



BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

III LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

25 de noviembre de 1987

Núm. 46-5

INFORME DE LA PONENCIA

121/000047 Infracciones y sanciones en el orden social.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 97 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del Informe emitido por la Ponencia relativo al proyecto de Ley sobre infracciones y sanciones en el orden social (número de expediente 121/000047).

Palacio del Congreso de los Diputados, 20 de noviembre de 1987.—P. D., El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Luis María Cazorla Prieto**.

A la Comisión de Política Social y de Empleo

La Ponencia encargada de redactar el Informe sobre el proyecto de Ley sobre infracciones y sanciones en el orden social (número de expediente 121/000047), integrada por los Diputados don Francisco Arnau Navarro (S), don Fernando Gimeno Marín (S), don Horacio Fernández Martín (S), doña Celia Villalobos Talero (CP), don Diego Jordano Salinas (CP), don Félix Manuel Pérez Miyares (Mx.-PDP), don Juan Carlos Aparicio Pérez (Mx.-PL), don Emilio Olabarria Muñoz (V), don Antonio Fernández Teixidó (CDS) y don Rafael Hinojosa i Lucena (MC), ha estudiado con todo detenimiento dicho proyecto de Ley, así como las enmiendas presentadas al mismo y, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 113 del Reglamento, elevan a la Comisión el siguiente

INFORME

I. OBJETO DEL PRESENTE INFORME

La Ponencia ha examinado los preceptos de que consta el proyecto de Ley enviado por el Gobierno y, en relación

con ellos, las 258 enmiendas presentadas por los distintos Grupos Parlamentarios y señores Diputados, procediendo a una ordenación y valoración de las mismas con arreglo a su contenido.

II. ESTRUCTURA DEL PROYECTO REMITIDO POR EL GOBIERNO

Consta el proyecto de 48 artículos, distribuidos en siete Capítulos, tres Disposiciones Adicionales y cuatro Disposiciones Finales.

III. CRITERIOS DE TRABAJO

Los Grupos Parlamentarios representados en la Ponencia aceptan incorporar las siguientes correcciones técnicas:

En la enmienda número 181, del G. P. Socialista, presentada al artículo 7.9, donde dice: «... y consideración de vida a su dignidad...», debe decir: «... y consideración debida a su dignidad...».

En la enmienda número 239, del G. P. Minoría Catalana, formulada al artículo 8.6, donde dice: «... Artículo 9.6 de la Ley Orgánica de Libertad Sindical...», debe decir: «... Artículo 9.1.c) de la Ley Orgánica de Libertad Sindical...».

A propuesta de la Agrupación del Partido Liberal se retira la enmienda número 7 presentada al artículo 5 del proyecto.

Por su parte, el Grupo Parlamentario Coalición Popular solicita realizar una corrección en su enmienda número 94 presentada al artículo 5.º del proyecto, consistente en eliminar de la misma la frase «... y normas paccionadas de convenios colectivos...». Se acepta por la Ponencia

dicha corrección aunque la enmienda citada no sea incorporada al texto del Informe elaborado por la misma.

La Ponencia intercambia criterios de trabajo a la vista del texto enviado por el Gobierno y las enmiendas presentadas al mismo, respecto a las cuestiones siguientes:

1.ª Significado jurídico-legislativo de la Sentencia de la Sala 3.ª del Tribunal Supremo de 10 de noviembre de 1986, por la que se declara nulo el Real Decreto 2347/85, de 4 de diciembre, que desarrollaba el artículo 57 del Estatuto de los Trabajadores.

2.ª Alcance innovatorio del Capítulo I del Proyecto de Ley; así como efectos jurídicos materiales que tendrán en el ordenamiento jurídico-social los preceptos contenidos en los artículos 5 y 8 del proyecto de Ley que se examina.

3.ª Infracciones en materia de convenios y huelgas, así como procedimientos.

4.ª Alcance que deba darse al artículo 48 de proyecto relativo a las actuaciones de advertencia y recomendaciones que se le atribuyen a la Inspección de Trabajo de la Seguridad Social.

5.ª Asimismo se examina la Disposición Final Segunda, en cuanto que se establece en la misma el carácter de Ley Orgánica de determinadas materias contenidas en los artículos 7, 8 y 35 del Proyecto; y, ante las dudas suscitadas entre los ponentes sobre el carácter orgánico o no de tales normas, se solicita del Letrado emita dictamen sobre el carácter o no orgánico de los preceptos citados en dicha Disposición.

IV. VALORACION Y EXAMEN DE LAS ENMIENDAS PRESENTADAS AL PROYECTO

1. Clasificación de las enmiendas

Enmendantes:

— Agrupación Parlamentaria del Partido Liberal (G. P. Mixto), número 1 de totalidad de devolución.

— Agrupación Parlamentaria del Partido Liberal (G. P. Mixto), números 2 a 42.

— Grupo Parlamentario Vasco (PNV), número 43 de totalidad de devolución.

— Grupo Parlamentario Vasco (PNV), números 44 a 52.

— Grupo Parlamentario Centro Democrático y Social, números 53 a 71.

— Agrupación de Diputados del PDP (G. P. Mixto), números 72 a 80.

— Grupo Parlamentario Coalición Popular, número 81 de totalidad de devolución.

— Grupo Parlamentario Coalición Popular, números 82 a 162.

— Don Jon Larrinaga Apraiz (Mx.), números 163 a 173.

— Grupo Parlamentario Socialista, números 174 a 200.

— Don Luis Mardones Sevilla (Mx.), números 201 a 209.

— Agrupación de Diputados Izquierda Unida-Esquerria Catalana (G. P. Mixto), números 210 a 235.

— Grupo Parlamentario Minoría Catalana, números 236 a 258.

2. Examen de las enmiendas

A) Las enmiendas de totalidad números 1, 43 y 81 fueron debatidas en el Pleno de la Cámara el día 1 de octubre de 1987, resultando desestimadas.

B) Enmiendas al articulado. A excepción de las enmiendas relacionadas a continuación, el resto de las enmiendas fueron desestimadas:

— Número 174, del G. P. Socialista, al artículo 2.6 (nuevo).

— Número 175, del G. P. Socialista, al artículo 5.

