



# BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

# CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

## V LEGISLATURA

Serie A:  
PROYECTOS DE LEY

26 de septiembre de 1995

Núm. 118-5

### INFORME DE LA PONENCIA

#### **121/000102 Creación de un fondo procedente de los bienes decomisados por tráfico de drogas y otros delitos relacionados.**

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del Informe emitido por la Ponencia sobre el Proyecto de Ley sobre la creación de un fondo procedente de los bienes decomisados por tráfico de drogas y otros delitos relacionados, tramitado con Competencia Legislativa Plena, y por el procedimiento de urgencia (número de expediente 121/102).

Palacio del Congreso de los Diputados, 21 de septiembre de 1995.—P. D., El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Ignacio Astarloa Huarte-Mendicoa**.

A la Comisión de Justicia e Interior

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre el Proyecto de Ley sobre la creación de un fondo procedente de los bienes decomisados por tráfico de drogas y otros delitos relacionados (nº expediente 121/102), integrada por los Diputados Dña. Carmen Romero López, D. José Luis Rodríguez Zapatero, D. Javier Barrero López (GS), D. Gonzalo Robles Orozco, Dña. María Luisa Cava de Llano y Carrió, D. Julio Padilla Carballada (GP), D. Narcís Vázquez Romero (GIU-IC), D. Jordi Casas i Bedós (GC-CiU), D. Emilio Olabarría Muñoz (GV-PNV), D. Luis Mardones Sevilla (GCC) y D. Xabier Albistur Marín (GMx), ha estudiado con todo detenimiento dicha iniciativa, así como las enmiendas presentadas a la misma, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 113 del Reglamento elevan a la Comisión el siguiente:

### INFORME

La Ponencia ha deliberado sobre el Proyecto de Ley en su reunión celebrada el día 12 de septiembre de 1995 en los siguientes términos:

#### EXPOSICION DE MOTIVOS

A la Exposición de Motivos se han presentado dos enmiendas, la nº 17 (GS) y la nº 8 (GCC). La Ponencia no estima conveniente su discusión hasta la deliberación en Comisión.

#### Artículo 1

Se han presentado tres enmiendas: las núms. 18 y 19 (GS) y la nº 1 (GP). Por unanimidad de los presentes se acuerda incorporar las enmiendas núms. 18 (que extiende la procedencia de los bienes del Fondo a los decomisados mediante sentencias relativas a delitos de receptación) y la nº 19 (que modifica la redacción). Como consecuencia de esto, los representantes del Grupo Popular retiran la enmienda nº 1. Por tanto este precepto queda sin enmiendas para la discusión en Comisión.

#### Artículo 2

Se han formulado tres enmiendas: la nº 9 (GCC) y las núms. 2 y 3 (GP).

La Ponencia delibera en primer lugar sobre la referencia que hace el apartado 2 de este artículo a «los delitos previstos en esta Ley» como medio de identificar los fines a los que se destinará el Fondo. En particular, se analizan los problemas que puede plantear la aprobación de la enmienda nº 18 del Grupo Socialista, si se deja el texto tal y como aparece en el Proyecto. Se acuerda preparar un texto que pueda ser aprobado por los diferentes Grupos en la Comisión.

También se suscita el problema de la referencia a «los órganos administrativos con misiones de represión de los mismos delitos» como destinatarios de los medios materiales del Fondo, tal y como aparece en el apartado 2 letra b). En tal sentido el representante del GIU-IC propone ampliar dicha expresión, formulando una enmienda transaccional, enmienda que apoyan los representantes del Grupo Popular, de manera que diga «órganos competentes en la represión de los mismos delitos». La cuestión, sin embargo, queda pendiente para la deliberación en la Comisión.

Por otra parte la enmienda nº 9 (GCC) queda supeditada a lo que se acuerde en el artículo 3º respecto de la enmienda 13 (GIU-IC).

#### Artículo 3

Han presentado enmiendas los Grupos Coalición Canaria (nº 10), Catalán-CiU (nº 24) e IU-IC (nº 13). Los miembros de la Ponencia entienden que se podría incorporar en el debate en Comisión la enmienda nº 13, que pretende asegurar que al menos el 50% del producto del Fondo se destine a programas de prevención. Los representantes del Grupo Popular se muestran favorables a dicha enmienda y el Grupo Coalición Canaria podría retirar las suyas en el trámite de Comisión.

