



# BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

# CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

## VI LEGISLATURA

Serie A:  
PROYECTOS DE LEY

16 de marzo de 1998

Núm. 71-9

### INFORME DE LA PONENCIA

#### 121/000069 **Orgánica de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial.**

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del informe emitido por la Ponencia sobre el Proyecto de Ley Orgánica de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial (núm. expte. 121/69).

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de marzo de 1998.—El Presidente del Congreso de los Diputados, **Federico Trillo-Figueroa Martínez-Conde.**

A la Comisión de Justicia e Interior

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre el Proyecto de Ley Orgánica de reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial (núm. expte. 121/69), integrada por los Diputados D. Andrés Ollero Tassara, D. Jesús López-Medel Bascones y D. Jaime Ignacio del Burgo Tajadura (GP); D<sup>a</sup> Amparo Rubiales Torrejón y D. Pere Jover i Presa (GS); D. Pablo Castellano Cardalliaquet (GIU); D. Manuel Josep Silva i Sánchez (GC-CiU); D<sup>a</sup> Margarita Uría Echevarría (GV-PNV); D. Luis Mardones Sevilla (GCC) y D. Francisco Rodríguez Sánchez (GMx), ha estudiado con todo detenimiento dicha iniciativa, así como las enmiendas presentadas, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 113 del Reglamento elevan a la Comisión el siguiente:

#### INFORME

Este Proyecto de Ley tiene por única finalidad coordinar la regulación de las competencias de los Juzgados y

Salas de lo Contencioso-administrativo dispuesta en la nueva Ley de esa Jurisdicción y la regulación contenida en la Ley Orgánica del Poder Judicial.

El contenido de la modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial debe, por tanto, acomodarse al texto que finalmente se apruebe de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. En consecuencia, la Ponencia presenta a la Comisión un informe que pretende ser congruente con el que ha elaborado sobre el Proyecto de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, aunque su contenido quede pendiente de las eventuales modificaciones que puedan introducirse en la Ley jurisdiccional.

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ponencia propone una transacción sobre la enmienda núm. 6 del G.P. Popular que recoge las novedades más significativas de la reforma.

#### ARTÍCULO ÚNICO

El texto del Artículo Unico debe mencionar todos los preceptos de la Ley que se modifica. En consecuencia, hay que añadir las modificaciones de los artículos 61, 87.2 y 91.

##### 1. Órdenes jurisdiccionales

##### Artículo 9.4

Para concordar lo dispuesto por la Ley Orgánica del Poder Judicial sobre el orden jurisdiccional contencioso-ad-

ministrativo con el ámbito y el objeto de un orden delimitados por el proyecto de ley jurisdiccional, se propone una redacción del apartado 4 del artículo 9 que incorpora la enmienda núm. 7 del G.P. Popular y no incorpora la enmienda núm. 1 del G.P. Vasco.

#### Artículo 9.5

En cambio, la Ponencia estima que la Disposición Adicional Sexta (nueva), incorporada al proyecto de ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa que modifica el artículo 3 del texto refundido de la Ley de Procedimiento Laboral, no exige modificar el apartado 5 del artículo 9 en la Ley Orgánica del Poder Judicial, dada la amplitud con la que ese precepto delimita el orden jurisdiccional social.

### 2. Tribunal Supremo

#### Artículo 58

No se han presentado enmiendas a este artículo. La Ponencia propone a la Comisión que se apruebe con el texto de este proyecto que concuerda con el artículo 11 del proyecto de Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

#### Artículo 61 (adición nueva)

En el caso de que la comisión aprobara la creación de un órgano especial en el Tribunal Supremo para conocer del recurso de casación para la unificación de doctrina interpuesto contra sentencias dictadas en única instancia por el Tribunal Supremo (apartado 5 del artículo 93) la Ponencia estima que sería necesario incorporarlo a la LOPJ, debido a que tal órgano, al presidirlo el Presidente del Tribunal.

### 3. Audiencia Nacional

#### Artículo 66

La Ponencia propone a la Comisión que la concordancia del artículo 66 de la LOPJ con el artículo 10 del proyecto de ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa, se realice incorporando lo dispuesto en este último sobre «los recursos en relación con los convenios entre Administraciones Públicas» y sobre «las resoluciones del Tribunal Económico-Administrativo Central que no se atribuyan a los Tribunales Superiores de Justicia».

