



# BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

# CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

## V LEGISLATURA

Serie A:  
PROYECTOS DE LEY

26 de noviembre de 1993

Núm. 36-1

### PROYECTO DE LEY

#### **121/000022 Por la que se completa el Régimen del Personal del Cuerpo de la Guardia Civil.**

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha adoptado el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia:

(121) Proyecto de Ley.

121/000022.

AUTOR: Gobierno.

Proyecto de Ley por la que se completa el Régimen del Personal del Cuerpo de la Guardia Civil.

Acuerdo:

1. Encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Justicia e Interior.

Asimismo, publicar en el Boletín, estableciendo plazo de enmiendas, por un período de quince días hábiles, que finaliza el día 16 de diciembre de 1993.

2. Solicitar de la Ponencia que se constituya para emitir el Informe sobre el Proyecto de Ley de referencia que remita a la Mesa de la Cámara criterio razonado sobre el carácter orgánico u ordinario del Proyecto.

En ejecución de dicho acuerdo, se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 23 de noviembre de 1993.—P. D., El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Ignacio Astarloa Huarte-Mendicoa.**

#### PROYECTO DE LEY POR EL QUE SE COMPLETA EL REGIMEN DEL PERSONAL DEL CUERPO DE LA GUARDIA CIVIL

##### EXPOSICION DE MOTIVOS

La Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, dispone, en su artículo 13, que el régimen estatutario de la Guardia Civil será el establecido en la propia Ley y en el ordenamiento militar, y que el Cuerpo de la Guardia Civil se estructura jerárquicamente según los diferentes empleos, de conformidad con su naturaleza militar.

El régimen del personal militar profesional está contenido actualmente en la Ley 17/1989, de 19 de julio, Reguladora del Régimen de Personal Militar Profesional, y las disposiciones que la desarrollan.

El régimen del personal profesional de la Guardia Civil se establece conforme a lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/1986 y, además, se basará en lo establecido por la Ley 17/1989, con arreglo a su artículo 4.

La aplicación de la Ley 17/1989 al personal profesional de la Guardia Civil hace necesaria la introducción de modificaciones en el régimen vigente, cuales son:

— La distribución de los Oficiales del Cuerpo en dos Escalas, Superior y Ejecutiva, de acuerdo con el distinto nivel de titulación exigido para el acceso a una u otra.

— La creación de una Escala que incluya a Cabos y Guardias Civiles, la determinación de la titulación exigida para el acceso a ella y las pautas para el posterior desarrollo del sistema de enseñanza de formación y promoción interna

— La aplicación a los miembros de la Guardia Civil, sujetos por su condición militar al régimen de derechos y obligaciones del personal de las Fuerzas Armadas, de las disposiciones sobre historial militar, evaluaciones y clasificaciones y ascensos.

Las modificaciones indicadas exigen una norma con rango de ley por afectar a aspectos cuya materia así lo requiere, y porque es precisa la derogación de la Ley de 15 de julio de 1952, sobre Escalafón Unico.

De otro lado, por medio de la presente Ley se persigue el objetivo de completar las disposiciones de la Ley Orgánica 2/1986 y de la Ley 17/1989 que, desde distintas perspectivas, proyectan su eficacia sobre el personal del Cuerpo de la Guardia Civil

Por otra parte, las modificaciones habidas en la regulación de la reserva respecto a la anterior situación de reserva activa determinan la necesidad de aplicar el régimen retributivo de la primera a los miembros de la Guardia Civil que accedan a ella tras la entrada en vigor de esta Ley. No obstante, las Disposiciones Transitorias Segunda y Tercera prevén un mecanismo de adaptación no traumática para los miembros del Cuerpo que se encuentren en tal situación al objeto de salvaguardar sus legítimas expectativas.

El artículo 14 de la Ley Orgánica 2/1986 atribuye al Ministro del Interior la competencia relacionada con la provisión de destinos del personal del Cuerpo; al Ministro de Defensa, lo concerniente a su régimen de ascensos y situaciones administrativas y, conjuntamente a ambos Ministros, lo relacionado con la selección, formación y perfeccionamiento.

