BOLETÍN OFICIAL
DE LAS CORTES GENERALES

SECCION CORTES GENERALES

VII LEGISLATURA

Serie A:
ACTIVIDADES PARLAMENTARIAS | **21 de mayo de 2002** | **Núm. 305**

ÍNDICE

Páginas

Competencias en relación con otros órganos e instituciones

TRIBUNAL DE CUENTAS

251/000035 (CD) **771/000016** (S) Informe de fiscalización de los resultados de la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad (PEC) 1995-1998 en la Sociedad Estatal «Astilleros Españoles, S. A.» (AESA), así como el Informe correspondiente, aprobado sin modificaciones por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas 2

251/000037 (CD) **771/000021** (S) Resolución adoptada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el Informe de fiscalización de la actividad medioambiental llevada a cabo por la Sociedad Estatal «Empresa Nacional de Celulosas, S. A.» (ENCE) en los ejercicios de 1996 y 1997, así como el Informe correspondiente 58

251/000039 (CD) **771/000019** (S) Resolución adoptada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el Informe de fiscalización de las áreas de inmovilizado y existencias de la Sociedad Estatal Infoinvest, S. A., ejercicio 1997, así como el Informe correspondiente 104

251/000082 (CD) **771/000072** (S) Resolución adoptada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el Informe de fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos, ejercicio 1998, así como el Informe correspondiente 123

COMPETENCIAS EN RELACIÓN CON OTROS ÓRGANOS E INSTITUCIONES

TRIBUNAL DE CUENTAS

251/000035 (CD)
771/000016 (S)

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES, Sección Cortes Generales, del Informe de fiscalización de los resultados de la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad (PEC) 1995-1998 en la Sociedad Estatal «Astilleros Españoles, S. A.» (AESA) elaborado por el Tribunal de Cuentas, aprobado sin modificaciones por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas al haberse rechazado la Propuesta de Resolución presentada al mismo (núm. expte. Congreso 251/000035 y núm. expte. Senado 771/000016).

Palacio del Congreso de los Diputados, 8 de mayo de 2002.—La Presidenta del Congreso de los Diputados, **Luisa Fernanda Rudi Úbeda.**

INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LOS RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DEL PLAN ESTRATEGICO DE COMPETITIVIDAD (PEC) 1995-1998 EN LA SOCIEDAD ESTATAL ASTILLEROS ESPAÑOLES, S. A. (AESA)

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de su función fiscalizadora establecida en los artículos 2.a), 9 y 21.3.a) de la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, y a tenor de lo previsto en los artículos 12 y 14 de la misma disposición y concordantes de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, ha aprobado, en su sesión de 29 de marzo de 2000, el Informe de Fiscalización de los resultados de la Aplicación del Plan Estratégico de Competitividad (PEC) 1995-1998 en la Sociedad Estatal «Astilleros Españoles, S. A.» (AESA), y ha acordado su elevación a las Cortes Generales, según lo prevenido en el artículo 28.4 de la Ley de Funcionamiento.

ÍNDICE

Páginas

I. INTRODUCCIÓN 4

I.1 Iniciativa del procedimiento 4
I.2 Objeto, alcance y limitaciones 4
I.3 Antecedentes 4

I.3.1 Antecedentes generales de la reestructuración del sector de la construcción naval 4
I.3.2 El Plan Estratégico de Competitividad (PEC) 6
I.3.3 Marco legal 8

II. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN 9

II.1 Análisis de la ejecución del Plan Estratégico de Competitividad: medidas aplicadas y cumplimiento de objetivos 9

II.1.1 Actividades y capacidad de producción 9
II.1.2. Producción, productividad y plazos de construcción 11
II.1.3 Recursos humanos 15
II.1.4 Reducción del coste de los aprovisionamientos 17
II.1.5 Costes financieros 21
II.1.6 Inversiones extraordinarias 22
II.1.7 Reorganización de la Sociedad 22
II.1.8 Área comercial 23
II.1.9 Rentabilidad de los centros 24

II.2 Ayudas estatales asociadas al Plan Estratégico de Competitividad 32
II.3 Seguimiento y control del Plan Estratégico de Competitividad 34

CONCLUSIONES 34

ANEXOS

Anexo II.1.1.a. Descripción de instalaciones.
Anexo II.1.1.b. Actividades y productos.
Anexo II.1.1.c. Horas de capacidad y ocupación.
Anexo II.1.2.a. Producción en nuevas construcciones.
Anexo II.1.2.b. Producción ponderada.
Anexo II.1.2.c. Productividad.
Anexo II.1.2.d Parámetros de productividad a 31 de diciembre de 1998.
Anexo II.1.3.a. Plantilla operativa.
Anexo II.1.3.b. Costes de personal.
Anexo II.1.4.a. Existencias medias.
Anexo II.1.4.b. Coste de los materiales.
Anexo II.1.5.a. Costes financieros.
Anexo II.1.8.a. Contratación.
Anexo II.1.8.b. Cartera de pedidos.
Anexo II.1.9.a. Astillero de Puerto Real. Cuentas de resultados.
Anexo II.1.9.b. Márgenes de obra a 31 de diciembre de 1998.
Anexo II.1.9.c. Astillero de Sestao. Cuentas de resultados.
Anexo II.1.9.d. Astillero de Sevilla. Cuentas de resultados.
Anexo II.1.9.e. Astillero de Cádiz. Cuentas de resultados.
Anexo II.1.9.f. Servicios Corporativos. Cuentas de resultados.

I. INTRODUCCIÓN

I.1 Iniciativa del procedimiento

La fiscalización de los resultados de la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad (PEC) en la Sociedad estatal Astilleros Españoles, S. A. (AESA) fue acordada por el Pleno del Tribunal de Cuentas en su reunión de 26 de noviembre de 1998, formando parte integrante del Programa de Fiscalizaciones a realizar por su propia iniciativa en el año 1999.

I.2 Objeto, alcance y limitaciones

De acuerdo con las Directrices Técnicas aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas, la fiscalización comprende el análisis de los resultados de la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad en el ámbito de la Sociedad estatal Astilleros Españoles, S. A. (AESA) para verificar el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos en el Plan.

Respecto al ámbito temporal de la fiscalización, de acuerdo con lo establecido en las Directrices Técnicas, las comprobaciones realizadas se han extendido al ejercicio de 1998, en cuya fecha de cierre concluía la aplicación del PEC.

A efectos de disponer de información de contenido homogéneo y poder aplicar criterios uniformes en el seguimiento de la ejecución del PEC, particularmente en materia de evolución anual de los resultados económicos, las actuaciones fiscalizadoras se han desarrollado haciendo abstracción de la nueva estructura corporativa establecida en el segundo semestre del ejercicio de 1997 mediante la conversión en Sociedades de Responsabilidad Limitada de las factorías de AESA en Puerto Real, Sestao, Sevilla y Cádiz, ya que la información disponible en AESA proporciona datos sobre la ejecución del PEC en el periodo comprendido entre la fecha de la citada reorganización y la de conclusión del Plan sin solución de continuidad respecto a los de la etapa anterior, en la que AESA gestionaba directamente los citados astilleros; no habiéndose apreciado en general limitaciones en los análisis realizados que se deriven de estas circunstancias.

En la documentación recibida sobre el contenido del Plan Estratégico de Competitividad algunos objetivos figuran expresados en términos que suscitan dudas de interpretación, ya que en algún caso el indicador correspondiente se expone de forma diferente en distintos documentos y en otros no se especifican los conceptos, parámetros, fechas de cómputos de plazos, etc. que se tuvieron en cuenta o sirvieron de base de cálculo para la definición de dichos indicadores; circunstancia que ha impedido concretar los datos o información necesarios para establecer comparaciones homogéneas con los valores o cifras programados y, en consecuencia, evaluar con certeza el cumplimiento o incumplimiento del objetivo correspondiente. Es el caso de las reducciones del coste de los aprovisionamientos, de las cargas financieras y de los plazos de construcción. Asimismo, la carencia en la documentación recibida sobre el PEC de información desglosada a nivel de Empresas en materia de ayudas estatales propuestas y autorizadas, ha impedido realizar su seguimiento a dicho nivel.

Algunos objetivos del Plan se formularon con carácter global para el conjunto de las Empresas integradas en la División de Construcción Naval (DCN), por lo que los indicadores establecidos para su seguimiento y control constituyen únicamente parámetros de referencia a efectos de comparar los resultados alcanzados en AESA. En otros supuestos los indicadores correspondientes figuran especificados por Empresas, pudiendo por tanto establecerse comparaciones directas entre las magnitudes reales y las programadas.

I.3 Antecedentes

I.3.1 Antecedentes generales de la reestructuración del sector de la construcción naval

El desequilibrio a nivel internacional entre la oferta y la demanda en el sector de la construcción naval, producido hace más de dos décadas por un incremento de la capacidad de producción muy superior a las necesidades del mercado, dio lugar a importantes distorsiones de la competencia entre los Estados con notable retroceso en el nivel de precios, cuya caída en el caso de los astilleros europeos llegó a situarlos por debajo de los costes fijos.

Para adaptar la oferta a la demanda y con ello corregir el desequilibrio señalado, en el ámbito de la Unión Europea se han dictado normas de diverso rango para posibilitar a través de ayudas de los poderes públicos, en unos casos de carácter coyuntural (ayudas de funcionamiento) y en otros de carácter estructural (ayudas de reestructuración), la adaptación de las estructuras productivas de los Estados miembros a las condiciones del mercado, de manera que a partir de esta adaptación las Empresas del sector pudieran desarrollar su actividad de forma competitiva sin apoyo estatal alguno.

La puesta en práctica de dichas medidas, que supuso la conversión o el cese de actividades de construcción, transformación y reparación naval, ya había producido su efecto a nivel internacional al finalizar la década anterior con un avance hacia el equilibrio de la oferta y la demanda y el consiguiente efecto positivo en el nivel de precios, a la vez que los países de mayor potencial en el sector promovían la adopción en el seno de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) de un Acuerdo para restablecer la competencia normal, suprimiendo las ayudas directas de los Estados, con algunas excepciones (ayudas sociales vinculadas al cierre de instalaciones y ayudas a la investigación y al desarrollo). Este Acuerdo, cuya aplicación estaba prevista a partir de 1 de enero de 1996,

todavía no había entrado en vigor al concluir el año 1998, al no haberse producido la ratificación, aceptación o aprobación por todas las partes interesadas.

En el plano nacional la industria naval inició el proceso de reestructuración al amparo de las medidas de reconversión industrial dictadas en los años 1981 y 1982 (Real Decreto-Ley 9/1981, de 5 de junio, y Real Decreto 643/1982, de 23 de febrero). Estas medidas fueron posteriormente consideradas insuficientes para hacer frente al retraso de adaptación a las nuevas condiciones del mercado y a la persistencia y carácter internacional de la crisis, lo que dio lugar a una importante modificación de las condiciones de reordenación del sector de la construcción naval plasmada en un nuevo marco jurídico (Real Decreto-Ley 8/1983, de 30 de noviembre, de reconversión e industrialización) a partir del cual dio realmente comienzo el proceso de reestructuración.

En esta primera fase, que se prolongó hasta comienzos del año 1987, se constituyó una Comisión Negociadora del Plan de Reconversión del Sector Naval, se elaboró un Plan de Bases y se dictó en consonancia con el mismo y a efectos de su cumplimiento el Real Decreto 1271/1984, de 13 de junio, que declaró en reconversión el sector de la construcción naval de buques de casco de acero, dividiéndolo en dos subsectores: el de grandes astilleros, integrado por las Empresas con factorías con capacidad para construir buques de más de 15.000 toneladas de registro bruto, y el de medianos y pequeños astilleros, formado por las restantes Empresas. Además, dicha Norma reguló el establecimiento de los correspondientes planes subsectoriales con objetivos específicos y medidas de diversa naturaleza para su consecución, entre las que figuraba un amplio abanico de ayudas: a la producción (primas a la construcción), a la demanda (financiación a los armadores nacionales) y laborales (regulaciones de empleo y situaciones de desempleo). Asimismo, para conseguir la competitividad del sector el citado Real Decreto estableció unos objetivos generales de carácter básico: lograr una adecuada estructura empresarial, promover una competencia transparente, impulsar la demanda interior, alcanzar la mayor participación posible en el mercado internacional y promover programas de investigación y desarrollo relacionados con el buque.

Por lo que se refiere al cumplimiento de objetivos, en dicha fase los resultados conseguidos fueron dispares: la capacidad de producción se redujo en los términos previstos, pasando de 1.000.000 TRBC (Toneladas de Registro Compensado) en 1984 a 445.000 TRBC en 1986; las plantillas experimentaron una reducción ligeramente superior a la programada; la producción fue muy inferior a la prevista; la productividad no alcanzó los índices estimados; y en materia de saneamiento financiero y capitalización de las Empresas el incumplimiento fue generalizado.

En 1987 comenzó una nueva fase en la reestructuración del sector, coincidiendo con la incorporación de España a la Comunidad Económica Europea, lo que determinó la aplicación en el ámbito nacional de la normativa comunitaria, a la que se incorporó en dicho año la Directiva 87/167/CEE, del Consejo, de 26 de enero de 1987, sobre ayudas a la construcción naval (Sexta Directiva). Esta Norma contemplaba una política restrictiva en materia de ayudas estatales para corregir el desequilibrio entre la capacidad de producción y la demanda, aunque, dado el retraso de España en el proceso de acercamiento a las nuevas condiciones del mercado, admitió la aplicación a su industria de disposiciones particulares que permitieran un avance gradual hacia el régimen vigente en la Comunidad.

En la adaptación de la normativa nacional a la comunitaria, llevada a cabo a través del Real Decreto 1433/1987, de 25 de noviembre, sobre primas a la construcción naval, se fijó como objetivo fundamental la supervivencia de una industria competitiva a finales del año 1990, se mantuvo la división del sector regulada en la fase precedente y se establecieron las ayudas aplicables estructuradas en tres grupos de primas (prima de funcionamiento, prima de reestructuración y prima de compensación de aranceles), que venían a sumarse al apoyo financiero a la demanda recogido en el Real Decreto1239/1987, de 31 de julio. Además, en el transcurso de esta fase el Gobierno español, en aplicación de la Sexta Directiva presentó a la Comisión Europea un programa de actuación que afectaba al periodo 1984-1990, comprendiendo los resultados alcanzados en la fase anterior y las medidas previstas en la segunda fase, programa que fue considerado insuficiente por la citada Comisión y por ello completado con otro en el que se recogieron actuaciones para el periodo 1990-1992.

En cuanto al cumplimiento de objetivos, esta fase supuso un avance en la mejora de la competitividad, siendo también dispares los resultados concretos obtenidos: la capacidad de producción se situó en 400.000 TRBC, las plantillas descendieron por encima de las previsiones y la producción y productividad mejoraron de forma apreciable; pero en materia de equilibrio financiero prácticamente todos los astilleros públicos registraban pérdidas al cierre del periodo

La reestructuración prosiguió en una tercera fase, que se inició en 1991 coincidiendo con la entrada en vigor el 1 de enero de la Directiva 90/684/CEE del Consejo sobre ayudas a la construcción naval (Séptima Directiva), cuya aplicación, prevista en principio hasta finales de 1993, se prorrogó por la Directiva 93/115/CEE hasta el 31 de diciembre de 1994. La Séptima Directiva siguió considerando fundamental el logro de un equilibrio entre la oferta y la demanda, mantuvo prácticamente el mismo esquema de medidas de apoyo establecido por la anterior y también estableció normas específicas para la industria española, ampliando la aplicación temporal de ayudas estatales

de funcionamiento sin sujetarse a los límites máximos de carácter general.

Para adaptar la normativa nacional a la Séptima Directiva se dictó el Real Decreto 826/1991, de 21 de mayo, sobre primas a la construcción naval, y posteriormente, en aplicación de la Directiva 93/115/CEE, el Real Decreto 442/1994, de 11 de marzo, permaneciendo prácticamente el conjunto de ayudas de la fase anterior, aunque se rebajaron los niveles para ajustarlos a los límites que se venían aplicando en el ámbito comunitario desde 1991.

Respecto a los resultados del proceso de reestructuración, al cierre del ejercicio de 1994, término de esta tercera fase, en la que prosiguió la reducción de plantillas, la situación general del sector registraba un notable retroceso con relación a la de partida, habiendo experimentado un considerable descenso la producción y el índice de productividad y acusado un notable deterioro la situación financiera.

La evolución del proceso de reestructuración en el transcurso de esta tercera fase hizo patente la dificultad de lograr la competitividad de los astilleros públicos en los plazos previstos y la necesidad de contar con un periodo adicional que permitiera completar las aportaciones del Estado aprobadas con anterioridad hasta un importe de 89.104 millones de pesetas, a la vez que acometer nuevas medidas cuyo coste estimado se cifró en 90.000 millones, circunstancias que fueron planteadas por España en el proceso negociador de ámbito internacional que se estaba desarrollando en el seno de la OCDE para restablecer la competencia normal en el sector. Este proceso concluyó a finales de 1994 con la adopción de un Acuerdo (en lo sucesivo Acuerdo OCDE) que contemplaba, con algunas excepciones, la eliminación de ayudas a los astilleros a partir de 1 de enero de 1996, una vez ratificado por las partes interesadas, ratificación que hasta el momento no se ha producido, lo que ha impedido su entrada en vigor y la de la normativa adoptada para su puesta en práctica en el ámbito de la Unión Europea [Reglamento (CE) Núm. 3094/95 del Consejo, de 22 de diciembre de 1995], determinando a su vez la prórroga de la Séptima Directiva.

El citado Acuerdo OCDE otorgó a España autorización para conceder ayudas a los astilleros públicos antes de 31 de diciembre de 1998 por un importe de 179.104 millones de pesetas, vinculando aquélla a la obligación de presentar a la Comisión Europea un Programa de actuación de dichos astilleros para el periodo 1995-1998. Este Programa fue elaborado en el transcurso de 1994 y tras su negociación con los Sindicatos fue presentado a la referida Comisión a finales de 1995 bajo la denominación de Plan Estratégico de Competitividad.

I.3.2 El Plan Estratégico de Competitividad (PEC)

El PEC se configuró en su contenido inicial a través de actuaciones diversas que se emprendieron en el ejercicio de 1994 y no concluyeron prácticamente hasta finales del de 1995 con su presentación a la Comisión Europea. Su contenido final quedó concretado tras su revisión y actualización a comienzos del ejercicio de 1997 y su posterior aceptación a mediados del mismo por dicha Institución de la Unión Europea.

A) Elaboración.

La elaboración del Plan se inició por la División de Construcción Naval (DCN) del extinguido INI con un análisis previo de los factores que venían impidiendo alcanzar el nivel de competitividad requerido en el sector y originando los desfavorables resultados económicos de los últimos ejercicios, entre los que persistían los bajos niveles de ocupación con elevados costes de subactividad, la contratación de operaciones en condiciones muy adversas con márgenes insuficientes, la inadecuada dimensión de las plantillas, los suministros en condiciones no óptimas y el deterioro de la situación patrimonial como consecuencia de las pérdidas acumuladas y del retraso en las aportaciones autorizadas para su reposición.

A partir de la identificación de esta problemática, de la situación específica de cada centro y de una serie de consideraciones básicas como las expectativas de mercado poco ventajosas, la ausencia de ayudas en un futuro próximo y la necesidad de un dimensionamiento adecuado de los centros como Unidades de Negocio, se concretó el contenido del proyecto del Plan Estratégico que debía afrontar dicha problemática y resolver sus causas principales.

B) Acuerdo marco para su aplicación.

La aplicación del Plan hacía necesaria la implicación de todas las partes interesadas en el proceso de reestructuración del sector de la construcción naval y particularmente de la representación sindical, dada la transcendencia de las medidas previstas en materia de personal para corregir la excesiva dimensión de plantillas de los distintos centros.

Las negociaciones con dicha representación se desarrollaron en el transcurso de 1995 finalizando con la adopción de un Acuerdo en el que, tras ponerse de manifiesto la necesidad de llevar a cabo actuaciones de diversa naturaleza para la consecución de los objetivos del PEC, se fijaron las actividades para cada centro, se definieron las plantillas correspondientes para hacer posible su viabilidad estable al término del Plan y se programaron medidas de ajuste de plantillas, mediante prejubilaciones y bajas voluntarias incentivadas, a la vez que se contemplaron nuevas incorporaciones de personal y el establecimiento de un marco de relaciones laborales a través de la negociación colectiva, que había de iniciarse de inmediato para que pudiera entrar en vigor el correspondiente Convenio el 1 de enero de

1996, con un periodo de aplicación que se preveía hasta el 31 de diciembre de 1998.

C) Periodo de aplicación.

El plazo programado para la ejecución del PEC comprende el periodo 1995-1998, si bien el propio documento señala que su aplicación efectiva tendría lugar a partir del 1 de enero de 1996, dado que la culminación del proceso de negociación con la representación sindical para dicha aplicación y formalización final estaba prevista para finales de 1995.

D) Actualización de objetivos y revisión de medidas.

Los resultados operativos del ejercicio de 1996, en que estaba previsto el comienzo de la aplicación efectiva del Plan, pusieron de manifiesto la insuficiencia de las medidas puestas en práctica y la necesidad de su revisión, además de la actualización de los objetivos fijados en principio, lo que culminó a primeros de febrero de 1997 con la formulación del documento denominado «Actualización de objetivos y revisión de medidas del PEC».

En dicho documento se recoge nuevamente el objetivo prioritario establecido en el planteamiento inicial, de alcanzar en el ejercicio de 1998 unas cuentas de resultados equilibradas, manteniendo las metas u objetivos intermedios para su consecución e incorporando otras actuaciones específicas en materia de organización, de gestión, de capacidad de construcción y de relaciones laborales, entre las que resalta la reestructuración societaria convirtiendo las factorías en sociedades filiales, el establecimiento y potenciación de un Centro Tecnológico y la congelación salarial para los años 1997 y 1998.

El documento también hace referencia a las implicaciones económicas del conjunto de medidas previstas, centradas fundamentalmente en una mejora de márgenes a través de la reducción de costes de diversa naturaleza (aprovisionamientos, financieros, de subactividad, etc.) y de la disminución de los plazos de construcción, a la vez que formula una serie de consideraciones dirigidas a constatar la transcendencia del proceso de reestructuración configurándolo como un todo continuo realizable en etapas sucesivas, la última de las cuales comprende el periodo 1995-1998 de ejecución del PEC.

E) Aprobación.

El documento inicial del Plan Estratégico de Competitividad fue presentado a finales de 1995 por el Gobierno español a la Comisión Europea, que procedió a su evaluación recabando aclaraciones e información adicional, además de la opinión de otros Estados miembros y de expertos y terceros que pudieran estar afectados por el proceso de reestructuración. Asimismo, en febrero de 1997 se elevó a la Comisión el documento de «Actualización de objetivos y revisión de medidas del PEC», sobre el que también se facilitaron aclaraciones e información suplementaria a efectos de su evaluación por dicha Institución.

Una vez concluida la evaluación del PEC en su contenido final, la Comisión Europea mediante Decisión de 15 de julio de 1997 resolvió la aprobación de las ayudas programadas declarándolas compatibles con las normas vigentes en el ámbito comunitario, si bien subordinándola al cumplimiento de una serie de condiciones para paliar posibles efectos negativos sobre la competencia que en definitiva constituyen compromisos u objetivos a cumplir.

F) Contenido general.

Además de los análisis previos aludidos anteriormente y de la inclusión de datos históricos numéricos y gráficos sobre la evolución de diversas magnitudes (resultados, plantillas, producción, etc.), el PEC comprende los objetivos previstos, las actuaciones programadas para su consecución, unas de carácter general y otras específicas y el periodo ya señalado para su ejecución, así como otros aspectos generales de diversa índole, en algún caso con un alcance temporal que excede del citado periodo (acciones anticipadas al Plan relativas a organización, perspectivas de mercado, etc.).

El PEC señala en primer término un objetivo básico o principal que se concreta en alcanzar en el ejercicio de 1998 la rentabilidad de cada uno de los centros de la DCN constituidos en Unidades de Negocio; y, a su vez, contempla una serie de objetivos intermedios que constituyen metas a conseguir en el periodo de ejecución y que se presentan como el resultado de actuaciones globales o particulares dirigidas al logro del objetivo básico citado. Estos objetivos intermedios consisten, en resumen, en mejorar la productividad en un 35 por 100, reducir los plazos de construcción en un 40 por 100, lograr una reducción neta del coste de los aprovisionamiento del orden del 8 por 100, ajustar las plantillas a unos niveles específicos y operativos para cada centro, limitar al 4 por 100 de la cifra de ingresos el nivel de gastos financieros y llevar a cabo un programa de inversiones extraordinarias con una distribución específica por centros.

Además el PEC establece un conjunto de compromisos para el cumplimiento de los requisitos o condiciones impuestas en el contexto de la autorización concedida a España por la Comisión Europea en materia de ayudas de los poderes públicos (cierre de instalaciones, limitación de la capacidad de producción, realización de aportaciones de acuerdo con los límites autorizados, realización de inversiones extraordinarias, rendición de información periódica a la Comisión Europea), compromisos que en definitiva se configuran también como objetivos a alcanzar y entre los que hay que resaltar la limitación de la capacidad global de producción.

Respecto a las acciones a desarrollar para la consecución de los objetivos reseñados, el PEC establece medidas de distinta naturaleza para mejorar diversos aspectos de la gestión, agrupadas en los siguientes programas-marco de actuación: diseño del proceso integral de ingeniería, desarrollo de productos competitivos, transformación de los procesos de producción, mejora de los aprovisionamientos, fortalecimiento de la acción comercial, simplificación de los circuitos operativos y de información, rediseño del esquema de relaciones laborales e innovación tecnológica.

Por lo que se refiere a las ayudas públicas, en consonancia con la autorización contenida en el Acuerdo OCDE, el Plan previó en su contenido inicial una aportación global de recursos para el conjunto de las Empresas integradas en la DCN de 179.104 millones de pesetas, de los que 89.104 millones corresponden a ayudas de funcionamiento (64.196 millones de ayudas autorizadas con anterioridad y 24.908 millones de intereses devengados por retrasos en los pagos) y 90.000 millones a ayudas de reestructuración. A estas ayudas hay que añadir 3.980 millones abonados en 1991 y 1993 para cubrir costes de reducciones de plantillas y otras ayudas adicionales propuestas a la Comisión Europea en el ejercicio de 1997, por un importe total de 135.028 millones: 62.028 millones en concepto de intereses devengados del periodo 1988-1994, 58.000 millones por créditos fiscales previstos y 15.000 millones de aportación de capital. En conjunto las ayudas totalizan una asistencia financiera pública que asciende a un importe de 318.112 millones, cifra de la que se consideran asociados al PEC 252.104 millones, al excluirse de aquel valor los intereses del periodo 1988-1994 y la ayuda de carácter social abonada en ejercicios anteriores al Plan por importe de 3.980 millones.

I.3.3 Marco legal

La normativa básica reguladora de aspectos generales o específicos relacionados con el contenido y aplicación del PEC, diferenciando la de ámbito comunitario de la nacional, es la siguiente:

A) Ámbito comunitario.

— Directiva 90/684/CEE del Consejo, de 21 de diciembre de 1990, sobre ayudas a la construcción naval (Séptima Directiva).

Regula la política de ayudas de funcionamiento y de reestructuración aplicables en todo el periodo de desarrollo del PEC, ya que a través de sucesivas prórrogas su vigencia se extendió hasta el 31 de diciembre de 1998, a la espera de la entrada en vigor del Acuerdo OCDE. La Directiva 94/73/CE del Consejo, de 19 de diciembre de 1994, (que otorgó autorización a España para conceder ayudas de funcionamiento a los astilleros públicos hasta un total de 89.104 millones de pesetas) estableció una de dichas prórrogas hasta el 31 de diciembre de 1995 y el Reglamento (CE) Núm. 3094/95 del Consejo, fijó un nuevo plazo, hasta el 1 de octubre de 1996, que fue ampliado por los Reglamentos Núm. 1904/96 y Núm. 2600/97 hasta el 31 de diciembre de 1997 y 31 de diciembre de 1998, respectivamente.

— Reglamento 3094/95 del Consejo, de 22 de diciembre, sobre ayudas a la construcción naval.

Se dictó para regular la puesta en práctica del Acuerdo OCDE, cuya entrada en vigor estaba prevista a partir del 1 de enero de 1996. Su aplicación está condicionada a la entrada en vigor del citado Acuerdo. Además, como se ha señalado, estableció una nueva prórroga de la Séptima Directiva.

— Reglamento (CE) Núm. 1013/97 del Consejo, de 2 de junio de 1997, sobre ayudas a determinados astilleros en curso de reestructuración.

Regula, entre otros aspectos, la concesión de ayudas a los astilleros de propiedad estatal en España hasta un importe global de 135.028 millones de pesetas, con el desglose señalado anteriormente.

Aunque no coincide con el periodo de aplicación del PEC al haberse producido su entrada en vigor el 1 de enero de 1999, conviene citar finalmente el Reglamento (CE) Núm. 1540/98 del Consejo, de 29 de junio, cuya aplicación está prevista hasta el 31 de diciembre de 2003 y que se dictó considerando, entre otros aspectos, la falta de ratificación del Acuerdo OCDE por parte de los EE.UU., la inminente terminación del plazo de vigencia de la Séptima Directiva y la falta de equilibrio entre la oferta y la demanda en el mercado mundial de la construcción naval, con precios a la baja y creciente presión competitiva sobre los astilleros de la Comunidad, especialmente de Japón y Corea del Sur. Este Reglamento contempla un nuevo régimen de ayudas de funcionamiento ligadas a los contratos, aplicables hasta el 31 de diciembre del año 2000, y un nuevo esquema de ayudas a la reestructuración y al cierre de astilleros, además de otras medidas que comportan ayudas en materia de inversiones, investigación y desarrollo y protección ambiental.

B) Ámbito nacional.

— Real Decreto 442/1994, de 11 de marzo, sobre primas y financiación a la construcción naval.

Es una norma aplicable durante todo el periodo de ejecución del PEC cuyo periodo de vigencia, acomodado al de la Séptima Directiva, fue prorrogado sucesivamente hasta el 31 de diciembre de 1998. Se introdujeron sendas modificaciones en materia de condiciones de financiación por el Real Decreto 1395/1995, de 4 de octubre, y por el Real Decreto 1562/1997, de 10 de octubre.

Para adaptarlo a lo dispuesto en el Reglamento (CE) Núm. 1540/98, citado anteriormente, se han introducido modificaciones con efectos 1 de enero de 1999 mediante el Real Decreto 2600/1998, de 4 de diciembre, a la vez que se ha acomodado su periodo de vigencia a la de dicho Reglamento.

— Real Decreto-Ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera.

Establece, entre otras cuestiones, la asunción por el Estado de deudas de Sociedades participadas por la Agencia Industrial del Estado, entre las que figuran AESA y otras Empresas del sector de la construcción naval.

— Real Decreto-Ley 5/1995, de 16 de junio y Ley 5/1996, de 10 de enero, de creación de determinadas entidades de derecho público.

Estas normas afectan a la ordenación institucional del sector público empresarial, estableciendo la supresión del INI y la creación de la Agencia Industrial del Estado y de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales y regulando la transferencia a estas Entidades, entre otras, de las participaciones accionariales, derechos y obligaciones de las empresas integradas en la División de Construcción Naval.

— Ley 13/1996, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social.

Regula, entre otros aspectos que afectan a la Agencia Industrial del Estado y Sociedades participadas, la compensación de pérdidas fiscales de Sociedades encuadradas antes de 31 de diciembre de 1994 en un grupo susceptible de llevar a cabo la declaración fiscal consolidada.

— Real Decreto-Ley 15/1997, de 5 de septiembre, por el que se modifica la Ley 5/1996, de 10 de enero.

Suprime la Agencia Industrial del Estado, transfiriéndose a la SEPI todas las participaciones accionariales, bienes, derechos y obligaciones de que aquélla sea titular, además de introducir diversas modificaciones en la Ley 5/1996.

— Ley 66/1997, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social.

Regula, entre otras materias, aspectos específicos sobre el régimen fiscal y contable de las empresas de la SEPI, además de facultar al Gobierno para adoptar medidas de apoyo a la construcción naval.

II. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

II.1 Análisis de la ejecución del Plan Estratégico de Competitividad: medidas aplicadas y cumplimiento de objetivos

II.1.1 Actividades y capacidad de producción

El PEC en su contenido inicial hace referencia a las perspectivas generales del mercado internacional en el sector de la construcción naval, señalando la evolución previsible de la demanda y de la oferta y pronosticando, para un periodo de tiempo que excede al de su ejecución, un mercado con fuerte demanda pero con exceso de capacidad disponible, que será necesario reducir para paliar la previsible caída de los niveles de precios derivada de este desequilibrio.

En dicho contexto y en relación con los astilleros de titularidad pública, el Plan propone el mantenimiento de los centros existentes y de las respectivas actividades, sin perjuicio de su evolución hacia productos de mayor tecnología. En el caso de AESA, los centros dependientes directamente de la Sociedad y sus actividades al comienzo del Plan eran los siguientes:

PEC. Actividades de los centros

Centro	Actividad	Tamaño buque
Puerto Real	Nuevas construcciones	Alto. Medio/Alto
Sestao	Nuevas construcciones	Medio/alto
Sevilla	Nuevas construcciones	Medio/Bajo
Cádiz	Transformaciones y reparaciones	--

Por lo que se refiere a la capacidad de producción, la disponible en el ámbito nacional de los astilleros de nuevas construcciones ascendía al comienzo del periodo de ejecución del PEC a 400.000 TRBC (Toneladas de Registro Bruto Compensado), que se distribuían en los términos que figuran en el cuadro que sigue, en el que se especifican las cifras correspondientes a los centros gestionados directamente por AESA y en el que se incluye la reducción planteada por el Gobierno español a la Comisión Europea en el documento presentado en febrero de 1997 sobre «actualización de objetivos y revisión de medidas del PEC», y la capacidad final prevista:

PEC. Capacidad de producción en nuevas construcciones (TRBC)

Centros	Inicial	Reducción	Final
Puerto Real	80.000	5.000	75.000
Sestao	85.000	10.000	75.000
Sevilla	30.000	7.000	23.000
Total AESA	195.000	22.000	173.000
Otros astilleros públicos	45.000	18.000	37.000
Total astilleros públicos	240.000	30.000	210.000
Astilleros privados	160.000	17.500	142.500
TOTAL	400.000	47.500	352.500

Por lo que respecta a la capacidad de los astilleros públicos, la reducción indicada constituye un compromiso u objetivo establecido con carácter global y aplicable a partir del ejercicio de 1997, de acuerdo con la propuesta realizada a la Comisión Europea y de conformidad con el contenido del Reglamento (CE) del Consejo, de 2 de junio de 1997, sobre ayudas a determinados astilleros públicos en curso de reestructuración, en cuyo artículo 1.4. se contemplan las ayudas para la reestructuración de los astilleros españoles haciendo mención a dicho compromiso. Las reducciones de capacidad que afectan a AESA se fundamentaron en cierres o no utilización de determinadas instalaciones de las factorías de Sestao y Sevilla y en reducciones de plantillas.

Los análisis realizados en relación con la ejecución del PEC sobre los aspectos epigrafiados han puesto de manifiesto lo siguiente:

A) Aplicación de medidas.

En el ejercicio de 1997 y a efectos de la reducción de la capacidad global de producción de los astilleros públicos de nuevas construcciones, se llevaron a cabo las siguientes actuaciones, en línea con las programadas:

— Cierre de un dique seco (146,6m x 21,8m) en Sestao.

— No utilización de un dique seco (148,7m x 22,5m) en Sevilla.

— Cierre de una grada (60 m x 15m) en Sevilla.

Después de estos cierres, para actividades de construcción naval y por lo que se refiere a esta tipología de instalaciones, los astilleros de AESA disponían al concluir los ejercicios de 1997 y 1998 de las que se indican en el anexo II.1.1.a.

La reducción de la capacidad de producción también se fundamentó en reducciones de plantillas. En este aspecto los astilleros de nuevas construcciones de AESA registraron una disminución en su plantilla operativa en el periodo 1995-1998 de 2.248 personas, de las que 687 correspondieron al astillero de Puerto Real, 1.242 al astillero de Sestao y 319 al astillero de Sevilla, superando en conjunto la cifra de 2.184 trabajadores que se había previsto como reducción.

B) Cumplimiento de objetivos.

De acuerdo con el planteamiento del PEC, al término de éste se mantenían los centros iniciales y las respectivas actividades. En el anexo II.1.1.b. se recoge esta situación, señalando asimismo, entre otra información, el mix de productos (conjunto de productos de determinadas características) existente al comienzo de la aplicación del Plan y al término de éste. En él se produjeron modificaciones que afectaron a los aspectos tipológico y tecnológico de las construcciones, particularmente a este último, dando lugar a que buques con igual denominación no sean comparables entre sí, dada la mayor complejidad y sofisticación de los últimos productos.

En materia de capacidad de producción, el cierre de instalaciones y el ajuste de plantillas citados anteriormente determinaron a partir del ejercicio de 1997, de acuerdo con las premisas establecidas, la reducción de la capacidad disponible en nuevas construcciones, cuya evolución en el periodo de aplicación del Plan fue como sigue:

Capacidad de producción (TRBC)

Centro	1995	1996	1997	1998
Puerto Real	80.000	80.000	75.000	75.000
Sestao	85.000	85.000	75.000	75.000
Sevilla	30.000	30.000	23.000	23.000
Total	195.000	195.000	173.000	173.000

De los datos que anteceden se desprende que a partir del ejercicio de 1997 la capacidad de producción en nuevas construcciones se ajustó a los niveles comprometidos en el PEC.

No obstante, es preciso señalar que el efectivo cumplimiento del objetivo establecido en los términos presentados en el PEC radica de forma efectiva en el cumplimiento de unos programas de producción que no rebasen los límites de capacidad establecidos, ya que la simple reducción de capacidad basada en el cierre de instalaciones y reducciones de plantillas podría verse contrarrestada y superada mediante subcontrataciones, mejoras técnicas de instalaciones, u otros medios productivos. En todo caso, según la información aportada por la Empresa, los niveles de producción alcanzados en el periodo de ejecución del Plan no han excedido los límites de las capacidades establecidos.

La medida de la capacidad de producción de las factorías se fija también anualmente con carácter interno en función del número de horas de personal directo, siguiendo las condiciones establecidas para la elaboración de los presupuestos anuales. La información proporcionada sobre la evolución de dicha magnitud y del grado de ocupación en el periodo de aplicación del PEC se recoge en el anexo II.1.1.c.

II.1.2 Producción, productividad y plazos de construcción

Las metas programadas en relación con las áreas a que se refiere este epígrafe constituyen objetivos de carácter global aplicables al conjunto de la División de Construcción Naval, si bien en lo que afecta a producción propiamente dicha (al igual que en materia de capacidad) figura segregado el nivel de participación correspondiente a AESA.

El objetivo de producción implica el cumplimiento del compromiso adquirido con la Comisión Europea como contrapartida de las ayudas aceptadas por ésta para el proceso de reestructuración, ya que se condicionaban a la no superación en un periodo de 10 años a partir del ejercicio de 1997 de la producción correspondiente a la capacidad global señalada anteriormente, sin perjuicio de emprender actuaciones dirigidas a mejorar el proceso productivo y al desarrollo de productos competitivos. El objetivo de productividad consiste en conseguir al término del periodo de aplicación del Plan que ésta se incremente en un 35 por 100. En cuanto a los plazos de construcción, se plantea como objetivo su reducción en un 40 por 100 aproximadamente.

En relación con estas magnitudes el PEC contempla diversas medidas integradas fundamentalmente en los programas-marco de contenido acusadamente tecnológico denominados: «diseño del proceso integral de ingeniería», «desarrollo de productos competitivos», «transformación de los procesos de producción» e «innovación tecnológica», a través de los cuales se persigue mejorar el proceso productivo en todos sus aspectos para contribuir de forma interconexionada a la consecución de los objetivos indicados.

En cuanto al «diseño del proceso integral de ingeniería» el Plan Estratégico de Competitividad parte de un diagnóstico de su situación, en el que, entre otras carencias, señala la existencia de un proceso poco estructurado, estándares de diseño insuficientes y herramientas de diseño con programas informáticos obsoletos y no integrados, para pasar a contemplar un cambio del proceso hacia un modelo de ingeniería concurrente, cuya filosofía general describe, que supone la integración de actividades con la intervención ordenada e intercomunicación eficiente de los distintos grupos de ingeniería, de manera que todos los agentes que colaboran en la construcción del buque en sus distintas fases se incorporen al proyecto tan pronto como sea necesario. Entre otras actividades de este programa-marco (estandarización de materiales, equipos y disposiciones constructivas, actualización del tratamiento informatizado de la documentación, etc.), tiene especial relieve la implantación de un nuevo sistema informático denominado CAD-CAM (diseño asistido por ordenador-fabricación asistida por ordenador) con el mayor nivel posible de automatización y con el que se persigue integrar el modelo de producto en la estructura de la información técnica de las factorías.

En el programa sobre «desarrollo de productos competitivos» el PEC plantea el establecimiento de una política dirigida a conseguir una combinación óptima

de productos de diversa complejidad y valor añadido para lograr la continuidad del flujo de producción. En este sentido el Plan recoge el criterio de evolucionar hacia productos de mayor valor añadido, diferenciando las actuaciones a desarrollar, según se trate de productos complejos de alto valor, o de productos más sencillos y de tipos estándar. En el caso de los primeros, la elaboración de los proyectos se realiza en paralelo a la fase de formulación de la oferta y contratación propiamente dicha, siguiendo, dentro de las posibilidades de las factorías, los requerimientos de los clientes; son productos «a medida» que exigen disponer de una estructura especializada en las distintas disciplinas del proyecto. En el caso de los segundos, los proyectos se desarrollan en gran parte con antelación a la oferta y a la contratación, en función de las características que se definen tras una investigación de los requerimientos del mercado.

En la «transformación de los procesos de producción» el Plan persigue los objetivos señalados de aumento de la productividad y reducción de los plazos de construcción, aludiendo a actuaciones anteriores con progresos insuficientes y presentando las líneas de acción en diversas direcciones: organización y mejora del proceso general de producción, mejora de la organización y recursos humanos, mejora de los sistemas de planificación y control, mejora de los procesos de acero y armamento, etc.

Por lo que se refiere a la «innovación tecnológica», en la que se fundamenta la evolución hacia productos de mayor tecnología y también el progreso en materia de productividad y la mejora de los plazos de construcción, el PEC establece varias líneas básicas de actuación, entre las que sobresale la creación de un Centro Tecnológico para el desarrollo de productos y procesos y a través del cual se pretende a nivel corporativo promocionar, fomentar y coordinar las distintas actividades.

La ejecución del PEC, en relación con estos objetivos ha sido la siguiente:

A) Aplicación de medidas.

— El Centro Tecnológico para el desarrollo de productos y procesos inició sus actividades a comienzos del ejercicio de 1997 como Unidad encuadrada en la Dirección General de Servicios Corporativos con sede en Madrid y con una dotación inicial de 18 personas. En el transcurso de 1997 y 1998 se produjeron diversas bajas por prejubilaciones y nuevas incorporaciones de técnicos propios y de expertos procedentes del exterior, situándose la plantilla al término del último año en 32 personas.

Las actividades del Centro se definen por el Comité de Dirección del Grupo AESA y se dirigen fundamentalmente a potenciar la innovación, pudiendo desarrollarse en dos direcciones: de tipo corporativo y apoyo directo a los centros.

Entre las actividades de tipo corporativo figuran la exploración tecnológica y participación en proyectos e iniciativas I+D de alcance internacional, en algunos casos como responsable principal, proyectos que son financiados en parte a través de ayudas procedentes del Fondo de Reestructuración gestionado por el Ministerio de Industria y Energía (MINER) y que una vez finalizados son objeto de auditorías específicas. También se enmarcan entre dichas actividades, la gestión de aspectos técnicos relacionados con alianzas y cooperación tecnológica, participando en los Comités Técnicos europeos más representativos en materia de construcción naval y tecnologías marítimas y coordinando los contratos y acuerdos de transferencia de tecnología. Asimismo, constituyen actividades corporativas la dirección funcional de sistemas de información, entre los que destaca la implantación del nuevo sistema informático corporativo, denominado PERSIA (Plan de Extensión y Racionalización de los Sistemas de Información de Astilleros) y la dirección funcional de la ingeniería, actividad incipiente a finales de 1998.

Entre las actividades de apoyo directo a los centros se incluyen las que se desarrollan a demanda de las factorías para proyectos específicos o las que se comparten con éstas al desarrollar nuevos productos y ofertarlos en el mercado, así como los estudios de mejoras de los sistemas productivos y tecnologías asociadas (soldadura, robótica, corte, etc.), que a solicitud también de las factorías facilitan apoyo para preparar, implantar e intercambiar dichas mejoras.

La gestión económico-financiera del Centro Tecnológico se realiza por AESA, que centraliza las actuaciones relacionadas con la elaboración del presupuesto anual y demás tareas concernientes al seguimiento y control de aquella gestión (financiación, contabilidad, distribución de costes, etc.).

La financiación de las actividades específicas del Centro, que el PEC establece por tres vías (subvenciones para I+D, trabajos para los astilleros e inversión tecnológica), se realiza fundamentalmente mediante ayudas del MINER. En 1997 se concedieron ayudas por importe de 3.199 millones de pesetas y en 1998 se otorgó otra subvención por importe de 5.430 millones para el desarrollo de proyectos en dicho ejercicio y en el de 1999, cifras que en 1998 se aplicaron contablemente en función del grado de avance de los proyectos correspondientes.

En cuanto a la distribución de los costes del Centro, solamente se efectuó el traslado a las factorías de los costes del asesoramiento técnico recibido por las mismas, no habiéndose implantado un sistema de reparto específico aplicable a la totalidad de aquéllos. No obstante, se ha establecido como criterio general que los gastos de los Servicios Corporativos se imputen a dichas Unidades en función de las horas totales de capacidad previstas en el Plan Operativo Anual (POA)

de cada ejercicio. El nivel real de estos gastos ascendió en el ejercicio de 1998 a 455 millones de pesetas, cifra que supuso una desviación negativa sobre las previsiones del 17 por 100 y un incremento del 17,9 por 100 respecto al importe del ejercicio anterior.

— La implantación de un nuevo sistema informático para el conjunto de la DCN denominado CAD-CAM se emprendió entablando negociaciones con las principales Empresas licenciatarias de los sistemas orientados al sector naval, en un proceso de pruebas que culminó con la adquisición e implantación del sistema FORAN V30, con capacidad para definir un modelo de producto en tres dimensiones, que comprende un conjunto de programas informáticos integrados con base de datos única y dedicados al proyecto y construcción de buques. Este nuevo sistema, único para todas las factorías, permite una integración mucho más completa de los procesos de acero y armamento del buque, con la consiguiente repercusión en los plazos de construcción y mejoras de costes, además de posibilitar la realización de proyectos conjuntos entre las distintas factorías.

El proyecto CAD-CAM se coordinó desde las oficinas centrales, implantándose en el transcurso de 1997 y 1998 en todos los centros de nuevas construcciones, en los que se realizaron y contabilizaron las inversiones respectivas. Su coste total, sobre el que se realizó una auditoría por una firma privada, ascendió a 751,3 millones de pesetas, de los que correspondieron a los centros gestionados por AESA, incluidas oficinas centrales, 510,4 millones (el 68 por 100).

— Las medidas aplicadas para la simplificación de diseños y reducción del contenido de trabajo en soldadura y piezas de acero y armamento se han llevado a cabo aprovechando la oportunidad ofrecida por contrataciones sucesivas de buques similares.

Asimismo, dentro de las medidas de simplificación hay que incluir la creación de un Comité de Estandarización que ha desarrollado normas sobre materiales comunes para mejorar la gestión de compras e ingeniería.

— También se llevaron a cabo a nivel corporativo otras acciones en materia de gestión, seguimiento y control de los aspectos técnicos de las factorías, entre las que hay que citar la potenciación de la ingeniería concurrente, en relación con la cual se adoptó en 1997 el llamado «Nuevo modelo de gestión» para coordinar la actuación de los departamentos de Ingeniería, Aprovisionamientos y Producción de cada centro, a la vez que se desarrollaba un proyecto denominado «Reingeniería de la ingeniería» destinado a racionalizar el proceso de ingeniería, estableciendo las actividades necesarias y su correspondiente secuencia. En el desarrollo de este proyecto, cuyo coste ascendió a 210 millones de pesetas, participaron todos los centros de AESA, además de otras Empresas del Grupo.

No obstante las actuaciones que anteceden, según la Empresa, al término del PEC «no se había establecido un mecanismo para coordinar el uso compartido de recursos de ingeniería», aunque en el periodo 1996-1998 se llevaron a cabo experiencias en dicho sentido en determinadas construcciones de Puerto Real y Sestao.

— La estandarización de materiales y equipos, la codificación común y la unificación del sistema informático, se emprendió en 1998 mediante la adopción de un nuevo sistema informático integrado de gestión para todo el Grupo, cuya implantación se pretende completar en el ejercicio de 1999.

— Por último, en relación con la función de ingeniería las medidas adoptadas para hacer frente a la reducción de su plantilla como consecuencia de la aplicación de las prejubilaciones previstas de personal, ha llevado a una redistribución de los recursos existentes en cada centro concentrándolos en la cabecera del proceso técnico (ingeniería de contrato y básica) y a un aumento de la subcontratación de la ingeniería de detalle, subcontratación que se ha realizado directamente por cada centro implicado sin que haya existido una coordinación a nivel de Grupo de Empresas.

B) Cumplimiento de objetivos.

Por lo que se refiere a producción, el objetivo establecido en el PEC implicaba el compromiso de no superar en 1997, 1998 y ejercicios sucesivos, hasta un total de 10 años, el nivel de 210.000 TRBC fijado como límite máximo de capacidad global disponible en los astilleros públicos de nuevas construcciones, nivel en el que participan los astilleros gestionados por AESA con 173.000 TRBC (el 82,4 por 100). La producción real de la Empresa no alcanzó esta cifra en los ejercicios de 1997 y 1998, que registraron 140.487 TRBC y 164.574 TRBC, respectivamente.

De acuerdo con los datos aportados por la Sociedad la evolución de la producción de los astilleros en términos de TRBC es la que se indica en el cuadro siguiente en el que se incluyen, a efectos comparativos, las capacidades disponibles al final del periodo de aplicación del Plan:

Producción en nuevas construcciones (TRBC)					Capacidad
Centro	1995	1996	1997	1998	1998
Puerto Real	61.402	77.464	51.489	64.638	75.000
Sestao	34.423	87.162	66.998	72.436	75.000
Sevilla	21.189	31.500	22.000	27.500	23.000
TOTAL	117.014	196.126	140.487	164.574	173.000

La evolución que antecede expresada también en términos de CGT (Compensated Gross Tonnage/Tonelaje bruto compensado) figura en el anexo II.1.2.a.

Por lo que respecta al desarrollo de productos competitivos, en el periodo de aplicación del PEC se construyeron o estaban en curso de elaboración nuevos productos, algunos, según la información de la Empresa, del máximo nivel tecnológico en el ámbito internacional. La evolución de la producción especificando los productos que la integran figura en el anexo II.1.2.b.

En materia de productividad, el Plan Estratégico de Competitividad en su contenido inicial fija, en el contexto de la transformación de los procesos de producción, como objetivo «un aumento de la productividad en un 35 por 100», aunque sin especificar su ámbito de aplicación ni la base de cálculo del referido aumento. El propio documento recoge en otro apartado la previsión de la evolución de la productividad en el ámbito de la División de Construcción Naval expresada en términos de CGT/Hombre-año, desglosándola entre Grandes Astilleros y Medianos y Pequeños Astilleros pronosticando una productividad al final del ejercicio de 1998 para el conjunto de la DCN de 56 CGT/Hombre-año, frente a 35,1 CGT/Hombre-año del ejercicio de 1994, lo que representa un aumento de casi el 60 por 100. Y el documento de actualización de objetivos y revisión de medidas del PEC presentado a la Comisión Europea a comienzos de 1997 también contempla el objetivo de productividad señalando que debe traducirse en un aumento global del 35 por 100, cifra que figura recogida por dicha Institución como elemento clave del Plan en su notificación al Gobierno español, de agosto del mismo año, sobre autorización de ayudas.

En resumen el PEC fijaba como objetivo de productividad para el periodo de su aplicación una mejora global para el conjunto de la DCN del 35 por 100 sobre el nivel de 1994, estableciendo el indicador de aquélla en función de la producción y de la plantilla promedio.

La productividad en los astilleros de nuevas construcciones al cierre del periodo de aplicación del Plan alcanzó los niveles que refleja el cuadro que sigue, en el que se establece su comparación con las cifras correspondientes al ejercicio de 1994:

Productividad (TRBC/Hombre año)			
Centro	1994	1998	% variación
Puerto Real	28,4	40,9	44
Sestao	57,3	49,7	(13)
Sevilla	23,7	66,6	181
Total	37,2	47,7	28

La evolución de la productividad en los ejercicios del periodo de ejecución del PEC, expresada también en términos de CGT/hombre año, figura en el anexo II.1.2.c.

Las cifras recogidas en el cuadro anterior indican que la productividad no alcanzó en el conjunto de los astilleros de la Empresa la mejora del 35 por 100 prevista como objetivo global promedio para el conjunto de la División de Construcción Naval. Por centros, Puerto Real y Sevilla registraron aumentos superiores al citado promedio, en tanto que Sestao no alcanzó el índice de 1994.

No obstante, dado que el indicador de productividad se establece por comparación entre la producción obtenida y el personal promedio empleado cada año, el hecho de que en aquélla influyan de forma significativa

otras variables, como las subcontrataciones de determinadas fases del proceso productivo, hace que sea escasa la representatividad de la evolución señalada, ya que el nivel de las subcontrataciones experimentó un importante crecimiento en el periodo de ejecución del Plan.

En relación con el seguimiento y control de la productividad cabe señalar que AESA también lo realiza a través de otros indicadores (horas totales/CGT, horas totales/toneladas acero neto, horas acero/toneladas acero neto, etc.), que se aplican a la misma o similar tipología tecnológica y referidos a procesos industriales particularizados, en los que se reduce considerablemente la influencia de variables externas a los propios procesos. Utilizando estos indicadores la Empresa programa unos parámetros de productividad como objetivos de las distintas construcciones y efectúa su seguimiento periódico en cada una de las factorías. Los datos relativos a diciembre de 1998 de diversos proyectos figuran en el anexo II.1.2.d. comparados con los respectivos objetivos.

Por lo que se refiere a plazos de construcción, existe una definición genérica en la que se señalan diferentes hitos básicos desde la firma del contrato hasta su extinción (firma de contrato, entrada en vigor, comienzo de elaboración, quilla, botadura, entrega, etc.), que es preciso acotar para delimitar el plazo sobre el que realmente han actuado las iniciativas del PEC. La Empresa señala que el Plan ha actuado sobre el periodo de fabricación y que éste transcurre realmente entre el comienzo de elaboración (inicio del proceso de corte de acero) y la entrega, que en muchos casos puede venir determinada por la voluntad del Armador y su interpretación de las condiciones pactadas, no siempre coincidentes con la de la factoría.

En todo caso, de la información aportada por la Empresa que recoge un análisis comparativo de diversos plazos programados y reales de las últimas actuaciones en proyectos de buques Shuttle, Químicos y Ferries, no se deduce reducción alguna, sino retrasos generalizados en los periodos de fabricación.

Del análisis realizado sobre una muestra seleccionada de buques de características similares (mismo tipo de proyecto y mismos parámetros TPM, GT, CGT y TRBC) cuya construcción coincidió con el periodo de aplicación del PEC, no se deduce mejora alguna, apreciándose retrocesos generales, debidos fundamentalmente a deficiencias de los proyectos, a la necesidad de introducir correcciones y a la falta de aceptación del buque por parte del Armador.

II.1.3 Recursos humanos

En relación con el área de personal el PEC establece un programa-marco de actuación denominado «Rediseño del esquema de relaciones laborales», en el que a partir de la enumeración de diversos problemas (alto nivel de subactividad, sistema retributivo muy complejo y variable según centros, clasificación profesional desconectada de la realidad, etc.) contempla una serie de puntos clave para afrontar su resolución, entre los que figuran el aprovechamiento integral de la jornada teórica de trabajo anual y flexibilidad horaria, la simplificación del sistema retributivo y un nuevo sistema de clasificación profesional. También plantea un nuevo dimensionamiento de recursos con una progresiva disminución de plantillas y el tratamiento de los excedentes. Por otra parte, a comienzos de 1997 y a través del documento de actualización de objetivos y revisión de medidas, el PEC incorpora una propuesta de congelación salarial en los ejercicios de 1997 y 1998.

De la diversidad de actuaciones que anteceden la Comisión Europea recogió como elementos clave en su autorización de ayudas notificada al Gobierno español en agosto de 1997, el ajuste de plantillas, la congelación salarial y la mayor flexibilidad laboral y mayor movilidad funcional y geográfica de los trabajadores entre los astilleros.

A) Aplicación de medidas.

La trascendencia de los objetivos de carácter laboral diseñados inicialmente en el PEC hizo necesario negociar su contenido con todas las partes interesadas para hacer viable su aplicación en los términos programados antes de elevarlo a la Comisión Europea. Las negociaciones culminaron el 19 de octubre de 1995 con la adopción de un «Acuerdo para la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad de la DCN», suscrito por representantes de los Sindicatos, de la extinguida Agencia Industrial del Estado y de la DCN, que constituye una actuación decisiva en la aplicación de las medidas programadas, particularmente en lo relativo a ajuste de plantillas.

El Acuerdo, después de establecer el mantenimiento de todos los centros y de sus actividades, definió la plantilla operativa del conjunto de las Empresas integradas en la División de Construcción Naval en consonancia con el dimensionamiento de recursos contemplado en el PEC, estableciendo para los centros de AESA al final del ejercicio de 1998 los niveles que figuran en el siguiente cuadro, en el que se incluyen, a efectos comparativos, los datos de partida:

Plantilla operativa

Centro	Real a 31.12.94	Previsión PEC a 31.12.98	Reducción prevista
Puerto Real	2.031	1.390	(641)
Sestao	2.458	1.230	(1.228)
Sevilla	679	364	(315)
Cádiz	615	390	(225)
Servicios Corporativos *	157	114	(43)
TOTAL	5.940	3.488	(2.452)

* Incluye Centro Tecnológico

Para llevar a cabo las citadas reducciones el Plan estableció un tratamiento de los excedentes a través de jubilaciones anticipadas al cumplir el trabajador la edad de 55 años, completado con bajas voluntarias incentivadas previa aceptación de la Empresa, lo que se concretó en el citado Acuerdo-Marco mediante un programa de prejubilaciones y el sistema de bajas señalado, facultando a las Empresas para retener a determinados trabajadores prejubilables necesarios para asegurar la realización de funciones esenciales. Asimismo, el Acuerdo previó nuevas incorporaciones de personal para garantizar la actividad futura de las Empresas y el rejuvenecimiento de las plantillas.

Por otra parte, se pactó el inicio de inmediato de negociaciones para establecer un nuevo Convenio Colectivo cuya vigencia debería abarcar el periodo comprendido entre el 1 de enero de 1996 y el 31 de diciembre de 1998 y que tendría por objeto regular, entre otros aspectos y con un tratamiento común para los distintos centros, las retribuciones, jornada de trabajo, clasificación profesional, flexibilidad laboral y movilidad funcional y geográfica de los trabajadores.

Finalmente, el Acuerdo estableció una Comisión para su seguimiento, además de contemplar otras medidas relativas a actividades de formación, aportaciones, etc.

El nuevo Convenio Colectivo inter-centros fue otra de las medidas fundamentales aplicadas en el periodo de aplicación del Plan Estratégico de Competitividad. Se firmó en el transcurso del ejercicio de 1997 para su aplicación en las Empresas que conformaban el Grupo Astilleros Españoles de la extinguida Agencia Industrial del Estado, con un periodo de vigencia comprendido entre el 1 de enero de 1996 y el 31 de diciembre de 1998.

El Convenio reguló, de conformidad con lo pactado en el Acuerdo-marco, los aspectos previstos en éste en materia de jornada de trabajo, clasificación profesional, flexibilidad laboral, movilidad funcional y geográfica de los trabajadores y retribuciones, contemplando en este aspecto la revisión salarial aplicable en el periodo de su vigencia, consistente en una paga lineal de carácter retroactivo correspondiente al ejercicio de 1996 e incrementos salariales en los ejercicios de 1997 y 1998, ligados al IPC previsto y revisables bajo determinadas condiciones.

La aplicación del Convenio se produjo de manera secuencial en los distintos centros, teniendo efectividad en todos ellos desde el 1 de octubre de 1997, salvo en Sestao, donde no fue ratificado por el personal de la factoría.

B) Cumplimiento de objetivos.

La aplicación del programa de prejubilaciones, del sistema de bajas voluntarias incentivadas y de la renovación de la plantilla a través de nuevas incorporaciones, dio lugar al cierre del periodo de aplicación del Plan Estratégico de Competitividad, a la siguiente plantilla operativa en los centros que se indican:

Plantilla operativa al 31.12.1998

Centro	Real	PEC	Diferencia
Puerto Real	1.344	1.390	(46)
Sestao	1.216	1.230	(14)
Sevilla	360	364	(4)
Cádiz	416	390	26
Servicios Corporativos *	127	114	13
Total	3.463	3.488	(25)

* Incluye Centro Tecnológico

De los datos que anteceden se deduce que el nivel de la plantilla operativa del conjunto de los centros de AESA al cierre del periodo de ejecución del PEC fue ligeramente inferior a la cifra programada, situándose también en dichos centros en niveles próximos a los previstos, cumpliéndose en consecuencia, el objetivo establecido en materia de ajuste de plantillas. La evolución de la plantilla en el periodo de aplicación del Plan figura en el anexo II.1.3.a.

Por lo que se refiere a la congelación salarial, no se consiguió el objetivo previsto en el PEC, ya que el nuevo Convenio Colectivo estableció incrementos específicos en las retribuciones para los ejercicios de 1997 y 1998. Para 1997 la revisión salarial se fijó en el 50 por 100 del IPC previsto, revisable con carácter retroactivo hasta el 100 por 100 del IPC real, en el supuesto de cumplirse las previsiones de resultados establecidos en el Plan Operativo Anual. Para 1998 se estableció un incremento equivalente al IPC previsto menos 0,5 puntos, también revisable con carácter retroactivo bajo condiciones análogas a las citadas.

La citada revisión salarial y la reclasificación profesional de los trabajadores fundamentalmente, dieron lugar a que la evolución de los costes de personal fuese la que figura en el siguiente cuadro de datos, en millones de pesetas:

Costes de personal

Ejercicio	Total coste	Plantilla promedio	Coste unitario
1995	28.688	5.842	4,91
1996	26.268	4.907	5,35
1997	26.789	4.707	5,69
1998	26.206	4.439	5,90

La evolución por centros de los costes de personal figura en el anexo II.1.3.b.

Respecto a los objetivos de lograr mayor flexibilidad laboral y mayor movilidad funcional y geográfica de los trabajadores entre los astilleros, no se consiguió el primero, dado que la flexibilidad programada inicialmente en 400 horas hombre/año se pactó en el Convenio en 170 hh/año, con un tope de 40 horas mensuales. En cuanto al segundo, el Convenio contempla los supuestos de aplicación de la movilidad funcional y geográfica de los trabajadores, basándolos en necesidades organizativas, técnicas o productivas, aunque no consta en la información facilitada por la Empresa cuál ha sido su grado de cumplimiento, figurando en ella como no alcanzado.

Por último, en relación con la reclasificación profesional de los trabajadores, hay que señalar que al término del periodo de ejecución del PEC, coincidente con la finalización de la vigencia del Convenio Colectivo, estaba pendiente de arbitraje la clasificación profesional de determinados niveles.

II.1.4 Reducción del coste de los aprovisionamientos

El PEC incluye entre las causas directas determinantes de los resultados negativos de los astilleros en etapas anteriores del proceso de reestructuración la falta de «optimización» de los suministros, que considera debida a la existencia de un conjunto de problemas entre los que se destacan los fuertes condiciona-

mientos por el diseño de las construcciones, el insuficiente conocimiento del mercado de los suministradores, la escasa utilización del poder de compra y una deficiente gestión de los stocks.

La corrección de dicha situación constituye un objetivo estratégico que el PEC concreta en la reducción global del coste de los aprovisionamientos en el conjunto de la DCN hasta conseguir de forma gradual al final del periodo de su aplicación un ahorro del 8 por 100 neto sobre los costes de 1994. El objetivo se presenta, desglosado de forma pormenorizada, como la conjunción de una serie de factores positivos y negativos de diversa naturaleza, entre los que figuran: el incremento del índice de precios industriales (-5,5 por 100), el endurecimiento de las formas de pago (-1,4 por 100), la localización de nuevos proveedores (1,2 por 100), la negociación más agresiva de precios (1,6 por 100), la especificación de elementos innecesarios (3,9 por 100), la estandarización de materiales (1,6 por 100), etc., hasta totalizar el referido 8 por 100.

Por otra parte, el objetivo se formuló en términos de pesetas/CGT, presentando por actividades y factorías la evolución estimada de los costes de los materiales para los mix de producción previstos en 1998 (cuadro de optimización de aprovisionamientos), con la pretensión de actualizarlo corrigiendo las cifras en función de las modificaciones que pudieran producirse en dichos mix. En este planteamiento el coste previsto de los materiales para 1998 se fijó para la actividad de nuevas construcciones en los valores que figuran en el cuadro que sigue, en el que se indica la reducción prevista en el periodo de aplicación del Plan:

PEC. Coste previsto de los aprovisionamientos para el ejercicio de 1998

Centro	Pesetas/CGT	% red. s/1995
Puerto Real	241.163	8,16
Sestao	189.258	8,20
Sevilla	124.955	8,17

Para la consecución del objetivo establecido el PEC contempla diversas políticas de actuación a desarrollar a través de los proyectos concretos a los que más adelante se hace referencia. Al igual que el objetivo, dichas políticas afectan al conjunto de Empresas de la DCN y tienen fundamentalmente carácter corporativo.

De la información facilitada por la Empresa y de los análisis y verificaciones realizadas en relación con las medidas programadas y el cumplimiento del objetivo establecido, se ha deducido lo siguiente:

A) Aplicación de medidas.

El proyecto de Reducción de Costes de Materiales (RCM) se abordó en dos fases. La primera consistió en agrupar los aprovisionamientos de características homogéneas o similares definiendo 50 familias o grupos de materiales y realizar una prueba piloto al azar con 8 de ellas, a través de acciones de diversa naturaleza no excluyentes entre sí. En dicha prueba, que se concretó en actuaciones sobre 6 de las 8 familias seleccionadas, con un volumen de compras de 1.332 millones de pesetas, se registró un ahorro global de 310 millones, lo que representó una reducción de costes promedio del 23 por 100, cifra que superaba al 15 por 100 de ahorro promedio estimado para un volumen anual de compras de 5.940 millones, referido al mismo conjunto de familias de materiales.

En la fase segunda, a la vista de los resultados de la primera, se extendió la aplicación de la citada metodología a las restantes familias de materiales poniendo en marcha la nueva sistemática, que implicaba una reorganización de la función de compras basada en distintas claves. Esta sistemática, que continuaba desarrollándose en el ejercicio de 1999, había dado lugar al término del PEC a ahorros diversos que oscilaron entre el 1 por 100 y el 31 por 100 en un conjunto de 21 familias de materiales, de acuerdo con los datos facilitados por la Empresa.

Tanto por lo que se refiere a las reducciones de costes que se dedujeron de la prueba piloto de la primera fase, como respecto a las de la segunda, se han efectuado comprobaciones utilizando información o datos complementarios sobre precios, acuerdos marco y contratos de suministros, en las que se han observado reducciones, en algunos casos muy oscilantes dentro de la misma familia de materiales, dada la diversidad de artículos que intervienen en su composición.

Por lo que se refiere a la ejecución de las políticas de actuación citadas anteriormente, éstas se han concretado en acciones de diversa naturaleza, que afectan a las siguientes áreas:

— Adecuación de los requerimientos del diseño al mercado.

Las medidas aplicadas se refieren a la estandarización de los materiales, de la lista de marcas y de la especificación técnica de equipos.

La estandarización de los materiales se ha concretado en la normalización para uso obligatorio en el diseño durante el periodo de aplicación del Plan de 55 materiales tipo, encontrándose en elaboración al final de 1998 diversas normas para incrementar la estandarización.

Por lo que se refiere a listas de marcas, existe una propuesta en la que se enumeran diversos problemas o carencias detectados en la aplicación de las listas en vigor y se recomienda el establecimiento de un modelo que esté integrado por una lista de marcas estándar, que recoja los elementos y equipos comunes a los buques que constituyen la oferta habitual, y por listas complementarias en función de las características de determinadas construcciones (buques petroleros, buques frigoríficos, buques ferries y Ro-Ro, buques portacontenedores, etc.).

En materia de especificación técnica de equipos la estandarización no se había producido al término del PEC, estando en proceso de realización en el transcurso del ejercicio de 1999.

— Fuentes de suministro alternativas.

La búsqueda de proveedores alternativos en el mercado internacional se ha llevado a cabo a través de actividades de variada índole: participación en grupos y asociaciones de carácter internacional, en los que se llevan a cabo programas de compras comunes; realización de viajes de investigación de mercados a otros países (Corea, Japón etc.) para conocer la posibilidad de suministros de equipos y materiales; etc.

— Acuerdos Marco de Suministro (AMS).

Al cierre del ejercicio de 1998 se hallaban vigentes diversos AMS vinculantes para todas las factorías, unos de tipo nacional que afectan solamente al Grupo Astilleros Españoles y otros de tipo internacional en colaboración con otros grupos o Empresas del ámbito comunitario.

Los AMS de tipo nacional vigentes al 31 de diciembre de 1998, que afectan a diversas clases de suministros, se han suscrito en su mayoría en el transcurso del ejercicio de 1998, extendiéndose el plazo de vigencia, también en su mayoría, a amplios periodos del ejercicio de 1999.

Los AMS de tipo internacional, suscritos en el marco del programa Euroship, afectan también a distintas clases de materiales, existiendo la intención de ampliar la lista de Acuerdos para conseguir mejoras de precios por el efecto que supone la elevación, conjuntamente con otros astilleros, de las cotas de consumo.

Respecto a la evolución de precios derivada de la aplicación de los AMS, los datos facilitados por la Empresa revelan una tendencia de signo favorable en dicha evolución; si bien hay que resaltar que el significativo incremento registrado en el precio de la chapa de acero en el trienio 1995-1997 respecto al nivel de 1994, tuvo una importante repercusión negativa en la evolución global de precios dada su elevada participación en el conjunto de los suministros. En el examen de varios Acuerdos se han observado reducciones de precios que afectan a las sucesivas etapas de aplicación del PEC.

— Compras conjuntas.

Las acciones desarrolladas han afectado fundamentalmente al suministro y aplicación de pintura, sistemas y equipos de los buques Ro-Ro (»Roll on – Roll off». Buque especializado en transporte de vehículos. Carga y descarga por rodadura), aire acondicionado y habilitación.

Por lo que se refiere al suministro y aplicación de pintura, la metodología utilizada se ha basado, entre otros aspectos, en el intercambio de datos entre factorías, en la negociación con los proveedores comunes con datos contrastados y en el planteamiento de objetivos de mejora a los propios suministradores. Respecto a la reducción de costes conseguida en este tipo de suministros, la información aportada indica un ahorro del 12 por 100.

En los suministros de sistemas y equipos Ro-Ro se ha seguido una estrategia común por los distintos astilleros a través de diferentes factores, que implicaba la realización de reuniones con subcontratistas para conocer la estructura de costes y aislar sus componentes (coste de ingeniería, licencias, garantía, etc.), decidir el tipo de contrato a realizar (llave en mano total o descomposición del contrato), formular petición de ofertas, realizar negociaciones finales con los fabricantes de equipos, etc. Todo ello dirigido a la formación coordinada entre factorías del paquete de compra correspondiente a determinadas construcciones. Como consecuencia de estas actuaciones coordinadas entre los astilleros de Sevilla y Puerto Real para las construcciones gemelas C-289 y C-290 del primero y C-080 y C-081 del segundo, se registraron respecto a construcciones anteriores de similares características los siguientes ahorros totales: en Sevilla 148 millones de pesetas (17,5 por 100); y en Puerto Real 96 millones (7,7 por 100).

Por lo que respecta a suministros de aire acondicionado, se han efectuado contrataciones conjuntas destinadas a las construcciones gemelas de Sevilla y Puerto Real ya referidas y a las construcciones C-317 y C-318 de la factoría de Sestao. El análisis de la documentación aportada sobre el particular pone de manifiesto que se han producido los ahorros siguientes: en Sevilla 36 millones de pesetas (9,2 por 100); en Puerto Real 84 millones (12,3 por 100); y en Sestao 10 millones (9,8 por 100).

En el caso de suministros de Habilitación, según la información aportada por la Empresa se han conseguido los ahorros siguientes: en Sevilla 80 millones de pesetas (7,1 por 100); y en Puerto Real 75 millones (4,6 por 100).

— Revitalización de la industria complementaria.

Las actuaciones desarrolladas se han dirigido fundamentalmente a impulsar la participación de la industria auxiliar en la política general de aprovisionamientos, con el propósito de garantizar la existencia de empresas solventes capaces de efectuar suministros adecuados en calidad y precio. A estos fines y en cooperación con la asociación española de Industrias Marítimas (AEDIMAR) se han llevado a cabo con carácter regular reuniones de trabajo relacionadas con diversas áreas para aprobar, entre otras cuestiones, el tratamiento de problemas comunes (sociolaborales, de garantías, pagos, etc.) y conseguir mejorar la coordinación de los montajes.

— Organización y recursos humanos.

Las acciones desarrolladas afectan a diversos aspectos: asignación de responsables por familias de materiales a nivel corporativo, creación de grupos de Reducción de Costes de Materiales multifactoría para definir las actuaciones de mejora para cada una de las familias de materiales, consolidación del Comité Corporativo de Aprovisionamientos para coordinar las compras y la toma de decisiones sobre el particular, fijación de objetivos y establecimiento de incentivos al personal en función de su cumplimiento e iniciación de actuaciones para el establecimiento de sistemas de información que soporten la coordinación operativa de las compras a nivel de Grupo de Empresas. Estas actuaciones se han emprendido a través del denominado Programa Persia (Programa de Extensión y Racionalización de Sistemas de Información), también en fase de implantación en otras áreas básicas (ingeniería, producción, económico-financiera, etc.)

— Reducción de stocks.

Entre las medidas contempladas en el PEC para optimizar el funcionamiento de los depósitos de materiales, la relativa a la codificación común en las distintas factorías no se había ejecutado al cierre del ejercicio de 1998, estando pendiente la implantación del Programa Persia.

En el periodo de aplicación del PEC la relación entre las existencias medias en almacén y las cifras de ventas de las distintas factorías experimentó una evolución dispar. Al cierre del ejercicio de 1998 el stock medio en el Astillero de Puerto Real representaba el 22,1 por 100 de las ventas, superando considerablemente el nivel del 9,2 por 100 de comienzos del Plan, debido en parte a la modificación del mix de producción. En Sestao el stock medio era inferior, el 20,1 por 100 frente al 22,8 por 100. Sevilla reflejaba un 7,9 por 100 frente al 21,6 por 100 inicial y Cádiz el 2,7 por 100 frente al 4,5 por 100. La evolución por ejercicios y factorías figura en el anexo II.1.4.a.

— Subcontratación.

La subcontratación en el conjunto de los centros de AESA representó en el ejercicio de 1998 en torno al 22 por 100 del coste de producción.

Las acciones fundamentales dirigidas a establecer y extender una planificación y sistemática de aplicación generalizada en las factorías se emprendió en las postrimerías del ejercicio de 1998, a través de la elaboración de una normativa común, recogida en el documento denominado «Política y procedimiento de subcontratación del Grupo», cuya aprobación por el Comité de Dirección del Grupo tuvo lugar a comienzos de 1999.

El documento contempla una estrategia de subcontratación basada en la elaboración de un catálogo de productos y servicios que diferencie los que serán desarrollados con medios propios de los que deberán adquirirse en el mercado; en una planificación de la subcontratación en dos ámbitos (a nivel de factoría, con planes preliminar y formal de proyecto y plan de factoría, y a nivel corporativo, para ejercer las funciones de coordinación pertinentes); en actuaciones concernientes a la programación de trabajos para integrar los ejecutados con medios propios y ajenos, mejorar el uso de los servicios y efectuar el seguimiento periódico de la ejecución de los proyectos; y en el establecimiento de un perfil del subcontratista para fijar las condiciones mínimas exigibles, además de otras cuestiones relativas a mecanismos de cooperación, aspectos contractuales (avales, seguros, modelo común de contrato), criterios a aplicar en la adjudicación de ofertas, etc.

B) Cumplimiento de objetivos.

AESA no dispone de datos acerca de los criterios seguidos y parámetros utilizados para programar el objetivo de reducción del coste de los aprovisionamientos en un 8 por 100 con el desglose señalado al comienzo de este epígrafe, circunstancia que ha impedido a la Empresa realizar el seguimiento de la evolución real de dicho coste en los términos programados y, en consecuencia, verificar su cumplimiento en la fiscalización. En el apartado precedente referido a la aplicación de medidas, se hace referencia a reducciones en el coste de determinados materiales deducidas de comprobaciones puntuales.

Además en relación con el planteamiento del objetivo de reducción del coste en términos de ptas./CGT, hay que señalar que la Empresa no ha realizado la proyectada corrección de las cifras iniciales previstas en función de las modificaciones acaecidas en los mix de producción para poder efectuar el seguimiento del coste en base a cifras homogéneas. En todo caso, la Empresa ha facilitado datos sobre la evolución del coste en dichos términos en la actividad de nuevas construcciones, de los que se deducen al cierre del periodo de ejecución del Plan los niveles que figuran en el cuadro que sigue:

Coste de los aprovisionamientos 1998

Astillero	Pesetas/CGT	% variación s/1995
Puerto Real	250.456	74
Sestao	280.461	89
Sevilla	435.702	111
Total	286.844	81

En definitiva, al cierre del periodo de aplicación del PEC se habían producido incrementos generalizados en el coste de los materiales respecto a la situación de partida, si bien se considera que esta comparación es de escasa representatividad dada la modificación sustancial de los mix de producción en dicho periodo.

La evolución por ejercicios del coste de los materiales en los términos que se acaban de exponer figura en el anexo II.1.4.b.

II.1.5 Costes financieros

El Plan Estratégico de Competitividad en su contenido inicial estableció como objetivo aplicable al conjunto de la División de Construcción Naval «limitar al 3 por 100 de las ventas el nivel de los gastos financieros» al final del periodo de su ejecución. A comienzos de 1997, de acuerdo con el documento sobre actualización de objetivos y revisión de medidas en el desarrollo del PEC, se estableció una «reducción de los costes financieros hasta el 4 por 100 de los ingresos». En la notificación cursada por la Comisión Europea al Gobierno español en agosto de dicho año, sobre autorización de ayudas estatales a los astilleros de titularidad pública, el objetivo figura entre los elementos clave de la reestructuración expresado como «una reducción de las cargas financieras al 4 por 100 de la cifra de negocios».

Entre las medidas previstas para la consecución del objetivo sobresale la reducción del nivel de endeudamiento, basada principalmente en la finalización de las aportaciones autorizadas y en la disminución de los retrasos en el abono de las primas a la construcción naval. También figura como factor a considerar a dichos fines la previsible bajada de los tipos de interés.

De los análisis realizados en relación con las acciones desarrolladas para el cumplimiento del objetivo y los resultados alcanzados, se ha deducido lo siguiente:

A) Aplicación de medidas.

En relación con el endeudamiento, cuya reducción constituye una medida fundamental para conseguir a su vez la de los costes financieros, hay que señalar en primer lugar que AESA centralizó la gestión de la financiación fundamental de los distintos centros del Grupo, repercutiendo en éstos los costes correspondientes. Dicha financiación se obtuvo generalmente a través de pólizas de crédito suscritas con diversas Entidades financieras, habiendo alcanzado el límite de disponibilidad en el ejercicio de 1998 la cifra de 39.635 millones de pesetas, con una disposición media de 36.944 millones.

Por lo que se refiere a medidas adoptadas para reducir el endeudamiento, salvo la influencia indirecta que en este sentido puede haberse derivado de las medidas dirigidas a mejorar el sistema de financiación de los proyectos, la información aportada por AESA sobre el desarrollo de los costes financieros no indica la realización de actuaciones específicas al respecto, aunque cabe señalar que la aplicación efectiva de las acciones previstas (aportación de ayudas autorizadas y reducción de los retrasos en el abono de primas devengadas) dependía fundamentalmente de decisiones a adoptar fuera del ámbito de aquélla. Lo mismo cabe significar en relación con la rebaja de los tipos de interés.

El endeudamiento disminuyó considerablemente a partir del ejercicio de 1996, debido a la asunción por el Estado de deudas de la Empresas del sector, a tenor de lo establecido en el Real Decreto-Ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera, disminución que siguió progresando en ejercicios sucesivos del Plan a medida que se fueron haciendo efectivas las ayudas autorizadas. El saldo medio del total de préstamos y créditos en moneda nacional y extranjera ascendió en 1996 a 54.914 millones de pesetas, en 1997 a 41.007 millones y en 1998 a 38.993 millones.

En materia de tipos de interés se produjo también una evolución favorable, superando las expectativas del PEC. En los ejercicios citados en el párrafo anterior los tipos medios pasaron del 7,60 por 100 en 1996, al 6,37 por 100 en 1997 y al 4,60 por 100 en 1998.

B) Cumplimiento de objetivos.

En primer lugar conviene señalar que el objetivo programado carece de concreción, dada la diversidad de conceptos utilizados en los distintos documentos que configuran el PEC para su definición (gastos financieros, costes financieros, cargas financieras, ingresos, cifra de negocios). No obstante dicha imprecisión, teniendo en

cuenta los términos en los que figura contemplado en el documento que contiene su actualización y los utilizados por la Comisión Europea al autorizar el Plan, así como los conceptos que sobre la materia integran las cuentas de resultados programadas, puede considerarse que el objetivo previsto se refiere a la reducción del coste financiero neto hasta el 4 por 100 de la cifra de negocios.

Con las premisas que anteceden, puede decirse que la progresiva e importante reducción del endeudamiento y la favorable evolución de los tipos de interés, dieron lugar a una reducción de los costes que se situó en los distintos centros de AESA al cierre del ejercicio de 1998 por debajo del límite del 4 por 100 de la cifra de negocios, cumpliéndose en consecuencia el objetivo programado.

La evolución de dichos costes en el periodo figura en el anexo II.1.5.a.

II.1.6 Inversiones extraordinarias

Entre las actuaciones previstas en el PEC figura un programa de inversiones extraordinarias destinadas a adecuar los distintos centros a las nuevas condiciones derivadas del proceso de reestructuración, para mejorar su productividad y reajustar los recursos, sin que ello supusiera aumento de la capacidad de construcción de los astilleros.

Estas inversiones, se estimaron para el conjunto de la División de Construcción Naval en un total de 10.000 millones de pesetas, a financiar en el ejercicio de 1997 con una aportación estatal específica de igual cuantía. El importe figura distribuido por centros, correspondiendo a los gestionados por AESA 6.450 millones (el 64,5 por 100), según el siguiente desglose: Puerto Real 1.750; Sestao 3.300; Sevilla 350; Cádiz 350 y Servicios Corporativos 700.

De las comprobaciones realizadas e información recibida en relación con los centros de AESA, se han deducido los siguientes resultados:

A) Aplicación de medidas.

En el ejercicio de 1997, de acuerdo con el programa de ayudas aprobado, se hizo efectiva la aportación estatal destinada a inversiones extraordinarias, aunque éstas ya se habían iniciado en el ejercicio de 1996, si bien con cifras poco significativas.

B) Cumplimiento de objetivos.

De los registros contables e información aportada por la Empresa se ha deducido que las inversiones extraordinarias realizadas en el periodo de aplicación del PEC se destinaron fundamentalmente en línea con las previsiones, a instalaciones de planta para mejora de flujos, a la mejora de instalaciones y flujos de talleres, a la adecuación de almacenes y a la mejora de la información técnica (sistema CAD-CAM).

Por lo que respecta a la ejecución de las inversiones programadas, en el siguiente cuadro figuran las cifras de los distintos centros:

Inversiones extraordinarias (millones de pesetas)

Centro	PEC	Real	Pendiente
Puerto Real	1.750	871	879
Sestao	3.300	688	2.612
Sevilla	350	300	50
Cádiz	350	300	50
Servicios Corporativos	700	751	(51)
Total	6.450	2.910	3.540

Con la excepción de los Servicios Corporativos, todos los centros registraron desfase con respecto a las inversiones programadas, siendo muy notable el retraso de la factoría de Sestao, debido fundamentalmente al reajuste que fue necesario introducir en el correspondiente programa para evitar que su realización perjudicase el desarrollo del proceso productivo dada la carga de trabajo existente y los plazos de entrega comprometidos.

De cuanto antecede se deduce que no se cumplió el objetivo de inversiones extraordinarias programado para su ejecución en el periodo de aplicación del Plan Estratégico de Competitividad.

Por lo que se refiere a la tipología de las inversiones realizadas, se ha observado su adecuación al programa establecido.

II.1.7 Reorganización de la Sociedad

En la actualización de los objetivos y revisión de medidas en el desarrollo del PEC que se planteó a la

Comisión Europea a comienzos del ejercicio de 1997 figuraba entre las medidas a aplicar la reorganización societaria mediante la filialización de todas las factorías. Esta medida fue recogida por la Comisión en su notificación a las autoridades españolas, de 6 de agosto de 1997, sobre las ayudas a la reestructuración de los astilleros, como uno de los elementos clave del Plan.

La citada reorganización se inició con el acuerdo del Consejo de Administración de la Agencia Industrial del Estado, en su sesión extraordinaria de 28 de julio de 1997, de elevar al Consejo de Ministros solicitud de autorización para constituir cuatro sociedades mercantiles por el procedimiento de aportación no dineraria de ramas de actividad de las factorías de Astilleros Españoles, S.A. en Puerto Real, Sestao, Sevilla y Cádiz, bajo la forma de sociedad limitada. El capital social representativo del contra-valor de dicha aportación se estimó en 4.000 millones de pesetas para las factorías de Puerto Real y Sestao, 1.500 millones para la de Sevilla y 2.000 millones para la de Cádiz. Por Acuerdo del Consejo de Ministros, en su reunión de 1 de agosto de 1997, se otorgó la autorización solicitada en los términos propuestos.