### 4. Tribunales Superiores de Justicia

#### Artículo 74

La Ponencia propone a la Comisión una transacción sobre la base de las enmiendas 2, 3 y 4 del G.P. Catalán-CiU y 9 del G.P. Socialista, para concordar este precepto con el artículo 9 del Proyecto de Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

La transacción consiste en incorporar al artículo 74 de la Ley Orgánica del Poder Judicial el contenido del mencionado artículo 9.

#### Artículo 74 bis

La enmienda núm. 5 del G.P. Catalán-CiU propone introducir en la Ley Orgánica del Poder Judicial un precepto nuevo estableciendo la composición de la Sección de las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia, que conocerá de los recursos de revisión y de casación de los que sean competentes esos Tribunales.

La Ponencia propone a la Comisión que no se incorpore esa enmienda por entender que la composición y competencia de las Secciones no necesita ser regulada por la Ley Orgánica del Poder Judicial (artículo 198.1 de la Ley Orgánica del Poder Judicial)

### 5. Juzgados de lo Contencioso-administrativo

#### Artículo 87.2

La Ponencia propone a la Comisión que se acepte la enmienda núm. 10 del G.P. Socialista y se suprima el párrafo 2 del artículo 87 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, cuyo contenido debe pasar al artículo 91 como consecuencia de haber atribuido la competencia para autorizar la entrada en domicilio para la ejecución forzosa de los actos de la Administración pública, a los Juzgados de lo Contencioso-administrativo (artículo 80.5 —nuevo— de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-administrativa).

#### Artículo 90.4

La Ponencia propone a la Comisión que se mantenga el texto del proyecto de ley que incorpora un nuevo apartado al artículo 90 sobre el establecimiento de Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo, en concordancia con el artículo 80 bis del proyecto de ley.

#### Artículo 91

La Ponencia propone a la Comisión que se mantenga el texto del Proyecto de Ley como apartado primero y que se añada, como apartado segundo, la regulación de la competencia para autorizar la entrada en domicilio aceptando la enmienda núm. 12 del G.P. Socialista.

### DISPOSICIONES TRANSITORIAS (NUEVAS)

La Ponencia propone a la Comisión que se incorpore una Disposición Transitoria para resolver los concursos para cubrir las plazas de los órganos unipersonales de lo contencioso-administrativo en defecto de los candidatos a que se refiere el artículo 329.2 de la Ley Orgánica del Poder Judicial.

En cambio no incorpora la enmienda núm. 13 del G.P. Socialista sobre la paulatina entrada en funcionamiento de los Juzgados de lo Contencioso-administrativo.

#### DISPOSICIÓN DEROGATORIA

No se han presentado enmiendas.

#### DISPOSICIÓN FINAL

No se han presentado enmiendas.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 25 de febrero de 1998.—**Andrés Ollero Tassara, Jesús López-Medel Bascones, Jaime I. del Burgo Tajadura, Amparo Rumbales Torrejón, Pere Jover i Presa, Pablo Castellano Cardalliagué, Manuel Josep Silva i Sánchez, Margarita Uría Echevarría, Luis Mardones Sevilla, Francisco Rodríguez Sánchez.**

#### A N E X O

#### PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE REFORMA DE LA LEY ORGÁNICA DEL PODER JUDICIAL (121/69)

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa exige que determinados artículos de la Ley Orgánica del Poder Judicial tengan una redacción acorde con las previsiones competenciales de la Ley reguladora de la mencionada Jurisdicción.

La doctrina del Tribunal Constitucional establece que la Ley Orgánica esté reservada a materia orgánica (v. gr. sentencias del Tribunal Constitucional 15/1981 de 13 de febrero y 76/1983, de 15 de agosto). No deben establecerse o reformarse normas orgánicas mediante disposiciones de una ley no Orgánica; ello exigiría votaciones separadas y mayorías distintas en el Congreso de los Diputados.