— Número 176, del G. P. Socialista, al artículo 5.

— Número 177, del G. P. Socialista, al artículo 6.1

— Número 178, del G. P. Socialista, al artículo 6.4.

— Número 179, del G. P. Socialista, al artículo 7.3.

— Número 180, del G. P. Socialista, al artículo 7.4.

— Número 181, del G. P. Socialista, al artículo 7.9.

— Número 182, del G. P. Socialista, al artículo 8.4.

— Número 183, del G. P. Socialista, al artículo 9.2.

— Número 184, del G. P. Socialista, al artículo 10.4.

— Número 185, del G. P. Socialista, al artículo 10.9.

— Número 186, del G. P. Socialista, al artículo 11.1.

— Número 187, del G. P. Socialista, al artículo 13.4.

— Número 188, del G. P. Socialista, al artículo 14.1.2.

— Número 189, del G. P. Socialista, al artículo 14.1.3.

— Número 190, del G. P. Socialista, al artículo 14.1.6.

— Número 191, del G. P. Socialista, al artículo 15.5.

— Número 192, del G. P. Socialista, al artículo 15.5.

— Número 193, del G. P. Socialista, al artículo 16.

— Número 194, del G. P. Socialista, al artículo 16.

— Número 195, del G. P. Socialista, al artículo 27.6.

— Número 196, del G. P. Socialista, al artículo 28.2.

— Número 197, del G. P. Socialista, al artículo 38.1.

— Número 198, del G. P. Socialista, al artículo 40.1.

— Número 199, del G. P. Socialista, al artículo 41.

— Número 200, del G. P. Socialista, a la Disposición Adicional Primera.

— Número 239, del G. P. Minoría Catalana, al artículo 8.6.

EXPOSICION DE MOTIVOS

Se había presentado la enmienda número 72, de la Agrupación de Diputados del PDP (G. P. Mixto), que fue desestimada por la Ponencia.

CAPITULO I

Disposiciones generales

Artículo 1.º Infracciones en el orden social

Por apartados se habían presentado las siguientes enmiendas a este artículo:

Al apartado 1.º, las números 2, de la Agrupación del Partido Liberal; 53, del G. P. Centro Democrático y Social, y 82 y 83, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 2.º, las números 44, del G. P. Vasco, y 84, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 3.º, la número 85, del G. P. Coalición Popular.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

Artículo 2.º Sujetos responsables de la infracción

A la totalidad del artículo se había presentado la enmienda número 86, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 1.º se habían presentado las enmiendas números 3, de la Agrupación del Partido Liberal, y 86, del G. P. Coalición Popular.

La enmienda número 87, del G. P. Coalición Popular, solicitaba la creación de un nuevo apartado 1 bis.

Al apartado 3.º se presentó la enmienda número 163, del Diputado don José Larrinaga Apraiz (Mx.).

Al apartado 4.º se presentaron las enmiendas números 4, de la Agrupación del Partido Liberal, y 201, del diputado don Luis Mardones Sevilla (Mx.).

Al apartado 6.º (nuevo) se habían presentado las enmiendas números 174, del G. P. Socialista, y 202, del Diputado don Luis Mardones Sevilla (Mx.).

Todas estas enmiendas fueron rechazadas a excepción de la número 174, del G. P. Socialista, que fue incorporada al texto del Proyecto del siguiente tenor:

«Las Cooperativas con respecto a sus socios trabajadores y socios de trabajo, conforme a la Ley de Cooperativas.»

Artículo 3.º Concurrencia con el orden jurisdiccional penal

A la totalidad del artículo se había presentado la enmienda número 89, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 1.º se había presentado la enmienda número 90, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 2.º se habían presentado las enmiendas números 5, de la Agrupación del Partido Liberal; 91, del

G. P. Coalición Popular, y 203, del Diputado don Luis Mardones Sevilla (Mx.).

Al apartado 3.º se había presentado la enmienda número 92, del G. P. Coalición Popular.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

Artículo 4.º Prescripción de las infracciones

A este artículo se presentaron las enmiendas números 6, de la Agrupación del Partido Liberal; 54, del G. P. Centro Democrático y Social, y 93, del G. P. Coalición Popular. Todas estas enmiendas fueron desestimadas por la Ponencia.

CAPITULO II

Infracciones laborales

Artículo 5.º Concepto

Al presente artículo se presentaron las siguientes enmiendas: 7 y 8, de la Agrupación del Partido Liberal; 55, del G. P. Centro Democrático y Social; 73, de la Agrupación del PDP; 94 y 96, del G. P. Coalición Popular, 175 y 176, del G. P. Socialista. La enmienda número 7 fue retirada por la Agrupación proponente, siendo aceptadas e incorporadas al texto del informe las enmiendas números 175 y 176, y rechazadas el resto de las enmiendas.

SECCION 1.º

Infracciones en materia laboral

Artículo 6.º Infracciones leves

Al apartado 1 se había presentado la enmienda número 177, del G. P. Socialista.

Al apartado 2 se había presentado la enmienda número 204, del Diputado señor Mardones Sevilla (Mx.).

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 9, de la Agrupación de Diputados del Partido Liberal; 95, del G. P. Coalición Popular, y 178, del G. P. Socialista.

Son aceptadas e incorporadas al texto del Informe las enmiendas números 177 y 178, siendo rechazadas el resto de las enmiendas presentadas a este artículo.

Artículo 7.º Infracciones graves

Al apartado 3 de este artículo se habían presentado las siguientes enmiendas: número 10, de la Agrupación de Diputados del Partido Liberal; 74, de la Agrupación de

Diputados del PDP; 96 y 97, del G. P. Coalición Popular, y 179, del G. P. Socialista.

Por su parte el Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.) había presentado la enmienda número 164, por la que solicitaba la incorporación de un apartado 3 bis nuevo.

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 10, de la Agrupación del Partido Liberal; 56, del G. P. Centro Democrático y Social; 97, del G. P. Coalición Popular, y 180, del G. P. Socialista.