La reorganización se hizo efectiva el día 11 de septiembre de 1997 mediante la constitución de las Sociedades: Astilleros de Puerto Real, S.R.L., Astilleros de Sestao, S.R.L., Astilleros de Sevilla, S.R.L. y Astilleros de Cádiz, S.R.L., con los capitales sociales indicados anteriormente divididos en participaciones de mil pesetas de valor nominal cada una de ellas, suscritas en su totalidad por AESA. Las aportaciones no dinerarias de ramas de actividad estaban integradas por los elementos de activo y pasivo que describían las respectivas escrituras de constitución.

II.1.8 Área comercial

A partir de la previsible evolución de los factores del mercado (demanda, capacidad disponible y precios), el PEC contempla para el conjunto de la División de Construcción Naval el establecimiento de una política dirigida hacia actividades y segmentos de mercado de mejores perspectivas de demanda y precios, a la vez que propugna un modelo de actuación próxima al cliente y recoge aspectos diversos de la gestión sobre promoción de ventas, establecimiento de representaciones comerciales permanentes y búsqueda de alianzas estratégicas, además de configurar una organización de la actividad, establecer la creación de grupos especiales para el seguimiento de mercados específicos, selección de clientes y mejora de imagen.

En la mayor parte del periodo de ejecución del PEC la contratación se desarrolló en el ámbito internacional en un mercado caracterizado por una fuerte demanda, con exceso de capacidad disponible y tendencia a la baja de los precios, especialmente acusada en los dos últimos años por la notable presencia en los mercados de los productos de extremo oriente, favorecida por las devaluaciones monetarias en los países de la zona, sobre todo Corea del Sur y Japón.

En 1995 las contrataciones experimentaron un notable crecimiento, ante la previsible subida de precios que podría producirse por la entrada en vigor del Acuerdo OCDE y la eliminación de ayudas estatales, aunque tal subida no llegó a producirse, estando por el contrario presionados a la baja los precios por el exceso de capacidad de producción. En 1996 se mantuvo el favorable ritmo de contratación, con ligera tendencia a la baja de los precios, debido también fundamentalmente al incremento de la capacidad de producción. En 1997 la contratación alcanzó los niveles más elevados, destacando la realizada por Empresas de extremo oriente, favorecida por la devaluación de las monedas de los países de la zona. Por último, en 1998 prosiguió la caída de precios, como consecuencia de la presión ejercida por los astilleros asiáticos, que siguieron incrementando su capacidad y ampliando su cuota de mercado con la consiguiente repercusión negativa en los astilleros europeos.

En este contexto la contratación en las factorías gestionadas directamente por AESA tuvo un desarrollo variable, siendo particularmente relevante el nivel alcanzado en el ejercicio de 1997 y muy bajo el del ejercicio de 1998. En línea similar evolucionó la cartera de pedidos. El desarrollo de estos parámetros en los tres últimos ejercicios de vigencia del Plan figura en los anexos II.1.8.a. y II.1.8.b.

La política comercial en el periodo de aplicación del PEC, de ámbito corporativo, se desarrolló a través de una política de producto orientada a los de mayor valor añadido, implicando a las Unidades de Negocio; de una política de clientes, basada en su selección y en el logro de una relación comercial de largo plazo; y de una política de imagen dirigida a comunicar al mercado la orientación del Grupo.

En relación con las acciones desarrolladas en aplicación de dichas políticas, hay que señalar la puesta en práctica en 1996 y su consolidación en 1997 de la nueva política de producto, con contrataciones de alto valor añadido (buques Shuttle, buques Ro-Pax, buques Quimiqueros, etc.); la orientación de la actividad de las factorías hacia determinados productos, lo que implica su especialización (Puerto Real en buques RoRo-Ferries y buques Shuttle; Sestao en buques Quimiqueros y Shuttle; y Sevilla en buques RoRo-Ferries); la renovación y ampliación de la cartera en su mayor parte con solo seis clientes de primera línea internacional; y la participación en ferias anuales (Expotecnia, Shiprepair, Exposur, etc) y distribución de material destinado a divulgar los nuevos productos.

Asimismo, se han desarrollado diversas actuaciones en el marco del fortalecimiento de la acción comercial contemplada en el PEC: actuaciones de acercamiento a

clientes y visitas comerciales, mediante planes anuales de viajes, establecimiento de representaciones comerciales y red de agentes en diversas zonas, mantenimiento de relaciones con los principales brokers o agentes intermediarios en las operaciones de compraventa o de fletamento de buques, colaboraciones tecnológicas de diversa índole, intercambio de información sobre productos y procesos de producción y exploración de mercados mediante grupos especiales para ampliar las actividades ya consolidadas con nuevas líneas de negocio (buques cableros, grandes dragas, etc.)

II.1.9 Rentabilidad de los centros

El Plan Estratégico de Competitividad estableció en su contenido inicial como objetivo básico alcanzar en el ejercicio de 1998 la rentabilidad en cada uno de los centros de la División de Construcción Naval constituidos como Unidades de Negocio.

Este objetivo, recogido en los términos expuestos en el Acuerdo adoptado para su aplicación el 19 de octubre de 1995 entre los representantes de los Sindicatos, de la Agencia Industrial del Estado y de la División de Construcción Naval, se mantuvo en el documento sobre la «actualización y revisión de medidas en el desarrollo del PEC», presentado a la Comisión Europea a comienzos de 1997, señalando que «para el ejercicio 1998 la cuenta de resultados deberá resultar equilibrada tanto a nivel global como de cada uno de los centros».

Los resultados previstos en los distintos centros figuran concretados en el PEC en la evolución que éste establece de la denominada «cuenta de resultados ordinarios», presentada con estructura de carácter funcional para realizar el seguimiento de sus componentes sobre bases de comparación homogéneas.

El método aplicado en la determinación de los resultados de cada ejercicio parte del reconocimiento de los ingresos en función del grado de realización de los contratos al final del periodo contable, en el modo previsto en la norma de valoración 18ª de las «Normas de adaptación del Plan General de Contabilidad de las Empresas Constructoras» aprobadas por Orden del Ministerio de Economía y Hacienda, de 27 de enero de 1993.

La aplicación de dicho método por la Empresa está basada en el tipo de actividad que desarrolla, consistente en la realización de obras por encargo, con contratos de ejecución superior al año, en los que generalmente se estipula el pago del precio mediante entregas parciales en función del cumplimiento de los distintos hitos que caracterizan dicha ejecución (entrada en vigor del contrato, comienzo del corte de acero, puesta de quilla, botadura y entrega).

En consonancia con lo anterior, se proyectaron en el PEC las cuentas de resultados previstas en los distintos centros de modo que su evolución figurase separada de los efectos de las medidas de reestructuración (»efectos costes de reestructuración», en los que se incluye el coste de tratamiento de excedentes, costes imprevistos de reestructuración, etc.), previstos hasta el ejercicio de 1997.

Para el ejercicio de 1998, término de la aplicación del PEC, las cuentas previstas de resultados ordinarios de los astilleros gestionados directamente por AESA recogían, de acuerdo con el objetivo de rentabilidad programado, los siguientes resultados positivos después de impuestos: Puerto Real 101 millones de pesetas, Sestao 181 millones, Sevilla 39 millones y Cádiz 13 millones. En la Unidad denominada «Servicios Corporativos y resto» se programaron pérdidas por importe de 201 millones.

Al cierre de dicho ejercicio se registraron los resultados que figuran en el siguiente cuadro, en el que se incluyen a efectos comparativos las cifras programadas:

PEC. Resultados ordinarios después de impuestos para 1998

Centro	PEC	REAL
Puerto Real	101	(9.065)
Sestao	181	(1.015)
Sevilla	39	(1.369)
Cádiz	13	(3.887)
Servicios Corporativos y resto	(201)	2.718

En los apartados que siguen se analizan las cuentas de resultados de los distintos centros.

A) Astillero de Puerto Real.

Al cierre del ejercicio de 1998 la cuenta de resultados de este centro presentaba las cifras siguientes:

Cuenta de resultados del ejercicio de 1998 (millones de pesetas)

Conceptos	PEC	Real
Ventas	31.085	35.015
Primas de producción	1.431	2.031
Primas de reestructuración	--	684
INGRESOS ORDINARIOS	32.516	37.730
Costes de producción	(29.729)	(46.811)
Financieros de buques	(69)	(318)
Gastos comerciales y de Admón.	(1.433)	(1.816)
RESULTADOS OPERACIONALES	1.285	(11.215)
Costes financieros	(906)	(133)
Subactividad	(239)	(1.081)
Otros resultados	--	(146)
RESULT. ORDINARIOS ANT. DE IMPTS.	140	(12.575)
RESULT. ORDINARIOS DESP. DE IMPTS.	101	(9.065)
Costes de reestructuración	--	(26)
RESULTADOS DEL EJERCICIO	101	(9.091)

La evolución de las cuentas de resultados en el periodo de aplicación del PEC figura en el anexo II.1.9.a.

Los datos que anteceden ponen de manifiesto la considerable desviación respecto al objetivo programado, con fuertes pérdidas en los resultados operacionales, derivadas fundamentalmente de los elevados costes de producción.

Las «ventas» del periodo fueron inferiores a las programadas en 14.646 millones de pesetas, habiendo correspondido la desviación más significativa al ejercicio de 1996, con 10.749 millones. En este ejercicio no se cerró ninguna nueva operación y la producción experimentó un importante retraso, debido a dificultades técnicas en las nuevas construcciones contratadas en el ejercicio anterior, un Train Ferry (buque para transporte de trenes, automóviles/carga rodada y pasajeros) y dos RoPax (buques de carga rodada /pasaje), que dieron lugar a numerosas modificaciones de los proyectos.

En el ejercicio de 1997 también fue notable la desviación negativa de la cifra de negocios respecto a las previsiones, debido igualmente al retraso en la ejecución de las obras contratadas en 1995, por las causas señaladas. No obstante, en 1997 se produjo un apreciable incremento de la contratación, con dos nuevos RoPax similares a los contratados en 1995 y tres buques Shutlle Tankers, dentro del objetivo de cambio de producto establecido en el PEC hacia uno de concepción técnica más sofisticada y de mayor valor añadido; pero los efectos de dicho incremento no repercutieron en la cifra de negocios del propio ejercicio, sino en la del ejercicio de 1998. En éste las ventas superaron las previsiones en 3.930 millones.

Los «costes de producción» superaron de forma apreciable en todos los ejercicios del periodo de aplicación del PEC la cifra de los correspondientes ingresos, con la consiguiente repercusión negativa en los resultados operacionales. En este desarrollo tuvo especial relevancia la entrada de la Empresa en nuevos segmentos de mercado, particularmente en el de Ferries RoPax, en el que no existía experiencia previa, surgiendo en la ejecución de los contratos dificultades técnicas de diversa índole: modificaciones en las reglamentaciones de seguridad, que dieron lugar a incertidumbres técnicas en el diseño de los buques, con aumentos en los costes de ingeniería y retrasos en el proceso de producción; inadecuación de las capacidades de producción del astillero, diseñadas para otra tipología de barcos, para los nuevos productos, cuyo

proceso de armamento era mucho más complejo; agotamiento de la capacidad del astillero para absorber la carga de trabajo, lo que hizo necesario recurrir a la subcontratación, en un mercado de industria auxiliar insuficiente; etc., todo ello, con el consiguiente encarecimiento de los costes y el alargamiento de los plazos de construcción, lo que a su vez dio lugar al incremento de costes ligados a éstos (seguros de construcción, vigilancia y limpieza, etc.), además de importantes penalizaciones por retrasos en las entregas.

En relación con las construcciones desarrolladas en este Astillero, contratadas en 1995 (C/77, C/78 y C/79), a diciembre de 1998 se registraban márgenes brutos negativos de gran trascendencia, como consecuencia del considerable incremento de los costes de producción por las causas señaladas. Además en la primera de las construcciones disminuyeron los ingresos presupuestados por penalizaciones derivadas del retraso en la entrega. En este proyecto C/77, al igual que en el C/78, el presupuesto inicial consideraba unos costes de producción superiores a los ingresos. La Sociedad ha manifestado el respeto que en el proyecto C/78 esta circunstancia se debe a que era el primero de un lote de proyectos y en él se incluyeron los costes de trabajos de ingeniería, utilizables en las restantes construcciones del lote. En el anexo II.1.9.b. figuran las cifras acumuladas de ingresos, costes de producción y márgenes brutos correspondientes de diversos proyectos (terminados o en curso de ejecución) de este astillero, así como de los de Sestao y Sevilla.

El desarrollo de los proyectos contratados en 1997, que se hallaban a diciembre de 1988 en una fase de construcción incipiente, presentaban según la última previsión márgenes negativos en el caso de los buques tipo RoPax, debido a las causas señaladas. Situación diferente, con márgenes positivos, presentaba el desarrollo de los proyectos relativos a los Shuttle Tankers, dado que en este tipo de obras la Empresa disponía de referencias mucho más fiables de los parámetros técnicos de construcción.

Los «gastos comerciales y de administración» del periodo fueron ligeramente superiores a los previstos (un 2,7 por 100), debido a las desviaciones negativas de los dos últimos ejercicios producidas fundamentalmente por la implantación del nuevo sistema informático.

Los «costes financieros» experimentaron en general una evolución positiva en el periodo de ejecución del PEC, debido fundamentalmente a la reducción del endeudamiento por las aportaciones recibidas y a la reducción de los tipos de interés, a lo que hay que añadir una mejora del sistema de financiación de los proyectos, basado en el cumplimiento de los hitos que caracterizan su ejecución.

Los costes por «subactividad» superaron la cifra prevista para el periodo del Plan en casi 3.000 millones de pesetas. Esta desviación tuvo su origen fundamentalmente en los incrementos de costes unitarios de personal, derivados del nuevo Convenio Colectivo, con la consiguiente repercusión negativa en el concepto «costes accesorios de subactividad», en el que se registra la diferencia entre el coste real y el aplicado mediante tarifa al proceso productivo. También influyó en dicha desviación la menor flexibilidad en la utilización de la mano de obra, junto a niveles de absentismo laboral y tiempos improductivos ligeramente superiores a los previstos.

En el concepto «otros resultados», en el que se registran operaciones de diversa naturaleza vinculadas a la gestión (ajuste en las previsiones de garantía de obras, obsolescencia de almacenes, etc.), la evolución en el periodo 1995-1998 no siguió una tendencia uniforme, habiendo concluido con valores acumulados de signo negativo pero inferiores a los previstos.

Por lo que se refiere a los «costes de reestructuración», en los que se comprenden los costes específicos de reducción de plantillas, los registrados en el periodo de ejecución del PEC ascendieron a 12.491 millones de pesetas, cifra superior en 800 millones a la prevista. Esta desviación se debió al mayor importe a percibir por el personal en situación de jubilación anticipada, a tenor del acuerdo adoptado con los Sindicatos para la aplicación del Plan (en éste se contemplaba complementar las prestaciones públicas a las que cada trabajador tuviera derecho hasta alcanzar el 72 por 100 de su retribución bruta anual y se pactó el 76 por 100) y al incremento de la base de cálculo del referido importe, que en el caso del personal que pasó a la situación de prejubilación en los ejercicios de 1997 y 1998 superó las previsiones por el efecto del nuevo Convenio Colectivo. También ejerció influencia la modificación del calendario de paso a la situación de «Personal Pasivo Transitorio» de los trabajadores por necesidades de producción.

B) Astillero de Sestao.

Este centro presentaba al cierre del ejercicio la siguiente cuenta de resultados:

Cuenta de resultados del ejercicio de 1998 (millones de pesetas)

Conceptos	PEC	Real
Ventas	29.715	32.809
Primas de producción	--	3.151
Primas de reestructuración	--	1.069
INGRESOS ORDINARIOS	29.715	37.029
Costes de producción	(27.190)	(34.935)
Financieros de buques	(332	(62)
Gastos comerciales y de Admón.	(1.077)	(1.395)
RESULTADOS OPERACIONALES	1.116	637
Costes financieros	(560)	(331)
Subactividad	(304)	(1.725)
Otros resultados	--	13
RESULT. ORDINARIOS ANT. DE IMPTS	252	(1.406)
RESULT. ORDINARIOS DESP. DE IMPTS.	181	(1.015)
Costes de reestructuración	--	(120)
RESULTADOS DEL EJERCICIO	181	(1.135)

Frente a la previsión de unos resultados ordinarios después de impuestos de signo positivo, por importe de 181 millones de pesetas, en el ejercicio de 1998 se registraron unas pérdidas de 1.015 millones, no habiéndose cumplido en consecuencia el objetivo programado.

En el anexo II.1.9.c. figuran las cuentas de resultados del periodo de ejecución del PEC, en el que las magnitudes más representativas experimentaron el siguiente desarrollo:

Las «ventas» del periodo fueron inferiores a la cifra del Plan en 1.158 millones de pesetas, habiendo correspondido la situación más favorable al ejercicio de 1998, en el que se superaron las previsiones en 3.094 millones. Esta desviación refleja la influencia de la contratación de los ejercicios de 1996 y 1997, en los que tuvo lugar la implantación y consolidación de la nueva política de producto de la factoría. En 1996 se contrató la construcción de un petrolero tipo Shuttle (similar a otras dos unidades cuya contratación entró en vigor en 1995) y de dos buques para transporte de productos químicos; y en 1997 se contrataron tres nuevos Shuttle Tankers, a los que se sumó otra unidad a comienzos de 1998.

Los «costes de producción» en los dos últimos ejercicios del PEC experimentaron importantes desviaciones negativas respecto a las cifras previstas, con la consiguiente repercusión en los resultados operacionales. En esta evolución hay que diferenciar las desviaciones registradas en la construcción de los petroleros Shuttle, que constituyen una tipología de producto conocida por la factoría, de las producidas en la construcción de los buques para transportes de productos químicos, que significaron la entrada en un segmento de mercado muy especializado en el que no se disponía de experiencia previa.

La desviación en los costes de construcción de los petroleros Shuttle se debió fundamentalmente al extraordinario incremento de la subcontratación, que dio lugar a un notable aumento de precios en la industria auxiliar de la zona, con la consiguiente repercusión negativa en los costes. Según información aportada por la Empresa, este recurso a la subcontratación para paliar la falta de capacidad propia como consecuencia de la reducción de plantilla supuso, respecto a cuatro petroleros Shuttle entregados entre 1996 y 1998, sustituir un presupuesto de horas propias, por importe de 2.754 millones de pesetas, por trabajos subcontratados que ascendieron a 5.758 millones.

Los costes de construcción de los buques para transportes de productos químicos también se incrementaron por el efecto de sustitución de horas propias por subcontratación. En esta partida se registraba al 31 de diciembre de 1998 una desviación respecto al importe presupuestado de 1.441 millones de pesetas. Además, en dichos proyectos se produjo un coste adicional para adaptar el equipamiento y los procesos de trabajo a las nuevas necesidades y un mayor importe del coste de

los materiales sobre la cifra presupuestada, valorado en la citada fecha en 322 millones.

Los gastos «comerciales y de administración» superaron la cifra prevista en el periodo de aplicación del Plan en un 5,9 por 100. Esta desviación se debió principalmente a los costes de implantación del nuevo sistema informático y a los efectos de la revisión salarial no prevista en el PEC.

En el concepto «costes financieros» se registró una diferencia positiva de 819 millones de pesetas respecto a la cifra programada para el periodo, debido fundamentalmente a la evolución favorable del endeudamiento y de los tipos de interés.

El coste de «subactividad» registró una desviación negativa en el periodo de 5.275 millones de pesetas, no obstante la carga de trabajo del astillero, que llegó a saturar su capacidad efectiva y dio lugar al elevado nivel de subcontratación ya señalado. La Empresa ha indicado que, al no haberse aprobado en esta factoría el nuevo Convenio Colectivo, no fue posible reducir el número de horas directas «no disponibles» hasta los niveles establecidos como objetivo limitando de este modo la acumulación de tiempos improductivos y favoreciendo el aprovechamiento integral de la jornada; circunstancia por la que el nivel de ocupación no superó el 90 por 100, a pesar de la referida carga de trabajo del astillero.

Los «costes de reestructuración» derivados del ajuste de plantilla fueron superiores a los previstos en 3.041 millones de pesetas, debido fundamentalmente al incremento del importe a percibir por el personal en situación de jubilación anticipada, al que ya se ha hecho referencia. A esta circunstancia hay que añadir la disminución del ritmo de incorporación del personal a la situación de «Pasivo Transitorio» por necesidades de producción.

Por último y con independencia de lo anterior, se estima conveniente señalar que en las cuentas anuales del ejercicio de 1998 de la Sociedad Astilleros de Sestao, S.R.L., figura una partida de 194 millones de pesetas de gastos activados en el epígrafe «Existencias. Productos en curso y semiterminados», que de acuerdo con los principios de contabilidad generalmente aceptados deberían haberse aplicado directamente a resultados, lo que entrañaría una pérdida añadida para el astillero en dicho ejercicio, ya que dichos gastos se correspondían con costes incurridos en la fase de estudio y diseño de nuevos modelos de buques para presentar ofertas comerciales, cuya adjudicación no había sido confirmada, o con costes de proyectos de investigación para la mejora e innovación de buques ya producidos, no existiendo motivos fundados del éxito técnico de los proyectos.

C) Astillero de Sevilla.

Al cierre del ejercicio de 1998 el centro de Sevilla presentaba la siguiente cuenta de resultados:

Cuenta de resultados del ejercicio de 1998 (millones de pesetas)

Conceptos	PEC	Real
Ventas	7.196	11.377
Primas de producción	290	1.101
Primas de reestructuración	–	290
INGRESOS ORDINARIOS	7.486	12.768
Costes de producción	(6.492)	(13.466)
Financieros de buques	(56)	(434)
Gastos comerciales y de Admón.	(551)	(674)
RESULTADOS OPERACIONALES	387	(1.806)
Costes financieros	(225)	159
Subactividad	(63)	(146)
Otros resultados	(45)	(98)
RESULT. ORDINARIOS ANT. DE IMPTS	54	(1.891)
RESULT. ORDINARIOS DESP. DE IMPTS.	39	(1.369)
Costes de reestructuración	--	(28)
RESULTADOS DEL EJERCICIO	39	(1.397)

La evolución de las cuentas de resultados figura en el anexo II.1.9. d.

En resumen, las pérdidas que reflejan los resultados operacionales, derivadas principalmente de los elevados costes de producción, no permitieron alcanzar el objetivo previsto.

Las «ventas» del periodo 1995-1998, por importe de 29.012 millones de pesetas, fueron ligeramente inferiores a la cifra prevista en el PEC, con una desviación positiva muy notable en el ejercicio de 1998, en el que se compensaron los retrasos anteriores, entre los que destacó el registrado en 1996.

Este desarrollo de la cifra de negocios se basó en el notable ascenso del nivel de ocupación del astillero, debido a la ejecución de las contrataciones realizadas en 1993 (tres buques Ro-Ro) y en 1996 (dos buques Ro-Ro/Ferry/Pasaje), con las que aquél se incorporó a la nueva tipología de productos contemplada en el PEC.

Los «costes de producción» del periodo, generados prácticamente en su totalidad en la construcción de los cinco buques citados, ascendieron a 43.373 millones de pesetas, superando en 10.816 millones la cifra prevista. En relación con esta desviación la Empresa ha señalado la concurrencia de diversas causas: importantes deficiencias en los presupuestos de las obras por desconocimiento de los productos, dando lugar a evaluaciones inadecuadas del coste de los materiales y de los plazos de entrega (en los buques Ro-Ro contratados en 1993 se prolongaron las entregas entre 8 y 9 meses, incurriendo en penalizaciones que en conjunto superaron los 2.100 millones); deficiencias en el diseño de los proyectos, que motivaron gran variedad de problemas técnicos, causando importantes aumentos de costes, tanto de materiales como de mano de obra; necesidad de acometer las obras en paralelo para reducir las demoras en las entregas, sin la posibilidad de beneficiarse del efecto aprendizaje; y necesidad de recurrir a subcontrataciones que en principio no se consideraban necesarias.

Respecto a los contratos de 1996, cuya ejecución se previó en principio con la colaboración de la factoría de Puerto Real, tuvo que realizarse también en paralelo en el propio astillero, en el que no se contaba con instalaciones adecuadas al efecto, lo que ocasionó costes superiores a los previstos. En estos contratos al cierre del ejercicio de 1998 se había producido un incremento de 879 millones de pesetas en el coste de los materiales, de 1.424 millones en la subcontratación y de 1.226 millones en las transformaciones propias.

En el concepto «gastos comerciales y de administración» se modificó en los dos últimos ejercicios la tendencia de las desviaciones respecto a los valores programados, pasando a ser negativas. Al final del periodo los gastos superaron la cifra prevista en un 8,2 por 100, fundamentalmente por las causas ya citadas de implantación del nuevo sistema informático y revisión salarial.

Los «costes financieros» evolucionaron de forma favorable por las razones ya señaladas de reducción del endeudamiento y de los tipos de interés, así como de la mejora del sistema de financiación de los proyectos.

Los costes por «subactividad» ascendieron en el periodo a 661 millones de pesetas, no habiéndose alcanzado el resultado positivo previsto, basado en una ocupación programada entre el 97 por 100 y 98 por 100.

Los «costes de reestructuración» ascendieron a 5.379 millones de pesetas, 312 millones mas que la cifra prevista, debido a las causas ya apuntadas anteriormente.

D) Astillero de Cádiz.

Los resultados de las transformaciones y reparaciones de buques que constituyen la actividad de este centro presentaban al cierre del ejercicio de 1998 las siguientes cifras:

Cuenta de resultados del ejercicio de 1998 (millones de pesetas)

Conceptos	PEC	Real
Ventas	6.000	23.888
Primas de producción	--	489
Primas de reestructuración	--	173
INGRESOS ORDINARIOS	6.000	24.550
Costes de producción	(5.167)	(27.718)
Financieros de buques	--	(531)
Gastos comerciales y de Admón.	(402)	(577)
RESULTADOS OPERACIONALES	431	(4.276)
Costes financieros	(211)	(121)
Subactividad	(202)	(360)
Otros resultados	--	(633)
RESULT. ORDINARIOS ANT. DE IMPTS	18	(5.390)
RESULT. ORDINARIOS DESP. DE IMPTS.	13	(3.887)
Costes de reestructuración	--	(17)
RESULTADOS DEL EJERCICIO	13	(3.904)

Las pérdidas registradas en el último ejercicio de la aplicación del PEC indican la importante desviación del objetivo previsto en este centro.

En el anexo II.1.9.e. figura la evolución de las cuentas de resultados, que presentaron las siguientes particularidades en los conceptos más representativos:

Las «ventas» del periodo registraron un importe de 78.817 millones de pesetas, superando en 51.747 millones la cifra prevista. Esta desviación se debió a la ampliación de la actividad del astillero en el periodo 1996-1998, incorporándose al mercado de las grandes transformaciones off-shore (conversión de buques antiguos, principalmente grandes petroleros, en unidades de almacenamiento y descarga de crudo, dotar a plataformas existentes de capacidades de proceso de crudo, etc.), lo que no estaba previsto inicialmente en el PEC, en el que solamente se recogió la actividad de reparaciones con un máximo de mercado que se estimó en 6.000 millones año.

En el ámbito de la nueva actividad se contrataron en 1996 dos obras y una tercera en 1997, proyectos en los que hay que resaltar que su naturaleza difiere de los de nuevas construcciones, ya que el buque es propiedad del cliente y el proceso de ingeniería depende en gran medida de sus exigencias. En este tipo de contrataciones las ofertas se realizan generalmente a precio cerrado para una parte del trabajo y en términos de precios unitarios para las tareas que no están definidas en el momento de la contratación.

Los «costes de producción» del periodo, en consonancia con el desarrollo de las ventas, también superaron considerablemente las previsiones, aunque esta comparación tiene escasa representatividad para evaluar su comportamiento. Comparados con los ingresos de los respectivos ejercicios, se observa que en 1997 y 1998, en los que se reconocieron los principales avances de obra de las grandes transformaciones contratadas, los costes fueron superiores a los ingresos en casi un 6 por 100 y un 13 por 100 respectivamente, habiéndose generado en el conjunto de dichos ejercicios el 84 por 100 de las pérdidas registradas en el periodo como resultados operacionales (8.637 millones de pesetas).

En relación con los costes de este astillero hay que resaltar el importante peso de los componentes de materiales y contratación de elementos llave en mano. Sobre este particular la Empresa ha informado que en los últimos ejercicios del periodo de aplicación del PEC el personal de contratas que estuvo trabajando en la factoría de forma casi permanente fue del orden de 1.000 personas.

En «gastos comerciales y de administración» se registró en el periodo de ejecución del PEC una desviación negativa respecto al importe previsto del 6,6 por 100, concurriendo también en ésta las causas ya señaladas en los demás astilleros.

Los «costes financieros de buques» superaron los 1.200 millones de pesetas, como consecuencia principalmente, según la información de la Empresa, de las dificultades surgidas en la financiación de las ampliaciones de los contratos celebrados con la Compañía Petrobás de Brasil, cuyo cobro exige un complicado y lento trámite burocrático, al tratarse de una empresa pública sometida a limitaciones presupuestarias.

El «coste de subactividad», aunque fue ligeramente inferior al previsto, alcanzó en el periodo un importe de 1.720 millones de pesetas, no obstante las contrataciones de 1996 y 1997, que permitieron una carga de trabajo estable y un nivel de ocupación elevado.

Los «costes de reestructuración» del periodo, por importe de 3.784 millones de pesetas, fueron de nivel similar al previsto.

La Empresa ha puesto de manifiesto que existen negociaciones para repercutir al cliente el coste de trabajos adicionales en determinados proyectos de transformación de buques que dieron lugar, junto con los costes de financiación de las obras, a buena parte de la desviación negativa (más de 8.000 millones de pesetas) de los resultados operacionales del periodo; y que ha dotado provisiones para hacer frente a los posibles resultados negativos derivados de dichas negociaciones.

E) Servicios Corporativos y resto.

El planteamiento del PEC se realizó considerando que la actividad de la fábrica de motores de Manises debería considerarse al margen de la construcción naval propiamente dicha. Desde esta perspectiva los resultados previstos en aquélla se incluyeron en el Plan como «otros resultados» de este epígrafe correspondiente a la Sociedad matriz. No obstante, al constituirse en 1994 la Sociedad Manises Diesel Engine Co. S.A. (MDE), participada en un 80 por 100 por AESA, determinados contratos de la fábrica celebrados con anterioridad no se transfirieron a la nueva Sociedad y las facturaciones correspondientes se recogieron como ventas de los Servicios Corporativos de AESA en el ejercicio de 1995. Además, se incluyeron en este epígrafe los gastos propios del centro y los resultados generados en otras Sociedades del Grupo.

Por todo ello, las operaciones contempladas en el PEC bajo la denominación «Servicios Corporativos y resto» son de naturaleza y signo diverso y en algunos casos de realización esporádica, lo que confiere carácter residual a esta Unidad. En este contexto, se estima que los resultados previstos al término de la ejecución del Plan, de signo negativo, no constituyen objetivo de rentabilidad en los términos expuestos anteriormente respecto a las Unidades de Negocio representativas de la actividad de los distintos astilleros.

La cuenta de resultados de la Unidad Servicios Corporativos y resto al cierre del PEC refleja los siguientes:

Cuenta de resultados del ejercicio de 1998 (millones de pesetas)

Conceptos	PEC	Real
Ventas	--	2.616
Primas de reestructuración	356	(119)
INGRESOS ORDINARIOS	356	2.497
Costes de producción	--	(2.602)
Gastos comerciales y de Admón.	(792)	(241)
RESULTADOS OPERACIONALES	(436)	(346)
Costes financieros	--	58
Subactividad	--	37
Otros resultados	157	4.026
RESULT. ORDINARIOS ANT. DE IMPTS	(279)	3.775
RESULT. ORDINARIOS DESP. DE IMPTS.	(201)	2.718
Costes de reestructuración	--	(1.161)
RESULTADOS DEL EJERCICIO	(201)	1.557

La evolución de las cuentas de resultados en el periodo de ejecución del PEC figura en el anexo II.1.9.f.

Las «ventas» y los «costes de producción» reflejan la síntesis de operaciones de diversa naturaleza que también comprendieron ajustes practicados para eliminar operaciones entre Empresas. Por esto los «resultados operacionales» en el periodo de aplicación del PEC registraron un desarrollo muy variable, con una desviación positiva respecto a la cifra prevista por importe de 1.089 millones de pesetas, que en su mayor parte se generó en el ejercicio de 1995.

Los «costes financieros» tuvieron una evolución positiva, en línea con la seguida en los distintos centros de la Empresa como consecuencia de la reducción del endeudamiento y de los tipos de interés.

La «subactividad» no guardó en este caso relación con la mayor o menor aplicación de horas directas. Comprende ingresos de carácter accesorio, de escasa cuantía.

El concepto «otros resultados», que constituye uno de los más relevantes por su cuantía, comprende resultados de carácter extraordinario, además de recoger resultados de Sociedades dependientes no presentadas en el PEC de forma individualizada. Su evolución fue notablemente oscilante, destacando las cifras registradas en los ejercicios de 1995 y 1998; en el primero de signo negativo, por importe de 4.804 millones de pesetas, se agruparon resultados ordinarios de Manises y pérdidas y costes extraordinarios de otras Sociedades, principalmente de Naviera Castellana. S.A., y en el segundo de signo positivo, por importe de 4.026 millones, como consecuencia fundamentalmente de ingresos extraordinarios por enajenación de activos.

Los «costes de reestructuración» registrados en el periodo 1995-1998 ascendieron a 12.132 millones de pesetas, 1.040 millones menos que la cifra programada.

II.2 Ayudas estatales asociadas al Plan Estratégico de Competitividad

A) Ayudas propuestas.

En consonancia con las ayudas planteadas por las autoridades españolas en el proceso negociador desarrollado en el seno de la OCDE para restablecer la competencia normal en el sector de la construcción y que fueron aceptadas en el Acuerdo que cerró dicho proceso, el Plan Estratégico de Competitividad, presentado a la Comisión Europea a finales del ejercicio de 1995, incluía un programa de ayudas para el conjunto de las Empresas de la División de Construcción Naval por un importe de 179.104 millones de pesetas.

Este importe comprendía una partida de 89.104 millones de pesetas, integrada por un saldo de 64.196 millones de ayudas autorizadas pendientes de pago al 31 de diciembre de 1994, además de 24.908 millones en concepto de intereses del endeudamiento en que tuvieron que incurrir las Empresas por retrasos sobre las fechas previstas en los pagos de aportaciones concedidas y de primas a la construcción devengadas. Completaba el programa de ayudas un importe de 90.000 millones, de los que 80.000 correspondían a nuevas aportaciones para ayudas sociales y 10.000 millones a inversiones extraordinarias.

Además de las ayudas anteriores, en las previsiones iniciales del Plan se incluyeron 48.000 millones de pesetas por compensaciones fiscales (créditos fiscales), para enjugar las pérdidas de esta naturaleza que supuso el traspaso a la Agencia Industrial del Estado de empresas del sector, habida cuenta que en el Real Decreto-Ley 5/1995 por el que se creó la Agencia y se suprimió el Instituto Nacional de Industria no se contemplaba el régimen de tributación consolidada aplicable en este Organismo, que permitía la compensación en el Impuesto de Sociedades entre pérdidas y ganancias de las empresas del Grupo.

A comienzos del ejercicio de 1997 las autoridades españolas plantearon a la Comisión Europea una ampliación de la ayuda financiera pública por importe de 15.000 millones de pesetas para compensación de las pérdidas previstas en el ejercicio de 1997, a la vez que comunicaron una revisión de los créditos fiscales hasta la cifra de 58.000 millones. Esta revisión se planteó una vez regulada por Ley 13/1996, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, la compensación de pérdidas fiscales de las Sociedades anónimas que antes de 31 de diciembre de 1994 hubieran estado encuadradas en un grupo susceptible de llevar a cabo la declaración fiscal consolidada y que hubieran perdido el derecho a la tributación en este régimen como consecuencia de una disposición con rango de ley aprobada con posterioridad a la citada fecha.

En cuanto a la distribución por centros de las ayudas propuestas, en la información recibida sobre el contenido del PEC no figura desglose alguno. Solamente recoge el Plan la distribución a nivel de Grupo de empresas de la partida de 179.104 millones de pesetas referida anteriormente, de la que corresponden al Grupo encabezado por AESA 149.360 millones.

B) Ayudas autorizadas por la Comisión Europea.

La Comisión Europea notificó a las autoridades españolas a comienzos del ejercicio de 1996 su Decisión de aprobar las ayudas propuestas por valor de 89.104 millones de pesetas, derivadas de otras autorizadas anteriormente para compensar pérdidas.

Posteriormente, con fecha 6 de agosto de 1997, la Comisión notificó el total de ayudas autorizadas para el conjunto de la División de Construcción Naval por un importe de 318.112 millones de pesetas, en el que se integraban las ayudas citadas en el párrafo anterior, además de otras partidas que procedían de ayudas aprobadas con anterioridad no asociadas al Plan. Excluidas éstas, las vinculadas al PEC ascendían a 252.104 millones, según el siguiente desglose:

PEC. Ayudas estatales autorizadas por la Comisión Europea

Concepto	millones de pesetas
1. Ayudas autorizadas al amparo de la Directiva 90/684/CEE:	
- Compensación de pérdidas	89.104
- Inversiones extraordinarias	10.000
- Ayudas sociales	80.000
	179.104
2. Ayudas autorizadas al amparo del Reglamento (CE) Nº.1013/1997:	
- Créditos fiscales	58.000
- Compensación de pérdidas	15.000
	73.000
Total	252.104

En esta última autorización, a la vez que se señalaba el carácter único y excepcional de las ayudas, se establecieron determinadas condiciones (limitar la capacidad de construcción a 210.000 TRBC, no superar la producción dicho límite en 10 años, suprimir actividades en determinados astilleros, rendir informaciones periódicas, etc.), cuyo incumplimiento podría determinar la suspensión del pago de aquéllas o su reintegro.

Respecto a la distribución de las ayudas autorizadas tampoco figura en la información recibida desglose alguno por Empresas. Esta carencia, unida a la de igual índole sobre ayudas propuestas, ha impedido efectuar el seguimiento a dicho nivel del programa de ayudas.

C) Ayudas recibidas.

De la información aportada por AESA y de las comprobaciones realizadas se ha deducido que en el periodo 1995-1998 la Empresa recibió las ayudas asociadas al PEC que figuran en el siguiente cuadro:

Ejercicio	Aportación socios	Crédito fiscal	Total
1995	32.309	--	32.309
1996	74.590	3.373	77.963
1997	37.564	24.944	62.508
1998	28.007	6.342	34.349
Total	172.470	34.659	207.129

De las ayudas correspondientes a 1995, la mayor parte (26.044 millones de pesetas) se recibieron a través de la cancelación de préstamos del extinguido Instituto Nacional de Industria. El resto (6.265 millones) se materializó a través de transferencia bancaria.

Las ayudas de 1996 se materializaron a través de la asunción de deudas por el Estado, a tenor de lo establecido en el Real Deceto-ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera. El crédito fiscal que figura en este ejercicio corresponde a un anticipo de los créditos fiscales devengados en los ejercicios de 1995 y 1996.

El importe materializado en 1997 fue aportado por la Agencia Industrial del Estado mediante transferencia bancaria. La cifra de crédito fiscal corresponde al

importe devengado por este concepto en los ejercicios de 1995 y 1996.

Las ayudas de 1998 se materializaron mediante transferencia bancaria de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI). El crédito fiscal corresponde al devengado en el ejercicio de 1997, con el siguiente desglose: AESA 3.027 millones de pesetas, Astilleros de Puerto Real 643 millones, Astilleros de Sestao 2.057 millones, Astilleros de Sevilla 475 millones y Astilleros de Cádiz 140 millones.

En relación con las ayudas vinculadas al Plan Estratégico de Competitividad del conjunto de la División de Construcción Naval, la Comisión Europea en su Tercer informe al Consejo, de febrero de 1999, relativo al control de la reestructuración de los astilleros de propiedad estatal en España, dio cuenta del desembolso total en el periodo de ejecución del Plan de las ayudas vinculadas al mismo, a la vez que comunicaba su decisión de incoar el procedimiento del apartado 2 del artículo 93 del Tratado CE para investigar los créditos fiscales concedidos en 1998. Según dicho informe, la Comisión tomó esta decisión «al albergar dudas sobre la compatibilidad de esta ayuda puesto que los astilleros ya venían beneficiándose de créditos fiscales desde 1997 en virtud de las medidas generales».

II.3 Seguimiento y control del Plan Estratégico de Competitividad

La Empresa no ha establecido un sistema específico para el seguimiento y control del desarrollo del Plan Estratégico de Competitividad, al considerar de aplicación a estos efectos el que está implantado con carácter general en el ámbito de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI) para la planificación, seguimiento y control de la gestión de las empresas participadas y que está integrado por tres instrumentos básicos: el Plan Operativo Anual y Plan a Medio Plazo (POA/PM), que recoge los aspectos fundamentales de la programación de la gestión (evolución sectorial, estrategias a desarrollar, actuaciones más relevantes de las Unidades de Negocio y áreas funcionales, etc.), la denominada Carta Mensual, instrumento de seguimiento periódico del desarrollo de actividades, y la Comisión Permanente, que constituye el documento en el que se resume el resultado de la gestión anual y su valoración.

A través de la aplicación de dicho sistema general puede decirse que se ha ejercido el seguimiento y control del Plan Estratégico de Competitividad, ya que la elaboración del documento básico, el POA/PM de cada ejercicio, se ha efectuado en consonancia con el contenido del Plan y con las vicisitudes de su desarrollo.

Por otra parte, la Empresa realiza con carácter interno el seguimiento y control de los proyectos en curso, recogiendo mensualmente en la denominada «hoja de seguimiento de proyectos» la evolución de los aspectos técnicos y económicos de cada obra a través de las magnitudes y parámetros más relevantes (resultados económicos, horas aplicadas, plazos, etc.). Este seguimiento y control se ha llevado a cabo también en relación con los proyectos desarrollados en el periodo de aplicación del PEC.

AESA, además de cumplimentar los documentos que integran el sistema de planificación, seguimiento y control aplicable en el ámbito de la SEPI, ha remitido información periódica sobre el desarrollo del PEC al Ministerio de Industria y Energía, a efectos del cumplimiento por parte de las autoridades españolas de la obligación de remisión de la información establecida por la Comisión Europea, de carácter trimestral a partir del 15 de septiembre de 1997, sobre el progreso en la ejecución del programa de reestructuración.

CONCLUSIONES

1. En el periodo de aplicación del Plan Estratégico de Competitividad, de acuerdo con las previsiones establecidas, se mantuvieron las factorías de AESA existentes al comienzo, así como las respectivas actividades, que evolucionaron en general hacia la fabricación de productos de características más complejas. También de acuerdo con dichas previsiones y a efectos de conseguir la reducción global de capacidad programada para los astilleros de titularidad pública de nuevas construcciones, se procedió en 1997 en las factorías de AESA de Sestao y Sevilla al cierre de determinadas instalaciones y se produjeron en la Empresa reducciones de personal en torno a la cifra global programada a dichos fines.

Por lo que se refiere a la capacidad de producción disponible en nuevas construcciones, hay que señalar que, como efecto inmediato de la aplicación de las medidas previstas, en 1997 se redujeron las cifras de capacidad de las factorías de AESA en las cuantías programadas situándose éstas ya al final de dicho ejercicio en los niveles de participación que se fijaron para la Sociedad dentro del total establecido para el conjunto de los astilleros públicos al término del periodo de aplicación del PEC (1998).

2. Para la consecución de los objetivos de producción, productividad y plazos de construcción, el Plan Estratégico de Competitividad estableció medidas de naturaleza muy diversa estrechamente interconexionadas e integradas en distintos programas-marco de actuación a desarrollar a través de proyectos concretos de ámbito corporativo.

Entre dichos proyectos figuraron como más relevantes la creación de un Centro Tecnológico y la implantación de un nuevo sistema CAD-CAM, actuaciones que se emprendieron en el ejercicio de 1997, y prosiguieron en su implantación en el transcurso del ejercicio de 1998, al término del cual se hallaban en un discreto grado de desarrollo, habida cuenta su corto periodo de

implantación. Otras actuaciones también se iniciaron, en general, muy avanzado el periodo de aplicación del PEC, como consecuencia del retraso en la aprobación de éste, no habiéndose logrado en algunos casos su total implantación al cierre de dicho periodo.

En cuanto al cumplimiento de objetivos programados, la producción en los ejercicios de 1997 y 1998 estuvo por debajo de los límites máximos de capacidad disponible en los astilleros de nuevas construcciones, de conformidad con el compromiso adquirido sobre el particular con la Comisión Europea.

La productividad de los astilleros considerados en su conjunto no alcanzó en el periodo de aplicación del PEC la mejora del 35 por 100 establecida como objetivo global promedio para la División de Construcción Naval. Por factorías, los resultados fueron dispares, habiendo superado la mejora programada los centros de Puerto Real y Sevilla y descendido el nivel de Sestao por debajo del logrado en 1994. No obstante, cabe señalar que el indicador de productividad es función dependiente de la producción, que a su vez está influenciada, entre otras variables, por las subcontrataciones de determinadas fases del proceso productivo que experimentaron un notable incremento en el periodo de ejecución del Plan, circunstancias que hacen que carezca de representatividad la evolución deducida de tal indicador.

Por lo que se refiere al objetivo de reducción del plazo de construcción en el periodo de aplicación del PEC en un 40 por 100, los resultados deducidos de los análisis practicados están muy lejos de aquél, ya que reflejan aumentos generalizados en lugar de disminuciones.

3. Para desarrollar las acciones programadas en relación con el área de personal y hacer viable la aplicación del Plan Estratégico de Competitividad se emprendieron negociaciones con la representación sindical en el transcurso del ejercicio de 1995, que culminaron el 19 de octubre de dicho año con la adopción de un Acuerdo-marco, suscrito entre representantes de los Sindicatos, de la extinguida Agencia Industrial del Estado y de la División de Construcción Naval, para la aplicación en ésta del PEC.

En consonancia con los criterios del Plan en su contenido inicial, el Acuerdo definió la plantilla operativa de las Empresas, contemplando la iniciación de la negociación colectiva para el establecimiento de un Convenio Colectivo inter-centros que sustituyera a los vigentes hasta 31 de diciembre de 1995 y que recogiera los aspectos relativos a jornada de trabajo, retribuciones, clasificación profesional, flexibilidad laboral y movilidad funcional y geográfica de los trabajadores. La negociación colectiva concluyó, con considerable retraso, en el ejercicio de 1997 con la firma del nuevo Convenio Colectivo aplicable al periodo 1996-1998, en el que se recogieron los aspectos contemplados en el citado Acuerdo-marco y se pactaron revisiones salariales para dicho periodo.

A través del Acuerdo y del Convenio Colectivo puede decirse que se pusieron en práctica las medidas fundamentales previstas en el PEC en materia de personal.

En cuanto a los resultados derivados de la aplicación de dichas medidas al final del periodo de aplicación del PEC la Empresa había ajustado su plantilla operativa en línea con el objetivo programado. Por el contrario, no se consiguió el objetivo de congelación salarial previsto para los ejercicios de 1997 y 1998, ni el de mayor flexibilidad laboral. En cuanto al objetivo de mayor movilidad funcional y geográfica de los trabajadores, consta la inclusión de prevenciones al respecto en el Convenio Colectivo, pero no figura como alcanzado en la información facilitada por la Empresa.

4. En los análisis efectuados en relación con la aplicación de las medidas programadas para conseguir la reducción del coste de los aprovisionamientos en un 8 por 100 respecto al nivel de 1994, se ha comprobado que se han llevado a cabo distintas actuaciones en línea con las distintas políticas contempladas en el PEC, si bien se emprendieron en general muy avanzado el periodo de su aplicación y, en algunos casos, en sus postrimerías o concluido el mismo.

En cuanto al cumplimiento del objetivo programado, la información facilitada por la Empresa y las comprobaciones realizadas en las actuaciones fiscalizadoras han puesto de manifiesto diversas reducciones de costes de materiales como consecuencia de la aplicación de medidas puntuales comprendidas en diversas políticas de actuación. Sin embargo, en relación con la evolución global de los costes de aprovisionamientos en términos homogéneos y comparativos con los planteamientos del Plan, no se ha podido constatar la consecución del objetivo, ya que la Empresa no cuenta con datos sobre su evolución con arreglo al pormenor o desglose del indicador establecido; y los datos aportados en términos de Ptas./CGT, que registraban en las distintas factorías al cierre del Plan niveles notablemente superiores a los del comienzo, tienen escasa representatividad para establecer la comparación al haberse modificado sustancialmente el mix de producción en dicho periodo.

5. En el periodo de ejecución del Plan Estratégico de Competitividad se produjo un considerable descenso del nivel de endeudamiento, como consecuencia fundamentalmente de la materialización de las ayudas públicas autorizadas, entre las que hay que resaltar la asunción por el Estado en 1996 de deudas de las Empresas del sector, a tenor de lo establecido en el Real Decreto-Ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera. Asimismo, en dicho periodo los tipos de interés experimentaron una evolución favorable, superando las expectativas programadas. Como consecuen-

cia de esta favorable evolución de las magnitudes en las que se asentaban fundamentalmente las medidas contempladas en el PEC, al término de la ejecución de éste los costes financieros de la Empresa en sus distintos centros se situaron en general por debajo del 4 por 100 de la cifra de negocios programado como objetivo.

6. En materia de inversiones extraordinarias no se cumplió el objetivo programado en el Plan Estratégico de Competitividad, en cuyo periodo de aplicación las realizadas en los centros gestionados por AESA ascendieron a 2.910 millones de pesetas, frente a 6.450 millones previstos, lo que representó una ejecución del 45 por 100.

En todos los centros, con excepción de los Servicios Corporativos, se registraron desfases, siendo notable el retraso de la factoría de Sestao, debido fundamentalmente al reajuste realizado en el correspondiente programa para no perjudicar el desarrollo del proceso productivo.

Por lo que se refiere a la tipología de las inversiones realizadas, se ha observado su adecuación al programa establecido.

7. En el ejercicio de 1997, de acuerdo con la medida de reorganización societaria introducida a comienzos del mismo en el Plan Estratégico de Competitividad, se produjo la filialización de las factorías de AESA en Puerto Real, Sestao, Sevilla y Cádiz mediante la constitución el 11 de septiembre de 1997 de las sociedades: Astilleros de Puerto Real, S.R.L. con un capital de 4.000 millones de pesetas, Astilleros de Sestao S.R.L. con un capital de 4.000 millones, Astilleros de Sevilla, S.R.L., con un capital de 1.500 millones y Astilleros de Cádiz, S.R.L., con un capital de1.500 millones.

El capital social de las nuevas sociedades mercantiles, dividido en participaciones sociales de mil pesetas de valor nominal suscritas en su totalidad por Astilleros Españoles, S.A., representa el contra-valor de las aportaciones no dinerarias de ramas de actividad, integradas por los elementos de activo y pasivo de relación directa con la actividad de las respectivas sociedades, incorporados a éstas en el momento de su constitución.

8. En relación con el área comercial hay que señalar que el mercado se caracterizó en el periodo de aplicación del Plan Estratégico de Competitividad por la persistencia del exceso de capacidad y la tendencia a la baja de los precios, de carácter más acusado en los dos últimos ejercicios de dicho periodo, como consecuencia de la fuerte presión de los competidores de los países de extremo oriente, principalmente de Corea del Sur y Japón, favorecida por las devaluaciones de sus respectivas monedas.

En este contexto la contratación en el ámbito de la Empresa alcanzó en el ejercicio de 1997 los niveles más elevados, descendiendo de forma muy apreciable en el ejercicio de 1998, con solo un contrato de nuevas construcciones en la factoría de Sestao y otro de transformaciones en la factoría de Cádiz.

Las acciones de carácter comercial realizadas por AESA se enmarcaron, en línea con los planteamientos del PEC, en una política comercial de ámbito corporativo que se desarrolló fundamentalmente a través de una política de producto orientada a construcciones de alto valor añadido y de una política de clientes dirigida a la selección y mantenimiento a largo plazo de clientes de primera línea en el mercado internacional.

9. El objetivo básico del Plan Estratégico de Competitividad, de alcanzar al término de su aplicación la rentabilidad de los centros de la División de Construcción Naval, no se consiguió en ninguno de los astilleros gestionados directamente por AESA, constituidos, de acuerdo con el planteamiento establecido en el PEC, en Unidades de Negocio independientes.

Los resultados ordinarios después de impuestos del ejercicio de 1998 se resumen en el siguiente cuadro en el que se incluyen a efectos comparativos las cifras previstas en el Plan:

Resultados ordinarios después de impuestos (millones de pesetas)

Centro	PEC	Real
Puerto Real	101	(9.065)
Sestao	181	(1.015)
Sevilla	39	(1.369)
Cádiz	13	(3.887)

Los datos que anteceden ponen de manifiesto la divergencia existente entre los resultados positivos programados y las pérdidas resultantes en los distintos astilleros.

Con independencia de las variables de carácter externo que en general afectaron negativamente al desarrollo de la actividad del sector en el ámbito nacional (fundamentalmente el exceso de oferta a nivel internacional y la tendencia a la caída de los precios, como consecuencia sobre todo de la presión ejercida por las Empresas de Extremo Oriente), los resultados adversos de las distintas factorías, con excepción de la de Sestao, fueron causados por los elevados costes de producción, que superaron en todos los casos de forma

significativa las correspondientes cifras de ingresos del ejercicio.

En el astillero de Puerto Real hay que resaltar los márgenes negativos de las obras, que fueron una constante del periodo de ejecución del PEC. En este desarrollo negativo tuvo especial influencia la entrada en segmentos de mercado de buques de alto valor añadido y gran complejidad técnica, cuya construcción planteó dificultades de diversa índole, con importante aumento en los costes de ingeniería y retrasos en los procesos de producción.

En el astillero de Sestao el coste de subactividad, que superó considerablemente la cifra prevista para el ejercicio de 1998, fue el principal componente de las pérdidas registradas. Los costes de producción, con importante participación de la subcontratación, también se vieron afectados negativamente por la entrada del astillero en segmentos de mercado muy especializados, en los que no se disponía de experiencia previa.

También en la factoría de Sevilla hay que destacar los márgenes negativos de las obras. La entrada en mercados de productos desconocidos de alto valor añadido fue la causa fundamental de dichos márgenes, que dieron lugar, entre otras deficiencias, a presupuestos incorrectos de las obras y a la inadecuada previsión de los plazos de entrega, con la necesidad de recurrir a subcontrataciones para reducir demoras y evitar penalizaciones.

El astillero de Cádiz se incorporó en el periodo de aplicación del PEC al mercado de grandes transformaciones off-shore (conversión de buques antiguos, principalmente grandes petroleros, en unidades de almacenamiento y descarga de productos petrolíferos, dotación de capacidad de proceso de crudo, etc.) actividad que no estaba programada en el Plan, en el que se recogió solamente la relativa a reparaciones. Por esta circunstancia los distintos componentes de la cuenta de resultados ordinarios registraron considerables diferencias con las magnitudes previstas. No obstante, hay que resaltar que los costes de producción excedieron de forma apreciable en los dos últimos ejercicios a los respectivos ingresos, particularmente en el de 1998 en el que fueron superiores en un 13 por 100. En esta situación influyó el importante peso en los costes de los componentes de materiales y de la contratación llave en mano.

10. Las ayudas estatales a los astilleros de titularidad pública propuestas por las autoridades españolas como complemento del Plan Estratégico de Competitividad fueron autorizadas por la Comisión Europea por un importe total de 252.104 millones de pesetas, de acuerdo con las cifras programadas, aunque una parte se aprobaron a mediados del ejercicio de 1997, muy avanzado el periodo de ejecución del Plan, con el consiguiente retraso en la efectividad de las aportaciones y su repercusión en el desarrollo de algunas actuaciones, particularmente en materia de inversiones extraordinarias, que no tuvieron el ritmo necesario para su cumplimiento en el citado periodo.

Por lo que se refiere a la percepción de ayudas, en el periodo de ejecución del PEC la cifra materializada a favor de AESA ascendió a 207.129 millones de pesetas, lo que representó el 82 por 100 del total autorizado para el conjunto de la División de Construcción Naval.

En el importe percibido figuran compensaciones fiscales (créditos fiscales) por valor de 34.659 millones de pesetas, cifra que representa el 59,7 por 100 del total autorizado para el conjunto de la División de Construcción Naval (58.000 millones). En relación con esta ayuda la Comisión Europea ha incoado el procedimiento del apartado 2 del artículo 93 del Tratado CE para investigar los créditos fiscales concedidos en el ejercicio de 1998, según pone de manifiesto en su Tercer informe al Consejo, de febrero de 1999, relativo al control de la reestructuración de los astilleros de propiedad estatal en España, «al albergar dudas sobre la compatibilidad de esta ayuda, puesto que los astilleros ya venían beneficiándose de créditos fiscales desde 1997 en virtud de las medidas generales».

11. La Empresa no ha establecido un sistema específico para el seguimiento y control de la ejecución del Plan Estratégico de Competitividad, que se ha llevado a cabo aplicando el sistema implantado con carácter general en el ámbito de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales, integrado por documentos normalizados destinados a la planificación de actividades a corto y medio plazo, a efectuar su seguimiento periódico en el transcurso del ejercicio económico y a exponer el resultado de la gestión anual y su valoración.

La información rendida por la Empresa en relación con la ejecución del Plan se ha centrado en cumplimentar con destino a la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales la documentación integrante del sistema de planificación, seguimiento y control aplicable en el ámbito de la Entidad y en la remisión de información trimestral al Ministerio de Industria y Energía, a efectos del cumplimiento de las obligaciones establecidas por la Comisión Europea sobre el progreso en la ejecución del PEC.

Madrid, 29 de marzo de 2000.—El Presidente, **Ubaldo Nieto de Alba.**

Anexo II.1.1.a

DESCRIPCIÓN DE INSTALACIONES

Astillero	Actividad	Instalaciones	Tamaño buque (TPM) *
Puerto Real	Nuevas construcciones	- 1 Dique seco de 525 x 100 m. - Muelle de armamento con una longitud de atraque de 500 m.	Máximo>350.000 TPM
Sestao	Nuevas construcciones	- Grada de 270 x 43,16 m. - Grada de 276 x 42,8 m. - 1 Dique seco de 155 x 22,36 m. - Muelles de armamento con una longitud de atraque de 870 m.	Máximo 138.000 TPM Máximo 18.000 TPM
Sevilla	Nuevas construcciones	- 1 Grada de 201 x 35 m. - 1 Grada de 181 x 25 m. - Muelles de armamento con una longitud de atraque de 706 m.	Máximo 35.000 TPM
Cádiz	Transformaciones y reparaciones	- 1 Dique seco de 385 x 66,6 m. - 1 Dique seco de 234 x 34 m. - 1 Dique flotante de 246 x 42 m. - Muelles de armamento con una longitud de atraque de 3.025 m.	Máximo 400.000 TPM Máximo 80.000 TPM

- TPM (Toneladas peso muerto)

Anexo II.1.1.b

ACTIVIDADES Y PRODUCTOS

Centro	Actividad (1)		Tipo Mix (2)		Tamaño Buque (3)
	Inicial	Actual	Inicial	Actual	
Puerto Real	NN CC	NN CC	Ferry/Shuttle/Pasaje	RoRoFerry/Shuttle	Alto. Medio/Alto
Sestao	NN CC	NN CC	Shuttle/Pet.Prod.	Shuttle/Quimicos	Medio/Alto
Sevilla	NN CC	NN CC	RoRo/Frigo	RoRoFerry	Medio/Bajo
Cádiz	Transf/Rep	Transf/Rep	-	-	-

(1) La actividad NN.CC. (Nuevas construcciones) se refiere a la construcción de buques mercantes de cualquier tipología destinados al tráfico marítimo nacional o internacional.

La actividad de transformaciones se refiere a los trabajos de conversión de buques o artefactos flotantes en nuevas unidades operativas.

La actividad de reparaciones se refiere a los trabajos de reparación efectuados sobre cualquier tipo de buque o artefacto marítimo, ejecutados para restaurar su capacidad operativa, sea esta cual sea.

(2) Los tipos de buques considerados en los Mix de cada factoría corresponden a las siguientes definiciones:

Ferry. Buque de transporte de pasajeros y vehículos para distancias cortas.
Pasaje. Buque para el transporte de pasajeros en cruceros o distancias largas.
RoRo. "Roll on-Roll off". Buque especializado en el transporte de vehículos. Carga y descarga por rodadura.
RoRo Ferry Pax. Combinación de los tres tipos anteriores.
Shuttle. Buque "Lanzadera". Petrolero especializado de alta tecnología. Incorpora sofisticados medios de posicionamiento y de carga/descarga.
Petrolero de Productos. Buque de transporte de productos derivados del petróleo.
Químico. Buque especializado para el transporte de productos químicos. Carga líquida. Puede ser de tipo convencional o con tanques de acero inoxidable.
Frigorífico. Buque especializado para el transporte de carga frigorífica. Incorpora complejos sistemas de frío y conservación.

(3) La definición de tamaño es puramente convencional. A título orientativo, expresado en GT (Gross Ton) o en TPM (Toneladas Peso Muerto), se puede utilizar el siguiente criterio, aplicable a los buques antes descritos.

Tipo de Buque	Tamaño		
	Alto	Medio-Alto	Medio-Bajo
Ferry	> 25.000 GT	< 25.000 GT	< 15.000 GT
Pasaje	> 70.000 GT	< 70.000 GT	< 40.000 GT
RoRo		< 20.000 GT	< 20.000 GT
Quimiquero		< 15.000 GT	< 15.000 GT
Frigorífico		< 15.000 GT	< 15.000 GT
Shuttle	> 130.000 TPM	< 130.000 TPM	< 80.000 TPM
Petrolero Productos	> 50.000 TPM	< 50.000 TPM	< 30.000 TPM

Anexo II.1.1.c

HORAS DE CAPACIDAD Y OCUPACION (Miles de horas)

CENTRO	1995			1996			1997			1998		
	Horas		% Ocupación	Horas		% Ocupación	Horas		% Ocupación	Horas		% Ocupación
	capacidad	aplicadas		capacidad	aplicadas		capacidad	aplicadas		capacidad	aplicadas	
Puerto Real	2.161	1.592	74	2.025	1.429	71	1.994	1.839	92	1.780	1.672	94
Sestao	2.260	1.326	59	1.968	1.781	90	1.806	1.617	90	1.622	1.439	89
Sevilla	643	630	98	488	391	80	471	418	89	464	438	94
Cádiz	603	463	77	591	548	93	568	532	94	477	410	86

Anexo II.1.2.a

PRODUCCION EN NUEVAS CONSTRUCCIONES (CGT y TRBC)

CENTRO	1994		1995		1996		1997		1998	
	CGT	TRBC	CGT	TRBC	CGT	TRBC	CGT	TRBC	CGT	TRBC
PUERTO REAL	53.468	53.621	60.943	61.402	76.090	77.464	48.162	51.489	62.105	64.638
SESTAO	68.083	70.833	45.148	34.423	102.057	87.162	70.129	66.998	75.090	72.436
SEVILLA	18.703	14.067	23.559	21.189	33.075	31.500	23.100	22.000	28.875	27.500
TOTAL	**140.254**	**138.521**	**129.650**	**117.014**	**211.222**	**196.126**	**141.391**	**140.487**	**166.070**	**164.574**

Anexo II.1.2.b

PRODUCCION PONDERADA

P.REAL	TIPO	CGT	TRBC	1995		1996		1997		1998	
Nº C.				CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp
66	SHUTTLE	33.219	33.219	8.304	8.304						
67	SHUTTLE	33.219	33.219	8.305	8.305						
72	VLCC	47.778	48.390	35.834	36.293						
75	BULK CARRIE	34.000	34.000	8.500	8.500	25.500	25.500				
76	BULK CARRIE	34.000	34.000			34.000	34.000				
77	RAIL FERRY	38.550	41.730			9.638	10.433	19.275	20.864	9.637	10.432
78	FERRY	27.810	30.127			6.952	7.531	13.905	15.064	6.953	7.532
79	FERRY	27.810	30.127					6.953	7.532	13.905	15.064
83	SHUTTLE	32.116	32.116					8.029	8.029	16.058	16.058
84	MOT	30.092	30.092							7.523	7.523
85	SHUTTLE	32.116	32.116							8.029	8.029
80	FERRY	27.900	30.225								
81	FERRY	27.900	30.225								
TOTAL				**60.943**	**61.402**	**76.090**	**77.464**	**48.162**	**51.489**	**62.105**	**64.638**

SESTAO	TIPO	CGT	TRBC	1995		1996		1997		1998	
Nº C.				CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp
299	P. PRODUCTO	22.608	16.956	16.956	12.718						
301	P. PRODUCTO	22.608	16.956	16.956	12.717	5.653	4.238				
302	P. PRODUCTO	22.471	17.977	5.618	4.494	16.853	13.483				
303	P. PRODUCTO	22.471	17.977	5.618	4.494	16.853	13.483				
306	SHUTTLE	20.963	20.963			20.963	20.963				
304	P. PRODUCTO	22.471	17.977			16.853	13.483	5.618	4.494		
305	P. PRODUCTO	22.471	17.977			16.853	13.483	5.618	4.494		
290	SHUTTLE	32.116	32.116			8.029	8.029	24.087	24.087		
308	SHUTTLE	30.750	30.750					23.063	23.063	7.688	7.688
314	SHUTTLE	32.116	32.116					8.029	8.029	24.087	24.087
309	QUIMICO INO	14.860	11.322					3.714	2.831	7.430	5.661
315	SHUTTLE	32.116	32.116							24.087	24.087
311	QUIMICO INO	14.860	11.322							3.715	2.830
317	SHUTTLE	32.332	32.332							8.083	8.083
318	SHUTTLE	**32.332**	**32.332**								
TOTAL				**45.148**	**34.423**	**102.057**	**87.162**	**70.129**	**66.998**	**75.090**	**72.436**

SEVILLA	TIPO	CGT	TRBC	1995		1996		1997		1998	
Nº C.				CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp	CGTp	TRBCp
283	QUIMICO	18.637	12.756	4.659	3.189						
284	RO RO	18.900	18.000	9.450	9.000	4.725	4.500				
285	RO RO	18.900	18.000	4.725	4.500	14.175	13.500				
286	RO RO	23.100	18.000	4.725	4.500	14.175	13.500				
287	RO RO	23.100	22.000					17.325	16.500	5.775	5.500
288	RO RO	23.100	22.000					5.775	5.500	11.550	11.000
289	RO RO	23.100	22.000							5.775	5.500
290	RO RO	23.100	22.000							5.775	5.500
TOTAL				**23.559**	**21.189**	**33.075**	**31.500**	**23.100**	**22.000**	**28.875**	**27.500**

TOTAL AESA		**129.650**	**117.014**	**211.222**	**196.126**	**141.391**	**140.487**	**166.070**	**164.574**

Anexo II.1.2.c

PRODUCTIVIDAD (CGT / Hombre año y TRBC / Hombre año)

CENTRO	1994		1995		1996		1997		1998	
	CGT/H.	TRBC/H.	CGT/H.	TRBC/H.	CGT/H.	TRBC/H.	CGT/H.	TRBC/H.	CGT/H.	TRBC/H.
PUERTO REAL	28,3	28,4	35,8	36,1	54,3	55,3	30,3	32,4	39,3	40,9
SESTAO	55,0	57,3	28,0	21,4	60,9	52,0	44,8	42,8	51,5	49,7
SEVILLA	31,5	23,7	43,7	39,3	69,6	66,3	53,7	51,2	69,9	66,6
TOTAL	**37,7**	**37,2**	**33,7**	**30,4**	**59,4**	**55,2**	**39,5**	**39,2**	**48,2**	**47,7**

Parámetros de productividad a 31 de diciembre de 1.998 **ANEXO II.1.2.d**

P.REAL Nº C.	Horas totales/CGT			Horas acero/Toneladas acero neto		
	Objetivo (1)	Real/UPA (2)	Diferencia (1)-(2)	Objetivo (3)	Real/UPA (4)	Diferencia (3)-(4)
77	25,97	52,73	-26,76	45,70	69,85	-24,15
78*	18,84	44,45	-25,61	37,26	71,34	-34,08
79*	15,80	37,82	-22,02	31,20	61,67	-30,47
80*	27,00	31,82	-4,82	48,00	52,66	-4,66
81*	26,00	31,19	-5,19	46,00	51,16	-5,16
83*	22,14	26,61	-4,47	23,20	25,90	-2,70
84*	27,74	43,75	-16,01	21,19	30,76	-9,57
85*	22,14	25,63	-3,49	23,20	25,46	-2,26

SESTAO Nº C.	Horas totales/CGT			Horas acero/Toneladas acero neto		
	Objetivo (1)	Real/UPA (2)	Diferencia (1)-(2)	Objetivo (3)	Real/UPA (4)	Diferencia (3)-(4)
290	27,40	38,60	11,20	22,40	26,10	-3,70
306	29,50	33,10	-3,60	21,90	25,80	-3,90
308	26,70	34,80	-8,10	25,00	27,80	-2,80
309*	30,50	41,00	-10,50	42,10	50,40	-8,30
311*	24,40	32,30	-7,90	37,90	44,80	-6,90
314	24,90	29,40	-4,50	25,20	27,10	-1,90
315*	23,90	26,40	-2,50	25,10	26,40	-1,30

SEVILLA Nº C.	Horas totales/CGT			Horas acero/Toneladas acero neto		
	Objetivo (1)	Real/UPA (2)	Diferencia (1)-(2)	Objetivo (3)	Real/UPA (4)	Diferencia (3)-(4)
287	18,26	31,26	-13,00	41,83	64,53	-22,70
288*	18,13	32,03	-13,90	41,19	66,29	-25,10
289*	20,70	23,48	-2,78	44,80	58,19	-13,39
290*	20,51	22,88	-2,37	44,30	57,21	-12,91

Nº C: Número de construcción

*** Construcciones en curso en valores UPA (última previsión anual)**

Anexo II.1.3.a

PLANTILLA OPERATIVA

CENTRO	1994	1995	1996	1997	1998		
					PEC	Real	Diferencia
PUERTO REAL	2.031	1.871	1.672	1.626	1.390	1.344	(46)
SESTAO	2.458	1.927	1.609	1.501	1.230	1.216	(14)
SEVILLA	679	524	452	428	364	360	(4)
CADIZ	615	569	523	500	390	416	26
S. CORPORATIVOS	157	138	132	135	114	127	13
TOTAL	**5.940**	**5.029**	**4.388**	**4.190**	**3.488**	**3.463**	**(25)**

Anexo II.1.3.b

COSTES DE PERSONAL (millones de pesetas)

CENTRO	1995			1996			1997			1998		
	Coste (1)	Plantilla Promedio (2)	Coste persona (1)/(2)	Coste (1)	Plantilla Promedio (2)	Coste persona (1)/(2)	Coste (1)	Plantilla Promedio (2)	Coste persona (1)/(2)	Coste (1)	Plantilla Promedio (2)	Coste persona (1)/(2)
Puerto Real	9.049	2.004	4,52	8.765	1.839	4,77	9.401	1.792	5,25	9.903	1.718	5,76
Sestao	11.344	2.398	4,73	10..292	1.851	5,56	10.006	1.739	5,75	9.006	1.598	5,64
Sevilla	3.536	670	5,28	2.650	507	5,23	2.492	480	5,19	2.496	457	5,46
Cádiz	3.228	614	5,26	3.156	572	5,52	3.370	551	6,12	3.163	520	6,08
Central	1.531	156	9,81	1.405	138	10,18	1.520	145	10,48	1.638	146	11,22
Total	**28.688**	**5.842**	**4,91**	**26.268**	**4.907**	**5,35**	**26.789**	**4.707**	**5,69**	**26.206**	**4.439**	**5,90**

Anexo II.1.4.a

EXISTENCIAS MEDIAS (millones de pesetas)

CENTRO		1995	1996	1997	1998
PUERTO REAL	Existencias	2.487	3.303	4.246	7.743
	Ventas	14.489	12.657	21.966	35.015
	% Exist. s/ ventas	**17,2%**	**26,1%**	**19,3%**	**22,1%**
SESTAO	Existencias	4.296	5.939	5.044	6.597
	Ventas	13.717	25.104	27.703	32.809
	% Exist. s/ ventas	**31,3%**	**23,7%**	**18,2%**	**20,1%**
SEVILLA	Existencias	1.579	1.339	1.402	903
	Ventas	6.510	4.232	6.893	11.377
	% Exist. s/ ventas	**24,3%**	**31,6%**	**20,3%**	**7,9%**
CADIZ	Existencias	432	362	546	644
	Ventas	9.519	13.688	31.722	23.888
	% Exist. s/ ventas	**4,5%**	**2,6%**	**1,7%**	**2,7%**

Anexo II.1.4.b

COSTE DE LOS MATERIALES (Ptas. /CGT)

ASTILLEROS	1995	1996		1997		1998		Variación global %
	COSTE	COSTE	Variación %	COSTE	Variación %	COSTE	Variación %	
PUERTO REAL	144.120	109.160	(24)	262.897	141	250.456	(5)	74
SESTAO	148.018	202.885	37	266.334	31	280.461	5	89
SEVILLA	206.105	110.387	(46)	152.082	38	435.702	186	111
TOTAL	**158.877**	**161.709**	**2**	**245.694**	**52**	**286.844**	**17**	**81**

Anexo II.1.5.a

COSTES FINANCIEROS (millones de pesetas)

CENTRO	1995		1996		1997		1998	
	C. FINANCIEROS	% C. NEGOCIOS	C. FINANCIEROS	% C. NEGOCIOS	C.FINANCIEROS	% C. NEGOCIOS	C.FINANCIEROS	% C. NEGOCIOS
PUERTO REAL	4.759	29,4	917	6,2	(215)	(0,9)	451	1,2
SESTAO	3.100	20,7	1.003	3,4	269	0,8	393	1,1
SEVILLA	888	12,3	52	1,1	109	1,4	275	2,2
CADIZ	1.671	17,2	586	4,0	514	1,6	652	2,7
S.CORPORATIVOS	3.345	366,6	35	2,0	(239)	(51,5)	(58)	(2,2)
TOTAL	**13.763**	**28,8**	**2.593**	**4,2**	**438**	**0,5**	**1.713**	**1,5**

Anexo II.1.8.a

CONTRATACION (millones de pesetas)

		1996	
SESTAO	C-308 C-309 C-311	Shuttle Tanker 126.650 TPM Químico Inoxidable 22.460 TPM Químico Inoxidable 22.460 TPM	28.334
SEVILLA	C-287 C-288	Ro Pax 6.300 TPM- 214 pasajeros Ro Pax 6.300 TPM- 214 pasajeros	13.050
CADIZ	T-030	Conversión VLCC a FPSO "Cairu"	16.587
TOTAL			**57.971**
		1997	
PUERTO REAL	C-080 C-081 C-083 C-084 C-085	Ro Pax 400 Pasajeros Ro Pax 400 Pasajeros Shuttle Tanker 126.650 TPM Shuttle MST 95.500 TPM Shuttle Tanker 126.650 TPM	79.017
SESTAO	C-314 C-315 C-317	Shuttle Tanker 126.650 TPM Shuttle Tanker 126.650 TPM Shuttle Tanker 126.650 TPM	42.061
SEVILLA	C-289 C-290	Ro Pax 6.300 TPM 214 Pasajeros Ro Pax 6.300 TPM 214 Pasajeros	16.300
CADIZ	T/031 T/032	Conversión "Independence" Conversión VLCC a FPSO "P-47"	24.600
TOTAL			**161.978**
		1998	
SESTAO	C-318	Shuttle Tanker 125.000 TPM	16.604
CADIZ	T-033	Conversión "Tanana" a Shuttle Tanker	3.220
TOTAL			**19.824**

Anexo II.1.8.b

CARTERA DE PEDIDOS

Diciembre 1996		
PUERTO REAL	C-077	Train Ferry 9.130 TPM
	C-078	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-079	Ro Pax 400 Pasajeros
SESTAO	C-290	Shuttle Tanker 126.250 TPM
	C-304	Product Carrier 47.000 TPM
	C-305	Product Carrier 47.000 TPM
	C-308	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-309	Químico Inoxidable 22.460 TPM
	C-311	Químico Inoxidable 22.460 TPM
SEVILLA	C-287	Ro Ro Ferry 214 Pasajeros
	C-288	Ro Ro Ferry 214 Pasajeros
CADIZ	T-029	Conversión Plataforma P.26
	T-030	Conversión VLCC a FPSO "Cairu"
Diciembre 1997		
PUERTO REAL	C-077	Train Ferry 9.130 TPM
	C-078	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-079	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-080	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-081	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-083	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-084	Shuttle MST 95.500 TPM
	C-085	Shuttle Tanker 126.650 TPM
SESTAO	C-308	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-309	Químico Inoxidable 22.460 TPM
	C-311	Químico Inoxidable 22.460 TPM
	C-314	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-315	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-317	Shuttle Tanker 126.650 TPM
SEVILLA	C-287	Ro Ro Ferry 214 Pasajeros
	C-288	Ro Ro Ferry 214 Pasajeros
	C-289	Ro Pax 6.300 TPM – 214 Pasajeros
	C-290	Ro Pax 6.300 TPM – 214 Pasajeros
CADIZ	T-029	Conversión Plataforma P.26
	T-030	Conversión VLCC a FPSO "Cairu"
	T-031	Conversión "Independence"
	T-032	Conversión VLCC a FPSO "P-47"
Diciembre 1998		
PUERTO REAL	C-078	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-079	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-080	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-081	Ro Pax 400 Pasajeros
	C-083	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-084	Shuttle MST 95.500 TPM
	C-085	Shuttle Tanker 126.650 TPM
SESTAO	C-309	Químico Inoxidable 22.460 TPM
	C-311	Químico Inoxidable 22.460 TPM
	C-315	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-317	Shuttle Tanker 126.650 TPM
	C-318	Shuttle Tanker 125.000 TPM
SEVILLA	C-288	Ro Ro Ferry 214 Pasajeros
	C-289	Ro Pax 6.300 TPM 214 Pasajeros
	C-290	Ro Pax 6.300 TPM 214 Pasajeros
CADIZ	T-032	Conversión VLCC a FPSO "P.47"
	T-033	Conversión "Tanana" a Shuttle Tanker

ASTILLERO DE PUERTO REAL. CUENTAS DE RESULTADOS (millones de pesetas)

ANEXO II.1.9.a

CONCEPTO	AÑO 1.995			AÑO 1.996			AÑO 1.997			AÑO 1.998			TOTAL 95/98		
	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.
Ventas	13.848	14.489	641	23.406	12.657	-10.749	30.434	21.966	-8.468	31.085	35.015	3.930	98.773	84.127	-14.646
Primas de Producción	2.080	1.685	-395	2.401	2.243	-158	2.850	2.046	-804	1.431	2.031	600	8.762	8.005	-757
Primas de Reestructuración	0	981	981	0	-132	-132	0	1.039	1.039	0	684	684	0	2.572	2.572
INGRESOS ORDINARIOS	**15.928**	**17.155**	**1.227**	**25.807**	**14.768**	**-11.039**	**33.284**	**25.051**	**-8.233**	**32.516**	**37.730**	**5.214**	**107.535**	**94.704**	**-12.831**
Costes de Producción	-23.155	-24.841	-1.686	-25.711	-17.071	8.640	-32.295	-29.358	2.937	-29.729	-46.811	-17.082	-110.890	-118.081	-7.191
Financieros de buques	-1.956	-1.934	22	-469	166	635	-395	123	518	-69	-318	-249	-2.889	-1.963	926
Gastos comerciales y de Admón.	-1.902	-1.658	244	-1.747	-1.412	335	-1.478	-1.848	-370	-1.433	-1.816	-383	-6.560	-6.734	-174
RESULTADOS OPERACIONALES	**-11.085**	**-11.278**	**-193**	**-2.120**	**-3.549**	**-1.429**	**-884**	**-6.032**	**-5.148**	**1.285**	**-11.215**	**-12.500**	**-12.804**	**-32.074**	**-19.270**
Financieros estructurales	-1.523	-1.497	26	0	-680	-680	0	-251	-251	0	-187	-187	-1.523	-2.615	-1.092
Financieros resto circulante.	-994	-1.328	-334	-2.001	-403	1.598	-603	343	946	-906	54	960	-4.504	-1.334	3.170
RESULTADOS FINANCIEROS	**-2.517**	**-2.825**	**-308**	**-2.001**	**-1.083**	**918**	**-603**	**92**	**695**	**-906**	**-133**	**773**	**-6.027**	**-3.949**	**2.078**
SUBACTIVIDAD	**-1.418**	**-1.159**	**259**	**-1.002**	**-2.176**	**-1.174**	**-237**	**-1.463**	**-1.226**	**-239**	**-1.081**	**-842**	**-2.896**	**-5.879**	**-2.983**
RESULTADOS ANTES DE EXTRAORDINARIOS	**-15.020**	**-15.262**	**-242**	**-5.123**	**-6.808**	**-1.685**	**-1.724**	**-7.403**	**-5.679**	**140**	**-12.429**	**-12.569**	**-21.727**	**-41.902**	**-20.175**
Otros Resultados	-637	-519	118	-85	-25	60	-85	83	168	0	-146	-146	-807	-607	200
RESULTADOS ORDINARIOS ANTES DE IMPUESTOS	**-15.657**	**-15.781**	**-124**	**-5.208**	**-6.833**	**-1.625**	**-1.809**	**-7.320**	**-5.511**	**140**	**-12.575**	**-12.715**	**-22.534**	**-42.509**	**-19.975**
RESULTADOS ORDINARIOS DESPUES DE IMPTOS	**-11.273**	**-11.419**	**-146**	**-3.750**	**-4.949**	**-1.199**	**-1.302**	**-5.270**	**-3.968**	**101**	**-9.065**	**-9.166**	**-16.224**	**-30.703**	**-14.479**
COSTES DE REESTRUCTURACION	**-2.287**	**-4.787**	**-2.500**	**-1.292**	**-6.195**	**-4.903**	**-8.112**	**-1.483**	**6.629**	**0**	**-26**	**-26**	**-11.691**	**-12.491**	**-800**
RESULTADOS DEL EJERCICIO	**-13.560**	**-16.206**	**-2.646**	**-5.042**	**-11.144**	**-6.102**	**-9.414**	**-6.753**	**2.661**	**101**	**-9.091**	**-9.192**	**-27.915**	**-43.194**	**-15.279**

Márgenes de obra a 31 de diciembre de 1.998 (millones de pesetas) **ANEXO II.1.9.b**

P.REAL Nº C.	Presupuesto entrada en vigor			Real/UPA		
	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto
77	14.008	14.268	-260	13.298	23.188	-9.890
78*	9.850	10.832	-982	11.416	16.295	-4.879
79*	9.917	9.763	154	11.654	14.790	-3.136
80*	14.277	13.200	1.077	14.076	14.843	-767
81*	14.257	13.038	1.219	14.161	14.522	-361
83*	13.609	12.911	698	14.453	14.103	350
84*	20.544	18.526	2.018	27.467	26.067	1.400
85*	16.688	13.634	3.054	16.640	14.705	1.935

SESTAO Nº C.	Presupuesto entrada en vigor			Real/UPA		
	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto
290	13.605	12.851	754	13.939	14.485	-546
306	9.338	9.102	236	9.407	9.416	-9
308	15.430	14.544	886	15.496	16.211	-715
309*	7.773	7.699	74	8.151	8.792	-641
311*	7.795	7.348	447	8.028	8.315	-287
314	14.866	13.323	1.543	15.194	13.817	1.377
315*	14.566	13.140	1.426	14.771	13.711	1.060

SEVILLA Nº C.	Presupuesto entrada en vigor			Real/UPA		
	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto	Ingresos	Coste producc.	Margen bruto
287	7.155	6.680	475	7.142	8.784	-1.642
288*	7.190	6.607	583	7.200	8.904	-1.704
289*	8.890	7.272	1.618	8.890	8.001	889
290*	8.855	7.268	1.587	8.855	7.973	882

Nº C: Número de construcción

*** Construcciones en curso en valores UPA (última previsión anual)**

ASTILLERO DE SESTAO. CUENTAS DE RESULTADOS (millones de pesetas) **ANEXO II.1.9.c**

CONCEPTO	AÑO 1.995			AÑO 1.996			AÑO 1.997			AÑO 1.998			TOTAL 95/98		
	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.
Ventas	14.361	13.717	-644	28.764	25.104	-3.660	27.651	27.703	52	29.715	32.809	3.094	100.491	99.333	-1.158
Primas de Producción	1.332	1.243	-89	4.290	4.677	387	2.338	4.112	1.774	0	3.151	3.151	7.960	13.183	5.223
Primas de Reestructuración	0	960	960	0	128	128	0	1.070	1.070	0	1.069	1.069	0	3.227	3.227
INGRESOS ORDINARIOS	**15.693**	**15.920**	**227**	**33.054**	**29.909**	**-3.145**	**29.989**	**32.885**	**2.896**	**29.715**	**37.029**	**7.314**	**108.451**	**115.743**	**7.292**
Costes de Producción	-17.586	-17.521	65	-32.896	-31.540	1.356	-28.944	-33.047	-4.103	-27.190	-34.935	-7.745	-106.616	-117.043	-10.427
Financieros de buques	-325	183	508	-22	37	59	-314	-313	1	-332	-62	270	-993	-155	838
Gastos comerciales y de Admón.	-1.553	-1.231	322	-1.396	-1.101	295	-1.086	-1.689	-603	-1.077	-1.395	-318	-5.112	-5.416	-304
RESULTADOS OPERACIONALES	**-3.771**	**-2.649**	**1.122**	**-1.260**	**-2.695**	**-1.435**	**-355**	**-2.164**	**-1.809**	**1.116**	**637**	**-479**	**-4.270**	**-6.871**	**-2.601**
Financieros estructurales	-1.247	-1.171	76	-430	-774	-344	-450	-152	298	-480	-183	297	-2.607	-2.280	327
Financieros resto circulante.	-1.459	-2.112	-653	-1.148	-266	882	-135	196	331	-80	-148	-68	-2.822	-2.330	492
TOTAL FINANCIEROS	**-2.706**	**-3.283**	**-577**	**-1.578**	**-1.040**	**538**	**-585**	**44**	**629**	**-560**	**-331**	**229**	**-5.429**	**-4.610**	**819**
SUBACTIVIDAD	**-1.978**	**-2.515**	**-537**	**-307**	**-2.191**	**-1.884**	**-303**	**-1.736**	**-1.433**	**-304**	**-1.725**	**-1.421**	**-2.892**	**-8.167**	**-5.275**
RESULTADOS ANTES DE EXTRAORDINARIOS	**-8.455**	**-8.447**	**8**	**-3.145**	**-5.926**	**-2.781**	**-1.243**	**-3.856**	**-2.613**	**252**	**-1.419**	**-1.671**	**-12.591**	**-19.648**	**-7.057**
Otros Resultados	-85	-95	-10	0	-52	-52	0	223	223	0	13	13	-85	89	174
RESULTADOS ORDINARIOS ANTES DE IMPUESTOS	**-8.540**	**-8.542**	**-2**	**-3.145**	**-5.978**	**-2.833**	**-1.243**	**-3.633**	**-2.390**	**252**	**-1.406**	**-1.658**	**-12.676**	**-19.559**	**-6.883**
RESULTADOS ORDINARIOS DESPUES DE IMPUESTOS	**-6.149**	**-6.150**	**-1**	**-2.264**	**-4.304**	**-2.040**	**-895**	**-2.616**	**-1.721**	**181**	**-1.015**	**-1.196**	**-9.127**	**-14.085**	**-4.958**
COSTES DE REESTRUCTURACION	**-7.773**	**-8.985**	**-1.212**	**-2.480**	**-10.931**	**-8.451**	**-9.206**	**-2.464**	**6.742**	**0**	**-120**	**-120**	**-19.459**	**-22.500**	**-3.041**
RESULTADOS DEL EJERCICIO	**-13.922**	**-15.135**	**-1.213**	**-4.744**	**-15.235**	**-10.491**	**-10.101**	**-5.080**	**5.021**	**181**	**-1.135**	**-1.316**	**-28.586**	**-36.585**	**-7.999**

