



# BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

# CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

## V LEGISLATURA

Serie A:  
PROYECTOS DE LEY

25 de octubre de 1994

Núm. 60-8

### INFORME DE LA PONENCIA

#### 121/000046 Reguladora de las organizaciones interprofesionales agroalimentarias.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del informe emitido por la Ponencia sobre el Proyecto de ley reguladora de las organizaciones interprofesionales agroalimentarias (Expte. 121/46).

Palacio del Congreso de los Diputados, a 21 de octubre de 1994.—P. D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Ignacio Astarloa Huarte-Mendicoa**.

A la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre el Proyecto de ley reguladora de las organizaciones interprofesionales agroalimentarias (Expte. 121/46), integrada por los Diputados D. Gerardo Torres Sahuquillo (S), Da. María Dolores Pelayo Duque (S), D. Francisco San Martín Sala (S), D. José Ramón Pascual Monzo (P), D. Neftalí Isasi Gómez (P), Da. Mercé Rivadulla Gracia (IU-IC), D. Pere Vidal i Sardo (C-CiU), D. Ricardo Gatzagaetxebarría Bastida (V-PNV) y D. Luis Mardones Sevilla (CC), ha estudiado con todo detenimiento dicha iniciativa, así como las enmiendas presentadas, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 113 del Reglamento elevan a la Comisión el siguiente:

#### INFORME

La Ponencia acuerda elevar a la Comisión de Agricultura, Ganadería y Pesca del Congreso de los Diputados el mismo manteniendo el texto del proyecto, con la

sóla incorporación de algunas modificaciones de orden técnico, terminológico y gramatical, consecuencia de las enmiendas 19 (Artículo 1) y 28 (artículo 13) y parcialmente, de las números 22 (artículo 4), 24 (Artículo 7) y 29 (artículo 15), todas ellas del G.P. Socialista, y de las propuestas de la misma naturaleza contenidas en la Nota del Letrado referidas a los artículos 4, 5 y 7.1.

En consecuencia el Proyecto quedaría redactado en los términos del Anexo que se acompaña.

Palacio del Congreso de los Diputados a 13 de octubre de 1994.—**Gerardo Torres Sahuquillo, María Dolores Pelayo Duque, Francisco San Martín Sala, José Ramón Pascual Monzo, Neftalí Isasi Gómez, Merce Rivadulla Gracia, Pere Vidal i Sardo, Ricardo Gatzagaetxebarría Bastida, Luis Mardones Sevilla.**

#### A N E X O

#### PROYECTO DE LEY REGULADORA DE LAS ORGANIZACIONES INTERPROFESIONALES AGROALIMENTARIAS

#### PREAMBULO

#### I

La reforma de la Política Agrícola Común tiene como uno de sus objetivos fundamentales una mayor

orientación de las producciones agrarias a las necesidades del mercado. Ello implica una flexibilización de los mecanismos de intervención que permitan una mayor adecuación de la oferta agraria a la demanda a través de la actuación del mercado.

La nueva realidad de unos mercados agroalimentarios cada vez más abiertos hace necesario regular unos instrumentos de colaboración y coordinación entre los distintos intervinientes de la cadena agroalimentaria que doten a los mismos de una mayor eficacia y transparencia.

Por otra parte, el artículo 130.1 de la Constitución establece que los poderes públicos atenderán a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos y, en particular, de la agricultura, de la ganadería y de la pesca.

## II

Las organizaciones interprofesionales agroalimentarias han experimentado un desarrollo importante en otros Estados miembros de la Unión Europea que se encuentran entre los más competitivos en su estructura productiva, configurándose como órganos de coordinación y colaboración de los distintos sectores del sistema agroalimentario.

Especial relevancia adquieren las organizaciones interprofesionales agroalimentarias en la consecución de los objetivos propios de una política de calidad, debiendo constituir un instrumento eficaz en su desarrollo.

## III

El carácter general de la presente Ley, que será de aplicación al conjunto de los sectores agroalimentarios, determina su aplicación a las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias de ámbito estatal o superior al de una Comunidad Autónoma, cumpliendo importantes funciones de ordenación general de la economía, lo que determina su encuadramiento en el artículo 149.1.13ª de la Constitución.