Al apartado 5 se presentaron las enmiendas números 10, de la Agrupación del Partido Liberal; 57, del G. P. Centro Democrático y Social, y 97, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 6 se presentaron las enmiendas números 11, de la Agrupación del Partido Liberal; 75, de la Agrupación del PDP; 96 y 97, del G. P. Coalición Popular, y 210, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana.

Al apartado 7 se presentaron las enmiendas números 11, de la Agrupación del Partido Liberal; 75, de la Agrupación del PDP; 96 y 97, del G. P. Coalición Popular; 210, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana, y 236, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 8 se habían presentado las enmiendas números 11, de la Agrupación del Partido Liberal; 75, de la Agrupación del PDP; 96 y 97, del G. P. Coalición Popular; 210, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana, y 236, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 9 se habían presentado las enmiendas números 96 y 97, del G. P. Coalición Popular; 181, del G. P. Socialista, y 210, de la Agrupación de Izquierda Unida-Esquerza Catalana.

La enmienda número 211, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana proponía la introducción de un apartado 10 nuevo.

Fueron aceptadas e incorporadas al texto de la Ponencia las enmiendas números 179, 180 y 181, si bien esta última con la siguiente corrección: donde dice «... y consideración de vida...», debe decir «... y consideración debida...». El resto de las enmiendas fueron rechazadas.

Artículo 8. Infracciones muy graves

A la totalidad de este artículo se había presentado la enmienda número 212, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana.

Al apartado 1 se habían presentado las enmiendas números 12, de la Agrupación del Partido Liberal, y 98 del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 2 se había presentado la enmienda número 99, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 3 se habían presentado las enmiendas números 100, del G. P. Coalición Popular, y 205, del Diputado señor Mardones Sevilla (Mx.).

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 13, de la Agrupación del Partido Liberal; 101, del G. P. Coalición Popular, y 182, del G. P. Socialista.

Al apartado 5 se habían presentado las enmiendas nú-

meros 76, de la Agrupación del PDP; 96, del G. P. Coalición Popular, y 237, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 6 se presentaron las enmiendas números 76, de la Agrupación del PDP; 102, del G. P. Coalición Popular; y 238 y 239, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 7 se presentaron las enmiendas números 76, de la Agrupación del PDP, y 103, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 8 se habían presentado las enmiendas números 76, de la Agrupación del PDP, y 96 y 103, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 9 se había presentado la enmienda número 104, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 10 se presentaron las enmiendas números 14, de la Agrupación del Partido Liberal; 105, del G. P. Coalición Popular, y 165, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.).

Al apartado 11 se presentaron las enmiendas números 15, de la Agrupación del Partido Liberal; 106, del G. P. Coalición Popular; 166, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.), y 240, del G. P. Minoría Catalana.

Las enmiendas números 167, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.), y 213, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana, proponían la creación de un apartado 12 nuevo.

Por la Ponencia se aprobaron las enmiendas números 182 y 239, mientras que el resto de las enmiendas fueron rechazadas.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de seguridad e higiene y salud laborales

Artículo 9.ª Infracciones leves

Al apartado 1 se presentaron las enmiendas números 16, de la Agrupación del Partido Liberal, y 107, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 2 se presentaron las enmiendas números 108, del G. P. Coalición Popular, y 183, del G. P. Socialista.

Al apartado 3 se había presentado la enmienda número 45, del G. P. Vasco.

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 17, de la Agrupación del Partido Liberal; 77, de la Agrupación del PDP; 96 y 109, del G. P. Coalición Popular, y 241, del G. P. Minoría Catalana.

Fue incorporada al texto de la Ponencia la enmienda número 183, siendo rechazadas el resto de las enmiendas.

Artículo 10. Infracciones graves

Al apartado 1 se habían presentado las enmiendas números 110, del G. P. Coalición Popular, y 215, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerza Catalana.

Al apartado 2 se presentó la enmienda número 46, del G. P. Vasco.

Al apartado 3 se presentaron las enmiendas números 18, de la Agrupación del Partido Liberal, y 215 de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana.

Al apartado 4 se presentaron las enmiendas números 168, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.); 184, del G. P. Socialista, y 242, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 5 se habían presentado las enmiendas números 58, del G. P. Centro Democrático y Social, y 111, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 6 se habían presentado las enmiendas números 112, del G. P. Coalición Popular; 215, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana, y 243, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 8 se presentaron las enmiendas números 78, de la Agrupación del PDP; y 241, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 9 se habían presentado las enmiendas números 79, de la Agrupación del PDP; 96, 113 y 114, del G. P. Coalición Popular; 185, del G. P. Socialista, y 241 y 244, del G. P. Minoría Catalana.

La enmienda número 214, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana, propugnaba la creación de un apartado 10 nuevo.

Fueron aceptadas e incorporadas, por consiguiente, al informe de la Ponencia, las enmiendas números 184 y 185, siendo desestimadas el resto de las enmiendas.

Artículo 11. Infracciones muy graves

A la totalidad del precepto se había presentado la enmienda número 216, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana.

Al apartado 1 se habían presentado las enmiendas números 19, de la Agrupación del Partido Liberal; 115, del G. P. Coalición Popular, y 186, del G. P. Socialista.

Al apartado 2 se presentó la enmienda número 115, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 3 se habían presentado las enmiendas números 47, del G. P. Vasco; 116 y 117, del G. P. Coalición Popular; 206, del Diputado señor Mardones Sevilla (Mx.), y 218, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana.

La enmienda número 169, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.), solicitaba la creación de un nuevo apartado 3 bis.

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 20, de la Agrupación del Partido Liberal; 80, de la Agrupación del PDP; 96, del G. P. Coalición Popular, y 241, del G. P. Minoría Catalana.

La enmienda número 217, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana, solicitaba la creación de un nuevo apartado 5.

Se aceptó la enmienda número 186, que fue incorporada al texto de la Ponencia, y se rechazaron las demás enmiendas.

CAPITULO III

Infracciones en materia de Seguridad Social

Artículo 12. Concepto

Se había presentado la enmienda número 245, del G. P. Minoría Catalana, que fue desestimada por la Ponencia.

SECCION 1.ª

Infracciones de los empresarios o asimilados

Artículo 13. Infracciones leves

Al apartado 1 se habían presentado las enmiendas números 21, de la Agrupación del Partido Liberal, y 118, del G. P. Coalición Popular.

