



BOLETIN OFICIAL
DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

V LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

29 de diciembre de 1995

Núm. 126-8

ENMIENDAS DEL SENADO

121/000110 Mediante mensaje motivado al Proyecto de Ley por la que se adoptan medidas extraordinarias, excepcionales y urgentes en materia de abastecimientos hidráulicos como consecuencia de la persistencia de la sequía. (Procedente del Real Decreto-Ley 6/1995, de 14 de julio).

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha adoptado el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia:

(121) Proyecto de Ley.

121/000110.

AUTOR: Senado.

Enmiendas aprobadas por el Senado al Proyecto de Ley por el que se adoptan medidas extraordinarias, excepcionales y urgentes en materia de abastecimientos hidráulicos como consecuencia de la persistencia de la sequía, acompañadas de mensaje motivado.

Acuerdo:

Publicar en el Boletín.

En ejecución de dicho acuerdo, se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 27 de diciembre de 1995.—P. D., El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Ignacio Astarloa Huarte-Mendicoa**.

El Senado ha deliberado sobre el Proyecto de Ley por el que se adoptan medidas extraordinarias, excep-

cionales y urgentes en materia de abastecimientos hidráulicos como consecuencia de la persistencia de la sequía y, en uso de las facultades que le confiere el artículo 90.2 de la Constitución, ha aprobado, en su sesión del día 20 de diciembre de 1995, las enmiendas que se adjuntan, precedidas del correspondiente Mensaje Motivado.

Palacio del Senado, 22 de diciembre de 1995.—El Presidente, **Juan José Laborda Martín**.—El Secretario primero, **Manuel Ángel Aguilar Belda**.

Al Congreso de los Diputados

Mensaje Motivado

Se incorporan al texto remitido por el Congreso de los Diputados, como consecuencia de la aprobación de diversas enmiendas, un nuevo párrafo al Preámbulo del Proyecto de Ley y tres Disposiciones Adicionales; se suprimen los artículos 2 y 3; y se modifica la Disposición Derogatoria del Proyecto de Ley.

En primer término, en el Preámbulo del Proyecto de Ley se añade un nuevo párrafo (sexto), por considerar que es obligado fundamentar la novedad que se introduce en el texto articulado, en consonancia con lo dispuesto en la Disposición Adicional Segunda (nueva), que pretende la agilización de los expedientes de contratación.

Además, se suprimen los artículos 2 y 3 del Proyecto de Ley, que establecían sendas modificaciones de la Ley de

Aguas, por no considerar correctas y adecuadas dichas modificaciones. De este modo el Proyecto de Ley queda con un artículo único.

La Disposición Adicional Primera modifica los artículos 20, 21 y 34 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas. Se pretende con ello evitar las graves repercusiones de índole económica y social (que pueden llegar hasta la desaparición de las empresas), motivadas por circunstancias que en el orden procesal penal tienen carácter provisional, al tener que desembocar necesariamente en la solución o en la condena por sentencia firme. Por otra parte, se trata también de ajustar la Ley 13/1995, de 18 de mayo, a las Directivas Comunitarias sobre Contratación Pública que, en este aspecto, sólo contemplan la situación de condena por sentencia firme.

Por otro lado, según se indica más arriba, la Disposición Adicional Segunda tiene como objetivo agilizar los expedientes de contratación. Las obras públicas, especialmente las de carácter lineal (carreteras, ferrocarriles, canales), exigen normalmente un gran número de expropiaciones, pudiendo resultar, de la exigencia sin matices de la disponibilidad de los terrenos para poder licitar o adjudicar la obra, según los casos, establecida en el artículo 129 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, consecuencias altamente perturbadoras para el cumplimiento de los planes de inversiones por el retraso que lógicamente se derivaría de la propia contratación de obras.

La modificación que se introduce contribuirá a la ejecución de las obras en los plazos previstos, al permitir la tramitación paralela y sin interferencias de los procedimientos de contratación y expropiatorios, puesto que la disponibilidad de los terrenos se exigirá en el momento en que realmente se hace imprescindible, el momento de la obligada ocupación de los mismos.

Las previsiones de la norma se concilian plenamente y en todo caso con las garantías que para el ejercicio de la potestad expropiatoria establecen la Constitución y la Ley de Expropiación Forzosa.

La Disposición Adicional Tercera tiene por finalidad modificar el contenido del Grupo 151 correspondiente a la Agrupación 15, División 1, del Anexo 1, del Real Decreto Legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, por el que se aprueban las tarifas y la instrucción del Impuesto sobre Actividades Económicas. Se pretende con ello dotar de una mayor estabilidad económica a los municipios pequeños con centrales de producción eléctrica.