#### Artículo 4

Se han formulado las enmiendas núms. 14 (GIU-IC), 4 (GP) y 20 (GS). Se discute, en primer lugar, la propuesta de la enmienda nº 14 en el sentido de sustituir la excepcionalidad de la facultad de destinar bienes inmuebles decomisados a los fines previstos en el Fondo, sin proceder por tanto a su enajenación. Se analizan así diferentes fórmulas como que el apartado 2 de este precepto se iniciara de la siguiente manera: «En casos determinados y de forma motivada, los bienes inmuebles se podrán destinar...». Sin embargo se decide dejar esta cuestión para la deliberación por la Comisión.

También estudia la Ponencia la solicitud de las enmiendas núms. 4 y 20 relativas al carácter ampliable de los créditos presupuestarios de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas, recogida en el apartado 3. El asunto también queda pendiente para el trámite de Comisión.

Finalmente, la Ponencia acuerda aprobar la enmienda nº 21 (GS) que propone la creación de un nuevo artículo 4 bis.

#### Artículo 5

Se han presentado las siguientes enmiendas: núms. 5 y 6 (GP), 11 (GCC), 15 (GIU-IC), 22 (GS), 25 (GC-CiU) y 26 (GV-PNV).

En este caso la discusión se centra en la posibilidad de que la Ley asegure la presencia del Delegado del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas en la Mesa de Coordinación de Adjudicaciones prevista en este precepto. Se acuerda, sin embargo, buscar la fórmula más adecuada para someterla a la Comisión.

Se aprueba, sin embargo, la enmienda nº 22 que propone una mejora en la redacción del número 4 del párrafo 1º.

#### Artículo 6

Se ha presentado la enmienda nº 16 (GIU-IC) que, sin embargo, es retirada por el representante de dicho Grupo.

### DISPOSICION ADICIONAL

#### Primera

A la Disposición Adicional Primera se han presentado las enmiendas núms. 7 (GP) y 23 (GS). La Ponencia acuerda estudiar la posibilidad de incorporar parte de la enmienda 23 (GS) y suprimir en todo o en parte el apartado 1º de esta Disposición. Dicho estudio incluirá la posibilidad de sustituir en la referida enmienda nº 23 la expresión «a criterio de la Mesa de Coordinación» por «a propuesta de la Mesa de Coordinación», puesto que quien fija los créditos presupuestarios es el Gobierno, en el Proyecto de Ley, y después las Cortes Generales al aprobar la Ley.

Las enmiendas núms. 12 (GCC) y 27 (GV-PNV) proponen incluir una Disposición Adicional nueva. No son, sin embargo, incorporadas al Informe de la Ponencia.

### DISPOSICION TRANSITORIA

No tiene enmiendas ni la Ponencia propone modificación alguna.

### DISPOSICION DEROGATORIA

Tampoco tiene enmiendas. Sin embargo, la Ponencia acuerda proponer a la Comisión que se suprima por su carácter genérico, al expresar una obviedad jurídica.

## DISPOSICIONES FINALES

Unicamente a la Disposición Final Segunda se ha presentado la enmienda nº 11 (GCC) que no es aceptada por la Ponencia.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 12 de septiembre de 1995.—**Carmen Romero López, José Luis Rodríguez Zapatero, Javier Barrero López, Gonzalo Robles Orozco, M<sup>a</sup> Luisa Cava de Llano y Carrió, Julio Padilla Carballada, Narcís Vázquez Romero, Jordi Casas i Bedós, Emilio Olabarría Muñoz, Luis Mardones Sevilla y Xabier Albistur Marín**

## A N E X O

PROYECTO DE LEY SOBRE LA CREACION DE UN FONDO PROCEDENTE DE LOS BIENES DECOMISADOS POR TRAFICO DE DROGAS Y OTROS DELITOS RELACIONADOS

## EXPOSICION DE MOTIVOS

La Ley Orgánica 8/1992, de 23 de diciembre, de modificación del Código Penal y de la Ley de Enjuiciamiento Criminal en materia de tráfico de Drogas estableció en su artículo segundo una nueva redacción del artículo 344 bis e) del Código Penal vigente, en cuyo apartado 3º se dispone que «los bienes, efectos e instrumentos definitivamente decomisados por sentencia se adjudicarán al Estado».

Por otra parte, la Convención de Naciones Unidas sobre el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, hecha en Viena el 20 de diciembre de 1988, de la que España forma parte, dispone en su artículo 5.5 a) que «la parte que haya decomisado el producto o los bienes conforme a los párrafos 1 ó 4 del presente artículo, dispondrá de ellos en la forma prevista por su derecho interno y sus procedimientos administrativos».