ASTILLERO DE SEVILLA. CUENTAS DE RESULTADOS (millones de pesetas)

ANEXO II.1.9.d

CONCEPTO	AÑO 1.995			AÑO 1.996			AÑO 1.997			AÑO 1.998			TOTAL 95/98		
	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.
Ventas	7.994	6.510	-1.484	6.912	4.232	-2.680	7.206	6.893	-313	7.196	11.377	4.181	29.308	29.012	-296
Primas de Producción	940	736	-204	387	368	-19	292	716	424	290	1.101	811	1.909	2.921	1.012
Primas de Reestructuración	0	313	313	0	-2	-2	0	268	268	0	290	290	0	869	869
INGRESOS ORDINARIOS	**8.934**	**7.559**	**-1.375**	**7.299**	**4.598**	**-2.701**	**7.498**	**7.877**	**379**	**7.486**	**12.768**	**5.282**	**31.217**	**32.802**	**1.585**
Costes de Producción	-12.189	-11.853	336	-7.162	-9.778	-2.616	-6.714	-8.276	-1.562	-6.492	-13.466	-6.974	-32.557	-43.373	-10.816
Financieros de buques	-267	-245	22	-71	150	221	-57	-103	-46	-56	-434	-378	-451	-632	-181
Gastos comerciales y de Admón.	-777	-724	53	-634	-625	9	-535	-679	-144	-551	-674	-123	-2.497	-2.702	-205
RESULTADOS OPERACIONALES	**-4.299**	**-5.263**	**-964**	**-568**	**-5.655**	**-5.087**	**192**	**-1.181**	**-1.373**	**387**	**-1.806**	**-2.193**	**-4.288**	**-13.905**	**-9.617**
Financieros estructurales	-284	-285	-1	-200	-244	-44	-200	-31	169	-195	-23	172	-879	-583	296
Financieros resto circulante.	-250	-358	-108	-325	42	367	-25	25	50	-30	182	212	-630	-109	521
TOTAL FINANCIEROS	**-534**	**-643**	**-109**	**-525**	**-202**	**323**	**-225**	**-6**	**219**	**-225**	**159**	**384**	**-1.509**	**-692**	**817**
SUBACTIVIDAD	**506**	**636**	**130**	**-66**	**-669**	**-603**	**-67**	**-482**	**-415**	**-63**	**-146**	**-83**	**310**	**-661**	**-971**
RESULTADOS ANTES DE EXTRAORDINARIOS	**-4.327**	**-5.270**	**-943**	**-1.159**	**-6.526**	**-5.367**	**-100**	**-1.669**	**-1.569**	**99**	**-1.793**	**-1.892**	**-5.487**	**-15.258**	**-9.771**
Otros Resultados	65	51	-14	-30	-505	-475	-35	-72	-37	-45	-98	-53	-45	-624	-579
RESULTADOS ORDINARIOS ANTES DE IMPUESTOS	**-4.262**	**-5.219**	**-957**	**-1.189**	**-7.031**	**-5.842**	**-135**	**-1.741**	**-1.606**	**54**	**-1.891**	**-1.945**	**-5.532**	**-15.882**	**-10.350**
RESULTADOS ORDINARIOS DESPUES DE IMPTOS	**-3.069**	**-3.758**	**-689**	**-856**	**-5.062**	**-4.206**	**-97**	**-1.254**	**-1.157**	**39**	**-1.369**	**-1.408**	**-3.983**	**-11.443**	**-7.460**
COSTES DE REESTRUCTURACION	**-2.544**	**-2.257**	**287**	**-470**	**-2.684**	**-2.214**	**-2.053**	**-410**	**1.643**	**0**	**-28**	**-28**	**-5.067**	**-5.379**	**-312**
RESULTADOS DEL EJERCICIO	**-5.613**	**-6.015**	**-402**	**-1.326**	**-7.746**	**-6.420**	**-2.150**	**-1.664**	**486**	**39**	**-1.397**	**-1.436**	**-9.050**	**-16.822**	**-7.772**

ASTILLERO DE CÁDIZ. CUENTAS DE RESULTADOS (millones de pesetas) **ANEXO II.1.9.e**

CONCEPTO	AÑO 1.995			AÑO 1.996			AÑO 1.997			AÑO 1.998			TOTAL 95/98		
	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.
Ventas	9.070	9.519	449	6.000	13.688	7.688	6.000	31.722	25.722	6.000	23.888	17.888	27.070	78.817	51.747
Primas de Producción	224	203	-21	0	993	993	0	401	401	0	489	489	224	2.086	1.862
Primas de Reestructuración	0	213	213	0	-11	-11	0	664	664	0	173	173	0	1.039	1.039
INGRESOS ORDINARIOS	**9.294**	**9.935**	**641**	**6.000**	**14.670**	**8.670**	**6.000**	**32.787**	**26.787**	**6.000**	**24.550**	**18.550**	**27.294**	**81.942**	**54.648**
Costes de Producción	-9.521	-10.185	-664	-5.740	-14.605	-8.865	-5.210	-34.702	-29.492	-5.167	-27.718	-22.551	-25.638	-87.210	-61.572
Financieros de buques	-68	-68	0	0	-158	-158	0	-520	-520	0	-531	-531	-68	-1.277	-1.209
Gastos comerciales y de Admón.	-702	-581	121	-469	-393	76	-389	-541	-152	-402	-577	-175	-1.962	-2.092	-130
RESULTADOS OPERACIONALES	**-997**	**-899**	**98**	**-209**	**-486**	**-277**	**401**	**-2.976**	**-3.377**	**431**	**-4.276**	**-4.707**	**-374**	**-8.637**	**-8.263**
Financieros estructurales	-545	-528	17	0	-298	-298	0	-99	-99	0	-130	-130	-545	-1.055	-510
Financieros resto circulante.	-1.166	-1.075	91	-630	-130	500	-210	105	315	-211	9	220	-2.217	-1.091	1.126
TOTAL FINANCIEROS	**-1.711**	**-1.603**	**108**	**-630**	**-428**	**202**	**-210**	**6**	**216**	**-211**	**-121**	**90**	**-2.762**	**-2.146**	**616**
SUBACTIVIDAD	**-954**	**-291**	**663**	**-489**	**-388**	**101**	**-202**	**-681**	**-479**	**-202**	**-360**	**-158**	**-1.847**	**-1.720**	**127**
RESULTADOS ANTES DE EXTRAORDINARIOS	**-3.662**	**-2.793**	**869**	**-1.328**	**-1.302**	**26**	**-11**	**-3.651**	**-3.640**	**18**	**-4.757**	**-4.775**	**-4.983**	**-12.503**	**-7.520**
Otros Resultados	-751	-771	-20	0	-97	-97	0	-4	-4	0	-633	-633	-751	-1.505	-754
RESULTADOS ORDINARIOS ANTES DE IMPUESTOS	**-4.413**	**-3.564**	**849**	**-1.328**	**-1.399**	**-71**	**-11**	**-3.655**	**-3.644**	**18**	**-5.390**	**-5.408**	**-5.734**	**-14.008**	**-8.274**
RESULTADOS ORDINARIOS DESPUES DE IMPTOS	**-3.177**	**-2.566**	**611**	**-956**	**-1.007**	**-51**	**-8**	**-2.632**	**-2.624**	**13**	**-3.887**	**-3.900**	**-4.128**	**-10.092**	**-5.964**
COSTES DE REESTRUCTURACION	**-932**	**-1.634**	**-702**	**-489**	**-1.790**	**-1.301**	**-2.363**	**-343**	**2.020**	**0**	**-17**	**-17**	**-3.784**	**-3.784**	**0**
RESULTADOS DEL EJERCICIO	**-4.109**	**-4.200**	**-91**	**-1.445**	**-2.797**	**-1.352**	**-2.371**	**-2.975**	**-604**	**13**	**-3.904**	**-3.917**	**-7.912**	**-13.876**	**-5.964**

SERVICIOS CORPORATIVOS. CUENTAS DE RESULTADOS (millones de pesetas)

ANEXO II.1.9.f

CONCEPTO	AÑO 1.995			AÑO 1.996			AÑO 1.997			AÑO 1.998			TOTAL 95/98		
	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.	PEC	REAL	DIFER.
Ventas	2.305	913	-1.392	0	-1.759	-1.759	0	464	464	0	2.616	2.616	2.305	2.234	-71
Primas de Producción	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Primas de Reestructuración	0	151	151	0	-190	-190	412	550	138	356	-119	-475	768	392	-376
INGRESOS ORDINARIOS	**2.305**	**1.064**	**-1.241**	**0**	**-1.949**	**-1.949**	**412**	**1.014**	**602**	**356**	**2.497**	**2.141**	**3.073**	**2.626**	**-447**
Costes de Producción	-4.459	-1.042	3.417	0	593	593	0	-851	-851	0	-2.602	-2.602	-4.459	-3.902	557
Financieros de buques	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gastos comerciales y de Admón.	-639	-598	41	0	-784	-784	-1.536	-365	1.171	-792	-241	551	-2.967	-1.988	979
RESULTADOS OPERACIONALES	**-2.793**	**-576**	**2.217**	**0**	**-2.140**	**-2.140**	**-1.124**	**-202**	**922**	**-436**	**-346**	**90**	**-4.353**	**-3.264**	**1.089**
Financieros estructurales	-595	-550	45	0	-168	-168	0	-292	-292	0	0	0	-595	-1.010	-415
Financieros resto circulante.	-3.629	-2.795	834	-2.319	133	2.452	0	486	486	0	58	58	-5.948	-2.118	3.830
TOTAL FINANCIEROS	**-4.224**	**-3.345**	**879**	**-2.319**	**-35**	**2.284**	**0**	**194**	**194**	**0**	**58**	**58**	**-6.543**	**-3.128**	**3.415**
SUBACTIVIDAD	**282**	**27**	**-255**	**0**	**31**	**31**	**0**	**35**	**35**	**0**	**37**	**37**	**282**	**130**	**-152**
RESULTADOS ANTES DE EXTRAORDINARIOS	**-6.735**	**-3.894**	**2.841**	**-2.319**	**-2.144**	**175**	**-1.124**	**27**	**1.151**	**-436**	**-251**	**185**	**-10.614**	**-6.262**	**4.352**
Otros Resultados	-2.279	-4.804	-2.525	-2.255	-782	1.473	-3	-1.660	-1.657	157	4.026	3.869	-4.380	-3.220	1.160
RESULTADOS ORDINARIOS ANTES DE IMPUESTOS	**-9.014**	**-8.698**	**316**	**-4.574**	**-2.926**	**1.648**	**-1.127**	**-1.633**	**-506**	**-279**	**3.775**	**4.054**	**-14.994**	**-9.482**	**5.512**
RESULTADOS ORDINARIOS DESPUES DE IMPUESTOS	**-6.491**	**-6.396**	**95**	**-3.293**	**-2.133**	**1.160**	**-811**	**-1.199**	**-388**	**-201**	**2.718**	**2.919**	**-10.797**	**-7.010**	**3.787**
COSTES DE REESTRUCTURACION	**-7.519**	**-4.696**	**2.823**	**-4.071**	**-4.148**	**-77**	**-1.582**	**-2.127**	**-545**	**0**	**-1.161**	**-1.161**	**-13.172**	**-12.132**	**1.040**
RESULTADOS DEL EJERCICIO	**-14.010**	**-11.092**	**2.918**	**-7.364**	**-6.281**	**1.083**	**-2.393**	**-3.326**	**-933**	**-201**	**1.557**	**1.758**	**-23.969**	**-19.142**	**4.827**

251/000037 (CD)
771/000021 (S)

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES, Sección Cortes Generales, de la Resolución adoptada por la Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el Informe de fiscalización de la actividad medioambiental llevada a cabo por la Sociedad Estatal «Empresa Nacional de Celulosas, S. A.» (ENCE) en los ejercicios de 1996 y 1997 (núm. expte. Congreso 251/000037 y núm. expte. Senado 771/000021), así como el Informe correspondiente.

Palacio del Congreso de los Diputados, 8 de mayo de 2002.—La Presidenta del Congreso de los Diputados, **Luisa Fernanda Rudi Úbeda.**

RESOLUCIÓN APROBADA POR LA COMISIÓN MIXTA PARA LAS RELACIONES CON EL TRIBUNAL DE CUENTAS EN RELACIÓN AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD MEDIOAMBIENTAL LLEVADA A CABO POR LA SOCIEDAD ESTATAL «EMPRESA NACIONAL DE CELULOSAS, S.A.» (ENCE) EN LOS EJERCICIOS DE 1996 Y 1997 (NÚM. EXPTE. CONGRESO 251/000037 Y NÚM. EXPTE. SENADO 771/000021) EN SU SESIÓN DEL DÍA 11 DE ABRIL DE 2002

La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en su sesión del día 11 de abril de 2002, a la vista del Informe remitido por ese Alto Tribunal acerca del Informe de fiscalización de la actividad medioambiental llevada a cabo por la Sociedad Estatal «Empresa Nacional de Celulosas, S.A.» (ENCE) en los ejercicios de 1996 y 1997:

ACUERDA

1. La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas entiende necesario que la Junta de Andalucía, órgano competente y responsable de la inspección, vigilancia y control del cumplimiento de la normativa medioambiental, realice un estudio de difusión atmosférica de los gases emitidos por ENCE-Huelva, que conduzca a la instalación de una adecuada red de estaciones de medida de dichas emisiones.

2. La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas entiende necesario que la Junta de Andalucía elabore los oportunos estudios o informes medioambientales que permitan evaluar el impacto ambiental de las emisiones gaseosas de la factoría ENCE-Huelva en su entorno exterior.

3. La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas entiende necesario que la Junta de Andalucía realice los oportunos estudios que permitan determinar el impacto medioambiental de los efluentes líquidos vertidos por la factoría ENCE-Huelva en la zona marítimo terrestre de su influencia.

4. El Tribunal de Cuentas remitirá a las Comunidades Autónomas de Galicia y Andalucía, relación detallada de los incumplimientos observados en el expediente de fiscalización de la actividad medioambiental llevada a cabo por la Sociedad Estatal «Empresa Nacional de Celulosas, S.A.» (ENCE) en los ejercicios de 1996 y 1997 para que dentro de sus competencias tomen medidas oportunas para que se subsanen.

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de abril de 2002.—El Presidente de la Comisión, **Gabino Puche Rodríguez-Acosta**.—El Secretario de la Comisión, **Juan Antonio García-Talavera Casañas.**

INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD MEDIOAMBIENTAL LLEVADA A CABO POR LA SOCIEDAD ESTATAL «EMPRESA NACIONAL DE CELULOSAS, S.A.» (ENCE) EN LOS EJERCICIOS DE 1996 Y 1997

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de su función fiscalizadora establecida en los artículos 2.a), 9 y 21.3ª de la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, y a tenor de lo previsto en los artículos 12 y 14 de la misma disposición y concordantes de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, ha aprobado en su sesión de 26 de abril de 2000 el Informe de Fiscalización de la Actividad Medioambiental llevada a cabo por la Sociedad estatal «Empresa Nacional de Celulosas, S.A.» (ENCE), y ha acordado su elevación a las Cortes Generales, según lo prevenido en el artículo 28.4 de la Ley de Funcionamiento.

ÍNDICE

A. INTRODUCCIÓN 60

A.1 Iniciativa del procedimiento 60
A.2 Antecedentes, naturaleza y actividad de la sociedad 60
A.3 Objetivos, ámbito y limitaciones de la fiscalización 60

B. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN 61

B.1 Resultados de la fiscalización referida al cumplimiento de la legalidad 61

B.1.1 Análisis y evaluación del sistema de control de la contaminación medioambiental 61
B.1.2 Obligaciones establecidas en la legislación medioambiental para las actividades de fabricación de pasta de celulosa que desarrolla ENCE y obligaciones asumidas por la Entidad en relación con sus fábricas de Pontevedra y Huelva 62

B.1.2.1 Legislación general 62
De ámbito estatal 62
De ámbito autonómico 63

B.1.2.2 Legislación sobre contaminación atmosférica 63
De ámbito estatal 63
De ámbito autonómico 64

B.1.2.3 Legislación sobre contaminación de las aguas 65
De ámbito estatal 65
De ámbito autonómico 65

B.1.2.4 Legislación sobre residuos 68

B.1.3 Cumplimiento de las obligaciones legales y de los compromisos adquiridos por ENCE en relación con sus fábricas de Pontevedra y Huelva 70

B.1.3.1 Procesos de producción de las factorías de fabricación de pasta de papel de ENCE 70
B.1.3.2 Cumplimiento de las obligaciones impuestas por la legislación general 72
B.1.3.3 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación atmosférica 72

B.1.3.3.1 Factoría de Pontevedra 72
B.1.3.3.2 Factoría de Huelva 76

B.1.3.4 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación de las aguas 79

B.1.3.4.1 Factoría de Pontevedra 79
B.1.3.4.2. Factoría de Huelva 81

B.1.3.5 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación por residuos sólidos 83

B.2 Resultados de la fiscalización de las inversiones con incidencia medioambiental realizadas por ENCE en Pontevedra y Huelva 84

B.2.1 El proceso inversor hasta 1997 84
B.2.2 Análisis de las inversiones estrictamente medioambientales y del coste de la gestión medioambiental 85

C. CONCLUSIONES 86

ANEXOS

A. INTRODUCCIÓN

A.1 Iniciativa del procedimiento

La fiscalización de las «Actuaciones medioambientales llevadas a cabo por ENCE en los ejercicios 1996 y 1997» figuraba incluida entre las que habían de realizarse por iniciativa del Tribunal de Cuentas dentro del Programa Anual de Fiscalización para el año 1999, aprobado por el Pleno del Tribunal en su sesión del día 26 de noviembre de 1998.

La fiscalización se ha efectuado de acuerdo con las Directrices Técnicas aprobadas por el Pleno del Tribunal en su sesión del día 24 de marzo de 1999.

A.2 Antecedentes, naturaleza y actividad de la sociedad

La Empresa Nacional de Celulosas, S.A. (ENCE) se constituyó en el año 1968, teniendo por objeto social la fabricación y comercialización de pastas celulósicas y derivados de éstas. En las fechas a las que se refiere la fiscalización la Sociedad disponía de fábricas en Pontevedra y Huelva, donde producía pasta blanqueada mediante proceso químico. Posteriormente ENCE ha adquirido otra fábrica de producción de pasta.

ENCE es una Sociedad estatal cuyo principal accionista es la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI), que actualmente tiene una participación del 51 por 100. ENCE tiene admitida a cotización oficial en Bolsa la totalidad de sus acciones.

Las magnitudes económico-financieras más destacadas de la Sociedad eran, a 31 de diciembre de 1997, las siguientes:

	Millones de pesetas
Inmovilizado neto	39.681
Activo circulante	15.729
Fondos propios	36.389
Acreedores a largo plazo	2.774
Acreedores a corto plazo	12.819
Cifra de negocios	41.345
Resultado del ejercicio (Beneficios)	1.453

	Miles de Tm
Producción de celulosa	570
Ventas de celulosa	574
Capacidad de producción de celulosa	620

ENCE, además, es la matriz de un grupo de Empresas dedicadas principalmente a la explotación forestal y a la comercialización de la madera. Dentro de las Empresas filiales que se dedican a esas actividades cabe destacar a «Ibersilva, S.A.», «Norte Forestal, S.A. (NORFOR)» y «Eufores, S.A.», domiciliada esta última en la República del Uruguay. La totalidad del capital de estas Sociedades pertenece a ENCE.

Por otra parte, la Sociedad es la propietaria de la totalidad de las acciones de la Empresa «Electroquímica del Noroeste, S.A. (ELNOSA)», cuya actividad principal es la fabricación de cloro, sosa cáustica y otros productos.

En el ejercicio de 1997 ENCE traspasó a sus filiales NORFOR e «Ibersilva, S.A.» la totalidad de su patrimonio forestal, que tenía un valor contable de 14.474 millones de pesetas.

La actividad de fabricación que desarrolla ENCE es potencialmente contaminadora de las aguas y del aire entre otros elementos del medio ambiente, por lo que sus emisiones de efluentes líquidos y gaseosos están limitadas por la normativa legal existente. Dada la importancia y magnitud de los elementos contaminantes que pueden emitir sus fábricas, la Xunta de Galicia y la Comunidad Autónoma de Andalucía tienen establecidos sendos Convenios con ENCE que fijan en algunos casos unos límites de emisión de los principales contaminantes más estrictos que los contemplados en la legislación general aplicable.

En los últimos años ENCE ha desarrollado importantes inversiones destinadas a reducir las emisiones de sus fábricas al medio ambiente, cambiando su proceso industrial y reutilizando una parte importante de sus residuos. Además, a partir de 1996 ha comenzado a implantar un Sistema de Gestión Medioambiental para acogerse con carácter voluntario al Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambiental regulado por el Reglamento 1.836/1993 de la CEE.

A.3 Objetivos, ámbito y limitaciones de la fiscalización

Los objetivos de la fiscalización han sido los siguientes:

1. Verificar el cumplimiento de la legalidad en materia medioambiental, incluyendo la aplicación de los Convenios que sobre esta materia tiene concertados ENCE con la Xunta de Galicia y la Comunidad Autónoma de Andalucía.
2. Analizar las inversiones que han tenido una repercusión medioambiental significativa, especialmente las dirigidas al control y reducción de las emisiones de contaminantes.

El periodo fiscalizado ha sido los años de 1996 y 1997, aunque para el análisis de las inversiones se han realizado comprobaciones referidas a ejercicios anteriores a los mencionados ya que las inversiones con incidencia medioambiental significativa se remontan a 1988. También en la verificación del cumplimiento de la legalidad medioambiental se han realizado algunas

comprobaciones referidas a otros ejercicios, necesarias para verificar la corrección de algunos incumplimientos de la normativa legal. En el texto del informe se indican los resultados de esas comprobaciones adicionales.

En líneas generales no han existido limitaciones importantes que hayan afectado de forma significativa a los resultados de la fiscalización. No obstante, algunas limitaciones de importancia relativamente menor han afectado a determinados aspectos o partes de la fiscalización, pudiéndose citar al respecto:

— No se ha podido disponer de estudios oficiales sobre el impacto en el medio acuático de los vertidos de efluentes líquidos realizados por ENCE a la ría de Pontevedra ya que, según la información facilitada al Tribunal por la Xunta de Galicia, no existen en los años fiscalizados de 1996 y 1997. Aunque se ha contado con estudios sobre esta materia encargados por ENCE a expertos independientes, la carencia de un contraste oficial de ellos limita en alguna medida su significación.

— Tampoco se ha podido disponer de una evaluación oficial de la Junta de Andalucía sobre el impacto de los vertidos de la fábrica de Huelva en la calidad de las aguas de la zona afectada por ellos. Aunque las autoridades de dicha Comunidad Autónoma han proporcionado al Tribunal datos de las mediciones oficiales efectuadas en 1996 y 1997 indicativos de la calidad de esas aguas, de ellos no se deduce el efecto singular de los vertidos de ENCE.

— Las conclusiones obtenidas del análisis de las inversiones efectuadas por ENCE con incidencia significativa en el medio ambiente se han visto afectadas, en su amplitud y concreción, por la carencia de una contabilidad y unos inventarios que registraran separadamente las inversiones, gastos y costes medioambientales. Ello ha hecho necesario realizar estimaciones de esas magnitudes en algunos casos y, en otros, limitar el campo del análisis. Además, en la fábrica de Pontevedra no se pudo comprobar una parte de la documentación contable de soporte de las inversiones efectuadas en años anteriores a 1994, debido a no haberse conservado la documentación más tiempo que el legalmente establecido al respecto.

B. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

B.1 Resultados de la fiscalización referida al cumplimiento de la legalidad

B.1.1 Análisis y evaluación del sistema de control de la contaminación medioambiental

La Sociedad estatal ENCE, durante los ejercicios de 1996 y 1997 ha venido desarrollando y culminando la implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental (SIGMA) en sus fábricas de Pontevedra y Huelva que le permitiera acogerse voluntariamente al Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales regulado en el Reglamento (CEE) 1.836/93 del Consejo, de 29 de junio de 1993.

El sistema contenido en el citado Reglamento comunitario consiste, básicamente, en que, para participar en el mismo, las Empresas interesadas deben aplicar en sus centros una política medioambiental que establezca los objetivos generales y los principios de acción con respecto al medio ambiente, proceder a una evaluación medioambiental del centro interesado en adherirse al sistema, introducir en el mismo un programa y un sistema de gestión medioambientales, realizar o hacer que se realicen auditorías medioambientales y hacer una declaración medioambiental que tendrá un carácter público y que, en su caso, será validada por un verificador medioambiental acreditado, lo que permitirá el acceso del centro al registro oficial.

En el mencionado Reglamento de la CEE se definen los componentes citados del SIGMA: políticas y programas medioambientales, sistema de gestión medioambiental, auditorías medioambientales, declaración medioambiental y validación por un verificador medioambiental acreditado, detallándose de forma pormenorizada los requisitos que deben cumplir cada uno de ellos.

En lo referente a las políticas y programas medioambientales, se requiere que se formulen por escrito y se adopten al más alto nivel de la dirección de la Empresa; que se especifiquen los objetivos medioambientales a todos los niveles y funciones de la organización; que se dé conocimiento de los mismos al personal de la Empresa y al público en general; y que exista un conjunto de principios que deben presidir las prácticas de gestión para que éstas se consideren correctas, entre los que destacan los siguientes:

— Evaluación por anticipado de las repercusiones sobre el medio ambiente de todas las nuevas actividades, productos y procesos.

— Evaluación y supervisión de las actividades en curso sobre el medio ambiente local, y examen de todo impacto significativo de esas actividades sobre el medio ambiente en general.

— Adopción de las medidas necesarias para prevenir o eliminar la contaminación o, cuando ello no sea posible, para reducir al mínimo las emisiones de contaminantes y la producción de residuos y para conservar los recursos teniendo en cuenta las posibles tecnologías limpias.

— Establecimiento y aplicación de procedimientos de comprobación del cumplimiento de la política medioambiental y establecimiento y actualización de un registro de los resultados cuando esos procedimientos exijan la realización de mediciones y pruebas.

— Colaboración con las Autoridades públicas en el establecimiento y actualización de procedimientos de urgencia para minimizar el efecto de accidentes que afecten al medio ambiente.

En cuanto a los sistemas de gestión medioambiental, deben incorporar, entre otras, las siguientes funciones:

— Estudio, evaluación y registro de los efectos medioambientales de las actividades de la empresa. Deben incluirse, además de los provocados por las emisiones a la atmósfera, vertidos a las aguas y cauces públicos y residuos sólidos, los ocasionados por la utilización de recursos naturales (suelo, agua, combustibles, energía, etc.), emisión de energía térmica, ruidos, olores, polvo, vibración e impacto visual. Además, se deberán establecer procedimientos para registrar los requisitos legales y reglamentarios correspondientes a los aspectos medioambientales de sus actividades.

— Establecimiento de procedimientos operativos para la determinación de las funciones, actividades y procesos que afectan al medio ambiente; planificación y control de dichas funciones, actividades y procesos; verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos en virtud de la política, el programa y el sistema de gestión medioambiental de la Empresa; e investigación y aplicación de medidas correctoras en caso de incumplimiento de la política, los objetivos o las normas medioambientales de la Empresa.

En relación con los principios de carácter general que debe cumplir el SIGMA, cabe señalar que incluyen el logro de objetivos medioambientales que trascienden el cumplimiento de las normas legales y reglamentarias, siendo esto último un requisito mínimo imprescindible para que los centros industriales de una Empresa puedan figurar en el registro oficial como cumplidores del Reglamento comunitario de Ecoauditoría y Ecogestión (denominación con la que se conoce el Reglamento CEE 1.836/93 que venimos comentando). Además, el SIGMA implica que los centros industriales acogidos al mismo se comprometen y realizan una mejora continuada de sus resultados medioambientales, realizan o se someten a auditorías medioambientales periódicas y efectúan declaraciones medioambientales de carácter público en las que se ponen de manifiesto sus objetivos, metas, problemática y resultados medioambientales; y que la veracidad de los datos contenidos en dichas declaraciones viene validada por un verificador medioambiental independiente acreditado por las autoridades competentes de los Estados miembros de la Unión Europea.

En el Reglamento CEE 1.836/93 se establece que corresponde a los Estados miembros la designación de los Organismos públicos competentes ante los que se deben presentar las declaraciones medioambientales validadas de los centros industriales que dan derecho a esos centros a acceder al registro oficial correspondiente. También corresponde a cada Estado miembro establecer un sistema destinado a acreditar a los verificadores medioambientales y a supervisar sus actividades. En España, el Real Decreto 85/1996, de 26 de enero, determina que los Organismos competentes para recibir las declaraciones medioambientales validadas y decidir sobre la inscripción de los centros industriales en el registro oficial serán designados por las Comunidades Autónomas y, subsidiariamente, se designa dentro de la Administración del Estado como órgano competente a la Secretaría de Estado de Medio Ambiente. En cuanto a la acreditación de verificadores medioambientales, tanto la Administración General del Estado como las Comunidades Autónomas podrán designar Entidades de acreditación de verificadores medioambientales. En el citado Real Decreto se designa como Entidad de acreditación de verificadores medioambientales a la asociación «Entidad Nacional de Acreditación (ENAC)»; y se centraliza el registro oficial en el Registro de Establecimientos Industriales del Ministerio de Industria y Energía.

ENCE ha publicado en 1998 sendas declaraciones medioambientales referidas al año 1997, validadas por un verificador medioambiental acreditado, correspondientes a sus centros industriales de Pontevedra y Huelva. Asimismo ha obtenido en 1997 la certificación de que el centro de Pontevedra dispone de un Sistema de Gestión Medioambiental (SIGMA) de acuerdo con la Norma ISO 14.001, cumpliendo las exigencias de la Norma UNE 77-801, aceptadas ambas normas por la Unión Europea como referencia del Reglamento de Ecogestión y Ecoauditoría. Iguales certificaciones ha obtenido la fábrica de Huelva de un verificador medioambiental acreditado, en el año 1998. Como consecuencia de las certificaciones mencionadas, ambos centros industriales han sido registrados oficialmente como cumplidores del Reglamento comunitario de Ecogestión y Ecoauditoría en el año 1998.

De todo ello se deduce que ambos centros industriales, Pontevedra y Huelva, disponían de un adecuado sistema de control de la gestión medioambiental. Además, las comprobaciones efectuadas en la fiscalización, que incluyeron el examen de una muestra de la compleja documentación que soporta todo el SIGMA (manuales, procedimientos, registros, etc.), permiten concluir que el citado sistema de control de la gestión medioambiental era correcto y se cumplía.

B.1.2 Obligaciones establecidas en la legislación medioambiental para las actividades de fabricación de pasta de celulosa que desarrolla ENCE y obligaciones asumidas por la Entidad en relación con sus fábricas de Pontevedra y Huelva

B.1.2.1 Legislación general

De ámbito estatal:

La actividad de fabricación de pasta de papel que desarrolla ENCE está sometida a las prescripciones del Reglamento de Actividades molestas, insalubres, nocivas

y peligrosas (aprobado por Decreto 2.414/1961) ya que, según el Anexo 2 de esta norma, está clasificada como molesta, insalubre y nociva por la producción de ruidos y vibraciones y por el desprendimiento de gases tóxicos y vertidos de aguas residuales tóxicas. Entre las principales obligaciones que establece el citado Reglamento y que son exigibles a ENCE se encuentran las siguientes:

— Necesidad de licencia municipal para la instalación, apertura y funcionamiento de las actividades a desarrollar, para cuya concesión debe presentarse un proyecto y una memoria donde se detallen las características de la actividad, su posible repercusión sobre la sanidad ambiental y los sistemas correctores que se propongan utilizar con indicación de su grado de eficacia y garantía de seguridad.

— El emplazamiento de la actividad deberá sujetarse a lo dispuesto en las ordenanzas municipales. En todo caso, sólo podrá emplazarse, como regla general, a una distancia mínima de 2.000 metros a contar desde el núcleo más próximo de población agrupada.

— Las industrias del papel deberán estar dotadas de dispositivos de depuración mecánicos, químicos o físico-químicos, para eliminar de sus aguas residuales los elementos nocivos que puedan ser perjudiciales para las industrias situadas aguas abajo o en la proximidad del lugar en que se efectúe el vertido, o para la riqueza piscícola, pecuaria, agrícola o forestal.

Este Reglamento ha sido sustituido en Andalucía por los desarrollos de la Ley Autonómica 7/1994, en las materias a que éstos se refieren[1].

Otras normas estatales de carácter general relacionadas con actividades de la naturaleza de las que desarrolla ENCE son la Ley 21/1992, de 16 de junio, de Industria, que considera los riesgos relacionados con la seguridad industrial (entre los que figuran la contaminación industrial y los que dañan el medio ambiente); y el Código Penal, que tipifica en su Título XVI los delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente.

De ámbito autonómico:

Puesto que ENCE desarrolla sus actividades industriales en las fábricas de Pontevedra y Huelva, dichas actividades están sometidas a la legislación de protección medioambiental vigente en las Comunidades Autónomas de Galicia y Andalucía. Las principales normas aplicables son la Ley 1/1995, de 2 de enero, de Protección Ambiental de Galicia, y la Ley 7/1994, de 18 de mayo, de Protección Ambiental de Andalucía, así como la normativa de desarrollo de esta última ley.

— Ley 1/1995, de 2 de enero, de Protección Ambiental de Galicia. Esta ley, que tiene el carácter de norma marco, regula diversos aspectos relacionados con la gestión y protección del medio ambiente. Entre ellos cabe destacar los procedimientos establecidos para la autorización de actividades con incidencia en el medio ambiente, aplicables a las actividades de fabricación de pasta de papel, aún para las ya autorizadas y en funcionamiento a la entrada en vigor de la misma. Sin embargo, dicha ley no ha tenido todavía el necesario desarrollo reglamentario.

— Ley 7/1994, de 18 de mayo, de Protección Ambiental de Andalucía. En esta ley se define el marco normativo y de actuación de la Comunidad Autónoma de Andalucía en materia de protección atmosférica, residuos en general y calidad de las aguas. Es objeto de la ley prevenir, corregir y, en su caso, impedir los efectos que determinadas actuaciones puedan tener sobre el medio ambiente y la calidad de vida. Para la consecución de estos objetivos la ley establece tres instrumentos: la prevención ambiental, la mejora de la calidad ambiental y la disciplina ambiental.

La prevención ambiental incluye tres procedimientos para la autorización de actividades con incidencia sobre el medio ambiente: Evaluación de Impacto Ambiental, Informe Ambiental y Calificación Ambiental, dependiendo el procedimiento a aplicar a cada actividad de su clasificación en función de la mayor o menor incidencia potencial de la actividad sobre el medio ambiente. La Evaluación de Impacto Ambiental es aplicable a las industrias de fabricación de pasta de celulosa y dicho procedimiento está desarrollado por el Decreto 292/1995, de 12 de diciembre, de la Junta de Andalucía, que aprueba el Reglamento de Evaluación de Impacto Ambiental. A la Calificación Ambiental se refiere el Decreto 297/1995, de 19 de diciembre, de la Junta de Andalucía[2].

La mejora de la calidad ambiental contempla las normas básicas sobre calidad del aire, residuos sólidos (urbanos y tóxicos y peligrosos) y sobre la calidad de las aguas litorales.

Finalmente, la disciplina ambiental comprende un conjunto de normas reguladoras del régimen sancionador y de disciplina medio ambiental y el de vigilancia y control del cumplimiento de la normativa.

B.1.2.2 Legislación sobre contaminación atmosférica

De ámbito estatal:

La actividad de la fabricación de celulosas y pasta de papel que desarrolla ENCE está incluida en el Grupo A del Catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera, definido en el Decreto 833/1975 que desarrolla la Ley 38/1972 de Protección del Ambiente Atmosférico.

Para el ejercicio de este tipo de actividades el Decreto 833/1975 y la Orden Ministerial de 18 de octu-

[1] Aclaración como consecuencia de alegaciones.

[2] Aclaración como consecuencia de alegaciones.

bre de 1976, de Prevención y Corrección de la Contaminación Atmosférica Industrial, establecen los siguientes requisitos:

— Presentación de un proyecto de medidas anticontaminación para la instalación, ampliación, modificación o traslado de industrias, cuya aprobación es vinculante para el otorgamiento de la autorización.

— Inspección de las instalaciones calificadas como potencialmente contaminado-ras de la atmósfera por una Entidad colaboradora del Ministerio de Industria para la Protección del Medio Ambiente una vez cada dos años.

— Autocontrol de las emisiones mediante la medición de los contaminantes vertidos a la atmósfera al menos una vez cada quince días.

— Las industrias que, a juicio de la autoridad competente, constituyan focos de contaminación importantes, deben disponer en el entorno de sus factorías de estaciones sensoras de medida de la concentración de SO2, Partículas en suspensión y sedimentables y otros contaminantes que específicamente se indiquen. Dichos monitores deberán ser homologados por el Ministerio de Industria y verificados periódicamente por los servicios técnicos oficiales o por laboratorios autorizados.

— Las industrias cuya plantilla supere las 250 personas, dispondrán de un servicio de prevención y corrección de la contaminación industrial de la atmósfera dedicado a la vigilancia y control del funcionamiento de los equipos de depuración de las emisiones de contaminantes y de sus instrumentos de control. Al frente de dicho servicio figurará un titulado competente, diplomado en Ingeniería ambiental.

— Cumplimiento de los niveles de emisión establecidos en el Decreto 833/1975, que para el caso de la fabricación de pastas de celulosa (pasta al sulfato) son los que se recogen en el Anexo 1 de este escrito.

— El incremento de contaminación de la atmósfera ocasionado por las emisiones que la actividad origine no podrá superar los niveles de inmisión establecidos (niveles de calidad del aire) por el Decreto 833/1975 (SH_2 y Partículas sedimentables) y el R.D. 1.613/1985 por el que se modifica parcialmente el Decreto 833/1975 y se establecen nuevas normas de calidad del aire en lo referente a la contaminación por dióxido de azufre (SO_2) y Partículas, método del humo normalizado. Asimismo se deberán cumplir los niveles de calidad del aire establecidos por el Real Decreto 1.321/1992 que modifica parcialmente al Real Decreto 1.613/1985 y por el que se establecen nuevas normas de calidad del aire en lo referente a la contaminación por dióxido de azufre (SO_2) y Partículas, método gravimétrico.

— No deben ser superados los valores límite establecidos por las normas legales citadas para los contaminantes SO_2, SH_2, Partículas en suspensión y sedimentables, que son los que se recogen en los Anexos 2, 3 y 4.

De ámbito autonómico:

En la Comunidad Autónoma de Andalucía es aplicable el Reglamento de Calidad del Aire de esa Comunidad aprobado por Decreto 74/1996, de 20 de febrero, que es un desarrollo de la Ley 7/1994, de Protección Ambiental de Andalucía. Dicho Reglamento mantiene vigente para el territorio andaluz la normativa básica estatal antes mencionada, sustituyendo los Organismos públicos estatales competentes para actuar en cada caso por Organismos andaluces, de acuerdo con el marco competencial autonómico. El Reglamento contempla la figura de los Planes Correctores de la Contaminación Atmosférica, que se formularán cuando se dé alguna de las siguientes circunstancias:

— Que los niveles de emisión medidos en la zona sean de tal magnitud que presenten un riesgo de sobrepasar los límites de inmisión, aplicables en supuestos de situaciones meteorológicas adversas.

— Que la concentración de focos contaminantes presente un elevado riesgo de que en situaciones esporádicas se puedan superar los niveles de inmisión aplicables.

— Que del conjunto de factores reales o potenciales de riesgo se deduzca la necesidad de redacción de un Plan.

En virtud del Plan de mejora y corrección de emisiones atmosféricas de Huelva y sus Polígonos industriales, con fecha 14 de marzo de 1995 se adquirieron los siguientes compromisos y obligaciones por parte de la factoría de ENCE en Huelva:

a) Corrección de las siguientes emisiones:

- Emisión de cloro de los absorbedores de la línea 1.
- Emisiones de Partículas, TRS y SH2 en la Caldera de Recuperación II.
- Emisiones de Partículas y opacidad en la Caldera de Cortezas.
- Emisiones de Partículas TRS y SH2 en los Hornos de Cal.
- Emisiones de Partículas en el apagador de cal de la línea 2.

b) Proyecto de depurar la emisión de gases concentrados en Evaporadores, Digestores y Calderas de Recuperación en un 99 por 100 y de gases diluidos hasta un mínimo de un 90 por 100.

c) Proyecto de conducir los gases a una chimenea única de altura suficiente para asegurar una dispersión óptima de los contaminantes[3].

d) Monitorización de los focos con radiotransmisión de los datos a la Dirección Provincial de Medio Ambiente de Huelva.

[3] Párrafo modificado como consecuencia de alegaciones.

e) Proyecto para eliminar el vertedero incontrolado de cortezas en combustión latente en la zona de marisma.

Además, en base a los citados compromisos se establecieron límites de emisión en general más estrictos que los exigibles en virtud del Decreto 833/1985 para los diferentes focos emisores de contaminantes a la atmósfera, quedando establecidos para los diferentes parámetros en los valores que se indican en el Anexo 5 de este escrito.

B.1.2.3 Legislación sobre contaminación de las aguas

De ámbito estatal:

Para el abastecimiento de agua y la obtención de la concesión de aguas superficiales, que es otorgable por el Organismo de cuenca, es aplicable el Real Decreto 849/1996, de 11 de abril, que aprueba el Reglamento del Dominio Público Hidráulico. En la concesión deberá figurar el plazo, el caudal máximo cuyo aprovechamiento se concede y el caudal medio continuo equivalente. El plazo no podrá ser superior a 75 años.

En lo referente a la autorización para la realización del vertido de efluentes líquidos a las aguas litorales o a su zona de influencia, es aplicable el Real Decreto 1.471/1989, de 1 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento General para el desarrollo y ejecución de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas. En dicho Reglamento se regulan estos vertidos y la necesidad de autorización administrativa para su realización, cuyo otorgamiento, en el caso de las factorías de ENCE en Pontevedra y Huelva corresponde a las Comunidades Autónomas de Galicia y Andalucía, respectivamente. Para la concesión de la autorización de vertido el Reglamento exige la previa concesión de la ocupación del dominio público, y entre las condiciones que debe contemplar dicha autorización tienen que figurar las relativas a: instalaciones de tratamiento y depuración, elementos de control del vertido, plazo del vencimiento de la autorización (que no deberá superar los 30 años), fijación del volumen anual de vertido, límites cualitativos del vertido y plazos para la adecuación del efluente a los límites impuestos, evaluación de los efectos del vertido sobre el medio receptor y canon de vertido. Por otra parte, en el caso de vertidos contaminantes será necesario que el peticionario de la autorización de vertido justifique previamente la imposibilidad o dificultad de aplicar una solución alternativa para la eliminación o tratamiento de dichos vertidos. En todo caso, no podrán verterse sustancias ni introducirse formas de energía que puedan comportar un peligro o perjuicio superior al admisible para la salud pública y el medio natural, con arreglo a la normativa vigente (art. 114.2 del Reglamento de Costas, modificado por el Real Decreto 1.112/1992, de 18 de septiembre).

Además, de acuerdo con lo establecido en la Orden de 13 de julio de 1993 por la que se aprueba la Instrucción para el proyecto de conducciones de vertido desde tierra al mar, las solicitudes de autorización de vertido y de concesión de ocupación del dominio público marítimo-terrestre, deberán ir acompañadas de un proyecto de conducción del vertido redactado de acuerdo con lo dispuesto en dicha Orden. Para el caso de los emisarios submarinos, exige que se respeten los objetivos de calidad establecidos por las normas vigentes para las distintas zonas que pudieran verse afectadas por el vertido. En el caso de conducciones de desagüe, las concentraciones de las sustancias contaminantes presentes en el efluente deben ser inferiores a los valores establecidos como objetivos de calidad para la zona receptora.

En el caso de vertido de sustancias peligrosas, es aplicable el Real Decreto 258/1989, que fija las normas de vertido basándose en límites máximos de emisión para eliminar la contaminación por vertidos de sustancias peligrosas incluidos en la lista 1, entre los que figuran los compuestos organohalogenados y el mercurio. Asimismo es de aplicación la Orden de 31 de octubre de 1989, por la que se establecen normas de emisión, objetivos de calidad, métodos de medida de referencia y procedimientos de control relativos a determinadas sustancias peligrosas contenidas en los vertidos de tierra al mar.

En cuanto a los requisitos de calidad existentes para las aguas según usos, las normas aplicables son el Real Decreto 734/1988, de 1 de julio, por el que se establecen normas de calidad para las aguas de baño, que es la transposición al Derecho español de la Directiva 76/160/CEE, y el Real Decreto 345/1993, de 5 de marzo, por el que se establecen las normas de calidad de las aguas y de la producción de moluscos y otros invertebrados marinos vivos, que constituye la transposición al Derecho español de la Directiva 79/923/CEE. Los valores establecidos por las anteriores disposiciones para los diferentes parámetros indicativos de la calidad del agua se indican en el Anexo 6 de este escrito.

De ámbito autonómico:

En la Comunidad Autónoma de Andalucía, en lo referente a los vertidos de cualquier naturaleza que se realicen, de forma directa o indirecta, desde tierra a cualquier bien del dominio público marítimo-terrestre, es de aplicación el Decreto 14/1996, de 16 de enero, que aprueba el Reglamento de la calidad de las aguas litorales andaluzas. Dicha norma autonómica es un desarrollo de la Ley 7/1994, de Protección Ambiental de Andalucía, en lo referente a la protección de las aguas litorales de esa Comunidad Autónoma y una aplicación a dicha Comunidad dentro de su marco competencial de lo establecido en el Reglamento de Costas (Real Decreto 1.471/1989) y en la normativa estatal

general sobre vertido de sustancias peligrosas de tierra al mar (Real Decreto 258/1989).

En dicho Reglamento se fijan los límites de emisión de sustancias contaminantes en dos listas separadas, una para parámetros generales y otra para sustancias peligrosas. Dichos límites están establecidos en consonancia con lo dispuesto en el Reglamento de Costas y en el Real Decreto 258/1989. En el Reglamento se regula el régimen de autorizaciones de vertido, entre cuyas prescripciones cabe destacar las siguientes:

a) De forma general no podrán autorizarse vertidos cuya carga contaminante supere los límites de emisión establecidos. Por otra parte, los vertidos se limitarán en función de los objetivos de calidad fijados para el medio receptor de la contaminación en la medida en que lo permita el estado de la técnica, las materias primas y, especialmente, en función de la capacidad de absorción de la carga contaminante, sin que se produzca una alteración significativa del medio.

b) Las autorizaciones de vertido se concederán por la Agencia de Medio Ambiente de Andalucía.

c) Los vertidos de aguas residuales (urbanas, de procesos industriales, procedentes de refrigeración y limpieza, pluviales contaminadas y otras) se podrán autorizar siempre que se sometan al tratamiento adecuado para no superar los límites permitidos en la legislación aplicable.

d) La autorización de vertido quedará condicionada a la eficacia del tratamiento especificado en el proyecto presentado junto a la solicitud de autorización.

e) Se establecen las siguientes obligaciones para los titulares de las autorizaciones de vertido:

— Cumplir lo establecido en el Reglamento de la calidad de las aguas litorales y en la legislación estatal y autonómica aplicable.

— Pagar el canon anual de vertido.

— Realizar una declaración anual de vertido en la que deberán figurar los siguientes datos: características del vertido, volumen anual del vertido, caudal medio, rendimiento efectivo de la planta de tratamiento, mejoras técnicas introducidas, informe de resultados del procedimiento de vigilancia y control del vertido y del medio receptor, así como de la conducción de vertido, evaluación de los efectos del vertido sobre el medio receptor e incidencias relevantes acaecidas en el año inmediatamente anterior.

— Ejecutar a su cargo el programa de vigilancia y control de las normas de emisión, del medio receptor afectado por el vertido y de la conducción de vertido.

— Instalar en los colectores finales equipos de control automático en continuo de la calidad del vertido, cuyos datos analíticos deberán ser registrados en continuo cuando, en función de la importancia del vertido o de su peligrosidad, tales equipos resulten necesarios para garantizar el cumplimiento por el titular de los objetivos del programa de vigilancia y control relativos a la calidad del vertido.

— Corregir o depurar el vertido cuando la solución técnica preconizada en el proyecto o en la documentación presentada al solicitar la autorización no consiga alcanzar los límites establecidos en la autorización, no consiga evitar los efectos nocivos motivados por la composición del vertido o sea insuficiente su dispersión.

f) El plazo concreto de cada autorización se fijará en el correspondiente título administrativo y será improrrogable salvo que en el mismo se indique lo contrario. El plazo máximo será de 30 años y en el caso de autorizaciones de vertido de sustancias peligrosas, aquéllas deberán revisarse cada cuatro años.

g) Para que la autorización de vertido sea efectiva se precisa la comprobación previa de las condiciones impuestas en ella por la Agencia de Medio Ambiente.

El Decreto 14/1996 de la Comunidad Autónoma de Andalucía regula asimismo los objetivos de calidad de las aguas litorales andaluzas, que se han establecido para las afectadas directamente por los vertidos mediante la Orden de la Consejería de Medio Ambiente de 14 de febrero de 1997 y que vienen expresados como concentraciones de contaminantes que no deben ser sobrepasados. A estos efectos, el Decreto 14/1996 clasifica a las aguas litorales en especiales, limitadas, normales y menos limitadas. Las especiales son las caracterizadas por sus singulares condiciones ambientales, bien por su acusado valor estético o por su destacado valor ecológico o paisajístico. Las aguas limitadas son las de estuarios o bahías o las que debido a condiciones de escasa renovación o a la cantidad de sustancias contaminantes y nutrientes que reciben, se puedan dar fenómenos de eutrofización, acumulación de sustancias o cualquier otro fenómeno que incida negativamente en las condiciones naturales del medio y reduzcan sus posibilidades de uso. Las aguas normales y las menos limitadas son aquellas otras pertenecientes al litoral y al mar abierto en las que la contaminación no influye negativamente sobre las mismas y sus usos.

Por otra parte, el Decreto 14/1996 establece el canon de vertido a aplicar en Andalucía. El importe del mismo será el resultado de multiplicar la carga contaminante del vertido autorizado, expresada en unidades de contaminación, por el valor asignado de la unidad. La carga contaminante se determina por la fórmula C = K.V, donde C es la carga contaminante, V el volumen autorizado del vertido medido en metros cúbicos y K un coeficiente cuyo valor depende de la naturaleza del vertido, de la zona donde se realice el vertido y del tipo de conducción de vertido. Los valores del coeficiente K, que figuran en el Anexo II del Decreto, oscilan entre un valor máximo de 2,5 (para zona especial o limitada, vertido industrial y conducción de desagüe) y

un mínimo de 0,25 (vertido urbano sin industrializar, zona menos limitada y emisario submarino). El valor de la unidad de contaminación se fijó con carácter general y transitorio en la cifra de 500.000 pesetas, estando previsto que su valor definitivo se determine por la Agencia de Medio Ambiente teniendo en cuenta el coste de desarrollo de los planes de actuación en el saneamiento de vertidos y en la mejora de la calidad de las aguas litorales.

Los peticionarios de autorizaciones de vertido deberán constituir una fianza a favor de la Agencia de Medio Ambiente a fin de asegurar el cumplimiento de las condiciones impuestas en aquéllas y en cuantía equivalente al importe de un semestre del canon de vertido exigible.

Con arreglo a la clasificación establecida en la Orden de la Consejería de Medio Ambiente de 14 de febrero de 1997, que desarrolla el Decreto 14/1996, la zona de los ríos Tinto y Odiel donde está instalada la factoría de ENCE está clasificada como aguas limitadas. La Orden, al especificar los objetivos de calidad para los diferentes parámetros generales y para las sustancias peligrosas, diferenciando los valores de las concentraciones máximas exigibles en función de la clasificación de las aguas, permite mayores concentraciones de contaminantes por regla general en las aguas limitadas y menores en las aguas especiales, normales y menos limitadas. Para algunos parámetros (coloración, transparencia, sólidos en suspensión y salinidad) no existe un valor imperativo absoluto de referencia, estando formulados los valores límite en términos relativos con respecto a la media normal del parámetro en la zona no afectada por el vertido, valor que, al no hacerse explícito, hace que los objetivos de calidad para esos parámetros resulten inciertos.

De acuerdo con la normativa estatal y andaluza antes citada, por Resolución de 6 de octubre de 1997 del Director General de Protección Ambiental de Andalucía, se otorgó a la factoría de ENCE en Huelva una autorización de vertido de aguas residuales al litoral de Huelva a través de tres conducciones, cuyas características particulares más sobresalientes son:

a) Se otorgó por un plazo de 8 años prorrogables en función del grado de cumplimiento de las condiciones impuestas.

b) El canon anual de vertido se fijó en la cuantía de 42 millones de pesetas y la fianza en un importe de 21 millones de pesetas.

c) Todos los vertidos, una vez sometidos o no a tratamiento, pasarán por una arqueta o cualquier otro dispositivo, accesible en todo tiempo, que permita tomar las muestras en condiciones de representatividad, de forma manual o automática, previamente a su vertido al mar. Los valores límite establecidos se aplicarán en ese punto, salvo que específicamente se expresase otro.

En caso de rebasarse los límites establecidos se podrá imponer la realización de un seguimiento más exhaustivo del efluente a través de un laboratorio de reconocido prestigio durante el tiempo que se considere necesario. Caso de comprobarse la persistencia de esa superación, se podrán modificar los límites del vertido así como el canon del mismo.

d) Con el fin de cumplir el programa de vigilancia y control de las normas de emisión aprobado en la correspondiente autorización de vertido, su titular realizará la toma de muestras, su conservación y el análisis de los parámetros especificados en la autorización. Las muestras deberán ser representativas del vertido efectuado. Se entenderá como muestra representativa la formada por, al menos, 12 fracciones, tomadas en función del caudal y distribuidas uniformemente a lo largo de un periodo de 24 horas, o la tomada por un dispositivo automático de toma de muestras.

e) El control de las normas de emisión se llevará a cabo por una Entidad colaboradora o directamente por el titular de la autorización de vertido, siempre que los medios disponibles sean los adecuados y alcancen el mismo nivel exigido a una Entidad colaboradora. En este último caso, la Consejería de Medio Ambiente podrá exigir periódicamente un contraste con una Entidad colaboradora.

f) Independientemente de la declaración anual de vertido obligatoria, será potestativo de la Consejería de Medio Ambiente exigir en cualquier momento la remisión mensual de un informe en el que conste copia de los análisis de los efluentes reflejados en un libro registro, el grado de cumplimiento de la legislación vigente, así como el grado de cumplimiento del condicionado de la autorización. Deben conservarse los libros de registro al menos durante 3 años.

g) En el plazo de 2 meses, la Empresa presentará ante la Delegación Provincial de la Consejería de Medio Ambiente que le corresponda, para su aprobación, un plan de vigilancia y control del medio afectado por sus vertidos, de acuerdo con la Orden de 13 de julio de 1993, por la que se aprueba la Instrucción para el proyecto de conducciones de vertidos desde tierra al mar. Para el diseño del plan se tendrá en cuenta la existencia de otros vertidos en la zona y, a ser posible, será conjunto para todas las Empresas situadas en la zona afectada.

h) ENCE, en el plazo de un año, deberá tener en funcionamiento las medidas correctoras necesarias para eliminar sus efluentes del parque de madera, no autorizándose el vertido de dichos efluentes directamente al cauce público sin tratamiento previo de los mismos como se venía haciendo.

i) Se autoriza el punto de vertido 2, correspondiente al punto de salida de los efluentes recogidos por el Colector General de la fábrica, como vertido de procesos. Esta autorización se realiza provisionalmente, condicionando la misma al cumplimiento de los requi-

sitos establecidos en los puntos siguientes. El caudal de vertido autorizado es de 12.000.000 m^3/año. Debido al aporte de aguas proveniente de las materias primas, se podrá considerar un aumento del 10 por 100 en el volumen de vertido realizado sin que suponga una revisión de la autorización de vertido. Como medida de autocontrol, ENCE deberá realizar una muestra representativa diaria del vertido de este efluente o la tomada por un dispositivo automático de toma de muestras, llevándose a cabo quincenalmente el análisis de mercurio. Provisionalmente, se autorizaron los límites de vertido que figuran en el Anexo 7 de este escrito, límites que serían válidos hasta que ENCE determinase las características del vertido. Caracterizado el vertido, los límites iniciales se han mantenido íntegramente.

En la Comunidad Autónoma de Galicia, donde ENCE dispone de otra factoría de fabricación de pastas de celulosa ubicada en Pontevedra, no existía en las fechas a las que se refieren los trabajos de fiscalización una legislación específica aplicable a la contaminación de las aguas litorales, siendo por tanto de aplicación la legislación estatal. No obstante, dado que en virtud del Reglamento de Costas y demás legislación aplicable corresponde a la Comunidad Autónoma de Galicia autorizar los vertidos a sus aguas litorales, así como fijar las normas de emisión de los vertidos y el control y vigilancia de la calidad de las aguas, entre otras competencias sobre la materia, la Xunta de Galicia estableció con ENCE un Convenio Base para la realización, mantenimiento y gestión de las obras de saneamiento de la margen izquierda de la ría de Pontevedra, de fecha 28 de julio de 1989, en el que se fijan las condiciones particulares de vertido para la factoría de ENCE en Pontevedra. Las condiciones más destacables de dicho Convenio son las siguientes:

— La calidad del vertido de ENCE para su admisión en el punto de entrega del emisario será la exigida por la legislación española de vertidos y las directivas o normas de la Comunidad Europea en cada momento. En su defecto y provisionalmente se consideran las magnitudes que se recogen en el Anexo 8 de este escrito.

— La calidad del agua en la ría de Pontevedra, en todo momento, deberá cumplir las exigencias para cultivo de moluscos y baños de la CEE.

— Se fija un periodo de 5 años para analizar el cumplimiento de las condiciones previstas en el Convenio. En caso de no cumplirse, ENCE deberá realizar las mejoras adicionales adecuadas para conseguir los niveles de calidad exigidos por la legislación vigente o, en su defecto, por el Convenio.

— El vertido de aguas residuales de ENCE ha de adecuarse a las características de calidad determinadas por el Convenio. Esta adecuación se hará mediante las progresivas modificaciones del proceso, de acuerdo con el programa definido en el Anexo II del Convenio, y finaliza en 1993. Según el plan de mejoras de calidad del vertido de ENCE, que se incluye en el Anexo II, los límites aplicables para 1993 y que siguen vigentes en la actualidad son los siguientes:

Parámetros	Límites
Caudal	80.000 m^3/día y 140 m^3/tAD
pH (unidades)	6 – 6,5
Sólidos en suspensión	10 Kg/tAD y 20 mg/l
DBO	9 Kg/tAD y 60 mg/l
DQO	65 Kg/tAD y 430 mg/l
AOX	2 – 4 Kg/tAD

B.1.2.4 Legislación sobre residuos

En las factorías de ENCE se producen y gestionan diversos tipos de residuos: residuos sólidos urbanos, residuos industriales inertes y residuos catalogables como tóxicos y peligrosos. De ahí que la legislación aplicable es toda la vigente en los ejercicios de 1996 y 1997 sobre residuos.

En el caso de los residuos sólidos urbanos es de aplicación la Ley 42/1975, de 19 de noviembre, sobre recogida y tratamiento de los desechos y residuos sólidos urbanos. En esta norma se establece que los productores de este tipo de residuos deben ponerlos a disposición de los Ayuntamientos respectivos en las condiciones fijadas por las ordenanzas municipales, estando obligados éstos a hacerse cargo de todos los residuos sólidos urbanos que se produzcan en el territorio de su jurisdicción. Los productores o poseedores de residuos sólidos urbanos podrán conservarlos adecuadamente o constituir, individual o colectivamente, sus propios depósitos o vertederos, previa obtención de la oportuna licencia municipal. El establecimiento y formación de un depósito o vertedero controlado deberá realizarse en lugar apropiado de acuerdo con un proyecto autorizado por el Ayuntamiento. Todo depósito o vertedero de residuos sólidos urbanos que no haya sido previamente autorizado será declarado clandestino e inmediatamente clausurado. Los depósitos o vertederos tendrán la consideración de actividad molesta, insalubre, nociva y peligrosa.

La producción y gestión de residuos tóxicos y peligrosos está sometida a la Ley Básica 20/1986, de residuos tóxicos y peligrosos; a su Reglamento de ejecución, aprobado por Real Decreto 833/1988, de 20 de julio; a diversas Ordenes del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo que desarrollan este Reglamento, entre las que cabe citar la de 28 de febrero de 1989 sobre gestión de aceites usados, la de 14 de abril de 1989 sobre gestión de policlorobifenilos (PCB) y policloroterfenilos (PCT) y la de 13 de octubre de 1989 sobre métodos de caracterización de residuos tóxicos y peligrosos. Asimismo es de aplicación el Real Decreto

952/1997, de 20 de junio, que modifica el Reglamento de ejecución de la Ley de residuos tóxicos; y la Ley 11/1997, de envases y residuos de envases. Por otra parte, en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía es de aplicación el Reglamento de Residuos de Andalucía, aprobado por Decreto 283/1995, de 21 de noviembre, de esa Comunidad Autónoma, que desarrolla la Ley 7/1994, de protección ambiental de Andalucía en materia de residuos.

Entre las prescripciones establecidas por la normativa citada que afectan u obligan a ENCE, cabe destacar las siguientes:

a) La instalación, ampliación o reforma de industrias o de actividades generadoras de residuos tóxicos y peligrosos o manipuladoras de productos de los que pudieran derivarse residuos del indicado carácter, requerirá la autorización del órgano competente de la Comunidad Autónoma en cuyo territorio se pretendan ubicar, sin perjuicio de las demás autorizaciones exigibles por el ordenamiento jurídico. Para la obtención de la autorización es necesario acompañar a la solicitud de un estudio de los procesos generadores de los residuos.

La autorización para la realización de actividades productoras de residuos tóxicos y peligrosos (RTP) deberá determinar las condiciones y requisitos necesarios para su ejercicio y, específicamente, la necesidad o no de suscribir un contrato de seguro que cubra las responsabilidades a que puedan dar lugar sus actividades.

b) Los productores de los RTP deberán cumplir las normas técnicas vigentes relativas al envasado de dichas sustancias y otras que se citan en el Reglamento y etiquetar los envases o recipientes de forma clara, legible e indeleble. Además, los productores de los RTP deberán disponer de zonas de almacenamiento de estos residuos para su gestión posterior, bien en la propia instalación, siempre que esté debidamente autorizada, bien mediante su cesión a una Entidad gestora de estos residuos. El tiempo de almacenamiento de los RTP por parte de los productores no podrá exceder de 6 meses, salvo autorización especial del órgano competente de la Comunidad Autónoma donde se lleve a cabo dicho almacenamiento.

c) Otras obligaciones de los productores de RTP son:

- Llevar un registro en el que conste la cantidad, naturaleza, identificación, origen, métodos y lugares de tratamiento, así como las fechas de generación y cesión de tales residuos.
- Declarar anualmente al órgano competente de la Comunidad Autónoma el origen y cantidad de los residuos producidos, el destino dado a cada uno de ellos y la relación de los que se encuentren almacenados temporalmente, así como las incidencias relevantes acaecidas en el año inmediatamente anterior.
- El productor de RTP, antes de su traslado desde el lugar de origen hasta una instalación de tratamiento o eliminación, tendrá que contar, como requisito imprescindible, con un compromiso documental de aceptación del gestor.
- Cumplimentar los documentos de control y seguimiento de los RTP desde el lugar de producción hasta los centros de recogida, tratamiento o eliminación.

d) En lo referente a los productores de aceites usados, y de acuerdo con lo establecido en la Orden Ministerial de 28 de febrero de 1989, sus obligaciones son las siguientes:

- Almacenar los aceites usados que provengan de sus instalaciones en condiciones satisfactorias, evitando las mezclas con el agua u otros residuos no oleaginosos.
- Disponer de instalaciones que permitan la conservación de los aceites usados hasta su recogida y gestión y que sean accesibles a los vehículos encargados de efectuar la citada recogida.
- Entregar los aceites usados a persona autorizada para la recogida y transporte hasta el lugar de gestión o realizar ellos mismos esa tarea mediante la oportuna autorización.
- Los productores de aceites usados que generen cantidades superiores a 500 litros/año deberán llevar un registro con indicaciones relativas a cantidades, calidades, origen, localización y fecha de entrega y recepción.
- Los productores de aceites usados quedan sometidos al régimen de control y seguimiento. Cada cesión de aceite usado deberá quedar formalizada a través de los documentos previstos en la Orden de 13 de junio de 1990.

e) En cuanto a la gestión de los policlorobifenilos (PCB) y policloroterfenilos (PCT), regulados en la Orden del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo de 14 de abril de 1989, las prescripciones más sobresalientes son:

- Se prohíbe la evacuación, abandono y vertido incontrolado de los PCB, así como de los objetos y aparatos que los contengan.
- El almacenamiento temporal y manipulación de los PCB deberá realizarse en zonas con suelos estancos, capaces de soportar todas las cargas previsibles y de retener todas las fugas de PCB. El periodo de almacenamiento provisional de PCB en espera de su eliminación no podrá exceder de 6 meses.
- El vaciado, limpieza y rellenado de los aparatos con PCB deberá realizarse de forma que se evite cualquier contaminación del medio ambiente.

• Los titulares de instalaciones, establecimientos o empresas autorizadas para tratar los PCB por su propia cuenta o por cuenta de terceros, suministrarán a las autoridades competentes la información relativa a la gestión de dichos residuos en la forma y contenidos establecidos en el Reglamento sobre RTP.

• Todo poseedor de PCB o de aparato u objeto que los contengan en cantidad igual o superior a 5 kilogramos, comunicará a la Comunidad Autónoma correspondiente las cantidades de que disponga.

Para determinar la existencia o inexistencia de alguna de las características que sirven para definir un residuo como tóxico y peligroso o para excluirlo de dicha clasificación, el residuo debe someterse a los ensayos establecidos en la Orden del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo de 13 de octubre de 1989, por la que se determinan los métodos de caracterización de los residuos tóxicos y peligrosos.

B.1.3 Cumplimiento de las obligaciones legales y de los compromisos adquiridos por ENCE en relación con sus fábricas de Pontevedra y Huelva

B.1.3.1 Procesos de producción de las factorías de fabricación de pasta de papel de ENCE

La pasta de celulosa es el resultado de la separación de las fibras de la madera y constituye un producto intermedio dentro del proceso global de transformación de las materias primas en papel. ENCE utiliza un procedimiento químico en el que se liberan las fibras de celulosa mediante la dilución de la lignina tratando la madera en soluciones alcalinas acuosas. En dicho procedimiento denominado al sulfato o kraft se cuece la madera en sosa (hidróxido sódico) y se le añade sulfuro de sodio para acelerar la deslignificación. Para obtener un índice elevado de blancura se puede utilizar o el dióxido de cloro o el cloro gas. Este último elemento produce vertidos organoclorados que son dañinos para los seres vivos; en cambio la utilización del dióxido de cloro reduce a niveles mínimos la producción de esos contaminantes. Recientemente se ha introducido el blanqueo con peróxido de hidrógeno (agua oxigenada) que aumenta el grado y calidad de la blancura de la pasta y reduce casi por completo los vertidos de organoclorados. Las pastas blanqueadas con dióxido de cloro y sin utilización de cloro gas se denominan ECF (libres de cloro elemental) y las blanqueadas con peróxido de hidrógeno se denominan TCF (totalmente libres de cloro); a estas pastas, por su calidad medioambiental, se las denomina ecológicas.

La producción de ENCE era enteramente de pastas TCF (en Pontevedra) y ECF (en Huelva) en los ejercicios fiscalizados de 1996 y 1997, después de que las inversiones realizadas en la transformación de estas fábricas a lo largo de los ejercicios de 1989 a 1995 eliminaran por completo el blanqueo con cloro gas. Las pastas producidas por ENCE son de la más alta calidad del mercado, tanto por los procesos productivos empleados (pastas químicas al sulfato y blanqueo sin cloro gas) como por la materia prima empleada (madera de eucalipto) y se utilizan en la fabricación de papeles de alta calidad.

El proceso productivo desarrollado en las fábricas de ENCE consta de las siguientes fases: descortezado y astillado de la madera, cocción de la misma, lavado de la pasta, blanqueado, secado y corte y prensado de la pasta. Además, los procesos productivos incorporan una serie de operaciones de recuperación, tanto de las lejías y lodos de cal utilizados en la fase de cocción como del calor generado en los diversos procesos, que se destina a la producción de energía eléctrica. La recuperación de las lejías y lodos de cal es un proceso convencional en la industria de fabricación de pastas, cuya principal finalidad es mejorar la eficiencia productiva reutilizando las principales materias primas necesarias para la obtención de la pasta y que no forman parte de la misma. Sin embargo, de la eficiencia de los procesos de recuperación depende en gran medida el comportamiento medioambiental de las fábricas, ya que la emisión de contaminantes al aire, los contenidos en los efluentes líquidos y los residuos industriales se generan principalmente en las instalaciones industriales de recuperación. Estas instalaciones comprenden: Calderas de Recuperación, donde se queman las lejías negras procedentes de los procesos de lavado y cocción, y en las que se produce vapor de agua, que se utiliza para la producción de energía eléctrica, y un fundido compuesto por la materia inorgánica contenida en las lejías negras; Disolvedores de sosa (Disolving), donde, a partir del fundido inorgánico procedente de las Calderas de Recuperación, se consiguen lejías verdes que sirven para obtener las lejías blancas utilizadas en la cocción de la madera; y Hornos de Cal, donde se recuperan los lodos de cal, que utilizan fuel oil como combustible. Además, los residuos de las operaciones de descortezado de la madera se queman en una Caldera de Biomasa o de Cortezas, produciendo vapor de agua que se utiliza para la producción de energía eléctrica.

Las cuatro instalaciones mencionadas: Calderas de Recuperación, Disolving, Hornos de Cal y Caldera de Biomasa o de Cortezas constituyen, tanto en Pontevedra como en Huelva, los principales focos emisores de contaminantes a la atmósfera. Los contaminantes emitidos por esos focos son: Partículas, SO_2, SH_2, NO_x y TRS (compuestos reducidos de azufre).

Los efluentes líquidos que componen los vertidos que van al mar proceden fundamentalmente del proceso de producción de pasta y se generan principalmente en las etapas de cocción, lavado, blanqueo y secado de la pasta. Además, se producen efluentes líquidos en los parques de madera, en las plantas de tratamiento del agua bruta de aportación, en los tratamientos correctores por vía húmeda de las emisiones atmosféricas, en la

limpieza de las instalaciones y como consecuencia de las aguas pluviales que caen en los recintos de las fábricas.

Los residuos producidos en la fabricación de la pasta de papel pertenecen a tres tipos:

- Residuos sólidos urbanos y residuos industriales inertes (no putrescibles), estos últimos asimilables a los primeros en su tratamiento y gestión (entre ellos están las chatarras y virutas, neumáticos gastados, escombros de obras y residuos generados en los Hornos de Cal por la sustitución de ladrillo refractario.
- Residuos catalogables como tóxicos y peligrosos según las tablas del Real Decreto 833/1988, que comprenden los residuos de productos utilizados como disolventes, los aceites usados y mezclas de agua y aceites y los transformadores que contienen PCB.
- Otros residuos industriales no catalogables como tóxicos y peligrosos o desclasificados como tales como consecuencia de la realización de ensayos de caracterización, entre los que cabe citar las escorias y residuos procedentes de las Calderas de Biomasa y de Cortezas, los lodos de las instalaciones de tratamiento de aguas residuales y los residuos procedentes de las instalaciones de caustificación.

Una referencia constante de la legislación española medioambiental, reflejada en distintas y diversas normas de la legislación de protección del medio ambiente atmosférico y de la calidad de las aguas, es que las actividades industriales deben desarrollarse aplicando las mejores técnicas disponibles en cada momento, de forma que la emisión de contaminantes sea la menor posible y en ningún caso afecte al medio exterior de las factorías de manera que ponga en peligro la salud humana y la de los demás seres vivos. Como consecuencia de ello, las actividades industriales no sólo tienen que respetar los límites de emisiones de contaminantes que específicamente tengan establecidos sino que, además, tienen que procurar minimizar esas emisiones y su incidencia en el medio exterior empleando los mejores medios técnicos disponibles para lograrlo.

No existe en la legislación española aplicable una definición que concrete cuáles son los mejores medios técnicos; aunque está previsto que en casos de emergencia o situaciones en que una actividad industrial genere con sus emisiones contaminantes riesgos para la salud en las poblaciones de su entorno, aquéllas pueden exigir la implantación de medidas técnicas concretas que reduzcan las emisiones o suspender el ejercicio de la actividad. En general, para todas las actividades industriales potencialmente contaminadoras existe un amplio consenso entre los especialistas y miembros de cada sector industrial sobre cuáles son los mejores medios técnicos disponibles en el momento actual para minimizar e incluso eliminar, en muchos casos, la emisión de contaminantes.

En el sector de fabricación de pasta y papel, en el seno del Convenio de París para la prevención de la contaminación marina de origen terrestre (Convenio ratificado por España en el año 1980 y suscrito por los Estados miembros de la Unión Europea y por Noruega) se han definido los criterios para determinar las Mejores Tecnologías Disponibles (BAT) y las Mejores Prácticas Medioambientales (BEP), con el objeto de disponer de un instrumento para evaluar de forma adecuada el nivel tecnológico y medioambiental de las fábricas existentes en este sector. Dicho Convenio tiene por objeto, y a ello se han obligado los Estados firmantes del mismo, eliminar los contaminantes tóxicos y peligrosos arrojados al mar desde tierra (principalmente compuestos orgánicos halogenados, mercurio, cadmio, materias sintéticas y aceites e hidrocarburos) y a reducir severamente la contaminación provocada por otras sustancias. En 1992 el Convenio de París (PARCOM) estableció límites para la emisión de compuestos organoclorados (AOX) por parte de las industrias de fabricación de pasta, fijando como cantidad máxima a emitir la de 1 Kg./Tm., aplicable a las fábricas nuevas a partir del 1 de junio de 1993 y a las ya existentes a partir del 1 de junio de 1996. En las fechas en que se realizó la fiscalización, el PARCOM estaba trabajando en el establecimiento de límites para otros parámetros o sustancias contaminantes, tales como DQO (Demanda Química de Oxígeno) y Sólidos en suspensión, para los cuales se preveían unos límites máximos de 50 Kg./Tm y 8 Kg./Tm, respectivamente, para el año 2000, aplicables al sector de la fabricación de pasta y papel.

Las mejores tecnologías y prácticas (BAT y BEP) definidas por el PARCOM, son las siguientes:

1. Descortezado en seco.
2. Tamizado en circuito cerrado.
3. Depuración por destilación de los condensados más contaminados y máxima reutilización de los mismos.
4. Sistemas de recuperación de reboses y pérdidas eventuales.
5. Deslinificación extendida, preblanqueado con oxígeno y blanqueo sin cloro.
6. Lavado eficaz.
7. Tratamiento biológico de efluentes líquidos.
8. Quema a alta concentración en la Caldera de Recuperación.
9. Recolección e incineración de gases olorosos.
10. Conocimiento de la composición de los productos químicos empleados en el proceso, con el fin de poder evaluar sus posibles efectos negativos.
11. Respeto al principio de sustitución para el empleo de los productos alternativos más inocuos para el medio ambiente.

A mediados del año 1999 las fábricas de ENCE tenían en funcionamiento la casi totalidad de las BAT y BEP mencionadas, con la excepción del tratamiento biológico de los efluentes líquidos, que no existía en Huelva aunque sí en Pontevedra desde 1992. En los periodos de 1996 y 1997 no funcionaban por completo en ninguna de las dos fábricas la recolección e incineración de gases olorosos, aunque estaban en proyecto o en proceso de instalación. La práctica de quemar lejías a alta concentración mediante la utilización de Evaporadores estaba en funcionamiento en las dos fábricas en los ejercicios fiscalizados, aunque sometida a un proceso de mejora continuada dada su reciente implantación.

B.1.3.2 Cumplimiento de las obligaciones impuestas por la legislación general

Se ha verificado la documentación administrativa que acredita que la Sociedad estatal ENCE cumplió lo preceptuado en el Reglamento de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas (Decreto 2.414/1961, de 30 de noviembre). Existe constancia documental de que las factorías de ENCE en Pontevedra y Huelva disponían al inicio de su actividad de licencias municipales de apertura (de fechas 6 de octubre de 1965 y 28 de diciembre de 1965, respectivamente) y de licencia municipal del Ayuntamiento de Pontevedra para una ampliación de la factoría ubicada en este municipio. También existe constancia de la concesión en 1977 de licencia municipal de apertura otorgada por el Ayuntamiento de Huelva a otra ampliación realizada en la factoría existente en dicho municipio.

En relación con las licencias municipales concedidas por el Ayuntamiento de Huelva, no existe documentación en los archivos municipales que acredite la certificación y comprobación de las medidas correctoras a adoptar por ENCE que condicionaban las licencias de apertura, ni dispone ENCE de tal documentación. Según la Sociedad estatal, las medidas correctoras previstas en 1965 se habían adoptado y estaban en funcionamiento, como lo acredita el que se concediese una nueva licencia de apertura en 1977. Las medidas previstas en esta última licencia estaban en funcionamiento en febrero de 1997, circunstancia que ha podido verificarse suficientemente y a la que se hace referencia más adelante en la parte relativa al cumplimiento de las medidas correctoras de la contaminación atmosférica y de los vertidos líquidos; pero existen dudas respecto al cumplimiento hasta 1997 por parte de la factoría de Huelva de ENCE de las medidas correctoras previstas en la licencia de apertura de 11 de enero de 1977, entre las que se contemplaba la instalación de monitores para la medición de gases y partículas y diversas medidas de depuración de efluentes y olores y decantación del agua de vertido. Además, como más adelante se indica, en la fábrica de Huelva no existían libros oficiales de registro de mediciones de emisiones de contaminantes atmosféricos hasta octubre de 1997, requisito también exigido en la licencia.

En relación con la factoría de Pontevedra, tampoco ha aportado la Sociedad estatal documentación acreditativa del cumplimiento de las condiciones incluidas en las licencias municipales de apertura, que incluían diversas medidas correctoras de los vertidos líquidos y efluentes gaseosos, en las fechas y plazos fijados en dichas licencias, aunque dichas medidas correctoras y otras complementarias estaban en funcionamiento en los años 1996 y 1997, a los que se refiere la presente fiscalización.

B.1.3.3 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación atmosférica

B.1.3.3.1 Factoría de Pontevedra

Las comprobaciones efectuadas han incluido el examen de los libros registro de emisiones de contaminantes a la atmósfera y el análisis de las actas de inspección existentes de la Xunta de Galicia en poder de ENCE de los años fiscalizados y anteriores; y también se ha comprobado el cumplimiento por parte de la Sociedad estatal del calendario de autocontroles fijado por la Xunta de Galicia para los años de 1996 y 1997 y las validaciones de dichos autocontroles realizadas por verificadores medioambientales autorizados. Además, se han examinado los informes de seguimiento mensual del Programa Medioambiental de ENCE en el que se registran las mediciones de los gases y contaminantes emitidos y se han conciliado con los registrados en los libros oficiales. También se han analizado las declaraciones medioambientales que ha realizado ENCE en los años 1996 y 1997 y la certificación de la Asociación Española de Normalización (AENOR), obtenida en 1997, de que la gestión medioambiental de ENCE en su factoría de Pontevedra cumple la norma española UNE 77-801 y la internacional ISO 14.001 en ese año (normas de referencia indicativas del cumplimiento del Reglamento de la Unión Europea de Ecogestión y Ecoauditoría).

ENCE cuenta con un Sistema de Gestión Medioambiental que incorpora unos procedimientos de vigilancia y control del cumplimiento de la normativa medioambiental aplicable e incluso, en el caso de las emisiones a la atmósfera, de unas exigencias medioambientales que suponen unos límites más rigurosos que los que la legislación española contempla en algunos casos. Ello ha venido propiciado por el objetivo de la Sociedad estatal de lograr una mejor calidad de sus productos y de su imagen comercial frente a sus clientes de los países centroeuropeos, en los que la gestión medioambiental tiene una incidencia destacada. La obtención de la certificación de AENOR acredita que ENCE, de forma voluntaria, cumple los requisitos que

establece el Reglamento 1.836/93 de la Unión Europea, de Ecogestión y Ecoauditoría, consiguiendo que sea considerada como una Empresa respetuosa con el medio ambiente.

Entre las exigencias medioambientales en materia de contaminación atmosférica aplicables a las fábricas de ENCE, recogidas fundamentalmente en el Decreto 833/1975, destaca el cumplimiento de unos niveles de emisión de sustancias contaminantes establecidos como máximos. En el Decreto se definen los niveles de emisión como «la concentración máxima admisible de cada tipo de contaminante en los vertidos a la atmósfera, medida en peso o volumen, según la práctica corriente internacional y en las medidas de aplicación que corresponda. El nivel de emisión puede también venir fijado por el peso máximo de cada sustancia contaminante vertida a la atmósfera sistemáticamente en un periodo determinado o por unidad de producción». En la legislación española se ha optado por fijar los niveles de emisión en términos de concentraciones máximas de contaminantes medidas en unidades de peso por unidad de volumen de gases emitidos (metro cúbico de gas en condiciones normales de presión y temperatura o NM^3).

En el caso de las fábricas de pasta al sulfato, como la de Pontevedra, los límites de emisión establecidos en base a la interpretación más restrictiva del Decreto 833/1975, considerando las modificaciones que introduce el Real Decreto 547/1979, de 20 de febrero, para nuevas industrias, son los siguientes:

Contaminantes	Nivel de emisión máximo
Partículas	250 mg/NM^3
SO_2	4.200/4.300 mg/NM^3
SH_2	10 mg/NM^3
NO_x (medido como NO_2) . .	616 mg/NM^3 = 300 p.p.m

Las autoexigencias establecidas por ENCE en su factoría de Pontevedra para los ejercicios de 1996 y 1997 han sido de un máximo de 150 mg/NM^3 para las Partículas; de 1.700 mg/NM^3 para las emisiones de SO_2; y de 7,5 mg/NM^3 para las de SH2, cifras muy inferiores a las legalmente establecidas. La concentración máxima de emisión de NO_x fijada por ENCE es de 300 p.p.m (partes por millón) que es equivalente a la establecida legalmente de 616 mg/NM^3.

De acuerdo con lo establecido en la legislación vigente (Decreto 833/1975 y Orden del Ministerio de Industria de 18 de octubre de 1976), la factoría de ENCE en Pontevedra sometió en los ejercicios fiscalizados su calendario de autocontroles de emisiones a la aprobación de la autoridad competente (Delegación Provincial de Industria de la Xunta de Galicia de Pontevedra). Dichos autocontroles consisten en mediciones periódicas de los contaminantes vertidos a la atmósfera, que, para las industrias incluidas en el grupo A del Catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera (las de ENCE están incluidas en dicho grupo), deben efectuarse por lo menos una vez cada 15 días.

La Orden Ministerial de 18 de octubre de 1976 establece que «el Ministerio de Industria (en este caso la Xunta de Galicia), cuando lo estime conveniente, podrá exigir a las industrias nuevas y existentes la instalación de monitores de medida de las emisiones de contaminantes, que podrán ser automáticos y continuos y con registrador automático incorporado cuando sea técnica y económicamente viable... Cuando no se den las circunstancias previstas (las anteriormente citadas), el autocontrol se llevará a cabo a través de mediciones periódicas realizadas con instrumentos manuales o mediante la toma de muestras y análisis de las mismas». A lo largo del ejercicio de 1997 la factoría de ENCE en Pontevedra ha tenido en funcionamiento monitores automáticos para la medición en continuo de las emisiones de gases a la atmósfera, instalados en los cuatro focos emisores de las mismas: Caldera de Biomasa, Caldera de Recuperación, Hornos de Cal y Disolving (Disolvedor de sosa). Además, ha venido realizando en los años 1996 y 1997 las mediciones periódicas que figuran en los programas de autocontroles aprobados por la Delegación Provincial de Industria de la Xunta de Galicia en Pontevedra. Dichas mediciones figuran, al igual que las que resultan de las inspecciones efectuadas por la Xunta de Galicia, en los libros oficiales de registro de emisiones. En el Anexo 9 del presente informe se recogen los resultados, en media anual, de las mediciones efectuadas en los autocontroles para los años 1996 y 1997, y también los resultados para el año 1997, en medias mensuales, de las mediciones automáticas en continuo. De esos datos se deduce, comparando los resultados registrados con los niveles máximos autoexigidos por ENCE, que se cumplía con la legalidad vigente, siendo los niveles de emisión registrados muy inferiores a los máximos establecidos legalmente y, también, a los que se había fijado ENCE.