## IV

La constitución y funcionamiento de las organizaciones interprofesionales agroalimentarias debe hacerse, en cualquier caso, respetando estrictamente las normas reguladoras de la competencia, que dimanen del derecho comunitario, así como de nuestro ordenamiento jurídico, cuya referencia fundamental viene constituida por la Ley 16/1989, de 17 de julio, de Defensa de la Competencia.

Las actuaciones a desarrollar deben enmarcarse dentro de los objetivos del artículo 39 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, razón por la cual se hace necesario que, por parte del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, se proceda al reconocimiento de las organizaciones interprofesionales agroalimentarias. Por otra parte, la aprobación de determinados acuerdos adoptados en el seno de las Organizaciones Interprofe-

sionales Agroalimentarias que afecten al conjunto de todos los operadores de un sector concreto, se hará conjuntamente con otros departamentos ministeriales, cuando estén relacionados con sus competencias.

### Artículo 1. Ámbito de la Ley.

1. La presente Ley tiene por objeto regular el reconocimiento de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, como entes de naturaleza jurídica privada, y la aprobación de los acuerdos que se tomen en su ámbito, dentro del marco de las relaciones interprofesionales en el sistema agroalimentario, en los casos establecidos y a los efectos de lo dispuesto en la presente Ley.

Se entiende por sistema agroalimentario, a efectos de lo establecido en esta Ley, el conjunto de los sectores agrícola, ganadero, forestal y pesquero, así como la comercialización y transformación de esos productos.

2. Respecto de los productos agrarios y alimentarios con derecho al uso de denominaciones de origen y específicas, denominaciones e indicaciones de calidad e indicaciones y denominaciones geográficas, la presente norma sólo será de aplicación en aquellos aspectos no regulados por disposiciones específicas.

### Artículo 2. Concepto de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

Por Organización Interprofesional Agroalimentaria se entenderá, a los efectos de la presente Ley, aquella, de ámbito estatal o superior al de una Comunidad Autónoma, que esté constituida por organizaciones representativas de la producción, de la transformación y en su caso de la comercialización agroalimentaria.

Podrán constituirse en cualquier caso siempre y cuando, además de las organizaciones representativas de la producción, estén representadas organizaciones de la transformación y, en caso de que existan, de la comercialización.

### Artículo 3. Finalidades de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

Las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias se constituirán con todas o algunas de las siguientes finalidades:

- a) Llevar a cabo actuaciones que permitan un mejor conocimiento y una mayor transparencia de los mercados.
- b) Mejorar la calidad de los productos así como de los procesos de acondicionamiento, transformación y envasado.
- c) Promover programas de investigación y desarrollo que impulsen los procesos de innovación de los diferentes sectores.

d) Promocionar y difundir el conocimiento de las producciones agroalimentarias.

e) Promover actuaciones que faciliten una información adecuada a los intereses de los consumidores.

f) Realizar actuaciones que tengan por objetivo una mejor defensa del medio ambiente.

g) Desarrollar acciones que posibiliten una mejor orientación y adaptación de los productos agroalimentarios a la demanda del mercado.

#### Artículo 4. Reconocimiento de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

1. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación otorgará el reconocimiento, e inscribirá en el Registro regulado en el artículo 14 de la presente Ley, a las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias que así lo soliciten, y cumplan las condiciones siguientes:

a) Tengan personalidad jurídica propia y carezcan de ánimo de lucro.

b) Presenten, en la forma en que se determine reglamentariamente para uno o varios sectores o productos, un grado de implantación significativa en la producción, transformación y comercialización.

c) Su ámbito de referencia abarque el conjunto de la producción nacional.

d) Sus estatutos se ajusten a las determinaciones establecidas en el apartado 2 de este artículo.

2. Los estatutos de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, para su reconocimiento por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, deberán cumplir las siguientes determinaciones:

a) Regularán las modalidades de adhesión y retirada de los miembros que las conforman, garantizando la pertenencia a la misma de toda organización representativa de ámbito nacional que se comprometa al cumplimiento de los mismos, siempre que acredite representar, al menos, al 5 por cien de la rama profesional a la que pertenece.

b) Establecerán la obligatoriedad para todos sus miembros del cumplimiento de los acuerdos adoptados por la propia Organización Interprofesional Agroalimentaria.

c) Regularán la participación de manera equilibrada en la gestión de la Organización Interprofesional Agroalimentaria de cada una de las ramas profesionales representadas.

#### Artículo 5. Número de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

1. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación sólo reconocerá una única Organización Interprofesional Agroalimentaria por sector o producto.

