



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENADO

IV LEGISLATURA

Serie II:
PROYECTOS DE LEY

21 de febrero de 1991

Núm. 40 (c)
(Cong. Diputados, Serie A, núm. 27
Núm. exp. 121/000027)

PROYECTO DE LEY

621/000040 Por la que se crea el Instituto Cervantes.

INFORME DE LA PONENCIA

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 191 del Reglamento del Senado, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del **Informe** emitido por la Ponencia designada en el seno de la Comisión de Asuntos Exteriores para estudiar el proyecto de Ley por la que se crea el Instituto Cervantes.

Palacio del Senado, 21 de febrero de 1991.—El Presidente del Senado, **Juan José Laborda Martín**.—El Secretario primero del Senado, **Manuel Ángel Aguilar Belda**.

Excmo. Sr.:

La Ponencia designada para estudiar el Proyecto de Ley por la que se crea el Instituto Cervantes, integrada por los Senadores D. Rafael Estrella Pedro-

621/000040

la, D. Jesús Fuentes Lázaro y D. Rafael Román Guerrero, del Grupo Parlamentario Socialista, y D. José Luis López Henares y D. Luis Manuel Fraga Egusquiaguirre (sustituido por D. Felipe Calvo Calvo), del Grupo Parlamentario Popular, tiene el honor de elevar a la Comisión de Asuntos Exteriores el siguiente

INFORME

I. Los ponentes acordaron, en primer término, proceder a discutir las enmiendas presentadas siguiendo la estructura en Títulos del Proyecto de ley, si bien posteriormente se procedió al examen del mismo, artículo por artículo.

En relación con la Exposición de motivos, los ponentes acordaron rechazar las enmiendas números 12 y 13 (del Grupo SNV) por unanimidad. La enmienda número 21 (del Grupo Popular) fue rechazada, igualmente, por mayoría.

II. Con relación al artículo 1 del Proyecto de ley,

los ponentes acuerdan, por unanimidad, rechazar la enmienda número 1 (del Sr. Ferrer i Gironés).

Con respecto al artículo 2, los ponentes Sres. Estrella Pedrola y Fuentes Lázaro manifestaron su criterio contrario a la admisión de la enmienda número 22 (del Grupo Popular).

En relación al artículo 3, los ponentes acordaron, por unanimidad, rechazar las enmiendas números 2 (del Sr. Ferrer i Gironés) y 14 (del Grupo SNV).

Por lo que se refiere al artículo 4, los ponentes, igualmente, acordaron rechazar, por unanimidad, las enmiendas números 3 (del Sr. Ferrer i Gironés), 15 (del Grupo SNV) y 18 y 19 (del Grupo CDS).

Por lo que respecta al artículo 5, los ponentes manifestaron por unanimidad su criterio favorable a la admisión de la enmienda número 16 (del Grupo SNV).

III. Seguidamente se entró en el examen del Título II del Proyecto de ley, constatándose que al artículo 6 del mismo no habían sido presentadas enmiendas.

Con respecto al artículo 7, los ponentes acuerdan, por unanimidad, no admitir las enmiendas números 5 (del Sr. Barbuzano González), 6 (del Grupo Mixto) y 17 (del Grupo SNV).

Por lo que se refiere a la enmienda número 23 (del Grupo Popular) el ponente Sr. López Henares manifiesta que en el texto de la misma existe un error en el sentido de que debería hablarse del «Consejo General de la Emigración». Por otro lado, los ponentes procedieron a un amplio cambio de impresiones sobre dicha enmienda, manifestándose finalmente los Sres. Estrella Pedrola y Fuentes Lázaro contrarios a la admisión de la misma.

En relación con la enmienda número 24 (del Grupo Popular) y tras un amplio debate entre los ponentes, finalmente se acuerda por mayoría la no admisión de la misma. Igual criterio de no admisión se establece en relación con las enmiendas números 25 y 26 (del Grupo Popular).

La enmienda número 34 (del Grupo Socialista) es admitida, manifestándose el criterio contrario de los Sres. López Henares y Calvo Calvo. En todo caso los Sres. Estrella Pedrola y Fuentes Lázaro manifiestan tomar nota de los criterios expuestos por el resto de los ponentes.

Por lo que se refiere al artículo 8, los ponentes acuerdan, por unanimidad, rechazar la enmienda número 7 (del Grupo Mixto). Igualmente acuerdan por mayoría no admitir las enmiendas números 27 y 28 (del Grupo Popular).