Los valores máximos (en media anual) alcanzados en los años de 1996 y 1997 para la emisión de Partículas se registraron en la Caldera de Recuperación con un nivel de 91 mg/NM^3 (91 miligramos por metro cúbico de gas emitido en condiciones normales de presión y temperatura) y 97 mg/NM^3, respectivamente, cuando el valor máximo exigido legalmente es de 250 mg/NM^3 y el autoimpuesto por ENCE es de 150 mg/NM^3 para todos y cada uno de los focos emisores de contaminantes. Para el contaminante SO_2, los valores máximos registrados en 1996 y 1997 (en media anual) se han dado en la Caldera de Biomasa con niveles de 414 mg/NM^3 y 221 mg/NM^3, respectivamente, siendo el máximo legal de 4.200 mg/NM^3 y el fijado por ENCE de 1.700 mg/NM^3. Para el SH_2, los valores máximos

registrados fueron de 4,4 y 2 mg/NM^3 en 1996 y 1997, respectivamente, alcanzados en el Disolving, notablemente inferiores al nivel legal de 10 mg/NM^3 y al de ENCE de 7,5 mg/NM^3. Finalmente, para el contaminante NO_x, los valores máximos registrados fueron de 277 y 233 mg/NM^3 en los Hornos de Cal, para los años 1996 y 1997, respectivamente; siendo también en este caso esos valores muy inferiores al máximo legal de 616 mg/NM^3.

Estos datos de emisiones de contaminantes son la media de los obtenidos en las mediciones periódicas que efectuó ENCE en los años 1996 y 1997 y que figuraban incluidas en su calendario de autocontroles para esos años, mediciones que se efectuaron con pequeñas variaciones no significativas sobre lo programado y aprobado por la Delegación Provincial de Industria de Pontevedra. En dichos calendarios se planearon y efectuaron mediciones, con una frecuencia quincenal aproximadamente, de emisiones de contaminantes en todos los focos; aunque esa frecuencia quincenal de medición no alcanzó a todos y cada uno de los contaminantes y focos, siendo, por lo general, las mediciones registradas para cada contaminante y foco diferente de unas once al año. Del análisis de las mediciones individuales efectuadas para cada contaminante y foco diferente se deduce asimismo el cumplimiento de los niveles de emisión establecidos legalmente, ya que en todos los casos los niveles registrados en las mediciones fueron inferiores a los máximos que fija la legislación, después de haberse efectuado un total de 234 mediciones de contaminantes emitidos en el conjunto de los años 1996 y 1997. Además, sólo en un caso se superó el nivel de autoexigencia establecido por ENCE para la emisión de Partículas.

Las mediciones de las emisiones de contaminantes se realizan por la propia ENCE con los medios de su factoría de Pontevedra, que cuenta con un Departamento de Medio Ambiente que se encarga de tomar las muestras de gases y de su análisis en los laboratorios que tiene en la misma factoría. Los resultados de las mediciones efectuadas por ENCE están validados por las inspecciones de la Xunta de Galicia y por verificadores medioambientales autorizados. La toma de muestras y los análisis de los gases se realizan conforme a lo dispuesto en la normativa vigente, que tiene establecidos los procedimientos y métodos adecuados para efectuar las operaciones mencionadas.

Examinadas las inspecciones de la Xunta de Galicia efectuadas y de las que se tiene constancia (sus resultados deben figurar en los libros oficiales de registro de mediciones), especialmente las efectuadas en los años 1996 y 1997, se ha observado que en esos años sólo se realizaron dos inspecciones por parte de la Xunta de Galicia. Una, realizada entre el 24 de enero y el 15 de febrero de 1996, afectó únicamente a la Caldera de Recuperación, en la que se midieron los niveles de emisión de SO_2, SH_2 y NO_2, no pudiéndose medir las emisiones de Partículas por circunstancias ajenas a ENCE. Los niveles registrados cumplían la normativa aplicable y eran de un orden de magnitud similar a los que resultaban de las mediciones hechas por ENCE. En la otra inspección, efectuada entre el 18 y el 26 de septiembre de 1997 y entre el 8 y el 16 de octubre del mismo año, se realizaron mediciones de emisiones de contaminantes en la Caldera de Recuperación y en la Caldera de Biomasa. Se midieron Partículas, SO_2 y SH_2 en la Caldera de Recuperación, estando los valores obtenidos dentro de los establecidos legalmente y siendo similares a los obtenidos en las mediciones hechas por ENCE; y en la Caldera de Biomasa se midieron los niveles de los contaminantes Partículas y SO_2, estando los resultados dentro de los límites legalmente establecidos y, como en el caso anterior, siendo los valores similares a los registrados por ENCE.

Para los años de 1996 y 1997 no existe constancia de que por parte de la Xunta de Galicia se hayan realizado inspecciones y mediciones del foco Hornos de Cal. La inspección más reciente de ese foco realizada por la Xunta de Galicia de que se tiene constancia fue la realizada entre los días 23 y 26 de noviembre de 1993, que afectó a los cuatro focos emisores de contaminantes existentes en Pontevedra, cumpliendo las mediciones de contaminantes de los Hornos de Cal la normativa vigente. Está establecido legalmente (Decreto 833/1975) que las inspecciones deben realizarse al menos una vez cada dos años.

Por otra parte, existen dos análisis de las emisiones de gases de la factoría de Pontevedra realizados por una Entidad colaboradora del Ministerio de Industria y Energía en materia de Medio Ambiente Industrial, uno de ellos entre los días 19 a 21 de junio de 1995 y el otro el 14 de mayo de 1996, que tenían por objeto validar las mediciones periódicas de emisiones efectuadas por ENCE en cumplimiento del calendario de autocontroles. Dicha Entidad realizó mediciones de las emisiones de contaminantes de los Hornos de Cal, además de los procedentes de la Caldera de Cortezas (convertida en Caldera de Biomasa posteriormente) y de la Caldera de Recuperación, en 1995, y de la Caldera de Biomasa en la inspección de 1996, mediciones en las que se cumplían los niveles establecidos legalmente. De acuerdo con la normativa vigente, las mediciones y análisis efectuados por Entidades colaboradoras del Ministerio de Industria y Energía en Medio Ambiente pueden sustituir a las inspecciones oficiales; pero, en todo caso a partir de junio de 1997 y dentro de ese ejercicio debió efectuarse otra inspección de los Hornos de Cal. Posiblemente, el funcionamiento del sistema automático de mediciones en continuo a lo largo de 1997, de cuyos datos y mediciones tiene información permanente la Delegación Provincial de Industria de Pontevedra de la Xunta de Galicia, haya hecho que se entendiese innecesaria la realización de la inspección. A este respecto conviene observar que las mediciones y funcionamien-

to del sistema automático de mediciones en continuo está validado por AENOR, Entidad registrada como verificador medioambiental autorizado, que ha certificado, como anteriormente se cita, el Sistema de Gestión Medioambiental de la factoría de ENCE en Pontevedra.

En los diferentes informes de las inspecciones efectuadas por la Xunta de Galicia existen determinadas interpretaciones de los límites máximos de emisiones de contaminantes legalmente exigibles a ENCE, que no pueden considerarse correctas. En los últimos informes correspondientes a las inspecciones efectuadas en los años 1996 y 1997 se dice (basándose en la normativa recogida en el Anexo IV del Decreto 833/1975) que para la Caldera de Recuperación los niveles exigibles son de 150 mg/NM^3 para las Partículas sólidas, de 7,5 mg/NM^3 para el SH_2 y de 4.200 mg/NM^3 para el SO_2. Sin embargo, los límites citados para las Partículas sólidas y el SH_2 estaban contemplados en el Anexo IV del Decreto 833/1975 únicamente como previsión para el año 1980, sin que fueran los exigibles en ningún caso en aquellas fechas y en las posteriores, ya que esos niveles figuraban incluidos únicamente a título indicativo y para ser tenidos en cuenta en la planificación de la aplicación de medidas correctoras, según consta en el art. 48 del Decreto. (Los límites correctos son los que se recogen en el Anexo 1 del presente escrito). A este respecto conviene observar que, aunque las autoridades (en este caso la Xunta de Galicia) podrían exigir a ENCE unos niveles de emisión más estrictos que los que contempla el Decreto 833/1975 en el caso de que la zona del entorno exterior de la factoría de ENCE en Pontevedra fuera declarada zona de atmósfera contaminada, no existe constancia de que esta circunstancia se haya producido; y también podría haberse realizado un plan de corrección de emisiones en el que se hubiera concertado con ENCE el cumplimiento de niveles de emisión más estrictos, pero esta circunstancia tampoco se ha dado. Por otra parte, para el foco Caldera de Biomasa, según el informe de la inspección de 1997 el límite exigible para las Partículas sólidas sería de 150 mg/NM^3, y según el informe anterior de inspección de ese foco, del año 1993, sería de 250 mg/NM^3, que es el que resulta acorde con lo establecido en el Anexo IV del Decreto 833/1975.

Otra cuestión que plantean las inspecciones de la Xunta de Galicia efectuadas en los años 1996 y 1997 es que, si bien se realizan mediciones del contaminante NO_x, no se hace una evaluación de las mismas ni se citan los niveles legalmente exigibles de ese contaminante. Ello puede deberse a que los límites legales exigibles de emisión de esa sustancia están incluidos en el Anexo IV del Decreto 833/1975 bajo el epígrafe «27 Actividades industriales diversas no especificadas en este anexo», no figurando dicha sustancia en los epígrafes relativos a la fabricación de pasta al sulfato de instalaciones de combustión industrial que utilizan fuel oil, que es de donde los informes de inspección de la Xunta de Galicia han extraído los niveles de emisión exigibles a ENCE para las sustancias SO_2, SH_2 y Partículas sólidas. Entendemos que es exigible a ENCE el cumplimiento del nivel de emisión de NO_x que figura en el citado Anexo IV del Decreto 833/1975, por analogía con otras interpretaciones del decreto y dado que en el citado epígrafe del Anexo IV deben considerarse incluidas no sólo estas actividades industriales sino también otras instalaciones, como en la práctica se ha venido haciendo. En el Anexo IV del Decreto 833/1975, aunque no se contemplan de forma específica todas las instalaciones y focos contaminantes que existen en cada actividad potencialmente contaminadora, se establecen los límites aplicables a todos los existentes, estén contemplados explícitamente o no. En todo caso, la importancia de los efectos contaminantes de las emisiones de NO_x hacen inexcusable su medición y control; y, de hecho, el programa de mediciones periódicas de ese contaminante figuraba incluido en los calendarios de autocontroles aprobados por la Delegación Provincial de Industria de la Xunta de Galicia de Pontevedra para los años 1996 y 1997 y los resultados de esas mediciones figuran anotados en los libros oficiales de registro de emisiones que cumplimenta ENCE.

Respecto a los libros de registro de mediciones se ha comprobado que en la factoría de ENCE en Pontevedra existen 4 libros de registro, uno para cada foco existente, debidamente cumplimentados según la normativa vigente. Para los ejercicios de 1996 y 1997 figuran adecuadamente registradas todas las mediciones periódicas de contaminantes contempladas en los calendarios de autocontroles.

Entre los contaminantes atmosféricos medidos y controlados por ENCE de forma periódica en 1997 figuraban los TRS (compuestos reducidos de azufre). Este contaminante no está contemplado en el Anexo IV del Decreto 833/1975 ni, en consecuencia, tiene establecido un nivel máximo de emisión. Sin embargo, los TRS contenidos en los gases emitidos a la atmósfera, cuando se producen en concentraciones significativas, generan graves inconvenientes en el medio ambiente exterior a las factorías productoras de los mismos pues dan lugar a fuertes olores nauseabundos. Un indicador de los niveles de emisión de TRS son las concentraciones de azufre en forma de SH_2 que presentan los gases portadores de ese contaminante, por lo que un nivel de control podría ser, de forma indicativa, el establecido precisamente para las emisiones de SH_2 (es decir, 10 mg/NM^3). ENCE utiliza este nivel como referencia para el control de las emisiones de TRS, que se miden, además de a través de muestras puntuales (autocontroles), por el sistema automático de medición en continuo.

La factoría de ENCE en Pontevedra tiene instalados y en funcionamiento de forma continua un conjunto de

instalaciones correctoras y depuradoras de las emisiones atmosféricas que reducen en porcentajes incluso superiores al 90 por 100 los contaminantes contenidos en los gases generados en los procesos productivos antes de su salida al exterior. En concreto, las instalaciones correctoras de las emisiones gaseosas que ENCE-Pontevedra tiene instaladas en sus focos emisores de gases contaminantes (junto con los analizadores en continuo para la medición automática de los contaminantes emitidos) son las siguientes:

- Caldera de Recuperación: Precipitadores electrostáticos y medición en continuo de Partículas, NO_x, SO_2 y TRS.
- Caldera de Biomasa: Electrofiltro y medición en continuo de Partículas, NO_x y SO_2.
- Hornos de Cal: Precipitadores electrostáticos y medición en continuo de Partículas, NO_x, SO_2 y TRS.
- Disolving: Scrubber (lavador de gases) y medición en continuo de Partículas y SH_2.

En el entorno de la factoría de ENCE en Pontevedra se cuenta con una red de vigilancia de la calidad atmosférica constituida por cuatro estaciones de medida, localizadas en Brilat, Areeiro, Campelo y Marín, equipadas con sensores para la medición en continuo de los niveles de inmisión (niveles de concentración de contaminantes en el aire). Dichas estaciones están integradas en la Red de Seguimiento de la Calidad del Aire del Sur de Galicia y fueron instaladas por ENCE por exigencia de la Consellería de Industria de la Xunta de Galicia, teniendo ENCE un contrato de mantenimiento con una Empresa externa autorizada para la calibra-ción periódica de los monitores. Los resultados de las mediciones de los niveles de inmisión obtenidos por los monitores se validan por una Entidad colaboradora de la Administración en medio ambiente.

En el Anexo 10 de este escrito figuran los resultados de las mediciones obtenidas en 1997 en las estaciones de medida de las concentraciones de contaminantes existentes en el aire del área de influencia de la factoría de Pontevedra. Dichas concentraciones vienen expresadas en microgramos por metro cúbico de aire en condiciones normales de presión y temperatura ($\mu g/NM^3$) y se registran para las Partículas en suspensión, SO_2, SH_2 y O_3 (ozono). Los valores que aparecen en el Anexo 10 se refieren a las medias mensuales de esos contaminantes obtenidas a partir de las concentraciones medias diarias registradas. Comparando estos valores con los exigidos legalmente, que también figuran en el Anexo 10, se comprueba que en ningún caso se superan los niveles de emisión establecidos legalmente. De forma análoga, los valores registrados en 1996 para los contaminantes citados resultaban muy por debajo de los límites establecidos legalmente y eran similares a los recogidos en el Anexo 10.

Conviene señalar, no obstante, que de lo expuesto no puede deducirse de forma absoluta la correcta calidad del aire de la zona de influencia de la factoría de ENCE en Pontevedra ya que las estaciones de medida existentes sólo dan mediciones para el punto en que están instaladas, por lo que la representatividad de sus mediciones viene determinada por su adecuado número y ubicación para obtener mediciones representativas, circunstancias sobre las que este Tribunal no puede pronunciarse. En todo caso, la actual ubicación de las estaciones de medida es el resultado de un estudio de difusión atmosférica de los gases emitidos por ENCE realizado por una Empresa especializada en la materia, exigido por la Administración, con el fin de instalar esas estaciones en los puntos considerados más representativos. Actualmente, las citadas cabinas automáticas están conectadas en tiempo real con el Laboratorio Regional de la Xunta de Galicia[4].

B.1.3.3.2 Factoría de Huelva

Las comprobaciones efectuadas en la fábrica de Huelva han sido similares a las realizadas en Pontevedra.

Los focos emisores de contaminantes a la atmósfera existentes en Huelva en 1996 y 1997 eran los siguientes: Calderas de Recuperación II y III, Disolvedores de las Calderas de Recuperación II y III, Hornos de Cal y Caldera de Cortezas o de Biomasa, como focos más importantes, denominados focos críticos. Además de esos focos existían otros de menor importancia, debido a que los caudales de gases emitidos eran de pequeño volumen si se comparan con los de los focos críticos, aunque en alguno de ellos se registraban elevadas concentraciones de contaminantes. Estos últimos focos se clasificaban en no significativos, transitorios y reconvertidos. Los no significativos presentaban una baja carga de contaminantes, por lo que en el ejercicio de 1996 se propuso a la Agencia Medioambiental de Andalucía (A.M.A.) su desclasificación del inventario de focos; en 1997 ya no figuraban en el programa de autocontroles aprobado por la A.M.A. Los focos transitorios tenían caudales de gases no significativos y estaban pendientes de eliminar mediante un proyecto de recogida y quema de gases en proceso de ejecución en 1997. Los focos reconvertidos eran focos modificados o sustituidos como consecuencia de la ejecución del proyecto de reforma de la Planta de Caustificación y Hornos de Cal y en 1997 no figuraban ya en el programa de autocontroles ni en el inventario de focos.

Los contaminantes más importantes emitidos por los focos citados eran Partículas, dióxido de azufre (SO_2), ácido sulfídrico (SH_2), NO_x y TRS. En el Anexo 11 de este escrito figuran los contaminantes más significativos emitidos por cada uno de los focos prin-

[4] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

cipales. En dicho Anexo también figuran los límites de los niveles de emisión exigibles legalmente para cada uno de los focos y contaminantes, que son los señalados anteriormente para la fábrica de Pontevedra. Para las emisiones de TRS (compuestos reducidos de azufre) los niveles establecidos han sido acordados con la Junta de Andalucía, al no estar contemplados en la legislación vigente, y son de 10 mg/NM^3 para las Calderas de Recuperación II y III y de 20 mg/NM^3 para los Hornos de Cal y los Disolvedores II y III.

Los valores de las emisiones de contaminantes a la atmósfera producidos en los años 1996 y 1997 figuran asimismo en el Anexo 11 de este escrito y proceden de las mediciones periódicas que la fábrica de Huelva realiza con sus medios propios, de acuerdo con los programas de autocontroles que aprobó la A.M.A. En dicho Anexo constan los valores medios anuales de los niveles de emisión para cada contaminante y foco importante y los valores puntuales de todas las mediciones efectuadas en 1997.

De la comparación de los niveles registrados con los establecidos legalmente se deduce que las emisiones de SH_2 y TRS de los Hornos de Cal sobrepasaban sistemáticamente los límites establecidos, incumpliendo, por tanto, en el caso del SH_2 la legislación vigente y en el caso de los TRS los niveles impuestos por la Junta de Andalucía. Hacia finales del año 1997 y principios de 1998 se culminó la puesta en marcha del proyecto de reforma de los citados Hornos de Cal, observándose en los autocontroles efectuados en el año 1998 que los niveles registrados para esos contaminantes estaban ya por debajo de los límites legales mencionados, como consecuencia de dicha reforma.

En el año 1996 también se sobrepasaban los valores límite establecidos para el SH_2 y los TRS en el Disolvedor de la Caldera de Recuperación II, situación que parecía resuelta en el año 1997 en que se registraban de forma continua valores por debajo de los límites legales para esos contaminantes. (En el año 1998 los niveles de emisión de este foco de SH_2 en algunas mediciones —meses de febrero y marzo— registraban todavía valores por encima del límite legal, aunque la media anual de ese año estaba claramente por debajo del límite).

Por otra parte, en la Caldera de Recuperación III en el año 1997 aparecen registradas varias mediciones de emisiones de Partículas que superaban ampliamente los límites legales establecidos para este contaminante, aunque su valor medio anual (205 mg/MN^3) quedaba por debajo del mismo. Los niveles de emisión establecidos legalmente no deben superarse en ningún caso, por lo que las emisiones de Partículas del foco Caldera de Recuperación III también incumplían la legalidad vigente. (En el año 1998 se han reducido significativamente las emisiones de Partículas de este foco, siendo la media anual registrada de 188 mg/NM^3, bastante inferior a la de 1997, aunque en los meses de mayo, junio y julio de 1998 han continuado registrándose valores que superaban el límite legal).

En la fábrica de Huelva existen 4 libros de registro de emisiones de contaminantes, diligenciados por primera vez en el mes de octubre de 1997, referidos a los focos principales. En ellos sólo figuran las mediciones de contaminantes correspondientes a la inspección bianual del año 1997 que, por diversos motivos, se retrasó y se efectuó entre enero y mayo de 1998. No constan, como debieran, las mediciones de los autocontroles efectuados en 1997 ni existen registros de mediciones del año 1996 y anteriores, aunque la realización de los citados autocontroles no era obligatoria a partir del momento en que se monitorizaron los focos, lo que se produjo en julio de 1996[5].

En los ejercicios de 1996 y 1997 ENCE-Huelva ha confeccionado sendos programas de autocontroles aprobados por la Delegación Provincial de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía de Huelva. En dichos programas se preveía la realización de mediciones mensuales de todos y cada uno de los contaminantes emitidos por los focos críticos a que anteriormente se ha hecho referencia y que figuran en el Anexo 11, aunque sin indicación de las fechas concretas de cada mes en que debían realizarse. Para los otros focos existentes, transitorios y no significativos, lo previsto era la realización de mediciones cada 4 y 3 meses, respectivamente (en el caso de los últimos, hasta tanto no se desclasificaran).

En general puede considerarse que los programas de autocontroles se han cumplido adecuadamente, aunque para algún contaminante y foco no se han efectuado todas las mediciones previstas por diversas causas (parada temporal de la fábrica, huelgas, etc.). En cualquier caso, los programas de autocontroles aprobados pueden considerarse no ajustados a la normativa vigente que establece que las mediciones deben ser quincenales, si esta prescripción legal se interpreta en el modo más exigente, es decir, entendiendo que impone la medición quincenal de todos los parámetros y focos, aunque, como anteriormente se ha citado, tras la monitorización de los focos y a partir de julio de 1996, ya no era obligatoria la realización de autocontroles[6].

Las mediciones periódicas incluidas en los programas de autocontroles vienen validadas por las inspecciones bianuales efectuadas por una Entidad colaboradora de la Administración en materia de Medio Ambiente (ECA). La Junta de Andalucía, Órgano competente y responsable de la inspección, vigilancia y control del cumplimiento de la normativa medioambiental por parte de ENCE-Huelva, no ha realizado ninguna inspección de las emisiones de contaminantes de esa factoría en los años 1996 y 1997 (al menos, no exis-

[5] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

[6] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

te constancia documental de que las efectuara), aunque las inspecciones de la ECA, de acuerdo con la normativa vigente, sustituyen a las inspecciones de los Órganos competentes del Estado y, además, fueron acordadas conjuntamente entre ENCE y la Agencia de Medio Ambiente de Andalucía.

Inspecciones bianuales se efectuaron, una, los días 19 a 22 del mes de diciembre de 1995 y los días 2, 3, 4, 10 y 11 de enero de 1996 y, otra, entre el 12 de enero de 1998 y el 31 de mayo del mismo año. En general, las mediciones que resultaron de las inspecciones bianuales están en línea y son coherentes con las mediciones periódicas efectuadas por la propia ENCE en las mismas fechas o en fechas próximas y confirman el grado de cumplimiento de los niveles de emisión establecidos legalmente a que antes se ha hecho referencia.

La factoría de Huelva instaló en 1996 analizadores automáticos de las emisiones de gases en las Calderas de Recuperación II y III y en la Caldera de Cortezas (posteriormente denominada Caldera de Biomasa) que miden los niveles de emisión de los contaminantes Partículas, SO_2 y SH_2 de forma continua. En el año 1997 la Junta de Andalucía ha instalado en la fábrica transmisores de radio para obtener en tiempo real los datos de los monitores de la medición automática en su centro de control. Si se comparan las mediciones efectuadas por el sistema automático de medición en continuo con las mediciones periódicas de los autocontroles (que se obtienen de muestras obtenidas manualmente y de su posterior análisis en laboratorio) se observa que muestran tendencias similares aunque sus valores para iguales fechas puedan diferir sustancialmente. Esto se debe, fundamentalmente, a que los procedimientos de análisis utilizados para medir las concentraciones de contaminantes existentes en los gases emitidos difieren en los dos sistemas de medición utilizados, siendo, en general, más fiables los datos obtenidos de las mediciones en laboratorio.

Para evaluar el cumplimiento de la legalidad se han considerado únicamente los niveles de emisión obtenidos de las mediciones periódicas incluidas en los programas de autocontroles, ya que los procedimientos de análisis utilizados en estas mediciones son los establecidos en la normativa aplicable. Pero cabe señalar que los datos proporcionados por los analizadores automáticos son los que permiten detectar al instante cualquier anomalía o desviación significativa en las emisiones de contaminantes a la atmósfera, lo que facilita la gestión de los procesos de producción, el correcto funcionamiento de las instalaciones y la corrección de cualquier fallo o avería que dé lugar a emisiones de contaminantes por encima de los niveles normales.

Para la corrección y minoración de las emisiones de contaminantes a la atmósfera en ENCE-Huelva se cuenta con las siguientes instalaciones:

— Precipitadores electrostáticos en las Calderas de Recuperación II y III, Caldera de Biomasa y Hornos de Cal. Estas instalaciones tratan los gases emitidos por los focos citados antes de su salida al exterior, eliminando la mayor parte de las Partículas sólidas en suspensión existentes en ellos. En 1997 el porcentaje de reducción obtenido alcanzaba el 99 por 100.

— Scrubber (lavador de gases) en cada uno de los Disolving (los correspondientes a las Calderas de Recuperación II y III). En estas instalaciones y mediante un procedimiento de lavado y filtrado se reduce o elimina parcialmente el SH_2 contenido en los gases emitidos, antes de su salida al exterior.

Además, en el periodo fiscalizado se puso en funcionamiento una chimenea multitubular con salida única para los gases emitidos por las Calderas de Recuperación II y III y la Caldera de Biomasa que permite una mejor dispersión en la atmósfera de los gases emitidos debido a su altura de 100 metros, lo que se traduce en una mejora de la calidad del aire en la zona de influencia de la factoría. Su realización estaba incluida dentro de los compromisos adquiridos por ENCE con la Junta de Andalucía, contemplados en el Plan de mejora y corrección de las emisiones atmosféricas de la provincia de Huelva al igual que la monitorización de las mediciones de las emisiones de contaminantes y la teletransmisión de esas mediciones. También dentro del Plan figuraba la reforma de la Caldera de Recuperación III y la reforma de los procesos de caustificación y de los Hornos de Cal, inversiones puestas en marcha a finales del año 1997. En marzo de 1998 se realizó una inspección oficial a cargo de una ECA de la puesta en marcha de esas instalaciones, resultando, según las mediciones efectuadas por la ECA, que sus emisiones de contaminantes estaban por debajo de los niveles establecidos legalmente.

En la inspección bianual correspondiente al ejercicio de 1997 y efectuada en 1998, respecto a los focos Filtro de Lavado I, Filtro de Lejías, Tanque Cónico C y Tanque Cónico D se comprobó que no cumplían los valores límite establecidos legalmente para las emisiones de SH_2. Sin embargo, eran focos transitorios, en proceso de supresión por la ejecución de un proyecto de combustión de gases diluidos que ya estaba en marcha en las fechas en que se realizó la inspección.

En cuanto a la incidencia de las emisiones de la factoría de Huelva en la calidad del aire del entorno exterior a la misma, no se ha dispuesto de datos o evaluaciones suficientemente fiables para emitir un juicio sobre si se han respetado los niveles de inmisión establecidos legalmente en los periodos fiscalizados. En el área de influencia de las emisiones de gases de la factoría no existe una red de estaciones medidoras de los parámetros indicativos de la calidad del aire; y, aunque existe una red de estaciones de medida en la provincia de Huelva (algunas de ellas en la propia capital y cer-

canas a la factoría) pertenecientes a la Red de inmisiones atmosféricas de la provincia de Huelva dependiente de la Junta de Andalucía, no existe documentación que establezca si la ubicación de esas estaciones es la adecuada para realizar mediciones representativas de la calidad del aire en el área de influencia de la factoría de ENCE en Huelva. Los datos y mediciones que arrojan las estaciones de medida del entorno de Huelva-ciudad, proporcionados por la Junta de Andalucía, para los años 1996 y 1997, indican que la calidad del aire en esa área se mantenía en unos niveles admisibles según la legislación vigente.

B.1.3.4 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación de las aguas

B.1.3.4.1 Factoría de Pontevedra

La fabricación de pasta de celulosa precisa de unos considerables volúmenes de agua. Por ello, ENCE tiene una concesión de aguas superficiales, explotando una presa sobre el río Lérez en la localidad de Bora (en las proximidades de la ciudad de Pontevedra) construida por la propia Sociedad estatal. En 1996 y 1997, la capacidad disponible de agua era de un caudal de 130.000 m^3 por día, utilizando ENCE para su uso un volumen de 40.000 m^3. Anteriormente, en los ejercicios de 1994 y 1995, se había venido utilizando un caudal de 54.000 m^3/día.

Las aguas residuales que ENCE vierte a la ría de Pontevedra proceden de las fuentes y procesos industriales a los que se ha hecho referencia anteriormente. El vertido se realiza mediante un único conducto (tajea) que desemboca en los límites de la factoría y en la línea costera de la ría, sin que hasta el momento se le haya permitido a ENCE por la Xunta de Galicia realizar el vertido a través del emisario submarino existente, proyectado para conducir conjuntamente las aguas residuales de ENCE y las urbanas de las ciudades de Pontevedra y Marín y para cuya financiación ENCE se ha comprometido a aportar 404 millones de pesetas de acuerdo con el Convenio establecido con la Xunta de Galicia. Este emisario permite que el vertido se realice en una zona del mar alejada de la costa y, en consecuencia, una mejor dispersión de los contaminantes al existir en la zona de vertido prevista un mayor volumen de agua y un mayor movimiento de la misma.

Los efluentes líquidos generados en la factoría de Pontevedra se recogen a través de una compleja red de colectores, según sus procedencias y contenido de materiales contaminantes, que los canalizan a las diferentes instalaciones de tratamiento y depuración existentes antes de su vertido final al mar. Tales colectores son: canal del parque de madera, ovoide de producción, colector de blanqueo, colector de condensados y ovoide de recuperación. El canal del parque de madera recoge también los efluentes procedentes de la factoría de ELNOSA (Empresa filial de ENCE productora de cloro) después de su tratamiento específico en dicha factoría. Los vertidos líquidos de esa factoría, en consecuencia, forman parte del vertido final de ENCE al mar y están incluidos en la autorización de vertido que ésta tiene.

Las operaciones e instalaciones de tratamiento y depuración final son, de forma esquemática, las siguientes:

— Tratamiento biológico en lagunas aireadas que recogen y tratan los efluentes líquidos que presentan una elevada contaminación por materia orgánica y que tienen bajas concentraciones de Sólidos en suspensión. Existen tres lagunas o cubetos donde se tratan los efluentes procedentes de los colectores de blanqueo y condensados.

— Tratamiento físico en una instalación con filtro específico de los efluentes del ovoide de producción que presentan elevados contenidos de Sólidos en suspensión (principalmente fibras de celulosa) y cuyo contenido de materia orgánica es bajo.

— Decantación de los efluentes procedentes del tratamiento biológico en un decantador de 48 metros de diámetro.

— Decantación en balsas de los efluentes procedentes del parque de madera y del ovoide de recuperación. Existen dos grandes balsas denominadas cubetos 4 y 5. El cubeto número 4 recibe también los restantes efluentes procedentes de las instalaciones de tratamiento anteriormente mencionadas.

El sistema de tratamiento final dispone, además, de equipos de dosificación de nutrientes para las lagunas aireadas y de regulación de pH y dosificación de ácido sulfúrico y sosa para la neutralización de los efluentes. La salida de los efluentes al mar se verifica al final de la balsa denominada cubeto 5 por el conducto llamado tajea. La citada balsa es una gran laguna de agua con una longitud de varios cientos de metros y una superficie aproximada de 15.000 m^2.

Otras medidas correctoras implantadas para corregir la contaminación de los efluentes líquidos en origen y antes de su salida de las diferentes fases y procesos industriales son:

- Descortezado en seco.
- Tamizado en circuito cerrado.
- Destilación de los condensados y reutilización de los menos concentrados.
- Deslignificación con oxígeno.
- Lavado eficaz.
- Cierre de parte del circuito de blanqueo.
- Eliminación del consumo de cloro gas como consecuencia de la fabricación de pastas TCF y ECF.
- Instalación de sistemas de recogida de fugas y derrames, que se conducen a fosos de recuperación y,

en su caso, se recirculan al proceso (especialmente en los procesos desarrollados en circuito cerrado).

Diariamente se hacen mediciones por parte de ENCE de los caudales vertidos al mar y de las concentraciones de los parámetros indicativos de la calidad del vertido. En el punto de vertido se dispone de un tomamuestras que funciona en continuo en fracciones de 10 minutos, realizándose el análisis de las muestras obtenidas en cada hora en el laboratorio existente en la factoría de Pontevedra. También se miden los caudales y se hacen análisis de la calidad de los efluentes líquidos generados en cada fase o proceso industrial productor de los mismos y a la entrada y salida de dichos efluentes de cada instalación o proceso de tratamiento o depuración.

Además de las mediciones que efectúa ENCE, esta Sociedad tiene encomendada a una Entidad Colaboradora de la Administración en materia de Medio Ambiente (ECA) la realización de mediciones de contraste, aunque no está obligada a ello legalmente. Las mediciones efectuadas por la ECA en los años 1996 y 1997 confirman los resultados obtenidos por ENCE en sus propias mediciones. En los citados ejercicios la ECA ha realizado mediciones en todos los meses (tomando entre 10 y 15 muestras mensuales) para obtener medias mensuales de las concentraciones de todos los parámetros que tienen establecidos límites legales [Sólidos en suspensión, Color, pH, Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO), Demanda Química de Oxígeno (DQO), Compuestos organoclorados (AOX) y Mercurio (Hg)].

Los resultados de las mediciones y análisis del vertido que realiza ENCE se envían todos los meses a la Xunta de Galicia. Por los Organismos competentes de esta Comunidad Autónoma no se han realizado en los años 1996 y 1997 inspecciones que incluyan mediciones de los contaminantes presentes en los vertidos de ENCE. Tanto ENCE como la Xunta de Galicia han manifestado no disponer de este tipo de mediciones.

En el Anexo 12 del presente escrito constan los valores registrados en los años 1996 y 1997 para los diferentes parámetros indicativos de la calidad del vertido, así como las exigencias o límites legales establecidos por la Xunta de Galicia para todos y cada uno de esos parámetros, expresados en términos de cargas máximas medidas en kilogramos por tonelada de pasta producida secada al aire para los contaminantes Sólidos en suspensión, DBO, DQO y AOX, en unidades para el pH (índice de acidez) y el Color, y en concentraciones para el Mercurio (Hg) medido en microgramos por litro (µg/l).

Comparando los valores registrados de los parámetros mencionados con los niveles de exigencia se comprueba que en los años 1996 y 1997 se han cumplido los niveles establecidos legalmente. Para el pH los valores registrados expresados en media anual han sido de 7,5 y 7,4 para los ejercicios de 1996 y 1997, respectivamente, estando el valor exigido comprendido entre 5 y 9. Los Sólidos en suspensión emitidos han sido 1,63 y 1,05 Kg/t, respectivamente, para los dos años, cuando la exigencia era de 10 Kg/t y los valores de DBO para 1996 y 1997 fueron de 3,99 y 3,15 Kg/t, respectivamente, muy por debajo de la exigencia de 9 Kg/t. Igualmente, los valores de DQO fueron de 14,26 y 10,23 Kg/t en los años 1996 y 1997, respectivamente, siendo la exigencia de 65 Kg/t. Los valores para el Color fueron de 232 y 248 unidades de Pt/Co en los años 1996 y 1997, respectivamente, cuando la exigencia era de un máximo de 600 unidades. Las concentraciones de Mercurio registradas fueron de 0,68 y 0,51 microgramos por litro en los años 1996 y 1997, respectivamente, frente a un nivel máximo permitido de 50. Por último, las emisiones de Compuestos organoclorados (AOX) fueron de 0,02 y 0,01 Kg/t en los años 1996 y 1997, respectivamente, cuando el nivel de exigencia era de 2 Kg/t.

Aunque los valores registrados están expresados en media anual mientras que los niveles de exigencia no deben superarse en media mensual, los valores medios mensuales, que también constan en el Anexo 12, no difieren sustancialmente de los medios anuales y no superan, en ningún caso, los niveles de exigencia.

Para los contaminantes Sólidos en suspensión, DBO y DQO la Xunta de Galicia estableció, además, que no debían superarse determinadas concentraciones medidas en miligramos por litro (mg/l). Esas concentraciones, que eran, respectivamente, de 20, 60 y 430 mg/l a partir del año 1993 según el Convenio de ENCE con la Xunta de Galicia, partían de los supuestos de que el caudal de vertido fuera de 80.000 m^3/día y de que el consumo específico de agua por tonelada secada al aire producida fuera de 140 m^3. Como ENCE ha venido reduciendo sustancialmente sus consumos específicos de agua por tonelada producida y los caudales diarios de vertido desde las fechas de vigencia del Convenio que regula sus vertidos al mar, las concentraciones máximas de los contaminantes Sólidos en suspensión, DBO y DQO que procedería exigirle como máximo, deben ajustarse a los nuevos y reducidos caudales de vertido de 1996 y 1997. En estos últimos años ENCE ha pasado de verter unos caudales medios diarios de 54.000 m^3 en 1995 a 40.962 m^3 en 1996 y 26.676 m^3 en 1997, al haber introducido en sus procesos productivos las reformas ya mencionadas que generan un sustancial ahorro de agua.

En consecuencia, bajo las condiciones del Convenio establecido entre la Xunta de Galicia y ENCE, para un caudal medio diario de vertido de 40.000 m^3 las concentraciones máximas exigibles para los Sólidos en suspensión, DBO y DQO serían de 40, 120 y 860 mg/l, respectivamente. Las concentraciones registradas en los vertidos de ENCE de los contaminantes mencionados en los años 1996 y 1997 fueron, en media anual, las siguientes:

	Año 1996 (mg/l)	Año 1997 (mg/l)
Sólidos en suspensión	34	32
DBO	86	97
DQO	303	315

Las concentraciones registradas estaban, pues, por debajo de las que serían exigibles en todos los casos. Además, los valores medios mensuales registrados, que son los que estrictamente serían comparables con los exigibles, no difieren significativamente de los medios anuales y también estaban por debajo de los exigidos.

Lo que se pretendía al fijar unos niveles de concentración máxima era limitar la carga contaminante total vertida al mar, una vez conocido el caudal del vertido, determinándose las cargas máximas de contaminantes por unidad de producto indirectamente a partir de la medición de las concentraciones y del caudal vertido por unidad de producto. Y a este respecto cabe señalar que ENCE ha reducido significativamente la carga contaminante total de Sólidos en suspensión, DBO y DQO entre 1996 y 1997, a pesar de que las concentraciones de estos contaminantes en sus vertidos no han variado sustancialmente entre los dos años. El total de Sólidos en suspensión vertidos fue de 468 Tm en 1996 y de 306 Tm en el año 1997; el vertido total de DBO ha pasado de 1.146 Tm en el año 1996 a 919 Tm en 1997; y el DQO vertido en el año 1996 fue de 4.092 Tm y en 1997 de 2.987 Tm. Todo ello a pesar de que la producción de pasta registró un aumento en 1997 respecto al año 1996, siendo en este año de 287.000 toneladas y de 292.000 toneladas en 1997.

En cuanto al impacto del vertido de ENCE en el medio acuático receptor del mismo, no se ha dispuesto de estudios oficiales que permitan una evaluación de este impacto, ya que, según se manifiesta en un escrito de la Intervención General de la Comunidad Autónoma de Galicia «no se tiene constancia de que se llevaran a cabo dichos estudios o informes» en los años 1996 y 1997. ENCE, por su parte, ha facilitado los siguientes estudios o informes sobre este particular: Auditoría medioambiental de los vertidos de ENCE de septiembre de 1994, realizada por la Empresa INIMA; Informe sobre medio ambiente, impacto y cambios históricos en la ría de Pontevedra, realizado por la Cátedra de Ecología de la Universidad de Málaga, de marzo de 1995; e Informes de las campañas realizadas en noviembre de 1996 y 1997 en la ría de Pontevedra por la Cátedra de Ecología de la Universidad de Málaga. Estos estudios, en lo referente a las concentraciones de mercurio existentes en la zona afectada por el vertido y a la presencia del citado metal en moluscos, señalan que las concentraciones de mercurio en mejillones y almejas obtenidas en los muestreos no superan en ningún caso el límite de 1 p.p.m (parte por millón) establecido en la Orden Ministerial de 2 de agosto de 1991, indicándose en los estudios de la Cátedra de Ecología de la Universidad de Málaga que «desde los años setenta no se detectan aumentos significativos de mercurio en las aguas de la ría ni en los moluscos», que «las concentraciones de mercurio disuelto en el agua han experimentado una disminución significativa con respecto a años anteriores (informes de 1996 y 1997), situándose en niveles similares a los encontrados en otras rías» y que «en cualquier caso la zona cumple las prescripciones legales para este metal en aguas naturales».

B.1.3 4.2 Factoría de Huelva

El abastecimiento del agua que utiliza la fábrica procede de la presa del Sancho, sobre el río Meca, que es propiedad de ENCE.

Los efluentes líquidos que componen los vertidos de la fábrica al mar, se generan en procesos industriales análogos a los comentados anteriormente respecto a la fábrica de Pontevedra. Igualmente, las principales materias contaminantes que forman parte del vertido son Sólidos en suspensión, AOX, DQO, DBO, pH y Mercurio.

El sistema de recogida de los diferentes efluentes líquidos estaba formado por tres colectores: Colector del Parque de Maderas, Colector General y Colector de la Planta Química. El primero de ellos recoge los efluentes generados en el citado parque de maderas, aguas pluviales y vertidos ajenos procedentes del colector del polígono industrial adyacente a la fábrica de ENCE, vertiéndose los efluentes de este colector directamente al mar sin pasar por la planta de tratamiento de ENCE. Según la autorización de vertido concedida a ENCE en octubre de 1997, este punto de vertido no estaba autorizado, aunque se dio a ENCE un plazo de 12 meses para eliminar sus efluentes (lo que equivale a que dichos efluentes pasasen por la planta de tratamiento y salieran por el punto de vertido dos, que corresponde al punto de vertido del Colector General). El Colector General recoge todos los efluentes de los procesos industriales desarrollados en la fábrica, que son los que aportan la mayor parte de los caudales y contaminantes vertidos al mar (efluentes generados en las fases de digestión-cocción, blanqueo, destilación y condensados, efluentes de las Calderas de Recuperación, Caldera de Biomasa, Evaporadores, Caustificación, y los procedentes de baldeos y limpieza general de las instalaciones, etc.). Los efluentes recogidos por el Colector General pasan por las instalaciones de tratamiento y depuración final antes de su vertido al mar. El Colector de la Planta Química es un colector de emergencia para el caso de avería eléctrica en dicha planta y puede recoger los efluentes de la planta de tratamiento de agua bruta de aportación (instalación que depura el agua a su entrada en la fábrica antes de su utilización en los procesos industriales), autorizado para casos de emergencia y en el que sólo pueden verterse

los excedentes de agua no utilizados en el proceso industrial (agua bruta).

Las medidas correctoras del vertido implantadas en origen, es decir, antes de la salida del mismo de los diferentes procesos o instalaciones, eran también similares a las existentes en Pontevedra. En los años 1996 y 1997 estaban en funcionamiento las siguientes:

- Descortezado en seco.
- Depuración presurizada de la pasta cruda.
- Deslignificación con oxígeno.
- Destilación de condensados.
- Eliminación del uso de cloro gas. Fabricación de pasta ECF únicamente.
- Reutilización y recirculación del agua utilizada en distintas fases del proceso de fabricación-recuperación.
- Sistema de recogida de fugas y derrames.

El sistema de tratamiento final difiere del seguido en la fábrica de Pontevedra en que en Huelva no hay tratamiento biológico de los efluentes líquidos; es decir, el tratamiento final es físico, mediante filtraje y decantación. También incluye la neutralización con cal de los efluentes en una balsa de 110 m^3 de volumen. El decantador tiene un diámetro de 54 metros y puede tratar un volumen de 2.250 m^3 a la hora (54.000 m^3 al día), siendo su rendimiento teórico en la eliminación de Sólidos en suspensión del 90 por 100, aunque su rendimiento real en el año 1997 fue, en media mensual, del 57 por 100 para ese contaminante y del 45 por 100 en la eliminación de DQO. El tratamiento final también incluye el espesamiento de los fangos (concentración de los mismos) y su deshidratación en un filtro de bandas.

Las emisiones de los contaminantes principales contenidos en el vertido en los años 1996 y 1997 se indican en el Anexo 11, expresadas en medias mensuales y anuales (obtenidas a partir de valores diarios) para los parámetros Sólidos en suspensión, DQO, AOX y pH. Dichos valores han sido calculados en base a las mediciones y análisis que realiza diariamente ENCE en cumplimiento de lo establecido en la autorización de vertido concedida por la Junta de Andalucía. Todos los días que la fábrica está en funcionamiento y, en consecuencia, se producen vertidos, se recoge automáticamente una muestra en el punto de vertido representativa del producido en las 24 fracciones horarias. Esta muestra se analiza obteniéndose las concentraciones de todos los contaminantes medidas en miligramos por litro (excepto el pH, el Color y la Temperatura). Puesto que los límites contemplados en la autorización de vertido para el DQO y el AOX están expresados en kilogramos por tonelada producida secada al aire, para obtener los niveles de emisión de estos contaminantes se necesita conocer la producción diaria y el caudal del vertido diario. A partir de estos datos se obtiene el caudal vertido por tonelada producida y multiplicando ese dato por las concentraciones obtenidas en los análisis se obtiene la unidad de medida Kg/tAD. Los citados datos de emisión se comunican mensualmente a la Junta de Andalucía.

La Comunidad Autónoma de Andalucía, a través de la Agencia de Medio Ambiente o de Entidades colaboradoras, ha realizado en 1996 y 1997 varias campañas de mediciones de las emisiones de los contaminantes presentes en el vertido de ENCE. Del análisis de los resultados de esas mediciones de la Junta de Andalucía y de su comparación con las mediciones realizadas por la propia ENCE, se deduce que no existen diferencias significativas entre las 2 series de mediciones. Ello confirma y valida las mediciones que realiza ENCE, que, en consecuencia, deben considerarse representativas de la emisión efectiva de contaminantes en los años fiscalizados.

Comparando los niveles de emisión registrados para los parámetros DQO, Sólidos en suspensión, AOX y pH en los años 1996 y 1997 que constan en el Anexo 13 con los niveles o límites autorizados legalmente, que también figuran en dicho Anexo, se observa que la factoría de ENCE en Huelva ha logrado un elevado grado de cumplimiento de los mismos. En términos de media anual los valores registrados son, en todos los casos, inferiores a los máximos establecidos legalmente. Únicamente se observan incumplimientos relativos para el DQO en los meses de febrero de 1996 y abril de 1997, con niveles ligeramente por encima de los máximos autorizados (46 y 51,7 Kg/t, respectivamente, frente al máximo legal de 42 Kg/t, vigente hasta octubre de 1997)[7]; y también hay incumplimientos para los Sólidos en suspensión en los meses de julio, septiembre y diciembre de 1996 y marzo de 1997 (valores de 151, 180, 211 y 180 mg/l, respectivamente, frente a un nivel de exigencia de 150 mg/l). En el Anexo 13 no figuran los valores registrados para la emisión de mercurio porque las concentraciones medidas son prácticamente irrelevantes frente a los límites de exigencia.

Finalmente, debe indicarse que en la autorización de vertido se permite a ENCE verter por el punto de salida del Colector General un caudal total máximo de 13,2 millones de m^3 al año, lo que supone unos 40.000 m3 diarios en el supuesto de que los días de funcionamiento de la factoría fueran de 330 al año. En los años fiscalizados de 1996 y 1997 el vertido medio diario era de 30.336 y 32.880 m^3, respectivamente, debido a los significativos ahorros de agua producidos en esos años respecto a 1995 (año en que el caudal del vertido estaba en 40.000 m^3/día). Considerando que la exigencia para el contenido de Sólidos en suspensión de 150 mg/l en el vertido estaba prevista en base al caudal máximo autorizado (aproximadamente 40.000 m^3/día), la reduc-

[7] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

ción del caudal vertido permitiría mayores concen-traciones de ese contaminante sin alterar el total de la carga vertida del mismo. Aplicando este criterio, los incumplimientos relativos de emisión de Sólidos en suspensión señalados anteriormente no serían tales, salvo en un caso (el valor de 211 mg/l correspondiente a diciembre de 1996).

En cuanto a la incidencia del vertido de ENCE en la calidad del agua de la zona de influencia del mismo, la Sociedad estatal no dispone ni ha realizado estudios que permitan evaluar dicha incidencia, circunstancia que la Entidad considera justificada fundamentalmente por la dificultad de conocer la influencia particular del vertido de ENCE como consecuencia de que en la zona en que esta Sociedad vierte se recogen los vertidos de varios polígonos industriales y los urbanos de varias localidades de la provincia de Huelva. Además, el río Tinto arrastra y vierte en la zona de influencia del vertido de ENCE unas aguas altamente ácidas y fuertemente contaminadas por diversos materiales. Sin embargo, existe un estudio auspiciado por la Asociación de Industrias Químicas Básicas de Huelva, exigido por la Junta de Andalucía y realizado por la Escuela Superior de Ingenieros Industriales de Sevilla en el año 1997, en el que se analiza el medio receptor de las rías del Tinto y del Odiel y en el que se incluye un análisis de la calidad de las aguas de la zona en que se produce el vertido de ENCE; pero, dicho estudio no determina en qué medida el vertido de la Sociedad influye en la calidad de dichas aguas[8].

Por otra parte, aunque la Junta de Andalucía ha proporcionado mediciones indicativas de la calidad del agua existente en el área de influencia del vertido de ENCE, de ellas no puede inferirse ninguna conclusión definitiva sobre este vertido; y aunque se ha solicitado a la Junta de Andalucía la aportación de estudios o evaluaciones de la incidencia del vertido de ENCE sobre el medio receptor, la Junta no los ha remitido.

B.1.3.5 Cumplimiento de las obligaciones relacionadas con la contaminación por residuos sólidos

La mayor parte de los residuos sólidos producidos en las fábricas de Huelva y Pontevedra de ENCE en el año 1997 se valorizaban, obteniéndose de ellos diversos aprovechamientos: utilización para suelos agrícolas o forestales o como materiales para la construcción, recuperación de fibras para su venta como pasta de calidad inferior, quema de los biolodos de depuradora en la Caldera de Biomasa de Pontevedra, etc. En el caso de la fábrica de Huelva, la valorización de los residuos producidos alcanzó en 1997 el 88 por 100 del total, entregándose el 12 por 100 restante a gestores externos autorizados, lo que supuso un nivel de residuos no valorizados de 17 Kg/tAD, con un total de 4.736 Tm. En Pontevedra, los residuos no valorizados ascendieron en 1997 a 36,5 Kg/tAD, con un total de 10.671 Tm, compuestos fundamentalmente por dregs (cenizas de lejías verdes), escorias y cenizas de la Caldera de Biomasa y de Electrofiltro y lodos del apagador de cal. En Pontevedra estos residuos se almacenaban inicialmente en un vertedero interno controlado, pasando posteriormente los dregs y las escorias y cenizas de la Caldera de Biomasa y de Electrofiltro a un vertedero externo propiedad de ENCE.

Los residuos catalogables como tóxicos o peligrosos eran aceites usados, bidones de aceites usados, materiales contaminados con grasa o aceite, disolventes y fuel residual y (sólo en Huelva) transformadores en proceso de sustitución que contenían PCB. Todos estos residuos tóxicos o peligrosos eran entregados a un gestor externo autorizado y se gestionaban de acuerdo con lo establecido legalmente: se llevó un registro de los mismos, se hicieron las declaraciones anuales obligatorias, existe constancia de las entregas al gestor autorizado y no se mantenían más de seis meses en los recintos de las fábricas especialmente habilitados para su almacenamiento, que cumplían los requisitos legales establecidos. Las cantidades de esos residuos producidos y gestionados en las dos fábricas eran relativamente pequeñas, no superando las 30 Tm/año en Pontevedra y algo más en Huelva (59 Tm).

Los residuos industriales característicos de la actividad de ENCE, es decir los citados dregs, escorias y cenizas de las Calderas de Biomasa, las cenizas de los Electrofiltros, etc., se habían sometido a los preceptivos estudios de caracterización y en 1997 estaban descatalogados como residuos tóxicos o peligrosos. Únicamente existían dudas respecto a los rechazos de los Hornos de Cal (ocasionales en Pontevedra en 1997) pues, tras unos estudios previos de caracterización en Huelva, las autoridades andaluzas habían supeditado su descatalogación a unos estudios adicionales (en esta fábrica se entregaban a un gestor externo autorizado para su tratamiento). En Pontevedra, con posterioridad al año 1997 ya no se producían estos residuos. En cualquier caso, los citados residuos no figuraban en la lista europea de residuos tóxicos o peligrosos.

La gestión tanto interna como externa de los residuos generados en las dos fábricas fiscalizadas puede considerarse adecuada y acorde con la legislación establecida. En los años fiscalizados existía una gestión individualizada para cada residuo, controlándose periódicamente las cantidades producidas y almacenadas de cada uno de ellos. Por otra parte, existían recintos, instalaciones y áreas delimitadas para su almacenamiento temporal por separado de cada uno de ellos. En la fábrica de Huelva el almacenamiento de los residuos en 1997 era temporal para todos ellos, pues los que no se vendían al exterior, después de su valorización, se entregaban al gestor externo autorizado correspondien-

[8] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

te. En la fábrica de Pontevedra existían en 1997 dos vertederos, uno interno de carácter temporal para los residuos industriales inertes, que luego pasaban a otro vertedero externo propiedad de ENCE donde se depositaban posteriormente esos residuos inertes, además de los escombros de obras y otros residuos asimilables a urbanos que no iban al vertedero municipal. En el vertedero interno se almacenaban también los rechazos de los Hornos de Cal.

La fábrica de Pontevedra contaba con la autorización de productor de residuos tóxicos y peligrosos. La fábrica de Huelva había solicitado dicha autorización en marzo de 1997, sin que en junio de 1999 se le hubiera concedido, aunque existe constancia de que se reiteró dicha solicitud de autorización en el año 1998.

Por otra parte, ni la fábrica de Pontevedra ni la de Huelva contaban con las preceptivas licencias municipales para mantener los vertederos internos y externos que tenían en los años fiscalizados (aun los de naturaleza temporal), exigidos por la Ley 42/1975, de 19 de noviembre, sobre recogida y tratamiento de los desechos y residuos sólidos urbanos.

B.2 Resultados de la fiscalización de las inversiones con incidencia medioambiental realizadas por ENCE en Pontevedra y Huelva

B.2.1 El proceso inversor hasta 1997

Anteriormente se ha hecho referencia a que la mejora continuada de los efectos medioambientales de ENCE ha tenido por causa, fundamentalmente, la introducción y aplicación de las mejores técnicas disponibles (BAT) y de las mejores prácticas medioambientales (BEP) a sus fábricas de celulosa. Para ello ENCE ha tenido que afrontar un intenso proceso inversor, que comenzó en los años 1988 y 1989 y que se ha intensificado en los ocho años que van de 1990 a 1997, concretado en la transformación y reforma total de sus instalaciones fabriles de Pontevedra y Huelva y traducido en una inversión total bruta de 28.471 millones de pesetas en el conjunto de esos últimos ocho años. Esa cifra representaba el 82,4 por 100 de las inversiones totales realizadas en Inmovilizado material en el periodo, que alcanzaron los 34.552 millones de pesetas; correspondiendo la diferencia entre ambas cifras (6.081 millones) a otras adquisiciones de Inmovilizado material no relacionadas con la producción de celulosa en las fábricas (inversiones en servicios centrales, comercialización, etc.) además de a las inversiones en el patrimonio forestal, que fue traspasado en su totalidad a las Sociedades filiales de ENCE en los ejercicios de 1996 y 1997. Por otra parte, la inversión en el Inmovilizado material supuso la mayor parte de la inversión bruta en el Inmovilizado total de ENCE, que ascendió en el periodo a un importe de 40.161 millones de pesetas, correspondiendo 508 millones a adquisiciones de Inmovilizado inmaterial y 5.101 millones a las efectuadas en el Inmovilizado financiero.

La importancia del esfuerzo inversor de ENCE en su Inmovilizado material se muestra en el Anexo 15 del presente escrito, en el que se recoge el cuadro de financiación resumido de la Sociedad para el periodo 1990-1997. De un total de 49.199 millones de pesetas de Aplicaciones-Inversiones de fondos que realizó ENCE para el conjunto del periodo, 29.554 millones se destinaron a Adquisiciones de Inmovilizado netas de enajenaciones del mismo (estas últimas ascendían a 10.128 millones, correspondiendo en su mayor parte a las ventas del patrimonio forestal a las filiales), lo que supuso el 60,1 por 100 del total de las inversiones de fondos realizadas. El resto de las inversiones de fondos se destinaron a las Provisiones para riesgos y gastos (aportaciones a la constitución de fondos de pensiones para el personal y a financiar la reestructuración de la plantilla mediante bajas incentivadas), con el 28 por 100 del total; al pago de dividendos a los accionistas, el 8,7 por 100; y el 3,1 por 100 restante a Gastos de establecimiento y formalización de deudas. Las inversiones netas de fondos en Inmovilizado han sido destinadas en su mayor parte al Inmovilizado material; y ha de tenerse en cuenta que la inversión neta de enajenaciones en esta rúbrica aparece minorada por la venta del total del patrimonio forestal de ENCE en el periodo, que aportó fondos (y redujo, por tanto, la inversión neta en Inmovilizado material) por un importe de 7.974 millones de pesetas. Esto se refleja asimismo en el Anexo 14, que recoge la evolución de las inversiones en Inmovilizado material para todos los años desde 1990 a 1997 y que muestra que las Adquisiciones de Inmovilizado material, una vez deducidas las enajenaciones, ascendieron a un total de 24.599 millones de pesetas.

Por tanto, ENCE en el periodo 1990-1997 invirtió la mayor parte de sus fondos disponibles en la mejora y modernización de sus instalaciones fabriles de Pontevedra y Huelva y, en segundo lugar, en la reestructuración de plantillas.

Los resultados del proceso inversor han sido: el aumento de la capacidad de producción medida en toneladas de pasta al año (de las 520.000 existentes a finales de 1989 a 620.000 en 1997); la reducción de la plantilla media de la Sociedad en un 32,8 por 100, pasando de una cifra de 1.163 personas en 1989 a 781 en 1997; y el incremento de la producción, que pasó de una media de 418.000 Tm para los años 1989 y 1990 a una media de 566.000 Tm registrada en los años 1996 y 1997. Además, se alcanzó una importante mejora de la calidad de la pasta producida, tanto por su blancura como por su grado de pureza, que, sin embargo, no se ha traducido totalmente en un crecimiento de los ingresos debido a la tendencia persistente a la baja de los precios registrada en los últimos años (el ingreso medio de la Sociedad por tonelada de pasta vendida fue de

82.273 pesetas en los ejercicios de 1989 y 1990 y de 68.580 pesetas en los años 1996 y 1997).

Por otra parte, el Inmovilizado material neto de amortizaciones, que indica la inversión permanente que la Sociedad mantiene en este tipo de Inmovilizado, no ha registrado ningún crecimiento a pesar del fuerte aumento de la capacidad productiva y de la mejora técnica de las instalaciones productivas. A 31 de diciembre de 1989 el Inmovilizado material neto de amortizaciones tenía un importe de 27.629 millones de pesetas y a igual fecha de 1997 era de 24.836 millones (en los que figuraban incluidos los importes correspondientes a la actualización de balances efectuada en 1996 que incrementó el valor contable de dicho Inmovilizado en la cifra de 4.425 millones de pesetas y que procedería deducir en su mayor parte pues no corresponden a ninguna inversión real o aplicación de fondos efectuada por ENCE), lo que indica que la inversión por tonelada de capacidad productiva existente ha descendido sustancialmente en los últimos años. Aunque en los importes citados del Inmovilizado material neto ha influido la política de amortizaciones practicada por la Sociedad, ésta no muestra variaciones significativas a lo largo del periodo comentado, con la excepción de los años 1990 y 1991 en los que se efectuaron menores amortizaciones, suponiendo las Dotaciones a la amortización de esos años un porcentaje medio del 7,2 por 100 sobre el valor total del Inmovilizado material neto cuando para todo el periodo dicho porcentaje medio fue del 9,3 por 100. Los importes de las Dotaciones a la amortización del Inmovilizado material registradas en todos los años del periodo, que constan en el Anexo 14, ascendieron a un total de 26.059 millones de pesetas y parecen adecuados para recoger la depreciación registrada por las instalaciones industriales, ya que su plazo de amortización está en torno a los 12 años.

Además, se han producido importantes ahorros de costes ya que la reforma de las fábricas ha dado lugar a la autosuficiencia en el abastecimiento eléctrico (ambas fábricas incluso generaban en 1997 considerables excedentes de energía eléctrica que se venden al exterior) y a una minoración del consumo de «inputs» productivos por tonelada producida (fundamentalmente productos químicos, tales como cal, sosa y dióxido de cloro y agua), como consecuencia de la mayor eficiencia técnica de las instalaciones y de los procesos de recuperación y reutilización.

La financiación de las inversiones netas de ENCE en el periodo analizado, que se muestra en el Anexo 15, fue aportada en su mayor parte por los Recursos procedentes de las operaciones, con un importe de 28.420 millones de pesetas, lo que representaba un 57,8 por 100 del total de las inversiones. Como segunda fuente de financiación figuran las Aportaciones de los accionistas, que fueron de 18.849 millones, lo que supuso un 38,3 por 100 del total, seguidas de las Subvenciones de capital, con un importe de 3.047 millones y un 6,2 por 100 del total (procedentes en su mayor parte del FEDER y vinculadas a las inversiones que implicaban mejoras medioambientales) y de la Deuda a largo plazo, con 1.526 millones y un 3,1 por 100 del total. También se destinaron 2.643 millones de pesetas a financiar el aumento del capital circulante.

El conjunto del periodo analizado muestra dos etapas con comportamientos diferentes en lo referente a las fuentes de financiación. En la primera mitad del periodo, de 1990 a 1993, los Recursos procedentes de las operaciones fueron negativos en la cuantía de 6.551 millones de pesetas, mientras que en la segunda mitad del periodo (desde 1994 a 1997) dichos recursos aumentaron considerablemente, alcanzando la cifra de 34.971 millones, lo que permitió amortizar en esta etapa la mayor parte de la Deuda a largo plazo generada en la primera mitad del periodo analizado. Al aumento de esta deuda correspondió precisamente sostener la financiación de las inversiones en los años de 1990 a 1993, aportando esta fuente de financiación un total de 12.645 millones de pesetas (52,9 por 100 del total de las inversiones del subperiodo), seguida, en segundo lugar, de las Aportaciones de los accionistas, que fueron de 8.849 millones de pesetas (37 por 100 del total de las inversiones).

La evolución de las inversiones en las dos etapas fue similar en cuanto a las inversiones en Inmovilizado material, aunque ello no aparece reflejado en el Anexo 15 debido a que las enajenaciones del patrimonio forestal producidas en 1996 y 1997 minoran el importe de las inversiones netas. En cambio, las inversiones dirigidas a dotar las Provisiones para riesgos y gastos aumentaron sensiblemente en la segunda etapa, en la que ascendieron a 11.597 millones de pesetas frente a 2.200 millones en la primera.

La mejora técnica de las instalaciones productivas generada por las inversiones efectuadas en todo el periodo, que ha provocado una mejora sustancial en los resultados y en los Recursos procedentes de las operaciones, ha permitido, a su vez, el saneamiento financiero de la Sociedad en la segunda parte del periodo (a 31 de diciembre de 1997, los fondos propios de la Sociedad, que eran de 36.389 millones de pesetas, financiaban casi el 92 por 100 del Inmovilizado total y el saldo de los Acreedores a largo plazo, que era de 2.774 millones, suponía el 7 por 100 del valor de dicho Inmovilizado). También ha permitido una mejora de los dividendos repartidos a los accionistas, que fueron de 2.971 millones en el periodo 1994-1997 frente a 1.327 millones en el de 1990-1993.

B.2.2 Análisis de las inversiones estrictamente medioambientales y del coste de la gestión medioambiental

Como se ha indicado, la mayor parte de la inversión en Inmovilizado material efectuada por ENCE en el

periodo 1990-1997 correspondía a inversiones realizadas en las fábricas de Huelva y Pontevedra; y la mayor parte o la casi totalidad de estas inversiones tiene efectos o consecuencias medioambientales, siendo muy difícil diferenciar y cuantificar la pequeña porción de las mismas que pudiera no tener una incidencia medioambiental significativa. Por ello, a los efectos prácticos del análisis efectuado, pueden considerarse como inversiones con incidencia medioambiental los 28.471 millones de pesetas invertidos en las fábricas de celulosa de ENCE en el periodo 1990-1997. Otra cuestión es si la finalidad de dichas inversiones fue la mejora de los efectos ambientales de las fábricas. No fue ésta su finalidad principal, aunque una parte de las mismas tuviera como único fin la mejora en la emisión de contaminantes y el cumplimiento de las exigencias legales en la materia. Los objetivos principales fueron el aumento de la eficiencia técnica, la reducción de costes y el aumento de la capacidad productiva y la mejora de la calidad del producto; y el objetivo añadido y, en cierta medida, secundario la mejora de los efectos medioambientales.

La mejora de los efectos ambientales fue un objetivo anejo y asociado a los objetivos principales y su logro vino condicionado por el alcance de estos últimos, tanto desde el punto de vista técnico como desde los condicionantes económicos. La mayor o menor producción de materias contaminantes en origen es función del grado de eficiencia técnica de las instalaciones, por lo que la mejora de esa eficiencia mediante la introducción de instalaciones, procesos y prácticas de gestión más eficientes reduce significativamente la contaminación producida. El ahorro de costes de producción conlleva un mejor aprovechamiento de las materias primas y suministros utilizados, lo que significa una reducción importante de los residuos y desechos generados en los procesos productivos, redundando en la minoración de la contaminación del medio ambiente. Por otra parte, la mejora de la calidad de la pasta producida significa aumentar su grado de pureza (o lo que es lo mismo, disminuir o eliminar la presencia en la misma de impurezas y materias contaminantes) y ajustar esa calidad a las preferencias de los clientes, lo que supone optar por la producción de pastas ecológicas. Y desde el punto de vista económico, la posibilidad de la realización de las inversiones en las fábricas (incluso las puramente medioambientales) viene limitada y condicionada por su capacidad generadora de recursos que aseguren la viabilidad de la Sociedad en el futuro.

En todo caso, pueden considerarse inversiones puramente medioambientales las realizadas en las fábricas de celulosa para corregir la emisión de contaminantes (gaseosos y vertidos líquidos) al exterior y para la eliminación y gestión de los residuos. Dentro de ellas cabe incluir las originadas por la implantación de los sistemas de control medioambientales y las dirigidas a minorar el impacto medioambiental de las fábricas en su entorno exterior y, en particular, las instalaciones de depuración de gases antes de su salida al exterior (electrofiltros y scrubbers), las instalaciones de depuración de aguas residuales; los sistemas de control y medición de emisiones gaseosas y efluentes líquidos y las instalaciones de recogida y almacenamiento de residuos. De acuerdo con las estimaciones realizadas, el importe de las inversiones de esta índole llevadas a cabo en los últimos diez años por ENCE en sus fábricas ascendía al 10 por 100 del total de las efectuadas, y el coste de dichas inversiones en términos de depreciación (dotación anual a las amortizaciones) y coste financiero ascendió a un total aproximado de 395 millones de pesetas para el año 1997, cifra análoga a una estimación realizada por la propia ENCE, que lo evaluaba en 400 millones de pesetas.

El total del coste derivado de la gestión puramente medioambiental de ENCE se ha estimado por el Tribunal para el año 1997 en la cifra de 1.042 millones de pesetas, lo que incluye, aparte del coste anual del Inmovilizado material destinado a actividades y funciones estrictamente medioambientales (los 395 millones de pesetas mencionados), los costes de funcionamiento de las instalaciones, los costes del personal dedicado a actividades medioambientales y los cánones y tasas establecidos sobre la emisión de contaminantes.

La cifra citada de costes medioambientales supuso el 2,42 por 100 de los ingresos de explotación de ENCE en 1997 y el 2,61 por 100 si se toma como base la media de ingresos de explotación de los años 1996 y 1997, cifra más representativa de los ingresos dado el carácter cíclico de las ventas de la Sociedad. Estos datos ponen de manifiesto el esfuerzo que en materia medioambiental viene realizando en los últimos años la Sociedad, ya que en los países más avanzados del mundo los gastos y costes medioambientales de las Empresas industriales suponen en torno al 2 por 100 de sus cifras de ingresos.

C. CONCLUSIONES

1. En términos generales, ENCE ha alcanzado un alto grado de cumplimiento de la legislación aplicable en materia de medio ambiente en los años 1996 y 1997 en sus fábricas de Pontevedra y Huelva.

2. La Sociedad tenía unas metas y objetivos medioambientales que superaban las exigencias impuestas por las leyes y normas sobre contaminación del medio ambiente y un compromiso de mejora continuada de sus resultados medioambientales, mejora cuyo cumplimiento se ha comprobado en los años 1996 y 1997, así como el logro de la mayor parte de las metas y objetivos medioambientales establecidos por la Sociedad.

3. Sin embargo, se han observado los siguientes incumplimientos de la normativa aplicable:

3.1 La Sociedad carecía de las licencias municipales que exige la Ley 42/1975 sobre recogida y tratamien-

to de desechos sólidos y residuos urbanos, para mantener los vertederos de residuos existentes en las fábricas de Pontevedra y Huelva en 1996 y 1997; y, para la fábrica de Huelva, de la autorización de productor de residuos tóxicos y peligrosos, que exige el Reglamento de ejecución de la Ley Básica de residuos tóxicos y peligrosos, aunque ENCE había presentado en el año 1997 la solicitud para su concesión y dicha solicitud se reiteró en el año 1998.

3.2 En los años 1996 y 1997, en el foco Hornos de Cal de la fábrica de Huelva, se sobrepasaron sistemáticamente los niveles máximos de emisión de SH2 (ácido sulfídrico) establecidos por el Decreto 833/1975, que desarrolla la Ley de Protección del Medio Ambiente Atmosférico, alcanzándose en 1997 un valor medio anual de 16 miligramos de SH_2 por metro cúbico de gas emitido cuando el nivel máximo permitido es de 10 miligramos por metro cúbico de gas emitido (en el año 1996 la media anual de SH_2 emitido había sido muy superior: 69 miligramos por metro cúbico de gas emitido a la atmósfera). Esta deficiencia se corrigió en el año 1998, después de la puesta en marcha de un proyecto de reforma de los Hornos de Cal. El foco Hornos de Cal de la fábrica de Huelva también incumplió en 1996 y 1997 el nivel máximo fijado por la Junta de Andalucía para la emisión de TRS (compuestos reducidos de azufre), establecido en 20 miligramos por metro cúbico de gas emitido, siendo los valores emitidos, expresados en media anual, de 90 y 66 miligramos por metro cúbico de gas en los años 1996 y 1997, respectivamente. En 1998, como consecuencia de la reforma citada anteriormente, quedó también corregida esta deficiencia.

3.3 En la fábrica de Huelva, en el año 1996 se registraron incumplimientos en las emisiones de SH_2 y TRS en el foco Disolvedor de la Caldera de Recuperación II, ya que la media anual de emisión de estos contaminantes fue, respectivamente, de 13 y 25 miligramos por metro cúbico de gas emitido, siendo los niveles máximos exigibles legalmente de 10 y 20 miligramos, respectivamente. En 1997 las emisiones de SH_2 y TRS cumplían los límites legales.

3.4 Las emisiones del contaminante Partículas del foco Caldera de Recuperación III de la fábrica de Huelva, en algunas mediciones del año 1997 superaban los niveles máximos establecidos legalmente, aunque el valor medio anual de emisión de ese contaminante estaba por debajo del nivel máximo (se emitieron 205 miligramos de Partículas por metro cubico de gas, siendo el nivel máximo de 250 miligramos).

3.5 En la fábrica de Huelva se incumplió, en lo que respecta a la llevanza de los libros registro de mediciones de las emisiones de contaminantes a la atmósfera, la normativa establecida por el Decreto 833/1975, no diligenciándose los mismos hasta octubre de 1997 y no existiendo en ellos registros de mediciones oficiales anteriores al año 1998.

3.6 En la emisión del contaminante DQO (Demanda Química de Oxígeno) presente en los vertidos líquidos a la zona marítimo-terrestre de la fábrica de Huelva, en los meses de febrero de 1996 y abril de 1997, se superó ligeramente el nivel máximo de ese contaminante (42 Kg de O2 por tonelada producida) autorizado por la Junta de Andalucía, aunque los niveles medios anuales emitidos de ese parámetro estuvieron por debajo del máximo (27 y 28,6 Kg/T en 1996 y 1997, respectivamente)[9].

4. No se ha podido determinar con certeza el impacto ambiental de las emisiones gaseosas de la factoría de ENCE en Huelva en su entorno exterior, debido a la falta de una adecuada red de estaciones de medida de dichas emisiones y a la carencia de evaluaciones de la Junta de Andalucía de dicho impacto, entre otros factores.

Tampoco se ha podido conocer con certeza el impacto medioambiental de los efluentes líquidos vertidos por dicha factoría en la zona marítimo-terrestre de influencia por no existir estudios o evaluaciones de este impacto realizados por la propia Empresa o por la Junta de Andalucía.

5. ENCE disponía en el año 1997 de unos sistemas de gestión medioambien-tal y de unos sistemas de control de esta gestión en las fábricas de Pontevedra y Huelva que pueden considerarse adecuados para el logro de los objetivos y metas medioambientales fijados por la Sociedad y que funcionaban correctamente.

6. ENCE, entre los años 1990 y 1997, desarrolló un proceso de transforma-ción y reforma de sus factorías de Pontevedra y Huelva, que supuso una inversión de 28.741 millones de pesetas, que le permitió introducir las más adecuadas mejoras técnicas y prácticas medioambientales disponibles, consiguiendo una sustancial mejora de los efectos medioambientales en los últimos años de dicho periodo.

7. En el periodo de 1988 a 1997, incluidas entre las inversiones realizadas en las fábricas, se realizaron importantes inversiones estrictamente medioam-bientales, considerando como tales las dirigidas a corregir y a controlar las emisiones de contaminantes al exterior que no tenían una finalidad productiva directa. Puede estimarse que estas inversiones supusieron en torno al 10 por 100 del total de las efectuadas en el periodo citado.

El importe estimado del coste de la gestión medioambiental de ENCE en el año 1997 puede cifrarse en 1.042 millones de pesetas, cantidad equiva-lente al 2,6 por 100 de los ingresos medios de la Sociedad correspondientes a los ejercicios de 1996 y 1997. Este porcentaje sitúa a ENCE entre las Empresas industriales de los países avanzados del mundo que realizan un mayor esfuerzo para el control y la reducción de sus efectos medioam-bientales nocivos.

Madrid, 26 de abril de 2000.—El Presidente, **Ubaldo Nieto de Alba.**

[9] Redacción modificada como consecuencia de las alegaciones de la Sociedad.

ANEXOS

ANEXO 1

NIVELES DE EMISIÓN ATMOSFÉRICA EXIGIBLES PARA LA ACTIVIDAD DE FABRICACIÓN DE PASTAS *AL SULFATO*

	Instalaciones existentes	Instalaciones nuevas
EN HORNOS DE RECUPERACIÓN DE LEJÍAS:		
• Emisión de Partículas sólidas (mg/NM^3) (*)	500	250
• Emisión de SH_2 (mg/NM^3)	10	10
INSTALACIONES QUE UTILIZAN FUEL OIL:		
* **En las que utilizan fuel oil pesado nº1**		
• Emisión de SO_2 (mg/NM^3)	4.200	4.200
* **En las que utilizan fuel oil pesado nº2**		
• Emisión de SO_2 (mg/NM^3)	6.800	6.800

(*) mg/NM^3 es la unidad que representa miligramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 2

VALORES LÍMITE PARA LAS PARTÍCULAS EN SUSPENSIÓN

(Medidos por el método del humo normalizado y expresado en $\mu g/m^3N$) (**)

Periodo considerado	Valor asociado para las Partículas en suspensión
Anual	80 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)
1 octubre – 31 marzo	130 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el periodo indicado)
Anual (compuesto por unidades de periodos de 24 horas)	250(1) (Percentil 98(*) de todos los valores medios diarios registrados durante el año)

(1) Este valor no se debe sobrepasar más de 3 días consecutivos.

(*) Valor que corresponde al que hace el número de orden igual al 98% de los valores registrados, una vez ordenados éstos por orden creciente; o, dicho de otra forma, el mayor valor de los registrados una vez excluidos los valores mayores alcanzados que supongan el 2% de los medidos.

(**) $\mu g/m^3N$ es la unidad que representa microgramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 3

VALORES LÍMITE PARA EL ANHÍDRIDO SULFUROSO Y LAS PARTÍCULAS EN SUSPENSIÓN

(Medidos por el método del humo normalizado y expresados en $\mu g/m^3N$) (*)

Periodo considerado	Valor límite para el Anhídrido sulfuroso	Valor asociado para las Partículas en suspensión
Año	80 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)	> 40 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)
	120 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)	≤ 40 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)
Invierno (1 de octubre a 31 de marzo)	130 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)	> 60 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)
	180 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)	≤ 60 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)
Año (compuesto por unidades de periodos de medición de 24 horas)	250 (1) (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)	> 150 (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)
	350 (1) (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)	≤ 150 (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)

(1) Este valor no se debe sobrepasar más de 3 días consecutivos.

(*) $\mu g/m^3N$ es la unidad que representa microgramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 4

VALORES LÍMITE PARA EL ANHÍDRIDO SULFUROSO Y VALORES ASOCIADOS PARA LAS PARTÍCULAS EN SUSPENSIÓN

(Medidos por el método gravimétrico y expresados en $\mu g/m^3N$) (*)

Periodo considerado	Valor límite para el anhídrido sulfuroso	Valor asociado para las Partículas en suspensión
Año	80 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)	> 150 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)
	120 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)	≤ 150 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el año)
Invierno (1 de octubre a 31 de marzo)	130 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)	> 200 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)
	180 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)	≤ 200 (mediana de los valores medios diarios registrados durante el invierno)
Año (compuesto por unidades de periodos de medición de 24 horas)	250 (1) (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)	> 350 (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)
	350 (1) (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)	≤ 350 (percentil 98 de todos los valores medios diarios registrados durante el año)
Valores límite para el SH_2 y las Partículas sedimentables		
SH_2 ($\mu g/m^3$ aire)	100 (concentración media en 30 minutos)	40 (concentración media en 24 horas)
Partículas sedimentables ($\mu g/m^3$)		300 (concentración media en 24 horas)

(1) Este valor no se debe sobrepasar más de 3 días consecutivos.

(*) $\mu g/m^3N$ es la unidad que representa microgramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 5

LÍMITES DE EMISIÓN ATMOSFÉRICA EXIGIBLES A LA FÁBRICA DE "E N C E" EN HUELVA

Partículas	.....	250 mg/NM^3 (*)
SO_2	.....	4.300 mg/NM^3
SH_2	.....	10 mg/NM^3
TRS (1)	.....	10 / 20 mg/NM^3
NO_x	.....	300 p.p.m (**)
CO	.....	500 p.p.m
Cl_2	.....	230 mg/NM^3
ClO_2	.....	230 mg/NM^3

(1) TRS: Compuestos reducidos de azufre.

(*) mg/NM^3 es la unidad que representa miligramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

(**) Partes por millón.

ANEXO 6

REQUISITOS DE CALIDAD PARA LAS AGUAS SEGÚN USOS

PARÁMETRO	BAÑO (1)		CRÍA DE MOLUSCOS (2)	
	INDICATIVO	OBLIGATORIO	INDICATIVO	OBLIGATORIO
- pH (unidades)	-	6 – 9	-	7 – 9
- Temperatura (ºC)	-	-	Incremento por vertidos ≤ 2	-
- Color (mgPt/l)		Ningún cambio anormal	-	Incremento por vertidos ≤ 10
- Materiales en suspensión (mg/l)				Incremento por vertidos ≤ 30%
- Salinidad %			12 – 38%	≤ 40% Incremento por vertidos ≤ 10%
- Transparencia (m)	2	1	-	-
- Oxígeno disuelto (% de saturación)	80 – 120	-	≥ 80	≥ 70
- Hidrocarburos de origen petrolífero y / o aceites minerales	-	Sin película visible y sin olor	-	Sin película visible y/o depósito sobre los moluscos. Sin efectos nocivos sobre los moluscos
- Sustancias organohalogenadas	-	-	Sin alterar la calidad de los moluscos	Sin provocar efectos nocivos en moluscos y sus larvas
Plata Ag Arsénico As Cadmio Cd Cromo Cr Cobre Cu Mercurio Hg Níquel Ni Plomo Pb Zinc Zn	-	-	No deben alterar la buena calidad de carne de los moluscos	No deben provocar efectos nocivos en los moluscos y en sus larvas
- Tensoactivos aniónicos (mg/l)	-	No deben formar espuma persistente	-	-
- Fenoles	0,005	0,05	-	-
- Coliformes totales/100 ml	500	10.000	-	-
- Coliformes fecales/100 ml	100	2.000	≤ 300 en la carne de los moluscos y en el líquido interlarvar	-
- Estreptococos fecales/100ml	100	-	-	-
- Salmonelas/1 l.	-	0	-	-
- Enterovirus PFU/10 ml	-	0	-	-
- Sustancias que influyen en el sabor de los moluscos	-	-	-	No deben deteriorar el sabor de los moluscos

(1) Directiva 76/160/CEE, relativa a la calidad de las aguas de baño (transpuesta al Derecho español por Real Decreto 734/1988, de 1 de julio, por el que se establecen normas de calidad de las aguas de baño).

(2) Directiva 79/923/CEE, relativa a la calidad exigida a las aguas para la cría de moluscos (transpuesta al Derecho español por Real Decreto 345/1993, de 5 de marzo, por el que se establecen las normas de calidad de las aguas y de la producción de moluscos y otros invertebrados marinos vivos.

ANEXO 7

LÍMITES DEL VERTIDO DE PROCESOS DE LA FÁBRICA DE HUELVA

PARÁMETROS	MEDIA MENSUAL	MEDIA DIARIA	VALOR PUNTUAL
pH		5,5 – 9,5	
Temperatura (°C)		Incremento de ± 3° (1)	
Sólidos en suspensión (mg/l)	150	400	500
DQO (Kg/tAD) (*)	40	53	80
Organoclorados (Kg AOX/tAD)	1	1	1
Mercurio (mg/l)	0,01	0,1	0,1

(1) Medidos en un radio de 100 m. de distancia del punto de vertido y a 1 m. de profundidad. La distancia de 100 m. se aplicará desde el punto de la bajamar máxima equinoccial.

(*) tAD = Tonelada secada al aire.

ANEXO 8

LÍMITES DE EMISIÓN DE CONTAMINANTES EN LOS EFLUENTES LÍQUIDOS DE LA FÁBRICA DE "E N C E" EN PONTEVEDRA

PARÁMETRO	CARGAS MÁXIMAS (Media mensual en Kg/tAD) (1)	CONCENTRACIONES MÁXIMAS
pH	-	5 – 9 unidades
Sólidos en suspensión	10 – 20	30 mg/l
DBO	9	(2)
DQO	65	(2)
AOX	2 – 4 (euc-pino)	(2)
Hg		0,05 mg/l
Color		(3)

(1) tAD = Tonelada secada al aire.

(2) La concentración máxima admisible para estos parámetros dependerá de la producción y del consumo de agua por tAD. Para una producción teórica de 260.000 tAD/año y un consumo de 100 m^3/tAD, el caudal por día autorizado es de 75.000 m^3/día y las concentraciones máximas autorizadas para los parámetros DBO, DQO y AOX son de 90, 650 y 20/40 mg/l, respectivamente, según el Anexo I del Convenio. En el caso de un consumo de agua de 150 m^3/tAD, el caudal de vertido autorizado sería de 84.375 m^3/día y las concentraciones máximas permitidas inferiores a las mencionadas (60, 430 y 13/26 mg/l, respectivamente, para los parámetros antes mencionados).

(3) El incremento de color en el medio receptor de la zona de vertido no debe superar 10 unidades Pt/Co.

ANEXO 9

EMPRESA NACIONAL DE CELULOSAS, S.A. (ENCE) - FACTORÍA DE PONTEVEDRA

EMISIONES DE CONTAMINANTES A LA ATMÓSFERA. AÑOS 1996 Y 1997

(En mg/NM^3) (*)

FOCOS	CALDERA DE RECUPERACIÓN				DISOLVING		HORNOS DE CAL				CALDERA DE BIOMASA		
Contaminantes	Partículas	SO_2	SH_2	NO_x	Partículas	SH_2	Partículas	SO_2	SH_2	NO_x	Partículas	SO_2	NO_x
EXIGENCIA	150	1.700	7,5	616	150	7,5	150	1.700	7,5	616	150	1.700	616
AUTOCONTROLES (1)													
Media 1996	91	47	1	112	78	4,4	29	193	2,5	277	61	414	146
Media 1997	97	100	3	96	80	2	25	52	2,5	233	71	221	163
MEDICIONES EN CONTINUO (2)													
Año 1997:													
- enero	101	151	2	111	74	1	10	40	2	299	88	307	169
- febrero	103	213	2	78	103	5	10	0	6	173	97	101	151
- marzo	122	50	1	81	31	4	19	23	2	194	50	125	186
- abril	89	84	1	84	76	6	0	21	4	189	97	531	170
- mayo	92	73	4	73	132	3	2	0	3	298	139	264	139
- junio	123	123	3	79	69	3	4	31	4	127	18	517	112
- julio	73	90	2	63	108	3	5	50	3	143	42	321	170
- agosto	97	56	1	56	93	3	23	15	2	147	71	340	219
- septiembre	92	94	2	73	35	3	25	2	2	174	87	388	188
- octubre	64	77	1	76	84	5	24	50	3	148	55	291	180
- noviembre	65	81	0	89	71	4	19	68	4	169	40	423	163
- diciembre	69	80	1	63	62	2	12	9	4	184	53	173	160
Media 1997	91	98	2	77	78	4	13	26	3	187	70	315	167

(1) Los valores medios anuales se han obtenido a partir de los datos de las mediciones periódicas realizadas en los autocontroles que efectuó **ENCE**.