2. Excepcionalmente el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación podrá reconocer más de una Organización Interprofesional Agroalimentaria por producto, cuando su destino final o la diferenciación por calidad den lugar a un mercado específico.

#### Artículo 6. Presupuestos y memoria de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

Las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias remitirán al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación el presupuesto anual de ingresos y gastos, una vez aprobados por los órganos correspondientes. Asimismo, enviarán anualmente la liquidación del último ejercicio, así como la memoria anual de actividades.

#### Artículo 7. Acuerdos de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

Las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias tendrán en cuenta, para la adopción de sus acuerdos, las normas y principios recogidos en la Ley 16/1989, de 17 de julio, de Defensa de la Competencia, y las disposiciones reguladoras de esta materia en el Derecho Comunitario.

Cualquier tipo de acuerdo adoptado en el seno de una Organización Interprofesional Agroalimentaria y que se refiera a alguna de las finalidades reguladas en el artículo 3 de la presente Ley será remitido al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

#### Artículo 8. Extensión de normas.

1. Adoptado un acuerdo en el interior de la Organización Interprofesional Agroalimentaria, se elevará al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, para su aprobación, en su caso, mediante Orden Ministerial, la propuesta de extensión de todas o algunas de sus normas al conjunto total de productores y operadores del sector o producto. Cuando dicha propuesta esté relacionada con las competencias de otros Departamentos ministeriales, la aprobación se hará mediante Orden Ministerial conjunta.

Las propuestas de extensión de normas deberán referirse a reglas relacionadas con:

a) La calidad de los productos, así como su normalización, acondicionamiento y envasado, siempre y cuando no existan disposiciones reguladoras sobre la misma materia, o, en caso de existir, se eleven las exigencias de las mismas.

b) La mejor protección del medio ambiente.

c) La mejor información y conocimiento sobre las producciones y los mercados.

d) Las acciones promocionales que redunden en beneficio del sector o producto correspondiente.

2. Sólo podrá solicitarse la extensión de normas regulada en el apartado anterior, en las condiciones que se establezcan por vía reglamentaria, cuando los acuerdos tomados cuenten, al menos, con el respaldo del 50 por cien de los productores y operadores de las distintas ramas profesionales implicadas, que deben representar, a su vez, como mínimo dos terceras partes de las producciones afectadas.

3. Reglamentariamente se establecerán los mecanismos de control y seguimiento del cumplimiento de los acuerdos de extensión de normas.

#### Artículo 9. Aportación económica en caso de extensión de normas.

Cuando, en los términos indicados en el artículo anterior, se extiendan normas al conjunto de todos los productores y operadores implicados, las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias podrán proponer al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, para su aprobación, en su caso, la aportación económica por parte de aquellos que no estén integrados en las mismas, bajo los principios de proporcionalidad en la cuantía a los costes de las acciones y de no discriminación con respecto a los miembros de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

#### Artículo 10. Trámite de audiencia.

En los supuestos regulados en los artículos 8 y 9 de la presente Ley, previamente a la redacción de las correspondientes propuestas de resolución, se dará trámite de audiencia mediante la publicación en el Boletín Oficial del Estado de los acuerdos adoptados, en cada caso, por las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, pudiendo los interesados examinar el expediente y alegar y presentar los documentos y justificaciones que estimen pertinentes, en el plazo de quince días.

#### Artículo 11. Revocación del reconocimiento de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación revocará el reconocimiento a todas aquellas Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias que dejen de cumplir alguna de las condiciones establecidas en el artículo 4 de esta Ley, previa audiencia de dichas Organizaciones.

#### Artículo 12. Tipificación de infracciones.

Las infracciones administrativas a lo dispuesto en la presente Ley se clasificarán en leves, graves y muy graves de acuerdo con lo indicado a continuación:

1. Constituirá infracción leve el retraso injustificado en el envío al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de la documentación indicada en el artículo 6 de la presente Ley.

2. Constituirán infracciones graves las siguientes:

— La comisión, en el término de un año, de más de una infracción leve, cuando así haya sido declarado por resolución firme.

— La no remisión al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, por parte de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, de los acuerdos adoptados en su seno, tal como se establece en el artículo 7 de la presente Ley.