Asimismo en la Disposición adicional tercera de la Ley 19/1993, de 28 de diciembre, sobre determinadas medidas de prevención del blanqueo de capitales, ya se establece que «los créditos presupuestarios destinados a la prevención o represión del tráfico ilícito de drogas tendrán la consideración de ampliables en función del ingreso previsto para el Estado de la enajenación de los bienes, efectos e instrumentos decomisados a los que se refiere el artículo 344 bis e), del Código Penal.»

La existencia de las anteriores disposiciones y la especificación de fines a los que pueda ser dedicado el producto de estos bienes, efectos e instrumentos, que habiendo sido decomisados por sentencia dictada en procedimientos por delitos relacionados con el tráfico de drogas, se adjudiquen definitivamente al Estado, justifican la necesidad de proceder a regular su destino.

En el momento de establecer esa regulación, parece necesario tener presente los diversos aspectos relacionados con aquella actividad criminal. Por un lado la ne-

cesidad de que las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y los Servicios y organismos competentes encargados en la prevención y represión del tráfico ilícito de drogas incrementen las dotaciones que faciliten las investigaciones de las organizaciones de narcotraficantes; y, por otro, no debe desconocerse tampoco que las personas con drogodependencias son los grandes perjudicados por ese tipo de delincuencia. Por ello, al regularse el destino del producto de los bienes decomisados a los narcotraficantes, no puede prescindirse de la conveniencia de que también pueda invertirse en beneficio de los programas de prevención, rehabilitación e inserción social de drogodependientes y toxicómanos.

La aprobación por el Gobierno del Plan Nacional sobre Drogas, que se articula a través de una actuación coordinada de todos los departamentos implicados más directamente en este tema, llevó a la creación por R.D. 1677/1985, de 11 de septiembre de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas a la que se atribuye, entre otras funciones, la de «ejercer la coordinación y dirección funcional, cuando proceda, de los distintos Departamentos Ministeriales, otros Organismos y Administraciones Públicas, en este ámbito». La necesidad de proseguir esta actuación coordinada en la materia objeto de la Ley queda también, por ello, justificada.

En conclusión, la Ley se propone fijar los criterios para la enajenación de los bienes que hubiesen sido decomisados por sentencia judicial y asignados al Estado teniendo en cuenta las anteriores finalidades, así como establecer el procedimiento para llevar a cabo la determinación anual de este destino y la utilización del producto de dichos bienes, que hará de este modo más eficaz la lucha contra la droga.

## Artículo 1. Ambito de aplicación.

La presente Ley tiene por objeto:

1. Regular el destino de los bienes, efectos e instrumentos que sean objeto de comiso en aplicación de los artículos 344.bis.e) y 546 bis f) del Código Penal, y que por sentencia firme se adjudiquen definitivamente al Estado.

2. La creación de un Fondo de titularidad estatal que se nutrirá con el producto de aquellos bienes, sus rentas e intereses, efectos e instrumentos contemplados en el apartado anterior que sean líquidos o que se enajenen y liquiden según las previsiones de la presente Ley.

Los recursos obtenidos se aplicarán al Presupuesto de Ingresos del Estado para su ulterior distribución en los términos previstos en esta Ley.

## Artículo 2. Fines.

Los fines a los que se destinará este Fondo serán los siguientes:

1. Programas de prevención de toxicomanías, asistencia de drogodependientes e inserción social y laboral de los mismos.

2. Intensificación y mejora de las actuaciones de prevención, investigación, persecución y represión de los delitos previstos en esta Ley, incluyendo:

a) Los gastos necesarios para la obtención de pruebas en la investigación de los delitos citados en el artículo 1.

b) Adquisición de medios materiales para los órganos administrativos con misiones de represión de los mismos delitos.

c) El reembolso de los gastos en que lícitamente hayan podido incurrir los particulares o los servicios de las Administraciones Públicas que hubiesen colaborado con los órganos competentes en la investigación de estos delitos.

3. La cooperación internacional en la materia.

#### Artículo 3. Destinatarios y beneficiarios.

1. Podrán ser destinatarios y beneficiarios del producto de los bienes, efectos e instrumentos decomisados a que se refiere el artículo 1 de la presente Ley, los siguientes organismos e instituciones.

a) La Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas.

b) Las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales, en los siguientes supuestos:

— Para el desarrollo y ejecución de los Planes sobre Drogas de acuerdo con las previsiones de los respectivos Planes Regionales o Autonómicos.