(2) Los valores medios mensuales de 1997 están obtenidos a partir de los datos medios diarios que proporciona el sistema automático de medición en continuo.

(*) mg/NM^3 es la unidad que representa miligramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 10

CALIDAD DEL AIRE EN EL ENTORNO EXTERIOR DE LA FACTORÍA DE "E N C E" EN PONTEVEDRA

	VALORES DE INMISIÓN 1997 (en mg/NM^3) (*)													
Estaciones	**AREEIRO**			**CAMPELO**			**BRILAT**				**MARÍN**			
Exigencia legal	**Partículas**	**SO_2**	**SH_2**	**Partículas**	**SO_2**	**SH_2**	**Partículas**	**SO_2**	**SH_2**	**O_3**	**Partículas**	**SO_2**	**SH_2**	**O_3**
	< 250	**< 300**	**< 40**	**< 250**	**300**	**< 40**	**< 250**	**<300**	**< 40**	**< 110**	**< 250**	**< 300**	**< 40**	**< 110**
- enero	18	5	2	30	8	1	47	10	2	13	28	23	4	38
- febrero	24	6	3	33	6	1	51	9	2	20	42	7	4	50
- marzo	36	11	3	71	11	1	79	9	2	19	49	4	6	67
- abril	33	10	3	42	10	1	58	8	2	23	49	4	4	57
- mayo	8	4	2	19	5	1	32	5	2	26	51	4	2	61
- junio	13	6	2	25	7	1	25	9	2	21	57	5	2	47
- julio	23	11	3	36	10	1	47	10	2	37	51	10	1	51
- agosto	22	8	2	29	9	1	39	9	2	29	69	6	1	30
- septiembre	51	9	3	36	12	1	35	12	2	23	57	9	1	37
- octubre	20	7	2	34	7	2	43	7	2	21	87	6	1	39
- noviembre	11	4	2	19	5	1	32	6	2	33	60	4	1	50
- diciembre	14	5	2	20	4	2	26	8	2	32	51	20	3	38
Media 1997	23	7	2	33	8	1	43	9	2	25	54	9	3	47

Nota.-Los valores indicados para todos y cada uno de los meses y parámetros son las medias mensuales obtenidas a partir de los valores medios diarios.

(*) mg/NM^3 es la unidad que representa miligramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.

ANEXO 11 (Hoja 1/2)

EMPRESA NACIONAL DE CELULOSAS, S.A. (ENCE) - FACTORÍA DE HUELVA

CUMPLIMIENTO DE LOS NIVELES DE EMISIÓN DE CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA. AÑOS 1996 Y 1997

FOCOS DE EMISIÓN	CALDERA DE RECUPERACIÓN II					CALDERA DE RECUPERACIÓN III					CALDERA DE CORTEZAS		
Contaminantes	Partículas	SO_2	SH_2	TRS	NO_x	Partículas	SO_2	SH_2	TRS	NO_x	Partículas	SO_2	NO_x
Unidad de medida	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	p.p.m	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	p.p.m	mg/NM³	mg/NM³	p.p.m
EXIGENCIAS LEGALES	250	4.300	10	10	300	250	4.300	10	10	300	300	4.300	300
AUTOCONTROLES													
Media 1996	44	53	0,6	4,3	92	133,5	444	2,9	24	95	65	478	144
Media 1997	99	21	0	2	58	205	300	1	3	69	117	61	80
MEDICIONES PUNTUALES AUTOCONTROLES AÑO 1997:													
- enero	64	72	0,1	1,5	111	98	935	0,1	1,4	118	-	295	148
- febrero	30	0	-	2	-	357	191	-	2,3	-	104	229	-
- marzo	287	1	0	12	27	382	50	0	3,3	28	200	37	23
- abril	37	17	1,9	1,5	30	166	29	2,7	0,4	77	79	1	44
- mayo	74	1	0,5	1,6	77	112	19	0,9	2,7	72	41	18	86
- junio	88	0	0	0,1	38	379	0	0	0	18	351	71	0
- julio	81	27	0	0,5	46	112	316	2,6	3,1	26	88	0	77
- agosto	28	6	0,6	0	61	129	271	0	0	34	52	11	103
- septiembre	82	0	0	0	63	261	411	0,1	11,6	41	58	0	106
- octubre	251	52	0,6	1,2	77	218	844	0	17,1	262	31	2	180
- noviembre	70	56	0	0,2	56	148	484	0	0,8	33	230	18	62
- diciembre	94	18	0	0,6	51	104	54	0	0	47	167	53	51

ANEXO 11 (Hoja 2/2)

FOCOS DE EMISIÓN	HORNOS DE CAL					DISOLVEDOR DE CALDERA DE RECUPERACIÓN II			DISOLVEDOR DE CALDERA DE RECUPERACIÓN III		
Contaminantes	Partículas	SO_2	SH_2	TRS	NO_x	Partículas	SH_2	TRS	Partículas	SH_2	TRS
Unidad de medida	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	p.p.m	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³	mg/NM³
EXIGENCIAS LEGALES	250	4.300	10	20	300	250	10	20	250	10	20
AUTOCONTROLES											
Media 1996	48,5	232	69,1	90,2	172	135	13	25,1	69,5	8,6	12,9
Media 1997	94	1.798	16	66	41	95	5	8	81	3	6
MEDICIONES PUNTUALES AUTOCONTROLES AÑO 1997:											
- enero	33	35	23,7	163,4	55	61	9,3	6,8	73	6,2	1,8
- febrero	126	2.436	-	478	-	87	-	4,7	73	-	1,7
- marzo	222	3.569	33,5	9,4	78	140	-	8,6	61	-	3,7
- abril	53	1.741	17,5	0,7	138	23	1,0	1	21	0,8	0,3
- mayo	105	1.464	53,4	137	8	24	2,3	12,9	127	2,5	5,3
- junio	62	3.504	0	101	17	87	3,6	7,2	105	6,1	16
- julio	226	2.658	7,4	7,5	2	69	4,6	10,9	134	2	8,4
- agosto	49	820	0	0,9	41	111	7,1	0,5	76	2,4	5,7
- septiembre	57	1.439	6,8	3,9	58	143	5,9	18,4	78	5,1	12,7
- octubre	57	1.208	4,1	14,7	-	100	1,7	14,3	91	0,9	4
- noviembre	-	1.719	23,7	6	52	-	-	-	52	2,9	5,9
- diciembre	44	987	7,6	6,1	7	202	9	6,7	-	-	-

Nota.- mg/NM³ es la unidad que representa miligramos por metro cúbico de gases emitidos en condiciones normales de presión y temperatura.
p.p.m = Partes por millón.

ANEXO 12

FACTORÍA DE "E N C E" EN PONTEVEDRA

EMISIÓN DE EFLUENTES LÍQUIDOS AL MAR - AÑOS 1996 Y 1997

Parámetros	pH (Unidades)		SS (Kg/t)		COLOR (Unidad de Color)		DBO (Kg/t)		DQO (Kg/t)		AOX (Kg/t)		Hg (µg/l)	
Exigencias	5 - 9		10		600		9		65		2		50	
Ejercicios	1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997
· enero	7,4	7,4	2,03	1,51	180	208	3,70	3,47	14,45	10,25	0,01	0,01	0,62	1,12
· febrero	7,4	7,4	2,37	0,78	191	171	3,67	3,20	14,94	9,52	0,01	0,01	0,37	0,15
· marzo	7,6	7,6	1,22	0,73	225	182	1,70	2,74	10,72	9,45	0,04	0,01	0,65	0,48
· abril	7,5	7,7	1,35	0,86	256	239	3,53	2,78	12,57	8,78	0,01	0,01	1,11	0,35
· mayo	7,6	7,5	1,43	1,08	260	289	4,22	4,04	14,45	11,53	0,01	0,01	0,93	0,64
· junio	7,7	7,2	1,61	1,14	236	258	4,74	2,78	17,68	10,20	0,01	0,01	0,23	0,28
· julio	7,5	7,4	1,84	0,94	229	273	4,04	3,11	16,56	9,70	0,03	0,01	0,49	0,61
· agosto	7,6	7,4	1,81	0,97	209	251	5,86	3,07	18,33	9,52	0,01	0,01	0,69	0,27
· septiembre	7,6	7,3	1,64	1,26	232	243	6,31	3,--	19,16	10,--	0,02	0,01	1,29	0,91
· octubre	7,3	7,1	1,48	1,46	256	320	3,50	3,04	10,83	10,78	0,01	0,01	0,38	0,49
· noviembre	7,6	7,-	1,47	0,76	268	250	3,22	3,05	10,39	10,62	0,01	0,01	0,55	0,45
· diciembre	7,4	7,3	1,30	1,16	237	286	3,38	3,49	11,02	12,38	0,01	0,01	0,85	0,41
Media Anual	7,5	7,4	1,63	1,05	232	248	3,99	3,15	14,26	10,23	0,02	0,01	0,68	0,51

Nota.- Los datos mensuales son la media de los valores diarios.

ANEXO 13

"E N C E" - FACTORÍA DE HUELVA

EMISIONES DE EFLUENTES LÍQUIDOS - AÑOS 1996 Y 1997

CARGAS CONTAMINANTES PRESENTES EN LOS VERTIDOS. MEDIAS MENSUALES PARA LOS DIFERENTES PARÁMETROS

Parámetros	DQO (Kg/t)		Sólidos en Suspensión (mg/l)		AOX (Kg/t)		pH (Unidades)	
Exigencias	40(*)		150		1		5,5 – 9,5	
Ejercicios	1996	1997	1996	1997	1996	1997	1996	1997
· enero	39,-	21,7	88	135	0,2	0,2	7,9	7,6
· febrero	46,-	24,4	109	108	0,2	0,3	8,6	7,1
· marzo	27,4	29,9	77	180	0,2	0,2	7,-	7,8
· abril	26,7	51,7	128	139	0,2	0,2	7,2	7,8
· mayo	27,8	41,2	97	149	0,15	0,2	7,2	7,4
· junio	18,4	33,2	105	136	0,2	0,2	7,3	7,3
· julio	24,2	30,1	151	118	0,25	0,2	7,-	6,8
· agosto	20,5	24,8	136	122	0,2	0,1	7,5	7,3
· septiembre	23,9	19,7	180	142	0,2	0,2	7,3	7,5
· octubre	22,3	18,9	142	89	0,1	0,2	7,4	7,2
· noviembre	20,8	20,2	117	133	0,2	0,2	7,8	7,3
· diciembre	27,6	27,-	211	128	0,1	0,2	8,3	7,5
Media Anual	27,-	28,6	128	132	0,2	0,2	7,5	7,4

Nota.- Las medias mensuales han sido obtenidas a partir de valores diarios.

(*) Hasta octubre de 1997 la exigencia legal era de 42 Kg/t.

ANEXO 14

"E N C E". INVERSIONES EN INMOVILIZADO MATERIAL EN EL PERIODO 1990-1997

(En millones de pesetas)

AÑOS	Adquisiciones de Inmovilizado Material	Adquisiciones de Inmovilizado Material Netas de Enajenaciones	Inversiones en las Fábricas de Celulosa	Inmovilizado Material Neto de Amortizaciones (Saldo a 31 de diciembre)	Dotaciones Anuales a las Amortizaciones de Inmovilizado Material
1190	7.975	7.684	7.538	33.718	2.409
1991	6.750	6.606	6.248	38.405	2.812
1992	3.712	3.546	3.044	39.193	3.592
1993	760	655	721	34.872	3.690
1994	1.242	1.235	821	31.789	3.590
1995	5.715	5.625	4.463	33.157	3.423
1996	5.997	4.263	4.243	38.610	3.347
1997	2.401	-5.015	1.393	24.836	3.196
TOTALES	**34.552**	**24.599**	**28.471**	**----**	**26.059**

ANEXO 15

"E N C E". ANÁLISIS DE LAS INVERSIONES DEL PERIODO 1990-1997.

CUADRO DE FINANCIACIÓN (RESUMEN)

(En millones de pesetas)

CONCEPTOS	Periodo 1990-1997	Periodo 1990-1993	Periodo 1994-1997	EN PORCENTAJE DEL TOTAL (%)		
				1990-1997	1990-1993	1994-1997
APLICACIONES. TOTAL	**49.199**	**23.909**	**25.290**	**100**	**100**	**100**
• Gastos de Establecimiento y Formalización de Deudas	1.550	1.016	534	3,1	4,2	2,1
• Adquisiciones de inmovilizado netas[1]	29.554	19.366	10.188	60,1	81,-	40,3
• Dividendos a los accionistas	4.298	1.327	2.971	8,7	5,6	11,7
• Provisiones para Riesgos y Gastos	13.797	2.200	11.597	28,-	9,2	45,9
ORÍGENES. TOTAL	**51.842**	**15.395**	**36.447**	**105,4**	**64,4**	**144,1**
• Recursos procedentes de las operaciones	28.420	(6.551)	34.971	57,8	(27,4)	138,3
• Deuda a largo plazo neta[1]	1.526	12.645	(11.119)	3,1	52,9	(44,-)
• Subvenciones de capital	3.047	452	2.595	6,2	1,9	10,3
• Aportaciones de accionistas	18.849	8.849	10.000	38,3	37,-	39,5
DISMINUCIÓN O AUMENTO (-) DE CAPITAL CIRCULANTE	**(2.643)**	**8.514**	**(11.157)**	**(5,4)**	**35,6**	**(44,1)**

Nota.-Las cifras entre paréntesis indican valores negativos.

(1) Las Adquisiciones de inmovilizado son netas de enajenaciones. Los recursos obtenidos de la Deuda a largo plazo son netas de cancelaciones de esa misma Deuda y de traspasos a corto plazo de Deuda a largo plazo.

251/000039 (CD)
771/000019 (S)

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES, Sección Cortes Generales, de la Resolución adoptada por la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el informe de fiscalización de las áreas de inmovilizado y existencias de la Sociedad Estatal Infoinvest, S. A. ejercicio 1997 (núm. expte. Congreso 251/000039 y núm. expte. Senado 771/000019).

Palacio del Congreso de los Diputados, 8 de mayo de 2002.—La Presidenta del Congreso de los Diputados, **Luisa Fernanda Rudi Úbeda.**

RESOLUCIÓN APROBADA POR LA COMISIÓN MIXTA PARA LAS RELACIONES CON EL TRIBUNAL DE CUENTAS EN RELACIÓN AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LAS ÁREAS DE INMOVILIZADO Y EXISTENCIAS DE LA SOCIEDAD ESTATAL «INFOINVEST, S.A.», EJERCICIO 1997 (NÚM. EXPTE. CONGRESO: 251/000039 Y NÚM. DE EXPEDIENTE SENADO: 771/000019) EN SU SESIÓN DEL DÍA 11 DE ABRIL DE 2002

La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en su sesión del día 11 de abril de 2002, a la vista del Informe remitido por ese Alto Tribunal acerca del Informe de fiscalización de las áreas de inmovilizado y existencias de la Sociedad Estatal Infoinvest, S.A., ejercicio 1997:

ACUERDA

La Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas insta a la Sociedad Estatal Infoinvest, S.A., a que mejore la precisión de su organigrama, el sistema de archivo, los procedimientos y el control interno.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 11 de abril de 2002.—El Presidente de la Comisión, **Gabino Puche Rodríguez-Acosta**.—El Secretario de la Comisión, **Juan Antonio García-Talavera Casañas.**

INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LAS ÁREAS DE INMOVILIZADO Y EXISTENCIAS DE LA SOCIEDAD ESTATAL INFOINVEST, S.A., EJERCICIO 1997

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de su función fiscalizadora establecida en los artículos 2.a), 9 y 21.3.a) de la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, y a tenor de lo previsto en los artículos 12 y 14 de la misma disposición y concordantes de la Ley 7/1988, de 5 de abril de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas, ha aprobado, en su sesión de 26 de abril de 2000, el Informe de Fiscalización de las Áreas de Inmovilizado y Existencias de la Sociedad Estatal «Infoinvest, S.A., ejercicio 1997, y ha acordado su elevación a las Cortes Generales, según lo prevenido en el artículo 28.4 de la Ley de Funcionamiento.

ÍNDICE

		Páginas
I.	INTRODUCCION	106
I.1	Iniciativa del procedimiento de fiscalización	106
I.2	Antecedentes de la Sociedad	106
I.3	Objetivos y ámbito de la fiscalización	106
II.	RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN	106
II.1	Procedimientos de registro y control interno de las operaciones	106
II.2	Criterios de valoración aplicados por la empresa	108
II.3	Inmovilizado Material y Existencias de Infoinvest, S.A. a 31 de diciembre de 1997	108
II.3.1	Autorización y formalización de las operaciones de inversión y desinversión de activos	108
II.3.2	Fijación de los precios y determinación de los valores contables en la adquisición de los activos de la Sociedad	111
II.3.3	Fijación de los precios y determinación de los valores contables en la enajenación de activos de la Sociedad.	112
II.3.4	Valor neto contable del inmovilizado material y de las existencias	113
II.3.5	Gestión inmobiliaria	113
II.4	Inmovilizado Financiero	115
III.	CONCLUSIONES	116
III.1	Referidas a los procedimientos de control interno	116
III.2	Referidas a la regularidad contable del inmovilizado y de las existencias	116
III.3	Referidas a la gestión inmobiliaria	117
IV.	RECOMENDACIONES	117
ANEXOS I a IV		

I. INTRODUCCIÓN

I.1 Iniciativa del procedimiento de fiscalización

La fiscalización selectiva de las Áreas de Inmovilizado y Existencias de la Sociedad Estatal Infoinvest, S.A., ejercicio 1997, realizada a iniciativa del propio Tribunal de Cuentas, quedó incluida en el Programa de Fiscalizaciones para el año 1999, aprobado por acuerdo del Pleno de este Organismo en sesión de 26 de noviembre de 1998.

I.2 Antecedentes de la Sociedad

Infoinvest, S.A. es una Sociedad Estatal de las comprendidas en el artículo 6.1 a) del Texto Refundido de la Ley General Presupuestaria que se constituyó en Madrid el 4 de julio de 1989 con un capital social de 2.000 millones de pesetas suscrito en su totalidad por el Instituto Nacional de Industria (I.N.I.), duración indefinida y domicilio social en Madrid, dando con ello cumplimiento al acuerdo adoptado por el Consejo de Ministros en su reunión del día 29 de diciembre de 1988 por el que se aprobó el Programa de Actuación, Inversiones y Financiación del Instituto correspondiente al ejercicio 1989 y al acuerdo del Consejo de Administración del INI de 30 de junio de 1989, en los que se preveía la constitución de una Sociedad de servicios y gestión inmobiliaria para mejor gestionar los activos inmobiliarios del Grupo.

A 31 de diciembre de 1997, tras diversas ampliaciones, el capital social ascendía a 37.258,8 millones de pesetas correspondientes a 7.451.776 acciones nominativas de 5.000 pesetas nominales cada una, totalmente suscritas y desembolsadas, siendo accionista único la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI).

Según sus actuales estatutos, la Sociedad tiene por objeto la promoción, mediación, gestión y desarrollo de todo tipo de operaciones inmobiliarias y urbanísticas mediante la adquisición, ordenación, urbanización y parcelación de toda clase de terrenos o inmuebles; la realización de toda clase de obras de urbanización y de construcción; la prestación de toda clase de servicios y asesoramiento inmobiliarios; la adquisición, tenencia, administración, arrendamiento y explotación de bienes inmuebles, de equipo y producción necesarios para el desarrollo de las actividades antes relacionadas; la prestación de toda clase de servicios de asesoramiento financiero; y, en general, el asesoramiento en procesos de fusiones y adquisiciones de empresas y cualquier actividad complementaria de las anteriores.

Infoinvest, S.A. se constituyó para llevar a cabo una serie de actividades realizadas en el entorno del grupo INI que venían siendo desarrolladas por la Sociedad Estatal Infoleasing, S.A. y que en virtud del marco legal en el que actualmente se desarrollan las actividades de arrendamiento financiero, que impone su ejecución por sociedades de objeto social único, no podían seguir siendo realizadas por esta última Entidad. Estas actividades, que definieron la estructura organizativa de Infoinvest, S.A. en el momento de su constitución, se dividían en dos grandes áreas: los Servicios Corporativos destinados a atender las necesidades del INI en el campo de las fusiones y adquisiciones de Empresas y en el del diseño de operaciones de salida a bolsa; y la Unidad de Gestión Inmobiliaria (UGI) dedicada a la realización de gestiones y asesoramiento en materia urbanística e inmobiliaria.

En 1992 se constituyó Teneo, S.A. mediante la aportación por el INI de las acciones de una serie de Sociedades entre las que se encontraba Infoinvest, S.A.; y en 1996 se produjo la disolución de Téneo, S.A, subrogándose en sus derechos y obligaciones la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI), pasando por tanto ésta a tener el 100 por 100 del capital social de Infoinvest, S.A. La SEPI asumió directamente a partir de este momento las actuaciones comprendidas en el área de «fusiones y adquisiciones» que venía realizando Infoinvest, S.A., centrándose a partir de 1997 la actividad de esta Sociedad únicamente en el área inmobiliaria.

I.3 Objetivos y ámbito de la fiscalización

Con arreglo a las directrices técnicas aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas, el objeto de estas actuaciones ha sido llevar a cabo una fiscalización financiera y de legalidad de las áreas de inmovilizado y de existencias de las cuentas de la Sociedad, referida a las principales operaciones realizadas en el ejercicio 1997 y a los saldos de las correspondientes cuentas a 31 de diciembre de dicho ejercicio, analizando la naturaleza, origen, registro y valoración de los elementos que componen el inmovilizado y las existencias de la Sociedad.

Teniendo en cuenta el objeto social de la Entidad, la fiscalización abarca la práctica totalidad del activo de Infoinvest, S.A. e incluye, asimismo, el análisis de la gestión de estos activos en el ejercicio de 1997.

El ámbito temporal de la fiscalización ha sido el ejercicio de 1997, extendiéndose las comprobaciones a aquellas operaciones o actuaciones anteriores cuyo análisis se ha considerado necesario para alcanzar los objetivos propuestos.

II. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

II.1 Procedimientos de registro y control interno de las operaciones

El resultado de las comprobaciones realizadas ha puesto de manifiesto la existencia de claras deficiencias en los procedimientos de registro y de control

interno de las actuaciones de la Sociedad en el ámbito al que esta fiscalización se refiere (1).

En la estructura organizativa de Infoinvest, S.A. no están definidas debidamente las áreas de responsabilidad, las líneas de autoridad y los niveles de jerarquía. Tampoco están definidas debidamente las distintas funciones, los procedimientos operativos de la Sociedad y el sistema de rendición de resultados por los responsables de las distintas áreas de la Empresa (2). Y, a pesar de la escasa actividad desarrollada por la Sociedad desde su constitución, no se han diseñado ni implantado políticas claras en materia de gestión de activos y de desarrollo de su actividad inmobiliaria (3).

El sistema interno de control de los procedimientos de gestión y contables es claramente insuficiente; y no se han aplicado los Manuales de procedimientos y control interno cuando los ha tenido la Empresa (4) Tampoco existe un plan de cuentas de la Sociedad que determine los motivos de cargo y abono y de valoración de las distintas partidas desarrollando y adaptando a las peculiaridades de la Empresa las prescripciones del P.G.C. para las empresas inmobiliarias (5). El sistema de registro y archivo de la documentación soporte de las distintas operaciones es farragoso y poco claro, dificultando su seguimiento, control y análisis. La salvaguarda de la documentación soporte de las operaciones es claramente deficiente, siendo numerosa la documentación que no puede ser localizada (6).

En el periodo analizado no se realizaron expedientes unificados de las operaciones inmobiliarias que lleva a cabo la Sociedad, estando dispersa la información de carácter jurídico, financiero, económico, comercial y contable entre sus distintos departamentos (7).

La Sociedad contó con un Manual de Procedimientos y de Control Interno, aprobado por el Comité de Dirección de Infoinvest, S.A. el 7 de mayo de 1996, que comprendía, entre otros, un Manual de Inversiones que regulaba el Procedimiento General de Inversiones, de Adquisición de Bienes Inmuebles, de Elaboración y Mantenimiento del Inventario Contable y de Control Físico y un Manual de Gestión Inmobiliaria que regulaba el procedimiento para la formalización de operaciones de venta de inmuebles, arrendamientos y prestación de servicios de carácter inmobiliario.

El Procedimiento General para la Adquisición de Bienes Inmuebles, de aplicación para las adquisiciones de terrenos, solares y edificios a incorporar como parte integrante tanto del activo fijo (inmovilizado) como del circulante (existencias), imponía, además del cumplimiento del procedimiento de Autorización de Inversiones y Desinversiones establecidas por el extinguido INI, el cumplimiento de un procedimiento interno relativo a la decisión de compra que exigía contar con una serie de informes consultivos (de carácter técnico-comercial, fiscal, jurídico y económico-financiero) previos a la formalización, firma y pago de la inversión, a la liquidación de impuestos y registro de la propiedad y a la contabilización y alta administrativa del inmueble en la Compañía. El Procedimiento General de Elaboración y Mantenimiento del Inventario Contable, cuyo objeto era la elaboración y mantenimiento del inventario contable de todos los elementos o activos recogidos contablemente tanto en cuentas de inmovilizado material como de existencias, establecía que todos los elementos tendrían una ficha resumen con una serie de datos de identificación y de amortización. El Manual de Procedimientos contenía, asimismo, normas sobre el «Mantenimiento de bienes inmuebles, instalaciones y obra en curso» cuyo objetivo era la elaboración y mantenimiento de un archivo central o base de datos que permitiera un control permanente y de fácil acceso de los activos materiales integrantes del patrimonio de la Empresa, estableciendo que para cada uno de los activos existiría un expediente individual en el que se recogería la documentación soporte de los aspectos claves concernientes a su gestión y mantenimiento: datos descriptivos, jurídicos, de explotación, administrativos y afectos al mantenimiento físico del elemento en cuestión. Por último, el Manual que regulaba el procedimiento de ventas y arrendamientos de inmuebles de la Sociedad, establecía la obligatoriedad de contar con informes de carácter jurídico, técnico-comercial, económico-financiero y fiscal, previos a la autorización de la operación.

Sin embargo, de la información obtenida y de los análisis realizados se deduce que, de hecho, estas normas nunca se aplicaron; y además, la Sociedad las dejó sin efecto a partir del 14 de noviembre de 1996.

En relación con el procedimiento seguido para la autorización de las inversiones, no existen en la Empresa antecedentes sobre la intervención de los órganos colegiados de la Sociedad ni en la decisión de la inversión, ni en la discusión sobre su oportunidad o conveniencia ni en la negociación y fijación del precio y de las condiciones de las distintas operaciones, que eran estudiadas y decididas exclusivamente por el accionista. De hecho, en Infoinvest, S.A. el proceso de adquisición de un activo se inicia cuando la Sociedad recibe la

(1) Se han realizado las comprobaciones precisas para apreciar la índole y eficacia de los procedimientos aludidos. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

(2) Pese a lo manifestado en las alegaciones, en ningún momento se ha aportado documentación que desarrolle el organigrama de la Sociedad delimitando suficientemente las funciones, competencia y responsabilidades.

(3) Las comprobaciones realizadas por el Tribunal se han referido principalmente al ejercicio 1997, pero se han extendido también a actuaciones anteriores cuando se ha considerado necesario para fundamentar las observaciones que se hacen en este Informe. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

(4) Las circunstancias aludidas en las alegaciones fueron ya tenidas en cuenta al redactar el informe. Se introduce, no obstante, una matización aclaratoria en este párrafo.

(5) Párrafo modificado como consecuencia de alegaciones.

(6) El informe no se refiere a las escrituras o contratos privados de compraventa sino, como más adelante se señala, fundamentalmente a la documentación relativa a la gestión comercial. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

(7) En diversas partes del Informe se señala que la falta de expedientes unificados ha dificultado el análisis y seguimiento de las operaciones. Esta carencia es independiente del archivo por áreas de los documentos que a cada uno le corresponden. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

comunicación del accionista con el mandato de realizar una operación concreta.

Tampoco existe en Infoinvest, S.A. ningún tipo de informe previo a la adquisición, ni la Sociedad solicitaba información registral sobre la situación de los activos (8).

En cuanto al procedimiento seguido en la realización de las ventas de la Sociedad, la decisión de la operación de desinversión de un activo se tomó en función de las oportunidades de negocio detectadas por la propia Compañía, no existiendo informes previos a la autorización de las operaciones (9).

Respecto a los Inventarios contables de inmovilizado y existencias, la Sociedad no elabora fichas que de modo adecuado identifiquen cada uno de los elementos que integran estas masas patrimoniales y en las que figuren los principales datos legales, económicos y contables.

II.2 Criterios de valoración aplicados por la empresa

Las Cuentas Anuales de Infoinvest, S.A correspondientes al ejercicio anual de 1997 se presentaron de acuerdo a la estructura del Plan General de Contabilidad, así como a la de su adaptación para las Empresas Inmobiliarias aprobada por O.M. de 28 de diciembre de 1994.

La Memoria correspondiente al ejercicio anual cerrado al 31 de diciembre de 1997 recoge los criterios de valoración aplicados por la Sociedad en la contabilización del inmovilizado material y de las existencias, criterios que, con las excepciones que se ponen de manifiesto más adelante, se han aplicado de una manera homogénea desde la constitución de la Sociedad. Estos criterios son los siguientes: el inmovilizado material se encuentra valorado a su precio de adquisición, deducidas las amortizaciones calculadas en función de la vida útil estimada; las participaciones que no cotizan en bolsa incluidas en el inmovilizado financiero se valoran al coste de adquisición ajustado al valor teórico de la participación; y las existencias se valoran al coste de adquisición, incorporando, cuando se producen, los gastos necesarios para su puesta en explotación y dotando, en el caso de que el coste anterior sea superior al valor de realización estimado por la Sociedad, las provisiones necesarias por depreciación de existencias.

II.3 Inmovilizado Material y Existencias de Infoinvest, S.A. a 31 de diciembre de 1997

En los Anexos I y II se recogen los Balances de Situación y las Cuentas de Resultados de la Sociedad correspondientes a los ejercicios 1996 y 1997.

El inmovilizado material de la Sociedad estaba formado a 31 de diciembre de 1997 por elementos con un valor neto contable de 27.287 millones de pesetas, correspondientes a un valor de adquisición de 30.831 millones y una amortización acumulada de 3.544 millones. El desglose del valor de adquisición de los activos integrantes del inmovilizado material es el siguiente: terrenos, con un valor de 12.013 millones de pesetas; edificios y otras construcciones, con un valor de 16.512 millones; maquinaria e instalaciones, con 2.279 millones; y elementos de transporte, mobiliario y enseres, equipos para procesos de información y otro inmovilizado material, con un valor conjunto de 27 millones de pesetas. Se ha verificado la totalidad del saldo correspondiente a los terrenos, a los edificios y otras construcciones y a la maquinaria, así como el de su correspondiente amortización acumulada.

Las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 tenían un valor de adquisición de 22.246 millones de pesetas de los cuales 1.540 millones corresponden a edificios, 20.512 millones a terrenos y 194 millones a obra en curso. La provisión por depreciación dotada a 31 de diciembre ascendía a 7.791 millones de pesetas. Se ha verificado la totalidad del saldo de las existencias así como el de la provisión por depreciación.

En los Anexos III y IV figura el detalle del inmovilizado material y de las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997.

II.3.1 Autorización y formalización de las operaciones de inversión y desinversión de activos

Las Normas Reguladoras de las Relaciones del Instituto Nacional de Industria con las Empresas en que Participa, aprobadas por el Consejo de Administración de dicho Organismo y que fueron asumidas por Teneo, S.A. y por la SEPI, establecen, entre otros aspectos, el procedimiento de autorización expresa de determinados actos y operaciones realizadas por las Empresas del Grupo, de orden económico-financiero o de carácter jurídico u organizativo, que, dada su especial trascendencia o relevancia, deben ser examinados y autorizados por el propio Instituto, a través de su Comisión Ejecutiva o, en su caso, del Consejo de Administración.

La Comisión Ejecutiva de Operaciones del INI aprobó el Desarrollo de estas Normas, en el que se establece que las operaciones de inversión y desinversión inmobiliarias realizadas por Infoinvest, S.A., cuando la cuantía de la operación esté comprendida entre 200 y 2.500 millones de pesetas deberán ser aprobadas por el Director General Financiero del INI; y cuando la operación exceda de esta cuantía la aprobación corresponderá a la Comisión Ejecutiva.

No han existido, por otra parte, procedimientos internos propios de Infoinvest, S.A aplicables a estas operaciones ya que, como se ha señalado anteriormente, los procedimientos para la inversión y desinversión

(8) El informe se refiere a carencias del procedimiento previo a la decisión de inversión. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

(9) Lo que se cuestiona es la falta de informes previos que fundamenten las decisiones de la Sociedad. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

de bienes inmuebles previstos en los Manuales de Inversiones y de Gestión Inmobiliaria que formaban parte del Manual de Procedimientos y de Control Interno, no se aplicaron en ningún momento.

Se han analizado los expedientes de autorización, que obran en poder de la SEPI, de todas las adquisiciones de activos realizadas por Infoinvest, S.A. y que forman parte de su inmovilizado material y de sus existencias a 31 de diciembre de 1997. Estos expedientes han de constar, en general, de los siguientes documentos: solicitud de autorización por parte de la Empresa del Grupo SEPI que desinvierte y memoria de la operación; informes sobre la operación evacuados por la Asesoría Jurídica, la Dirección Financiera y la Dirección de Planificación y Control; acuerdo de autorización de la operación adoptado por la Comisión Ejecutiva para los expedientes autorizados en los años en los que Infoinvest, S.A. dependía directamente del INI o de Teneo, S.A. y por el Comité de Dirección, a partir del momento en que pasó a depender directamente de la SEPI; y comunicación de la operación a la Empresa.

En relación con este procedimiento, en la revisión de estos 16 expedientes se han detectado carencias importantes en 13 de ellos.

El informe de la Asesoría Jurídica no consta en diez de los expedientes examinados, el informe de la Dirección financiera en ocho de los expedientes y el de la Dirección de Planificación y Control en nueve.

En general, estas carencias han de considerarse sustanciales habida cuenta del volumen de las operaciones a que se refieren, cuyos importes oscilan entre los 264 y los 20.000 millones de pesetas, superando la gran mayoría los 1.000 millones, y de la complejidad económica y jurídica de la mayor parte de ellas.

En concreto, el expediente de la adquisición de los edificios de Campos Velázquez de Madrid por importe de 20.000 millones de pesetas, no incluye los informes de la Asesoría Jurídica, de la Dirección Financiera y de la Dirección de Planificación y Control. Estas mismas carencias concurren en el expediente de la compra de los terrenos de la Avenida de San Luis de Madrid por importe de 8.000 millones de pesetas; en el de la adquisición del inmueble de la calle Padilla de Madrid y diversos terrenos en Cádiz por importe de 4.900 millones; en el de la compra de terrenos en Sestao (Bilbao) por importe de 2.644 millones; y en el de la compra del inmueble de la calle Alenza de Madrid por importe de 1.300 millones de pesetas, en el que, aunque existe un informe de la Dirección de Planificación y Control, es posterior a la autorización de la operación. En particular, las operaciones de compra de los terrenos en Sestao y del edificio de la calle Padilla de Madrid y diversos terrenos en Cádiz, tienen una especial complejidad jurídica que habría hecho imprescindible el informe de la Asesoría correspondiente.

La autorización del accionista para las adquisiciones de activos realizadas por Infoinvest, S.A., no consta en las tres operaciones a las que a continuación se hace referencia (10).

En relación con la adquisición de las plantas 1.ª a 10.ª del edificio Génesis en la Avenida de Burgos de Madrid a la Sociedad Estatal INISEL por un precio de 4.783 millones de pesetas formalizada mediante escritura pública de 30 de junio de 1992, no existe expediente alguno, por lo que no hay antecedente de su autorización por el accionista. El único antecedente que existe de esta operación es la información que dio el Director General de Infoinvest, S.A. sobre ella en la sesión celebrada por el Consejo de Administración de 26 de mayo de 1992.

En el expediente de la adquisición a las Empresas públicas Astilleros Españoles, S.A (AESA) y SATENA, S.A. de unos locales y plazas de garaje sitos en la calle Padilla número 17 de Madrid por un importe global de 3.250 millones de pesetas, así como de unos terrenos de 158.536 metros cuadrados de suelo industrial anejos al astillero de Cádiz propiedad de AESA, por un precio mínimo de 1.650 millones, sólo consta una propuesta de acuerdo a la Comisión Ejecutiva.

En la adquisición de varios locales en el edificio ABADA de Madrid por un precio de 264 millones de pesetas como consecuencia de la privatización del Grupo de Empresas Alvarez, S.A (GEA), no existe expediente individual de la compra, obrando únicamente la propuesta realizada por la Asesoría Jurídica del extinguido INI, en la que, de una forma genérica, se propone que «con anterioridad a la suscripción de transferencia de acciones, se segregará del patrimonio de GEA el edificio ABADA».

Como ya se ha indicado, las adquisiciones de activos no son objeto de autorización expresa por el Consejo de Administración de Infoinvest, S.A.; y solamente respecto a algunas operaciones puntuales el Presidente de la Sociedad puso en conocimiento de los miembros del Consejo los antecedentes y condiciones.

Las operaciones de desinversión de activos realizadas por Infoinvest, S.A. no son aprobadas por el accionista único de la Sociedad. La Sociedad manifiesta que esta falta de autorización se debe a que, al ser estas operaciones consecuencia del normal desarrollo del objeto social de la Sociedad, no seria necesaria la autorización ni para las operaciones de adquisición de activos ni para las de desinversión, siendo las primeras autorizadas por el accionista único por tratarse de ventas de activos de otras Sociedades del Grupo SEPÌ que no son inmobiliarias. Sin embargo, como se ha expuesto anteriormente, las Normas Reguladoras de las Relaciones del INI con las Empresas en que participa, y el Desarrollo de las mismas, establecen claramente que las operaciones de inversión y desinversión inmobiliaria

(10) Pese a lo manifestado en alegaciones, la documentación aludida por SEPI no acredita la existencia de las autorizaciones cuya omisión se pone de manifiesto.

realizadas por Infoinvest, S.A. están sometidas a la autorización por el accionista.

En todo caso, en Infoinvest, S.A. tampoco existe constancia documental de ninguna autorización de las operaciones de desinversión formulada por su Consejo de Administración. A este respecto Infoinvest, S.A. ha manifestado que, después de realizadas las actuaciones comerciales, el Director de Gestión Inmobiliaria presentaba las ofertas recibidas al Comité de Dirección para que éste, una vez analizadas, autorizase en su caso la operación, aunque no existe soporte documental de esta actuación porque hasta el año 1999 no se comenzó a levantar acta de las reuniones del Comité de Dirección.

Por lo que se refiere a la formalización de las adquisiciones de activos realizadas por Infoinvest, S.A. que integran el inmovilizado material y las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 y de las ventas de activos realizadas en el ejercicio 1997, ha sido, en términos generales, debidamente llevada a cabo mediante el otorgamiento de escritura pública, efectuándose la correspondiente inscripción en el Registro de la Propiedad (aunque en tres operaciones de compra realizadas en diciembre de 1997 no se ha producido la inscripción hasta los primeros meses de 1999). Entre las operaciones que no se ajustan a esta norma general de actuación cabe hacer referencia, por su peculiaridad, a las siguientes:

a) Con fecha de 29 de diciembre de 1995, Infoinvest, S.A. celebró un contrato privado de compraventa con la Sociedad estatal del grupo SEPI Babcock & Wilcox Española, S.A., (BWE) sobre unos terrenos y naves propiedad de esta última en Sestao por un precio de 2.644 millones de pesetas pagaderas en tres plazos, estableciéndose en el contrato privado que, hasta la fecha en que se procediera al otorgamiento de la escritura pública, BWE conservaría «la propiedad plena y exclusiva de los terrenos, con todos los derechos y obligaciones que corresponden al propietario», obligándose BWE a la realización con carácter previo al otorgamiento de una serie de actuaciones, entre las que se encontraba el desalojo de residuos tóxicos que ocupan parte de las naves. Además era preceptiva la aprobación definitiva del Plan Especial de Reforma Interior o cualquier otro instrumento de planeamiento urbanístico que permitiera el desarrollo en los terrenos de un parque comercial. En el momento de la realización de los trabajos de fiscalización no se habían cumplido aún las condiciones necesarias para formalizar en escritura pública la compraventa (manteniendo en su poder BWE los terrenos). Infoinvest, S.A. entregó a BWE 700 millones de pesetas en el momento de celebración del contrato privado, en concepto de primer pago, quedando aplazado el resto del precio (1.944 millones) hasta después del otorgamiento de la escritura.

La naturaleza de las condiciones del contrato y la dificultad que, a juzgar por lo sucedido hasta la fecha, ofrece su cumplimiento, hace que resulte cuestionable cuál sea la realidad económica a la que corresponde la instrumentación del contrato suscrito con BWE, pese a que en él se le calificase como compraventa. En todo caso, el único efecto que ha tenido hasta el momento ha sido la entrega por Infoinvest, S.A. a BWE de 700 millones de pesetas hace casi cuatro años sin que haya incorporado Infoinvest, S.A. como contrapartida bien alguno a su patrimonio.

La Sociedad tiene registrado en sus existencias estos inmuebles por la totalidad del precio pactado, esto es, por 2.644 millones de pesetas.

b) Infoinvest, S.A y las Sociedades estatales del grupo SEPI Astilleros Españoles, S.A y Sociedad Anónima de Tecnología Naval, S.A (SATENA), esta última filial de la anterior, suscribieron con fecha 31 de diciembre de 1991 sendos contratos privados de compraventa de unos locales y plazas de garaje sitos en la calle Padilla de Madrid por un precio de 1.882,5 y 1.367,5 millones de pesetas respectivamente, a raíz de los cuales la Sociedad procedió a contabilizarlos como existencias en el ejercicio 1991. A la firma de los contratos privados no se produjo ni la entrega de las fincas vendidas ni el pago del precio por parte de Infoinvest, S.A.

Estos contratos se novaron el 29 de enero de 1992 mediante cláusulas complementarias en las que se estipuló el compromiso por parte de Infoinvest, S.A. de promover, por cuenta y cargo de AESA y SATENA, la venta a terceros de las fincas, señalándose la comisión a percibir como contraprestación de sus servicios. Además se estipuló que si antes del 31 de diciembre de 1996, no se habían transmitido a terceros las fincas, se resolverían los contratos de compraventa celebrados entre Infoinvest, S.A., AESA y SATENA.

Estas cláusulas modificativas de los contratos originales los convirtieron en simples contratos de prestación de servicios. De hecho, AESA y SATENA en los ejercicios 1993, 1994 y 1995 fueron rescindiendo la anterior contratación en relación con la totalidad de las fincas, excepto un local propiedad de SATENA, al haber encontrado AESA y SATENA otros compradores para las mismas; y respecto al local que constituye la excepción, aunque en 30 de septiembre de 1994 se suscribió entre Infoinvest, S.A. y SATENA un documento reconociendo la transmisión de la titularidad del local y en el que se fijaba un calendario para el pago del precio, las condiciones que se añadieron a la contratación en otro documento suscrito tres días después (que limitaban sustancialmente la obligación de pago y establecían la reversión de la finca a SATENA sin coste ni beneficio para ninguna de las partes en el caso de que, transcurrido determinado plazo, Infoinvest, S.A. no hubiese conseguido vender la finca a un tercero) hacen

cuestionable que su contenido real fuese distinto del que habitualmente es objeto del contrato de gestión. A pesar de estas circunstancias, Infoinvest, S.A. incluye en su inmovilizado material esta finca (por importe de 869 millones de pesetas).

II.3.2 Fijación de los precios y determinación de los valores contables en la adquisición de los activos de la Sociedad

Respecto a los procedimientos seguidos para la fijación de los precios y a los importes registrados por la Sociedad como valores de adquisición de los activos que integran el Inmovilizado Material y las Existencias a 31 de diciembre de 1997, cabe señalar lo siguiente:

A pesar de la condición de Infoinvest, S.A. de empresa inmobiliaria y de asesor en esta materia de las del grupo SEPI, la Sociedad carece de tasaciones o estudios de mercado alguno previos a la adquisición de los activos de la Sociedad.

La determinación del precio de los activos adquiridos por Infoinvest, S.A., como se ha señalado anteriormente, en ningún caso ha sido objeto de negociación por la Sociedad, a la que le vienen establecidos por el accionista el precio y las condiciones de cada operación.

Todas las operaciones de adquisición de activos realizados por la Sociedad desde su constitución hasta el 31 de diciembre de 1997 se han realizado entre Sociedades estatales participadas mayoritariamente por el accionista único de Infoinvest, S.A. , el INI y finalmente SEPI.

En los expedientes de compra instrumentados por el accionista no consta ningún tipo de tasación o valoración de mercado, ni estudio de cualquier clase que haya servido de referencia para la determinación del precio de compra. Tampoco consta ninguna información sobre los procedimientos o parámetros seguidos para dicha finalidad; y al ser tanto el comprador como los vendedores Sociedades estatales del mismo grupo, tampoco puede deducirse que exista concurrencia de oferta y demanda en condiciones normales de mercado para la determinación de los precios.

Todo ello, unido a que los contratos de compra en muchos casos incluyen cláusulas que establecen formas de pago atípicas o limitan la comercialización o salida al mercado de los bienes, hace cuestionable el que estas compraventas se ajusten siempre a la finalidad para la que se creó Infoinvest, S.A. en 1989, que era mejorar la gestión de los activos inmobiliarios del grupo y dar salida al mercado en las mejores condiciones posibles a los activos ociosos. En todo caso, al no existir tasaciones o antecedentes que permitan comprobar si los precios fijados en las operaciones eran los de mercado, no puede determinarse si se han producido transferencias patrimoniales no compensadas entre Empresas que hayan favorecido financieramente a las Sociedades vendedoras mediante las plusvalías generadas.

Particulares circunstancias pudieron concurrir en la compra ordenada por TENEO en 1992 a Infoinvest, S.A. del conjunto de edificios de la calle Velázquez de Madrid a la Sociedad Campos Velázquez, S.A., filial de IBERIA, por un precio de 20.000 millones más el IVA correspondientes, con el compromiso de alquilar dichos edificios a la propia IBERIA por un periodo de 6 años. En el Acta de 27 de enero de 1993 del Consejo de Administración de Infoinvest, S.A., se recoge la decisión del accionista de que la Sociedad procediese a realizar esta operación, recogiéndose expresamente que» la decisión de compra de este conjunto inmobiliario ha tenido su origen en la decisión adoptada por la Comisión Ejecutiva de TENEO en consideración a las necesidades del grupo IBERIA» y que «el contrato de arrendamiento celebrado con IBERIA es parte inseparable de la operación de compraventa».

Como consecuencia de esta operación TENEO acordó autorizar a dicha filial el reparto de un dividendo a IBERIA de hasta 15.500 millones de pesetas con cargo al beneficio obtenido en la operación desinversión. Según información contenida en las cuentas anuales de Campos Velázquez S.A., esta Sociedad obtuvo un beneficio extraordinario derivado de la venta de 18.358 millones de pesetas. IBERIA, a su vez, recibió en el ejercicio 1992 un dividendo a cuenta de su filial de 14.909 millones.

También resulta peculiar a este respecto la compra realizada el 30 de diciembre de 1994 a la Sociedad estatal del grupo SEPI Empresa Nacional de Ingeniería y Tecnología ,S.A. (INITEC) de 18 fincas urbanas en la calle Alenza número 4 de Madrid por un precio de 1.300 millones de pesetas, que luego fueron arrendadas a la propia INITEC mediante contrato de fecha 2 de enero de 1995 por unas cuotas mensuales de 13,3 millones de pesetas y por un plazo de 5 años; operaciones que parecen en conjunto diseñadas más para atender las necesidades financieras de INITEC que para el desarrollo del objeto social de Infoinvest, S.A.

Similar fue la operación de compra de unas naves en Torrejón de Ardoz de Madrid por 800 millones de pesetas en 1994 a la Sociedad estatal CESELSA y arrendadas a la Sociedad vendedora el mismo día de la compraventa por un periodo de 10 años, reconociéndose además a CESELSA en el contrato de arrendamiento un derecho de opción de recompra al término de cada una de las anualidades por un precio de 671 millones de pesetas, opción que fue ejercida en 1998.

Por último, en relación con la compra en 1992 a Iveco Pegaso, S.A. (antes «Empresa Nacional de Autocamiones S.A.) de una parcela de terreno en la Avenida de Aragón de Madrid, con una superficie aproximada de 122.450 metros cuadrados por un precio de 7.125 millones de pesetas, operación que fue previa a la privatización de la Sociedad vendedora, existe un informe

del Director General de Servicios Corporativos del INI de 20 de julio de 1992 en el que se señala que «se realizó pagando un importante sobreprecio sobre el valor de mercado». Además en un documento interno de Infoinvest, S.A. fechado en octubre de 1995, se manifiesta que el uso industrial de los terrenos ha imposibilitado, teniendo en cuenta la situación del mercado inmobiliario de la zona, la promoción y venta de los mismos, considerándola inviable en el futuro incluso asumiendo considerables minusvalías; y se propone el cambio de uso hacia al de una gran superficie comercial, decisión que supondría la asunción de una importante reducción del coeficiente de edificabilidad y considerables minusvalías contables.

Por lo que se refiere a la activación contable de gastos, la única incidencia apreciada se produjo en el valor de adquisición de la compra de unos terrenos en la Avenida de San Luis de Madrid en 1989 y 1990. Infoinvest, S.A. suscribió sendos contratos privados de compraventa con las Sociedades del grupo SEPI, Empresa Nacional de Electrónica y Sistemas, S.A. (INISEL) y su filial Empresa Nacional de Optica, S.A. (ENOSA), propietarias al 50 por 100 de dichos terrenos, por un precio provisional de 3.400 millones de pesetas. En estos contratos se estipulaba que el precio definitivo de compra de los terrenos se fijaría por comparación entre el valor de mercado de los terrenos fijado por expertos independientes una vez obtenida la recalificación de los terrenos (gestión que se encomendó a Infoinvest, S.A.), y un valor módulo que se calcularía por la suma de una serie de parámetros entre los que se incluía la capitalización a un tipo del 15 por 100 anual de las entregas realizadas hasta el momento de determinación del precio definitivo. Pero, con fecha de 20 de diciembre de 1991, aún cuando no se había obtenido la recalificación, se celebró un acuerdo complementario de fijación de precios, en el que se estableció un precio de 8.000 millones de pesetas, formalizándose la compraventa por este precio en escritura pública el 18 de junio de 1992.

El importe por el que los terrenos de la Avenida de San Luis están registrados en las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 es de 10.302 millones de pesetas, importe en el que se han capitalizado, además de otros gastos necesarios para la formalización de la compra, cantidades que Infoinvest, S.A. denomina «gastos financieros capitalizados hasta el 30 de noviembre de 1991», por importe de 2.061 millones de pesetas. Estos gastos financieros surgen de aplicar el tipo previsto del 15 por 100 anual a los anticipos entregados en su momento por Infoinvest, S.A. a INISEL y ENOSA a cuenta de la compraventa como parte de la fórmula inicialmente establecida para la determinación del precio de la operación. Al haberse fijado definitivamente el precio en 8.000 millones de pesetas, la inclusión de aquellos gastos como mayor valor del inmovilizado no está justificada, por lo que procedería disminuir el valor contable de los terrenos de la Av. de San Luis en 2.061 millones de pesetas y los resultados del ejercicio 1997 en el mismo importe, mediante un ajuste de la cuenta «gastos y pérdidas de ejercicios anteriores».

En cuanto a los criterios aplicados para la determinación del valor de los terrenos, de las construcciones y de las instalaciones realizadas en los inmuebles adquiridos, la Sociedad, con carácter general, desglosa el valor de los terrenos y el de las construcciones teniendo en cuenta los valores señalados en los contratos públicos o privados en que se haya formalizado la compra y, en su defecto, los porcentajes que resultan del desglose del valor catastral en el último Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) girado sobre el inmueble en cuestión.

Por excepción, en el inmueble de la calle Alenza número 4 de Madrid adquirido a la Empresa Nacional de Ingeniería y Tecnología, S.A.(INITEC) por un precio de 1.300 millones de pesetas, la Sociedad, en lugar de desglosar el valor de adquisición entre el valor del terreno y el de la construcción en base a la proporción utilizada en el IBI, ha restado el valor del suelo según este impuesto (198 millones de pesetas) del valor de adquisición, registrando la diferencia como valor de la construcción. Con ello el terreno aparece valorado en el 15,23 por 100 del valor de adquisición total. Si se hubiera aplicado el tanto por ciento que se deduce del IBI, que es de un 44,095 por 100, la distribución del precio de adquisición habría sido de 573 millones de pesetas correspondientes al valor del terreno y 727 millones al valor de la construcción. A 31 de diciembre de 1997 y tras la venta de parte del inmueble el valor de adquisición ajustado del suelo y de la construcción asciende a 376 y 476 millones de pesetas, respectivamente. El necesario recálculo del cuadro de amortización del nuevo valor del suelo tiene como consecuencia el ajuste de la amortización acumulada a 31 de diciembre de 1997 del inmueble, que pasaría de suponer 87 millones de pesetas a ser de 57 millones.

No existen a 31 de diciembre de 1997, gravámenes, hipotecas, cargas limitaciones o servidumbres significativas sobre los activos de la Sociedad. Se encuentran suscritas las pólizas de seguros relativas a la cobertura de los riesgos correspondientes en los inmuebles que forman parte del inmovilizado y las existencias de la Sociedad a aquella fecha; aunque en general, el seguro excluye el contenido de los edificios y la cobertura del continente es, en algunos casos, sensiblemente inferior al precio de adquisición de los inmuebles.

II.3.3 Fijación de los precios y determinación de los valores contables en la enajenación de activos de la Sociedad.

En relación con la enajenación de activos, tampoco cuenta Infoinvest, S.A. con tasaciones internas o externas previas a la decisión de la venta que hayan servido

de referencia para llevarlas a cabo y, en concreto, para fijar el precio de venta.

No existen expedientes de cada venta en los que consten las ofertas recibidas, las negociaciones llevadas a cabo y los márgenes de beneficios considerados aceptables. Tampoco existe constancia documental del proceso interno seguido hasta la firma de contrato de compraventa.

La Sociedad únicamente ha vendido desde su constitución 7 inmuebles, con un valor registrado en libros de 1.786 millones de pesetas y un valor de realización de 2.005 millones; y las ventas han supuesto unos beneficios para la Sociedad de 219 millones.

Las verificaciones realizadas respecto a la contabilización de estas enajenaciones han resultado de conformidad.

II.3.4 Valor neto contable del inmovilizado material y de las existencias

a) Amortización de activos del inmovilizado material.

La Empresa amortiza los inmuebles de su inmovilizado material siguiendo el método lineal en función de la vida útil estimada para cada grupo de elementos homogéneos, con unos coeficientes que varían, según la naturaleza de cada grupo, del 2 al 16 por 100; coeficientes que, en general, no se han modificado a lo largo de la vida útil de los bienes y que pueden considerarse adecuados de acuerdo con los principios de contabilidad generalmente aceptados. En aquellos casos en que la Empresa ha cambiado el coeficiente de amortización, ha procedido a recalcular el cuadro de amortización del inmueble y a realizar los ajustes pertinentes.

Se ha verificado la corrección de los cálculos e importes de las amortizaciones realizadas, resultando de conformidad.

b) Provisión por depreciación de las existencias.

Infoinvest, S.A., ha venido dotando desde el ejercicio 1994 una provisión genérica por depreciación de sus existencias cuyo importe acumulado a 31 de diciembre de 1997 asciende a 7.791 millones de pesetas, que representa el 35 por 100 del valor de las existencias. En cuanto al criterio seguido por la Sociedad para la formación y cálculo de esta provisión en un documento redactado por Infoinvest, S.A. se manifiesta que «la peculiaridad de los activos, las dificultades para su comercialización y las importantes oscilaciones del mercado inmobiliario, lleva a Infoinvest, S.A., siempre con un criterio de prudencia valorativa que, de no tenerse en cuenta, pudiera tener importantes consecuencias negativas en sus futuras cuentas de resultados, a provisionar la mayor cuantía posible en cada ejercicio. La empresa aplica la provisión en las operaciones en las que se produce minusvalía, cubriendo la totalidad de la misma».

En todo caso, no solo no se elaboraron estudios o informes para cuantificar las provisiones sino que ni siquiera se desglosaron éstas por elementos del activo. En definitiva, no se tuvo en cuenta la posible sobrevaloración o minusvaloración de los bienes respecto al valor de mercado para establecer las provisiones.

La falta de datos o antecedentes en la Sociedad sobre el valor de mercado de los elementos integrantes de las existencias a 31 de diciembre de 1997 imposibilita la valoración de la suficiencia y razonabilidad de la provisión constituida a dicha fecha, con independencia de que esta provisión no se haya constituido con la finalidad que le es propia, esto es, la de cubrir posibles riesgos por depreciación de las existencias.

c) Minusvalías contables.

La Sociedad, a pesar de su condición de empresa inmobiliaria, no realizó ninguna tasación a 31 de diciembre de 1997 del valor de mercado de sus activos ni las contrató con un experto independiente, por lo que no es posible conocer si se produjeron plusvalías o minusvalías contables. No obstante, en el Acta de la sesión celebrada por el Consejo de Administración de Infoinvest, S.A. el 16 de diciembre de 1997, se afirma que existen a esa fecha importantes minusvalías latentes en los activos de la Sociedad, según un informe al que se alude en el texto del acta y que es objeto de estudio por los miembros del Consejo; pero este informe no se ha podido analizar porque, según ha manifestado la Sociedad, no ha podido ser localizado (11).

d) Valor neto contable.

Como resultado de los ajustes y reclasificaciones sobre el valor de adquisición y las amortizaciones de determinados activos del inmovilizado material de la Sociedad, señalados anteriormente, ha de considerarse que el valor neto contable del inmovilizado material de Infoinvest, S.A. a 31 de diciembre de 1997 asciende a 27.317 millones de pesetas, en lugar de a los 27.287 millones que figuran en el balance de situación de la Sociedad a dicha fecha.

Y como resultado del ajuste sobre el valor de adquisición de las existencias aludido anteriormente, ha de entenderse que el valor neto contable de las existencias de Infoinvest, S.A. a 31 de diciembre de 1997 asciende a 12.394 millones de pesetas, en lugar de a los 14.455 millones que figuran en el Balance de situación de la Sociedad a dicha fecha.

II.3.5 Gestión inmobiliaria

Según la información proporcionada por la Sociedad la comercialización de sus activos ha sido competencia exclusiva de la Dirección de Gestión Inmobilia-

(11) A pesar de lo manifestado en alegaciones, tampoco en este trámite se ha aportado dicho informe.

ria, que elabora un informe con las características del inmueble y realiza las gestiones necesarias para tal comercialización, exponiendo posteriormente las actuaciones realizadas al Comité de Dirección que ha de autorizar la operación. No obstante, no existe antecedente documental de estas reuniones y los informes que en ellas pudieran haberse analizado no han sido localizados por la Empresa (12)

La evolución de los saldos de los activos que Infoinvest, S.A mantiene como existencias desde la constitución de la Sociedad hasta 1997 es la que se detalla en el cuadro siguiente (en millones de pesetas):

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Existencias	2.100	2.903	16.586	23.871	22.987	21.286	23.761	21.230	22.246[13]
Prov. Genérica.	---	---	<124>	<124>	<124>	<1.230>	<5.581>	<6.532>	<7.791>
Total existencias	**2.100**	**2.903**	**16.462**	**23.747**	**22.863**	**20.056**	**18.180**	**14.698**	**14.455**

Infoinvest, S.A. ha facturado desde el inicio de su actividad, por los conceptos de venta de terrenos e inmuebles, prestación de servicios inmobiliarios y arrendamientos de inmuebles los importes que se indican, en millones de pesetas, en el siguiente cuadro:

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	TOTAL
Venta de Terrenos	-	-	-	75	-	-	-	-	-	75
Venta de Inmuebles	-	-	-	-	-	160	-	1.370	400	1.930
Prestación servicios	160	284*	313*	33	61	61	49	49	97	1.107
Arrendamientos	-	80	80	267	2.189	2.561	2.500	2.355	2.551	12.583
TOTAL	**160**	**364**	**393**	**375**	**2.250**	**2.782**	**2.549**	**3.774**	**3.048**	**15.695**

(*) Estas cantidades incluyen los servicios prestados por la unidad de fusiones y adquisiciones de la Sociedad, sin que existan antecedentes que permitan determinar qué cuantía corresponde a operaciones inmobiliarias (14).

Los principales ingresos de la Sociedad derivados de la comercialización de sus activos provienen no de la actividad de prestación de servicios inmobiliarios (asesoramiento en materia inmobiliaria a otras empresas del grupo SEPI, tasaciones periciales etc.), que incluso han ido disminuyendo a partir del ejercicio 1992, ni de la venta de los inmuebles y terrenos que la Sociedad mantiene en existencias, sino del arrendamiento de los inmuebles de su inmovilizado material, destacando por su importancia el arrendamiento de los locales adquiridos a Campos Velázquez, S.A., filial de Iberia Líneas Aéreas de España, S.A.(IBERIA), y arrendados a la propia IBERIA, que ha generado unos ingresos desde su formalización en febrero de 1993 hasta el 31 de diciembre de 1997 de 9.718 millones de pesetas, que representan el 77,24 por 100 del total de ingresos por arrendamientos generados desde la constitución de la Sociedad hasta dicha fecha. A 31 de diciembre de 1997 todos los inmuebles que la sociedad mantenía en su inmovilizado material se encontraban arrendados, con excepción de parte de las naves de Torrejón de Ardoz de Madrid.

La financiación de la adquisición de activos por Infoinvest, S.A. habida cuenta de la escasa facturación realizada, se ha producido fundamentalmente mediante la ampliación de su capital social en repetidas ocasio-

(12) Las actuaciones del Comité de Dirección a que se hace referencia fueron puestas de manifiesto por Infoinvest, S.A. al informar por escrito sobre los procedimientos de autorización y fijación de precios de las ventas realizadas en el ejercicio 1997. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

(13) Cifra modificada como consecuencia de las alegaciones.

(14) De la contabilidad no se deduce el desglose de ingresos por prestación de servicios de los ejercicios 1990 y 1991; y la Empresa tampoco aporta este desglose con sus alegaciones. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones).

nes, ampliaciones que han sido suscritas y desembolsadas en su totalidad por el accionista único y que han supuesto un desembolso de 37.258,8 millones de pesetas desde la constitución de la Sociedad hasta 31 de diciembre de 1997.

II.4 Inmovilizado Financiero.

Infoinvest, S.A. tenía registrado en las cuentas anuales correspondientes al ejercicio anual terminado al 31 de diciembre de 1997 un Inmovilizado Financiero con un valor neto contable de 5.423 millones de pesetas, con el siguiente desglose: «Inversiones en empresas del Grupo sin cotización oficial», 5.483 millones; «Otras Inversiones financieras», 6 millones; y «Provisión de Inversiones Financieras en empresas del Grupo», 66 millones.

Del total de Inmovilizado Financiero se han analizado las participaciones de Infoinvest, S.A. en el 100 por 100 del capital social de Cofivacasa, S.A.(COFIVACASA), con un valor neto contable de 4.464 millones de pesetas; de la Empresa Nacional para el Desarrollo de la Industria Alimentaria, S.A (ENDIASA), con un valor neto de 517 millones; y de Ingruinsa, S.A. (INGRUINSA), con un valor neto contable de 434 millones.

La Comisión Ejecutiva del INI, en sesión celebrada el 21 de julio de 1992, acordó la formación dentro de Teneo, S.A. (TENEO) de un subgrupo compuesto por las Sociedades instrumentales ENDIASA, COFIVACASA e Infoinvest, S.A., constituyéndose esta última, a la que se traspasarían las acciones de las otras dos Sociedades, en cabecera del subgrupo.

Esta operación se instrumentó a través de una ampliación de capital en Infoinvest, S.A., por un importe de 11.732 millones de pesetas, autorizada por el Consejo de Administración de TENEO y por la Junta General Extraordinaria de Infoinvest, S.A. TENEO suscribió las 2.346.576 nuevas acciones (de 5.000 pesetas de valor nominal), suscripción que fue totalmente desembolsada mediante la aportación del pleno dominio de 1.250.100 acciones de COFIVACASA, por un valor de 6.715 millones de pesetas, y de 500.000 acciones de ENDIASA, por un valor de 5.017 millones. La escritura de ampliación de capital se otorgó el 23 de diciembre de 1992.

Cofivacasa, S.A. se había constituido el 21 de mayo de 1957, como sociedad anónima de duración indefinida, constituyendo su objeto social la compraventa y negociación de valores mobiliarios y participaciones en fondos de inversión, la compraventa y administración de fincas, la adquisición y explotación de bienes inmuebles y la prestación de toda clase de servicios de asesoramiento financiero y asistencia técnica.

En 1996 COFIVACASA procedió a reducir su capital social mediante la amortización de 450.100 acciones con devolución de patrimonio por su valor nominal de 5.000 pesetas por acción, ingresando Infoinvest, S.A. por este concepto un importe de 2.251 millones pesetas. Infoinvest, S.A. procedió a dar de baja del valor de su participación en COFIVACASA este importe y no el que resultaría de valorar las acciones amortizadas según su valor de adquisición, que había sido de 5.371,57 pesetas por acción, no habiendo registrando por lo tanto la pérdida derivada de esta reducción de capital por un importe de 167 millones de pesetas, por lo que procedería ajustar los resultados en este importe (15).

Según las cuentas anuales auditadas de Cofivacasa, S.A. correspondientes al ejercicio económico terminado al 31 de diciembre de 1997, los fondos propios de la Sociedad ascendían a 4.797 millones de pesetas, constituidos por un capital social de 4.000 millones, unas reservas de 592 millones y unas pérdidas y ganancias de 205 millones, por lo que el valor teórico contable de sus acciones sería de 5.996,25 pesetas, superior al valor de adquisición de las mismas por Infoinvest, S.A.; estimándose que no existen contingencias no provisionadas por la Entidad.

Infoinvest, S.A. ha percibido dividendos de su filial Cofivacasa, S.A. en los ejercicios 1996 y 1997 por unos importes de 3.588 y 486 millones de pesetas, respectivamente.

La Empresa Nacional para el desarrollo de la Industria Alimentaria, S.A. (ENDIASA), que tienen como objeto social la realización de cualquier actividad económica relacionada con la industria alimentaria, procedió en 1996 a reducir su capital mediante la amortización de 450.000 acciones de 10.000 pesetas de valor nominal con devolución de patrimonio, ingresando Infoinvest, S.A. 4.500 millones de pesetas por este concepto. Al igual que en el caso de la reducción realizada por COFIVACASA, Infoinvest, S.A. procedió a dar de baja del valor de su participación en ENDIASA el importe percibido, 10.000 pesetas por acción, y no el valor de adquisición que había sido de 10.035,55 pesetas, no habiendo registrado por lo tanto la pérdida procedente de esta reducción por un importe de 16 millones de pesetas, por lo que procedería ajustar los resultados en este importe.

A 31 de diciembre de 1997 ENDIASA se había desprendido de todas las filiales que tenían actividad y se encontraba en un proceso continuado de liquidación de su grupo alimentario. A esta fecha sus fondos propios, según cuentas anuales auditadas, ascendían a 818 millones de pesetas, de los cuales 500 millones correspondían al capital social íntegramente suscrito y desembolsado por Infoinvest, S.A., 100 millones a la Reserva legal y 218 millones a las ganancias del ejercicio, por lo que el valor teórico contable de sus acciones sería de 16.360 pesetas, superior al valor de adquisición de los mismos

(15) Es precisamente el principio de imagen fiel el que impone recoger la pérdida incurrida en el valor de la participación tan pronto como ésta se produce, independientemente del valor teórico de las acciones. (Aclaración como consecuencia de las alegaciones)

por Infoinvest, S.A.; estimándose que no existen contingencias no provisionadas por la Entidad.

Infoinvest, S.A. ha percibido dividendos de su filial ENDIASA en los ejercicios 1996 y 1997 por unos importes de 1.900 y 534 millones de pesetas, respectivamente.

En diciembre de 1990 Infoinvest, S.A. suscribió un contrato de promesa de compraventa con la Sociedad estatal Altos Hornos del Mediterráneo, S.A. (A.H.M.) para la compra de más de medio millón de metros cuadrados de terrenos situados en el Puerto de Sagunto (Valencia) por un precio de 1.071 millones de pesetas. A la firma de este contrato Infoinvest, S.A. entregó a A.H.M. 75 millones a cuenta del precio pactado.

No obstante, en lugar de realizar esta operación directamente, el 23 de abril de 1991 Infoinvest, S.A. constituyó la Sociedad Ingruinsa, S.A., con un capital social de 500 millones de pesetas que fue totalmente suscrito y desembolsado por Infoinvest, S.A., para que aquélla realizara la operación de compra de los terrenos de Sagunto. Ingruinsa, S.A., cuyo objeto social es la compra, venta y alquiler de inmuebles en general, la construcción, rehabilitación, promoción, urbanización y parcelación de bienes inmuebles de todo tipo y el desarrollo de actividades de gestión inmobiliaria, no ha tenido desde su constitución hasta el 31 de diciembre de 1997 más actividad que la urbanización y promoción del Parque Industrial de Sagunto, en Valencia, construido sobre los terrenos que habían sido propiedad de Altos Hornos del Mediterráneo, S.A.

La constitución de una nueva Sociedad estatal con idéntico objeto social que el de Infoinvest, S.A. para desarrollar una única operación de carácter inmobiliario no parece justificada habida cuenta de que los medios materiales, personales y técnicos con que actúa la filial, no son diferentes de los de la matriz, teniendo ésta la efectiva dirección administrativa, de gestión y contable de la filial.

En la Junta Extraordinaria de accionistas celebrada el 19 de diciembre de 1996 se acordó aportar una cantidad de 105 millones de pesetas para compensar en parte las pérdidas acumuladas de INGRUINSA que ascendían a 31 de diciembre de dicho año a 293 millones. Infoinvest, S.A. procedió a ingresar esta cantidad en su filial INGRUINSA, contabilizando esta aportación como una aplicación de la provisión por depreciación que tenía dotada en sus cuentas y que en aquel momento coincidía con las pérdidas acumuladas por la filial. En virtud del principio de imagen fiel, habría sido más correcto contabilizar esta aportación como un mayor valor de su participación en INGRUINSA dejando invariable la provisión pues, aunque la diferente contabilización no tiene incidencia patrimonial, así se habría reflejado adecuadamente la naturaleza y el importe del desembolso realizado por Infoinvest, S.A (16).

(16) Lo alegado al respecto se basa en criterios contables que el Tribunal no comparte.

A 31 de diciembre de 1997, Infoinvest, S.A. tenía dotada una «provisión por depreciación de inversiones financieras en empresas del grupo sin cotización oficial» por un importe de 66 millones de pesetas que coincide con la pérdida de valor de su participación en INGRUINSA al ascender los fondos propios de la misma a dicha fecha a 434 millones.

III. CONCLUSIONES

III.1 Referidas a los procedimientos de control interno

1. Los procedimientos de control interno aplicados por Infoinvest, S.A en la gestión de su inmovilizado y sus existencias son claramente insuficientes. La Sociedad, a pesar de que contó con un Manual de Procedimientos y Control Interno que regulaba, entre otros, los procedimientos de gestión, contables y de control aplicables a las inversiones y desinversiones de activos, no lo mantuvo operativo y lo derogó en noviembre de 1996, seis meses después de su aprobación. La insuficiencia de los procedimientos con que cuenta la Sociedad podría dar lugar a deficiencias e irregularidades en su gestión.

2. La Sociedad no cuenta con expedientes completos y unificados de las operaciones de carácter inmobiliario que realiza, estando dispersa la información de carácter jurídico, financiero, económico y comercial relacionada con tales operaciones. Asimismo, el sistema de registro, archivo y salvaguarda de documentación de la Sociedad es claramente deficiente.

3. Respecto al cumplimiento de los procedimientos establecidos por el accionista para la autorización de las operaciones de inversión y desinversión de activos por Infoinvest, S.A., se han detectado las siguientes omisiones:

a) En tres casos no se ha producido la autorización de las operaciones de inversión en activos inmobiliarios por el accionista único.

b) La mayor parte de los expedientes de autorización de las inversiones de activos que forman parte del inmovilizado material y de las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 están incompletos.

c) En ningún caso se ha producido la autorización del accionista para las operaciones de desinversión de activos realizadas por lnfoinvest, S.A. Tampoco existe autorización de estas operaciones por ningún órgano de gobierno de Infoinvest, S.A.

III.2 Referidas a la regularidad contable del inmovilizado y de las existencias

Las verificaciones realizadas respecto al valor de adquisición de los elementos que integran el inmovilizado y las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 han resultado de conformidad, con las siguientes excepciones:

4. El inmovilizado financiero se encuentra sobrevalorado en 183 millones de pesetas como consecuencia de la incorrecta contabilización de las reducciones de capital de COFIVACASA y ENDIASA.

5. Las existencias se encuentran sobrevaloradas en 2.061 millones de pesetas correspondientes a los gastos financieros activados sin justificación en los terrenos de la Av. de San Luis de Madrid.

6. El inmovilizado material se encuentra minusvalorado en 30 millones de pesetas como consecuencia de la reclasificación que procede realizar entre el valor del suelo y el valor de la construcción, a 31 de diciembre de 1997, del inmueble de la calle Alenza de Madrid.

7. Los ajustes realizados en el inmovilizado material y financiero y en las existencias suponen un ajuste negativo en los resultados del ejercicio 1997 de 2.214 millones de pesetas, con lo que estos pasarían de ser positivos por 685 millones, a ser negativos por 1.529 millones.

8. En general, las verificaciones realizadas en relación con la corrección de los cálculos y criterios aplicados por la Compañía para la determinación en los inmuebles del valor de los terrenos, las instalaciones y las construcciones y de los cálculos y criterios aplicados en la amortización de los inmuebles de la Sociedad, han resultado de conformidad, habiéndose actuado de acuerdo a principios de contabilidad generalmente aceptados.

9. El Consejo de Administración de la Sociedad en diciembre de 1997 consideró la existencia de importantes minusvalías latentes en los activos de la Sociedad en base a un informe que la Sociedad no ha facilitado, por lo que no ha podido realizarse su análisis ni comprobar su fundamentación.

10. Infoinvest, S.A. tiene dotada a 31 de diciembre de 1997 una provisión por depreciación de existencias por importe de 7.791 millones de pesetas. Esta provisión, en contra de principios de contabilidad generalmente aceptados, es genérica y no ha sido constituida por la Sociedad atendiendo al valor real de los bienes. La inexistencia de tasaciones periciales del valor de mercado de los activos que forman parte de las existencias de la Sociedad a 31 de diciembre de 1997 hace imposible pronunciarse acerca de la suficiencia y razonabilidad de la provisión constituida.

III.3 Referidas a la gestión inmobiliaria

11. A pesar de ser una empresa inmobiliaria, Infoinvest, S.A. no cuenta con tasaciones del valor de mercado previas a las adquisiciones y enajenaciones de activos, ni con procedimientos específicos para la gestión de compras y ventas.

12. Infoinvest, S.A. se ha limitado a adquirir los activos (inmuebles y terrenos) que el accionista le impone, no habiendo realizado adquisiciones en ningún caso por propia iniciativa. La comercialización de las existencias durante todo el período de actividad de la Sociedad ha sido muy escasa y su principal fuente de ingresos ha sido el arrendamiento de los inmuebles de su inmovilizado material, también determinado por el accionista.

13. Las peculiares características de las operaciones de compra y, en particular, las limitaciones que se establecen en los contratos para la disponibilidad y comercialización de los bienes adquiridos, hacen cuestionable que la gestión inmobiliaria Infoinvest, S.A. responda a la finalidad de mejorar la gestión de los activos del grupo SEPI perseguida con su constitución.

IV. RECOMENDACIONES

1. Infoinvest, S.A. debería contar con un organigrama adecuado a su actividad y objeto social en el que se definieran claramente las funciones y responsabilidades de cada División.

2. La Sociedad debería contar con un Manual de Procedimientos y Control Interno, restableciendo la vigencia del que tuvo en 1996 o aprobando uno nuevo si se entendiere preciso.

3. La Sociedad debería establecer un sistema de archivo suficientemente claro, sencillo y sistemático para facilitar el análisis y localización de la documentación soporte de sus operaciones, organizando, además, cada una de las operaciones inmobiliarias en expedientes completos desde su inicio hasta su terminación.

4. Infoinvest, S.A., debería contar con tasaciones periciales del valor de mercado, en primer lugar antes de la realización de las adquisiciones de activos y, en segundo término, al cierre de cada ejercicio para conocer las minusvalias contables de sus activos y dotar, en su caso, las oportunas provisiones por depreciación.

5. La Sociedad debería elaborar un plan comercial a medio y largo plazo que establezca los objetivos y los medios necesarios; y no mantener en existencias inmuebles sin variación de su situación a lo largo del tiempo.

Madrid, 26 de abril de 2000.—El Presidente, **Ubaldo Nieto de Alba.**

ANEXO I

INFOINVEST, S.A.

BALANCE DE SITUACION

(En miles de pesetas)

ACTIVO

A) ACCIONISTAS POR DESEMBOLSOS NO EXIGIDOS		--------
B) INMOVILIZADO		**32.710.616**
I.	Gastos de establecimiento	268
II.	Inmovilizaciones inmateriales	22
III.	Inmovilizaciones materiales	27.286.822
IV.	Inmovilizaciones financieras	5.423.504
V.	Acciones propias	--------
VI.	Deudores operaciones tráfico largo plazo	--------
VII.	Otros deudores a largo plazo	--------
C) GASTOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERCICIOS		**4.037**
D) ACTIVO CIRCULANTE		**18.996.623**
I.	Accionistas por desembolsos exigidos	--------
II.	Existencias	14.455.388
III.	Deudores	3.507.737
IV.	Inversiones financieras temporales	1.030.036
V.	Acciones propias a corto plazo	--------
VI.	Tesorería	853
VII.	Ajustes por periodificación	2.609
	TOTAL ACTIVO	**51.711.276**

PASIVO

A) FONDOS PROPIOS		**36.202.072**
I.	Capital suscrito	37.258.880
II.	Prima de emisión	--------
III.	Reserva de revalorización	--------
IV.	Reservas	148.935
V.	Resultados de ejercicios anteriores	(1.891.282)
VI.	Pérdidas y ganancias (Beneficios o pérdidas)	685.539
VII.	Dividendo a cuenta entregado ejercicio	--------
VIII.	Acciones propias	--------
B) INGRESOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERCICIOS		--------
C) PROVISIONES PARA RIESGOS Y GASTOS		**126.295**
D) ACREEDORES A LARGO PLAZO		**6.837.796**
E) ACREEDORES A CORTO PLAZO		**8.545.113**
F) PROVISIONES RIESGOS Y GASTOS CORTO PLAZO		--------
	TOTAL PASIVO	**51.711.276**

ANEXO II

INFOINVEST, S.A.

PERDIDAS Y GANANCIAS

(En miles de pesetas)

D E B E		H A B E R	
GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**4.137.359**	**INGRESOS DE EXPLOTACIÓN**	**4.503.650**
1. Reducción exist. Produc, termin. y en curso de fabricación	--------	1. Importe neto de cifra de negocios	3.005.685
2. Aprovisionamiento	1.590.923	2. Aumento de exist. Produc. Termin.y en curso de fabricación	1.016.927
3. Gastos de personal	262.489	3. Trabajos efectuados por la empresa para su inmovilizado	--------
4. Dotaciones para la amortización del inmovilizado	842.704	4. Otros ingresosde explotación	481.038
5. Variación de las provisiones de tráfico	1.236.988		
6. Otros gastos de explotación	204.255		
I) BENEFICIOS DE EXPLOTACION	**366.291**	**I) PERDIDAS DE EXPLOTACION**	--------
7. Gastos financieros y gastos asimilados	945.758	5. Ingresos de participaciones de capital	1.020.078
8. Variación de las provisiones de inversiones financieras	--------	6. Ingresos y otros valores negociados y crédito act. inmovilizado	--------
9. Diferencias negativas de cambio	--------	7. Otros intereses e ingresos asimilados	571
		8. Diferencias positivas de cambio	--------
II) RESULTADOS FINANCIEROS POSITIVOS	**74.891**	**II) RESULTADOS FINANCIEROS NEGATIVOS**	--------
III) BENEFICIOS POR ACTIVIDADES ORDINARIAS	**441.182**	**III) PERDIDAS POR ACTIVIDADES ORDINARIAS**	--------
IV) RESULTADOS EXTRAORDINARIOS POSITIVOS	**81.588**	**IV) RESULTADOS EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS**	--------
V) BENEFICIOS ANTES DE IMPUESTOS	**522.770**	**V) PERDIDAS ANTES DE IMPUESTOS**	--------
VI) RESULTADOS DEL EJERCICIO (BENEFICIOS)	**685.539**	**VI) RESULTADOS DEL EJERCICIO (PERDIDAS)**	--------

ANEXO III – (1/2)

DETALLE DEL INMOVILIZADO MATERIAL

INMOVILIZADO MATERIAL		**27.274.264.113**
❖ GÉNESIS		6.646.263.884
Terrenos	1.490.195.494	
Construcciones	5.744.372.999	
Instalaciones	195.450.711	
A.A. inmueble	-676.536.239	
A.A. instalaciones	-107.219.081	
❖ CAMPOS VELAZQUEZ		17.777.971.136
Terrenos	9.711.000.000	
Construcciones	8.406.295.628	
Instalaciones	2.082.554.604	
A.A. inmueble	-1.622.182.293	
A.A. instalaciones	- 799.696.803	
❖ TORREJON		651.480.000
Terrenos	168.000.000	
Construcciones	632.000.000	
A.A. inmueble	-148.520.000	
❖ PADILLA		790.030.067
Terrenos	260.736.000	
Construcciones	608.384.000	
A.A. inmueble	-79.089.933	
❖ ALENZA		765.094.559
Terrenos	129.167.501	
Construcciones	722.891.499	
A.A. inmueble	-86.964.441	
❖ MARTINEZ CAMPOS		390.131.239
Terrenos	164.429.650	
Construcciones	230 306.435	
A.A. inmueble	-4.604.846	
❖ MARQUES DE SALAMANCA		1.181.534
Instalaciones	1.308.283	
A.A. instalaciones	-126.749	
❖ ALFA III		253.111.694
Terrenos	89.194.537	
Construcciones	167.258.991	
A.A. inmueble	-3.341.834	

ANEXO III – (2/2)

OTRO INMOVILIZADO MATERIAL		11.558.274
MOBILIARIO		4.279.304
Mobiliario	10.122.645	
A.A. mobiliario	-5.843.341	
EQUIPOS PARA PROCESOS DE INFORMACIÓN		3.134.300
Equipos	11.506.820	
A.A. equipos	-8.372.520	
ELEMENTOS DE TRANSPORTE		3.402.132
Vehículos	4.476.311	
A.A. vehículos	-1.074.179	
OTRO INMOVILIZADO MATERIAL		742.538
Inmovilizado	1.172.318	
A.A. inmovilizado	-429.780	

ANEXO IV

DETALLE DE EXISTENCIAS

EDIFICIOS	**1.540.045.347**
Local de Abada	264.415.800
Nave de alcobendas	322.164.347
Naves de Viladecans	414.192.400
Calle de París (Barcelona)	40.260.000
Viriato	90.550.000
Castelló	50.315.000
Urb.Río Cobo	3.205.000
Calle Turia	8.510.000
Residencia Vivero	30.200.000
Residencia Tarragona	40.260.000
Naves Ortuella	101.000.800
Naves en Ibarzaharra	75.150.000
Durango	8.530.000
Lonja Amorabieta	30.200.000
Oficina de Bilbao	40.090.000
Piso Amorabieta	1.085.000
Piso C/Lepanto	550.000
Piso en Valladolid	19.367.000
TERRENOS	**20.706.194.281**
Avda. de San Luis	10.302.520.206
San Fernando	186.804.304
Avda. de Aragón	7.242.982.906
Sestao	2.644.000.000
Valladolid	137.810.000
Puerto Franco	90.550.000
Tárrega	826.865
Sabiñánigo	100.700.000
PROVISIÓN POR DEPRECIACIÓN DE TERRENOS Y SOLARES	**- 7.790.851.912**
TOTAL EXISTENCIAS	**14.455.387.716**

251/000082 (CD)
771/000072 (S)

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES, Sección Cortes Generales, de las relaciones con el Tribunal de Cuentas sobre el informe de fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos, ejercicio 1998 (núm. expte. Congreso 251/000082 y núm. expte. Senado 771/000072), así como el informe correspondiente.

Palacio del Congreso de los Diputados, 8 de mayo de 2002.—La Presidenta del Congreso de los Diputados, **Luisa Fernanda Rudi Úbeda.**

RESOLUCIÓN APROBADA POR LA COMISIÓN MIXTA PARA LAS RELACIONES CON EL TRIBUNAL DE CUENTAS EN RELACIÓN AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, EJERCICIO 1998 (NÚM. EXPTE. CONGRESO: 251/000082 Y NÚM. DE EXPEDIENTE SENADO: 771/000072) EN SU SESIÓN DEL DÍA 11 DE ABRIL DE 2002

La Comisión Mixta para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, en su sesión del día 11 de abril de 2002, a la vista del Informe remitido por ese Alto Tribunal acerca del Informe de fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos, ejercicio 1998:

ACUERDA

Aceptar las recomendaciones y conclusiones del Informe del Tribunal de Cuentas y remitirlas al conjunto de los Partidos Políticos para que se adecuen sus procedimientos y sistemas de contabilidad a lo que en ellas se adjunta.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 11 de abril de 2002.—El Presidente de la Comisión, **Gabino Puche Rodríguez-Acosta**.—El Secretario de la Comisión, **Juan Antonio García-Talavera Casañas.**

INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LA CONTABILIDAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EJERCICIO 1998

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de la función fiscalizadora que sobre la actividad económico-financiera de los partidos políticos le atribuye el artículo 11 de la Ley Orgánica 3/1987, ha aprobado, en sesión celebrada el 22 de febrero de 2001, el Informe de Fiscalización de la Contabilidad de los Partidos Políticos del ejercicio 1998, y ha acordado su elevación a las Cortes Generales.