#### Artículo 1. Disposición General

El régimen del personal del Cuerpo de la Guardia Civil es el establecido en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, en la Ley 17/1989, de 19 de julio, Reguladora de Régimen del Personal Militar Profesional, en la Ley Orgánica 11/1991, de 17 de junio, del Régimen Disciplinario de la Guardia Civil, y en la presente Ley.

#### Artículo 2. Organos Superiores

1. Las competencias en materia de personal del Cuerpo de la Guardia Civil se ejercerán por los Ministerios de Defensa y del Interior, conforme a lo establecido en la Ley Orgánica 2/1986 y en la presente Ley.

2. Al Consejo Superior de la Guardia Civil, como órgano colegiado asesor y consultivo de los Ministros

de Defensa y del Interior y del Director General de la Guardia Civil, le corresponde emitir informes sobre aspectos básicos de la carrera del personal del Cuerpo de la Guardia Civil y deberá ser oído en los expedientes gubernativos que afecten a dicho personal, de conformidad con lo dispuesto legalmente. Su composición, funciones y actuación será la reglamentariamente establecida.

#### Artículo 3. Categorías y empleos

1. La estructura del Cuerpo de la Guardia Civil se basa en la ordenación jerárquica de sus miembros por empleos y, dentro de éstos, por antigüedad.

2. Las categorías y empleos son los siguientes:

##### a) Oficiales Generales:

General de División  
General de Brigada

##### b) Oficiales Superiores:

Coronel  
Teniente Coronel  
Comandante

##### c) Oficiales:

Capitán  
Teniente  
Alférez

##### d) Suboficiales Superiores:

Suboficial Mayor  
Subteniente

##### e) Suboficiales:

Brigada  
Sargento Primero  
Sargento

##### f) Cabos y Guardias:

Cabo Primero  
Cabo  
Guardia Civil

#### Artículo 4. Escalas

El personal del Cuerpo de la Guardia Civil se agrupa en las siguientes Escalas, según el grado educativo exigido para el ingreso en ellas y las funciones asignadas:

- Superior, que incluye los empleos de Teniente a General de División.
- Ejecutiva, que incluye los empleos de Alférez a Teniente Coronel.
- De Suboficiales, que incluye los empleos de Sargento a Suboficial Mayor.
- Básica de Cabos y Guardias, que incluye los empleos de Guardia Civil a Cabo Primero.

#### Artículo 5. Enseñanza

1. El sistema de enseñanza en la Guardia Civil en los niveles de formación, de perfeccionamiento y de Altos Estudios Militares y Profesionales, se configura como un sistema unitario y progresivo integrado en el sistema educativo general, servido en su parte fundamental por la estructura docente de la Dirección General de la Guardia Civil y orientado a la adecuación permanente de los conocimientos del personal del Cuerpo a las misiones a él encomendadas.

2. A tal efecto, corresponderá conjuntamente a los Ministros de Defensa y del Interior:

- a) Proponer las directrices de los planes de estudios de formación, previo informe del Ministro de Educación y Ciencia.
- b) Aprobar las normas que regulan la programación de los Centros Docentes Militares de la Guardia Civil para la realización de sus actividades y de las bases de convocatoria de los cursos.
- c) Proponer al Gobierno la determinación anual de la provisión de plazas para el ingreso en dichos Centros, teniendo en cuenta las necesidades del Cuerpo de la Guardia Civil.
- d) Regular los aspectos básicos de los cursos de Altos Estudios Militares y Profesionales.

3. La incorporación a la Escala Básica de Cabos y Guardias de la Guardia Civil supondrá, con la atribución del primer empleo militar, la obtención de la titulación equivalente a la de Técnico del sistema educativo general.

#### Artículo 6. Provisión de destinos

1. Los miembros del Cuerpo de la Guardia Civil podrán ocupar destinos en las Unidades, Centros y Dependencias de la Dirección General de la Guardia Civil, en los Ministerios del Interior y de Defensa y, cuando se trate de puestos relacionados con las misiones que tienen asignadas, en la Presidencia del Gobierno, en otros Departamentos Ministeriales u Organos del Estado y en Organismos Internacionales.