En lo que respecta al artículo 9, los ponentes acuerdan, por unanimidad, no admitir las enmiendas números 8 (del Grupo Mixto) y 20 (del Grupo CDS). En lo que atañe a la enmienda número 29 (del Grupo Popular) los Sres. Estrella Pedrola y Fuentes Lázaro manifiestan su criterio contrario a la admisión.

IV. A continuación se entró en el Título III del Proyecto de ley, observándose la no presentación de enmiendas al artículo 10.

En cuanto al artículo 11, los ponentes acuerdan, por unanimidad, no admitir la enmienda número 4 (del Sr. Ferrer i Gironés). La enmienda número 35 (del Grupo Socialista) se admite por mayoría.

Por lo que se refiere al artículo 12 los ponentes acuerdan, por unanimidad, no admitir la enmienda número 9 (del Grupo Mixto).

V. Entrando en el examen de las disposiciones adicionales del Proyecto de ley, se observa la no presentación de enmiendas a la primera de ellas.

En cuanto a la Disposición Adicional Segunda, los ponentes Sres. Estrella Pedrola y Fuentes Lázaro manifiestan su criterio contrario a la admisión de las enmiendas números 30 y 31 (del Grupo Popular), si bien señalan su intención de aproximar posturas, así como de estudiar en su caso la presentación de alguna enmienda transaccional durante el debate en Comisión.

Por lo que se refiere a la Disposición Adicional Tercera, los Sres. López Henares y Calvo Calvo exponen su intención de retirar la enmienda número 32 (del Grupo Popular).

Los ponentes acuerdan por unanimidad no admitir la enmienda número 10 (del Grupo Mixto). Por lo que se refiere a la enmienda número 36 (del Grupo Socialista), es admitida por unanimidad de los ponentes, incorporándose por tanto una nueva Disposición Adicional Cuarta al texto del Proyecto.

En cuanto a la Disposición Final Primera, los Ponentes acuerdan, por unanimidad, no admitir la en-

mienda número 11 (del Grupo Mixto). Igualmente y por mayoría acuerdan no admitir la enmienda número 33 (del Grupo Popular). Finalmente acuerdan por mayoría admitir la enmienda número 37 (del Grupo Socialista).

A la Disposición Final Segunda no se han presentado enmiendas.

Palacio del Senado, 20 de febrero de 1991.—**Rafael Estrella Pedrola, Jesús Fuentes Lázaro, Rafael Román Guerrero, José Luis López Henares y Felipe Calvo Calvo.**

A N E X O

PROYECTO DE LEY POR LA QUE SE CREA EL INSTITUTO CERVANTES

Exposición de motivos

La presencia exterior permanente y activa es objetivo estratégico de los países más avanzados. La difusión del conocimiento de la lengua y la expansión e influencia de la cultura son instrumentos que permiten dar coherencia y sentido a la acción exterior del Estado, en especial de aquellos Estados de larga historia, lengua universal y vieja cultura. Cultura y lengua recogen los trazos más profundos de la propia identidad, reflejan una sensibilidad particular y rezuman una cierta concepción de la realidad, unitaria y plural a la vez.

Los esfuerzos dedicados a su difusión y a la elevación de la calidad de ésta ayudan a perfilar y proyectar la imagen del país en el mundo, favorecen los intercambios, incluso los económicos y comerciales, y contribuyen a la construcción de un mundo basado en relaciones de comprensión y de conocimiento mutuos.

España posee entre sus lenguas una de las más extendidas del mundo y atesora un acervo cultural de primerísima magnitud que hoy día es compartido por una gran comunidad cultural y lingüística, la comunidad hispana. Son varios los factores que hoy explican la creciente solicitud del estudio del Español y del conocimiento de nuestra común y diversa cultura. Así la vitalidad y pujanza de la comunidad hispanohablante, en la que España ocupa un lugar singular, o la gradual recuperación de un papel significativo en el concierto internacional.

La respuesta a tan favorable situación exige acciones más decididas que las llevadas a cabo hasta

ahora. Una de ellas es la puesta en marcha de un organismo especializado, capaz de dar en cantidad y calidad un impulso distinto y mayor al conocimiento del Español. La presente Ley crea con este propósito el Instituto Cervantes. A semejanza de prestigiosas Instituciones de países de nuestro entorno, el Instituto Cervantes asumirá como objetivo primordial la difusión del Español, incardinándola en el marco general de la acción exterior del Estado. En orden a su más eficaz actuación realizará por sí o coordinará las competencias hasta ahora ejercidas en este campo por otros órganos de la Administración y de manera singular por los Ministerios de Asuntos Exteriores, Educación y Ciencia y Cultura.