ÍNDICE

		Páginas
I.	INTRODUCCIÓN	125
I.1	Marco legal	125
I.2	Ámbito subjetivo de la fiscalización	125
I.3	Objetivos de la fiscalización	126
I.4	Alcance y limitaciones de la fiscalización	126
I.5	Financiación pública de las formaciones políticas	127
I.6	Trámite de alegaciones	129
II.	RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN	129
II.1	Bloque Nacionalista Galego	129
II.2	Coalición Canaria	131
II.3	Convergència Democrática de Catalunya	132
II.4	Convergència i Unió	134
II.5	Esquerra Republicana de Catalunya	135
II.6	Eusko Alkartasuna	138
II.7	Iniciativa per Catalunya	141
II.8	Izquierda Unida	142
II.9	Partido Aragonés	144
II.10	Partido Comunista de España	146
II.11	Partido de Acción Socialista	149
II.12	Partido Nacionalista Vasco	150
II.13	Partido Popular	153
II.14	Partido Socialista Obrero Español	157
II.15	Partit dels Socialistes de Catalunya	162
II.16	Unió Democrática de Catalunya	164
II.17	Unio Valenciana	166
II.18	Unión del Pueblo Navarro	167
III.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	168
III.1	Conclusiones	168
III.2	Recomendaciones	169
ANEXOS		

I. INTRODUCCIÓN

I.1 MARCO LEGAL

La Ley Orgánica 3/1987, de 2 de julio, sobre financiación de los partidos políticos tiene como objetivo fundamental, según se señala en su exposición de motivos, establecer un marco normativo básico que garantice la regularidad y transparencia de su actividad económica y que discipline con arreglo a los principios de suficiencia y publicidad dicha actividad, sometida a un sistema de control, tanto interno como externo, a cargo este último del Tribunal de Cuentas.

La citada Ley establece que los partidos políticos deberán llevar registros contables detallados, que permitan conocer su situación financiera y el cumplimiento de las obligaciones previstas, especificando el contenido de los libros contables, conforme a principios de contabilidad generalmente aceptados. Asimismo, señala que deberán prever un sistema de control interno que garantice la adecuada contabilización de todos los actos y documentos de los que se deriven derechos y obligaciones de contenido económico, conforme a sus estatutos.

Se atribuye al Tribunal de Cuentas, de forma exclusiva, la fiscalización externa de la actividad económico-financiera de los partidos políticos. A tal fin, aquéllos que, por tener representación en el Congreso de los Diputados, hayan percibido del Estado subvenciones anuales no condicionadas, con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, para atender sus gastos de funcionamiento ordinario, han de presentar una contabilidad detallada y documentada, en el plazo de seis meses a partir del cierre de cada ejercicio, ante el Tribunal de Cuentas, que se pronunciará sobre su regularidad y adecuación a lo dispuesto en la mencionada Ley, exigiendo, en su caso, las responsabilidades que pudieran derivarse de su incumplimiento.

Por su parte, la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, así como las Leyes Electorales Autonómicas, regulan la ordenación de los gastos y financiación de los procesos electorales incluidos en su respectivo ámbito de aplicación.

Tras la celebración de las elecciones, el Tribunal de Cuentas o, en su caso, el Órgano de Control Externo de la respectiva Comunidad Autónoma han de pronunciarse, en el ejercicio de la función fiscalizadora atribuida, sobre la regularidad de las contabilidades electorales de las formaciones políticas que concurran a las mismas y estén obligadas a presentar una contabilidad detallada de los ingresos y gastos electorales, ajustada a los principios del Plan General de Contabilidad.

Por último, hay que señalar el carácter complementario a la normativa citada de las leyes 54/1978, de 4 de diciembre, de partidos políticos y 21/1976, de 14 de junio, sobre el derecho de asociación política, así como, en su caso, la normativa propia del Tribunal de Cuentas en lo relativo al procedimiento fiscalizador.

I.2 ÁMBITO SUBJETIVO DE LA FISCALIZACIÓN

La presente fiscalización se ha extendido a aquellas formaciones políticas que durante el ejercicio 1998 percibieron subvenciones estatales para su funcionamiento ordinario. Aun cuando el texto de la mencionada Ley Orgánica 3/1987 no incluye referencia alguna a las Coaliciones electorales que, habiendo obtenido escaño en el Congreso de los Diputados, perciben directamente las mencionadas subvenciones, se ha estimado oportuno extender la fiscalización a dichas Coaliciones en cuanto perceptoras de subvenciones y al considerar que el conocimiento de su situación patrimonial y de su actividad económico-financiera es imprescindible para la fiscalización de los partidos que las integran.

De acuerdo con los resultados de las elecciones a Cortes Generales, las formaciones políticas con representación en el Congreso de los Diputados que han percibido subvenciones estatales para el funcionamiento ordinario en el ejercicio 1998, según la información facilitada por el Ministerio del Interior, son:

— Bloque Nacionalista Galego.
— Coalición Canaria.
— Convergència i Unió.
— Esquerra Republicana de Catalunya.
— Eusko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco.
— Eusko Alkartasuna.
— Iniciativa per Catalunya.
— Izquierda Unida.
— Partido Aragonés.
— Partido Popular.
— Partido Socialista Obrero Español.
— Partit dels Socialistes de Catalunya.
— Unio Valenciana.
— Unión del Pueblo Navarro.

La fiscalización se ha dirigido a todas estas formaciones políticas, así como a los siguientes partidos políticos, al haber participado indirectamente, con un importe significativo, en las subvenciones anuales de funcionamiento ordinario:

— Convergència Democrática de Catalunya.
— Partido de Acción Socialista.
— Partido Comunista de España.
— Unió Democrática de Catalunya.

Todas las formaciones políticas relacionadas han remitido la documentación contable del ejercicio 1998 al Tribunal de Cuentas. La formación política Herri Batasuna no ha recibido la subvención estatal para funcionamiento ordinario durante el ejercicio 1998 ni ha presentado la contabilidad al Tribunal de Cuentas.

I.3 OBJETIVOS DE LA FISCALIZACIÓN

En el ámbito de las competencias atribuidas por la Ley Orgánica 3/1987, a fin de dar cumplimiento al mandato concreto del párrafo 3 de su artículo 11, que requiere del Tribunal de Cuentas un pronunciamiento sobre la regularidad y adecuación de la documentación contable remitida, y atendiendo las distintas Resoluciones de la Comisión Mixta Congreso-Senado para las Relaciones con el Tribunal de Cuentas, la fiscalización se ha dirigido a la consecución de los siguientes objetivos, previstos en las Directrices Técnicas aprobadas por el Pleno del Tribunal:

a) Comprobar que los estados financieros rendidos al Tribunal reflejan la situación financiera y patrimonial de la totalidad de sedes territoriales e institucionales de cada una de las formaciones políticas fiscalizadas.

b) Verificar que los registros de contabilidad se ajustan a los principios del Plan General de Contabilidad.

c) Analizar y evaluar los sistemas de control interno exigidos en el artículo 10 de la Ley Orgánica 3/1987.

d) Determinar el cumplimiento de las obligaciones legales y, en particular, las relativas a:

— Fuentes de financiación privada, especialmente las aportaciones de personas físicas o jurídicas.

— Subvenciones públicas en sus distintas modalidades: para funcionamiento ordinario, para cobertura de gastos electorales y funcionamiento de Grupos Parlamentarios.

— Compromisos de subvenciones públicas a la amortización de operaciones de crédito.

I.4 ALCANCE Y LIMITACIONES DE LA FISCALIZACIÓN

De acuerdo con lo previsto en el artículo 11.2 de la Ley Orgánica 3/1987, las formaciones políticas han remitido las cuentas anuales del ejercicio 1998. Por otra parte, se les ha solicitado diversa documentación contable complementaria. Se han efectuado comprobaciones sobre la documentación justificativa en las sedes centrales de las distintas formaciones políticas, complementadas con el análisis, a través de la documentación solicitada de forma centralizada, de la actividad de otras sedes de la organización territorial, principalmente en aquellas formaciones con implantación en todo el territorio nacional. Estas comprobaciones se han demorado por la necesidad de atender a la fiscalización de los procesos electorales celebrados con posterioridad a dicho ejercicio, cuyo examen se ha considerado prioritario.

Las actuaciones practicadas han ido dirigidas a verificar el cumplimiento de la legislación específica vigente y la representatividad de los estados contables, así como a comprobar la justificación documental de sus saldos y su registro conforme a principios de contabilidad generalmente aceptados, como dispone el artículo 9.2 de la Ley Orgánica 3/1987.

Se ha verificado, además, la integración de la contabilidad electoral en las cuentas anuales del partido, a partir de la información contenida en los sucesivos Informes referidos a las distintas elecciones, aprobados por el Tribunal de Cuentas o, en su caso, por los Órganos de Control Externo de las Comunidades Autónomas. Las comprobaciones han alcanzado, fundamentalmente, al procedimiento de integración, a la realización de los derechos, principalmente por subvenciones electorales, y al seguimiento de las deudas con entidades de crédito y, en su caso, de los acreedores por gastos electorales. Se ha comprobado también si figuran operaciones de la campaña electoral no incluidas en la contabilidad electoral presentada.

En el caso de las coaliciones electorales, dado su carácter temporal al constituirse expresamente para cada proceso electoral, de forma que los partidos que la integran participan en los ingresos y gastos electorales según las condiciones económicas contempladas en los respectivos pactos de coalición, se ha comprobado que el partido ha integrado en la contabilidad anual la parte de la actividad electoral que le corresponde a fin de que los estados financieros comprendan todas las operaciones económicas, con arreglo al principio de transparencia de su actividad económica. En el caso de que la coalición permanezca durante el periodo de la legislatura y sea ésta quien reciba las subvenciones para funcionamiento ordinario, las comprobaciones se han efectuado sobre la contabilidad de la coalición presentada al Tribunal de Cuentas, con independencia de la fiscalización de todos los partidos que la integran o, al menos, de aquellos que participan de forma significativa de dichas subvenciones.

El Tribunal de Cuentas, a efectos de la presente fiscalización, en cumplimiento de lo regulado en la citada Ley Orgánica 3/1987, y en coincidencia con las resoluciones adoptadas por la Comisión Mixta Congreso-Senado, ha considerado a cada formación política como una única realidad económico-financiera, cuya contabilidad ha de recoger todas las manifestaciones de la misma, integrando su organización territorial e institucional, con independencia, en su caso, del grado de autonomía funcional y del número de identificación fiscal asignado.

En la práctica totalidad de las formaciones políticas fiscalizadas su compleja organización territorial e institucional, que dispone de un determinado grado de autonomía funcional, administrativa y contable, origina, incluso en aquellas formaciones políticas que han rendido unos estados contables agregados o consolidados, que el órgano central responsable no disponga de la justificación documental de los registros contables generados por la organización territorial e institucional, que se encuentra depositada en la correspondiente sede.

Esta circunstancia, en el respeto a la capacidad autoorganizativa de cada formación política, ha impulsado que, por parte del Tribunal de Cuentas, se haya solicitado, a través del órgano central de la formación política, determinada documentación contable y justificativa de la organización periférica.

No obstante, resulta importante señalar que las características observadas en las distintas organizaciones de las formaciones políticas, por lo demás muy heterogéneas, y su propia dimensión representan un condicionante significativo para evaluar la regularidad y representatividad de los estados contables rendidos, dentro del estricto ámbito de competencias y actuaciones previstas para el Tribunal de Cuentas en la legislación vigente.

Por lo que se refiere a las participaciones mayoritarias en sociedades mercantiles controladas por algunos partidos y que figuran registradas en su contabilidad, hay que señalar que, de conformidad con la legislación vigente sobre la fiscalización de la actividad económica de los partidos, en la que no se contempla ningún tipo de actuación específica sobre esta materia, las pruebas realizadas se han limitado a comprobar la valoración de la inversión financiera contabilizada, de conformidad con las normas de valoración del Plan General de Contabilidad, deducida de las cuentas anuales no auditadas, facilitadas por el propio partido o por el Registro Mercantil, cuando no han sido facilitadas por aquél.

Se ha instado a las formaciones políticas a que envíen una carta de circularización a las entidades de crédito a fin de obtener información de los saldos de las cuentas bancarias y de las operaciones de crédito concertadas con las mismas. La falta de respuesta de algunas entidades financieras o una contestación incompleta, ha supuesto una limitación a la confirmación directa por terceros de las operaciones formalizadas. No obstante, en los casos en que ha sido posible, se ha comprobado si los saldos contabilizados coinciden con los saldos de los extractos bancarios correspondientes. Esta circunstancia se recoge en los resultados de fiscalización de cada formación.

Se ha solicitado, asimismo, de las Cortes Generales y de las distintas Asambleas Legislativas, así como del Ministerio del Interior y Gobiernos Autonómicos y de los Órganos de Gobierno de las Diputaciones, Cabildos y Ayuntamientos de más de 20.000 habitantes, información relativa a las subvenciones otorgadas durante el ejercicio 1998 a las distintas formaciones políticas, a fin de contrastar dicha información con los registros contables analizados. De las 350 entidades locales a las que se solicitó esta información, han contestado 317 con los resultados que se recogen para cada formación política en el correspondiente apartado. Las entidades locales que no han atendido la solicitud del Tribunal de Cuentas se relacionan en anexo a este Informe.

En el apartado II del presente Informe se recogen los resultados de la fiscalización para cada una de las formaciones políticas analizadas.

I.5 FINANCIACIÓN PÚBLICA DE LAS FORMACIONES POLÍTICAS

El artículo 2 de la precitada Ley Orgánica 3/1987 enumera, de forma taxativa, los distintos recursos de financiación pública que pueden percibir las formaciones políticas. Este artículo explicita que los recursos de la financiación pública están constituidos por:

a) Las subvenciones públicas por gastos electorales, en los términos previstos en la Ley Orgánica 5/1985 de Régimen Electoral General.

b) Las subvenciones estatales a los Grupos Parlamentarios de las Cámaras de las Cortes Generales, en los términos previstos en los Reglamentos del Congreso de los Diputados y el Senado, y las subvenciones a los Grupos Parlamentarios de las Asambleas Autonómicas, según establezca su propia normativa.

c) Las subvenciones estatales anuales reguladas en la presente Ley.

Durante el ejercicio 1998 se convocaron elecciones al Parlamento Vasco, celebradas el 25 de octubre, percibiendo los partidos políticos concurrentes, de acuerdo con sus resultados electorales, las subvenciones públicas previstas en la normativa electoral autonómica correspondiente, como se detalla más adelante para cada formación política. Además, también se han percibido liquidaciones de subvenciones electorales relativas a procesos celebrados en ejercicios anteriores.

No obstante lo previsto en el artículo transcrito, de la contabilidad remitida y, principalmente, de la información de los Gobiernos Autonómicos y Órganos de Gobierno de distintas Corporaciones Locales que han atendido a la solicitud formulada por el Tribunal de Cuentas, se deduce que ha sido frecuente el otorgamiento, por alguna de las Instituciones públicas citadas, de subvenciones no incluidas entre las citadas en el mencionado artículo. De los Gobiernos Autonómicos, únicamente el Gobierno del País Vasco ha otorgado subvenciones para funcionamiento ordinario a los partidos políticos con representación en el Parlamento Vasco. El fundamento legal que ampara esta actuación, según escrito remitido por el Gobierno Vasco, es que «dicha subvención viene derivada de la partida presupuestaria que, anualmente y a través de la correspondiente enmienda, se crea en el estado de gastos de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi durante la tramitación del Proyecto de Ley que aprueba dichos Presupuestos. La citada partida presupuestaria, tal y como se desprende de su propio literal, se crea con la finalidad de conceder subvenciones a los partidos políticos con implantación en la Comunidad Autónoma para la atención a sus gastos de funcionamiento ordinario, señalándose, adicionalmente, que la misma será repartida por el Gobierno Vasco atendiendo a los criterios de la Ley Orgánica de Finan-

ciación de los Partidos Políticos y tomando como base los resultados electorales de las últimas elecciones autonómicas».

En lo referente a las Corporaciones Locales, la Ley 11/1999, de 21 de abril, que modifica la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, prevé expresamente la posibilidad que éstas puedan asignar dotaciones económicas para el funcionamiento de los grupos políticos.

Se señala a este respecto que tanto la Ley de Presupuestos del País Vasco como la Ley Estatal Reguladora de las Bases del Régimen Local, en su nueva regulación, prevén el otorgamiento de fondos públicos no contemplados en la Ley Orgánica 3/1987, norma específica reguladora de esta materia, en la que se enumeran de forma taxativa los recursos de dicha naturaleza.

Por otro lado, en contra de los argumentos expuestos por distintas formaciones políticas para justificar la no incorporación de los recursos públicos de los grupos de cargos electos en sus respectivas contabilidades, el Tribunal de Cuentas estima que los Grupos de cargos electos en las Corporaciones Locales perciben dichos fondos en cuanto integrantes de una determinada formación política, que, a estos efectos, el Tribunal considera como una unidad económico-financiera, cuya contabilidad, consecuentemente, ha de recoger dichos ingresos por el mero hecho de su percepción, con independencia de la falta de amparo legal para la misma.

En el siguiente cuadro se detalla la financiación pública para funcionamiento ordinario entregada a las distintas formaciones políticas, según las comunicaciones remitidas por el Ministerio del Interior, Gobiernos Autonómicos, Cortes Generales, Asambleas Legislativas Autonómicas y las 317 Corporaciones Locales que han contestado a la solicitud de información efectuada por el Tribunal de Cuentas.

SUBVENCIONES DE FUNCIONAMIENTO ORDINARIO
(en pesetas)

Formación política	Gobierno estatal	Gobiernos autonómicos	Cortes Generales	Asambleas Legislativas Autonómicas	Corporaciones Locales	Total
Bloque Nacionalista Galego	71.648.765	---	12.470.796	46.950.000	18.343.845	149.413.406
Coalición Canaria	88.851.109	---	53.489.102	53.526.500	32.724.077	228.590.788
Convergència Democràtica de Catalunya	---	---	---	---	7.842.593	7.842.593
Convergència i Unió	422.253.069	---	127.553.608	289.056.006	187.198.341	1.026.061.024
Esquerra Republicana de Catalunya	48.817.548	---	---	73.410.006	35.890.506	158.118.060
Eusko Alkartasuna	37.257.502	52.270.164	8.704.200	50.743.964	65.665.564	214.641.394
Herri Batasuna	---	78.952.951	---	38.907.042	92.240.815	210.100.808
Iniciativa per Catalunya	90.675.644	---	12.470.796	77.055.386	108.602.529	288.804.355
Izquierda Unida	740.208.623	43.939.684	85.386.709	555.290.489	400.365.740	1.825.191.245
Partido Aragonés	48.040.705	---	---	56.739.627	12.191.608	116.971.940
Partido Nacionalista Vasco	121.035.800	148.736.892	89.399.384	64.854.037	187.939.243	611.965.356
Partido Popular	3.647.484.354	72.658.196	754.360.841	1.788.554.597	1.077.189.538	7.340.247.526
Partit dels Socialistes de Catalunya	541.931.446	---	---	180.718.006	308.238.180	1.030.887.632
Partido Socialista Obrero Español	3.000.120.339	83.975.286	632.056.749	1.529.475.021	805.142.164	6.050.769.559
Unió Democràtica de Catalunya	---	---	---	---	1.800.000	1.800.000
Unión del Pueblo Navarro	46.932.988	---	---	62.721.600	5.133.332	114.787.920
Unio Valenciana	28.711.775	---	8.704.200	26.520.000	4.106.416	68.042.391
Grupo Mixto	---	---	---	157.540.230	115.043.697	272.583.927
Otras formaciones	---	19.466.827	21.048.180	331.789.356	320.145.498	692.449.861
Total	**8.933.969.667**	**500.000.000**	**1.805.644.565**	**5.383.851.867**	**3.785.803.686**	**20.409.269.785**

A estas cantidades hay que sumar las subvenciones de carácter electoral entregadas por el Ministerio del Interior o por los órganos autonómicos competentes. Las únicas cantidades abonadas por el Ministerio del Interior proceden de liquidaciones de las subvenciones correspondientes a las elecciones locales celebradas en 1995, por 954.870 ptas., practicadas a diversas formaciones políticas no incluidas en el ámbito de esta fiscalización. Las subvenciones de los gobiernos autonómicos, por 532.899.173 ptas., tienen su origen principalmente en las elecciones celebradas en 1998 y, en menor medida, en ejercicios anteriores, con la siguiente distribución entre las distintas formaciones políticas:

SUBVENCIONES ELECTORALES
(en pesetas)

Formación política	Gobierno Autonómico
Bloque Nacionalista Galego	106.866.141
Coalición Canaria	—
Convergència Democrática de Catalunya	—
Convergència i Unió	—
Esquerra Republicana de Catalunya	—
Eusko Alkartasuna	17.652.648
Herri Batasuna	—
Iniciativa per Catalunya	—
Izquierda Unida	16.256.650
Partido de Acción Socialista	—
Partido Aragonés	—
Partido Comunista de España	—
Partido Nacionalista Vasco	33.879.003
Partido Popular	238.101.386
Partit dels Socialistes de Catalunya	—
Partido Socialista Obrero Español	110.294.114
Unió Democrática de Catalunya	—
Unión del Pueblo Navarro	—
Unio Valenciana	—
Otras formaciones	9.849.231
Total	**532.899.173**

Dada la heterogeneidad en el registro de la actividad electoral dentro de los estados contables anuales, así como en la aplicación de los principios generales de contabilidad y en la integración de la actividad desarrollada por la correspondiente organización territorial o institucional en la contabilidad anual rendida al Tribunal de Cuentas, como se deduce de los resultados que a continuación se exponen para cada formación política, se ha optado por recoger en la anterior información los importes procedentes de las distintas comunicaciones recibidas, indicándose, no obstante, en los resultados relativos a cada formación política fiscalizada las diferencias con las cuantías registradas.

I.6 TRÁMITE DE ALEGACIONES

Los resultados provisionales deducidos de las actuaciones fiscalizadoras llevadas a cabo han sido remitidos a cada formación política, al objeto de que alegaran y presentaran cuantos documentos y justificantes estimasen pertinentes.

Los resultados provisionales remitidos a cada formación política han ido acompañados de los correspondientes anexos en los que se detallaban las operaciones o partidas consideradas deficientes, de las que se deducía la referencia genérica incorporada en el texto, al objeto de que, una vez identificadas, se pudieran formular, en su caso, sobre las mismas las oportunas alegaciones y aportar la documentación correspondiente.

Las formaciones políticas que, tras habérseles remitido los mencionados antecedentes, no han remitido escrito de alegaciones han sido las siguientes:

— Iniciativa per Catalunya
— Partido Aragonés
— Partido Comunista de España
— Partido de Acción Socialista

Las alegaciones formuladas, que se incorporan a este Informe, han sido oportunamente analizadas y valoradas, suprimiéndose o modificándose el texto originario cuando así se ha estimado conveniente. En otras ocasiones, el texto inicial no se ha alterado por entender que las alegaciones remitidas son meras explicaciones que confirman la situación descrita en el Informe, o porque no se comparten la exposición o los juicios en ellas vertidos, o no se justifican documentalmente las afirmaciones mantenidas, con independencia de que el Tribunal haya estimado oportuno o no dejar constancia de su discrepancia en la interpretación de los hechos analizados para reafirmar que su valoración definitiva es la recogida de este Informe.

II. RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN

BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Bloque Nacionalista Galego ha presentado al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros consolidados de la organización nacional y de las dos sedes comarcales más importantes, que comprenden el balance consolidado al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada del ejercicio y la memoria. Si bien el balance de situación consolidado presenta un descuadre entre el activo y el pasivo, arrastrado de los balances de las comarcas,

como consecuencia de problemas técnicos del programa informático, la formación política ha estimado conveniente incluir la información relativa a dichas comarcas a fin de garantizar una mayor transparencia de su actividad económica. Por otra parte, del examen analítico del balance consolidado con los estados específicos agregados, resultan diferencias negativas no aclaradas. Ambas deficiencias se describen más adelante. Asimismo, esta formación ha presentado los estados financieros de la organización nacional, que reflejan la mayor parte de la actividad de la formación al estar gestionada ésta de forma centralizada, en la que están incluidos los ingresos por las subvenciones públicas de la representación en las Cortes Generales y del grupo en el Parlamento de Galicia. Los estados financieros presentados no recogen la actividad del resto de la organización territorial e institucional.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias consolidados presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de la organización nacional (96 por ciento del balance consolidado, y 88 y 90 por ciento de los gastos e ingresos, respectivamente), se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

De la agregación del balance de la organización nacional, presentado al Tribunal por la formación, y de los balances de las dos comarcas consolidadas, aportados durante los trabajos de fiscalización, resultan diferencias negativas de consolidación en los epígrafes de tesorería y acreedores a largo plazo, por importes de 998.242 ptas. y 1.699.121 ptas., respectivamente, sin que hayan podido ser aclarados por la formación los motivos de la eliminación de las partidas correspondientes en el procedimiento de consolidación.

Los balances de las dos comarcas consolidadas presentan sendos descuadres entre el activo y el pasivo, con una diferencia positiva de 15.624 ptas., sobre un total del activo de 3.893.438 ptas., en una de ellas y con una diferencia negativa de 840.079 ptas., sobre un total del activo de 3.338.018 ptas., en el balance de la otra comarca.

En la sede Nacional se han detectado diferencias entre los saldos de las cuentas del ejercicio anterior y los de la apertura de la contabilidad, producidas por la regularización de errores en los saldos deudores y acreedores. La regularización de saldos extracontablemente constituye una práctica irregular, si bien estas regularizaciones son de importes poco relevantes y se compensan entre sí, lo que no supone una variación de los fondos propios.

El epígrafe «Pérdidas y ganancias» del balance presenta erróneamente, junto con el resultado de este ejercicio (44.332.331 ptas.), los de los dos ejercicios anteriores, que deberían recogerse en un epígrafe independiente.

La formación política ha adquirido un nuevo local para ampliar su sede central. El coste de adquisición del local y de habilitación para su uso, activado en el ejercicio, es de 45.647.221 ptas. No figuran activados, por el contrario, los gastos de formalización de la adquisición y constitución de la hipoteca, los gastos del proyecto, ni los impuestos y tasas municipales, que suman un total de 1.606.780 ptas.

Durante el ejercicio se han cobrado los derechos pendientes de cobro por las subvenciones derivadas de los resultados en las elecciones al Parlamento de Galicia de 1997, por 106.866.141 ptas.

La deuda de capital con entidades de crédito contabilizada en la sede Nacional, al 31 de diciembre de 1998, se presenta en los epígrafes de acreedores a largo y corto plazo, por 75.475.395 y 485.179 ptas., respectivamente, y se corresponde con tres operaciones, de las que una se ha formalizado en el ejercicio, como préstamo hipotecario para la adquisición del nuevo local, con un saldo de 18.000.000 ptas. Durante el ejercicio se ha amortizado un total de 129.384.833 ptas. de principal, fundamentalmente mediante la aplicación de las subvenciones electorales percibidas al crédito empleado para la financiación de la campaña a las elecciones al Parlamento de Galicia de 1997.

La deuda registrada por intereses es de 219.217 ptas. y corresponde a una de las pólizas. En las otras dos operaciones, con una deuda de capital de 40.800.582 ptas., los intereses devengados no han sido periodificados.

La deuda de 3.012.115 ptas. con la Seguridad Social está minusvalorada en 490.973 ptas. Esta diferencia es debida a una anotación contable errónea que se arrastra desde el ejercicio 1996 y a la existencia de pequeñas diferencias entre los importes contabilizados como pendientes de pago y las liquidaciones posteriores.

III.2 Resultados de la actividad

El epígrafe «Importe neto de la cifra de negocios» incluye la cuenta «Cuotas» con un saldo de 16.363.012 ptas., formado por la diferencia entre las cuotas cobradas, 33.416.097 ptas., y las aportaciones remitidas a las comarcas, 17.053.085 ptas., lo que incumple el principio de no compensación.

Los ingresos procedentes de las aportaciones de los cargos públicos, suman 15.512.029 ptas., incluidos en el epígrafe citado anteriormente.

El epígrafe «Otros ingresos de explotación» engloba operaciones muy heterogéneas al incluir tanto las subvenciones públicas recibidas por la formación como los ingresos por donativos en la venta de lotería o por venta de materiales con el logotipo del partido. Las subvenciones públicas suman 131.069.561 ptas. y se desglosan en la subvención anual para funcionamiento ordinario, por 71.648.765 ptas., en la subvención otorgada por el Parlamento de Galicia al grupo parlamentario, por 46.950.000 ptas., y en la parte de la subvención al grupo mixto del Congreso de los Diputados que corresponde a la representación del Bloque Nacionalista Galego, por 12.470.796 ptas.

La aplicación de los fondos entregados a la organización juvenil del partido, por 2.900.000 ptas., está justificada mediante la firma de un convenio anual con la organización juvenil, en el que se establece su objeto y finalidad, así como la previsión de la realización de liquidaciones trimestrales de los gastos a fin de comprobar la finalidad de la ayuda, si bien dichas liquidaciones no han sido facilitadas.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se obtiene que las subvenciones concedidas al Bloque Nacionalista Galego ascienden a 59.420.796 ptas., registradas en la contabilidad presentada, como se ha detallado anteriormente.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por 18.343.845 ptas. La contabilidad analizada no recoge importe alguno por este concepto.

COALICIÓN CANARIA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La federación de partidos Coalición Canaria ha presentado al Tribunal de Cuentas, fuera del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Posteriormente, remitió un nuevo balance de situación y una nueva cuenta de pérdidas y ganancias a fin de corregir errores contables detectados en la fiscalización. Las cuentas rendidas recogen únicamente la actividad de la propia coalición, sin incluir la de las formaciones políticas que la integran, la de la organización territorial ni la de los grupos institucionales.

La federación de partidos Coalición Canaria se constituyó en 1997 por los partidos políticos que concurrieron como coalición electoral a las elecciones a Cortes Generales de 1996. De acuerdo con la contabilidad rendida, la subvención estatal regulada en el artículo 3 de la Ley Orgánica 3/1987 es percibida íntegramente por la formación política Coalición Canaria, que la gestiona prácticamente en su totalidad.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa

de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

Dadas las significativas deficiencias señaladas en el Informe del ejercicio anterior, que motivaron la opinión de que los estados financieros del ejercicio 1997 no eran representativos de la situación patrimonial y financiera de Coalición Canaria, así como la imposibilidad de su aclaración, según explicaciones de la formación política, ésta ha procedido a ajustar directamente los saldos del asiento de apertura del ejercicio a la situación real existente al 1 de enero de 1998. Esta práctica ha ocasionado diferencias entre los saldos finales de las cuentas del ejercicio anterior y los iniciales de éste, cuyos importes regularizados no están anotados en contabilidad. La principal regularización está producida por el ajuste positivo de los saldos mantenidos en cuentas bancarias, que los ha incrementado en 3.610.807 ptas.

El partido debe corregir el criterio incorrecto de activar las retenciones soportadas por los intereses liquidados en una de las cuentas corrientes, al no ser recuperables, si bien la cantidad retenida a imputar a gastos, correspondiente al periodo 1996 a 1998, es irrelevante.

Dentro del saldo de tesorería se incluye incorrectamente un depósito a plazo por 3.000.000 ptas., que debería figurar como inversión financiera.

Coalición Canaria ha circularizado, a petición del Tribunal de Cuentas, a todas las entidades financieras con las que ha realizado operaciones en el ejercicio, dos de las cuales no han contestado. Para las cuentas no informadas se ha comprobado que los saldos contabilizados coinciden en todos los casos con los correspondientes extractos bancarios.

III.2 Resultados de la actividad

El epígrafe de ingresos «Subvenciones ordinarias» recoge la de funcionamiento ordinario, por 88.851.109 ptas. No figuran en contabilidad las restantes subvenciones percibidas por los grupos institucionales, según se detalla más adelante.

Dentro de «Otros gastos de gestión» se incluyen los fondos entregados por la federación a dos de los partidos que la integran, por 14.400.000 ptas. Estas aportaciones sólo están justificadas por los documentos bancarios de la salida de los fondos y por los certificados emitidos por los partidos de la efectiva recepción de los fondos.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se obtiene que las subvenciones concedidas a los grupos institucionales de Coalición Canaria ascienden a 107.015.602 ptas. Estos recursos no figuran registrados en las cuentas presentadas, como se ha señalado.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos y Cabildos que han atendido la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que la formación política Coalición Canaria ha recibido aportaciones, al menos, por 32.724.077 ptas. Estos recursos tampoco aparecen registrados en las cuentas presentadas.

CONVERGÈNCIA DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

Convergència Democrática de Catalunya ha presentado al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros consolidados que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Los estados rendidos recogen de forma integrada los estados financieros de la sede central, de las sedes comarcales e intercomarcales y de las sedes de los distritos de la ciudad de Barcelona. No se incluye, no obstante, la contabilidad del resto de las sedes locales del partido. Por otra parte, aunque los grupos institucionales corresponden formalmente a la coalición electoral Convergència i Unió, su actividad económico-financiera tampoco se incluye en los estados contables rendidos por dicha coalición ni en los de esta formación, en la parte que le corresponde según los acuerdos de la coalición, salvo determinadas subvenciones, como se señala más adelante.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de Alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que formulasen las ale-

gaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se afirma que no formula alegaciones al estar conforme con los resultados comunicados.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, principalmente de la sede central, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

El incremento producido en el inmovilizado material, proviene fundamentalmente de la adquisición de tres sedes locales y de un edificio para su uso como sede central del partido, por un total de 501.643.637 ptas.

El epígrafe «Inversiones financieras permanentes en capital» recoge la inversión del 100 por 100 de la sociedad «Jurídica Manresana, S.A.», cuyo objeto es la tenencia de bienes inmuebles vinculados al desarrollo de actividades propias del partido. Durante el ejercicio esta sociedad ha adquirido un edificio contiguo al comprado por el partido para formar parte de la nueva sede central. Se han facilitado las cuentas anuales de la sociedad, comprobándose que el valor de la inversión se ajusta a las normas de valoración del Plan General de Contabilidad. Por otra parte, de las cuentas anuales se desprende que las deudas con entidades de crédito de esta sociedad, afianzadas en su mayor parte por Convergència Democrática de Catalunya, suman 380.526.757 ptas. Se mantiene la recomendación señalada en Informes de ejercicios anteriores sobre la regularización de esta situación, traspasando la titularidad de los inmuebles directamente al partido y el endeudamiento correspondiente.

La partida más importante del activo circulante corresponde a los saldos a favor del partido en cuentas bancarias, de los que 28.734.368 ptas. corresponden a la sede central y 67.449.964 ptas. al resto de sedes territoriales. De las siete entidades financieras con las que mantiene cuentas corrientes abiertas el partido, una no ha contestado a la circularización efectuada a petición del Tribunal de Cuentas. Para la cuenta no informada, se ha comprobado que el saldo contable coincide con el reflejado en el correspondiente extracto bancario facilitado por el partido.

El endeudamiento contable con entidades de crédito, que suma un total de 1.240.775.966 ptas., ha experimentado en el ejercicio un incremento neto de 545.079.922 ptas., justificado principalmente por la formalización de préstamos hipotecarios para la adquisición de las nuevas sedes. Del importe de la deuda, 4.946.790 ptas. corresponden a la deuda por los intereses periodificados. De las siete entidades financieras con las que tiene formalizadas el partido operaciones de endeudamiento, una no ha contestado a la circularización efectuada por el mismo a petición del Tribunal de Cuentas y otra ha remitido información que no corresponde al ejercicio fiscalizado. En las operaciones no confirmadas, que suman una deuda de principal de 23.697.360 ptas., los saldos contabilizados se corresponden con los que se desprenden de la documentación bancaria facilitada en la fiscalización.

III.2 Resultados de la actividad

Los ingresos de la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada suman 990.726.345 ptas., de los que 908.957.226 ptas. corresponden a la sede central, siendo los más significativos, por orden de importancia, las cuotas y las subvenciones públicas.

El epígrafe «Cuotas» incluye, en la contabilidad de la sede central, tanto las cuotas cobradas a los afiliados, por importe de 212.196.762 ptas., como el saldo de la cuenta «Bonos», por 245.925.000 ptas., que recoge las aportaciones voluntarias y anónimas realizadas directamente en las oficinas de una entidad bancaria a través de bonos de 5.000 y 25.000 ptas. cada uno. El partido tiene firmado un contrato en virtud del cual se fijan las condiciones de entrega del dinero y la comisión a cobrar por la entidad. Dada la naturaleza anónima de estas aportaciones no se ha podido comprobar el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas individuales.

En el epígrafe «Subvenciones oficiales» se incluye el 75 por ciento de la subvención anual de funcionamiento ordinario cobrada por Convergència i Unió y distribuida a los partidos que la integran, por 316.689.802 ptas. También se incluyen las subvenciones de Entidades Locales contabilizadas en las sedes territoriales y otras ayudas, por 44.388.943 ptas. y 500.000 ptas., respectivamente.

En el epígrafe «Otros ingresos» figuran incluidos los donativos nominales, que suman 20.675.000 ptas. De estos, 7.200.000 ptas. proceden de personas jurídicas sin que conste la existencia del acuerdo adoptado por el órgano social competente, al que se refiere el art. 4.2 de la Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos.

En «Ingresos por servicios a terceros» se registran los cargados por el asesoramiento realizado por el partido a Convergència i Unió y a sus grupos institucionales, por 89.214.104 ptas., y a las Juventudes del partido, por 6.000.000 ptas.

En el control de determinados gastos, se han observado diversas anotaciones contables que corresponden a entregas de fondos a la organización juvenil del partido, cuya única documentación justificativa son los documentos de la trasferencia bancaria. Se estima que dicha documentación es insuficiente para un adecuado control de este tipo de gastos, dado que no se acredita el objeto, condiciones y finalidad de la ayuda concedida.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

Convergència Democrática de Catalunya no recibe directamente subvenciones de las Cortes Generales ni de las Asambleas Legislativas Autonómicas, ya que las reciben los grupos parlamentarios de Convergència i Unió. En el apartado relativo a esta coalición se hace referencia a las subvenciones recibidas y a la forma de integrarse en la contabilidad de Convergència i Unió la actividad de los grupos parlamentarios de la coalición.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

Al igual que con los grupos parlamentarios, las aportaciones recibidas de las Diputaciones y Ayuntamientos van dirigidas a la coalición Convergència i Unió. No obstante, en la información aportada por diversos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud del Tribunal de Cuentas, se señala que los grupos de cargos electos de Convergència Democrática de Catalunya han recibido aportaciones directamente, al menos, por 7.842.593 ptas.

Se destaca que la Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación.

CONVERGÈNCIA I UNIÓ

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La coalición Convergència i Unió ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

La actividad económico-financiera de la coalición se reduce a las operaciones imprescindibles para la gestión administrativa de su funcionamiento, dado que en este ejercicio no se produce actividad electoral alguna. Su domicilio coincide con el de la sede de uno de los partidos integrantes de la coalición y su gestión administrativa es llevada por personal de este mismo partido. No se incluye en los estados presentados la actividad de los grupos institucionales de la coalición, salvo en los aspectos que luego se señalarán, que resultan insuficientes.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se afirma que no formula alegaciones al estar conforme con los resultados comunicados.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

El saldo deudor más elevado corresponde a una deuda del grupo parlamentario en el Parlamento de Cataluña, por 48.831.314 ptas., originada por la disposición de los fondos obtenidos de un préstamo bancario suscrito por la coalición en 1996, que figura registrado por este mismo importe en el pasivo.

No ha contestado a la circularización de las cuentas bancarias una de las dos entidades en las que se mantienen cuentas corrientes abiertas, con un saldo de 2.284.384 ptas. Se ha comprobado que el saldo de la cuenta no confirmada coincide con el del extracto bancario.

La deuda de capital con entidades de crédito a 31 de diciembre de 1998 es de 48.831.314 ptas., correspondiente a la póliza de préstamo cuyos fondos se pusieron a disposición del grupo parlamentario, como se ha señalado. La entidad financiera con la que se formalizó

esta operación ha contestado a la circularización, confirmando el saldo pendiente.

El epígrafe «Cuentas acreedoras con empresas del grupo» recoge los fondos enviados por el grupo parlamentario para el pago, en enero del ejercicio siguiente, de la mensualidad del préstamo, de la que 5.309.203 ptas. corresponden al principal y 264.503 ptas. a los intereses.

III.2 Resultados de la actividad

Los ingresos registrados suman 974.884.584 ptas. y proceden, fundamentalmente, de subvenciones públicas, que representan el 94 por ciento de los ingresos contabilizados.

El epígrafe «Subvenciones a partidos y grupos parlamentarios» incluye las subvenciones estatales para atender los gastos de funcionamiento ordinario del ejercicio, por 422.253.069 ptas., según lo previsto en la Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos, y las subvenciones de los grupos de cargos electos que han comunicado a la coalición las cuantías recibidas, por 500.453.809 ptas., cuya contrapartida es una única anotación contable al final del ejercicio en una cuenta de gastos por el mismo importe. Esta práctica contable no puede considerarse como una integración total de la contabilidad de los grupos institucionales. El detalle de las subvenciones de los grupos de cargos electos reflejadas en los estados presentados es el siguiente:

Concepto	Importe (ptas.)
Subvenciones grupos parlamentarios Cortes Generales	125.327.904
Subvenciones grupos parlamentarios de Cataluña	276.001.992
Subvenciones grupos Mancomunidad-Área Metropolitana	4.900.709
Subvenciones grupo Diputación de Barcelona	32.520.000
Subvenciones grupo Ayuntamiento de Barcelona	61.703.204
TOTAL	**500.453.809**

El epígrafe «Aportaciones de grupos parlamentarios» recoge las aportaciones de fondos procedentes del grupo de cargos electos en el Parlamento de Cataluña, por 52.175.000 ptas. Estos ingresos figuran duplicados al estar incluidos también dentro de las subvenciones contabilizadas en el epígrafe «Subvenciones a partidos y grupos parlamentarios», ya analizado.

Los gastos registrados suman 962.623.505 ptas., siendo los de mayor cuantía los recogidos en el epígrafe «Aplicación de subvenciones a partidos y grupos parlamentarios», que corresponden al reparto de la subvención de funcionamiento ordinario entre los dos partidos de la coalición, por 422.253.069 ptas., y a la contrapartida de las cuentas de ingresos relativas a las subvenciones percibidas por los grupos institucionales, por 500.453.809 ptas., como se ha indicado en el apartado de ingresos.

El epígrafe «Servicios de profesionales independientes» incluye los cargos de Convergència Democrática de Catalunya en concepto de asesoramiento administrativo y jurídico, por un total de 8.454.000 ptas. No consta la existencia de un acuerdo formalizado que establezca la compensación por los trabajos efectuados por dicho partido.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se obtiene que las subvenciones concedidas a los grupos institucionales de Convergència i Unió ascienden a 416.609.614 ptas.

Estas subvenciones quedan a disposición de los grupos parlamentarios, salvo la aportación realizada por el grupo en el Parlamento de Cataluña, reflejándose en la contabilidad rendida las cantidades comunicadas por éstos, como se ha indicado en el epígrafe de ingresos. Las cantidades confirmadas y las registradas como ingresos coinciden, salvo diferencias debidamente conciliadas por el partido.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos, Diputaciones u otras entidades locales que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que los grupos de cargos electos de la coalición Convergència i Unió han recibido aportaciones por, al menos, 187.198.341 ptas.

En la contabilidad de la coalición únicamente están registradas las subvenciones al grupo de la Diputación de Barcelona, del Ayuntamiento de Barcelona y de la Mancomunidad del Área Metropolitana, por un total de 99.123.913 ptas., como se ha indicado en el apartado de ingresos.

ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Esquerra Republicana de Catalunya ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de

situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos recogen la actividad de la Sede Central y del grupo parlamentario en el Parlamento de Cataluña. Del resto de la organización territorial e institucional se incluyen únicamente determinadas operaciones de tesorería, pero no la totalidad de su actividad económico-financiera.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que señala que no se formulan alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Activo

El partido sigue sin realizar un inventario de los bienes de su inmovilizado y sin dotar las amortizaciones por la depreciación efectiva de los mismos, como se viene señalando en sucesivos informes, a fin de adecuarse a las previsiones de la Ley Orgánica 3/1987.

En este ejercicio el partido sigue manteniendo en cuentas patrimoniales tanto la cuantía estimada de las subvenciones a percibir durante los períodos de la legislatura correspondientes, como los resultados de cada una de las campañas electorales en las que ha participado, con objeto de imputarlos en los ejercicios sucesivos. Según los principios de prudencia y registro contemplados en el Plan General de Contabilidad, y de conformidad con las Directrices Técnicas señaladas anteriormente, se estima que los resultados electorales se deben imputar en su totalidad en el ejercicio en que se han realizado, y que las subvenciones para funcionamiento ordinario se deben registrar en el momento en el que surge el derecho a su percepción.

La aplicación de este criterio ocasionaría la regularización de las cuentas de activo «Administraciones públicas a largo plazo» por un importe de 12.204.387 ptas., «Gastos electorales a distribuir en varios ejercicios» por la totalidad del saldo de 35.606.027 ptas. y «Administraciones públicas a corto plazo» por un importe de 106.074.696 ptas.; y de la cuenta del pasivo «Ingresos a distribuir en varios ejercicios» por la totalidad del saldo de 118.279.083 ptas.

La cuenta de «Administraciones públicas a largo plazo», antes mencionada, incluye también la aportación fundacional, por 2.025.500 ptas., a la fundación President Josep Irla i Bosh. Debido al carácter no lucrativo de estas instituciones y a la no transmisibilidad de las aportaciones, se estima que dicho saldo debe figurar como gasto, al no constituir dichas aportaciones derechos económicos sobre el patrimonio de la fundación, como se contempla en la Ley de Fundaciones. No obstante, dada su vinculación con la formación política se estima conveniente que en la memoria se recoja la correspondiente información.

Se han realizado pagos a través de la caja del partido por un total de 2.374.400 ptas. sin que se hayan aportado una adecuada documentación justificativa de los mismos.

El partido ha circularizado a ocho de las nueve entidades financieras en las que mantiene cuentas abiertas la Ejecutiva Nacional, al estimar el partido que una de las cuentas corrientes reflejada en contabilidad, con un saldo negativo de una peseta, está cancelada, pero sin que se haya aportado la documentación justificativa de esta cancelación. No han contestado cuatro entidades, con las que se mantiene un saldo contable de tesorería de 11.916.860 ptas. Por otro lado, el partido mantiene abiertas, al menos, 340 cuentas corrientes que no figuran en contabilidad, y que utiliza como medio de control para realizar adecuadamente el registro de las aportaciones de sus cargos públicos. Aunque ha facilitado los extractos de cada una de ellas, el partido debe recoger contablemente los movimientos de las mismas por el sistema que considere más adecuado.

III.2 Pasivo

En las cuentas de neto patrimonial figuran contabilizadas regularizaciones, por un importe neto de 12.316.837 ptas., que han afectado a saldos sin ninguna

exigibilidad frente a organizaciones locales y comarcales motivados por el registro contable de cuotas a cobrar, así como a saldos de proveedores, por haberse cancelado la deuda contraída por un importe de 6.741.677 ptas., de las que 3.880.003 ptas. corresponden a un proveedor electoral, si bien dicho importe no fue objeto de subvención. El único justificante aportado ha consistido en un documento interno, en el que no consta la causa que lo justifique, salvo el tiempo transcurrido sin modificación alguna en dichos saldos. La condonación de deudas no está contemplada entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987. Por otro lado, también se ha reconocido la deuda por alquileres atrasados frente a la entidad financiera propietaria del local utilizado como sede, por 6.300.599 ptas.

El endeudamiento contable al 31 de diciembre de 1998 con entidades de crédito es de 641.782.611 ptas., sin que el partido refleje adecuadamente la deuda con vencimiento inferior al año ni la deuda devengada por intereses. Como se viene señalando en informes anteriores, figuran dos operaciones de préstamo vencidas, con una deuda total de 246.985.754 ptas., de las que no se han registrado ningún movimiento de reconocimiento o pago de deuda.

En la deuda total están incluidos 33 préstamos suscritos por personas físicas, de cuyos fondos ha dispuesto el partido, haciéndose cargo de las amortizaciones, por lo que debería figurar como prestatario, por una deuda de 24.680.244 ptas. En el ejercicio se han suscrito tres nuevos préstamos personales. Como se indica en Informes anteriores, esta situación debe regularizarse jurídicamente e informarse de estas operaciones en la memoria.

La formación política ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a todas las entidades de crédito a que corresponden las operaciones contabilizadas, cuatro de las cuales no han contestado. Las operaciones no informadas figuran contabilizadas por importe de 433.919.060 ptas., entre las que se encuentran las dos operaciones vencidas antes señaladas. Tampoco está confirmada la deuda pendiente por los préstamos suscritos por personas físicas.

Durante el ejercicio no se ha producido ningún movimiento contable en cuentas de proveedores con un saldo conjunto de 19.103.740 ptas., sin que se haya aportado ningún documento que explique la causa de esta falta de exigibilidad y pago de la deuda contraída.

Según explicaciones recibidas, el partido acordó con dos acreedores convertir su deuda en sendos préstamos suscritos por los propios proveedores, asumiendo el partido el pago de los mismos. De esta forma, se ha cancelado en el ejercicio la deuda atrasada con uno de ellos, mediante la cancelación del préstamo correspondiente por 16.489.379 ptas. Con el otro proveedor, la deuda asciende a 10.595.456 ptas. El partido debería formalizar por escrito este tipo de acuerdos, ya que no se ha aportado ningún documento justificativo de estas operaciones, a fin de garantizar la transparencia en las relaciones con los acreedores.

III.3 Resultados de la actividad

La principal disminución registrada en las cuentas de ingresos se debe al traspaso efectuado de los fondos recibidos por el partido en concepto de aportaciones de cargos públicos, por 21.628.442 ptas., a la fundación President Josep Irla i Bosh, como consecuencia de la decisión del partido de que estos fondos a partir de este ejercicio sean aportados directamente a la misma, a fin de dotarla de financiación propia, además de proporcionar un régimen fiscal más favorable.

Se ha mejorado el sistema de recaudación de cuotas, de forma que el importe que refleja la cuenta de pérdidas y ganancias es el realmente imputable a la sede central, teniendo en todo caso su correspondiente contrapartida en tesorería. La gestión y el cobro de las mismas se efectúa de forma centralizada. Este sistema suple, por lo que se refiere a los ingresos por cuotas, la falta de integración de la actividad económica de la organización territorial, antes señalada.

Las subvenciones públicas registradas por el partido comprenden las concedidas al grupo parlamentario del Parlamento de Cataluña, por 70.093.506 ptas., y la subvención para funcionamiento ordinario, a pesar de la denominación por la que figura registrada en la cuenta de resultados, por 48.817.548 ptas. Ambas subvenciones han sido confirmadas por las Instituciones otorgantes, salvo un importe de carácter extraordinario pagado por el Parlamento de Cataluña en el ejercicio siguiente de 3.316.500 ptas. Dentro del epígrafe «Subvenciones del Parlamento Español», se recoge también una subvención concedida por la Mancomunidad del Área Metropolitana, por 854.609 ptas.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a las solicitudes de información enviadas por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y al Parlamento de Cataluña, se deduce que el importe de las subvenciones concedidas a esta formación política por el Parlamento de Cataluña asciende a 73.410.006 ptas. Estas subvenciones figuran registradas en la contabilidad rendida.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos, Diputaciones u otras entidades locales que han atendido la solicitud de información del Tribunal de Cuentas,

se deduce que los grupos de cargos electos pertenecientes a Esquerra Republicana de Catalunya han recibido aportaciones por, al menos, 35.890.506 ptas.

EUSKO ALKARTASUNA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Eusko Alkartasuna ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros consolidados, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados presentados están integrados por los estados financieros de la Ejecutiva Nacional y de las Ejecutivas Regionales. Además, incluyen la actividad económico-financiera de los grupos parlamentarios en el Parlamento Vasco y en el Parlamento de Navarra y la de los grupos de cargos electos en las Juntas Generales de los Territorios Históricos. No se incluye, por otra parte, la actividad de la organización municipal ni la del resto de los grupos institucionales.

Eusko Alkartasuna concurrió a las elecciones al Parlamento Vasco, celebradas el 25 de octubre de 1998, y presentó, de acuerdo con lo contemplado en la legislación electoral autonómica, la contabilidad electoral al Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, que emitió el correspondiente Informe. La integración de la contabilidad electoral en la contabilidad anual se ha efectuado mediante un único asiento en el que se traspasa el balance de sumas y saldos de la actividad electoral.

En anexo a este Informe se transcriben las rúbricas del balance de situación y del balance de sumas y saldos consolidados. Este último estado sustituye a la cuenta de pérdidas y ganancias, al no incluir esta última por error la totalidad de los ingresos y gastos del ejercicio, como se detalla más adelante. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones, que en general se refieren a la corrección en ejercicios posteriores de las deficiencias señaladas.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de la Ejecutiva Nacional, salvo para los ingresos, el inmovilizado y las deudas con entidades de crédito, cuyo análisis se ha extendido también a las partidas más significativas de las Ejecutivas Regionales, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que limitan significativamente su representatividad, y que se exponen a continuación.

Con carácter general, tanto los estados financieros consolidados como los de las sedes no son coherentes internamente, observándose diferencias entre los resultados de los balances de situación y los de las correspondientes cuentas de pérdidas y ganancias, al no incluir éstas ingresos por un total de 70.266.436 ptas. y gastos por importe de 29.240.608 ptas., según el detalle que se recoge más adelante. Estas partidas, no obstante, sí figuran incluidas en el balance de sumas y saldos consolidado, enviado junto con las cuentas anuales, y en los resultados presentados en los balances de situación rendidos. El partido en el escrito de alegaciones atribuye esta deficiencia a un error técnico de los programas informáticos empleados para la contabilización de las operaciones, que en la actualidad ya ha sido corregido.

III.1 Inmovilizado

Figura una adquisición de mobiliario por la Ejecutiva Nacional, por 3.000.000 ptas., deficientemente justificada al haberse aportado únicamente los recibos de las cantidades abonadas.

En la ejecutiva de Álava se han traspasado a cuentas de mobiliario e instalaciones antiguos saldos deudores, por 18.227.149 ptas., de los que no se ha aportado la correspondiente documentación justificativa. Según explicaciones del Partido, la sede en la que se ubica esta Ejecutiva es propiedad de personas afines al partido que tienen cedido su uso, siendo los saldos activados la suma de los importes invertidos en dicha sede en los últimos ejercicios. A la fecha de los trabajos de fiscalización está pendiente la suscripción por los propietarios del acuerdo de cesión del local.

En relación con las amortizaciones se mantienen las siguientes deficiencias señaladas en el Informe del ejercicio anterior:

— La sede regional de Guipúzcoa sigue sin dotar amortizaciones a pesar de figurar en los estados contables de esta sede derechos de traspaso y bienes de inmovilizado material. No obstante, hay que señalar que su efecto en el resultado es irrelevante.

— Las dotaciones del ejercicio de la Ejecutiva Nacional y la Regional de Álava, por 7.089.452 y 413.910 ptas., respectivamente, figuran contabilizadas directamente minorando el valor de las cuentas de activo, lo que ocasiona que no aparezca en los estados financieros la amortización acumulada correspondiente.

— La sede regional de Vizcaya aún no ha procedido a la corrección del saldo de la cuenta «Amortización acumulada del inmovilizado inmaterial», por 24.721.907 ptas., al no existir registrados en el activo bienes de esta naturaleza. Según las explicaciones del Partido, una parte de dicho saldo corresponde a la provisión para fallidos en el cobro de recibos, por 9.103.538 ptas., si bien esta provisión no se revisa cada ejercicio, y el resto a una deuda con la Ejecutiva Nacional, que ésta no tiene reconocida ni espera cobrar.

El epígrafe «Participaciones en empresas del grupo» incluye en la Ejecutiva de Navarra la cuenta «Participación financiera Gure-Etxea», con un saldo de 25.773.333 ptas. y sin movimiento en el ejercicio, que corresponde a los pagos y cobros hechos en ejercicios anteriores por cuenta de la sociedad propietaria de la sede del partido en Pamplona. Este saldo debería figurar en cuentas de deudores, como se ha señalado en Informes anteriores.

III.2 Activo circulante

El epígrafe «Administraciones Públicas», con un saldo de 71.091.677 ptas., recoge las subvenciones pendientes de cobrar del Gobierno Vasco por los resultados en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas en el ejercicio, que fueron abonadas en 1999.

En el saldo del epígrafe «Deudores varios» de la Ejecutiva Nacional, se incluyen dos cuentas con saldos acreedores incorrectamente clasificados. Una de ellas, con un saldo de 8.842.000 ptas., recoge la diferencia entre los fondos aportados por militantes y afiliados para ayuda en las reparaciones de las sedes locales del partido, por los daños sufridos en atentados, por importe de 9.592.000 ptas., y los fondos utilizados para este fin, por 750.000 ptas. Estos saldos deben figurar como ingresos y gastos del ejercicio. La otra cuenta, con un saldo de 3.900.000 ptas., recoge los fondos recibidos de la Ejecutiva de Vizcaya como aportación para el pago de las cuotas de leasing que asume la Ejecutiva Nacional, y que están, además, incorrectamente contabilizados en una cuenta deudora, con un saldo de 7.168.765 ptas. Estos dos últimos saldos no tienen su correspondiente contrapartida en la contabilidad de la sede regional.

El resto de las cuentas incluidas en el epígrafe «Deudores varios» de la Ejecutiva Nacional, que suman un saldo conjunto de 141.180.754 ptas., corresponden a cuentas relacionadas con la empresa «Fundación Elkartu, S.A.», sociedad propiedad de afiliados o simpatizantes del partido, a través de la que la formación política efectúa adquisiciones de sedes locales. Dichas cuentas se cargan por los pagos hechos por cuenta de la sociedad, principalmente para la compra de locales para las sedes o para la amortización de las deudas por la adquisición de los mismos, existiendo una cuenta para cada sede local. Por otra parte, en los supuestos en los que las organizaciones locales contribuyan a la financiación de las adquisiciones de dichas sedes, los importes entregados se contabilizan como abonos en dichas cuentas en lugar de como ingresos. De acuerdo con la documentación facilitada por el partido con motivo de la fiscalización de este ejercicio, el valor de adquisición escriturado de los inmuebles propiedad de «Fundación Elkartu, S.A.», a 31 de diciembre de 1998, es de 262.969.034 ptas., y las deudas pendientes de pago de la sociedad suman 64.313.160 ptas. En el ejercicio 2000, siguiendo las recomendaciones de los Informes del Tribunal de Cuentas, se ha traspasado la titularidad de las acciones de «Fundación Elkartu, S.A.» de los anteriores propietarios al partido.

El saldo del epígrafe «Tesorería» de la Ejecutiva Nacional suma 54.503.268 ptas., de las que 52.520.509 ptas. corresponden al valor de dos fondos de inversión que deberían figurar clasificados como inversiones financieras temporales.

El partido, a solicitud del Tribunal de Cuentas, ha circularizado a todas las entidades de crédito en las que mantiene cuentas abiertas la Ejecutiva Nacional. No se ha recibido información de tres de ellas. Se ha comprobado, no obstante, que los saldos contables no informados coinciden con los correspondientes extractos o están debidamente conciliados.

III.3 Fondos propios

El saldo del epígrafe «Pérdidas y ganancias» consolidado recoge, además de la diferencia entre los ingresos y gastos del ejercicio, con un saldo acreedor de 121.913.255 ptas., el saldo derivado de diversos ajustes y regularizaciones no incluidos directamente en la cuenta de pérdidas y ganancias, con un saldo acreedor neto de 15.507.523 ptas. En la Ejecutiva Nacional las regularizaciones han supuesto cargos por 9.379.071 ptas., por el reconocimiento de mayores deudas con entidades de crédito, y abonos por 27.374.860 ptas., por los intereses condonados en la renegociación de la deuda con una entidad de crédito, como se detalla más adelante. Todas las regularizaciones deberán figurar contabilizadas en cuentas de ingresos o gastos.

III.4 Deudas con entidades de crédito

El epígrafe «Acreedores a largo plazo» comprende la totalidad de la deuda registrada con entidades de crédito, que suma 843.406.473 ptas.

Durante el ejercicio, se ha formalizado una nueva póliza por 60.489.567 ptas., como consecuencia de la renegociación de la deuda con una entidad de crédito, que ha ocasionado la condonación de deuda en concepto de intereses por 27.374.860 ptas. Se destaca que la condonación de deuda no está incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

El partido viene atendiendo a la amortización de parte de la deuda vencida con dos entidades de crédito, de acuerdo con propuestas de pago hechas por él en ejercicios anteriores, de las que no se tiene constancia documental que hayan sido aceptadas. El saldo final de esta deuda suma 265.750.279 ptas. Con el escrito de alegaciones, el partido ha remitido un certificado de una de las entidades de crédito en el que se señala que la deuda mantenida con ésta fue definitivamente cancelada en el año 2000. La deuda contable con esta entidad a 31 de diciembre de 1998 era de 9.900.000 ptas.

Además, figura deuda vencida con otras dos entidades, por 285.384.694 ptas., sin que exista algún tipo de contacto ni acuerdo o propuesta para la amortización de las operaciones concertadas. Según contabilidad, 200.764.715 ptas. son de principal y 84.619.979 ptas. de intereses reconocidos en ejercicios precedentes, concepto por el que, al menos, en los últimos cuatro ejercicios no se ha reconocido importe alguno.

El resto de la deuda procede de operaciones renegociadas en ejercicios anteriores y en éste, con un saldo final de 292.271.500 ptas. De esta deuda es de la única que se contabilizan los intereses devengados en el ejercicio, cuyo importe ha ascendido a 16.423.787 ptas.

El partido ha circularizado a todas las entidades financieras con las que mantiene operaciones de endeudamiento, tres de las cuales no han remitido información de operaciones de endeudamiento por un importe total contabilizado de 386.521.780 ptas. De las cuentas informadas, resultan diferencias con los saldos contables en las tres operaciones formalizadas con una de las entidades, con las que no mantiene relaciones, siendo el importe informado superior al contabilizado en 190.205.472 ptas.

III.5 Resultados de la actividad

La cuenta de pérdidas y ganancias presentada no recoge por error todos los ingresos y gastos contabilizados, como se deduce de la comparación con el balance de sumas y saldos también remitido, en el que se incluyen otras operaciones registradas en el libro Diario del ejercicio, y que han sido comprobadas con los documentos justificativos, cuyo detalle agrupado por cuentas es el siguiente:

GASTOS			INGRESOS		
Cta.	Título	Importe	Cta.	Título	Importe
64	Gastos de personal	290.500	72	Ingresos aportaciones cargos públicos	55.269.040
65	Gastos por actividades	28.950.108	76	Ingresos actividades partido	14.997.396
	Total	**29.240.608**		**Total**	**70.266.436**

Considerando la totalidad de las operaciones registradas, los ingresos ascienden a 369.443.380 ptas. y los gastos a 247.530.125 ptas., como se recoge en el balance de sumas y saldos consolidado, lo que arroja un resultado positivo de 121.913.255 ptas.

Las subvenciones públicas registradas por la formación política ascienden a 274.670.096 ptas., incluidas en los epígrafes «Ingresos presencia instituciones» e «Ingresos subvenciones oficiales», y, de acuerdo con la procedencia de los fondos, éstas presentan el siguiente detalle:

— Subvención anual para funcionamiento ordinario: 37.257.502 ptas.

— Subvenciones otorgadas a los grupos parlamentarios en el Parlamento Vasco y Navarro: 33.598.095 y 16.011.600 ptas., respectivamente. El importe comunicado por el Parlamento Vasco es superior en 1.134.269 ptas. al contabilizado, correspondiendo la diferencia a las deducciones que realiza el Parlamento de determinados gastos del grupo.

— Subvenciones de las Juntas Generales de Guipúzcoa, Álava y Vizcaya otorgadas a los grupos junteros: 24.643.778, 18.460.048 y 3.684.584 ptas., respectivamente. Los importes comunicados por las Juntas Generales de Guipúzcoa y Vizcaya difieren de los contabilizados, si bien las diferencias son irrelevantes.

— Subvención otorgada por el Gobierno Vasco para funcionamiento ordinario: 52.270.164 ptas. Se destaca que esta financiación no está incluida entre los recursos enumerados en el art. 2 de la Ley Orgánica 3/1987.

— Subvenciones derivadas de las elecciones al Parlamento Vasco del ejercicio: 88.744.325 ptas.

El saldo del epígrafe «Ingresos actividades partido» incluye en la Ejecutiva Nacional donativos por 9.993.430 ptas., sin que exista una cuenta específica en una entidad de crédito para su abono, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley Orgánica 3/1987.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se obtiene el importe de las subvenciones concedidas a esta

formación política, que asciende a 59.448.164 ptas. Las subvenciones otorgadas por las Asambleas Legislativas Autonómicas aparecen registradas en los estados contables rendidos, con las incidencias señaladas anteriormente. No figura integrada, por el contrario, la subvención del Congreso de los Diputados y del Senado, por 6.235.404 y 2.468.796 ptas., respectivamente.

V. Aportaciones a cargos electos en Juntas Generales y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por las distintas Juntas Generales y Ayuntamientos que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por un importe de 65.665.564 ptas., de las que 46.788.410 ptas. corresponden a las subvenciones recibidas de las Juntas Generales, contabilizadas en los estados rendidos, como se ha señalado anteriormente.

INICIATIVA PER CATALUNYA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Iniciativa per Catalunya ha presentado al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación a 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Estos estados no incluyen la actividad económico-financiera de las agrupaciones territoriales, de los grupos de cargos electos de entidades locales ni la de la representación del partido en el Parlamento Europeo, salvo en los aspectos que luego se señalarán, que resultan insuficientes.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

No se han recibido alegaciones o documentación complementaria alguna sobre los resultados remitidos.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que condicionan su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera.

En el epígrafe «Inmovilizaciones materiales» se ha activado un local adquirido por cuenta de una agrupación territorial, por un total de 15.000.000 ptas., con abono a cuentas de endeudamiento bancario, sin que se hayan activado los tributos y gastos derivados de la adquisición, de los que se desconoce su importe al no haberse facilitado la documentación justificativa de los mismos. De otra parte, figura el alta de un inmueble donado por el Partit Socialista Unificat de Catalunya, activado por 4.994.522 ptas., del que no se ha aportado una tasación independiente. Esta donación figura contabilizada con abono a ingresos «Diversos».

El epígrafe «Organizaciones propias deudoras» incluye incorrectamente los saldos acreedores de diversas cuentas, por un total de 3.640.865 ptas., que deben figurar en el pasivo del balance de situación.

El epígrafe «Inversiones financieras» registra el coste de adquisición de las participaciones en tres fondos de inversión, por 204.621.189 ptas. De otra parte, en el saldo de «Tesorería» se incluye incorrectamente el valor de las participaciones en un FIAMM, por 1.488.779 ptas., que deben figurar también como inversiones financieras.

La deuda contable con entidades de crédito a fin de ejercicio es de 131.061.777 ptas. Esta deuda incluye capital e intereses vencidos no satisfechos por 1.906.524 ptas., contabilizados en el epígrafe de pasivo «Ajustes por periodificación».

La mayor parte de esta deuda, 115.412.064 ptas., corresponde a los préstamos hipotecarios formalizados para la adquisición de las sedes locales, incluidas también en el inmovilizado. Al asumir las sedes locales el pago de estos préstamos, la contabilidad rendida no recoge los gastos financieros, y las amortizaciones de capital se han registrado con abono a la cuenta de ingresos «Diversos», por 6.375.782 ptas.

La entidad de crédito con la que se mantienen las operaciones de endeudamiento que figuran en contabilidad ha informado, en respuesta a la circularización efectuada, de la existencia de dos operaciones suscritas por Iniciativa per Catalunya en 1995 y 1998 y no registradas en contabilidad, cuyo saldo vivo a fin de 1998 es de 386.537 y 1.316.000 ptas., respectivamente.

III.2 Resultados de la actividad.

El epígrafe ingresos «Institucionales» incluye principalmente las siguientes subvenciones públicas: La de funcionamiento ordinario, por 90.675.644 ptas.; las procedentes del Parlamento de Cataluña, del Congreso de

los Diputados y de la representación en el Parlamento Europeo, por 73.738.886, 12.470.796 y 8.392.708 ptas., respectivamente; las procedentes de la Diputación de Barcelona, Ayuntamiento de Barcelona y Mancomunidad del Área Metropolitana, por 6.160.000, 24.928.062 y 6.418.818 ptas., respectivamente; y las aportaciones a otros grupos municipales, por un total de 13.684.398 ptas. Estos importes son coincidentes con los comunicados por las correspondientes instituciones o las diferencias están debidamente conciliadas, salvo las referidas a la Diputación de Barcelona, cuyo importe comunicado es superior al contabilizado en 9.080.000 ptas., y a la Mancomunidad del Área Metropolitana, cuyo importe contabilizado supera al informado en 454.279 ptas.

El epígrafe ingresos «De gestión» incluye la parte de los gastos de personal de las sedes territoriales que han sido pagados por la sede central, pero que se repercuten a dichas sedes, por 17.261.518 ptas.

Los ingresos financieros recogen los derivados de los saldos mantenidos en cuentas corrientes, por 1.369.851 ptas., y los beneficios por la venta de participaciones en fondos de inversión, por 6.621.221 ptas.

El epígrafe ingresos «Diversos», además del inadecuado registro de las partidas de inmovilizado y de endeudamiento ya señaladas y otras de menor relevancia, incluye la participación del partido en las cuotas recaudadas por el P.S.U.C., por 15.103.056 ptas., cuyo único justificante son los traspasos de tesorería entre las cuentas corrientes de ambas formaciones.

En gastos de personal y en servicios generales se incluyen anotaciones contables en concepto de dietas, por 6.605.614 ptas., de las que no consta que se haya practicado la retención tributaria o, en su caso, la causa de exención. El partido en las alegaciones al Informe de 1997 manifestó que esta falta de retención es corregida en el ejercicio 1999, de acuerdo con las recomendaciones del Tribunal de Cuentas.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se obtiene que las subvenciones concedidas a los grupos institucionales de Iniciativa per Catalunya ascienden a 89.526.182 ptas.

Estas subvenciones son cobradas por Iniciativa per Catalunya, que remite posteriormente a los grupos institucionales parte de la subvención para sus gastos. Existe una diferencia entre las cantidades confirmadas y las registradas como ingresos en el Parlamento de Cataluña, si bien está debidamente conciliada.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos, Diputaciones u otras entidades locales que han atendido la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que los grupos de cargos electos de Iniciativa per Catalunya han recibido aportaciones por, al menos, 108.602.529 ptas. En la contabilidad rendida únicamente figuran contabilizadas las que son cobradas directamente, que suman 51.191.278 ptas., con las incidencias antes señaladas.

IZQUIERDA UNIDA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

Izquierda Unida ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, las cuentas anuales consolidadas de la Ejecutiva Federal y del grupo parlamentario en las Cortes Generales, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias y la memoria del ejercicio. La formación política no presentó durante el plazo legal los estados financieros de ninguna de las dieciocho federaciones regionales integradas en su estructura. Concluido el plazo para la formulación de alegaciones, se ha remitido la contabilidad correspondiente únicamente a doce federaciones —en alegaciones se indica erróneamente que son trece—. No se ha dispuesto de estados financieros consolidados. En los estados rendidos no está incorporada la actividad de la organización municipal, de los cargos electos en las Corporaciones Locales ni de la representación en el Parlamento Europeo, salvo en los aspectos que luego se señalarán, que resultan insuficientes.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias de la Ejecutiva Federal, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal. En este ejercicio se ha producido un significativo cambio en el plan de cuentas de la formación, lo que, como se indica en la memoria presentada, impide una comparación exacta con el ejercicio anterior. No obstante, en la medida en que ha sido posible, se han adaptado los epígrafes del ejercicio anterior a los de este año, con la finalidad de alcanzar la máxima homogeneización. Asimismo, se adjunta un estado resumen, en el que se han agregado las rúbricas relativas a las cuentas remitidas por las federaciones.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las

alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de alegaciones de la formación política, que se acompaña al Informe, superado el plazo previamente prorrogado para su formulación, en el que se exponen diversas consideraciones sobre los resultados provisionales remitidos. Dichas consideraciones han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas del ejercicio 1998, de la Ejecutiva Federal presentadas por la formación política, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. Dado el importante retraso en la remisión de las cuentas de las federaciones, los resultados de su examen se incorporarán, en su caso, en el próximo Informe de fiscalización relativo al ejercicio 1999.

De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados por la Ejecutiva Federal, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación:

III.1 Activo

En el ejercicio se ha formalizado la adquisición, al Partido Comunista de España, del derecho de superficie y de la edificación de la sede construida en el solar, por un importe contabilizado de 374.258.540 ptas. El derecho de superficie fue concedido por el Ayuntamiento de Madrid al Partido Comunista mediante concesión administrativa por un plazo de 75 años a contar desde el año 1991, con derecho a la reversión del terreno con la construcción y todas las instalaciones en él existente, y con reserva del derecho a demoler y retirar todas las construcciones e instalaciones con cargo al concesionario. De acuerdo con las condiciones de la concesión, esta transación se ha efectuado previa autorización de la Corporación Local. No obstante la información contenida en la memoria presentada, se estima que en la misma se debería informar de las condiciones de reversión que afectan a estos activos.

Del saldo deudor reflejado en el epígrafe del balance «Hacienda Pública acreedora», por 1.158.920 ptas., no se ha facilitado documento alguno que justifique su exigibilidad.

El epígrafe que refleja los créditos a corto plazo incluye la aportación fundacional, por 1.250.000 ptas., a la Fundación Europa de los Ciudadanos, afín al partido. Debido al carácter no lucrativo de estas instituciones y a la no transmisibilidad de las aportaciones, se estima que dicho saldo debe figurar como gasto, al no constituir dichas aportaciones derechos económicos sobre el patrimonio de la fundación, como se contempla en la Ley de Fundaciones. No obstante, dada su vinculación con la formación política se estima conveniente que en la memoria se recoja la correspondiente información.

La formación política Izquierda Unida, atendiendo la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas, ha circularizado a todas las entidades financieras en las que ha mantenido cuentas abiertas durante el ejercicio, ampliando a su vez la petición a aquellas que ha estimado relevante. Todas las entidades con saldos en la contabilidad presentada han contestado, quedando confirmado el saldo de tesorería que figura en el balance.

III.2 Pasivo

El partido ha remitido la solicitud formulada por el Tribunal de Cuentas a 50 entidades de crédito, habiéndose obtenido contestación de 36 de ellas. De estas contestaciones resulta un endeudamiento comunicado a fin de ejercicio de, al menos, 928.464.758 ptas. De este importe, 633.451.069 ptas. está contabilizado en la Ejecutiva Federal y corresponde únicamente al principal, al no contabilizar el partido los intereses devengados y no vencidos. Todas las operaciones reflejadas en los estados financieros de la Ejecutiva Federal han sido confirmadas por las entidades de crédito.

Los gastos financieros contabilizados por la formación política en distintas rúbricas suman 33.510.760 ptas., de los que 29.003.260 ptas. corresponden a intereses vencidos y 4.507.500 ptas. a gastos de formalización de créditos, estos últimos incluidos inadecuadamente en el epígrafe «Gastos generales de funcionamiento». Como consecuencia de la falta de registro de los intereses devengados señalada, al menos 2.027.457 ptas. corresponden al ejercicio 1997.

El saldo acreedor de la cuenta de proveedores «Eride, S.L.», por 4.396.640 ptas., no ha registrado, desde su contracción en las elecciones europeas de 1994, ningún movimiento. En el Informe de 1997 ya se señaló la falta de documentación justificativa que acreditase la exigibilidad de dicha deuda, por lo que, dado el tiempo transcurrido, pese a lo manifestado en alegaciones, se presupone su condonación, operación no incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

III.3 Resultados de la actividad

El epígrafe «Cuotas, aportaciones y donaciones a particulares» de la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada, con un saldo total de 191.082.112 ptas., incluye fundamentalmente los ingresos por cuotas y aportaciones de cargos públicos, con unos importes contabilizados de 54.204.068 ptas. y 136.871.044 ptas., respectivamente, sobre los que se efectúan las siguientes consideraciones:

— La gestión del reconocimiento y cobro de las cuotas de los afiliados está encomendada a la organización territorial de Izquierda Unida. Los ingresos por cuotas que figuran en la contabilidad de la Ejecutiva Federal representan, por tanto, la participación que estatutariamente le corresponde, sin que exista movimientos de tesorería.

— La formación política contabiliza, por otra parte, como ingresos por aportaciones de cargos públicos las nóminas de parte de los diputados integrantes de su grupo parlamentario en el Congreso y en el Parlamento Europeo. A su vez, como gastos de personal, se recoge el importe percibido por los diputados y eurodiputados, después de deducir las cuotas a favor del partido, por lo que resulta un neto, como verdadera aportación de cargos públicos, de al menos 18.602.413 ptas. Dentro de este epígrafe, y con idéntico procedimiento, se han registrado las aportaciones de personal contratado por el grupo parlamentario. El registro de estas operaciones debería tener en cuenta la titularidad de los ingresos y efectuarse en rúbricas acordes con su naturaleza.

Las subvenciones públicas presentadas en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada suman 923.717.161 ptas., de las que 740.208.623 ptas. corresponden a la subvención estatal del ejercicio para funcionamiento ordinario y 79.962.264 ptas. proceden de la subvención otorgada por el Congreso de los Diputados al grupo parlamentario. Ambas cantidades han sido confirmadas, salvo diferencias no relevantes, por las Instituciones otorgantes. Además, se recogen 103.546.274 ptas., que corresponden a la aportación de la representación en el Parlamento Europeo. En este último importe, y de acuerdo con la documentación justificativa, se incluyen 2.296.616 ptas. que corresponden a aportaciones del personal al servicio del grupo parlamentario europeo, y que deberían recogerse en la cuenta específica de aportaciones.

El epígrafe de gastos «Subvenciones internas y ayudas a organizaciones» incluye, además de otras ayudas de menor importancia, la distribución de los recursos públicos entre cada una de las federaciones territoriales y partidos políticos integrados en Izquierda Unida, en concepto de subvención para gastos de funcionamiento, con el siguiente detalle: Partido Comunista de España, 120.000.000 ptas.; Partido de Acción Socialista, 31.200.000 ptas.; Izquierda Republicana, 14.400.000 ptas.; Candidatura Unitaria de Trabajadores, 3.150.000 ptas.; y al conjunto de federaciones territoriales, 129.187.287 ptas.

Dentro del epígrafe de «Gastos de personal» se han abonado, en concepto de dietas, un total de 8.621.385 ptas., en cuya justificación documental no consta que se haya practicado la retención tributaria o, en su caso, la causa de exención. Pese a lo manifestado en el escrito de alegaciones, el partido no ha aportado documentación alguna que acredite la naturaleza de los gastos por los que se abonó dicho importe.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se colige que las subvenciones concedidas a Izquierda Unida ascienden a 640.677.198 ptas.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por 400.365.740 ptas., que no están recogidas en contabilidad.

PARTIDO ARAGONÉS

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

El Partido Aragonés ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación a 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Los estados rendidos corresponden a la actividad de la sede central y del grupo parlamentario en las Cortes de Aragón. Además, mediante asientos resumen, el partido ha integrado la actividad de las sedes provinciales y de los grupos en las Diputaciones Provinciales de Huesca y Teruel, sin incluir la actividad del resto de la organización territorial e institucional.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

No se han recibido alegaciones o documentación complementaria alguna sobre los resultados remitidos.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que condicionan su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Inmovilizado

Las denominaciones de los epígrafes del balance de situación no se corresponden, en diversos casos, con la naturaleza de los saldos que en ellos se integran. Así, el epígrafe «Amortización acumulada inmovilizado inmaterial» recoge la correspondiente al inmovilizado material y el epígrafe «Terrenos y bienes naturales», la totalidad del inmovilizado material.

No consta la existencia de un inventario del inmovilizado, en el que se relacionen los bienes que lo integran, como se ha señalado en Informes de ejercicios anteriores. El partido debe regularizar esta situación, a fin de ajustarse a lo contemplado en la Ley Orgánica 3/1987.

Con cargo a la cuenta «Gastos y pérdidas ejercicios anteriores» el partido ha corregido la deficiencia, puesta de manifiesto en los Informes de los ejercicios de 1993 a 1995, de no incorporar las dotaciones a la amortización de cada ejercicio a la amortización acumulada en el ejercicio siguiente, por 10.581.099 ptas.

III.2 Activo circulante

El epígrafe «Cuentas corrientes con empresas del grupo» incluye indebidamente una cuenta con un saldo acreedor de 3.245.790 ptas. que debe figurar en el pasivo del balance, al recoger la deuda pendiente de pago por el alquiler de la sede central del partido. Por otra parte, incluye los saldos de tesorería, a 31 de diciembre de 1998, de diversos grupos institucionales, por un total de 2.307.128 ptas. El resto, 7.780.841 ptas., corresponde al saldo, al 31 de diciembre de 1997, de la cuenta corriente del Grupo en la Diputación de Zaragoza, al no haber rendido dicho grupo cuentas de su actividad en este ejercicio.

El saldo del epígrafe «Caja y bancos» incluye indebidamente el importe dispuesto de una cuenta de crédito que debe figurar registrado en el pasivo, por 12.432.069 ptas. No consta la realización de arqueos de caja periódicos.

El partido ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a las entidades de crédito a las que corresponden las operaciones contabilizadas. No se ha recibido información de tres de ellas. Se ha comprobado, no obstante, que los saldos no confirmados coinciden con los de los extractos bancarios, salvo en un caso, en el que el partido no ha aportado el correspondiente extracto. Esta cuenta no tiene registrado ningún movimiento en el ejercicio y presenta un saldo de 439.912 ptas.

III.3 Deuda con entidades de crédito

La deuda con entidades de crédito suma 199.091.965 ptas. y está reflejada, además de en el epígrafe «Caja y Bancos», por importe de 12.432.069 ptas., como ya se ha indicado, en el epígrafe «Deuda con entidades de crédito», con un saldo de 186.659.896 ptas.

Esta última deuda, formalizada en dos préstamos con una carencia de dos años en la amortización del principal, es producto de la renegociación efectuada con las dos entidades de crédito acreedoras de los tres préstamos preexistentes, de los que no se efectuaban pagos de principal ni de intereses. La renegociación ha supuesto la formalización de una nueva póliza con cada una de las dos entidades por un total de 186.659.896 ptas., lo que ha implicado un incremento del principal de 46.059.896 ptas., una reducción de la deuda como consecuencia de un pago de 5.000.000 ptas. y una condonación de intereses, contabilizados en el epígrafe del balance «Acreedores por prestación de servicios», de 145.278.959 ptas. Se destaca que la condonación de deuda no está incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

Aunque el partido ha venido atendiendo a los pagos de intereses acordados en las nuevas pólizas, cuyo gasto financiero contabilizado suma 6.264.392 ptas., a fin de ejercicio no se efectúa la periodificación de los intereses devengados no vencidos.

III.4 Resultados de la actividad

Los ingresos que figuran en la cuenta de explotación rendida suman 132.882.977 ptas. y corresponden principalmente a subvenciones públicas. Así, el epígrafe «Subvenciones oficiales» recoge la subvención anual para funcionamiento ordinario, por 48.040.705 ptas. El epígrafe «Cuotas afiliados y otros ingresos» incluye la subvención al grupo parlamentario de las Cortes de Aragón, por 55.203.867 ptas., y las subvenciones percibidas por los grupos en las Diputaciones Provinciales de Huesca y Teruel, por 3.840.000 y 1.750.000 ptas., respectivamente.

Del resto de ingresos, sobresalen las cuotas de afiliados, que suman 11.084.604 ptas., y los ingresos por aportaciones de los representantes en las Cortes Generales y del Grupo en la Diputación Provincial de Zaragoza, por 4.225.283 y 5.325.986 ptas., respectivamente.

El epígrafe «Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores» registra tanto los cargos por los gastos y pérdidas como abonos por los ingresos y beneficios correspondientes a ejercicios anteriores, por 16.174.003 ptas. y

151.512.795 ptas., respectivamente, incumpliéndose el principio de no compensación. Entre los movimientos más significativos se encuentran la pérdida por la incorporación de las dotaciones a la amortización de los ejercicios 1992 a 1994, por 10.581.099 ptas.; el beneficio producido por los intereses de demora condonados en la renegociación de la deuda con entidades de crédito, por 145.278.959 ptas.; y el beneficio neto derivado de la reducción de la deuda por arrendamientos reconocida en el ejercicio anterior por 6.000.000 y que, a final de ejercicio, era de 3.368.350 ptas.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se deduce que el importe de las subvenciones concedidas por las Cortes de Aragón al Partido Aragonés suman 56.739.627 ptas. El importe contabilizado es inferior al informado en 1.535.760 ptas., sin que el partido haya conciliado esta diferencia, a pesar de haber sido requerido para ello.

El diputado y los senadores del Partido Aragonés están integrados dentro de los grupos parlamentarios del Partido Popular, por lo que no perciben directamente subvenciones de las Cortes Generales. Estos representantes han realizado aportaciones al partido por 4.225.283 ptas., como se ha señalado.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de acuerdo con la información aportada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por 12.191.608 ptas. La contabilidad registra únicamente las subvenciones de los grupos en las Diputaciones Provinciales de Huesca y Teruel, como se ha señalado.

PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Partido Comunista de España ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos recogen la actividad económico-financiera del Comité Central. Del resto de la organización, sólo se incluye el patrimonio inmobiliario y determinados ingresos, gastos y transferencias de fondos, sin presentar una contabilidad consolidada de la actividad del partido.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

Durante 1998, el Partido Comunista de España forma parte de la formación política Izquierda Unida, de la que recibe los recursos públicos en concepto de subvención para gastos de funcionamiento.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

No se han recibido alegaciones o documentación complementaria alguna sobre los resultados remitidos.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Inmovilizado

En el ejercicio se ha formalizado la enajenación a Izquierda Unida del derecho de superficie y de la edificación de la sede construida en el solar. En relación con esta operación, durante 1998 se han incorporado al coste registrado del inmueble 27.810.849 ptas., de las que 16.109.742 ptas. corresponden al traspaso de la cuenta «Terrenos y bienes naturales» y el importe restante a la última certificación de obra y a dos facturas de la sociedad promotora, emitidas ambas en el ejercicio anterior. Parte del saldo traspasado de la citada

cuenta, por 12.436.582 ptas., corresponde al coste de otra edificación que figuraba incluida erróneamente en la cuenta de terrenos, como se indicó en el Informe de 1992. La operación contempla un precio de venta de 353.074.094 ptas., frente a un coste contabilizado dado de baja de 355.801.379 ptas. Además de las deficiencias ya señaladas en cuanto al coste contabilizado, hay que añadir que no se ha dado de baja el importe de la amortización acumulada correspondiente a los activos vendidos, por 3.826.368 ptas.