Por último, se modifica la Disposición Derogatoria, por entender que de forma expresa debe derogarse el Real Decreto 1589/1992, de 23 de diciembre, por el que se dictan normas para las reducciones correspondientes a la producción de energía eléctrica, al haberse establecido cambios en el Real Decreto legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, relativo a las tarifas y la instrucción del Impuesto sobre actividades económicas, por la Disposición Adicional Tercera.

PROYECTO DE LEY POR LA QUE SE ADOPTAN MEDIDAS EXTRAORDINARIAS, EXCEPCIONALES Y URGENTES EN MATERIA DE ABASTECIMIENTOS HIDRAULICOS COMO CONSECUENCIA DE LA PERSISTENCIA DE LA SEQUIA

TEXTO REMITIDO POR EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

PROYECTO DE LEY POR EL QUE SE ADOPTAN MEDIDAS EXTRAORDINARIAS, EXCEPCIONALES Y URGENTES EN MATERIA DE ABASTECIMIENTOS HIDRAULICOS COMO CONSECUENCIA DE LA PERSISTENCIA DE LA SEQUIA

PREAMBULO

La sequía que viene afectando de forma continuada desde finales de 1991 a gran parte de España, especialmente en sus regiones meridionales y centrales y en los archipiélagos, ha alcanzado en el presente año hidrológico 1994/1995 extremos de inusitada gravedad; en amplias extensiones de esas regiones, las precipitaciones habidas hasta el momento han sido del orden de 200 milímetros —el límite de pluviosidad que define el desierto—, frente a una precipitación en un año normal superior a 500 milímetros; los recursos hídricos que han producido estas precipitaciones han oscilado en torno al 10 por 100 de las aportaciones de un año normal en las cuencas hidrográficas correspondientes, cuando incluso en los tres años anteriores de sequía esos recursos habían alcanzado en torno al 30 por 100 de lo habitual.

El Gobierno ha venido adoptando una serie de medidas a su alcance desde el primer momento en que pudo apreciarse la gravedad de esta situación meteorológica; así, a partir de principios de 1992 y hasta el momento, se han aprobado dos Reales Decretos que articulan medidas contra la sequía para dotar a los Organismos de cuenca de las facultades especiales de administración de los recursos hidráulicos que están previstas en el artículo 56 de la Ley de Aguas; asimismo, se han aprobado cinco Reales Decretos-leyes de ayudas económicas y sociales al sector agrícola; además de todo ello, y en coordinación con las Comunidades Autónomas, el Gobierno ha invertido una cantidad del orden de setenta mil millones de pesetas en infraestructuras específicas para mejorar y asegurar el abastecimiento de las principales ciudades y comarcas afectadas por la sequía.

La persistencia gravísima de la sequía obliga no obstante a tomar otra serie importante de medidas extraordinarias que deben ser acometidas con la máxima urgencia si no se quiere comprometer gravemente el abastecimiento en 1996 de una población próxima a los diez millones de habitantes.

Por todo ello es imperativa la adopción de las siguientes medidas excepcionales:

— Con carácter extraordinario y validez limitada hasta el 30 de Septiembre de 1996, se autoriza a la re-

ENMIENDAS APROBADAS POR EL SENADO

PROYECTO DE LEY POR LA QUE SE ADOPTAN MEDIDAS EXTRAORDINARIAS, EXCEPCIONALES Y URGENTES EN MATERIA DE ABASTECIMIENTOS HIDRAULICOS COMO CONSECUENCIA DE LA PERSISTENCIA DE LA SEQUIA

ducción temporal y provisional del caudal establecido por la Ley 52/80 para el río Tajo a su paso por Aranjuez, como forma de poder reducir sin afecciones significativas los desembalses de Entrepeñas-Buendía y de garantizar un uso más racional de los recursos hídricos efectivamente existentes en la cuenta del Tajo.

— Finalmente se articulan determinadas medidas excepcionales hidrológicas de carácter transitorio para la transferencia de caudales desde el Río Almanzora que ya fueron previstas en el Real Decreto-ley 2/1994.

La presente ley se constituye por lo tanto en el instrumento normativo necesario y adecuado para el cumplimiento de esos objetivos y para la articulación de esas importantes medidas.

Por otra parte, la necesidad de asegurar la más rápida realización de las obras previstas, agilizando el procedimiento de contratación de las mismas, hace necesario matizar lo establecido por el artículo 129 de la Ley 13/1995, de Contratos de las Administraciones Públicas, en materia de disponibilidad de los terrenos necesarios para las obras, matización que procede hacer extensiva a las demás obras de infraestructura en orden a mejorar el ritmo de ejecución de los correspondientes programas de inversiones.