Al apartado 3 se presentaron las enmiendas números 22, de la Agrupación del Partido Liberal, y 246, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 4 se habían presentado las enmiendas números 187, del G. P. Socialista; 207, del Diputado señor Mardones Sevilla (Mx.), y 219, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana.

Al apartado 5 se presentó la enmienda número 247, del G. P. Minoría Catalana.

La enmienda número 59, del G. P. Centro Democrático y Social, solicitaba la creación de un apartado 6 nuevo.

La enmienda número 187 fue aceptada e incorporada al texto del Informe, mientras que el resto de las enmiendas fueron rechazadas.

Artículo 14. Infracciones graves

Al apartado 1 se habían presentado las siguientes enmiendas: la número 188, del G. P. Socialista, al punto 2; la 189, del G. P. Socialista, al punto 3; las números 23, de la Agrupación del Partido Liberal; 119, del G. P. Coalición Popular, y 248, del G. P. Minoría Catalana, al punto 4; las números 23, de la Agrupación del Partido Liberal; 120, del del G. P. Coalición Popular, y 249, del G. P. Minoría Catalana, al punto 5; las números 60, del G. P. Centro Democrático y Social; 121, del G. P. Coalición Popular; 190, del G. P. Socialista, y 250, del G. P. Minoría Catalana, al punto 6; la número 24, de la Agrupación del Partido Liberal, al punto 7; las números 61, del G. P. Centro Democrático y Social, y 220, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana, a un punto 9 nuevo; la número 221, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerro Catalana, a un punto 10 nuevo.

Al apartado 2 se había presentado la enmienda 251, del G. P. Minoría Catalana.

Fueron aceptadas e incorporadas al texto del Informe

las enmiendas números 188, 189 y 190, siendo desestimadas el resto de las enmiendas.

Artículo 15. Infracciones muy graves

Al apartado 1 se había presentado la enmienda número 252, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 2 se había presentado la enmienda número 253, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 3 se presentaron las enmiendas números 122, del G. P. Coalición Popular, y 254, del G. P. Minoría Catalana.

Al apartado 5 se presentaron las enmiendas números 25, de la Agrupación del Partido Liberal, y 191 y 192, del G. P. Socialista.

Las enmiendas números 170, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.), y 122, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerria Catalana, solicitaban la creación de un apartado 7 nuevo.

Fueron aceptadas e incorporadas al texto emitido por la Ponencia las enmiendas números 191 y 192, siendo rechazadas el resto de las enmiendas.

SECCION 2.ª

Infracciones de los trabajadores o asimilados, beneficiarios y peticionarios

Artículo 16. Infracciones leves

A este artículo se habían presentado las enmiendas números 26, de la Agrupación del Partido Liberal; 193 y 194, del G. P. Socialista, y 208, del Diputado señor Mardones Sevilla (Mx.).

Fueron aceptadas las enmiendas 193 y 194, siendo rechazadas el resto de las enmiendas.

Artículo 17. Infracciones graves

Al presente artículo se presentó la enmienda número 223, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerria Catalana, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 18. Infracciones muy graves

A este artículo se habían presentado las enmiendas números 62, del G. P. Centro Democrático y Social; 171, del Diputado señor Larrinaga Apraiz (Mx.); 224, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerria Catalana, y 255, del G. P. Minoría Catalana. Todas estas enmiendas fueron desestimadas.

SECCION 3.ª

Infracciones de las Mutuas Patronales de Accidentes de Trabajo

Artículo 19. Infracciones leves

Al apartado 1 se había presentado la enmienda número 123, del G. P. Coalición Popular; al apartado 2 se había presentado por el mismo Grupo Parlamentario la número 124; al apartado 3 se había presentado la enmienda número 125, y la número 126 se había formulado al apartado 4, ambas del Grupo Parlamentario antes citado.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas.

Artículo 20. Infracciones graves

A los apartados 2, 3, 4, 6, 7 y 8 se presentaron, respectivamente, las enmiendas números 127, 128, 129, 130, 131 y 132, todas ellas del Grupo Parlamentario Coalición Popular, y que fueron desestimadas por la Ponencia.

Artículo 21. Infracciones muy graves

A la totalidad del precepto se había presentado la enmienda número 133, del G. P. Coalición Popular.

A los apartados 1, 2, 3 y 4 se había presentado la enmienda número 27, de la Agrupación de Diputados del Partido Liberal (G. P. Mixto). Por su parte, el Grupo Parlamentario Coalición Popular presentó las enmiendas números 134, 135 y 136, a los apartados 4, 5 y 6, respectivamente.

La enmienda número 225, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerria Catalana, solicitaba la creación de un nuevo apartado 7.

Todas estas enmiendas fueron desestimadas por la Ponencia.

SECCION 4.ª

Infracciones de las empresas que colaboran voluntariamente en la gestión

Artículo 22. Infracciones leves

Al apartado 2 de este artículo se había presentado la enmienda número 226, de la Agrupación de Diputados Izquierda Unida-Esquerria Catalana, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 23. Infracciones graves

A los apartados 2, 3 y 4 de este precepto, el Grupo Par-

lamentario Popular había presentado la enmienda número 137.

Por su parte, la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana solicitaba la creación de dos nuevos apartados, 7 y 8, a través de sus enmiendas números 227 y 228.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas.

Artículo 24. Infracciones muy graves

La Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana solicitaba la creación de un nuevo apartado, que sería el 5, a través de su enmienda número 229, que fue rechazada por la Ponencia.

CAPITULO IV

Infracciones en materia de empleo y prestaciones de desempleo

Artículo 25. Concepto

A este artículo no se habían presentado enmiendas.

SECCION 1.ª

Infracciones de los empresarios en materia de empleo, ayudas de fomento del empleo, en general, y formación profesional ocupacional

Artículo 26. Infracciones leves

A los apartados 3 y 4 de este precepto se había presentado la enmienda número 172, del Diputado don Jon Larrinaga Apraiz (Mx.), siendo rechazada por la Ponencia.