Por otro lado, el partido ha adquirido, a la empresa que le ha gestionado distintas operaciones inmobiliarias, diversos inmuebles en los que ubicar su nueva sede, por un importe conjunto de 231.162.118 ptas. No se ha contabilizado como mayor importe de la compra el impuesto por transmisiones patrimoniales, por 12.600.000 ptas.

No se ha facilitado un inventario actualizado de los inmuebles, como se ha señalado en Informes de ejercicios anteriores. El partido debe regularizar esta situación a fin de ajustarse a lo contemplado en la Ley Orgánica 3/1987.

Se han incorporado a la contabilidad tres locales, por un valor total de 23.938.338 ptas. Estos bienes se han contabilizado con abono a los fondos propios, sin reflejarse en la cuenta de resultados. Uno de ellos, además, se ha dado de alta con cargo erróneamente a una cuenta de amortización, por importe de 3.000.000 ptas., en lugar de a una cuenta de inmovilizado material.

El saldo del epígrafe «Créditos a largo plazo», que recoge préstamos a organizaciones del PCE, con un saldo de 39.438.621 ptas., no ha tenido movimiento desde el ejercicio 1995. El partido debe analizar las posibilidades de cobro de estos derechos y dotar, en su caso, la oportuna provisión para insolvencias.

III.2 Activo circulante

El epígrafe «Clientes, organizaciones PCE», con un saldo final de 49.729.401 ptas., registra principalmente la deuda de las distintas organizaciones territoriales por la venta de publicaciones editadas por el Comité Federal, como se ha señalado en Informes de ejercicios anteriores. Dado los reducidos cobros producidos en cada ejercicio en relación a los importes cargados, se viene recordando al partido la oportunidad de efectuar las correcciones valorativas que procedan, dotando, en su caso, la provisión en función de la posibilidades reales de cobro de dichos saldos.

El epígrafe «Deudores diversos» recoge, entre otras cuentas deudoras, la deuda a cobrar por la venta de la sede, por 81.076.897 ptas., así como los derechos del Comité Federal frente a una organización territorial del partido, por un total de 24.656.381 ptas., que proceden en su mayor parte, al menos, del ejercicio 1993, sin haberse dotado ninguna provisión. Además, se incluyen varias cuentas con saldos acreedores, por un total de 2.136.242 ptas., que deberían figurar en el pasivo.

El epígrafe «Tesorería» incluye indebidamente el saldo acreedor de una cuenta corriente, por 3.223.061 ptas., que debe reflejarse en el pasivo del balance de situación como una deuda exigible, al representar un mayor endeudamiento para el partido.

El partido ha circularizado a todas las entidades financieras en las que mantiene cuentas abiertas el Comité Central. No ha contestado una entidad, con la que se mantiene un saldo contable de tesorería de 65.132 ptas. Las restantes han confirmado el saldo contable.

III.3 Fondo Patrimonial

Durante el ejercicio, además de la incorporación de los bienes de inmovilizado señalados, por 23.938.338 ptas., se regularizan contra los fondos propios diversos saldos acreedores, por 31.331.521 ptas., según se detalla más adelante. Con independencia de que su efecto final sobre los fondos propios no se ve afectado, estos saldos deben regularizarse con cargo a la cuenta de resultados del ejercicio.

III.4 Deudas con entidades de crédito

El endeudamiento con entidades de crédito contabilizado suma 303.128.646 ptas., de las que 26.834.646 ptas. corresponden a intereses vencidos en ejercicios anteriores y no satisfechos. El partido no contabiliza los intereses devengados y no vencidos. En el importe de la deuda total, se incluye la deuda clasificada erróneamente en el epígrafe «Proveedores», como se señala más adelante.

Durante el ejercicio el partido ha procedido a la cancelación del préstamo que gravaba la sede vendida a Izquierda Unida, por 159.708.450 ptas., y se ha subrogado en las dos operaciones que gravaban los inmuebles adquiridos para la nueva sede, con un saldo a fin de ejercicio de 165.840.000 ptas. No consta en la contabilidad el pago de los intereses correspondientes a los dos meses transcurridos desde su incorporación, estimados en un importe de 1.669.860 ptas.

De acuerdo con las condiciones pactadas, existe una póliza vencida desde 1986, en la que no se han registrado movimientos de amortización y liquidación de intereses desde, al menos, 1989, con un saldo de 86.834.645 ptas., de las que 60.000.000 son el principal de la operación y el resto es deuda por intereses. El partido ha señalado que esta operación se regulariza en el ejercicio siguiente, actuación que se analizará en el Informe correspondiente.

La formación política ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a las seis entidades de crédito a las que corresponden las operaciones contabilizadas, tres de las cuales no han contestado. De las que han atendido la solicitud de

información efectuada, dos no reconocen en sus contestaciones las operaciones contabilizadas. Las operaciones no informadas figuran contabilizadas por importe de 274.884.663 ptas., entre las que se encuentran la operación vencida antes señalada.

III.5 Acreedores

Se ha regularizado, con abono a cuentas del fondo patrimonial, el epígrafe del balance de situación del ejercicio 1997 «Elecciones 86/87», por el importe de su saldo inicial de 31.331.521 ptas., el cual recogía, además de préstamos personales, por 6.710.000 ptas., deudas con entidades de crédito. También se ha regularizado, con abono a la cuenta de ingresos de ejercicios anteriores, el epígrafe «Provisión intereses 86/87» por su saldo de 5.392.986 ptas., en el que se había contabilizado parte de la deuda vencida. De las operaciones de endeudamiento con entidades de crédito, en ninguno de los ejercicios fiscalizados el partido ha facilitado documentación alguna que identifique a la entidad prestamista y que acredite su exigibilidad.

En el acuerdo adoptado para la regularización, únicamente se mencionan las indicaciones manifestadas en los sucesivos Informes emitidos por el Tribunal de Cuentas, pero sin aportar documentalmente las actuaciones realizadas para determinar la exigibilidad o extinción de estas deudas.

En el epígrafe «Proveedores» figura erróneamente una deuda por 11.087.000 ptas. con entidades de crédito por la adquisición de locales, de la que en Informes de ejercicios anteriores se instaba al partido a proceder a identificar las causas de su origen y analizar su posible exigibilidad ante la falta de movimientos. El partido manifiesta que están pendientes de aclarar la situación real de la deuda con las entidades concedentes, por lo que se analizará una vez se aporten los justificantes resultantes de las negociaciones.

De la rúbrica del pasivo «Deudas a corto plazo», 57.900.892 ptas. corresponden a la deuda del partido con la constructora de la sede vendida en el ejercicio y 44.975.759 ptas. a la deuda pendiente de pago por la adquisición de la nueva sede, recogida esta última en el epígrafe «Otros efectos comerciales». El saldo restante de esta rúbrica corresponde a deudas por operaciones de la actividad ordinaria del partido.

III.6 Resultados de la actividad

El epígrafe «Venta publicaciones» recoge la actividad editora realizada por el partido con diversas publicaciones, entre las que destacan «Mundo obrero» y «Nuestra bandera» con una facturación por ventas y otros ingresos de 27.486.746 ptas. y unos gastos correspondientes a esta actividad de 20.782.029 ptas., recogidos en el epígrafe «Compras y gastos de publicaciones», a los que hay que añadir los gastos de personal por, al menos, 11.444.414 ptas.

La variación producida en este ejercicio en el epígrafe «Cotizaciones» es debida a que no figuran contabilizados en los estados presentados los ingresos por cuotas del Comité de Andalucía, mientras que en el ejercicio precedente se registraron unos ingresos de 15.600.000 ptas.

Del saldo del epígrafe «Ayudas extraordinarias», 13.325.209 ptas. corresponden a las aportaciones recibidas por el partido de sus afiliados y responsables de organizaciones locales por diversos conceptos, así como a las restantes aportaciones privadas, sin diferenciar adecuadamente cada tipo de aportación, como se ha venido indicando en anteriores Informes. De este importe, 1.622.000 ptas. se han ingresado en cuenta corriente específica, como prevé el artículo 6 de la Ley Orgánica 3/1987. El partido debe adoptar, por el procedimiento que considere más adecuado, un sistema de registro y control de estos ingresos para contabilizarlos según su naturaleza.

Las subvenciones públicas suman 120.000.000 ptas. y corresponden a la participación en la subvención de funcionamiento ordinario otorgada a Izquierda Unida.

Los ingresos de ejercicios anteriores comprenden, además de la regularización antes mencionada de la cuenta «Provisiones intereses 86/87», por 5.392.986 ptas., la depuración de saldos incorrectos provenientes de ejercicios anteriores, e ingresos no contabilizados en el ejercicio 1997, hasta completar el saldo de la cuenta.

La variación producida en los gastos del personal del partido se debe a la contabilización en los epígrafes correspondientes a su naturaleza de los gastos del personal contratado para la actividad editora, mencionados anteriormente, que en el ejercicio anterior estaban incluidos en el epígrafe «Compras y gastos de publicaciones», así como a los gastos de personal con motivo de la realización de la fiesta anual, contabilizados en el ejercicio anterior en la cuenta «Gastos fiesta anual».

El epígrafe de gastos «Subvenciones organizaciones» incluye, por un lado, las subvenciones a organizaciones territoriales, por 18.990.610 ptas., cuyos justificantes, en el caso de transferencia de fondos, consisten únicamente en el documento bancario; y, por otro lado, las subvenciones o pagos a cuenta realizados a favor de Unión de Juventudes Comunistas y de la Fundación de Investigaciones Marxistas, por 6.529.213 y 1.555.750 ptas., respectivamente. La formación política carece de un sistema de control adecuado sobre la justificación de los fondos aplicados.

Los gastos de ejercicios anteriores recogen, fundamentalmente, la regularización del saldo de la cuenta «IU deudora elecciones 86/87», por 18.033.800 ptas., al estar satisfecha por dicha formación, según se manifestó en el informe correspondiente al ejercicio 1994; y la regularización del saldo deudor derivado de la actividad de la fiesta anual del partido, que carece de exigibilidad, por 3.868.619 ptas. También se contabiliza en

este concepto la pérdida en la venta de la sede, por 2.727.285 ptas., y la deuda aplazada con la Seguridad Social, según consta en las resoluciones adoptadas por el órgano competente, por 3.682.890 ptas., no contabilizada en el ejercicio correspondiente.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, resulta que el Partido Comunista de España no ha recibido cantidad alguna en concepto de subvención, dado que la representación parlamentaria del partido se realiza a través de Izquierda Unida.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

De la información facilitada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, no consta que esta formación política haya recibido aportaciones.

PARTIDO DE ACCIÓN SOCIALISTA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Partido de Acción Socialista ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros de la Comisión Ejecutiva Federal, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias. Posteriormente, durante los trabajos de fiscalización, se aportaron los estados de las Federaciones Territoriales y los estados consolidados de la Comisión Ejecutiva Federal y de las Federaciones Territoriales. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros consolidados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

Durante el ejercicio 1998, el Partido de Acción Socialista está integrado en la formación política Izquierda Unida, de la que recibe los recursos públicos en concepto de subvención para gastos de funcionamiento.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

No se han recibido alegaciones o documentación complementaria alguna sobre los resultados remitidos.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados financieros presentados, fundamentalmente de la Comisión Ejecutiva Federal (76 por ciento del balance consolidado, y 85 y 77 por ciento de los gastos e ingresos agregados, respectivamente), se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

El saldo de deudores incluye los derechos de cobro frente a Izquierda Unida, por 12.586.400 ptas. De este importe, 6.786.400 ptas. corresponden a los fondos procedentes del Parlamento Europeo y 5.800.000 ptas. a la participación de esta formación en la subvención de funcionamiento ordinario. Estos saldos son coincidentes con las obligaciones reconocidas en la contabilidad de Izquierda Unida.

III.2 Resultados de la actividad

Los ingresos consolidados ascienden a 67.782.903 ptas., de los que 57.760.072 ptas. corresponden a la Comisión Ejecutiva Federal, cuyos ingresos más relevantes provienen de la participación en la subvención de funcionamiento ordinario, por 31.200.000 ptas., y de las aportaciones de la representación en el Parlamento Europeo, por 25.342.200 ptas.

Los ingresos contabilizados en las federaciones corresponden principalmente a la subvención recibida en la Federación de Andalucía proveniente de Izquierda Unida, por 9.597.547 ptas., y a las transferencias de fondos de la Comisión Ejecutiva Federal del partido, por 7.327.033 ptas. Este último ingreso y su gasto correspondiente están eliminados en los estados consolidados rendidos.

A pesar de las altas disponibilidades mantenidas en cuentas bancarias, los ingresos financieros son de cuantía irrelevante, como se viene señalando en Informes anteriores.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se deduce que el Partido de Acción Socialista no recibe cantidad alguna en concepto de subvención, por cuanto la representación parlamentaria del partido se realiza a través de Izquierda Unida.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

De la información facilitada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, no consta que esta formación política haya recibido aportaciones de dichas Instituciones.

PARTIDO NACIONALISTA VASCO

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Partido Nacionalista Vasco ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos están integrados por los balances de situación y cuentas de pérdidas y ganancias del Consejo Nacional (Euzkadi Buru Batzarra-EBB-) y de los Consejos Regionales (Araba Buru Batzarra-ABB-, Bizkai Buru Batzarra -BBB-, Gipuzko Buru Batzarra - GBB- y Napar Buru Batzarra-NBB-), en los que se incluyen, también, la actividad económico-financiera de los grupos institucionales en el Congreso de los Diputados, en el Senado, en el Parlamento Vasco y en las Juntas Generales. No está incorporada la contabilidad del Consejo Ipar Buru Batzarra, del que únicamente se registra los flujos económicos, por 51.244.274 ptas., entregados por el Consejo Nacional. Tampoco está integrada la contabilidad de la representación del partido en el Parlamento Europeo ni la del resto de la organización territorial e institucional.

En cuanto a la no incorporación de la contabilidad del Consejo Ipar Buru Batzarra ni de la representación del partido en el Parlamento Europeo, a pesar de lo manifestado en las alegaciones, se estima que la contabilidad, debidamente consolidada, debe recoger todas las manifestaciones de la actividad económico-financiera del partido.

El Partido Nacionalista Vasco concurrió a las elecciones al Parlamento Vasco, celebradas el 25 de octubre de 1998, y presentó, de acuerdo con lo contemplado en la legislación electoral autonómica, la contabilidad electoral al Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, que emitió el correspondiente Informe. La contabilidad anual recoge diferenciada la contabilidad electoral, con las salvedades que se indican en el apartado de ingresos y gastos a distribuir en varios ejercicios.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de la contabilidad del Consejo Nacional (EBB), así como de las operaciones más relevantes de los Consejos Regionales (ABB, BBB, GBB y NBB), se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Inmovilizado

Sigue figurando, en el inmovilizado material, los inmuebles utilizados como sede social incorporados en ejercicios anteriores conforme a una valoración efectuada por una empresa independiente, aunque aplicándose el mayor importe de las distintas valoraciones propuestas por dicha empresa, lo que ha ocasionado una

sobrevaloración del inmovilizado material respecto de los principios y normas de valoración contemplados en el Plan General de Contabilidad, tal como se describe en anteriores Informes.

Durante el ejercicio se han producido incorporaciones en el inmovilizado del partido por 486.955.580 ptas, correspondientes a adquisiciones, mejoras y construcciones en curso de sedes del partido, y bajas por enajenación por 247.966.359 ptas. De estas últimas se derivan unos beneficios de 94.008.227 ptas. y unas pérdidas de 35.769.470 ptas.

El epígrafe «Inmovilizaciones financieras» de la contabilidad del EBB, está formado, fundamentalmente, por las participaciones en tres sociedades del grupo y en una sociedad no vinculada, por un total de 154.500.000 ptas., así como por dos créditos con personas físicas, por un total de 95.531.614 ptas. Este epígrafe no ha registrado variaciones significativas en el ejercicio, salvo el incremento neto de 12.000.000 ptas. en uno de los créditos. En este ejercicio se ha dotado una provisión para insolvencias de 47.495.807 ptas., resultando un saldo final de 58.322.407 ptas.

En cuanto a las participaciones en las sociedades del grupo, en dos de ellas, con un capital social de 10.000.000 ptas. cada una, la participación del partido es del 100 por 100. Estas sociedades fueron constituidas para la promoción de un edificio en un solar anexo a la sede del partido, en el que está ubicada parte de la sede y por el que se tiene acceso a parte del edificio principal. La inversión en la tercera de las sociedades, con un capital social de 50.000.000 ptas., es del 99 por 100. Para esta última sociedad, al igual que lo señalado en el Informe del ejercicio anterior, del análisis de las cuentas anuales no auditadas del ejercicio 1998 se deduce que su principal actividad es la participación en otras sociedades, sin que se haya podido deducir de las cuentas anuales facilitadas su grado de vinculación con las sociedades participadas. El partido en alegaciones señala como único cometido de esta sociedad la tenencia de acciones de una editorial, aunque no se facilita información documental alguna detallada de dicha participación.

La participación en el capital de la sociedad no vinculada, perteneciente al sector de la edición y publicación de medios de comunicación impresos, es de 84.500.000 ptas. Según certificado de la Dirección General de la sociedad, el partido no poseía, de forma directa o indirecta, la mayoría del capital social al 31 de diciembre de 1998.

El inmovilizado financiero registrado en la contabilidad del BBB corresponde a la participación del 100 por 100 en la sociedad del grupo «Garapén, S.A.», por 120.000.000 ptas., así como al saldo de la cuenta corriente no bancaria «Cuenta financiera Garapén, S.A.», con un incremento neto en el ejercicio de 921.744 ptas., con lo que resulta un saldo deudor a final del ejercicio de 167.620.139 ptas. Del análisis de las cuentas anuales no auditadas del ejercicio 1998, resulta que el activo principal de la sociedad corresponde a inmovilizaciones materiales y existencias, y que los ingresos registrados derivan de su actividad ordinaria, sin que figure gasto de personal alguno. El partido ha aportado, como justificación de la titularidad de la participación en dicha sociedad, la escritura de disolución y liquidación de la sociedad mercantil, producida en el ejercicio 2000, que será analizada en el informe correspondiente. La naturaleza de los movimientos de los saldos deudores de estas cuentas, según explicaciones dadas por el partido, están motivadas por la construcción de una sede local del mismo.

Para todas las sociedades del grupo, la formación política ha facilitado las cuentas anuales depositadas en el Registro Mercantil. Comparado el importe de las participaciones en estas sociedades con el valor neto contable que resulta de las cuentas aportadas, se deduce una minusvalía de 23.865.051 ptas. no contabilizada.

El inmovilizado financiero de la contabilidad del GBB corresponde fundamentalmente al valor de mercado de los batzokis del partido a nombre de sociedades interpuestas, conforme la valoración efectuada por una empresa de tasación independiente, por 808.912.000 ptas., sin variación en el ejercicio. El partido continúa sin regularizar la situación jurídica de estos inmuebles.

III.2 Gastos e ingresos a distribuir en varios ejercicios

El partido sigue el criterio de distribuir en varios ejercicios los gastos electorales y las correspondientes subvenciones por los resultados electorales de los distintos procesos celebrados, imputando a la cuenta de pérdidas y ganancias de cada ejercicio la parte proporcional en función del período máximo de cada legislatura. A pesar de lo manifestado en el escrito de alegaciones, según los principios de prudencia y registro contemplados en el Plan General de Contabilidad, y de conformidad con las Directrices Técnicas señaladas anteriormente, se mantiene el criterio, ya indicado en los Informes anteriores, de que los resultados electorales se deben imputar en su totalidad en el ejercicio en que se han realizado, y que las subvenciones para funcionamiento ordinario se deben registrar en el momento en el que surge el derecho a su percepción.

Como consecuencia del procedimiento aplicado por el partido, se han activado los gastos e ingresos de la actividad electoral realizados en la campaña de las elecciones autonómicas del País Vasco, por 211.761.663 y 158.568.600 ptas., respectivamente. Por otra parte, en el ejercicio se ha imputado a la cuenta de pérdidas y ganancias 148.728.265 ptas. por los gastos de las campañas electorales y 112.049.810 ptas. por las subvenciones.

El resto de los ingresos diferidos se origina por el procedimiento contable seguido por el BBB en las ope-

raciones de adquisición o rehabilitación de sedes sociales registradas en su contabilidad, pero financiadas por la organización local, según se detalla en el párrafo siguiente.

III.3 Deudores

Las operaciones de adquisición o rehabilitación de sedes sociales abonadas por el BBB y activadas en su inmovilizado son objeto de convenios con la organización municipal, en los que ésta asume la obligación de pago del importe activado. El derecho de cobro frente a la organización local se contabiliza con abono a la cuenta «Ingresos a distribuir en varios ejercicios», imputándose a los resultados de cada ejercicio según el calendario de pagos previsto. Las operaciones activadas en 1998 afectadas por convenios suman 326.172.568 ptas. y la parte del saldo imputada como ingreso ha sido de 61.802.783 ptas., incluidas en el epígrafe «Subvenciones de capital trasferidas al resultado». Los derechos de cobro con la organización local derivados de estas operaciones suman 796.693.381 ptas. al final del ejercicio.

Continúan sin movimiento los créditos con Eusko Alkartasuna, por 921.396.000 ptas., provenientes de los batzokis escriturados a nombre de sociedades interpuestas que quedaron para uso de dicha formación, habiendo adoptado el partido en su momento el criterio de activarlos en tanto no se cumplan totalmente los acuerdos en su día firmados entre ambas formaciones.

El epígrafe «Administraciones Públicas» incluye la estimación realizada por el partido de los bienes inmuebles incautados, por 6.272 millones de ptas. En el ejercicio se han producido reclasificaciones entre las contabilidades de cada Consejo, sin alteración del saldo conjunto, a fin de que queden reflejados en cada uno de ellos según el criterio de la localización de los inmuebles o derechos incautados. Como se señala en Informes anteriores, se estima que es más acorde con el principio de prudencia que esta información se presente únicamente en la memoria que ha de elaborarse de cada ejercicio hasta que el órgano competente resuelva sobre la restitución o compensación que realmente corresponda al partido, de acuerdo con la Ley 43/1998, de 15 de diciembre, desarrollada por el Real Decreto 610/1999, de 16 de abril, que regulan el procedimiento al que habrán de someterse las solicitudes de restitución o compensación.

III.4 Inversiones Financieras Temporales

En la contabilidad del EBB figuran registradas numerosas operaciones de compraventa en el mercado secundario, fundamentalmente en la Bolsa de Valores, efectuándose éstas bien directamente o bien a través de sociedades de valores, y habiéndose utilizado en determinadas ocasiones fondos provenientes de una operación de crédito, por, al menos, 255.000.000 ptas. Esta actividad ha supuesto la aplicación de importantes recursos financieros durante el ejercicio, cuyo saldo conjunto a final de año es de 136.086.564 ptas. Los beneficios y pérdidas totales obtenidos han sido de 26.831.704 y 33.064.055 ptas., respectivamente.

III.5 Tesorería

El partido ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a todas las entidades financieras en las que ha mantenido cuentas abiertas durante el ejercicio, salvo a una entidad localizada en territorio del Estado francés, con un saldo contable de 68.273 ptas.. No se ha recibido respuesta de seis entidades, con las que se mantiene un saldo contable de tesorería de 9.621.178 ptas. Para las operaciones no informadas, se ha comprobado que los saldos contables coinciden con los correspondientes extractos bancarios.

III.6 Deudas con entidades de crédito

La deuda con entidades de crédito suma 2.312.698.074 ptas. Se han realizado comprobaciones en cuatro de los cinco Consejos que integran la contabilidad rendida, que representan el 99 por 100 del total.

La deuda vencida, tanto de principal como de intereses, suma 467.703.344 ptas., registrada en la contabilidad del EBB, por 157.174.683 ptas., y en la contabilidad del GBB, por 310.528.661 ptas. El partido indica que la falta de pago de estas operaciones se debe a la falta de acuerdo con las entidades crediticias, estando pendientes de llegar a negociaciones concretas con las mismas. Estos acuerdos se analizarán en el ejercicio en el que sean aportados los documentos pertinentes.

Los gastos financieros devengados en el ejercicio suman 288.863.873 ptas., de las que se han satisfecho 77.954.934 ptas.

La formación política ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a todas las entidades de crédito a que corresponden las operaciones contabilizadas, de las que tres no han contestado. Las operaciones no informadas figuran contabilizadas por importe de 987.331.721 ptas. Para las operaciones no informadas, se han comprobado que los saldos contables coinciden con los correspondientes extractos bancarios.

III.7 Resultados de la actividad

El saldo agregado del epígrafe «Cuotas de afiliados» corresponde a la participación de cada Consejo Regional en los ingresos de las cuotas recaudadas por la organización municipal, y a la participación del Consejo Nacional en función de los afiliados censados en aquéllos, eliminándose como ajuste de consolidación las operaciones recíprocas, sin que exista en estas operaciones de reconocimiento de ingresos por cuotas contrapartida a cuentas de tesorería. El total de los ingre-

sos por este concepto no aparece contabilizado en los estados rendidos, dado que las cuotas son recaudadas por la organización municipal, cuya actividad no está incluida en la contabilidad remitida.

El epígrafe «Donativos y aportaciones» registra, por un lado, las aportaciones anónimas realizadas, por un total de 155.234.620 ptas. En este ejercicio se han ingresado la totalidad de estas aportaciones en una cuenta específica, según dispone el art. 6 de la Ley Orgánica 3/1987, subsanándose así la irregularidad indicada en el ejercicio anterior. Dada la naturaleza de estas aportaciones, no se ha podido comprobar el cumplimiento del límite legal individual establecido para las aportaciones privadas. Por otro lado, incluye aportaciones de cargos públicos en diferentes instituciones, por 111.975.704 ptas.

Las subvenciones públicas registradas en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada, sin incluir la parte imputada de las subvenciones electorales diferidas, señalada anteriormente, suman 569.052.265 ptas., confirmadas todas ellas por las Instituciones otorgantes, salvo un importe de 885.512 ptas. en concepto de menor subvención contabilizada que la comunicada por el Congreso de los Diputados, y que ha sido justificada por el partido al tratarse de pagos diversos abonados directamente por el Congreso. El detalle de las subvenciones públicas es el siguiente:

— Subvención del Estado para funcionamiento ordinario, por 121.035.800 ptas.

— Subvenciones de las Cortes Generales y del Parlamento Vasco, por 88.513.872 ptas. y 64.854.037 ptas., respectivamente; y aportación de la representación en el Parlamento Europeo, por 11.477.312 ptas., cuya actividad no está integrada en la contabilidad del partido, como se ha indicado.

— Subvención del Gobierno Vasco para la atención de gastos de funcionamiento ordinario, por 148.736.892 ptas. Además, en la comunicación del Gobierno Vasco, figura una subvención concedida a las Juventudes del partido, Egi-Euzko Gaztedi, por 3.800.000 ptas., no incluida en la contabilidad rendida. Se destaca que esta financiación no está incluida entre los recursos enumerados en el art. 2 de la Ley Orgánica 3/1987.

— Subvenciones concedidas por las Juntas Generales a los grupos junteros, por 121.928.648 ptas., registradas en la contabilidad de cada uno de los Consejos Regionales; y aportaciones de los grupos políticos en dos Ayuntamientos, registradas en la contabilidad del BBB y ABB, por 12.505.704 ptas.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a las solicitudes del información enviadas por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y al Parlamento Vasco, se obtiene el importe de las subvenciones concedidas a esta formación política, que suma 154.253.421 ptas. Estas subvenciones figuran registradas en la contabilidad rendida en los términos antes descritos.

V. Aportaciones a cargos electos en Juntas Generales y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por las distintas Juntas Generales y Ayuntamientos que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por un importe de 187.939.243 ptas., de las que 121.928.642 ptas. corresponden a las subvenciones recibidas de las Juntas Generales. En contabilidad, como se ha señalado anteriormente, figuran registradas aportaciones de las Juntas Generales y de los Ayuntamientos por un total de 134.434.352 ptas.

PARTIDO POPULAR

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

El Partido Popular ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros consolidados que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Los estados rendidos integran los estados financieros de la Tesorería Nacional, de las sedes regionales y provinciales, y de los grupos parlamentarios, así como unos estados resumen de la actividad de parte de las sedes locales. No se incluye, por tanto, la contabilidad de algunas de las agrupaciones locales del partido y de los grupos de cargos electos de Entidades Locales.

El Partido Popular concurrió a las elecciones al Parlamento Vasco, celebradas el 25 de octubre de 1998, y presentó, de acuerdo con lo contemplado en la legislación electoral autonómica, la contabilidad electoral al Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, que emitió el correspondiente Informe. La integración de la contabilidad electoral se ha efectuado mediante la incorporación en la contabilidad de la sede regional del País Vasco y de la Tesorería Nacional de cada una de las anotaciones contables de la actividad electoral.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, a pesar de lo manifestado en las alegaciones, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el corres-

pondiente Informe del Tribunal. También se acompañan los estados de la Tesorería Nacional, como se indica más adelante.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de la Tesorería Nacional, que se adjuntan a este Informe, así como de los saldos más significativos del resto de las sedes, que se detallan más adelante, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Tesorería Nacional

III.1.1 Activo

El epígrafe «Deudores operaciones en común» refleja los derechos de la Tesorería Nacional con otras sedes del partido, que se corresponden con las obligaciones reflejadas en los balances de dichas sedes. En el balance consolidado, figura tanto el saldo deudor en el epígrafe citado como el saldo acreedor en el epígrafe «Acreedores operaciones en común», sin que se hayan eliminado en el proceso de consolidación, por un total de 12.738.064 ptas.

El saldo de una cuenta corriente a favor del partido, por 16.058.171 ptas., figura incorrectamente clasificado en el pasivo, compensando el saldo del epígrafe «Préstamos recibidos entidades crédito», en lugar de presentarse en el activo del balance de situación como tesorería del partido.

III.1.2 Fondo Patrimonial

Los fondos enviados a las distintas sedes y los fondos recibidos de éstas figuran en cuentas de fondo patrimonial, compensándose entre sí en el balance consolidado. En Tesorería Nacional los fondos enviados superan a los recibidos en 171.139.860 ptas.

III.1.3 Deudas con entidades de crédito

La deuda con entidades de crédito consolidada, considerando las reclasificaciones que se señalan a lo largo del Informe, suma 1.041.647.194 ptas. y está contabilizada, casi en su totalidad, en las sedes en las que se han efectuado comprobaciones, con los resultados que se señalan en los apartados respectivos.

La deuda con entidades de crédito, tanto de capital como de intereses, presentada en el balance de la Tesorería Nacional asciende a 496.524.513 ptas. y se recoge en los epígrafes: «Deudas l/p préstamos recibidos», por 255.684.986 ptas.; «Préstamos recibidos entidades crédito», por 236.304.282 ptas., una vez eliminado el saldo de la cuenta corriente incluido incorrectamente en este epígrafe, como se ha señalado; y «Acreedores por prestación de servicios», en el que se incluyen 4.535.245 ptas. en concepto de intereses devengados no vencidos.

De las dos operaciones formalizadas en el ejercicio, por un total de 370.000.000 ptas., una de ellas, por 100.000.000 ptas., corresponde a un crédito para financiar las elecciones al Parlamento Vasco. Las amortizaciones del ejercicio suman 336.781.012 ptas. y los intereses reconocidos en cuentas de gastos 26.158.836 ptas., de los que 4.535.245 ptas. están pendientes de pago.

Todas las entidades financieras con las que tiene formalizadas la Tesorería Nacional operaciones de endeudamiento han contestado a la circularización efectuada por el partido a petición del Tribunal de Cuentas, confirmando los saldos contables, salvo una de ellas que no informa de una operación formalizada, con un saldo de 101.288.831 ptas. Para esta operación se ha comprobado que el saldo contable coincide con el del correspondiente extracto bancario.

III.1.4 Acreedores

En el epígrafe «Acreedores por prestación servicios», se incluye un saldo de 5.548.140 ptas. formado, fundamentalmente, por la diferencia entre los fondos recibidos de las Cortes Generales en concepto de abono de las nóminas de los parlamentarios y el pago efectuado a los mismos. Según explicaciones del partido, este saldo proviene de las cantidades retenidas a los Diputados y Senadores, en concepto de multas, que quedan a disposición del Comité de Dirección. Como se ha manifestado reiteradamente en los informes de ejercicios precedentes esta diferencia, que proviene fundamentalmente de ejercicios anteriores, debe figurar como ingreso en las cuentas anuales.

III.1.5 Resultados de la actividad

Las subvenciones públicas del balance consolidado suman 6.713.048.928 ptas., de las que 3.723.802.547 ptas. están registradas en la contabilidad de la Tesorería

Nacional, presentando la siguiente clasificación según su naturaleza:

— Subvenciones del Estado para funcionamiento ordinario, por 3.647.484.354 ptas. De este importe, 112.362.301 ptas. son la parte de la subvención recibida por la coalición Partido Popular-Partido Aragonés que corresponde a esta formación, de acuerdo con los pactos suscritos.

— Subvenciones electorales, por 76.318.193 ptas., contabilizadas en el momento de su cobro y que figuran recogidas en el epígrafe «Ingresos ejercicios anteriores». De este importe, 29.941.268 ptas. corresponden a las subvenciones derivadas de las elecciones al Parlamento de Andalucía de 1996, por la parte no incluida en la previsión contabilizada, y 46.376.925 ptas. se refieren a las subvenciones derivadas de las elecciones al Parlamento de Canarias de 1995, sobre las que no existía previsión alguna.

El resto de las subvenciones públicas registradas en otras sedes, por 2.989.246.381 ptas., corresponden fundamentalmente a:

— Subvenciones de los grupos parlamentarios de las Cortes Generales y de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, así como de la representación en el Parlamento Europeo, por un total de 2.766.366.229 ptas.

— Subvenciones de carácter electoral, por 133.710.700 ptas., derivadas de los resultados electorales en las elecciones al Parlamento Vasco del ejercicio. De esta cifra, 112.628.920 ptas. se encuentran pendientes de cobro.

— Subvenciones, procedentes del Gobierno Vasco, otorgadas al partido para atender gastos de funcionamiento, por 72.658.196 ptas., y otorgadas a la organización del partido «Nuevas Generaciones», por 750.000 ptas. Estas subvenciones no están incluidas dentro de los recursos públicos previstos en el artículo 2 de la Ley Orgánica 3/1987 de financiación de partidos políticos.

El epígrafe «Ingresos por donativos» recoge donativos nominales y anónimos, por importes de 25.524.230 y 55.202.590 ptas., respectivamente. Dada la naturaleza de las aportaciones anónimas, no se ha podido comprobar a nivel individual el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas.

En el epígrafe «Ingresos por arrendamientos» se incluyen los correspondientes a los subarriendos de partes del edificio de la sede central. No se han facilitado los contratos de arrendamiento correspondiente a los ingresos por el alquiler de diversas plazas de garaje, por importe conjunto de 1.025.100 ptas. El partido, con motivo de las alegaciones del ejercicio 1994, señaló que se tratan de acuerdos verbales convenidos en 1987 para el uso de un número variable de plazas, en función de las necesidades de las partes contratantes. Este tipo de contratos produce incertidumbre en el conocimiento de las condiciones pactadas, especialmente las rentas acordadas, lo que dificulta su fiscalización. Hasta la fecha de elaboración de este informe no se ha formalizado documentalmente esta situación.

El epígrafe «Ingresos por cuotas» recoge las aportaciones de los diputados en el Parlamento Europeo, que se realizan descontándolas directamente de su sueldo. La gestión de las cuotas de los afiliados se efectúa principalmente por las sedes provinciales.

El epígrafe «Gastos ejercicios anteriores» incluye un cargo, por 252.100.000 ptas., para la cancelación de cuatro operaciones de endeudamiento formalizadas por Alianza Popular con una entidad financiera, que no figuraban en contabilidad, y que, tras las reclamaciones de la entidad financiera, el Partido Popular asume. De acuerdo con la documentación aportada, el principal de la deuda suma 172.100.000 ptas. y los intereses 80.000.000 ptas.

III.2 Otras sedes analizadas

Como se ha señalado, el análisis de las cuentas del Partido Popular se ha completado con diversas comprobaciones sobre los estados financieros del resto de las sedes, en aspectos que se consideran relevantes o en áreas de mayor riesgo. Así, se han examinado las variaciones de saldo más significativas que se han producido en el inmovilizado, los saldos más importantes de tesorería y endeudamiento, así como los saldos de ingresos extraordinarios o de donativos cuando alguno de ellos era superior a 10.000.000 ptas. El detalle de las sedes y saldos analizados se recoge en el cuadro siguiente:

Sede	Saldos a 31/12/98 analizados (en ptas.)				
	Inmovilizado	Tesorería c/c	Endeudamiento	Ingresos extraordinarios	Donativos
Regional Andalucía	271.016.724		197.092.166		
Regional Asturias					19.000.000
Regional Galicia			126.000.000	49.524.469	76.500.000
Regional Madrid		39.048.134			
Regional Murcia		97.472.382			
Regional Valencia					31.403.000
Provincial A Coruña			61.247.636		
Provincial Sta. Cruz Tenerife				6.907.903	10.928.000
Provincial Zaragoza			61.189.065		12.660.600
Distritos Madrid				18.360.061	11.491.710
Suma	**271.016.724**	**136.520.516**	**445.528.867**	**74.792.433**	**161.983.310**

III.2.1 Inmovilizado

El saldo del epígrafe analizado de la sede regional de Andalucía incluye la adquisición de un edificio para su uso como nueva sede regional, por 173.000.000 ptas., y la activación de los gastos de reforma y de compra de instalaciones, por 60.670.956 ptas. Por el contrario, no se han activado los gastos de formalización de la adquisición, por 11.757.975 ptas., que se han considerado gastos del ejercicio.

III.2.2 Tesorería

Se han analizado los saldos de las cuentas corrientes de las sedes regionales de Madrid y Murcia, que suman 39.048.134 y 97.472.382 ptas., respectivamente, que son conformes con los extractos bancarios o están debidamente conciliados. Las respuestas a la circularización bancaria han confirmado los saldos, salvo en cuatro cuentas, con un saldo conjunto de 2.834.483 ptas., de las que no se informa en las contestaciones recibidas.

III.2.3 Deudas con entidades de crédito

La deuda total con entidades de crédito contabilizada en las sedes regionales de Galicia y Andalucía y en las sedes provinciales de A Coruña y Zaragoza suma 445.528.867 ptas. De este importe, 11.963.276 ptas. corresponden al saldo dispuesto en una cuenta de crédito que figura incorrectamente clasificada en el epígrafe del activo «Bancos cuentas corrientes» del balance de la sede provincial de Zaragoza.

Del total de la deuda contabilizada, tres operaciones se han formalizado durante el ejercicio, por un total de 321.000.000 ptas. Una de ellas es un préstamo hipotecario para la adquisición de la sede de Andalucía, por 195.000.000 ptas., y las otras dos corresponden a la sede de Galicia. Las amortizaciones del ejercicio suman 221.401.304 ptas.

El saldo de la deuda de tres operaciones de arrendamiento financiero de la sede de Andalucía, que suman 5.028.648 ptas., incluye erróneamente los intereses de la deuda hasta su vencimiento, ya que el partido los contabilizó por su totalidad en el momento de su formalización, como se señaló en el Informe del ejercicio anterior. Por otra parte, en la sede regional de Galicia no están periodificados los intereses devengados y no vencidos, que suman 1.188.411 ptas., según los cálculos del Tribunal de Cuentas.

De la circularización bancaria, no se ha recibido respuesta de dos entidades financieras con las que existen concertadas operaciones con un saldo total de 52.800.865 ptas. En otro caso, la respuesta recibida no informa sobre una operación que figura en contabilidad con un saldo de 1.453.572 ptas. No obstante, en estos casos la documentación bancaria aportada justifica los saldos contabilizados.

III.2.4 Ingresos

En la sede regional de Galicia y provincial de Tenerife se han regularizado saldos de acreedores, por 43.049.434 y 6.904.135 ptas., respectivamente, con abono a la cuenta «Ingresos extraordinarios». Según las explicaciones del partido, estos saldos corresponden a deudas que no son reclamadas por los proveedores y que figuran en contabilidad por error, si bien no existe acreditación documental de tales circunstancias. Cabe señalar que la condonación de deuda no está incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

El epígrafe «Ingresos por donativos» de las sedes regionales de Asturias, Galicia y Valencia y de las sedes provinciales de Tenerife y Zaragoza comprende donativos nominales y anónimos, por importe de 4.170.000 y 146.321.600 ptas., respectivamente. Dada la naturaleza de las aportaciones anónimas no se ha podido comprobar el cumplimiento a nivel individual del límite legal establecido para las aportaciones privadas. En la sede Distritos de Madrid, los importes contabilizados corresponden al beneficio por el recargo en la venta de loterías.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

Del análisis de las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se obtiene el importe de las subvenciones concedidas a esta formación política, que asciende a 2.542.915.438 ptas. Estas subvenciones coinciden con los importes contabilizados, salvo diferencias debidas fundamentalmente a desfases temporales, a la periodificación de subvenciones pendientes de cobrar y al registro inadecuado como subvenciones de operaciones de otra naturaleza, principalmente relacionados con el abono de las nóminas de los representantes parlamentarios.

V. Aportaciones a Cargos Electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información facilitada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido la solicitud del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por un importe de 1.077.189.538 ptas. En las contabilidades de las sedes provinciales y locales integradas figuran únicamente subvenciones contabilizadas por 4.410.033 ptas.

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

El Partido Socialista Obrero Español ha presentado, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros consolidados correspondientes al ejercicio 1998, que comprenden el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Los estados rendidos integran los balances de situación y las cuentas de pérdidas y ganancias de la Comisión Ejecutiva Federal, de la organización territorial hasta nivel provincial y de los grupos parlamentarios, sin incluir la contabilidad de las agrupaciones locales del partido, salvo parte del ámbito comarcal de las sedes regionales de Galicia y Valencia, ni la de los grupos de cargos electos en las Entidades Locales y de la representación del grupo parlamentario en el Parlamento Europeo. En este ejercicio se ha incorporado la actividad económico-financiera de la organización juvenil.

El Partido Socialista concurrió a las elecciones al Parlamento Vasco, celebradas el 25 de octubre de 1998, y presentó, de acuerdo con lo contemplado en la legislación electoral autonómica, la contabilidad electoral al Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, que emitió el correspondiente Informe. La integración de la contabilidad electoral en la contabilidad anual se ha efectuado mediante la incorporación, en la contabilidad de la sede regional del País Vasco, de los saldos de las cuentas de activo y pasivo, y del resultado de los ingresos y gastos electorales de las distintas campañas.

Durante este ejercicio, se ha integrado también la contabilidad electoral derivada de las elecciones al Parlamento de Galicia, celebradas el 19 de octubre de 1997, como ya se señaló en el Informe del ejercicio 1997.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros consolidados presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de la Comisión Ejecutiva Federal (CEF), que se adjuntan a este Informe, así como de los saldos más significativos del resto de las sedes, como se detalla más adelante, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Comisión Ejecutiva Federal

III.1.1 Inmovilizado

Entre las altas producidas en el epígrafe «Inmovilizado material», por un total de 64.314.037 ptas., figura la donación de una vivienda realizada por un particular al partido, activada por el valor reflejado en la escritura, que coincide con el valor catastral, por 1.089.956 ptas., de la que no se ha dispuesto de una tasación efectuada por la propia formación política o por un tercero independiente que acredite el valor venal del inmueble. Asimismo, se incluyen diversas adquisiciones de programas informáticos, por, al menos, 14.797.101 ptas., que deben presentarse en el epígrafe «Inmovilizado inmaterial», en la cuenta «Aplicaciones informáticas».

Las bajas de inmovilizado material suman 33.614.747 ptas., de las que 21.675.573 ptas. corresponden a mobiliario, en su mayoría totalmente amortizado, del grupo parlamentario en las Cortes Generales y de la fundación Jaime Vera, que figuraban en la contabilidad de la CEF.

Las inmovilizaciones financieras incluyen, fundamentalmente, créditos a largo plazo con algunas federaciones, por 104.020.092 ptas., y la cartera de valores, por 11.000.000 ptas. De la cartera de valores, la principal inversión corresponde al 100 por 100 de la sociedad «Editorial El Socialista, S.A.», por 10.000.000 ptas. Dado que no se han facilitado las cuentas anuales de la citada sociedad, se ha solicitado y recibido copia de las depositadas en el Registro Mercantil. Comparando el valor de la inversión contabilizada al final del ejercicio con el valor neto contable, de conformidad con las normas de valoración del Plan General de Contabilidad, resulta una minusvalía de 1.102.000 ptas., de la que no se ha dotado la correspondiente provisión. El resto del saldo de la cartera (1.000.000 ptas.) corresponde a la inversión en la sociedad «Comunicación, imagen y opinión pública» (C.I.M.O.P.), de la que el partido indica que se están realizando gestiones para determinar su realidad, mediante una adecuada documentación justificativa.

III.1.2 Activo circulante

En el saldo del epígrafe «Existencias», figuran incluidas las existencias de libros, relacionados con la

actividad propia del partido, y de material de propaganda, con unos saldos al final del ejercicio de 5.216.208 ptas. y 19.948.817 ptas., respectivamente, cuyos movimientos vienen siendo poco significativos a lo largo de los ejercicios fiscalizados. Esta circunstancia ocasiona prácticamente una nula rotación de dichas existencias, por lo que se debería evaluar la necesidad de efectuar correcciones valorativas, dotando la pertinente provisión o, en su caso, procediendo a la regularización de los saldos correspondientes.

La variación producida en el epígrafe «Deudores» procede fundamentalmente de la venta de las acciones propiedad del partido en la sociedad Prensa Sur, S.A. a la sociedad Nuevo Grupo de Comunicación Andaluza, S.A. Dicha participación suponía el 99,8 por 100 del capital social y figuraba registrada en la contabilidad de la sede regional de Andalucía. Esta operación de venta fue realizada por la CEF con un precio de 1.798.990.000 ptas., efectuándose parte del pago a la firma de la escritura, por 898.990.000 ptas., y el resto con vencimiento aplazado antes del 4 de julio de 1999, por 900.000.000 ptas. El ingreso de la venta se ha registrado en la contabilidad de la CEF, con abono a una cuenta de ingresos extraordinarios, y la baja de la cuenta de inmovilizado financiero por su precio de coste, 199.400.000 ptas., en la contabilidad de la sede regional de Andalucía, con cargo a una cuenta de gasto, resultando una plusvalía contabilizada de 1.599.590.000 ptas., incluida en la correspondiente liquidación del impuesto de sociedades presentada por el partido.

La sociedad Prensa Sur, S.A., constituida en 1984, fue adquirida por el partido en su totalidad en 1989 a la misma persona física que representa a la sociedad adquiriente en la operación de venta analizada y tiene, a su vez, participaciones en diversas empresas relacionadas con la publicación de medios de comunicación impresos.

Solicitado el informe de la valoración de la participación accionarial propiedad del partido, realizado por una empresa independiente a solicitud del mismo, sólo se ha aportado la parte correspondiente a la metodología y el anexo en el que se recoge los distintos valores según los métodos aplicados, por lo que, aunque el precio de venta está incluido dentro de los valores que se señalan en dicho anexo, al no haber accedido a todo el informe no es posible realizar un pronunciamiento sobre la operación en su conjunto.

Las inversiones financieras temporales del partido corresponden, además de al crédito a corto plazo por 12.000.000 ptas. a la fundación Pablo Iglesias, a imposiciones a corto plazo, por 76.000.000 ptas., y a los depósitos constituidos de fondos realizados a notarios y despachos de abogados, con ocasión de procesos judiciales en curso, por 98.879.093 ptas.

El partido ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a todas las entidades financieras en las que ha mantenido cuentas abiertas durante el ejercicio, no habiéndose recibido respuesta de una entidad, con la que se había mantenido una cuenta que resultó cancelada durante el ejercicio. Los saldos de las cuentas de tesorería de la contabilidad de la Comisión Ejecutiva Federal han quedado confirmados, salvo el de una cuenta con un saldo acreedor de 229.905 ptas., sin movimiento desde, al menos, 1990, de la cual la entidad no reconoce su existencia. El partido debe proceder a depurar dicho saldo, reflejando en contabilidad su situación real.

III.1.3 Deudas con entidades de crédito

La deuda con entidades de crédito consolidada asciende a 6.467.686.087 ptas. De este importe, 5.563.844.410 ptas. está contabilizado en las sedes en las que se han efectuado comprobaciones, cuyos resultados se señalan en los apartados respectivos.

La deuda con entidades de crédito, tanto por el principal como por intereses, presentada en los estados financieros de la CEF es de 5.072.023.046 ptas., de las que 706.293.090 ptas. corresponden a los intereses vencidos pendientes de pago. El partido no contabiliza los intereses devengados y no vencidos.

La deuda por operaciones vencidas al 31 de diciembre de 1998, incluidos los intereses antes señalados, suma un total de 1.123.303.321 ptas., correspondiente a pólizas suscritas con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley Orgánica 3/1987. Sobre esta deuda no se ha registrado ningún movimiento de reconocimiento o pago ni se ha producido ninguna revisión de las condiciones pactadas.

Por otra parte, el partido ha negociado la cancelación de las operaciones suscritas con una entidad de crédito, cuyo acuerdo se ha materializado en el otorgamiento de un nuevo préstamo con garantía hipotecaria, formalizado en escritura pública, en la que se recogen los acuerdos alcanzados. Previamente, la contabilidad de la CEF había recogido la deuda de diversas sedes territoriales con dicha entidad de crédito, por un importe de 153.000.000 ptas. de principal.

Según se deduce de los acuerdos suscritos, frente a un importe contabilizado de 940.000.000 ptas. de principal y 972.904.876 ptas. de intereses, se ha producido la extinción de estas deudas mediante la formalización de un nuevo préstamo de 940.000.000 ptas. de capital, a amortizar en diez años, con un plazo de carencia de cinco. La diferencia correspondiente a los intereses vencidos contabilizados, se ha regularizado, salvo un importe de 8.278.794 ptas., que por error aún continúa en la contabilidad de la sede provincial de Vizcaya. La regularización se ha contabilizado con abono a una cuenta de ingresos de ejercicios anteriores, por 964.626.082 ptas. La condonación de deuda no está incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

Se ha comprobado el cumplimiento por parte del partido de las obligaciones dimanantes de los acuerdos alcanzados con diversas entidades de crédito en el ejercicio anterior. Además del cumplimiento de las condiciones pactadas se ha cancelado anticipadamente una operación, por un importe de 97.789.354 ptas., y otra parcialmente, por 200.000.000 ptas. El saldo vivo a fin de año de estas operaciones negociadas en el ejercicio precedente es de 1.640.565.789 ptas.

La deuda a corto plazo corresponde únicamente a los intereses vencidos y no satisfechos, al no reclasificar el partido la deuda de capital con vencimiento inferior al año. Durante el ejercicio se han contabilizado gastos financieros por un total de 210.511.463 ptas., satisfechos íntegramente en el mismo, no registrando el partido los intereses devengados y no vencidos. No se han contabilizado los intereses correspondientes a la deuda de capital vencida antes señalada, al adoptar el partido el criterio de no contabilizarlos mientras no se haya alcanzado un acuerdo en la negociación con la entidad de crédito otorgante.

El partido ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a todas las entidades de crédito a las que corresponden las operaciones contabilizadas. Analizadas las contestaciones recibidas, se observan diferencias con los saldos contables a 31 de diciembre de 1998, que presentan un menor importe de 1.437.615.908 ptas. respecto al comunicado, motivado fundamentalmente por diferencias en el cálculo de los intereses que afectan exclusivamente a las operaciones vencidas.

III.1.4 Acreedores

Se ha regularizado el saldo acreedor de 221.800.000 ptas. de la cuenta «El Viso Publicidad», del que en informes anteriores se señalaba la falta de exigibilidad. El partido ha facilitado el informe encargado a una empresa independiente, en el que se manifiesta que la sociedad acreedora antes citada está disuelta desde 1992.

El saldo acreedor de 4.823.277 ptas. de la cuenta de pasivo «Gastos diferidos» debe presentarse en cuentas acreedoras adecuadas a la naturaleza de la deuda, de acuerdo con lo previsto en el Plan General de Contabilidad para este tipo de operaciones.

III.1.5 Ingresos

Los ingresos por cuotas de afiliados registrados en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada suman 581.280.408 ptas., a los que habría que añadir un importe residual de 1.571.000 ptas. de cuotas cobradas directamente por la CEF y registradas en el epígrafe de «Ventas de mercaderías y servicios». Los estados financieros no presentan el importe total de las cuotas de afiliados recaudadas, al no estar integrada la contabilidad de las agrupaciones locales, como se ha indicado, en donde se recoge la última venta de material de cotización a los afiliados efectuada por dichas sedes.

Las cuotas y aportaciones de cargos públicos suman 335.424.012 ptas. En la contabilidad de la CEF, las cuotas de los parlamentarios de las Cortes Generales y del Parlamento Europeo suman 3.621.000 y 25.908.000 ptas., respectivamente, y las aportaciones de cargos públicos 2.393.000 ptas.

Las aportaciones privadas reconocidas en los estados consolidados suman 95.718.943 ptas., de las que 55.000.004 ptas. corresponden a aportaciones de personas jurídicas y 40.718.939 ptas. son anónimas.

Las subvenciones públicas incluidas en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada suman 5.351.154.898 ptas. De este importe 3.000.120.339 ptas. corresponden a las subvenciones del Estado para funcionamiento ordinario y figuran en su totalidad incluidas en la contabilidad de la Comisión Ejecutiva Federal; 2.247.401.534 ptas. corresponden a las subvenciones de las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas otorgadas a los grupos parlamentarios, salvo una subvención del Gobierno Vasco, por importe de 85.268.054 ptas. Estas subvenciones figuran registradas en las distintas contabilidades. En la comunicación remitida por el Gobierno Vasco figura, además, una subvención concedida a la organización juvenil del partido por 2.500.000 ptas. Estas últimas subvenciones no están amparadas en la previsión del artículo 2 de la Ley Orgánica 3/1987 de financiación de partidos políticos. Las cantidades contabilizadas han sido confirmadas al Tribunal de Cuentas por las Instituciones otorgantes, salvo importes no relevantes.

En este mismo epígrafe de «Subvenciones a la explotación», figura también la aportación de 100.000.000 ptas. realizada por la representación del grupo parlamentario en el Parlamento Europeo. La contabilidad del citado grupo no está integrada en la del partido, como se indica en el apartado sobre el alcance de la contabilidad rendida.

Los ingresos por arrendamientos contabilizados en la CEF provienen del alquiler de inmuebles propiedad del partido, por un total de 2.003.192 ptas. A pesar de que estas operaciones están sujetas y no exentas al Impuesto sobre el Valor Añadido, el partido no ha efectuado la repercusión del impuesto a los arrendatarios ni liquidado la deuda tributaria devengada en el ejercicio, si bien el partido ha manifestado que esta incidencia ha quedado regularizada en el ejercicio 1999. No se ha subsanado la situación de dos alquileres convenidos en ejercicios anteriores, de los que se carece de los correspondientes contratos.

Los ingresos financieros reconocidos en la CEF corresponden, fundamentalmente, a tres operaciones de compraventa de bonos del Estado canceladas en el ejercicio, por 1.614.980 ptas., y a los intereses de las imposiciones a plazo, por 3.282.770 ptas. No se han

reconocido en cuentas los ingresos financieros devengados y no vencidos procedentes de las mismas.

En el epígrafe «Ingresos extraordinarios» de la CEF se recoge fundamentalmente la plusvalía obtenida en la venta de las acciones en Prensa Sur, por 1.798.990.000 ptas., y el traspaso del saldo de dos cuentas corrientes no contabilizadas pertenecientes a la organización juvenil del partido, por 6.320.930 ptas., una vez canceladas.

El epígrafe «Ingresos y beneficios de ejercicios anteriores» de la CEF recoge la regularización descrita en el epígrafe de acreedores y los intereses vencidos renegociados ya analizados.

III.1.6 Gastos

Del total de los gastos presentados en la CEF, 708.632.401 ptas corresponden a la participación en la subvención anual para gastos de funcionamiento ordinario de las distintas federaciones del partido, incluidas en el epígrafe «Otros servicios», que se eliminan en el proceso de consolidación con las partidas de ingresos recíprocas, al ser operaciones internas.

Figuran registrados gastos por subvenciones a diversas Fundaciones, por un total de 121.415.100 ptas. Respecto al control de dichos gastos, se ha observado que en la mayoría de los casos, estas transferencias de fondos son justificadas con el documento bancario de pago y el acuerdo de la Comisión Ejecutiva Federal por el que se conceden las aportaciones económicas. No obstante, para una completa fiscalización de este tipo de gasto, pese a lo expuesto en alegaciones, se estima necesario disponer también de la justificación documental en la que el beneficiario acredite ante el partido la aplicación de los fondos percibidos a la finalidad para la que fue concedida.

El epígrafe «Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores» recoge, fundamentalmente, la asunción de los préstamos de las sedes territoriales, por un total de 147.750.000 ptas., que son objeto de renegociación, y la regularización de deudas con dos sedes regionales del partido, que no son eliminadas en el proceso de consolidación. La diferencia de 5.250.000 ptas. entre el importe asumido de endeudamiento, 153.000.000 ptas., y el cargado en esta cuenta, se justifica según información del partido, por tratarse de una operación de la que consta la extinción de la deuda, por lo que es registrada en una cuenta de partidas pendientes de aplicación.

III.2 Otras sedes analizadas

Como se ha señalado, el análisis de las cuentas del Partido Socialista Obrero Español se ha completado con diversas comprobaciones sobre los estados financieros del resto de las sedes, en aspectos que se consideran relevantes o en áreas de mayor riesgo. Se han examinado los saldos más importantes de inmovilizado en curso, inversiones financieras, tesorería y endeudamiento, así como determinados saldos de gastos e ingresos. También se ha realizado el seguimiento de las incidencias señaladas en Informes de ejercicios anteriores. El detalle de las sedes y saldos analizados se recoge en el cuadro siguiente:

Sede	Saldos a 31/12/98 analizados (en ptas.)					
	Inmovilizado en curso	Inversiones financieras	Tesorería c/c	Endeudamiento	Gastos de ejercicios anteriores	Ingresos extraordinarios, o de ejercicios anteriores o por donativos
Regional Andalucia			111.699.641			
Regional Cantabria		20.500.000		130.815.724		
Regional Castilla-La Mancha		47.600.000	69.591.448			
Regional Extremadura					88.748.816	
Regional Madrid						44.300.443
Regional Murcia	56.120.691					27.358.556
Regional Euskadi		11.573.065		274.050.377		
Regional Valencia	259.946.717	50.000.000				76.311.000
Provincial Vizcaya				86.955.263		129.390.000
Provincial Guipuzcoa		20.000.000				
Suma	**316.067.408**	**149.673.065**	**181.291.089**	**491.821.364**	**88.748.816**	**277.359.999**

III.2.1 Inmovilizado

El saldo de la sede Regional de Valencia incluye el valor de adquisición de un solar para la construcción de la nueva sede del partido y el coste de las licencias, proyectos y las primeras certificaciones de la construcción, por un total de 256.173.688 ptas. El saldo de Murcia corresponde también al coste de las licencias, proyectos y las certificaciones de obra de la nueva sede regional, por 56.120.691 ptas. Ambos importes están debidamente justificados.

III.2.2 Inversiones financieras

Las inversiones financieras contabilizadas en Cantabria corresponden, según se deduce del nombre de la correspondiente cuenta, a la titularidad sobre las acciones de una sociedad, de la que no se ha podido comprobar la denominación social, el porcentaje de participación de que es titular el partido y el valor al 31 de diciembre de 1998 de la participación, al no haber sido facilitada por el partido la documentación acreditativa.

El saldo de la Regional de Valencia corresponde a la totalidad de las acciones de la sociedad EIVI, S.A., que han sido donadas al Partido Socialista Obrero Español por los ocho socios que anteriormente las poseían. Cada una de las donaciones individuales recibidas tiene un valor de 6.250.000 ptas. Solicitadas las cuentas anuales, éstas no fueron facilitadas por el partido, ni por el Registro Mercantil, habiendo comunicado éste que las cuentas del ejercicio 1998 no han sido depositadas en el mismo.

Las inversiones de Euskadi se corresponden con el valor de las participaciones en un fondo de inversión y los saldos de Castilla-La Mancha con inversiones en operaciones de deuda publica con pacto de recompra. El saldo de Guipúzcoa deriva del valor de suscripción de las participaciones en un FIAMM, que de acuerdo con la respuesta a la circularización bancaria deberían estar valoradas en 20.906.386 ptas.

III.2.3 Tesorería

En el saldo de Andalucía figura incorrectamente contabilizado el valor de las participaciones en un fondo de inversión, por 85.613.002 ptas., que deberían figurar como inversiones financieras.

Las respuestas a la circularización bancaria han confirmado los saldos contabilizados o las diferencias están debidamente conciliadas, salvo en una cuenta corriente de Castilla-La Mancha, con un saldo de 5.431.124 ptas., de la que no informa la entidad. No obstante, en relación con esta cuenta se ha comprobado que el saldo contable coincide con el extracto bancario facilitado por el partido.

III.2.4 Deudas con entidades de crédito

La deuda analizada de las sedes seleccionadas suma 491.821.364 ptas. En este importe se incluye la deuda por intereses de la sede de Vizcaya, por 8.278.794 ptas., que debería figurar regularizada al corresponder a la entidad financiera con la que se ha renegociado la deuda en el ejercicio, como se señala en el apartado de la Comisión Ejecutiva Federal. Derivada de dicha renegociación, se traspasaron saldos de deuda de principal a la la Comisión Ejecutiva Federal por 126.750.000 ptas.

Del total de la deuda contabilizada, cuatro operaciones se han formalizado durante el ejercicio, por un total de 158.500.000 ptas. Dos de ellas, por 102.000.000 ptas., corresponden a créditos para financiar las elecciones al Parlamento Vasco y otra, por 16.500.000 ptas., es un préstamo hipotecario para la adquisición de una sede local en Vizcaya. Las amortizaciones del ejercicio suman 43.725.498 ptas.

Figuran contabilizadas en las sedes de Vizcaya y Cantabria cuatro operaciones, con una deuda de principal contabilizada de 25.123.433 ptas., que no han tenido movimiento en el ejercicio y de las que no se han aportado las correspondientes pólizas ni ninguna otra documentación. Según las explicaciones facilitadas por la sede de Vizcaya, estas deudas son antiguas, no se tiene documentación sobre las mismas, y en ningún momento han sido reclamadas. Dada la falta de información sobre estas deudas, no se ha podido identificar las mismas con operaciones señaladas en las respuestas a la circularización bancaria.

Para el resto de las operaciones analizadas, los saldos contabilizados coinciden o presentan diferencias de pequeña cuantía con los informados en las respuestas a la circularización.

III.2.5 Gastos de ejercicios anteriores

El saldo analizado del epígrafe «Gastos de ejercicios anteriores» recoge el importe regularizado correspondiente a las deudas que las Federaciones provinciales mantenían con la Federación regional en concepto de cuotas de afiliados de ejercicios anteriores, de conformidad con lo acordado por la Comisión Ejecutiva Regional, por un total de 88.748.816 ptas. Este importe y su contrapartida en la cuenta «Ingresos ejercicios anteriores» de las sedes provinciales no han sido eliminados en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada.

III.2.6 Ingresos

El saldo del epígrafe «Ingresos de ejercicios anteriores» de la sede provincial de Vizcaya proviene, principalmente, del traspaso de la deuda de esta sede a la Comisión Ejecutiva Federal, por 126.750.000 ptas., como ya se ha señalado. Dicho importe y su contrapartida en la cuenta «Gastos de ejercicios anteriores» de la Comisión Ejecutiva Federal no han sido eliminados de la cuenta de perdidas y ganancias consolidada.

Este mismo epígrafe en la sede regional de Murcia incluye la regularización de una deuda con una entidad de crédito, por 11.323.667 ptas. (7.000.000 de principal y 4.323.667 ptas. de intereses), ya que en la respuesta a la solicitud del partido sobre operaciones mantenidas con esta entidad esta operación no figuraba, aunque el partido no ha acreditado el pago de la misma. Hay que señalar que la condonación de deuda no está contemplada entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

También se incluye en este mismo epígrafe de la sede de Murcia la regularización de la deuda neta existente con la Comisión Ejecutiva Federal, por 14.360.000 ptas. Dicho importe y su contrapartida en la cuenta «Gastos de ejercicios anteriores» de la Comisión Ejecutiva Federal no han sido eliminados de la cuenta de perdidas y ganancias consolidada.

Los ingresos por donativos de la sede regional de Valencia suman 76.311.000 ptas., de los que 50.000.000 son donativos nominales correspondientes al valor de las acciones donadas al partido, ya señaladas anteriormente, y el resto son donativos anónimos. Dada la naturaleza de las aportaciones anónimas, no se ha podido comprobar a nivel individual el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas.

El saldo analizado de «Ingresos extraordinarios» de la sede de Madrid corresponde con la contrapartida del valor de dos inmuebles adquiridos a nombre del partido como sedes locales, que han sido activadas en la contabilidad, y cuyo pago es asumido por dichas agrupaciones.

III.2.7 Seguimiento de incidencias en Informes anteriores

En relación con la contabilidad de la sede regional de Andalucía, el partido, siguiendo las recomendaciones del Tribunal de Cuentas, ha traspasado a cuentas deudoras las provisiones de fondos efectuadas en los últimos ejercicios con motivo de distintos litigios y reclamaciones judiciales, que sumaban 8.561.889 ptas.; ha incluido en el activo del balance el epígrafe «Otras cuentas no bancarias», que figuraba anteriormente en el pasivo; y ha regularizado la deuda con entidades de crédito al corresponder a operaciones ya canceladas, por 8.668.109 ptas.

De la contabilidad de la sede regional de Madrid, el partido sigue sin dotar provisiones sobre los saldos de dudoso cobro del epígrafe «Deudores», correspondientes al cobro de cuotas a cargos públicos, a la venta de sellos de cotización a las sedes locales y a los derechos de cobro a las asociaciones juveniles. En relación con las deudas con personas físicas y jurídicas, procedentes de la adquisición de bienes inmuebles en ejercicios anteriores, se mantiene los saldos de dos operaciones, por un total de 19.037.801 ptas., que no han tenido movimiento alguno desde, al menos, 1993. Por otra parte, durante el ejercicio se ha segregado la actividad que corresponde al Grupo Parlamentario.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

Del análisis de las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se obtiene el importe de las subvenciones concedidas a esta formación política, que asciende a 2.161.531.770 ptas. Este importe coincide con los registrados en los estados contables rendidos, salvo diferencias no relevantes o conciliadas, como se ha señalado anteriormente.

V. Aportaciones a Cargos Electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información facilitada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido la solicitud del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por un importe de 805.142.164 ptas., que no figuran recogidas en su contabilidad.

PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Partit dels Socialistes de Catalunya ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos integran los estados financieros de la Comisión Ejecutiva Nacional y de las federaciones del partido. No obstante, el procedimiento de consolidación aplicado se reduce a una agregación, sin eliminar los débitos y créditos recíprocos. Los estados contables incluyen la actividad del grupo en el Parlamento de Cataluña y de la representación de los miembros del partido en el grupo parlamentario Socialista en el Congreso, del que forman parte. No se recoge la situación económico-financiera de las agrupaciones municipales ni de los grupos de cargos electos en las Entidades Locales.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se ha transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior.

De la comprobación de la documentación justificativa de los estados financieros, fundamentalmente de la Comisión Ejecutiva Nacional, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

No consta la existencia de un inventario del inmovilizado que relacione los bienes que lo integran, como se ha señalado reiteradamente en Informes de ejercicios anteriores. El partido debe regularizar esta situación, a fin de ajustarse a lo contemplado en la Ley Orgánica 3/1987.

Al igual que en ejercicios anteriores, no se ha practicado amortización alguna de los bienes registrados en la cuenta «Construcciones», con un saldo de 349.878.567 ptas. A pesar de lo señalado por el partido en alegaciones, las normas de valoración del Plan General de Contabilidad señalan la obligación de establecer un plan sistemático de amortización de los bienes de inmovilizado material, que deben estar valorados por su precio de adquisición o coste de producción, atendiendo a la depreciación normal que éstos sufren por el uso y disfrute. Por otra parte, la dotación a la amortización del inmovilizado inmaterial, por 1.595.615 ptas., figura incorrectamente como del inmovilizado material.

En el saldo de Deudores se incluye el de la subcuenta «Organizaciones deudoras», por 64.113.574 ptas., proveniente de las deudas de distintas asociaciones afines al partido, con una antigüedad superior a dos años, sin que ninguna de ellas esté provisionada. El partido deberá analizar la exigibilidad de estas deudas y sus posibilidades de cobro a fin de realizar las correcciones valorativas que procedan.

Como se ha señalado en Informes anteriores, se reitera la existencia de saldos deudores con varias federaciones, por un total de 8.480.170 ptas., que no han sido eliminados en el proceso de consolidación.

El saldo de Tesorería de la Comisión Ejecutiva Nacional es de 236.005.524 ptas., de los que 231.719.033 ptas. corresponden a los fondos depositados en entidades financieras. El partido ha remitido la solicitud de información formulada por el Tribunal de Cuentas a las diez entidades con las que opera, sin que se haya recibido contestación de seis de ellas, quedando saldos sin confirmar por 196.742.931 ptas. No obstante, en todos los casos los saldos estaban debidamente conciliados con los extractos bancarios.

El endeudamiento total registrado en la contabilidad suma 2.779.586.473 ptas., correspondiendo a la Comisión Ejecutiva Nacional 2.543.749.715 ptas., el 91 por ciento del endeudamiento del balance agregado. De este importe, 200.427.715 ptas. corresponden al saldo pendiente del préstamo hipotecario formalizado en el ejercicio para la adquisición de diversas sedes territoriales, que anteriormente estaban alquiladas. Los gastos financieros de esta operación suman 5.823.661 ptas.

El resto de la deuda corresponde a dos pólizas de crédito vencidas, suscritas con una misma entidad de crédito, sin movimiento desde su formalización, cuyo principal asciende a 1.300.000.000 ptas. y los intereses contabilizados pendientes de pago a 1.043.322.000 ptas., reflejados en el balance en el epígrafe «Provisión operaciones tráfico», de los que 20.000.000 ptas. se han reconocido en el ejercicio. No se ha obtenido confirmación de la deuda pendiente al no haber contestado a la circularización bancaria la entidad financiera con la que se concertaron estas operaciones.

III.2 Resultados de la actividad

Los ingresos contabilizados suman 1.023.765.528 ptas., correspondiendo a la Comisión Ejecutiva Nacional 808.884.989 ptas., de los que la mayor parte proceden de las subvenciones públicas. Así, 541.931.446 ptas. corresponden a la subvención de funcionamiento ordinario regulada en la Ley Orgánica 3/1987, 172.556.006 ptas. a la subvención al grupo parlamentario del Parlamento de Cataluña y 6.000.000 ptas. a los fondos recibidos del Grupo Parlamentario Socialista en el Congreso de los Diputados. En la contabilidad de las federaciones, figuran además, subvenciones de Entidades Locales por importe de 126.205.129 ptas.

El epígrafe «Ingresos por cuotas» incluye, además de las cuotas de afiliados, aportaciones de cargos electos. En la Comisión Ejecutiva Nacional los ingresos por ambos conceptos suman 34.605.400 ptas. y 33.911.348 ptas., respectivamente. La recaudación de las cuotas a los afiliados se produce, fundamentalmente, en las federaciones y en las agrupaciones municipales. Dado que la contabilidad de estas últimas no está integrada, la cuenta de explotación agregada no incluye el importe total de las cuotas ingresadas. Los ingresos contabilizados por la Comisión Ejecutiva Nacional en concepto de cuotas de afiliados corresponden a la parte proporcional que de cada cuota de afiliado se destina a atender los gastos de la sede central. Esta cantidad se descuenta mensualmente del envío de fondos que ésta realiza a las distintas federaciones.

Figuran diversas partidas de gasto correspondientes a pagos a la organización juvenil del partido, cuya única documentación justificativa facilitada ha sido los documentos bancarios de pago. Se estima que dicha documentación es insuficiente para un adecuado control de estos gastos, dado que no se acredita el objeto, condiciones y finalidad de la ayuda concedida.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se deduce que el importe de las subvenciones concedidas por el Parla-

mento de Cataluña es de 180.718.006 ptas. De este importe, sólo figura contabilizada la parte cobrada, quedando pendiente de registro una asignación extraordinaria aprobada a final del ejercicio, por 8.162.000 ptas. Las subvenciones otorgadas por las Cortes Generales son recibidas directamente por el Partido Socialista Obrero Español, el cual efectúa distintas transferencias de fondos al Partit dels Socialistes de Catalunya, sin que se haya facilitado el criterio seguido para su cuantificación y su periodicidad. En este ejercicio figuran contabilizados fondos por un total de 6.000.000 ptas.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por las distintas Diputaciones y Ayuntamientos que han atendido la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, resulta que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, por un importe de 308.238.180 ptas. En la cuenta de pérdidas y ganancias agregada figuran registradas, en cuentas de las federaciones, subvenciones por importe de 126.205.129 ptas.

UNIÓ DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

Unió Democrática de Catalunya ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos recogen la actividad de la sede central. De la organización territorial se incluyen únicamente los ingresos por cuotas, al estar gestionados de forma centralizada, y los gastos financiados con los fondos transferidos a las sedes. Aunque los grupos institucionales corresponden formalmente a la coalición electoral Convergència i Unió, su actividad económico-financiera no se incluye ni en los estados contables rendidos por dicha coalición ni en los de esta formación, en la parte que le corresponde según los acuerdos de coalición convenidos.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se hace referencia a la corrección en ejercicios posteriores de las deficiencias señaladas.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que condicionan su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Inmovilizado

Se mantienen las deficiencias señaladas en informes de ejercicios anteriores relativas a los epígrafes «Participaciones instituciones», cuyo saldo no debería estar activado, y «Habilitación sedes», cuyo saldo no está acreditado, según se detalla a continuación:

— El primero de ellos, con un saldo arrastrado de 5.000.000 ptas., recoge las aportaciones para la constitución de una fundación, activadas en 1996. Debido al carácter no lucrativo de estas instituciones y a la no transmisibilidad de las aportaciones, se estima que dicho saldo debe figurar como gasto, al no constituir dichas aportaciones derechos económicos sobre el patrimonio de la fundación, como se contempla en la Ley de Fundaciones. No obstante, dada su vinculación con la formación política se estima conveniente que en la memoria se recoja la correspondiente información.

— El segundo, con un saldo mantenido desde 1996 de 3.435.995 ptas., recoge los pagos que se realizaron a una entidad financiera para la amortización de los préstamos solicitados por particulares para la adquisición de elementos de inmovilizado a fin de acondicionar sedes del partido, operación que no ha sido acreditada, además de no figurar en la contabilidad los bienes adquiridos por cuenta del partido.

Al igual que en ejercicios anteriores, el partido ha contabilizado la dotación a la amortización del inmovilizado inmaterial «Aplicaciones informáticas», por 283.825 ptas., con abono a la cuenta de activo, en lugar de a la cuenta de amortización acumulada correspondiente. Se ha corregido la deficiencia señalada en Informes anteriores relativa al exceso de amortización acumulada de los bienes del inmovilizado inmaterial adquiridos en 1993.

No consta la existencia de un inventario de los bienes de inmovilizado, en el que se relacionen los bienes que lo integran, como se ha venido señalando en Informes de ejercicios anteriores. El partido debe regularizar esta situación a fin de ajustarse a lo contemplado en la Ley Orgánica 3/1987.

III.2 Deudores

El epígrafe «Cargos públicos» recoge los importes pendientes de aportar por éstos para la financiación del partido, por 12.692.300 ptas. En este importe están incluidos los saldos del año 1991, por 1.250.000 ptas., registrados globalmente en una cuenta, sin que hayan tenido movimientos en los últimos ejercicios. Además, se incluyen diversas cuentas nominativas, con un saldo total de 6.190.800 ptas., en las que en los últimos ejercicios únicamente se han registrado cargos en algunas de ellas, no habiéndose cobrado importe alguno. Ninguno de estos saldos se encuentra provisionado. Durante el ejercicio se han regularizado con cargo a gastos los saldos de los años 1989 y 1990, que sumaban 1.286.202 ptas.

Los epígrafes «Recibos domiciliados» y «Recibos no domiciliados» recogen los recibos incobrados, con un saldo total pendiente de 88.239.120 ptas. Durante el ejercicio se ha regularizado el saldo de los recibos pendientes del ejercicio 1994, por 9.005.360 ptas. El partido debe evaluar cada ejercicio las posibles insolvencias y, en consecuencia, constituir las provisiones que permitan presentar adecuadamente el valor neto de realización de los derechos.

III.3 Tesorería

En el saldo del epígrafe «Bancos» se incluye una cuenta con saldo acreedor, por 1.226.191 ptas., correspondiente al exceso del límite de una cuenta de crédito, que debe figurar en el pasivo del balance.

Como se viene señalando en los Informes de ejercicios anteriores, se siguen sin aportar los extractos bancarios de una cuenta corriente sin movimiento, con un saldo de 625.748 ptas. La entidad de crédito con la que se mantiene esta cuenta no ha respondido a la circularización bancaria. Del resto de las cuentas, sólo una entidad no ha respondido a la circularización. En este último caso se ha comprobado que el saldo contable de la cuenta coincide con el del correspondiente extracto bancario.

De la cuenta corriente en la que se realizan el mayor volumen de operaciones, no consta la realización por el partido de conciliaciones bancarias.

III.4 Deudas con entidades de crédito

La deuda con entidades de crédito, tanto de capital como de intereses, presentada en el balance rendido suma 633.066.588 ptas. y está contabilizada en los epígrafes «Deudas a l/p con entidades de crédito», por 586.188.437 ptas.; «Partidas pendientes de pago», que recoge los intereses periodificados, por 45.651.960 ptas.; y «Bancos», por el excedido en una cuenta de crédito, por 1.226.191 ptas.

No se han aportado las liquidaciones de intereses de las operaciones formalizadas con tres entidades financieras, que a su vez no han contestado a la circularización bancaria realizada por el Partido a petición del Tribunal de Cuentas, por lo que existe incertidumbre sobre la deuda real mantenida con las mismas. Con una de estas entidades, cuya deuda contabilizada es de 20.000.000 ptas. de principal y 2.250.000 ptas. de intereses, se formalizó a final del ejercicio una nueva póliza por 19.000.000 ptas. para refinanciar la póliza anterior, pero que no se contabilizó hasta el ejercicio siguiente. De la deuda con las otras dos entidades, por un total de 64.059.000 ptas. de principal y 10.799.441 ptas. de intereses, respectivamente, no se ha efectuado ningún pago. Las operaciones con estas dos entidades se encuentran vencidas y, según manifestaciones del partido, no se ha mantenido con las entidades financieras ninguna actuación de revisión o renegociación de las condiciones inicialmente convenidas.

Por otra parte, durante el ejercicio han vencido otras tres operaciones, con una deuda de principal de 205.322.952 ptas., de las que tampoco consta su renegociación. Los saldos de estas deudas han sido confirmados por la entidad bancaria.

Además de las tres entidades señaladas anteriormente, existen otras dos entidades de crédito que tampoco han contestado a la solicitud de información enviada por el partido, a petición del Tribunal de Cuentas, cuya deuda total de principal contabilizada suma 200.473.231 ptas.

III.5 Resultados de la actividad

Los ingresos registrados en las cuentas rendidas suman 394.255.599 ptas., siendo las partidas más importantes las subvenciones públicas y los donativos. De la subvención de funcionamiento ordinario, recibida por Convergència i Unió y distribuida por esta coalición a los partidos que la integran, corresponde a Unió Democrática de Catalunya el 25 por 100, lo que supone 105.563.268 ptas.

Las donaciones registradas suman 125.705.275 ptas. y tienen carácter anónimo. Dada la naturaleza de estas aportaciones no se ha podido comprobar el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas individualizadas.

En el epígrafe «Ingresos» se incluyen los recaudados en actos y jornadas organizados por el partido, por un total de 78.098.477 ptas. De estos ingresos únicamente se han podido comprobar los correspondientes abonos en los extractos de las cuentas bancarias del partido, no existiendo ningún otro soporte documental que acredite la naturaleza de los mismos.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

Unió Democrática de Catalunya no recibe directamente subvenciones de las Cortes Generales ni de las Asambleas Legislativas Autonómicas, ya que se perciben por Convergència i Unió. En el apartado del Informe relativo a esta coalición se hace referencia a las subvenciones recibidas y a la forma de integrarse en la contabilidad de Convergència i Unió la actividad de los grupos parlamentarios de la coalición.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

Al igual que las subvenciones otorgadas a los grupos parlamentarios, las aportaciones de las Diputaciones y Ayuntamientos son recibidas por la coalición Convergència i Unió.

UNIO VALENCIANA

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

La formación política Unio Valenciana ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998 y la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio. No se incluye la memoria que se contempla, de conformidad con el Plan General de Contabilidad vigente, en la actualización de las Directrices Técnicas para la fiscalización de la contabilidad anual, aprobadas por el Pleno del Tribunal de Cuentas y comunicadas a las formaciones políticas con anterioridad al ejercicio fiscalizado, como consecuencia de la aplicación de los Acuerdos de la Comisión Mixta para las relaciones con el Tribunal de Cuentas y de las Recomendaciones señaladas en los sucesivos Informes del Tribunal.

Los estados rendidos recogen de forma integrada los estados financieros de la sede central y de las sedes provinciales, si bien el procedimiento de consolidación aplicado se limita a la agregación de los estados financieros parciales, sin eliminarse las operaciones recíprocas. No se incluye la actividad de los grupos institucionales del partido ni del resto de la organización territorial.

En anexo a este Informe se recogen los estados financieros presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se formulan alegaciones. Éstas han sido analizadas, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en el Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa de los estados presentados, fundamentalmente de los referidos a la sede central, que representan el 93 por ciento del activo del balance agregado y el 92 y 94 por ciento de los gastos y de los ingresos, respectivamente, se deducen observaciones que amplían la información contenida en las cuentas y se manifiestan deficiencias que afectan a su representatividad, y que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

La formación política ha adquirido un nuevo local para su uso como sede provincial de Castellón. El coste de adquisición del local activado es de 7.550.000 ptas., en el que no están incluidos los gastos de formalización de la adquisición y constitución de la hipoteca, que suman 618.836 ptas., los cuales fueron contabilizados, por error de interpretación, como gasto del ejercicio, según explica el partido en alegaciones.

El partido no tiene establecido un plan de amortizaciones en función de la vida útil de los bienes incluidos en los epígrafes «Instalaciones técnicas» y «Otras instalaciones», procediendo a amortizar totalmente los elementos en el ejercicio en el que se han adquirido. A pesar de lo aducido en alegaciones para no establecer el plan sistemático de amortización, se estima necesario su aplicación aun tratándose de entidades sin ánimo de lucro.

El partido, a solicitud del Tribunal de Cuentas, ha circularizado a las cuatro entidades financieras a las que corresponden las cuentas corrientes incluidas en contabilidad, una de las cuales no ha contestado a la solicitud de información formulada. Se ha comprobado que el saldo contable de esta cuenta corriente coincide con el que figura en el extracto bancario.

La deuda con entidades de crédito, al 31 de diciembre de 1998, asciende a 6.841.218 ptas. y corresponde al saldo de capital pendiente del préstamo hipotecario formalizado para la adquisición de la sede provincial, por 7.000.000 ptas., confirmado por la entidad bancaria. Durante el ejercicio se ha cancelado la póliza de crédito procedente del ejercicio anterior, cuyo saldo dispuesto era de 18.558.010 ptas. Los intereses de ambas operaciones contabilizadas suman 410.960 ptas.

III.2 Resultados de la actividad

El epígrafe «Subvenciones» incluye la de funcionamiento ordinario, por 28.711.775 ptas., y las aportaciones procedentes de la representación en el Congreso de los Diputados y en las Cortes Valencianas, por 3.250.000 ptas. y 10.000.000 ptas., respectivamente.

El epígrafe «Ventas» recoge las cuotas de afiliados. El epígrafe «Ingresos accesorios», además de los fondos recibidos por las sedes provinciales no eliminados en la consolidación, por 7.321.000 ptas., como se detalla más adelante, incluye las aportaciones de cargos políticos, por 27.187.740 ptas. De este importe, 11.805.060 ptas. corresponden a la imputación, como ingresos del ejercicio, del saldo inicial del epígrafe del balance «Ajustes por periodificación», que recogía las aportaciones anticipadas de los cargos políticos elegidos en las elecciones de 1995 para su distribución durante el período de la legislatura. Dada la naturaleza de las operaciones descritas, su registro debería efectuarse en cuentas específicas, acordes con dicha naturaleza.

El epígrafe «Ingresos extraordinarios» incluye los donativos anónimos recibidos, por un total de 12.000.000 ptas., ingresados en una cuenta específica. Dada la naturaleza anónima de estas aportaciones no se ha podido comprobar el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas individualizadas. El resto del saldo de este epígrafe, 8.352.507 ptas., corresponde principalmente a ingresos derivados de actos organizados por el partido.

El epígrafe «Otros gastos de gestión», con un saldo de 7.321.000 ptas., registra los envíos de fondos del ejercicio a las sedes provinciales, que figuran como ingresos en éstas en el epígrafe «Ingresos accesorios», sin haberse eliminado estos saldos en la consolidación.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se obtiene que las subvenciones concedidas a los representantes de Unio Valenciana suman 35.224.200 ptas. Estas subvenciones quedan a disposición de las representaciones institucionales, las cuales han realizado aportaciones de fondos a la sede central del partido, por 13.250.000 ptas., como se ha indicado anteriormente.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información facilitada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido la solicitud del Tribunal de Cuentas se deduce que Unio Valenciana ha recibido aportaciones, por un importe de 4.106.416 ptas. Estas subvenciones no están incorporadas en la contabilidad rendida.