Artículo 1. Modificación excepcional y transitoria del caudal del río Tajo establecido en la Ley 52/80.

Pasa a ser Artículo Unico.

1. El caudal del río Tajo establecido en el párrafo tercero de la Disposición Adicional 1ª de la Ley 52/80, de 16 de Octubre, de Régimen económico de la explotación del acueducto Tajo-Segura, se podrá reducir hasta tres metros cúbicos por segundo.

2. El período de vigencia de la modificación a que se refiere el apartado anterior comenzará el día de la publicación del Real Decreto-ley 6/1995, de 14 de julio, y finalizará el 30 de Septiembre de 1996, último día del año hidrológico 1995-96.

3. Los recursos hídricos que se generen en el sistema Entrepeñas-Buendía como consecuencia de lo dispuesto en el apartado 1, se asignarán por el Consejo de Ministros prioritaria y fundamentalmente para el abastecimiento de poblaciones, tomando en consideración las necesidades existentes, sus prioridades y urgencias y las previsiones para el siguiente bienio hidrológico.

Artículo 2. Modificación del artículo 109 de la Ley de Aguas.

Suprimido.

Se añade un nuevo párrafo al apartado 2 del artículo 109 de la Ley 29/1985, de 2 de Agosto, de Aguas, con la siguiente redacción:

«La comisión de una segunda infracción muy grave en los territorios y momentos en que haya sido declarada por el Gobierno la aplicación de las medidas pre-

vistas en el artículo 56, podrá ser sancionada por el Consejo de Ministros a propuesta del Ministro de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente, con la caducidad de la concesión del infractor».

Artículo 3. Modificación del artículo 63 de la Ley de Aguas.

Se modifica el artículo 63 de la Ley 29/1985, de 2 de Agosto, de Aguas que quedará redactado del siguiente modo:

«Artículo 63.

1. Las concesiones podrán ser revisadas:

- a) Cuando de forma comprobada se hayan modificado los supuestos determinantes de su otorgamiento.
- b) En casos de fuerza mayor, a petición del concesionario.
- c) Cuando lo exija su adecuación a los Planes Hidrológicos.

2. Asimismo, las concesiones para el abastecimiento de poblaciones y regadíos podrán revisarse en los supuestos en los que se acredite que el objeto de la concesión pueda cumplirse con una menor dotación o una mejora de la técnica de utilización del recurso, que contribuya a un ahorro del mismo.

A estos efectos, las Confederaciones Hidrográficas realizarán auditorías y controles de las concesiones, a fin de comprobar la eficiencia de la gestión y utilización de los recursos hídricos objeto de la concesión.

3. Sólo en el caso señalado en la letra c) del apartado 1, el concesionario perjudicado tendrá derecho a indemnización, de conformidad con lo dispuesto en la legislación general de expropiación forzosa.

4. La modificación de las condiciones concesionales en los supuestos del apartado 2 no otorgará al concesionario derecho a compensación económica alguna. Sin perjuicio de ello, reglamentariamente podrán establecerse ayudas a favor de los concesionarios para ajustar sus instalaciones a las nuevas condiciones concesionales.»

Suprimido.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera.

Modificación de los artículos 20, 21 y 34 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas.

Se modifica el apartado a) del artículo 20 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, que quedará redactado del siguiente modo:

«a) Haber sido condenadas mediante sentencia firme por delitos de falsedad o contra la propiedad o por delitos de cohecho, malversación de caudales públicos, tráfico de influencias, negociaciones prohibidas a los funcionarios, revelación de secretos o uso de información privilegiada o delitos contra la Hacienda Pública.

La prohibición de contratar alcanzará a las personas jurídicas cuyos administradores o representantes, vigente su cargo o representación, se encuentren en la situación mencionada por actuaciones realizadas en nombre o a beneficio de dichas personas jurídicas o en las que concurren las condiciones, cualidades o relaciones que requiera la correspondiente figura de delito para ser sujeto activo del mismo.»

Se modifica el segundo párrafo del apartado 1 del artículo 21 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, que quedará redactado del siguiente modo:

«1. (...//...) La prohibición de contratar por las causas previstas en la letra a) del artículo anterior se apreciará de forma automática por los órganos de contratación. No obstante, el alcance de la prohibición se determinará en el procedimiento que, de conformidad con lo dispuesto en los apartados 2 y 3 de este artículo, deberá necesariamente instruirse.»

Se suprime del apartado 3 del artículo 21 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, la expresión «en caso de condena por sentencia firme», que quedará redactado del siguiente modo:

«3. (...//...) contemplados en las letras a) y d) del artículo anterior (...//...).»