Las vacantes de destinos y su cobertura se publicarán en el Boletín Oficial de la Guardia Civil y, cuando

se trate de destinos en el Ministerio de Defensa, también en el Boletín Oficial de Defensa.

2. Corresponde al Ministro del Interior fijar los requisitos necesarios para ocupar determinados destinos, establecer las normas generales de clasificación y provisión, la asignación y revocación de los destinos de libre designación y la asignación y cese de aquellos que proceda por necesidades del servicio, y al Director General de la Guardia Civil la asignación de los destinos que hayan de proveerse por concurso de méritos y por antigüedad, así como el cese en los mismos.

3. El personal de las Fuerzas Armadas podrá prestar servicios profesionales en la Guardia Civil permaneciendo en servicio activo, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 72 de la Ley 17/1989 y en la presente Ley.

#### Artículo 7. Ascensos en la Escala Básica de Cabos y Guardias

Los Guardias Civiles con el tiempo mínimo de permanencia que se establezca reglamentariamente y que hayan superado las pruebas selectivas y el Curso de Aptitud correspondiente, ascenderán a Cabo por el orden resultante de las puntuaciones obtenidas. El ascenso de Cabo a Cabo Primero se efectuará por antigüedad.

Los miembros de la Escala Básica de Cabos y Guardias de la Guardia Civil con el tiempo mínimo de permanencia que se establezca reglamentariamente, podrán acceder por promoción interna a la Escala de Suboficiales, reservándose para ellos, al menos, un 60 por 100 de las plazas convocadas.

#### Artículo 8. Situación de servicio activo

El personal del Cuerpo de la Guardia Civil estará en situación de servicio activo cuando ocupe los destinos a que se refiere el apartado 1 del artículo 6 de esta Ley.

#### Artículo 9. Situación de servicios especiales

Los miembros del Cuerpo de la Guardia Civil pasarán a la situación de servicios especiales, en los supuestos recogidos en el artículo 99 de la Ley 17/1989, y cuando presten servicios en Organismos, Entidades o Empresas del sector público en destinos calificados por el Ministro del Interior de interés para la seguridad del Estado. Cuando se designe a un Oficial General para ocupar un cargo de Director General o cualquier otro de especial relevancia en el ámbito de la seguridad del Estado, se considerará plantilla transitoria adicional, salvo en el caso de que dichos puestos estén expresamente asignados a su empleo.

**Artículo 10. Situación de excedencia voluntaria**

Los miembros del Cuerpo de la Guardia Civil pasarán a la situación de excedencia voluntaria en los supuestos contemplados en el artículo 100 de la Ley 17/1989, excepto en el caso de ingreso en los Centros de enseñanza militar para acceder, por promoción interna, a otra Escala del propio Cuerpo.

El tiempo de servicios efectivos necesario para poder pasar a dicha situación en los supuestos de los apartados 01.a) y d) del citado artículo será determinado reglamentariamente a propuesta conjunta por los Ministros de Defensa y del Interior.

**Artículo 11. Situación de reserva**

1. El personal del Cuerpo de la Guardia Civil pasará a la situación de reserva en los casos previstos en la Ley 17/1989, excepto en el supuesto del apartado b) del punto primero del artículo 103.

2. En todo caso, pasará a dicha situación al cumplir las edades que se señalan a continuación:

a) En la Escala Superior:

- General de División, 62 años.
- General de Brigada, 60 años.
- Restantes empleos, 58 años.

b) En las demás Escalas:

- Teniente Coronel y Suboficial Mayor, 58 años.
- Restantes empleos, 56 años.

3. Corresponde:

a) Al Ministro de Defensa fijar periódicamente, con el informe favorable del Ministro del Interior, para los distintos empleos y Escalas, el número máximo de los que pueden pasar a la situación de reserva a petición propia.

b) Al Ministro del Interior acordar el destino del personal en situación de reserva a determinados puestos orgánicos del Ministerio del Interior, atendiendo a las necesidades del servicio y al historial de los interesados, y cuando razones excepcionales de seguridad ciudadana lo requieran, quedarán a disposición del Ministro del Interior para el cumplimiento de funciones policiales.