3. Constituirán infracciones muy graves las siguientes:

— La comisión, en el término de un año, de más de una infracción grave de la misma naturaleza, cuando así haya sido declarado por resolución firme.

— Desarrollar, por parte de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, actuaciones cuya finalidad sea distinta a las establecidas en el artículo 3 de esta Ley.

— Aplicar el régimen de aportaciones económicas por extensión de normas establecido en el artículo 9 de la presente Ley en términos distintos a los contenidos en la correspondiente Orden Ministerial de aprobación.

— Tomar acuerdos que fragmenten o aislen mercados o discriminen agentes económicos afectados.

— Interferir el buen funcionamiento de las organizaciones comunes de mercado.

#### Artículo 13. Tipificación de sanciones.

1. Las infracciones administrativas enumeradas en el artículo anterior, podrán dar lugar a la imposición de alguna o algunas de las siguientes sanciones:

a) Por infracciones leves: Multa de hasta 2.000.000 de pesetas.

b) Por infracciones graves:

— Multa desde 2.000.001 a 8.000.000 de pesetas.

— Suspensión temporal del reconocimiento de la Organización Interprofesional Agroalimentaria, a efectos de lo establecido en la presente Ley, por plazo no superior a un año.

c) Por infracciones muy graves:

— Multa desde 8.000.001 a 15.000.000 de pesetas.

— Suspensión temporal del reconocimiento de la Organización Interprofesional Agroalimentaria, a efectos de lo establecido en la presente Ley, por plazo superior a un año e inferior a tres años.

— Retirada definitiva del reconocimiento a la Organización Interprofesional Agroalimentaria, a los efectos previstos en esta Ley.

2. El procedimiento para la imposición de las sanciones reguladas en este artículo se ajustará a lo dispuesto en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común y al Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora, aprobado por Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto.

#### Artículo 14. Registro de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

Se crea en el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, el Registro de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

En la forma en que se determine reglamentariamente, el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación inscribirá en este Registro a las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias que haya reconocido y los acuerdos adoptados por las mismas que le hayan sido notificados.

#### Artículo 15. Consejo General de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias.

1. Se crea el Consejo General de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias como órgano colegiado adscrito al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

2. El Consejo General de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias actuará en Pleno y en Comisión Permanente. El Pleno estará presidido por el Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación y estará compuesto, en la forma en que se concrete reglamentariamente, por representantes de los Ministerios de Agricultura, Pesca y Alimentación, de Comercio y Turismo, de Economía y Hacienda y de Sanidad y Consumo, de las Comunidades Autónomas y de los productores agrarios y pesqueros, de los industriales agrarios, pesqueros y alimentarios, de los cooperativistas agrarios y pesqueros, de la distribución alimentaria y de los consumidores.

3. El Consejo General de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias desempeñará las siguientes funciones:

a) Emitir informes con carácter previo al reconocimiento o revocación de las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias por parte del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

b) Emitir informes con carácter previo a la aprobación de Acuerdos de extensión de normas y de aportaciones económicas de los no integrados en las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias, a que se refieren los artículos 8 y 9 de esta Ley.

c) Asesorar al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en todas aquellas funciones que se atribuyen a dicho Departamento en la presente Ley.

4. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación dará traslado al Consejo General de Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias de los presupuestos generales de ingresos y gastos y de la liquidación anual del último ejercicio, así como de los acuerdos que adopten en su seno, que las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias le hayan remitido en virtud de lo dispuesto en los artículos 6 y 7 de esta Ley.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

##### Única. Entidades colaboradoras

Las Organizaciones Interprofesionales Agroalimentarias reconocidas conforme a lo establecido en la presente Ley podrán ser consideradas como Entidades colaboradoras para la entrega y distribución de fondos públicos a los beneficiarios de ayudas y subvenciones públicas, en los términos establecidos en el artículo 81 de la Ley General Presupuestaria, Texto refundido aprobado por Real Decreto Legislativo 1091/1988, de 23 de septiembre.

#### DISPOSICIONES FINALES

##### Primera. Autorización de desarrollo.

Se autoriza al Gobierno para dictar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y ejecución de lo dispuesto en la presente Ley.

##### Segunda. Entrada en vigor

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

**Imprime RIVADENEYRA, S. A. - MADRID**

**Cuesta de San Vicente, 28 y 36**

**Teléfono 547-23-00.-28008 Madrid**

**Depósito legal: M. 12.580 - 1961**