Su configuración como Entidad de Derecho Público le permitirá disponer de la necesaria autonomía y la sujeción de sus actividades al ordenamiento jurídico privado facilitará la adopción de formas y técnicas de gestión eficientes y flexibles e indispensables en un organismo que ha de actuar en países muy diversos y en situaciones cambiantes y heterogeneas. Su conexión con la Administración del Estado mediante su adscripción al Ministerio de Asuntos Exteriores garantizará ante terceros países la acreditación de las enseñanzas que imparta y asegura su dotación material, la capacitación de su profesorado y la adecuación de sus métodos pedagógicos. Por otra parte la integración en el Instituto de los Centros que, dependientes hoy de otros órganos de la Administración Pública se dedican en la actualidad a los mismos fines en el exterior, favorecerá la unidad de acción y la mejor gestión de los recursos.

El Instituto Cervantes atenderá de forma especial a los hispanistas, los filólogos o los profesores de lengua española por ser mediadores principales en el conocimiento y difusión de la lengua y de la cultura. Aspira, además a extender el interés por la cultura y por la lengua a todos los ciudadanos de los países en que radiquen sus Centros, tratando de irradiar su acción sobre el conjunto de la sociedad. Por este camino, contribuirá a transmitir y definir una imagen de España que combine la percepción de un rico patrimonio histórico con los rasgos de la moderna sociedad española.

Cualquier momento es oportuno para emprender tareas de esta índole. En el presente la oportunidad es aún más clara porque la situación internacional se distiende y la cooperación entre naciones adquiere, y adquirirá aún más, un renovado empuje. Y ningún momento podría alcanzar mayor fuerza simbólica que el de las vísperas de 1992, año del V Centenario de la publicación de la Gramática de Nebrija y de la transformación del castellano en lengua universal.

TITULO PRIMERO

NATURALEZA Y FUNCIONES

Artículo primero

Bajo el Alto Patrocinio de SS. MM. los Reyes de España, se crea el Instituto Cervantes para la promoción y difusión del Español, como entidad de Derecho público de las previstas en el artículo sexto, 5) de la Ley General Presupuestaria.

Artículo segundo

El Instituto Cervantes es una entidad pública sin ánimo de lucro con personalidad jurídica propia y capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, que ajustará sus actividades al ordenamiento jurídico privado.

El Instituto estará adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores. Se regirá por la presente Ley y las disposiciones que la desarrollen, por la Ley General Presupuestaria y por las demás disposiciones del ordenamiento jurídico que le resulten aplicables.

Artículo tercero

1. Son fines del Instituto Cervantes:

a) Promover universalmente la enseñanza, el estudio y el uso del español y fomentar cuantas medidas y acciones contribuyan a la difusión y la mejora de la calidad de estas actividades.

b) Contribuir a la difusión de la cultura en el exterior en coordinación con los demás órganos competentes de la Administración del Estado.

2. En sus actividades, el Instituto Cervantes atenderá fundamentalmente al patrimonio lingüístico y cultural que es común a los países y pueblos de la comunidad hispanohablante.

Artículo cuarto

Para el cumplimiento de sus fines el Instituto Cervantes, por iniciativa propia o en colaboración con terceros, podrá:

1. Crear centros, promover y organizar cursos para la enseñanza del Español.

2. Organizar las pruebas de verificación del co-

nocimiento del Español, para la obtención de los diplomas oficiales expedidos por el Ministerio de Educación y Ciencia, en los términos que éste regule.

3. Fomentar y realizar acciones encaminadas a la difusión del Español, en particular a través de los medios de comunicación social y medios audiovisuales, a la formación del profesorado y a la edición de materiales de apoyo a la enseñanza de la lengua.

4. Fomentar la investigación del Español y su enseñanza y actuar como órgano de cooperación y asistencia para los hispanistas y centros extranjeros de investigación.

5. Llevar a cabo actividades culturales, en todas sus manifestaciones, de acuerdo con los fines del Instituto.

6. Establecer convenios y, en su caso, protocolos de colaboración con Universidades y otras instituciones, públicas o privadas, nacionales o extranjeras, que se dediquen a idénticos o similares fines.

7. Realizar cualesquiera otras actividades conducentes al cumplimiento de sus fines.

Artículo quinto

El Instituto Cervantes actuará en el marco general de la acción exterior del Estado y coordinará sus actividades con cuantas realicen las Administraciones públicas o cualesquiera otras instituciones orientadas a los fines del Instituto.

TITULO SEGUNDO

ORGANOS RECTORES

Artículo sexto

Los órganos rectores del Instituto Cervantes son: El Patronato, el Consejo de Administración y el Director.