Artículo 27. Infracciones graves

A la totalidad del precepto se había presentado la enmienda número 138, del G. P. Coalición Popular. Al apartado 6, el G. P. Socialista había presentado la enmienda número 195, mientras que la enmienda número 230, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana propugnaba la creación de un nuevo apartado 7.

La Ponencia acepta incorporar al texto del Informe la enmienda número 195, resultando rechazadas el resto de las enmiendas.

Artículo 28. Infracciones muy graves

Al apartado 1 se había presentado la enmienda número 139, del G. P. Coalición Popular. Al apartado 2, por su parte, se presentó la enmienda número 196, del G. P. So-

cialista, mientras que al apartado 3 se presentó la enmienda número 28, de la Agrupación del Partido Liberal.

La Ponencia acepta la enmienda número 196, y la incorpora al texto del Informe, resultando rechazadas las enmiendas restantes.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de prestaciones por desempleo

Artículo 29. Infracciones de los empresarios

Al apartado 3 se habían presentado las enmiendas números 29, de la Agrupación del Partido Liberal, y 140, del G. P. Coalición Popular. Ambas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

Artículo 30. Infracciones de los trabajadores

Al punto 1 del apartado 2 de este artículo se habían presentado las enmiendas números 30, de la Agrupación del Partido Liberal, y 141, del G. P. Coalición Popular. Por su parte, la enmienda número 63, del G. P. Centro Democrático y Social propugnaba la creación de un punto nuevo (el 3), dentro de este mismo apartado 2 del precepto.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

CAPITULO V

Infracciones en materia de emigración, movimientos migratorios y trabajo de extranjeros

SECCION 1.ª

Infracciones en materia de emigración y movimientos migratorios internos

Artículo 31. Concepto

A este precepto no se habían presentado enmiendas.

Artículo 32. Infracciones leves

A este precepto no se habían presentado enmiendas.

Artículo 33. Infracciones graves

Al apartado 5 de este artículo se había presentado la enmienda número 31, de la Agrupación del Partido Liberal, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 34. Infracciones muy graves

A este artículo no se habían presentado enmiendas.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de permiso de trabajo de extranjeros

Artículo 35. Infracciones

Al apartado 1 se presentaron las enmiendas números 32, de la Agrupación del Partido Liberal, y 142, del G. P. Coalición Popular. Por su parte, el apartado 2 recibió la enmienda número 142, del G. P. Coalición Popular. Estas dos enmiendas fueron desestimadas por la Ponencia.

CAPITULO VI

Sancciones

SECCION 1.ª

Normas generales sobre sanciones a los empresarios y, en general, a otros sujetos que no tengan la condición de trabajadores o asimilados

Al título de esta Sección se presentó la enmienda número 143, del G. P. Coalición Popular, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 36. Criterios de graduación de las sanciones

A la totalidad del precepto se había presentado la enmienda número 33, de la Agrupación del Partido Liberal. Al apartado 1 se presentaron las enmiendas números 48, del G. P. Vasco, y 64, del G. P. Centro Democrático y Social. La enmienda número 144, del G. P. Coalición Popular, solicitaba la creación de un nuevo apartado 3.

Todas estas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

Artículo 37. Graduación de las sanciones

A este artículo se había presentado únicamente la enmienda número 34, de la Agrupación del Partido Liberal, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 38. Reincidencia

A este artículo se presentaron las siguientes enmiendas:

35, de la Agrupación del Partido Liberal; 65, del G. P. Centro Democrático y Social; 145, del G. P. Coalición Popular, y 197, del G. P. Socialista.

La Ponencia aceptó incorporar la enmienda número 197 al texto del Informe y rechazó el resto de las enmiendas.

SECCION 2.ª

Normas específicas

SUBSECCION 1.ª

Seguridad e higiene y salud laborales

Artículo 39. Suspensión o cierre de centro de trabajo

A este precepto se presentaron las enmiendas números 36, de la Agrupación del Partido Liberal; 49, del G. P. Vasco; 146, del G. P. Coalición Popular, y 256, del G. P. Minoría Catalana.

Todas estas enmiendas fueron desestimadas por la Ponencia.

Artículo 40. Responsabilidad solidaria

A este artículo se habían presentado las enmiendas números 37, de la Agrupación del Partido Liberal; 147, del G. P. Coalición Popular; 198, del G. P. Socialista, y 231, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana.

La Ponencia aceptó incorporar la enmienda número 198 al texto del Informe y rechazó el resto de las enmiendas.

Artículo 41. Normas técnicas

A este precepto se presentaron las enmiendas siguientes: 148, del G. P. Coalición Popular; 199, del G. P. Socialista, y 209, del Diputado don Luis Mardones Sevilla (Mx.).

La Ponencia aceptó incorporar al texto del Informe la enmienda número 199 y rechazó el resto de las enmiendas.

SUBSECCION 2.ª

Seguridad Social

Artículo 42. Mutuas Patronales

Al apartado 1 de este precepto se habían presentado las enmiendas números 149, del G. P. Coalición Popular, y

232, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana, que fueron desestimadas por la Ponencia.

Artículo 43. Sanciones a los empresarios que colaboran voluntariamente en la gestión

A este artículo se había presentado la enmienda número 150, del G. P. Coalición Popular, que fue desestimada por la Ponencia.

Artículo 44. Otras responsabilidades

Se había presentado a este artículo la enmienda número 38, de la Agrupación del Partido Liberal, que fue desestimada por la Ponencia.

SUBSECCION 3.ª

Empleo, ayudas de fomento del empleo, formación ocupacional y protección por desempleo

Artículo 45. Sanciones accesorias a los empresarios

Al apartado 1 se presentó la enmienda número 151, del G. P. Coalición Popular; al apartado 2 lo hicieron las enmiendas números 66, del G. P. Centro Democrático y Social, y 173, del Diputado don Jon Larrinaga Apraiz (Mx.); al apartado 3 se presentaron las enmiendas números 39, de la Agrupación del Partido Liberal; 67, del G. P. Centro Democrático y Social, y 152, del G. P. Coalición Popular.

Todas estas enmiendas fueron desestimadas por la Ponencia.