— Para la dotación de medios a las respectivas Policías con competencia en la prevención, investigación, persecución y represión de los delitos previstos en esta Ley.

c) Las Organizaciones no Gubernamentales o entidades privadas sin ánimo de lucro, de ámbito estatal cuya labor se desarrolle total o parcialmente en materia de drogodependencias, de acuerdo con los programas de distribución y las subvenciones determinadas por la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas.

d) Los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado con competencias en materia de narcotráfico.

e) El servicio de Vigilancia Aduanera de acuerdo con sus competencias específicas.

f) La Fiscalía Especial para la Prevención y Represión del Tráfico ilegal de Drogas.

g) Otros organismos o entidades públicas de la Administración General del Estado para el desarrollo de programas concretos y de acuerdo con los objetivos

prioritarios marcados por los órganos del Plan Nacional sobre Drogas.

h) Los Organismos Internacionales para el desarrollo de programas en la materia establecidos de acuerdo con los Instrumentos Internacionales suscritos por el Gobierno, a través de los órganos competentes del Ministerio de Asuntos Exteriores.

2. Los bienes, efectos e instrumentos que, de acuerdo con lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 344 bis e) del Código Penal, hubiesen sido utilizados provisionalmente por los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado o por el Servicio de Vigilancia Aduanera al ser adjudicados al Estado, podrán quedar definitivamente adscritos a los mismos.

#### Artículo 4. Destino de los bienes y efectos decomisados.

1. Los bienes y efectos decomisados serán liquidados o enajenados de acuerdo con lo establecido en la legislación vigente, y su producto se ingresará en el Fondo.

2. Excepcionalmente, los bienes inmuebles se podrán destinar a la instalación, ampliación o reubicación de dispositivos dedicados a la prevención, asistencia e inserción social y laboral de drogodependientes, así como a la mejora de la ejecución de los servicios de represión, investigación y persecución de los delitos previstos en los artículos 344 y siguientes del Código Penal, de acuerdo con lo que determine la Mesa de Coordinación de adjudicaciones.

En este caso, la titularidad de dichos bienes inmuebles será del Estado, si bien cuando su uso pueda ser destinado a centros cuya gestión corresponda a una Comunidad Autónoma u Organización no Gubernamental de ámbito estatal o supraautonómico, podrá cederse dicho uso en los términos que se establezcan mediante Convenio.

Las Comunidades Autónomas podrán proponer ceder el uso de los mismos a los Entes Locales radicados en su territorio o a las Organizaciones no Gubernamentales que desarrollen actividades en su ámbito territorial. Dicha cesión deberá aprobarse mediante la firma de un Convenio al efecto.

Las mencionadas cesiones se realizarán de acuerdo con el procedimiento previsto en la Ley del Patrimonio del Estado.

3. Los créditos presupuestarios de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas, a los que se confiera el carácter de ampliables en virtud de lo establecido en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio correspondiente, podrán ser ampliados hasta el límite de los ingresos provenientes de la liquidación o enajenación de los bienes y efectos que constituyen el Fondo en cada ejercicio anual, en la parte que se destine a actividades gestionadas por dicho Cen-

tro Directivo. Al resto de los fondos les será de aplicación lo dispuesto en el apartado 4 del artículo 5.

#### Artículo 4 bis (nuevo)

Cuando se decrete la firmeza de una sentencia derivada del enjuiciamiento de cualquiera de los delitos a que se refiere el apartado 1 del artículo 1 de esta Ley, el órgano judicial competente cursará la correspondiente orden de transferencia para que sean ingresadas en el Tesoro Público las cantidades oportunas, especificando en cada caso que el ingreso deriva del decomiso de dichos bienes.

Asimismo, el órgano judicial adoptará las previsiones oportunas a fin de que pueda ser debidamente identificado el producto de dichos bienes, así como sus intereses y rentas en aquellas causas relacionadas con los delitos a que se refiere el apartado 1 del artículo 1 de esta Ley.