Artículo séptimo

1. La Presidencia de honor del Patronato corresponde a Su Majestad el Rey.

2. La Presidencia ejecutiva del Patronato corresponde al Presidente de Gobierno y estará integrado, además, por:

a) Los Ministros de Asuntos Exteriores, de Educación y Ciencia y de Cultura.

b) El Presidente y los Vicepresidentes del Consejo de Administración.

c) El Director del Instituto.

d) Veinticinco vocales en representación de las letras y la cultura de la comunidad hispanohablante, en especial de la Real Academia Española del Instituto de España y de las otras Reales Academias, de la Comisión Permanente de Academias de la Lengua Española, de las Universidades y de otras instituciones sociales.

Reglamentariamente se determinará qué vocales hayan de ostentar la condición de natos en razón de su cargo. El resto será nombrado por el Gobierno por un período de ocho años, renovándose por mitad cada cuatro años.

e) El Secretario General del Instituto, quien lo será también del Patronato, con voz pero sin voto.

3. Corresponde al Patronato conocer los planes generales de actividades del Instituto y la memoria anual del mismo, previamente a su aprobación, y proponer las prioridades de actuación así como cuantas iniciativas puedan contribuir al mejor funcionamiento del Instituto y al cumplimiento de sus fines.

Artículo octavo

1. El Consejo de Administración estará compuesto por:

a) El Presidente, cargo que recaerá en el Secretario de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica, del Ministerio de Asuntos Exteriores. Tendrá voto de calidad.

b) Dos Vicepresidentes, cargos que recaerán en el Subsecretario del Ministerio de Educación y Ciencia y el Subsecretario del Ministerio de Cultura.

c) Dos Consejeros, nombrados por el Gobierno en representación y a propuesta del Patronato.

d) Cuatro Consejeros, nombrados por el Gobierno en representación y a propuesta, respectivamente, de los Ministros de Asuntos Exteriores, de Educación y Ciencia, de Cultura y de Economía y Hacienda.

e) El Director del Instituto.

f) El Secretario General del Instituto, quien lo será también del Consejo, con voz pero sin voto.

2. Corresponde al Consejo de Administración:

a) Aprobar los planes generales de actividades del Instituto y los programas de ayudas y subven-

ciones así como los criterios básicos para su otorgamiento.

b) Aprobar el anteproyecto de Presupuesto anual del Instituto.

c) Aprobar la memoria anual.

d) Fijar los criterios básicos para la firma de convenios y protocolos.

e) Proponer al Ministro de Asuntos Exteriores, para su aprobación por el Gobierno, la creación de fundaciones o entidades sin fines de lucro, al amparo de la legislación de otros Estados, cuando ello sea necesario para el mejor cumplimiento de sus fines.

f) Informar la propuesta de nombramiento del Directo del Instituto y del Secretario General.

g) En general, velar por el correcto funcionamiento del Instituto en relación con los fines que tiene encomendados.

Artículo noveno

1. El Director será nombrado por el Consejo de Ministros, por iniciativa del Ministro de Educación y Ciencia, a propuesta conjunta de los Ministros de Asuntos Exteriores, de Educación y Ciencia y de Cultura.

2. Corresponde al Director:

a) La dirección del Instituto y de su personal.

b) La propuesta y ejecución de los planes generales de actuación del Instituto y de los acuerdos del Consejo de Administración.

c) La representación de la entidad y la dirección de sus relaciones externas de carácter técnico, tanto en el ámbito nacional, como en el internacional.

d) La elaboración de la Memoria anual de actividades del Organismo y la elevación al Consejo de Administración de la propuesta de anteproyecto de Presupuesto del Instituto.

e) La formalización de convenios y protocolos.

f) La contratación en nombre de la entidad así como la disposición de gastos y ordenación de pagos, de acuerdo con lo previsto en la legislación vigente.

g) La concesión de ayudas y subvenciones que corresponda otorgar al Instituto.

3. El Secretario General del Instituto será nombrado por el Ministro de Asuntos Exteriores a propuesta del Director, oído el Consejo de Administración. Le corresponderá realizar las funciones previstas en esta Ley y cuantas le asigne el Director del Instituto.

TITULO TERCERO

DEL REGIMEN ECONOMICO Y DE PERSONAL

Artículo décimo

1. Los bienes y medios económicos del Instituto Cervantes estarán integrados por:

- 1) Los bienes y valores que constituyan su patrimonio y los productos y rentas del mismo.
- 2) Las consignaciones y transferencias que anualmente se le asignen en los Presupuestos Generales del Estado.
- 3) Los ingresos que, conforme a lo previsto en la legislación vigente pudiera corresponderle percibir y los que se produzcan como consecuencia de sus actividades.
- 4) Las subvenciones, aportaciones voluntarias, donaciones, herencias, y legados que se otorguen a su favor por personas públicas o privadas.
- 5) Cualquier otro recurso que pueda serle atribuido en otras disposiciones legales o reglamentarias.