SUBSECCION 4.ª

Sanción a los trabajadores, solicitantes y beneficiarios de prestaciones

Artículo 46. Sanciones en materia de empleo, ayudas por fomento del empleo, protección por desempleo y Seguridad Social

Al apartado 2 de este artículo se presentó la enmienda número 68, del G. P. Centro Democrático y Social, que fue desestimada por la Ponencia.

CAPITULO VII

Disposiciones Comunes

Artículo 47. Atribución de competencias sancionadoras

Al apartado 1 de este artículo se había presentado la en-

mienda número 153, del G. P. Coalición Popular, que fue rechazada por la Ponencia.

Artículo 48. Actuaciones de advertencia y recomendación

A este artículo se habían presentado las siguientes enmiendas: 40, de la Agrupación del Partido Liberal; 69, del G. P. Centro Democrático y Social; 154, del G. P. Coalición Popular; 233, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana; 70 y 71, del G. P. Centro Democrático y Social, que propugnaban, cada una de ellas, la creación de dos nuevos apartados (2 y 3). Todas estas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

La enmienda número 155, del G. P. Coalición Popular, solicitaba la creación de un nuevo artículo 49, que fue rechazada por la Ponencia.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera

A esta Disposición se habían presentado las enmiendas siguientes: 50, del G. P. Vasco; 96, del G. P. Coalición Popular, y 200, del G. P. Socialista. Al apartado 1 se había presentado la enmienda número 156, del G. P. Coalición Popular. Al apartado 2 se presentaron las enmiendas números 157, del G. P. Coalición Popular, y 234, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana.

La Ponencia acepta la enmienda número 200 en el sentido de incorporar un nuevo apartado a la Disposición y que constituya el artículo 49 del proyecto de Ley. Las restantes enmiendas fueron desestimadas.

El texto que se incorpora como punto 4 es el siguiente:

«Sin perjuicio de lo anterior, en caso necesario la Inspección de Trabajo y Seguridad Social podrá recabar de la Autoridad competente o de sus agentes el auxilio oportuno para el normal ejercicio de sus funciones.»

Segunda

A esta Disposición se presentaron las enmiendas números 158, del G. P. Coalición Popular; 235, de la Agrupación Izquierda Unida-Esquerri Catalana, y 257, del G. P. Minoría Catalana. Todas estas enmiendas fueron desestimadas.

Tercera

A esta Disposición no se presentaron enmiendas.

La enmienda número 159, del G. P. Coalición Popular, solicitaba la creación de una Disposición Adicional cuarta nueva, siendo rechazada por la Ponencia.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

Se presentaron las enmiendas números 41, de la Agrupación del Partido Liberal; 51, del G. P. Vasco, y 160, del G. P. Vasco. Éstas enmiendas fueron rechazadas por la Ponencia.

Segunda

Se había presentado la enmienda número 42, de la Agrupación del Partido Liberal, que fue rechazada por la Ponencia.

La enmienda número 52, del G. P. Vasco, solicitaba la creación de una Disposición Final segunda bis nueva, que fue desestimada por la Ponencia.

Tercera

Se presentaron las enmiendas números 161, del G. P. Coalición Popular, y 258, del G. P. Minoría Catalana, que fueron desestimadas por la Ponencia.

La enmienda número 162, del G. P. Coalición Popular, propugnaba la creación de una Disposición Final tercera bis nueva, que fue rechazada por la Ponencia.

Cuarta

A esta Disposición no se habían presentado enmiendas.

Palacio del Congreso de los Diputados, 4 de noviembre de 1987.—**Francisco Arnau Navarro, Fernando Gimeno Marín, Horacio Fernández Martín, Celia Villalobos Tale-ro, Diego Jordano Salinas, Félix Manuel Pérez Miyares, Juan Carlos Aparicio Pérez, Emilio Olabarría Muñoz, Antonio Fernández Teixidó y Rafael Hinojosa i Lucena.**

ANEXO

PROYECTO DE LEY SOBRE INFRACCIONES Y SANCIONES EN EL ORDEN SOCIAL

Exposición de motivos

La doctrina del Tribunal Constitucional ha venido delimitando y profundizando en los principios que deben informar el derecho administrativo sancionatorio y que, simultáneamente, representan las garantías de los ciudadanos en un Estado social y democrático de Derecho. Entre esos principios, en el plano disciplinario administrativo al igual que en el penal, están los de legalidad y tipicidad que derivan del artículo 25 de la Constitución.

En el Derecho agrupado bajo la rúbrica genérica de lo Social la normativa sancionatoria venía dispersa en numerosas disposiciones, la mayoría reglamentarias, aprobadas por Decreto o simple Orden ministerial cuya vigencia se mantiene en principio por considerarse válidas con arreglo al sistema de producción de normas del ordenamiento jurídico preconstitucional. Por el contrario, el Real Decreto 2347/85, de 4 de diciembre, que desarrollaba el artículo 57 del Estatuto de los Trabajadores, fue declarado nulo por la Sala III del Tribunal Supremo en sentencia de 10 de noviembre de 1986, por estimarlo contrario a los principios constitucionales de legalidad y tipicidad, como norma post-constitucional que incumplía el artículo 25.1 de la Constitución.

Se plantea, pues, la necesidad de promulgar una norma con rango de Ley que desarrolle las infracciones y sanciones administrativas en el orden laboral, estableciendo en ella los tipos y sanciones que el artículo 57 del Estatuto de los Trabajadores enuncia a título general.

Y a esa necesidad se unen razones de oportunidad y conveniencia, como son las de agrupar e integrar en un texto único, en una ley general, las diferentes conductas reprochables contrarias al orden Social —expresión y delimitación que se toma en paralelo con la establecida en la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial— producidas en el área del empleo, con inclusión obviamente de las transgresiones relativas a los instrumentos jurídicos y medidas económicas para su fomento, y prestaciones de desempleo, así como en las áreas o capítulos de seguridad social, migración y emigración, y trabajo de extranjeros.

Ciertamente, con ello se consigue un avance innegable de homogeneización en la normativa social y, concretamente, en el tratamiento unitario de su parte sancionadora, sin que pueda pretenderse una uniformidad total que, además, tampoco parece posible por la singularidad de las materias agrupadas.