#### Artículo 5. Mesa de Coordinación de Adjudicaciones.

Se crea una Mesa de Coordinación de Adjudicaciones, con capacidad jurídica para enajenar de acuerdo con la legislación vigente, compuesta por tres representantes del Ministerio de Justicia e Interior y tres representantes del Ministerio de Economía y Hacienda, cuyas funciones serán las siguientes:

1. Identificar, inventariar y enajenar los bienes y efectos afectados por la presente norma, así como su cuantía.
2. Determinar la aptitud de los bienes muebles e inmuebles adjudicados al Estado para el cumplimiento de los fines establecidos en esta Ley.
3. Concretar los beneficiarios y destinatarios de los bienes a los que se refiere el apartado 2 del artículo 4 y, en su caso, su uso y destino.
4. Distribuir los fondos obtenidos entre los beneficiarios a los que se refiere el artículo 3.

La distribución se realizará de acuerdo con los criterios que, anualmente, acuerde el Consejo de Ministros a iniciativa de la Mesa y a propuesta conjunta de los Ministros de Justicia e Interior y de Economía y Hacienda.

#### Artículo 6. Control de la Actividad del Fondo.

1. Dentro del primer trimestre de cada ejercicio, se remitirá a las Cortes Generales un informe completo sobre la actividad del Fondo en donde se recogerá tanto el detalle de las principales operaciones como los datos económicos más destacados que permitan conocer el alcance de sus actuaciones en relación a los fines legalmente atribuidos.

2. Con independencia de lo previsto en el apartado anterior, el Fondo estará sometido al control propio de la Intervención General del Estado, en el ámbito de sus competencias, y al del Tribunal de Cuentas.

### DISPOSICIONES ADICIONALES

**Primera.** Gastos de funcionamiento de la Mesa de Coordinación de Adjudicaciones.

1. La constitución y funcionamiento ordinario de la Mesa de Coordinación de Adjudicaciones no supondrá en ningún caso incremento del gasto, ni asignación presupuestaria específica.

2. Con cargo al Fondo se abonarán los gastos originados por la propia administración y gestión del Fondo, los gastos derivados de la aprehensión, tanto ocasionados a la Administración General del Estado como a otras Administraciones Públicas, y los gastos ocasionados por la venta en pública subasta de los bienes y el ingreso en el Fondo de la cantidad obtenida.

**Segunda.** Legislación supletoria.

En todo lo no previsto en la presente Ley será de aplicación al régimen jurídico de los bienes, efectos y ganancias en materia de enajenación y cesión de los mismos el Texto articulado de la Ley del Patrimonio del Estado, aprobado por Decreto 1022/1964, de 15 de abril y su normativa reglamentaria de desarrollo.

**Tercera.** Bienes integrantes del Patrimonio Histórico Español.

En el supuesto de que los bienes contemplados por el artículo 1 de la presente Ley estuvieran comprendidos en el artículo primero, apartado 3, de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español, se estará a lo dispuesto en la normativa reguladora del citado Patrimonio Histórico a los efectos de determinar el destino definitivo de dichos bienes.

### DISPOSICION TRANSITORIA

**Unica.** Normativa aplicable a los bienes adjudicados al Estado antes de la entrada en vigor.

1. Será régimen jurídico aplicable a los bienes, efectos y ganancias adjudicadas al Estado en virtud de sentencia firme notificada a la Hacienda Pública con anterioridad a la fecha de entrada en vigor de esta Ley y cuya forma de explotación hubiese sido ya determinada antes de dicha fecha, lo establecido en los Capítulos III, IV, V, VI, y VII del Título Primero del Texto articulado de la Ley del Patrimonio del Estado, aprobado por Decreto 1022/1964, de 15 de abril, y las disposiciones reglamentarias de las mismas que desarrollen los aspectos regulados en aquellos capítulos.

2. Los bienes, efectos y ganancias adjudicados al Estado en virtud de sentencia firme notificada a la Ha-

cienda Pública con anterioridad a la fecha de entrada en vigor de esta Ley y cuya forma de explotación no hubiese sido determinada antes de dicha fecha, se registrarán por las disposiciones contenidas en la misma.

#### DISPOSICIONES FINALES

##### Primera. Habilitación al Gobierno.

Se habilita al Gobierno para que dicte las disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la presente Ley.

##### Segunda. Funcionamiento de la Mesa de Coordinación de Adjudicaciones.

En el plazo de 3 meses el Gobierno aprobará el Reglamento de la Mesa de Coordinación de Adjudicaciones. El funcionamiento de la misma se ajustará a lo establecido en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común para los órganos colegiados.

##### Tercera. Entrada en vigor.

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

**Imprime RIVADENEYRA, S. A. - MADRID**

**Cuesta de San Vicente, 28 y 36**

**Teléfono 547-23-00.-28008 Madrid**

**Depósito legal: M. 12.580 - 1961**