**Artículo 12. Retribuciones**

1. Las retribuciones del personal del Cuerpo de la Guardia Civil se determinarán en las normas que regulen el sistema retributivo del personal de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado anterior, durante la permanencia en la situación de reserva

sin destino, se percibirán en su totalidad las retribuciones básicas que correspondan a la antigüedad que se posea y al empleo que se ostente, así como un complemento de una cuantía igual al 80% de las retribuciones complementarias de carácter general del referido empleo, percibiéndose la totalidad de las retribuciones personales por pensiones de mutilación y recompensas.

3. El personal destinado conforme a lo dispuesto en el artículo 11.3.b) de esta Ley percibirá la totalidad de las retribuciones generales que correspondan al personal de su empleo en activo, las de carácter personal que tenga reconocidas o perfeccione, las específicas inherentes al puesto de trabajo que desempeñe, y, si procede, el complemento de productividad.

4. A los solos efectos retributivos y de fijación de los haberes reguladores para la determinación de los derechos pasivos, se establecen las siguientes equivalencias entre los grupos de empleo y los grupos de clasificación a que se refieren el artículo 25 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública:

— General de División a Teniente.....	Grupo A
— Alférez, Suboficial Mayor y Subteniente	Grupo B
— Brigada, Sargento Primero y Sargento...	Grupo C
— Cabo Primero, Cabo y Guardia Civil.....	Grupo D

**DISPOSICIONES ADICIONALES**

**Primera. Distribución de la Plantilla**

Una vez que se dé cumplimiento a la Disposición Adicional Tercera, número 2, de la Ley Orgánica 2/1986, el Gobierno, a propuesta de los Ministros de Defensa y del Interior, establecerá la distribución de la plantilla del Cuerpo de la Guardia Civil por Escalas, categorías y empleos.

**Segunda. Escala de Suboficiales**

A efectos de aplicación de la Ley 17/1989 al personal del Cuerpo de la Guardia Civil, sus Escalas Ejecutiva y de Suboficiales se equiparan a las Escalas Media y Básicas de los Cuerpos Militares respectivamente, en razón a que tanto aquella como éstas comprenden idénticos empleos.

**Tercera. Músicas Militares**

La Música de la Guardia Civil se constituirá por los miembros del Cuerpo de Músicas Militares que se destinen a la misma en la forma que reglamentariamente se determine.

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

## Primera. Extensión de los efectos

Los efectos económicos de lo dispuesto en el apartado segundo del artículo 12 de la presente Ley serán de aplicación a los miembros de la Guardia Civil que, tras la entrada en vigor de la misma, pasen a la situación de reserva y aquéllos que antes de la entrada en vigor se encontrasen en la situación de reserva activa, seguirán el régimen económico de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado que les viniera siendo de aplicación.

## Segunda. Reingreso al servicio activo

Si en la fecha de entrada en vigor de la presente Ley por aplicación de lo dispuesto en la Ley 20/1981, de 6 de julio, de creación de la situación de reserva activa y fijación de las edades de retiro para el personal militar profesional, se encontrasen en situación de reserva activa miembros de la Guardia Civil que tuvieran edad inferior a la prevenida al efecto por la presente Ley, los afectados podrán solicitar volver al servicio activo, en el plazo de un mes a partir de la entrada en vigor de la presente norma, debiendo permanecer en situación de servicio activo de forma continuada por un período mínimo de dos años. No podrán reingresar al servicio activo aquéllos que, al tiempo de formular la solicitud, no puedan cumplir, antes de alcanzar la edad de pase a la situación de reserva prevista en el artículo 11 de esta Ley, el período mínimo de permanencia fijado.

La opción de reingreso prevista en el párrafo anterior sólo podrá ejercitarse por aquellos miembros de la Guardia Civil que se encuentren en situación de reserva activa en virtud de lo dispuesto en la letra a) del apartado 1 del artículo 4 de la Ley 20/1981.