2. Los posibles excedentes que obtenga el Instituto Cervantes se destinarán a sus propias actividades.

Artículo undécimo

1. El Instituto Cervantes elaborará anualmente su anteproyecto de presupuesto y lo remitirá, a través del Ministerio de Asuntos Exteriores, al Ministro de Economía y Hacienda. Este lo someterá al Acuerdo del Gobierno para su posterior remisión a las Cortes Generales, integrado en los Presupuestos Generales del Estado.

2. Las variaciones en el presupuesto del Instituto serán autorizadas:

— Por el Ministerio de Economía y Hacienda, cuando no afecten a subvenciones de los Presupuestos Generales del Estado y su importe no exceda del cinco por ciento de su presupuesto.

— Por el Gobierno, en los demás casos.

3. El Consejo de Administración del Instituto está autorizado para, a propuesta del Director del Instituto:

a) Aprobar, de acuerdo con las condiciones lega-

les que sean aplicables, las plantillas y el régimen retributivo de su personal.

b) Fijar los precios de las actividades del Instituto.

c) Acordar las transferencias de crédito entre las diversas partidas presupuestarias, incluso entre gastos corrientes y gastos de capital.

4. La estructura presupuestaria y la contabilidad del Instituto se ajustarán a las normas que se determinen reglamentariamente.

5. El control económico y financiero del Instituto Cervantes se llevará a cabo por el Ministerio de Economía y Hacienda mediante comprobaciones periódicas y procedimientos de auditoria, sin perjuicio del que corresponda al Tribunal de Cuentas.

Artículo duodécimo

1. El personal del Instituto Cervantes se regirá por las normas de Derecho laboral y, en su caso, por las vigentes en los países en que se efectúe su contratación.

2. Podrá reconocerse la situación de servicios especiales a los funcionarios que pasen a prestar servicio en el Instituto Cervantes.

3. El personal docente del Instituto Cervantes deberá estar en posesión de la titulación y formación didáctica adecuada para la enseñanza de la lengua española para extranjeros.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera

Todas las transmisiones, actos y operaciones necesarias para la constitución del Instituto Cervantes estarán exentas de cualquier tributo.

Segunda

1. En el plazo de un año, a contar desde la fecha de la entrada en vigor de la presente Ley, el Gobierno trasladará al Consejo de Administración la relación de todos los centros en el exterior, dependientes de Ministerios y otros organismos estatales, orientados a los fines del Instituto.

2. Previo acuerdo del Consejo de Ministros y de conformidad con el Consejo de Administración, los Ministerios, departamentos y organismos estatales

a que se refiere el apartado anterior procederán a la adscripción, incluso patrimonial, al Instituto Cervantes de los centros que contenga la relación elaborada por el Gobierno.

Tercera

Se autoriza al Ministerio de Economía y Hacienda, previo informe del Ministerio correspondiente, para transferir al Instituto Cervantes, a medida que éste asuma la responsabilidad de las actividades de su competencia previamente desarrolladas por la Administración Central y centros dependientes de la misma, los créditos, tanto de operaciones corrientes como de capital, asignados a tales actividades o centros, en los presupuestos de gastos vigentes en cada momento.

Cuarta

Al objeto de dotar al Instituto Cervantes de los medios necesarios para el desarrollo de las funciones encomendadas, y con independencia de lo establecido en la Disposición Adicional Tercera, se conceden los siguientes créditos extraordinarios:

— En la Sección 12, Ministerio de Asuntos Exte-

riores, Servicio 03, Transferencias entre Subsectores, concepto 440. Al Instituto Cervantes, por importe de 311.008 miles de pesetas.

— En la Sección 12, Ministerio de Asuntos Exteriores, Servicio 03, Transferencias entre Subsectores, concepto 740. Al Instituto Cervantes, por importe de 1.923.200 miles de pesetas.

Los anteriores créditos extraordinarios se financiarán con recursos del Banco de España o con Deuda Pública, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 101 del Texto Refundido de la Ley General Presupuestaria, aprobado por Real Decreto Legislativo 1091/1988, de 23 de septiembre.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

El Gobierno aprobará el Reglamento del Instituto en el que se recogerán las normas básicas de organización y funcionamiento del mismo.

Segunda

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

Imprime RIVADENEYRA, S. A. - MADRID

Cuesta de San Vicente, 28 y 36

Teléfono 247-23-00.-28008 Madrid

Depósito legal: M. 12.580 - 1961