De otra parte, en materia laboral se resuelve directamente el largo debate de la tutela por la Administración de los convenios colectivos, al incluirlos expresamente —o sus normas paccionadas en expresión derivada del artículo 3.3 del Estatuto de los Trabajadores, y consagrada en la doctrina del Tribunal Constitucional y en la Jurisprudencia de los Tribunales del Orden Social—, y de acuerdo con los convenios 81 y 129 de la Organización Internacional del Trabajo, ratificados por España.

En materia de sanciones, si bien se mantiene el límite máximo actual de quince millones de pesetas, se prevé la posibilidad de una actualización por el Gobierno, a propuesta del Ministro de Trabajo y Seguridad Social, en atención a la evolución del IPC; al propio tiempo se redistribuyen las competencias para la imposición de sanciones, incrementando los niveles decisorios atribuidos a las primeras instancias de la Administración Laboral del Estado y, en su caso, de las correspondientes a las Comunidades Autónomas que tengan competencias transferidas en materia de ejecución de la legislación laboral.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en los convenios 81 y 129 de la OIT, ratificados respectivamente por

el Estado Español por instrumentos de 14 de enero de 1960 y de 11 de marzo de 1971, se recogen las funciones de advertencia y recomendación de la Inspección de Trabajo, con el fin de potenciar las actuaciones preventivas, de asistencia y asesoramiento, de la Administración Social.

PROYECTO DE LEY

CAPITULO I

Disposiciones Generales

Artículo 1. Infracciones en el orden social

1. Constituyen infracciones administrativas en el orden social las acciones u omisiones de los distintos sujetos responsables tipificadas y sancionadas en la presente Ley.

2. Las infracciones no podrán ser objeto de sanción sin previa instrucción del oportuno expediente, de conformidad al procedimiento administrativo especial en esta materia, a propuesta de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, sin perjuicio de las responsabilidades de otro orden que puedan concurrir.

3. Las infracciones se califican en leves, graves y muy graves en atención a la naturaleza del deber infringido y la entidad del derecho afectado, de conformidad a lo establecido en la presente Ley.

Artículo 2. Sujetos responsables de la infracción

Son sujetos responsables de la infracción las personas físicas o jurídicas o las comunidades de bienes que incurran en las acciones u omisiones tipificadas como infracción de la presente Ley y, en particular, las siguientes:

1. El empresario en la relación laboral.
2. Los empresarios, trabajadores por cuenta propia o ajena o asimilados, beneficiarios y peticionarios de las prestaciones de Seguridad Social, así como las Mutuas Patronales, en el ámbito de la relación jurídica de Seguridad Social.
3. Los empresarios, trabajadores por cuenta propia o ajena, solicitantes y perceptores de prestaciones y, en general, las personas físicas o jurídicas, respecto de la normativa de colocación y formento del empleo y formación profesional ocupacional, así como de protección por desempleo.
4. Los transportistas, agentes, consignatarios, representantes, trabajadores y, en general, las personas físicas o jurídicas que intervengan en operaciones de emigración y movimientos migratorios.
5. Los empresarios y trabajadores por cuenta propia

respecto de la normativa sobre trabajo de extranjeros.

6. Las Cooperativas con respecto a sus socios trabajadores y socios de trabajo, conforme a la Ley de Cooperativas.

Artículo 3. Concurrencia con el orden jurisdiccional penal

1. En los supuestos en que las infracciones pudieran ser constitutivas de delito, la Administración pasará el tanto de culpa al órgano judicial competente o al Ministerio Fiscal y se abstendrá de seguir el procedimiento sancionador mientras la Autoridad Judicial no dicte sentencia firme o resolución que ponga fin al procedimiento.

2. De no haberse estimado la existencia de delito la Administración continuará el expediente sancionador en base a los hechos que los Tribunales hayan considerado probados.

3. En todo caso deberán cumplirse de modo inmediato las medidas administrativas adoptadas para salvaguardar la seguridad e higiene y salud laborales.

Artículo 4. Prescripción de las infracciones

Las infracciones en el orden social a que se refiere la presente Ley, prescriben a los tres años contados desde la fecha de la infracción, salvo en materia de Seguridad Social y de protección por desempleo en que el plazo de prescripción es de cinco años.

CAPITULO II

Infracciones laborales

Artículo 5. Concepto

Son infracciones laborales las acciones u omisiones de los empresarios contrarias a las normas legales, reglamentarias y cláusulas normativas de los colectivos en materia laboral, y de seguridad e higiene y salud laborales, tipificadas y sancionadas de conformidad a la presente Ley.

SECCION 1.ª

Infracciones en materia laboral

Artículo 6. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. La falta del Libro de Visitas de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social en el centro de trabajo.

2. No exponer en lugar visible del centro de trabajo el calendario laboral vigente.

3. No entregar al trabajador puntualmente el recibo de salarios o utilizar sin previa autorización recibos de salarios distintos al modelo oficial.

4. No poner a disposición de los trabajadores a domicilio el documento de control de la actividad laboral que realicen.

5. Cualquiera otras que afecten a cuestiones meramente formales o documentales.

Artículo 7. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. No formalizar por escrito el contrato de trabajo cuando este requisito sea exigible o cuando lo haya solicitado el trabajador.

2. No consignar en el recibo de salarios las cantidades realmente abonadas al trabajador.

3. La transgresión de las normas y los límites legales o pactados en materia de jornada, horas extraordinarias, descansos, vacaciones, permisos y, en general, tiempo de trabajo a que se refiere la sección 5.ª, capítulo II, título I del Estatuto de los Trabajadores.

4. La modificación de las condiciones sustanciales de trabajo impuesta unilateralmente por el empresario según lo establecido en el artículo 41 del Estatuto de los Trabajadores.

5. La transgresión de la normativa sobre modalidades contractuales, contratos de duración determinada y temporales.

6. La transgresión de los derechos de información, audiencia y consulta de los representantes de los trabajadores y de los delegados sindicales, en los términos en que legal o convencionalmente estuvieren establecidos.

7. La transgresión de los derechos de los representantes de los trabajadores y de las secciones sindicales en materia de locales adecuados para el desarrollo de las actividades, así como de tabloneros de anuncios, en los términos en que legal o convencionalmente estuvieren establecidos.