## Tercera. Pase a la reserva

Aquellos miembros de la Guardia Civil que a la entrada en vigor de la presente Ley se encontrasen en situación de servicio activo por no haber ejercido el derecho de pase a la situación de reserva activa, conforme a lo establecido en la letra a) del apartado 1 del artículo 4 de la Ley 20/1981, podrán solicitar el pase a la situación de reserva en el plazo de un mes desde la entrada en vigor de la presente Ley, percibiendo hasta la fecha de su jubilación la retribución establecida en la Disposición Transitoria Primera de esta Ley, para aquéllos que ya se encuentren en situación de reserva activa a la entrada en vigor de esta norma.

## Cuarta. - Adaptación de Escalas

1. Los miembros del Cuerpo de la Guardia Civil quedarán integrados a la entrada en vigor de la presente Ley, de la siguiente forma:

— en la Escala Superior, desde la Escala Unica: los Oficiales Generales, Oficiales Superiores y Oficiales titulados de la Enseñanza Militar Superior.

— en la Escala Ejecutiva, desde la Escala Unica: los Oficiales Superiores y Oficiales restantes.

— en la Escala de Suboficiales: los miembros de la Escala de Suboficiales preexistente.

— en la Escala Básica de Cabos y Guardias: los Cabos Primeros, Cabos y Guardias.

2. Las indicadas integraciones se efectuarán conservando el empleo y la antigüedad que se posean, en la forma y plazos que reglamentariamente se determinen.

3. Los miembros de la Guardia Civil que en el momento de la entrada en vigor de la presente Ley se encuentren realizando procesos de promoción interna para el ingreso en la Escala Unica, ingresarán en la Escala Ejecutiva una vez superados dichos procesos.

## Quinta. Ascensos

1. El Ministro de Defensa, previo informe del Ministro del Interior, fijará el calendario de ascensos precisos para que, en el plazo máximo de cuatro años a partir de la fecha en que se establezca la distribución de la plantilla por Escalas, se adapten a ella las de cada Escala y empleo de la Guardia Civil.

2. En tanto no se dé cumplimiento a lo dispuesto en el apartado anterior, los ascensos de los empleos desde Capitán a General de División se realizarán en la forma establecida en la normativa vigente reguladora del régimen de ascensos en la Guardia Civil.

3. Durante dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, no será indispensable para el ascenso por el sistema de antigüedad, el haber sido previamente evaluado.

## Sexta. Régimen transitorio general

Las disposiciones contenidas en esta Ley sobre destinos, cursos de capacitación para el desempeño de categorías o empleos superiores, ascensos y evaluaciones entrarán en plena aplicación en un período máximo de cuatro años a partir de la entrada en vigor de la presente Ley. Las normas de desarrollo de las mismas podrán incluir disposiciones transitorias de adaptación de las actualmente vigentes dentro del plazo señalado anteriormente.

**Séptima. Adaptación de edades de pase a la reserva**

El personal de la Guardia Civil que se encuentre en situación de reserva activa pasará a la situación de reserva, sin perjuicio de lo establecido en la Disposición Transitoria Primera, conservando el derecho a un ascenso que tuviera adquirido, que se producirá cuando le corresponda a uno que le siguiera en el escalafón de los ascendidos de ese cupo, por el sistema de selección o de los ascendidos por el sistema de antigüedad.

**Octava. Músicas de la Guardia Civil**

Los miembros de las Músicas de la Guardia Civil no pertenecientes al Cuerpo de Músicas Militares continuarán en su situación actual hasta su extinción.

**DISPOSICION DEROGATORIA****Unica. Disposiciones que se derogan**

Queda derogada la Ley de 15 de julio de 1952, sobre

Escalafón Unico, y cuantas otras disposiciones de igual o inferior rango se opongán a lo establecido en la presente Ley.

**DISPOSICIONES FINALES****Primera. Habilitación reglamentaria**

Se faculta al Gobierno y, en el ámbito de sus competencias, a los Ministros de Defensa y del Interior para dictar las disposiciones que exija el desarrollo de la presente Ley.

**Segunda. Entrada en vigor**

La presente Ley entrará en vigor a los tres meses de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado», con excepción del artículo 12 que entrará en vigor el día siguiente al de dicha publicación.

**Imprime RIVADENEYRA, S. A. - MADRID**

Cuesta de San Vicente, 28 y 36

Teléfono 547-23-00.-28008 Madrid

**Depósito legal: M. 12.580 - 1961**