Como es bien sabido, la práctica parlamentaria pretender dar solución a los supuestos de anteproyectos mixtos (cual sería un proyecto de ley procesal con determinados artículos reformadores de la Ley Orgánica del Poder Judicial); tal práctica consiste en la instrumentación de dos textos separados (una Ley ordinaria y una Ley Orgánica) para la regulación de los distintos aspectos que, en ocasiones, confluyen en la misma materia. Esta solución normativa dual se ha venido imponiendo en diversos ámbitos reguladores.

En consecuencia, parece oportuno aprobar mediante Ley Orgánica independiente la reforma necesaria para hacer coherente la Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa y la Ley Orgánica del Poder Judicial.

Se reforma el artículo 9.4, estableciéndose en su último inciso que si a la producción del daño hubieran concurrido sujetos privados, el demandante deducirá también frente a

ellos su pretensión ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo. Por sujetos privados hay que entender aquellos que no están al servicio de los Poderes Públicos actuantes en cada situación; la responsabilidad de quienes si lo están se exigirá, en todo caso, en los términos de la Ley 30/1992.

#### ARTÍCULO ÚNICO

Se da nueva redacción a los artículos 9, apartado 4; 58; 66; 74; 87 y 91; se añade un apartado nuevo (4) al artículo 90 y se añade un nuevo apartado 3 al artículo 61, todos ellos de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, en los siguientes términos:

##### Artículo 9.4:

«Los del orden contencioso-administrativo conocerán de las pretensiones que se deduzcan en relación con la actuación de las Administraciones Públicas sujeta al Derecho Administrativo, con las disposiciones generales de rango inferior a la ley y con los decretos legislativos en los términos previstos en el artículo 82.6 de la Constitución, de conformidad con lo que establezca la ley de esa jurisdicción. También conocerán de los recursos contra la inactividad de la Administración y contra sus actuaciones materiales que constituyan vía de hecho.»

En este orden jurisdiccional conocerán asimismo de las pretensiones que se deduzcan en relación con la responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas y del personal a su servicio, cualquiera que sea la naturaleza de la actividad o el tipo de relación de que se derive. Si a la producción del daño hubieran concurrido sujetos privados, el demandante deducirá también frente a ellos su pretensión ante este orden jurisdiccional.»

##### Artículo 58:

«La Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Supremo conocerá:

Primero. En única instancia de los recursos contencioso-administrativos contra actos y disposiciones del Consejo de Ministros, de las Comisiones Delegadas del Gobierno y del Consejo General del Poder Judicial y contra los actos y disposiciones de los órganos competentes del Congreso de los Diputados y del Senado, del Tribunal Constitucional, del Tribunal de Cuentas y del Defensor del Pueblo en los términos y materias que la ley establezca y de aquellos otros recursos que excepcionalmente le atribuya la ley.

Segundo. De los recursos de casación y revisión en los términos que establezca la ley.»

##### Artículo 61.3 (nuevo)

«Una Sección formada por el Presidente del Tribunal Supremo, el de la Sala Tercera, los cinco Magistrados de

esta misma Sala, que serán los dos mas antiguos y los tres mas modernos, conocerá del recurso de casación para la unificación de doctrina cuando la contradicción se produzca entre sentencias dictadas en única instancia por Secciones distintas de la Sala tercera.»

Artículo 66:

«La Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional conocerá en única instancia de los recursos contencioso-administrativos contra disposiciones y actos de los Ministros y Secretarios de Estado que la ley no atribuya a los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo, y de los recursos devolutivos que la ley establezca contra las resoluciones de los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo. También conocerá de los recursos no atribuidos a los Tribunales Superiores de Justicia en relación a los convenios entre las Administraciones Públicas y a las resoluciones del Tribunal Económico-Administrativo Central. Asimismo conocerá de las cuestiones de competencia que se puedan plantear entre los Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo y de aquellos otros recursos que excepcionalmente le atribuya la ley.»