Se modifica el apartado b) del número 4 del artículo 34 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas, que quedará redactado del siguiente modo:

«b) Haber iniciado expediente de quita y espera o de suspensión de pagos o presentado solicitud judicial de quiebra o de concurso de acreedores, mientras, en su caso, no fueren rehabilitados.»

Segunda. Agilización de los expedientes de contratación.

En la tramitación de los expedientes de contratación referentes a obras de infraestructuras hidráulicas y de transportes se dispensará del requisito previo de disponibilidad de los terrenos, previsto en el artículo 129 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, sin perjuicio de que la ocupación efectiva de aquéllos no se realice hasta que se haya formalizado el acta de ocupación.

Tercera.

Se modifica el contenido del Grupo 151 correspondiente a la Agrupación 15, División 1, del Anexo 1 del Real Decreto Legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, por el que se aprueban las tarifas y la instrucción del Impuesto sobre Actividades Económicas, que quedará redactado del siguiente modo:

Grupo 151. Producción, transporte y distribución de energía eléctrica.

Epígrafe 151.1: Producción de energía hidroeléctrica.
Cuota de:
Por cada Kw. de potencia de generadores, 120 pesetas.

NOTA: Las denominadas centrales de «bombeos» para producción de energía hidroeléctrica tributarán al 50% de la cuota de este epígrafe.

Epígrafe 151.2: Producción de energía termoeléctrica convencional.
Cuota de:
Por cada Kw. de potencia en generadores, 70 pesetas.

Epígrafe 151.3: Producción de energía electronuclear.
Cuota de:
Por cada Kw. de potencia en generadores, 85 pesetas.

Epígrafe 151.4: Producción de energía no especificada en los epígrafes anteriores, abarcando la energía procedente de mareas, energía solar, etc.
Cuota de:
Por cada Kw. de potencia en generadores, 120 pesetas.

NOTA: No se incluyen en este epígrafe las centrales mixtas, es decir, las que producen diversas clases de energía, que se clasificarán en el epígrafe que corresponda a su actividad principal.

Epígrafe 151.5: Transporte y distribución de energía eléctrica.
Cuota de:
Por cada Kw. de potencia contratada:
Cuota mínima municipal: 7 pesetas.
Cuota provincial: 11 pesetas.
Cuota nacional: 11 pesetas.

NOTAS COMUNES AL GRUPO 151:

1.^a Para la determinación de la potencia de los generadores, tratándose de corriente alterna, se tomará el factor de potencia medido en la central, y, en su defecto, el valor coseno de $\alpha = 0,8$.

DISPOSICION TRANSITORIA

Con efectos hasta el 31 de diciembre de 1996, se autoriza una transferencia anual de hasta 10 hectómetros cúbicos de agua desde el embalse de Almanzora, en la cuenca hidrográfica del Sur, hasta los regadíos meridionales de la cuenca hidrográfica del Segura.

DISPOSICION DEROGATORIA

Única.

Queda derogado el Real Decreto-Ley 6/1995, de 14 de julio.

DISPOSICIONES FINALES

Primera.

Se faculta al Ministro de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente para dictar las disposiciones y arbitrar las medidas precisas para el desarrollo de esta ley.

Segunda.

La presente ley entrará en vigor el mismo día de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

2.^a Tratándose de centrales hidráulicas o térmicas el número de kilovatios sujetos a tributación será la suma de las potencias de los generadores eléctricos sin incluir los de reserva; pero si la potencia que pueden suministrar las turbinas o los motores térmicos es menor, la cuota se fijará de acuerdo con la potencia que pueden producir las turbinas o los motores que accionan los generadores.

3.^a En las centrales hidroeléctricas que dispongan de una térmica como reserva o adquieran energía de otro fabricante con el mismo fin, coincidiendo esta utilización con períodos de estiaje, averías, o averías de la hidráulica que signifiquen una disminución en el rendimiento normal de ésta, y siempre que la potencia total utilizada, suma de la de origen hidráulico y reserva, sea igual o inferior a la declarada, la de reserva no se considerará. En el caso de ser superior, la diferencia estará sujeta a tributación.

4.^a La potencia eléctrica destinada en la central a fuerza motriz no tributará.

5.^a A los efectos de la aplicación del epígrafe 151.5, los kilovatios contratados se tomarán en el punto de entrega, según contrato, al consumidor final.

Única.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en esta Ley, y expresamente el Real Decreto Ley 6/1995, de 14 de julio, así como el Real Decreto 1589/1992, de 23 de diciembre, por el que se dictan las normas para las reducciones correspondientes a la producción de energía eléctrica.