UNIÓN DEL PUEBLO NAVARRO

I. Rendición de cuentas y alcance de la contabilidad

Unión del Pueblo Navarro ha rendido al Tribunal de Cuentas, dentro del plazo establecido por la Ley Orgánica 3/1987, los estados financieros, que comprenden el balance de situación al 31 de diciembre de 1998, la cuenta de pérdidas y ganancias del ejercicio y la memoria. Dada la gestión centralizada de la actividad económica de la organización territorial e institucional desde la sede central, los estados financieros presentados incluyen la actividad de las organizaciones locales gestionada centralizadamente, así como la del grupo parlamentario en el Parlamento de Navarra y la del grupo municipal en el Ayuntamiento de Pamplona.

En anexo a este Informe se recoge el balance de situación y la cuenta de pérdidas y ganancias presentados, de los que se han transcrito las rúbricas detalladas por la formación política. Por otra parte, dado que la formación política no ha presentado, a efectos comparativos, las partidas correspondientes al ejercicio anterior, éstas se han obtenido de los estados incluidos en el correspondiente Informe del Tribunal.

II. Trámite de alegaciones

Los resultados provisionales han sido remitidos a la formación política a efectos de que se formulasen las alegaciones y se presentasen los documentos y justificantes pertinentes.

Se ha recibido escrito de la formación política, que se acompaña al Informe, en el que se manifiesta que no formulan alegaciones al estar conforme con los resultados comunicados.

III. Representatividad de los estados contables rendidos

Se han examinado las cuentas presentadas por la formación política del ejercicio 1998, que comprenden los estados financieros señalados en epígrafe anterior. De la comprobación de la documentación justificativa

de los estados presentados, se deducen las observaciones y deficiencias que se exponen a continuación.

III.1 Situación patrimonial y financiera

La partida más importante del activo circulante corresponde a la Tesorería existente al 31 de diciembre de 1998, que comprende el saldo de la caja, por 799.057 ptas., y el de las cuentas corrientes del partido, por 96.033.092 ptas. El partido, a solicitud del Tribunal de Cuentas, ha circularizado a las dos entidades financieras con las que mantiene cuentas corrientes, que han confirmado los saldos registrados en contabilidad.

III.2 Resultados de la actividad

De los ingresos contabilizados, los más importantes corresponden a subvenciones públicas, provenientes de la subvención estatal para funcionamiento ordinario, de la subvención otorgada por el Parlamento de Navarra al grupo parlamentario y de la otorgada por el Ayuntamiento de Pamplona al grupo municipal, por importes de 46.932.988, 62.721.600 y 5.133.332 ptas., respectivamente, que coinciden con los informados por las distintas Instituciones.

La cuenta «Ingresos financieros» incluye principalmente los rendimientos, por 3.369.402 ptas., de títulos de deuda pública a corto plazo.

Se han observado diversas anotaciones contables, que suman al menos 1.525.513 ptas., que corresponden a entregas de fondos a la organización juvenil del partido, cuya única documentación justificativa es un «recibí» en el que se detallan conceptos, pero sin aportar las facturas correspondientes. Se estima que dicha documentación es insuficiente para un adecuado control de este tipo de gastos, dado que no se acredita el objeto, condiciones y finalidad de la ayuda concedida.

IV. Subvenciones a grupos parlamentarios

De las respuestas a la solicitud de información enviada por el Tribunal de Cuentas a las Cortes Generales y Asambleas Legislativas Autonómicas, se obtiene el importe de la subvención concedida por las Cortes de Navarra a Unión del Pueblo Navarro, que asciende a 62.721.600 ptas., incluido en la contabilidad rendida, como se ha señalado.

V. Aportaciones a cargos electos en Diputaciones y Ayuntamientos

La Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de los partidos políticos no incluye las subvenciones de Corporaciones Locales dentro de los recursos públicos previstos para su financiación. No obstante, de la información aportada por los distintos Ayuntamientos y Diputaciones que han atendido a la solicitud de información del Tribunal de Cuentas, se deduce que esta formación política ha recibido aportaciones, al menos, del Ayuntamiento de Pamplona por 5.133.332 ptas. La contabilidad rendida incluye este importe.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

III.1 Conclusiones

De los resultados de la fiscalización se deducen las siguientes conclusiones relativas al cumplimiento por parte de los partidos políticos de las normas referidas a las obligaciones contables, así como sobre las diferentes fuentes de financiación, contenidas en la Ley Orgánica 3/1987.

1. El ámbito de la fiscalización se circunscribe a dieciocho formaciones políticas, que han percibido en 1998 subvenciones del Estado para su funcionamiento ordinario. Todas ellas han presentado las cuentas anuales del ejercicio 1998 ante el Tribunal de Cuentas. No obstante, se han presentado fuera del plazo establecido en la Ley Orgánica 3/1987 los estados financieros de una de las formaciones fiscalizadas y los estados correspondientes a las federaciones territoriales de otra de ellas. Entre los documentos que integran las cuentas anuales, no se incluye la memoria del ejercicio en nueve formaciones políticas.

2. Las deficiencias deducidas del examen de la documentación justificativa de los estados financieros condicionan su representatividad en tres formaciones políticas y en una la limitan significativamente. Por otra parte, los resultados de fiscalización de los estados financieros relativos al ámbito regional y provincial de otra de las formaciones políticas fiscalizadas recibidos una vez superado el trámite de alegaciones, se incorporarán, en su caso, en el próximo Informe relativo al ejercicio 1999.

3. Excepto para las formaciones políticas con una reducida implantación en el ámbito local, las cuentas anuales del resto de las formaciones no presentan la actividad económico-financiera completa de la organización local ni la de los grupos de cargos electos en las Corporaciones Locales, especialmente por lo que se refiere a las cuotas de los afiliados recaudadas en dicho ámbito. Por otra parte, en la mayoría de las formaciones políticas con representación en el Parlamento Europeo, no figura incluida la contabilidad de esta representación parlamentaria.

4. La financiación pública para funcionamiento ordinario otorgada en 1998 a los partidos políticos ha sido de 20.409 millones de ptas., de acuerdo con las comunicaciones remitidas por las instituciones que han contestado a la solicitud de información efectuada por el Tribunal de Cuentas. Por otra parte, las subvenciones electorales recibidas en 1998, correspondientes a diversos procesos electorales, han ascendido a 533 millones de ptas. De las subvenciones para funcionamiento ordinario, 3.785

millones de ptas. corresponden a las subvenciones otorgadas por las Corporaciones Locales a los grupos de cargos electos y 500 millones de ptas. a las concedidas por el Gobierno del País Vasco para el funcionamiento ordinario de los partidos políticos con representación en el Parlamento Vasco. Estos últimos recursos no están incluidos entre las fuentes de financiación pública enumeradas en el art. 2 de la Ley Orgánica 3/1987.

Con independencia de la falta de amparo legal de los recursos aportados por las Corporaciones Locales, las formaciones políticas, con carácter general, no contabilizan la totalidad de los mismos. En contra de los argumentos expuestos por las formaciones políticas para justificar la no incorporación en la contabilidad rendida de estas aportaciones, cabe señalar que las operaciones de los grupos de cargos electos forman parte de la actividad del partido, considerado como una unidad económica, sin perjuicio de que lleven su propia contabilidad, que se deberá consolidar con la del resto del partido.

Por otra parte, diversas formaciones políticas han recibido, a través de sus organizaciones juveniles, subvenciones de distintas Administraciones Públicas para diversos fines, que tampoco están incluidas entre los recursos enumerados en el citado artículo.

5. Las aportaciones privadas no finalistas recibidas por las formaciones políticas, de acuerdo con los registros contables, han respetado con carácter general las previsiones establecidas en la Ley Orgánica 3/1987, abonándose exclusivamente en la cuenta exigida por el artículo 6 de la citada Ley, excepto en una formación política, que ha utilizado la cuenta corriente ordinaria. Figuran aportaciones procedentes de personas jurídicas por importes no relevantes, de las que no consta el acuerdo adoptado en debida forma por el órgano social competente, previsto en el art. 4.2 de la Ley Orgánica 3/1987. En cuanto a las aportaciones anónimas, dada su naturaleza, no se ha podido comprobar el cumplimiento del límite legal establecido para las aportaciones privadas individuales.

6. La falta de respuesta o la remisión de una contestación incompleta por parte de algunas de las entidades financieras, a las que se les ha solicitado confirmación de las cuentas bancarias y operaciones crediticias, ha constituido una limitación sobre la verificación de las operaciones bancarias formalizadas por las formaciones políticas, con el alcance que se recoge para cada una de ellas. De las comprobaciones sobre las operaciones de endeudamiento con entidades de crédito contabilizadas, se deducen las siguientes deficiencias en su registro contable y control interno: carencia de algunas de las pólizas de las operaciones concertadas; falta de conciliación en determinadas operaciones entre el importe contabilizado y el comunicado por la entidad financiera; falta de contabilización de operaciones concertadas o de los intereses devengados, especialmente los correspondientes a operaciones vencidas; y existencia de operaciones que no han sido objeto de amortización en los plazos vencidos. Estas últimas operaciones afectan a siete formaciones políticas, con una deuda pendiente registrada en los estados contables presentados de, al menos, 4.859 millones de ptas.

7. Como consecuencia de acuerdos expresos o tácitos de renegociación de operaciones de endeudamiento con entidades de crédito, tres formaciones políticas han obtenido la condonación de parte de su deuda en, al menos, 1.148.603.568 ptas., de las que 1.141.603.568 corresponden a intereses. Hay que destacar que la condonación de deuda no está incluida entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

8. Se han producido regularizaciones de saldos acreedores comerciales en tres formaciones políticas, por al menos 278.495.246 ptas., sin haberse aportado la documentación justificativa que ha motivado la no inexigibilidad de la deuda. Hay que señalar que la condonación de deuda de proveedores no está prevista entre las fuentes de financiación previstas en la Ley Orgánica 3/1987.

9. En las cuentas anuales de cuatro formaciones políticas figuran participaciones en el capital de sociedades mercantiles, en las que en varios casos la participación es mayoritaria. El objeto social de estas sociedades lo constituye, fundamentalmente, la realización de actividades de edición de medios de comunicación y actividades promotoras de construcción de sedes y locales para uso del partido. La fiscalización de la inversión financiera mantenida en sociedades mercantiles cuando la participación es mayoritaria se ha limitado a comprobar que el valor de la inversión se ajusta a los principios contables, salvo en dos casos en los que no se ha dispuesto de las cuentas anuales de la sociedad, a pesar de haber sido solicitadas.

III.2 Recomendaciones

Como consecuencia de la fiscalización periódica de las cuentas anuales de los partidos políticos, se han venido proponiendo en los Informes sucesivos diversas recomendaciones encaminadas a la superación de las deficiencias detectadas, así como a dotar de la oportuna regulación a determinadas situaciones no contempladas expresamente en la Ley Orgánica 3/1987 o insuficientemente reguladas en ella. Dado que estas mismas circunstancias se han observado en el ejercicio fiscalizado, como se deduce de los resultados expuestos en este Informe, se considera oportuno reiterar las siguientes recomendaciones:

1. Regular el marco normativo básico de la actividad de los partidos políticos, en el que se contemple su actuación a través de otras entidades dependientes —fundaciones, sociedades mercantiles, sociedades instrumentales, etc.— con arreglo a los principios de transparencia y publicidad.

2. Acometer de forma armonizada y precisa la regulación de la financiación privada, superando la contradicción existente entre el límite restrictivo de diez millones de ptas. para las aportaciones procedentes de una misma persona física o jurídica y la regulación de las aportaciones anónimas.

3. Regular la obligatoriedad por parte de las entidades financieras y de los proveedores de facilitar la información que se les solicite, a petición del Tribunal de Cuentas, sobre las operaciones mantenidas con las formaciones políticas, instrumentando, asimismo, un procedimiento sancionador para el caso de que el requerimiento no sea atendido.

4. Acometer de forma armonizada y precisa la regulación de la financiación pública, dado que se ha comprobado la percepción generalizada por las formaciones políticas de subvenciones otorgadas por los Órganos de Gobierno de las Corporaciones Locales, Juntas Generales y, en ocasiones, de los Gobiernos Autonómicos y de la Administración Central no contempladas en el artículo 2 de la Ley Orgánica 3/1987.

5. Concretar el régimen de las aportaciones privadas, de manera que los requisitos restrictivos contemplados en los artículos 129 y 126 de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General no puedan ser vulnerados en periodo electoral, mediante el traspaso de fondos provenientes de las aportaciones privadas para la financiación de la actividad ordinaria, previstas en la Ley Orgánica sobre financiación de los partidos políticos.

6. Determinar de forma explícita el órgano y procedimiento a seguir en el régimen sancionador y en la exigencia de las responsabilidades previstas en la Ley Orgánica 3/1987 sobre financiación de partidos políticos.

Madrid, 22 de febrero de 2001.—El Presidente, **Ubaldo Nieto de Alba.**

ANEXOS

ANEXO I

RELACIÓN DE ENTIDADES LOCALES QUE NO HAN ATENDIDO LA SOLICITUD SOBRE LAS ASIGNACIONES ECONÓMICAS OTORGADAS A LAS FORMACIONES POLÍTICAS.

Provincia	Ayuntamiento
Alicante	Villajoyosa
Asturias	Langreo
Badajoz	Almendralejo
Baleares	Eivissa Inca
Barcelona	Cerdanyola del Vallés Granollers Mataró Sant Pere de Ribes Sant Vicenc dels Horts Vic
Cádiz	Algeciras Arcos de la Frontera
Ciudad Real	Alcázar de San Juan
Córdoba	Priego de Córdoba
Gerona	Blanes
Guipúzcoa	Renteria
Jaén	Andújar
León	San Andrés de Rabanedo
Madrid	Colmenar Viejo Getafe Móstoles Pozuelo de Alarcón
Las Palmas	Arrecife Telde
Pontevedra	Marín
Sevilla	Alcalá de Guadaira Coria del Río Écija
Tarragona	Tortosa
Valencia	Aldaia Cullera Onteniente

ANEXO II

ESTADOS FINANCIEROS ANUALES PRESENTADOS POR LAS FORMACIONES POLÍTICAS

BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**107.451.641**	**63.994.152**	**FONDOS PROPIOS**	**50.314.847**	**11.812.508**
Inmovilizaciones inmateriales	514.805	614.408	Resultados de ejercicios anteriores	<74.865.724>	<70.987.644>
Inmovilizaciones materiales	106.936.836	63.379.744	Pérdidas y ganancias (beneficio o pérdida)	125.180.571	82.800.202
ACTIVO CIRCULANTE	**61.167.177**	**143.102.582**	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**74.976.274**	**81.894.363**
Existencias	306.475	62.493	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**43.451.273**	**113.389.813**
Deudores	186.973	106.971.907			
Inversiones financieras temporales	25.000	—			
Tesorería	60.648.724	36.068.182			
TOTAL ACTIVO	**168.618.818**	**207.096.734**	**TOTAL PASIVO**	**168.742.394**	**207.096.734**

BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Total Gastos	**170.170.681**	**332.456.454**	**Total Ingresos**	**214.503.012**	**396.999.435**
Consumos de explotación	19.557.350	18.630.000	Importe neto de la cifra de negocios	72.772.110	132.253.583
Sueldos, salarios y asimilados	42.334.865	30.022.345	Otros ingresos de explotación	137.555.460	258.799.233
Cargas sociales	13.905.067	11.820.076			
Dotaciones para amortización de inmovilizado	7.068.472	3.038.268			
Otros gastos de explotación	77.012.038	259.986.678			
BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN	**50.449.778**	**67.555.449**	**PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN**	—	—
Gastos financieros por deudas con empresas del grupo	6.784.480	6.721.554	Otros ingresos financieros	274.000	365.915
Gastos financieros por otras deudas	420.995	67.263			
RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS	—	—	**RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS**	**6.931.397**	**6.472.902**
BENEFICIOS DE LAS ACTIVIDADES ORDINARIAS	**43.518.381**	**61.082.547**	**PÉRDIDAS DE LAS ACTIVIDADES ORDINARIAS**	—	—
Gastos extraordinarios	3.087.414	2.120.270	Ingresos extraordinarios	3.227.928	5.580.704
			Ingresos y beneficios de otros ejercicios	673.436	—
RDOS. EXTRAORDINARIOS POSITIVOS	**813.950**	**3.460.434**	**RDOS. EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS**	—	—
RESULTADOS DEL EJERCICIO (Beneficios)	**44.332.331**	**64.542.981**	**RESULTADOS DEL EJERCICIO (Pérdidas)**	—	—

COALICIÓN CANARIA

COALICIÓN CANARIA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Deudores	29.065	29.035	Fondo Social	49.672.409	46.027.542
Tesorería	57.907.155	38.903.897	Resultados ejercicios anteriores	<7.157.705>	—
			Proveedores	269.088	63.095
			Resultado ejercicio	15.152.428	<7.157.705>
TOTAL ACTIVO	**57.936.220**	**38.932.932**	**TOTAL PASIVO**	**57.936.220**	**38.932.932**

COALICIÓN CANARIA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Servicios exteriores	53.739.927	4.437.693	Subvenciones ordinarias	88.851.109	84.983.613
Otros gastos de gestión	19.110.000	—			
BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN	**16.001.182**	**80.545.920**	**PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN**	—	—
Intereses y gastos financieros	65.935	87.959.458	Ingresos financieros	217.181	255.833
RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS	**151.246**	—	**RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS**	—	**87.703.625**
BENEFICIO DE ACTIVIDADES ORDINARIAS	**16.152.428**	—	**PÉRDIDAS DE LAS ACTIVIDADES ORDINARIAS**	—	**7.157.705**
Gastos extraordinarios	1.000.000	—			
RESULTADOS EXTRAORDINARIOS POSITIVOS	—	—	**RESULTADOS EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS**	**1.000.000**	—
RESULTADO EJERCICIO 1998	**15.152.428**	—	**DÉFICIT EJERCICIO 1997**	—	**7.157.705**

CONVERGÈNCIA DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

CONVERGÈNCIA DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**1.157.967.433**	**633.180.312**	**FONDOS PROPIOS**	**<6.143.753>**	**<35.747.116>**
Inmovilizado inmaterial	1.680.600	1.680.600	Patrimonio	<35.747.116>	<55.203.718>
Derechos sobre bienes en régimen de arrendamiento financiero	28.163.081	6.963.382	Resultados (superávit)	29.603.363	19.456.602
Amortización acumulada del inmovilizado inmaterial	<3.075.504>	<1.849.301>	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**1.270.112.932**	**656.546.304**
Inmovilizado material	1.179.114.303	655.279.144	Deudas a largo plazo con entidades de crédito	1.235.728.700	648.123.605
Amortización acumulada del inmovilizado material	<145.216.484>	<119.087.212>	Otras deudas a largo plazo	547.968	1.815.919
Inversiones financieras permanentes de capital	85.566.265	85.566.265	Proveedores de inmovilizado a largo plazo	33.394.667	6.492.870
Depósitos constituidos a largo plazo	3.894.200	3.894.200	Acreedores por arrendamientos a largo plazo	441.597	113.910
Intereses diferidos leasing	7.840.972	733.239	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**86.664.172**	**111.298.418**
ACTIVO CIRCULANTE	**187.399.708**	**98.119.376**	Deudas a corto plazo con entidades de crédito	100.476	43.756.182
Anticipos a proveedores	606.327	—	Intereses a corto plazo con entidades de crédito	4.946.790	3.816.257
Deudores	70.010.920	19.981.004	Intereses a corto plazo con otras sociedades	8.481	9.527
Administraciones Públicas	—	303.549	Proveedores	39.122.519	28.482.615
Organismos Seguridad Social deudora	677.227	550.000	Acreedores diversos	1.413.676	1.414.794
Imposiciones a corto plazo	18.700.000	—	Remuneraciones pendientes de pago	11.716.126	9.964.767
Fianzas constituidas a corto plazo	31.320	—	H.P. acreedora por conceptos fiscales	19.936.349	15.980.235
Caja, pesetas	1.057.115	678.485	Organismos de la Seguridad Social acreedores	9.419.755	7.874.041
Caja, moneda extranjera	132.467	122.871	**PERIODIFICACIONES DEL PASIVO**	**1.058.822**	2.254.209
Bancos e instituciones de crédito c/c vista	96.184.332	76.787.016	Ajustes de periodificación	1.058.822	**2.254.209**
PERIODIFICACIONES DEL ACTIVO	**6.325.032**	**2.748.578**			
Cuotas devengadas y no cobradas	6.300.000	2.730.000			
Intereses devengados y no cobrados	25.032	18.578			
TOTAL ACTIVO	**1.351.692.173**	**734.351.815**	**TOTAL PASIVO**	**1.351.692.173**	**734.351.815**

CONVERGÈNCIA DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
GASTOS CORRIENTES	**671.967.457**	**609.336.537**	**INGRESOS POR ACTIVIDAD**	**478.848.320**	**448.905.167**
Sueldos y salarios	321.829.354	285.019.871	Cuotas	478.848.320	448.905.167
Seguridad Social a cargo de la empresa	92.348.970	81.190.556	**SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS**	**416.613.921**	**410.611.013**
Formación	86.250	1.628.039	Subvenciones oficiales	361.578.745	349.527.744
Otros gastos sociales	1.892.512	2.641.003	Otros ingresos	54.341.825	56.735.464
Amortización del inmovilizado inmaterial	1.226.203	1.429.551	Otros ingresos financieros	583.961	1.157.006
Amortización del inmovilizado material	30.699.114	26.071.831	Ingresos y beneficios de ejercicios anteriores	109.390	3.190.799
Arrendamientos y comunidades propietarios	73.120.772	74.851.305	**INGRESOS POR SERVICIOS**	**95.214.104**	**78.199.253**
Reparación, conservación e instalaciones	11.404.395	16.138.371	Ingresos por servicios a terceros	95.214.104	78.199.253
Servicios de profesionales independientes	11.458.860	11.039.113	**TOTAL INGRESOS**	**990.676.345**	**937.715.433**
Primas de seguros	2.954.075	2.591.480	**RESULTADOS EXTRAORDINARIOS**	**50.000**	**139.000**
Servicios bancarios y similares	3.641.254	6.081.190	Ganancias procedentes del inmovilizado material	50.000	139.000
Suministros	23.252.517	20.740.530			
Otros servicios	95.984.625	76.359.759			
Tributos	3.068.556	3.553.938			
GASTOS FINANCIEROS	**57.387.197**	**64.204.754**			
Intereses de deudas a largo plazo	50.189.210	59.460.001			
Intereses de deudas a corto plazo con entidades de crédito	2.356.614	4.171.786			
Otros gastos financieros	4.841.373	572.967			
GASTOS DE LAS ACTIVIDADES	**230.895.544**	**242.508.764**			
Actos protocolarios	7.518.199	6.404.382			
Publicidad y relaciones públicas	9.772.593	11.555.546			
Publicaciones externas	8.598.943	6.598.524			
Actividades políticas	139.575.688	154.367.935			
Gastos diversos	26.675.594	37.776.263			
Ajustes	29.321.822	19.131.642			
Publicaciones propias	9.321.822	6.674.472			
TOTAL GASTOS	**960.250.198**	**916.050.055**			
RESULTADOS EXTRAORDINARIOS	**872.784**	**2.347.776**			
Pérdidas procedentes del inmovilizado material	277.128	2.347.776			
Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores	595.656	—			
RESULTADOS DEL EJERCICIO (Superávit)	**29.603.363**	**19.456.602**			
TOTAL DEBE	**990.726.345**	**937.854.433**	**TOTAL HABER**	**990.726.345**	**937.854.433**

CONVERGÈNCIA I UNIÓ

CONVERGÈNCIA I UNIÓ

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**48.831.314**	**109.539.912**	**FONDOS PROPIOS**	**<18.138.527>**	**<30.399.606>**
Créditos a largo plazo.a empresas del grupo	48.831.314	109.539.912	Patrimonio	<30.399.606>	<68.632.254>
ACTIVO CIRCULANTE	**10.405.833**	**8.693.964**	Resultados (beneficio)	12.261.079	38.232.648
Deudores	2.360.000	1.985.000	**CRÉDITOS A LARGO PLAZO**	**48.831.314**	**142.113.759**
Bancos, c/c vista, ptas.	8.045.833	6.708.964	Deudas a largo plazo con entidades de crédito	48.831.314	142.113.759
			ACREEDORES A CORTO PLAZO	**28.544.360**	**6.519.723**
			Cuentas acreedoras con empresas del grupo	5.573.706	5.707.557
			Proveedores	22.152.921	—
			Acreedores diversos	817.733	500.000
			Intereses de préstamos a c/p	—	312.166
TOTAL ACTIVO	**59.237.147**	**118.233.876**	**TOTAL PASIVO**	**59.237.147**	**118.233.876**

CONVERGÈNCIA I UNIÓ

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
GASTOS CORRIENTES	**8.821.479**	**7.279.233**	**INGRESOS POR ACTIVIDADES**	**52.175.000**	**57.365.000**
Servicios de profesionales independientes	8.820.152	7.276.760	Aportaciones de grupos parlamentarios	52.175.000	57.365.000
Tributos	1.327	2.473	**SUBVENCIONES Y OTROS INGRESOS**	**922.709.584**	**901.282.806**
GASTOS FINANCIEROS	**110.281**	**11.734.676**	Subvenciones a partidos y grupos parlamentarios	922.706.878	901.272.923
Intereses de deudas a corto plazo	92.367	10.186.879	Otros ingresos financieros	2.706	9.883
Otros gastos financieros	17.914	1.547.797			
GASTOS DE ACTIVIDADES	**953.691.745**	**901.364.849**			
Gastos diversos	30.984.867	91.926			
Aplicación de subvenciones a partidos y grupos parlamentarios	922.706.878	901.272.923			
RESULTADOS EJERCICIOS ANTERIORES	**—**	**36.400**			
Pérdidas ejercicios anteriores	—	36.400			
TOTAL GASTOS	**962.623.505**	**920.415.158**			
RESULTADOS DEL EJERCICIO (Superávit)	**12.261.079**	**38.232.648**			
TOTAL DEBE	**974.884.584**	**958.647.806**	**TOTAL HABER**	**974.884.584**	**958.647.806**

ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**34.907.628**	**140.279.345**	**FONDOS PROPIOS**	**<616.741.310>**	**<493.386.692>**
Aplicaciones informáticas	475.696	446.000	Déficits años anteriores	<505.703.529>	<440.236.699>
Instalaciones y mobiliario	13.743.250	13.155.267	Pérdidas y ganancias	<111.037.781>	<53.149.993>
Equipos informáticos y otros	5.714.655	5.714.655	**INGRESOS A DISTRIBUIR VARIOS EJERCICIOS**	**118.279.083**	**233.896.637**
Administraciones públicas largo plazo	14.229.887	120.219.283	Subvenciones pendientes de recibir	118.279.083	233.896.637
Depósitos y fianzas entregados a largo plazo	744.140	744.140	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**641.782.611**	**577.844.635**
GASTOS ELECTORALES DISTR. VARIOS EJERCICIOS	**35.606.027**	**114.395.161**	Deudas con entidades de crédito	641.782.611	577.844.635
ACTIVO CIRCULANTE	**125.933.558**	**136.120.282**	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**53.126.829**	**72.440.208**
Existencias comerciales	3.055.000	600.000	Deudas con militantes	—	350.000
Militantes ERC	—	2.400.000	Deudas con entidades ERC	4.474.670	2.734.600
Entidades ERC	—	11.523.775	Deudas con proveedores	46.022.147	68.497.053
Otros créditos	540.000	<1.627.200>	Administraciones públicas	2.630.012	858.555
Administraciones públicas a corto plazo	106.077.766	119.601.024			
Tesorería	16.260.792	3.622.683			
TOTAL ACTIVO	**196.447.213**	**390.794.788**	**TOTAL PASIVO**	**196.447.213**	**390.794.788**

ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Gastos de personal	49.584.253	20.030.949	Cuotas	11.555.193	12.119.298
Bienes y servicios	51.706.624	65.424.476	Aportaciones cargos públicos	—	22.640.480
Intereses préstamos con entidades de crédito	25.484.618	30.187.193	Rendimientos del propio patrimonio	4.477.917	3.342.202
Intereses proveedores y otros gastos	11.272.707	21.451.903	Ingresos procedentes de aportaciones	5.000	355.000
Otros gastos de Administración	8.717.644	3.247.366	Subvenciones del Parlamento Español	49.672.157	47.781.071
Actividades del ejercicio	102.719.208	6.525.221	Subvención del Parlamento de Cataluña	70.093.506	66.797.298
Amortización gastos campañas	—	59.318.234	Rendimientos procedentes de actividades	2.643.500	—
			Pérdidas del ejercicio	**111.037.781**	**53.149.993**
TOTAL DEBE	**249.485.054**	**206.185.342**	**TOTAL HABER**	**249.485.054**	**206.185.342**

EUSKO ALKARTASUNA

EUSKO ALKARTASUNA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**96.355.200**	**83.932.883**	**FONDOS PROPIOS**	**<395.692.527>**	**<533.113.305>**
Inmovilizaciones inmateriales:			Capital suscrito	21.121.709	21.121.709
Derechos de traspaso	3.018.020	3.018.020	Resultados ejercicios anteriores:		
Amortizaciones	<24.721.907>	<24.721.907>	Remanente	429.690.855	321.769.875
Inmovilizaciones materiales:			Resultados negativos ejercicios anteriores	<983.925.869>	<982.173.245>
Terrenos y construcciones	10.012.959	10.012.959	Pérdidas y ganancias (beneficio o pérdida)	137.420.778	106.168.356
Instalaciones técnicas y maquinaria	57.025.965	40.404.697	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**843.406.473**	**908.196.543**
Otras instalaciones, utillaje y mobiliario	26.757.104	24.725.077	Deudas con entidades de crédito	185.207.441	196.207.441
Otro inmovilizado	9.416.191	10.819.970	Otros acreedores	658.199.032	711.989.102
Amortizaciones	<11.373.965>	<8.296.766>	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**34.709.124**	**9.400.631**
Inmovilizaciones financieras:			Acreedores comerciales:		
Participaciones en empresas del grupo	26.220.833	27.970.833	Deudas por compras o prestación servicios	1.500.000	8.675.592
ACTIVO CIRCULANTE	**386.067.870**	**300.550.986**	Deudas repres. por efectos a pagar	33.209.124	725.039
Existencias	<225.700>	<215.700>			
Deudores:					
Clientes por ventas y prestación servicios	98.028.716	114.340.342			
Deudores varios	150.512.737	133.757.085			
Administraciones Públicas	71.091.677	—			
Tesorería	66.660.440	52.669.259			
TOTAL ACTIVO	**482.423.070**	**384.483.869**	**TOTAL PASIVO**	**482.423.070**	**384.483.869**

EUSKO ALKARTASUNA

BALANCE DE SUMAS Y SALDOS
(en pesetas)

CUENTA	TÍTULO	SALDO DEUDOR		SALDO ACREEDOR	
		1998	1997	1998	1997
10	Fondo Patrimonial			21.121.709	21.121.709
12	Resultados pendientes de aplicación	538.727.491	658.189.683		
17	Préstamos recibidos medio/largo plazo			843.406.473	908.196.543
21	Inmovilizaciones inmateriales	3.018.020	3.018.020		
22	Inmovilizaciones materiales	103.212.219	85.962.703		
24	Inversiones financieras	26.220.833	27.970.833		
28	Amortización acumulada del inmovilizado			36.095.872	33.018.673
30	Existencias comerciales			225.700	215.700
41	Acreedores varios			34.709.124	9.400.631
43	Clientes	98.028.716	114.340.342		
44	Deudores varios	150.512.737	133.757.085		
47	Administraciones Públicas	71.091.677	—		
57	Tesorería	66.660.440	52.669.259		
60	Compras	25.546.581	23.691.458		
62	Servicios exteriores	118.908.402	13.241.567		
63	Tributos	1.104.192	1.016.528		
64	Gastos de personal	47.549.260	38.565.741		
65	Gastos por actividades	28.950.108	17.908.616		
66	Gastos financieros	17.379.287	28.163.714		
68	Amortizaciones	8.092.295	16.967.390		
70	Ingresos de afiliados			21.927.400	16.089.500
72	Ingresos aportaciones cargos públicos			55.269.040	48.664.554
74	Ingresos subvenciones oficiales			141.772.489	48.202.635
75	Ingresos presencia instituciones			133.655.607	129.655.752
76	Ingresos actividades partido			16.818.844	897.242
	TOTAL	**1.305.002.258**	**1.215.462.939**	**1.305.002.258**	**1.215.462.939**

INICIATIVA PER CATALUNYA

INICIATIVA PER CATALUNYA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en miles de pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**163.869**	**154.173**	**FONDOS PROPIOS**	**257.536**	**246.253**
Inmovilizaciones inmateriales	271	271	Reservas	246.254	204.846
Inmovilizaciones materiales	163.598	153.902	Pérdidas y ganancias	11.282	41.407
ACTIVO CIRCULANTE	**1.601**	**4.677**	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**129.155**	**130.368**
Organizaciones asociadas deudoras	---	938	Deudas con entidades de crédito	129.155	130.368
Organizaciones propias deudoras	364	1.847	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**19.882**	**19.850**
Deudores diversos	242	---	Deudas con organizaciones asociadas	---	282
Administraciones Públicas	992	991	Deudas con organizaciones propias	373	518
Personal	3	901	Proveedores	6.450	2.827
INVERSIONES FINANCIERAS	**204.621**	**35.000**	Administraciones Públicas	8.234	8.175
TESORERÍA	**33.634**	**202.536**	Provisiones	1.945	2.877
AJUSTES DE PERIODIFICACIÓN	**2.420**	**85**	Personal	---	482
FIANZAS Y DEPÓSITOS	**428**	**---**	Ajustes por periodificación	2.880	4.689
TOTAL ACTIVO	**406.573**	**396.471**	**TOTAL PASIVO**	**406.573**	**396.471**

INICIATIVA PER CATALUNYA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en miles de pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Sueldos, salarios y asimilados	108.512	103.259	**PÚBLICOS**	**261.275**	**242.784**
Cargas sociales	31.821	31.177	Institucionales	237.262	219.069
Financieros	861	1.180	Cargos públicos	24.013	23.715
Servicios generales	52.007	46.990	**PRIVADOS**	**75.358**	**74.365**
Propios	2.282	2.693	De gestión	20.497	19.603
De actividades	57.698	13.252	Financieros	7.991	9.258
Subvenciones organizaciones territoriales	63.833	67.452	Por cuotas	19.594	20.323
Provisión para insolvencias	480	2.705	Por actividades	1.118	2.981
Dotación amortización inmovilizado	7.857	7.034	Diversos	26.158	22.200
TOTAL GASTOS	**325.351**	**275.742**	**TOTAL INGRESOS**	**336.633**	**317.149**
Beneficio ejercicio	11.282	41.407			
TOTAL DEBE	**336.633**	**317.149**	**TOTAL HABER**	**336.633**	**317.149**

IZQUIERDA UNIDA

IZQUIERDA UNIDA

BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO DE LA EJECUTIVA FEDERAL Y DEL GRUPO PARLAMENTARIO
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZACIONES INMATERIALES	**900.353**	**88.985**	**FONDOS PROPIOS**	**<444.027.034>**	**<372.904.926>**
Aplicaciones informáticas	1.157.437	140.128	Resultados negativos ejercicios anteriores	<372.904.926>	<351.805.227>
Amortización acumulada inmovilizado inmaterial	<257.084>	<51.143>	Pérdidas y ganancias (beneficio)	<71.122.108>	<21.099.699>
INMOVILIZACIONES MATERIALES	**394.400.658**	**28.208.899**	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**361.720.023**	**175.079.186**
Edificios y locales	374.258.540	—	Deudas a largo plazo con entidades de crédito	361.720.023	175.079.186
Mobiliario y equipos de oficina	25.839.530	25.820.970	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**506.960.926**	**363.101.187**
Equipos informáticos	12.570.565	12.554.945	Deudas a corto plazo con entidades de crédito	271.731.046	200.931.389
Elementos de transporte	3.004.688	3.004.688	Acreedores por relaciones internas	25.204.000	3.393.200
Otro inmovilizado material	4.128.851	4.128.851	Acreedores institucionales	19.912.693	17.933.256
Amortización acumulada inmovilizado material	<25.401.516>	<17.300.555>	Acreedores comerciales	104.704.985	129.447.935
INMOVILIZACIONES FINANCIERAS	**400.000**	**3.990.000**	Otras deudas no comerciales	85.408.202	11.395.407
Fianzas constituidas a largo plazo	400.000	3.990.000			
DEUDORES	**19.234.936**	**42.231.884**			
Entregas a justificar	1.245.998	2.243.926			
Cuentas corrientes con grupos institucionales	6.484.646	28.498.633			
Cortes Generales deudoras	2.580.198	—			
Hacienda Pública acreedora	1.158.920	1.158.920			
Anticipos de remuneraciones	7.765.174	9.260.647			
C/c con Federaciones I.U.	—	899.278			
C/c con partic. Integr. I.U.	—	170.480			
INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES	**9.312.291**	**6.341.759**			
Créditos a corto plazo	9.177.291	6.056.759			
Partidas pendientes de aplicación	75.000	—			
Depósitos constituidos a corto plazo	60.000	285.000			
TESORERÍA	**405.677**	**84.413.920**			
Caja pesetas	116.070	140.125			
Bancos e instituciones cto. c.c. vista ptas.	289.607	84.273.795			
TOTAL ACTIVO	**424.653.915**	**165.275.447**	**TOTAL PASIVO**	**424.653.915**	**165.275.447**

IZQUIERDA UNIDA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADA DE LA EJECUTIVA FEDERAL Y DEL GRUPO PARLAMENTARIO
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Subvenciones internas y ayudas a organizaciones	299.815.767	337.168.540	Cuotas, aportaciones y donaciones particulares	191.082.112	58.634.068
Gastos de personal	425.946.138	397.462.844	Subvenciones oficiales	923.717.161	1.046.162.155
Gastos generales de funcionam.	418.714.705	312.929.020	Ingresos financieros	336.840	714.413
Dotaciones para amortización de inmovilizado	10.566.112	6.214.870	Ingresos extraordinarios	2	39.370
Gastos financieros por deudas a corto plazo	29.003.260	45.566.034	Ingresos y beneficios de otros ejercicios	254.325	31.796.143
Otros gastos financieros y gastos asimilados	587.308	238.815	Beneficio procedente inmovilizado material	—	6.457.991
Pérdidas procedentes inmoviliz. material	—	330.053	Ingresos campañas electorales	—	14.447.672
Gastos extraordinarios	715.560	6.860.930	Trabajos realizados para inmoviliz. material	—	426.880
Gastos y pérdidas ejercicios anteriores	1.163.698	12.456.833			
Resultados económicos campañas electorales	—	60.550.452			
TOTAL GASTOS	**1.186.512.548**	**1.179.778.391**	**TOTAL INGRESOS**	**1.115.390.440**	**1.158.678.692**
			Pérdidas del ejercicio	71.122.108	21.099.699
TOTAL DEBE	**1.186.512.548**	**1.179.778.391**	**TOTAL HABER**	**1.186.512.548**	**1.179.778.391**

IZQUIERDA UNIDA

RESUMEN AGREGADO DE LOS BALANCES DE SITUACIÓN RELATIVOS A LAS FEDERACIONES QUE HAN REMITIDO LA CONTABILIDAD DEL EJERCICIO 1998
(en pesetas)

ACTIVO	1998	PASIVO	1998
INMOVILIZACIONES INMATERIALES	**3.172.961**	**RESULTADO DE EJERCICIOS ANTERIORES**	**<169.004.214>**
Aplicaciones informáticas	2.360.891	Resultados positivos de ejercicios anteriores	100.717.194
I.I. Derechos s/bienes en reg. Arrend. fro.	3.943.348	Resultados negativos de ejercicios anteriores	<269.721.408>
Amortización acumulada I.I.	<3.131.278>	**PÉRDIDAS Y GANANCIAS (SUP. O DÉFICIT)**	**<30.510.572>**
INMOVILIZACIONES MATERIALES	**56.393.000**	Superávit o Déficit	<30.510.572>
I.M. Edificios y locales	36.642.094	**OTROS ACREEDORES A L/P**	**205.250.795**
I.M. Mobiliario y equipos de oficina	35.707.394	Deudas a l/p con entidades de crédito	203.749.757
I.M. Equipos informáticos	16.875.608	Acreedores por arrendamiento fro. a l/p	1.501.038
I.M. Elementos de transporte	2.450.000	**DEUDAS A C/P CON ENTID. DE CRÉDITO**	**27.522.553**
Otro inmovilizado material	7.868.973	Deudas a c/p con entidades de crédito	26.664.817
Amortización acumulada I.M.	<43.151.069>	Acreedores por arrendamiento fro. a c/p	857.736
INMOVILIZACIONES FINANCIERAS	**2.771.856**	**ACREEDORES POR RELACIONES INTER.**	**53.345.622**
Fianzas constituidas a l/p	2.701.856	Gastos pendientes de liquidación	400.395
Depósitos constituidos a l/p	70.000	C/C con I.U. Federal	7.504.283
GASTOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERC.	**267.975**	C/C con partidos y organizaciones integrantes	23.044.954
Gastos por intereses diferidos	267.975	C/C con asambleas	15.819.074
DEUDORES POR RELACIONES INTERNAS	**96.219.352**	C/C con grupos institucionales	6.576.916
Entregas a justificar	439.905	**ACREEDORES INSTITUCIONALES**	**150.296.366**
Aportaciones pendientes de cobro	1.091.847	Administración Autonómica	19.757.401
C/C con I.U. Federal	3.265.235	H.P. Acreedora	49.445.138
C/C con c/partidos y organizaciones integrantes	1.978.151	Organismos de la S.S., Acreedores	81.093.827
C/C con asambleas	63.020.099	**ACREEDORES COMERCIALES**	**37.890.562**
C/C con grupos institucionales	26.424.115	Acreedores por prestaciones de servicios	35.776.025
DEUDORES INSTITUCIONALES	**<173.346>**	Acreedores, efectos comerciales a pagar	723.840
Hacienda Pública, Deudora	<173.346>	Acreedores electorales	1.390.697
DEUDORES DIVERSOS	**18.597.935**	**OTRAS DEUDAS NO COMERCIALES**	**8.295.711**
Acreedores por prestación de servicios	5.049.269	Remuneraciones pendientes de pago	3.582.808
Deudores por act. para obtener financiación	232.000	Deudas a c/p	3.627.410
Deudores diversos	10.087.197	Partidas pendientes de aplicación	1.085.493
Deudores de dudoso cobro	2.925.000		
Anticipos de remuneraciones	3.229.469		
Provisiones para reclamaciones	<2.925.000>		
INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES	**41.472.603**		
Créditos a c/p	8.081.845		
Créditos a c/p al personal	2.729.087		
Partidas pendientes de aplicación	24.767.471		
Fianzas constituidas a c/p	100.000		
Depósitos constituidos a c/p	180.000		
Provisiones para créditos incobrables	5.614.200		
TESORERÍA	**65.525.511**		
Caja, pesetas	1.363.259		
Entidades financieras, c/c en pesetas	64.111.744		
Entidades financieras, c/c en moneda extranjera	50.508		
AJUSTES POR PERIODIFICACIÓN	**<1.161.024>**		
Gastos anticipados	<1.161.024>		
TOTAL ACTIVO	**283.086.823**	**TOTAL PASIVO**	**283.086.823**

IZQUIERDA UNIDA

RESUMEN AGREGADO DE LAS CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS RELATIVAS A LAS FEDERACIONES QUE HAN REMITIDO LA CONTABILIDAD DEL EJERCICIO 1998

(en pesetas)

DEBE	1998	HABER	1998
SUBVENCIONES INTERNAS Y AYUDAS A ORGANIZACIONES	**76.966.702**	**CUOTAS APORTACIONES Y DONACIONES PARTICULARES**	**226.995.728**
Subvenciones internas	22.992.935	Ingresos por cuotas	75.999.398
Subvenciones a partidos políticos y organizaciones	48.566.220	Ingresos por percepciones de cargos públicos	150.476.943
Donaciones y aportaciones a foros y organizaciones	5.407.547	Ingresos por donaciones particulares	519.387
CUOTAS DEBIDAS A LA ORGANIZACIÓN	**22.082.450**	**SUBVENCIONES A GRUPOS INSTITUCIONALES**	**332.666.411**
Cuotas debidas a la organización	22.082.450	Subvenciones electorales	145.936.270
GASTOS DE PERSONAL	**368.215.402**	Subvenciones a grupos institucionales	181.980.141
Sueldos y salarios	273.462.230	Subvenciones presupuestarias anuales	4.750.000
Indemnizaciones	9.202.211	**SUBVENC. INTERNAS PARA FUNCIONAMIENTO**	**75.154.717**
Seguridad Social a cargo de I.U	81.270.189	Subvenciones internas para funcionamiento	75.154.717
Aportaciones sistemas complementgar. De pensiones	77.100	**OTROS INGRESOS CORRIENTES**	**107.733.457**
Otros gastos sociales	4.203.672	Ingresos de activ. para obtener financiación	91.637.858
GASTOS GENERALES DE FUNCIONAMIENTO	**252.609.527**	Recuperación de gastos	16.095.599
Viajes. alojamientos y dietas	53.845.708	**INGRESOS FINANCIEROS**	**109.898**
Comunicaciones	33.647.159	Otros ingresos financieros	109.898
Estudios, análisis e investigaciones	12.500	**OTROS INTERESES E INGRESOS ASIMILADOS**	**54.033**
Arrendamientos y cánones	37.313.001	Descuentos sobre compras por pronto pago	54.033
Reparaciones y conservación	6.703.892	**BENEFICIOS DE ENAJENACIÓN DE INMOVILIZADO**	**1.400.000**
Servicios de profesionales independientes	8.883.320	Beneficios procedentes de inmov. Material	1.400.000
Portes y mensajería	4.353.215	**INGRESOS EXTRAORDINARIOS**	**2.779.225**
Primas de seguros	1.665.078	Ingresos extraordinarios	2.779.225
Servicios bancarios y similares	3.133.604	**INGRESOS Y BENEFICIOS DE OTROS EJERC**	**384.935**
Publicidad propaganda y relaciones públicas	35.333.637	Ingresos y beneficios de ejercicios anteriores	384.935
Suministros	33.610.340		
Otros servicios	33.991.125		
Tributos y tasas públicas	116.948		
DOTACIONES AMORTIZACIONES DE INMOV	**15.770.382**		
Dotaciones para la amortizac.del Inmov. Inmater	1.245.843		
Dotaciones para la amortizac.del Inmov. Mater	14.524.539		
GASTOS FINANCIEROS POR DEUDAS A C/P	**19.590.382**		
Intereses de deudores a l/p	18.394.161		
Intereses de deudores a c/p	1.196.221		
OTROS GASTOS FINANC. Y GASTOS ASIMIL	**978.254**		
Otros gastos financieros	978.254		
VARIACIÓN DE LAS PROVIS.DEL INMOVIL	**<814.572>**		
Excesos del provisión del Inmov. Material	<814.572>		
PÉRDIDAS PROCEDENTES DEL INMOVIL	**178.605**		
Pérdidas procedentes del Inmov. Material	178.605		
GASTOS EXTRAORDINARIOS	**20.256.566**		
Gastos extraordinarios	20.256.566		
GASTOS Y PÉRDIDAS DE EJERCICIOS ANTERIORES	**2.202.061**		
Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores	2.202.061		
TOTAL GASTOS	**778.035.759**	**TOTAL INGRESOS**	**747.278.404**
RESULTADOS DEL EJERCICIO (SUPERÁVIT)	**23.873.853**	**RESULTADOS DEL EJERCICIO (DÉFICIT)**	**54.631.208**
TOTAL DEBE	**801.909.612**	**TOTAL HABER**	**801.909.612**

PARTIDO ARAGONÉS

PARTIDO ARAGONÉS

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZACIONES INMATERIAL.	**<34.168.561>**	**<18.854.961>**	**FONDOS PROPIOS**	**<192.206.528>**	**<350.961.014>**
Gastos de investigación y desarrollo	692.847	692.847	Capital social	<419.974.820>	<419.974.820>
Amortización acumulada inmovilizado inmaterial	<34.861.408>	<19.547.808>	Remanente	69.013.806	18.533.906
INMOVILIZACIONES MATERIALES	**47.857.995**	**45.421.002**	Pérdidas y ganancias	158.754.486	50.479.900
Terrenos y bienes naturales	47.857.995	45.421.002	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**186.659.896**	**140.600.000**
DEUDORES	**8.521.177**	**5.966.514**	Deudas con entidades de crédito	186.659.896	140.600.000
Cuentas corrientes con empresas del grupo	6.842.179	5.057.438	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**22.482.902**	**245.234.466**
Cuentas corrientes con empresas asociadas	1.678.998	909.076	Proveedores	23.410.238	43.283.935
TESORERÍA	**<5.274.341>**	**2.340.897**	Acreedores por prestación de servicios	<2.067.849>	201.950.520
Caja y bancos	<5.274.341>	2.340.897	Remuneraciones pendientes de pago	1.140.502	---
			Hacienda Pública	11	11
TOTAL ACTIVO	**16.936.270**	**34.873.452**	**TOTAL PASIVO**	**16.936.270**	**34.873.452**

PARTIDO ARAGONÉS

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Gastos de estructura	104.734.782	76.425.503	Subvenciones oficiales	48.040.705	47.020.716
Dotación amortizaciones	4.732.501	4.439.317	Cuotas afiliados y otros ingresos	84.842.272	71.374.711
Gastos y pérdidas ejercicios anteriores	<135.338.792>	<12.949.293>			
Resultados del ejercicio	158.754.486	50.479.900			
TOTAL DEBE	**132.882.977**	**118.395.427**	**TOTAL HABER**	**132.882.977**	**118.395.427**

PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA

PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA

BALANCE DE SITUACION
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**817.910.622**	**946.039.101**	**FONDO SOCIAL Y RESERVAS**	**623.403.669**	**567.094.733**
Terrenos	---	16.109.742	**DEUDAS A LARGO PLAZO**	**309.064.911**	**309.282.962**
Inmuebles	952.793.801	1.044.898.073	Créditos con Bancos	292.041.646	262.520.992
Mobiliario y enseres	32.329.861	29.820.582	Otras deudas	5.936.265	35.674.970
Otro inmovilizado	347.261	300.000	Proveedores	11.087.000	11.087.000
Amortizaciones	<167.560.301>	<145.089.296>	**DEUDAS A CORTO PLAZO**	**167.406.007**	**191.603.418**
INMOVILIZADO FINANCIERO	**39.438.621**	**59.472.421**	Efectos comerciales	57.900.892	163.092.800
Créditos a largo plazo	39.438.621	39.438.621	Proveedor prestación servicios	31.410.946	11.952.950
Izquierda Unida	---	18.033.800	Otros efectos comerciales	62.052.193	7.314.340
Inversiones financieras	---	2.000.000	Remuneraciones pendientes	6.313.997	488.618
DEUDORES	**157.815.511**	**69.734.560**	Hacienda Pública	5.607.547	5.561.389
Clientes organización PCE	49.729.401	36.358.422	Seguridad Social	4.120.432	3.193.321
Otros clientes	608.431	---	**PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN**	**2.000.000**	**2.000.000**
Deudores diversos	104.655.715	26.064.082	**DEPÓSITOS RECIBIDOS**	**1.000.000**	**1.000.036**
Deudores organización PCE	201.855	6.068.619	Previsión inter. 86/87	---	5.392.986
Hacienda Pública deudora por diversos conceptos	2.620.109	1.243.437	Resultado ejercicio 1997	---	1.003.122
TESORERÍA	**<1.690.172>**	**2.131.175**			
Caja	234.318	165.861			
Bancos	<1.924.490>	1.965.314			
Resultados ejercicio (Pérdida)	**89.400.005**				
TOTAL ACTIVO	**1.102.874.587**	**1.077.377.257**	**TOTAL PASIVO**	**1.102.874.587**	**1.077.377.257**

PARTIDO COMUNISTA DE ESPAÑA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Compras y gastos publicaciones	20.782.029	38.942.677	Venta publicaciones	27.486.746	29.999.892
Arrendamientos y cánones	5.457.000	2.116.448	Cotizaciones	4.924.150	19.918.312
Reparaciones y conservación	1.932.818	1.596.349	Ayudas extraordinarias	20.825.209	42.668.699
Servicios de profesionales	1.467.684	1.938.312	Bonos ayuda	3.710.059	2.633.877
Transportes ventas	5.202.109	4.821.712	Subvenciones	120.000.000	124.509.890
Primas seguros	483.329	495.630	Fiesta anual PCE	83.486.231	92.163.480
Servicios bancarios	1.539.660	2.513.506	Servicios diversos	1.666.195	3.506.703
Publicidad, propaganda y relaciones públicas	13.848.415	85.099	Ingresos diversos	751.017	---
Suministros	6.869.947	2.004.660	Ingresos ejercicios anteriores	13.675.409	---
Otros servicios	19.028.970	8.936.801	Venta de inmovilizado	---	5.907.925
Tributos	832.416	1.060.094	**Pérdida ejercicio 98**	**89.400.005**	---
Sueldos y salarios	85.357.877	44.662.860			
Seguridad Social	25.898.833	10.411.319			
Fiesta anual PCE	78.079.463	85.931.425			
Subvenciones organizaciones PCE	27.075.573	75.522.670			
Intereses deudas	14.970.978	13.267.061			
Gastos extraordinarios	2.329.643	29.000			
Gastos ejercicios anteriores	29.297.272	4.388.186			
Amortizaciones	25.471.005	21.581.847			
Superávit ejercicio 1997	---	**1.003.122**			
TOTAL DEBE	**365.925.021**	**321.308.778**	**TOTAL HABER**	**365.925.021**	**321.308.778**

PARTIDO DE ACCIÓN SOCIALISTA

PARTIDO DE ACCIÓN SOCIALISTA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Gastos de establecimiento	154.793	206.393	Capital suscrito	15.309.685	15.309.685
Inmovilizaciones inmateriales	—	83.879	Resultados de ejercicios anteriores	35.742.079	31.599.457
Amortización inmovilizado inmaterial	—	<71.148>	Pérdidas y ganancias (beneficio o pérdida)	<1.630.528>	4.142.622
Inmovilizaciones materiales	22.292.007	24.198.010	Acreedores a corto plazo	3.132.410	1.897.827
Amortización inmovilizado material ..	<14.761.881>	<14.646.690>			
Inmovilizaciones financieras	1.043.538	877.538			
Deudores	13.448.564	4.374.301			
Tesoreria	30.376.625	37.927.308			
TOTAL ACTIVO	**52.553.646**	**52.949.591**	**TOTAL PASIVO**	**52.553.646**	**52.949.591**

PARTIDO DE ACCIÓN SOCIALISTA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Publicaciones, revistas	4.176.407	3.104.330	Subvenciones estatales	40.797.547	34.525.876
Servicios exteriores	20.533.459	18.924.338	Subvenciones del Parlamento Europeo	25.342.200	27.259.200
Otros gastos de administración	13.563.040	8.981.856	Cuotas y otros ingresos	421.470	335.472
Tributos	224.436	49.859	Ingresos financieros	78.100	4.871
Gastos de personal	14.160.668	13.192.524	Ingresos por alquileres	1.034.483	1.034.483
Gastos de actividades del Partido	14.271.485	8.470.501	Ingresos por transferencias corrientes	—	5.961.104
Gastos de Federaciones	—	5.961.104	Ingresos extraordinarios —————	109.103	64.502
Gastos financieros	1.734	1.725	**INGRESOS TOTALES	**67.782.903**	**69.185.508**
Dotaciones para amortización de inmovilizado	2.482.050	2.456.646	**Resultado del ejercicio (Pérdidas)	**1.630.528**	—
Gastos extraordinarios	152	3.900.003			
**GASTOS TOTALES	**69.413.431**	**65.042.886**			
**Resultados del ejercicio (beneficios)	—	**4.142.622**			
TOTAL DEBE	**69.413.431**	**69.185.508**	**TOTAL HABER**	**69.413.431**	**69.185.508**

PARTIDO NACIONALISTA VASCO

PARTIDO NACIONALISTA VASCO

BALANCE DE SITUACIÓN
(en miles de pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
B) INMOVILIZADO	**9.455.993**	**9.457.648**	**A) FONDOS PÚBLICOS**	**14.420.136**	**14.540.284**
II. Inmovilizaciones inmateriales	5.696	5.792	I. Fondo Social	1.011.093	6.841.132
III. Inmovilizaciones materiales	8.158.209	8.127.541	II. Fondo Patrimonial	13.685.123	7.780.632
IV. Inmovilizaciones financieras	1.292.088	1.324.315	IV. Resultados ejercicios anteriores	<155.932>	<128.711>
C) GASTOS A DISTRIB. VARIOS EJERCICIOS	**299.919**	**236.688**	VI. Excedente del ejercicio	<120.148>	47.231
1. Gastos de campañas electorales	281.321	218.287	**B) INGRESOS A DISTR. VARIOS EJERCICIOS**	**1.040.677**	**846.018**
3. Otros gastos a distribuir en varios ejercicios	18.598	17.544	2. Subvenciones de campañas electorales	213.213	166.694
4. Gastos de formalización de deudas	—	857	3. Otros ingresos a distribuir	827.464	679.324
D) ACTIVO CIRCULANTE	**8.477.549**	**8.019.361**	**C) PROVISIONES RIESGOS Y GASTOS**	**9.416**	**9.416**
II. Existencias	262	308	**D) ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**1.122.370**	**1.416.586**
III. Deudores	8.273.701	7.940.519	II. Deudas con entidades de crédito	1.122.370	1.416.586
1. Clientes por ventas y prestación de servicios	2.286	—	**E) ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**1.640.862**	**901.393**
2. Empresas del Grupo, deudores	51.870	21.917	II. Deudas con entidades de crédito	1.190.330	710.755
3. Empresas asociadas, deudores	914.497	743.108	III. Deudas con empresas del grupo	99.696	96.863
4. Deudores varios	1.047.470	1.022.211	IV. Acreedores comerciales	272.792	50.391
5. Personal	19.038	719	VI. Otras deudas no comerciales	78.044	43.352
6. Administraciones Públicas	6.401.303	6.289.195	VII. Ajustes de periodificación	—	32
7. Provisiones	<162.763>	<136.631>			
IV. Inversiones financ. temporales	140.236	47.250			
VI. Tesorería	61.854	29.700			
VII. Ajustes de periodificación	1.496	1.584			
TOTAL ACTIVO	**18.233.461**	**17.713.697**	**TOTAL PASIVO**	**18.233.461**	**17.713.697**

PARTIDO NACIONALISTA VASCO

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en miles de pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
CONSUMOS DE EXPLOTACIÓN	**136**	**—**	**CUOTAS DE AFILIADOS**	**94.855**	**95.662**
GASTOS DE PERSONAL	**253.686**	**242.675**	**DONATIVOS Y APORTACIONES**	**267.210**	**351.036**
DOTACIÓN PARA AMORTIZ. DE INMOVILIZADO	**232.163**	**225.726**	**SUBVENCIONES OFICIALES**	**569.191**	**537.635**
VARIACIÓN DE LAS PROVISIONES DE TRÁFICO	**25.882**	**26.149**	**OTROS INGRESOS**	**64.041**	**62.530**
OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**817.964**	**515.295**	**INCORPORACIÓN AL ACTIVO DE GASTOS ELECTORALES**	**211.762**	**—**
a)Servicios exteriores	288.382	300.408	**OTROS INGRESOS FINANCIEROS**	**28.115**	**37.548**
b) Tributos	14.195	5.282	**DIFERENCIAS POSITIVAS CAMBIO**	**—**	**7**
c) Otros gastos de gestión	2.034	3.428	**BENEFICIO DE ENAJENACIÓN DE INMOVILIZADO**	**94.008**	**7.233**
d) Actividades	152.863	66.268	**SUBVENCIONES DE CAPITAL TRANSFERIDAS AL RESULTADO**	**173.853**	**169.168**
e) Gastos y periodificación de gastos electorales	211.762	—	**INGRESOS EXTRAORDINARIOS**	**17.389**	**10.497**
f) Periodificación gastos electorales	148.728	139.909	**INGRESOS Y BENEFICIOS EJERCICIOS ANTERIORES**	**1.048**	**5.139**
GASTOS FINANCIEROS Y GASTOS ASIMILADOS	**215.944**	**200.000**			
VARIACIÓN PROVISIONES INMOVILIZADO FINANCIERO	**47.496**	**—**			
VARIACIÓN PROVISIONES INMOVILIZADO	**54**	**—**			
DIFERENCIAS NEGATIVAS CAMBIO	**...**	**9**			
PÉRDIDAS EN LA VENTA DE INMOVILIZADO	**35.769**	**3.352**			
GASTOS EXTRAORDINARIOS	**4.890**	**2.494**			
GASTOS Y PÉRDIDAS OTROS EJERCICIOS	**7.636**	**13.524**			
TOTAL GASTOS	**1.641.620**	**1.229.224**	**TOTAL INGRESOS**	**1.521.472**	**1.276.455**
EXCEDENTES DEL EJERCICIO (Beneficio)	**—**	**47.231**	**EXCEDENTE DEL EJERCICIO (Pérdidas)**	**120.148**	**—**
TOTAL DEBE	**1.641.620**	**1.276.455**	**TOTAL HABER**	**1.641.620**	**1.276.455**

PARTIDO POPULAR

PARTIDO POPULAR

BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Inmovilizaciones inmateriales	20.037.658	18.528.029	Resultados ejercicios anteriores	531.129.805	<360.610.298>
Inmovilizaciones materiales	1.636.069.397	1.368.149.670	Fianzas recibidas a l/p	2.000.000	2.000.000
Inmovilizaciones financieras	28.012.930	25.859.162	Deudas l/p préstamos recibidos	343.443.663	194.628.654
Amortización acumulada	<703.469.575>	<694.136.247>	**Financiación básica**	**876.573.468**	**<163.981.644>**
Inmovilizado neto	**980.650.410**	**718.400.614**	Préstamos recibidos entidades crédito	665.646.839	715.410.013
Deudores	169.309.889	271.315.614	Acreedores operaciones en Comun.	12.738.064	19.022.928
Deudores operaciones en Común.	12.738.064	19.022.928	Acreedores por prestación servicios	615.947.616	580.081.765
Caja, pesetas	16.261.895	14.463.234	Personal	4.748.680	9.758.181
Bancos cuentas corrientes	1.282.851.926	1.186.755.186	Administraciones públicas	189.166.406	162.190.137
Bancos cuentas de ahorro	4.006.427	5.351.829	**Pasivo circulante**	**1.488.247.605**	**1.486.463.024**
Activo circulante	**1.485.168.201**	**1.496.908.791**	**TOTAL PASIVO**	**2.364.821.073**	**1.322.481.380**
			Resultado	**100.997.538**	**892.828.025**
TOTAL ACTIVO	**2.465.818.611**	**2.215.309.405**	**TOTAL PASIVO**	**2.465.818.611**	**2.215.309.405**

PARTIDO POPULAR

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADA
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Gastos de Informes y Estudios	315.933.037	211.027.145	Subvenciones electorales	512.855.857	347.716.423
Arrendamientos	531.116.180	484.936.339	Otras subvenciones	6.123.874.878	6.374.139.172
Reparaciones y mantenimientos	182.172.010	147.961.309	**Ingresos por subvenciones**	**6.636.730.735**	**6.721.855.595**
Profesionales independientes	184.901.068	173.363.743	Ingresos por arrendamientos	22.381.372	25.794.964
Transportes	99.187.668	99.548.648	**Otros ingresos de gestión**	**22.381.372**	**25.794.964**
Seguros	34.741.345	30.065.022	Otros ingresos financieros	18.709.366	17.884.719
Servicios bancarios y similares	28.194.581	33.424.585	**Ingresos financieros**	**18.709.366**	**17.884.719**
Publicidad/Relaciones públicas	333.043.453	448.721.465	Beneficios del inmovilizado	319.975	2.575.000
Suministros	388.874.022	338.308.513	Ingresos extraordinarios	39.471.917	21.035.873
Otros servicios	2.490.920.091	1.739.286.607	Ingresos ejercicios anteriores	160.616.125	57.499.691
Servicios exteriores	**4.589.083.455**	**3.706.643.376**	**Beneficios/ingresos extraordinarios**	**200.408.017**	**81.110.564**
Otros tributos	23.973.365	10.196.606	Ingresos por cuotas	1.042.405.860	993.294.628
Tributos	**23.973.365**	**10.196.606**	Ingresos por donativos	301.177.210	271.633.295
Sueldos y salarios	2.065.793.658	2.021.929.530	**Otros ingresos**	**1.343.583.070**	**1.264.927.923**
Indemnizaciones	4.419.857	3.900.000			
Seguridad Social a c/partido	453.227.414	427.292.762			
Colaboraciones	449.511.446	417.642.482			
Otros gastos sociales	250.716	—			
Gastos de personal	**2.973.203.091**	**2.870.764.774**			
Intereses deudas a corto plazo	54.728.734	152.684.780			
Intereses por descuentos efectos	68.190	—			
Gastos financieros	**54.796.924**	**152.684.780**			
Pérdidas del inmovilizado	13.891.053	10.459.519			
Gastos extraordinarios	8.156.866	1.064.141			
Gastos ejercicios anteriores	285.585.652	310.665.998			
Pérdidas/Gastos excepcionales	**307.633.571**	**322.189.658**			
Amortización del inmovilizado	172.124.616	156.266.546			
Dotaciones para amortizaciones	**172.124.616**	**156.266.546**			
TOTAL GASTOS	**8.120.815.022**	**7.218.745.740**			
Resultado	**100.997.538**	**892.828.025**			
TOTAL DEBE	**8.221.812.560**	**8.111.573.765**	**TOTAL HABER**	**8.221.812.560**	**8.111.573.765**

PARTIDO POPULAR

BALANCE DE SITUACIÓN DE LA TESORERÍA NACIONAL
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Inmovilizaciones inmateriales	5.930.400	5.930.400	Resultados ejercicios anteriores	<363.716.690>	<681.072.558>
Inmovilizaciones materiales	539.309.957	548.422.963	Fianzas recibidas a l/p	2.000.000	2.000.000
Inmovilizaciones financieras	15.088.778	15.088.778	Deudas l/p préstamos recibidos	255.684.986	123.602.617
Amortización acumulada	<363.714.916>	<353.044.124>	**Financiación básica .....**	**<106.031.704>**	**<555.469.941>**
Inmovilizado neto	**196.614.219**	**216.398.017**	Préstamos recibidos entidades crédito	220.246.111	388.980.042
Deudores	26.708.694	51.614.438	Acreedores por prestación servicios	308.156.667	301.951.901
Deudores operaciones en Común. .	8.417.498	19.022.928	Administraciones públicas	98.934.255	80.092.294
Caja, pesetas	2.159.167	1.574.215	**Pasivo circulante .....**	**627.337.033**	**771.024.237**
Bancos cuentas corrientes	361.968.956	415.440.426	**TOTAL PASIVO**	**521.305.329**	**215.554.296**
Activo circulante	**399.254.315**	**487.652.007**	**Resultado .....**	**74.563.205**	**488.495.728**
TOTAL ACTIVO	**595.868.534**	**704.050.024**	**TOTAL PASIVO**	**595.868.534**	**704.050.024**

PARTIDO POPULAR

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LA TESORERIA NACIONAL
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Gastos de Informes y Estudios	222.567.533	175.091.365	Subvenciones electorales	---	12.731.177
Arrendamientos	188.201.209	189.265.867	Otras subvenciones	3.647.484.354	3.570.042.213
Reparaciones y mantenimientos	84.466.603	82.188.480	**Ingresos por subvenciones .....**	**3.647.484.354**	**3.582.773.390**
Profesionales independientes	19.898.464	26.386.307	Ingresos por arrendamientos	17.987.602	22.357.464
Transportes	65.365.900	72.222.018	**Otros ingresos de gestión .....**	**17.987.602**	**22.357.464**
Seguros	13.649.136	12.477.136	Otros ingresos financieros	7.570.549	4.915.567
Servicios bancarios y similares	4.913.839	8.589.296	**Ingresos financieros .....**	**7.570.549**	**4.915.567**
Publicidad/Relaciones públicas	53.602.537	89.506.852	Beneficios del inmovilizado	655	2.575.000
Suministros	94.379.756	80.733.689	Ingresos extraordinarios	7.194.500	1.104.084
Otros servicios	1.353.244.855	743.365.628	Ingresos ejercicios anteriores	76.401.055	292.636
Servicios exteriores	**2.100.289.832**	**1.479.826.638**	**Beneficios ingresos extraordinarios .....**	**83.596.210**	**3.971.720**
Otros tributos	3.200.820	3.091.702	Ingresos por cuotas	10.070.000	10.080.000
Tributos	**3.200.820**	**3.091.702**	Ingresos por donativos	80.726.820	65.409.783
Sueldos y salarios	932.458.775	884.016.817	**Otros ingresos .....**	**90.796.820**	**75.489.783**
Indemnizaciones	---	3.250.000			
Seguridad Social a c/partido	236.864.754	227.521.599			
Colaboraciones	153.102.720	125.741.092			
Gastos de personal	**1.322.426.249**	**1.240.529.508**			
Intereses deudas a corto plazo	27.346.126	126.819.323			
Gastos financieros	**27.346.126**	**126.819.323**			
Pérdidas del inmovilizado	1.729.132	127.509			
Gastos ejercicios anteriores	254.376.586	278.950.029			
Pérdidas/Gastos excepcionales ..	**256.105.718**	**279.077.538**			
Amortización del inmovilizado	63.503.585	71.667.487			
Dotaciones para amortizaciones .	**63.503.585**	**71.667.487**			
TOTAL GASTOS	**3.772.872.330**	**3.201.012.196**			
Resultado	**74.563.205**	**488.495.728**			
TOTAL DEBE	**3.847.435.535**	**3.689.507.924**	**TOTAL HABER**	**3.847.435.535**	**3.689.507.924**

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO
(en millones de pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
INMOVILIZADO	**6.368**	**6.167**	**FONDOS PROPIOS**	**2.752**	**153**
Inmovilizado material	9.359	9.133	Resultados positivos ejercicios anteriores	13.291	10.600
Inmovilizaciones materiales en curso	383	39	Resultados negativos ejercicios anteriores	<10.539>	<10.447>
Inversiones financieras con federaciones	27	16	**ACREEDORES A LARGO PLAZO**	**5.566**	**5.897**
Otras inversiones financieras permanentes	82	231	Deudas a largo plazo con federaciones	5	6
Fianzas y depósitos constituidos a largo plazo	6	10	Deudas a largo plazo por préstamos recibidos	5.560	5.890
Amortización acumulada del inmovilizado material	<3.489>	<3.262>	Fianzas y depósitos recibidos a largo plazo	1	1
EXISTENCIAS	**32**	**32**	**ACREEDORES A CORTO PLAZO**	**1.636**	**2.396**
Comerciales	26	26	Proveedores	18	43
Otros aprovisionamientos	6	6	Acreedores varios	393	474
DEUDORES	**2.099**	**925**	Personal	12	12
Anticipo proveedores	1	11	Administraciones Públicas	256	202
Deudores diversos	1.978	848	Ajustes por periodificación	27	36
Personal	3	2	Deudas a corto plazo con federaciones	2	—
Administraciones Públicas	102	43	Deudas a corto plazo por préstamos recibidos	928	1.740
Ajustes por periodificación	15	21	Otras cuentas no bancarias	—	<111>
INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES	**844**	**754**			
Otras inversiones financieras temporales	652	638			
Otras cuentas no bancarias	92	11			
Fianzas y depósitos rdos. y const. a c/p	100	105			
TESORERÍA	**614**	**569**			
Tesorería	614	569			
AJUSTES POR PERIODIFICACIÓN	**<3>**	**<1>**			
Ajustes por periodificación	<3>	<1>			
TOTAL ACTIVO CIRCULANTE	**3.586**	**2.279**			
TOTAL ACTIVO	**9.954**	**8.446**	**TOTAL PASIVO**	**9.954**	**8.446**

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADA
(en millones de pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
GASTOS	**7.469**	**6.988**	**INGRESOS**	**10.193**	**9.431**
Compras	216	283	Venta de mercaderías y servicios	319	282
Variación de existencias	—	—	Ingresos por cuotas, donaciones y aportaciones	1.012	942
Servicios exteriores	2.728	2.853	Subvenciones a la explotación	5.351	5.120
Tributos	20	16	Otros ingresos de gestión	33	62
Gastos de personal	3.324	2.954	Ingresos financieros	27	39
Gastos financieros	286	291	Beneficio procedente del inmovilizado e ingresos excepcionales	3.451	2.986
Partidas procedentes del inmovilizado material y gastos excepcionales	611	302			
Dotaciones para la amortización	284	289			
Resultados positivos	**2.724**	**2.443**			
TOTAL DEBE	**10.193**	**9.431**	**TOTAL HABER**	**10.193**	**9.431**

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

BALANCE DE SITUACIÓN DE LA COMISIÓN EJECUTIVA FEDERAL
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Inmovilizado material	4.029.002.897	3.998.303.607	Resultados ejercicios anteriores	5.161.615.173	3.179.848.411
Amortización acumulada inmovilizado material	<1.156.999.027>	<1.066.060.653>	Resultados ejercicios anteriores	<8.825.812.277>	<8.825.812.277>
Inversiones financieras permanentes	115.684.564	53.027.962	Resultados del ejercicio	2.593.465.024	1.981.766.762
Existencias	31.389.459	31.021.321	Préstamos a largo plazo con entidades de crédito	4.365.729.956	4.853.805.951
Deudores	1.073.885.459	192.806.044	Fianzas recibidas a largo plazo	675.600	675.600
Otras inversiones financieras temporales	186.879.093	198.068.000	Deudas a corto plazo por préstamos	706.293.090	1.670.919.172
Tesorería	73.147.943	84.576.876	Deudas entidades del grupo	350.400	344.400
Ajustes por periodificación	1.216.473	6.495.169	Acreedores comerciales	250.492.709	530.016.569
			Otras deudas no comerciales ...	96.573.909	94.899.647
			Ajustes por periodificación	4.823.277	11.774.091
TOTAL ACTIVO	**4.354.206.861**	**3.498.238.326**	**TOTAL PASIVO**	**4.354.206.861**	**3.498.238.326**

PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LA COMISIÓN EJECUTIVA FEDERAL
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Consumos de explotación	214.881.762	278.463.033	Ingresos por actividad	40.424.939	34.612.000
Gastos de personal	1.441.949.691	1.278.251.664	Ventas	417.933.554	410.861.690
Dotaciones para amortizaciones .	124.408.315	129.708.820	Otros ingresos	3.172.590.687	3.025.186.391
Otros gastos	1.875.898.981	1.950.336.606	Ingresos financieros	7.029.254	4.735.642
Gastos financieros	215.470.012	224.569.427	Ingresos extraordinarios	1.806.745.067	3.008.410
Diferencias negativas de cambio .	164.078	31.573	Ingresos y beneficios de otros ejercicios	1.186.626.667	2.476.786.247
Gastos extraordinarios	163.499	7.765.373			
Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores	164.948.806	104.297.122			
TOTAL GASTOS	**4.037.885.144**	**3.973.423.618**			
Resultados del ejercicio	**2.593.465.024**	**1.981.766.762**			
TOTAL DEBE	**6.631.350.168**	**5.955.190.380**	**TOTAL HABER**	**6.631.350.168**	**5.955.190.380**

PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA

PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Gastos de establecimiento	26.023.200	32.529.000	Fondos propios	<1.259.324.492>	<1.338.599.324>
Inmovilizaciones inmateriales	7.066.314	5.180.003	Resultados del ejercicio	87.056.906	79.274.832
Inmovilizaciones materiales	1.015.575.845	778.788.556	Deudas con entidades de crédito a largo plazo	1.736.264.473	1.399.150.016
Inmovilizaciones financieras	9.658.932	8.919.832	Deudas con entidades de crédito a corto plazo	<736.716>	<466.093>
Gastos a distribuir varios ejer.	0	3.058.618	Deudas emp. Grupo c/p	0	108.970.854
Existencias	166.520	166.520	Acreedores comerciales	91.977.762	85.513.994
Deudores	101.479.997	198.420.911	Otras deudas no comerciales	<250.501.685>	16.287.711
Inversiones financieras temporales	37.000.000	35.000.000	Provisión operaciones tráfico	1.043.322.000	1.023.322.000
Tesoreria	282.419.809	342.656.449	Provisión por riesgos y gastos a corto plazo	30.000.000	30.000.000
Ajustes por periodificación	<1.332.369>	<1.265.899			
TOTAL ACTIVO	**1.478.058.248**	**1.403.453.990**	**TOTAL PASIVO**	**1.478.058.248**	**1.403.453.990**

PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Compras	90.547.927	51.557.418	Ventas e ingresos	22.324.265	5.837.612
Servicios exteriores	397.853.081	297.305.419	Ingresos por cuotas	132.373.708	120.226.416
Tributos	3.648.819	3.516.562	Subvención a explotación	846.692.581	824.365.769
Gastos de personal	251.799.448	225.978.349	Otros ingresos de gestión	14.853.837	3.620.607
Otros gastos de gestión	112.588.818	87.235.171	Ingresos financieros	3.770.626	7.855.820
Gastos financieros	31.373.390	167.136.725	Otros ingresos e ingresos de ejercicios anteriores	3.750.511	5.524.485
Pérdidas de inmovilizado y gastos Extraordinarios	2.202.964	10.640.702			
Dotación para amortizaciones	46.694.175	44.785.531			
Total gastos	936.708.622	888.155.877			
Resultados del ejercicio	87.056.906	79.274.832			
TOTAL DEBE	**1.023.765.528**	**967.430.709**	**TOTAL HABER**	**1.023.765.528**	**967.430.709**

UNIÓ DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

UNIÓ DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Elementos transportes	1.955.000	—	Fondo social	<445.422.367>	<386.179.836>
Aplicaciones informáticas	1.447.660	1.266.718	Deudas a l/p con entidades de crédito	586.188.437	505.090.040
Participaciones instituciones	5.000.000	5.000.000	Proveedores	72.218.212	65.845.052
Instalaciones técnicas	46.630.831	46.297.261	Acreedores ordinarios	41.782.098	16.583.408
Mobiliario	34.372.300	34.082.197	Acreedores extraordinarios	11.511.305	11.511.305
Habitación sedes	3.435.995	3.435.995	Entidades públicas	13.406.339	12.577.985
Biblioteca	1.584.483	1.584.483	Partidas pendientes de pago	45.651.960	27.158.238
Equipos informáticos	14.367.113	11.784.036			
Fianzas a largo plazo	3.001.000	3.001.000			
Amortización acumulada	<45.665.533>	<36.403.558>			
Gastos a repartir en próximos ejercicios	—	20.413.348			
Cargos públicos	12.692.300	12.187.002			
Recibos domiciliados	59.414.690	48.960.005			
Recibos no domiciliados	28.824.430	25.271.365			
Otros deudores	<3.137.906>	<220.803>			
Caja administración	24.238	114			
Caja divisas Administración	—	599.031			
Bancos	12.604.801	16.085.467			
Déficit	148.784.582	59.242.531			
TOTAL ACTIVO	**325.335.984**	**252.586.192**	**TOTAL PASIVO**	**325.335.984**	**252.586.192**

UNIÓ DEMOCRÁTICA DE CATALUNYA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Alquileres	32.369.493	30.253.017	Ingresos de cargos públicos	14.044.000	14.243.300
Material y conservación	16.286.231	17.125.909	Ingresos	78.098.477	84.417.112
Servicios profesionales independientes	12.238.225	6.751.749	Ingresos por recibos:		
Transportes	9.172.298	5.827.024	a) Recibos int. Barcelona-ciudad	14.013.371	13.180.375
Publicidad y propaganda	5.538.923	7.359.873	b) Recibos int. Barcelona-comarcas	25.646.225	24.642.550
Relaciones públicas	3.405.226	5.300.095	c) Recibos int. Tarragona	7.205.525	6.960.925
Suscripciones	675.262	929.340	d) Recibos int. Lleida	8.251.775	7.894.750
Suministros y servicios exteriores	34.604.035	29.816.324	e) Recibos int. Girona	7.058.480	7.155.975
Hoteles	1.731.909	941.290	f) Recibos int. T. Ebro	2.336.476	2.174.350
Sueldos y salarios	109.502.097	100.377.522	Subvenciones de partidos políticos	105.563.268	103.321.977
Seguridad Social empresa	38.420.616	33.302.485	Ingresos años anteriores	3.967.610	581.663
Transferencias por cobro de recibos	37.623.756	33.950.188	Donaciones	125.705.275	175.954.000
Transferencias por subvenciones	35.905.420	25.649.190	Intereses c/c	2.365.118	665.195
Actividades proyección exterior	67.677.857	62.626.531			
Campañas, Congresos y otros	15.204.921	16.040.956			
Otros gastos de gestión	43.659.595	39.419.894			
Intereses de créditos	49.318.001	56.489.263			
Comisiones bancarias	4.669.612	8.572.715			
Amortización inmovilizado material	11.263.440	11.429.418			
Resultados ejercicios anteriores	13.773.664	8.271.920	**TOTAL INGRESOS**	**394.255.599**	**441.192.172**
			Déficit	148.784.582	59.242.531
TOTAL DEBE	**543.040.181**	**500.434.703**	**TOTAL HABER**	**543.040.181**	**500.434.703**

UNIO VALENCIANA

UNIO VALENCIANA

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Terrenos y construcciones	15.550.000	8.000.000	Remanente	46.722.527	46.722.527
Instalaciones técnicas	3.775.176	2.500.344	Resultados negativos de ejercicios anteriores	<70.168.874>	<70.168.874>
Otras instalaciones	18.818.772	16.497.325	Resultado del ejercicio	38.440.822	—
Amortizaciones	<28.481.448>	<20.997.669>	Provisiones	254.237	—
Depósitos y fianzas	489.456	429.456	Préstamos y otras deudas	6.841.218	18.558.010
Tesorería	14.866.745	3.482.443	Deudas por compras	976.324	1.143.582
			Administraciones públicas	1.754.126	1.571.487
			Remuneraciones pendientes	198.321	280.107
			Ajustes por periodificación	—	11.805.060
TOTAL ACTIVO	**25.018.701**	**9.911.899**	**TOTAL PASIVO**	**25.018.701**	**9.911.899**

UNIO VALENCIANA

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Total Gastos	**90.194.250**	**68.129.291**	**Total Ingresos**	**128.635.072**	**114.851.818**
Sueldos y salarios	26.315.333	20.760.044	Ventas	31.728.346	12.681.931
Cargas sociales	19.618.339	10.700.873	Ingresos accesorios	34.508.740	34.093.158
Dotaciones para amortización de inmovilizado material	7.483.779	5.164.039	Subvenciones	41.961.775	43.591.848
Servicios exteriores	28.426.573	21.045.606			
Tributos	512.500	—			
Otros gastos de gestión	7.321.000	6.805.000			
BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN	**18.521.337**	**25.891.375**	**PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN**	—	—
Por deudas con empresas	416.726	773.615	Otros intereses	83.704	581
RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS	—	—	**RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS**	**333.022**	**773.034**
BENEFICIOS DE LAS ACTIVIDADES ORDINARIAS	**18.188.315**	**25.118.341**	**PÉRDIDAS DE LAS ACTIVIDADES ORDINARIAS**	—	—
Gastos extraordinarios	100.000	2.880.114	Ingresos extraordinarios	20.352.507	24.484.300
RDOS. EXTRAORDINARIOS POSITIVOS	**20.252.507**	**21.604.186**	**RDOS. EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS**	—	—
RESULTADOS DEL EJERCICIO (Beneficios)	**38.440.822**	**46.722.527**	**RESULTADOS. DEL EJERCICIO (Pérdidas)**	—	—

UNIÓN DEL PUEBLO NAVARRO

UNIÓN DEL PUEBLO NAVARRO

BALANCE DE SITUACIÓN
(en pesetas)

ACTIVO	1998	1997	PASIVO	1998	1997
Inmovilizado inmaterial	1.408.744	1.376.559	Fondo Patrimonial	130.552.547	130.552.547
Inmovilizado material	125.626.867	125.103.519	Remanente	23.291.991	22.873.380
Amortización acumulada de inmovilizado inmaterial	<1.379.134>	<1.376.559>	Pérdidas y ganancias	1.141.718	418.611
Amortización acumulada de inmovilizado material	<56.420.324>	<47.115.789>	Acreedores diversos	6.479.439	5.132.775
Anticipos a justificar	218.000	838.510	Remuneraciones pendientes de pago	2.055.763	2.072.043
Deudores diversos	333.382	98.600	Administraciones Públicas	3.098.226	2.428.185
Tesorería	96.832.149	84.552.701			
TOTAL ACTIVO	**166.619.684**	**163.477.541**	**TOTAL PASIVO**	**166.619.684**	**163.477.541**

UNIÓN DEL PUEBLO NAVARRO

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS
(en pesetas)

DEBE	1998	1997	HABER	1998	1997
Funcionamiento de actividades	28.896.957	20.959.500	Ingresos del Estado	46.932.988	45.936.523
Bienes y servicios	29.304.466	24.186.055	Ingresos del grupo parlamentario	62.721.600	61.404.908
Gastos extraordinarios	840.715	14.551.992	Ingresos del Ayuntamiento de Pamplona por grupo municipal	5.133.332	5.133.332
Gastos de personal	28.222.126	26.042.556	Ingresos por cuotas de afiliados	10.143.950	10.192.850
Gastos del grupo parlamentario	30.899.088	29.717.060	Ingresos por actividades del partido	3.024.800	2.837.550
Gastos del grupo municipal Pamplona	2.701.360	2.515.169	Ingresos financieros	3.404.011	3.428.589
Gastos financieros	3.941	53.342	Ingresos extraordinarios	—	268.823
Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores	43.200	—	Ingresos del V Congreso	—	926.350
Pérdidas de inmovilizado	—	1.915.546			
Dotaciones para amortización	9.307.110	9.769.094			
Resultado año 1998	**1.141.718**	**418.611**			
TOTAL DEBE	**131.360.681**	**130.128.925**	**TOTAL HABER**	**131.360.681**	**130.128.925**

Edita: **Congreso de los Diputados**
Calle Floridablanca, s/n. 28071 Madrid
Teléf.: 91 390 60 00. Fax: 91 429 87 07. *http://www.congreso.es*

Imprime y distribuye: **Imprenta Nacional BOE**
Avenida de Manoteras, 54. 28050 Madrid
Teléf.: 91 384 15 00. Fax: 91 384 18 24

Depósito legal: **M. 12.580 - 1961**