Artículo 74:

1. Las Salas de lo Contencioso-administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia conocerán en única instancia de los recursos que se deduzcan en relación con:

- a) Los actos de las Entidades locales y de las Administraciones de las Comunidades Autónomas, cuyo conocimiento no esté atribuido a los Juzgados de lo Contencioso-administrativo.
- b) Las disposiciones generales emanadas de las Comunidades Autónomas y de las Entidades locales.
- c) Los actos y disposiciones de los órganos de gobierno de las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas, y de las instituciones autonómicas análogas al Tribunal de Cuentas y al Defensor del Pueblo, en materia de personal, administración y gestión patrimonial.
- d) Los actos y resoluciones dictados por los Tribunales Económico-Administrativos Regionales y Locales que pongan fin a la vía económico-administrativa.
- e) Las resoluciones dictadas en alzada por el Tribunal Económico-Administrativo Central en materia de tributos cedidos.
- f) Los actos y disposiciones de las Juntas Electorales Provinciales y de Comunidades Autónomas, así como los recursos contencioso-electorales contra acuerdos de las Juntas Electorales sobre proclamación de electos y elección y proclamación de Presidentes de Corporaciones locales en los términos de la legislación electoral.
- g) Los convenios entre Administraciones Públicas cuyas competencias se ejerzan en el ámbito territorial de la correspondiente Comunidad Autónoma.

h) La prohibición o la propuesta de modificación de reuniones previstas en la Ley Orgánica reguladora del Derecho de reunión.

i) Los actos y resoluciones dictados por órganos de la Administración Pública, cuya competencia se extienda a todo el territorio nacional, y cuyo nivel orgánico sea inferior a Ministro o Secretario de Estado en materias de personal, propiedades especiales y expropiación forzosa.

j) Cualesquiera otras actuaciones administrativas no atribuidas expresamente a la competencia de otros órganos de este orden jurisdiccional.

2. Conocerán, en segunda instancia, de las apelaciones promovidas contra sentencias y autos dictados por los Juzgados de lo Contencioso-administrativo, y de los correspondientes recursos de queja.

3. También les corresponde, con arreglo a lo establecido en esta Ley, el conocimiento de los recursos de revisión contra las sentencias firmes de los Juzgados de lo Contencioso-administrativo.

4. Conocerán de las cuestiones de competencia entre los Juzgados de lo Contencioso-administrativo con sede en la Comunidad Autónoma.

5. Conocerán del recurso de casación para la unificación de doctrina en los casos previstos en la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

6. Conocerán del recurso de casación en interés de la ley en los casos previstos en la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Artículo 87:

Se suprime el apartado 2 de este artículo.

Artículo 90.4:

«En la villa de Madrid, con jurisdicción en toda España, habrá Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo que conocerán en primera o única instancia de los recursos contencioso-administrativos contra disposiciones y actos emanados de autoridades, organismos, órganos y entidades públicas con competencia en todo el territorio nacional, en los términos que la ley establezca.»

Artículo 91:

«1. Los Juzgados de lo Contencioso-administrativo conocerán, en primera o única instancia, de los recursos contencioso-administrativos contra actos que expresamente les atribuya la ley.

2 (nuevo). Corresponde también a los Juzgados de lo Contencioso-administrativo autorizar mediante auto, la entrada en los domicilios y en los restantes edificios o lugares cuyo acceso requiera el consentimiento del titular, cuando ello proceda para la ejecución forzosa de actos de la Administración.»

## DISPOSICIÓN TRANSITORIA

En tanto no se cubra la totalidad de la planta de órganos unipersonales de lo contencioso-administrativo establecida en la Ley de Demarcación y de Planta Judicial, en los concursos para la provisión de dichas plazas judiciales, en defecto de los candidatos a que se refiere el párrafo primero del número 2 del artículo 329 de la Ley Orgánica del Poder Judicial, se considerará mérito preferente haber desempeñado comisiones de servicio en este orden jurisdiccional, siempre que la Sala de Gobierno correspondiente emita informe favorable y en atención a la duración de las comisiones, o acreditar la asistencia a cursos de especialización homologados por el Consejo General del Poder Judicial en las materias propias del orden contencioso-administrativo.

## DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Cláusula general de derogación.

Quedan derogadas todas las normas de igual o inferior rango en lo que se opongan a la presente Ley Orgánica.

## DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor.

La presente Ley Orgánica entrará en vigor a los seis meses de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».