8. La vulneración de los derechos de las secciones sindicales en orden a la recaudación de cuotas, distribución y recepción de información sindical, en los términos en que legal o convencionalmente estuvieren establecidos.

9. Establecer condiciones de trabajo inferiores a las reconocidas legalmente o por convenio colectivo, así como los actos u omisiones que fueren contrarios a los derechos de los trabajadores, en materia de ocupación efectiva, promoción y formación profesional en el trabajo, respecto de su intimidad y consideración debida a su dignidad y demás derechos reconocidos en el artículo 4 del Estatuto de los Trabajadores, salvo que proceda su calificación como muy graves, de acuerdo con el artículo siguiente.

Artículo 8. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. El impago y los retrasos reiterados en el pago del salario debido.

2. La cesión de trabajadores en los términos prohibidos por la legislación vigente.

3. El cierre de empresa o el cese de actividades, temporal o definitivo, sin la autorización de la Autoridad Laboral, cuando fuere preceptiva.

4. La transgresión de las normas sobre trabajo de menores del artículo 6 del Estatuto de los Trabajadores.

5. Las acciones u omisiones que impidan el ejercicio del derecho de reunión de los trabajadores, de sus representantes y de las secciones sindicales, en los términos en que legal o convencionalmente estuvieren establecidos.

6. La vulneración del derecho de asistencia y acceso a los centros de trabajo, en los términos establecidos en el artículo 9.1.c) de la Ley Orgánica de Libertad Sindical, de quienes ostenten cargos electivos a nivel provincial, autonómico o estatal, en las organizaciones sindicales más representativas.

7. La transgresión de los deberes materiales de colaboración que impongan al empresario las normas reguladoras de los procesos electorales a representantes de los trabajadores.

8. La transgresión de las cláusulas normativas sobre materia sindical establecidas en los convenios colectivos.

9. La negativa del empresario a la reapertura del centro de trabajo en el plazo establecido, cuando fuera requerida por la Autoridad Laboral competente en los casos de cierre patronal.

10. Los actos del empresario que lesionen los derechos de los trabajadores, de sus representantes y de las organizaciones sindicales en el ejercicio del derecho de huelga.

11. Las decisiones unilaterales del empresario que impliquen discriminaciones desfavorables por razón de edad o cuando contengan discriminaciones favorables o adversas en materia de retribuciones, jornadas y demás condiciones de trabajo, por circunstancia de sexo, origen, estado civil, raza, condición social, ideas religiosas o políticas, adhesión o no a sindicatos y a sus acuerdos, vínculos de parentesco con otros trabajadores en la empresa y lengua dentro del Estado español.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de seguridad e higiene y salud laborales

Artículo 9. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. La falta de limpieza de la que no se derive riesgo

para la salud o integridad física de los trabajadores.

2. No dar cuenta, en tiempo y forma, a la Autoridad Laboral competente, conforme a las disposiciones vigentes, de los accidentes de trabajo ocurridos y las enfermedades profesionales declaradas cuando tengan la calificación de leves.

3. No comunicar a la Autoridad Laboral competente la apertura del centro de trabajo o la reanudación o continuación de los trabajos después de efectuar alteraciones o ampliaciones de importancia, o consignar con inexactitud los datos que debe declarar o cumplimentar, siempre que el centro de trabajo no emplee más de veinticinco trabajadores y no se trate de industria peligrosa, insalubre o nociva, por sus elementos, procesos o sustancias que se manipulen.

4. Las que supongan incumplimiento de prescripciones legales, reglamentarias o convencionales, siempre que aquél carezca de trascendencia grave para la salud o integridad física de los trabajadores.

Artículo 10. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. No realizar los preceptivos reconocimientos médicos, iniciales y periódicos, a los trabajadores.

2. No comunicar a la Autoridad Laboral competente la apertura del centro de trabajo o la reanudación o continuación de los trabajos después de efectuar alteraciones o ampliaciones de importancia, o consignar con inexactitud los datos que debe declarar o cumplimentar, siempre que el centro ocupe más de veinticinco trabajadores o se trate de industria peligrosa, insalubre o nociva, por sus elementos, procesos o sustancias que se manipulen.

3. Falta de constitución, o irregularidades graves en el funcionamiento de los Servicios Médicos de Empresa conforme a la legislación vigente.

4. No dar cuenta, en tiempo y forma, a la Autoridad Laboral, conforme a las disposiciones vigentes, de los accidentes de trabajo ocurridos y de las enfermedades profesionales declaradas cuando tengan la calificación de graves, muy graves o mortales.

5. Dar ocupación a trabajadores en máquinas o actividades peligrosas cuando sufran dolencias o defectos físicos declarados o se encuentren en estados o situaciones transitorias manifiestas que no respondan a las exigencias sicofísicas de los respectivos puestos de trabajo.

6. No tener constituidos los órganos internos de la empresa competentes en materia de seguridad e higiene, o transgredir los derechos de estos órganos y, en general, de los representantes de los trabajadores en materia de seguridad e higiene.

7. El incumplimiento de la obligación de elaborar el Plan de Seguridad e Higiene en el Trabajo en los proyectos de edificación y obras públicas.

8. Las que supongan incumplimiento de prescripciones legales, reglamentarias o convencionales, siempre que aquél cree un riesgo grave, referidas a formación en ma-

teria de seguridad e higiene e información sobre riesgos y medidas preventivas.

9. Las que supongan incumplimiento de prescripciones legales, reglamentarias o convencionales siempre que aquél cree un riesgo grave para la salud o integridad física de los trabajadores afectados y especialmente en materia de:

— Comunicación, cuando proceda legalmente, a la Autoridad Laboral de sustancias, agentes o procesos utilizados en las empresas.

— Diseño, elección, instalación, disposición, utilización y mantenimiento de los lugares de trabajo, herramientas, maquinaria y equipo.

— Prohibiciones o limitaciones respecto de operaciones, procesos y uso de agentes en los lugares de trabajo.

— Limitaciones respecto del número de trabajadores que pueden quedar expuestos a determinados agentes.

— Límites de exposición a los agentes nocivos.

— Utilización de modalidades determinadas de muestreo, medición y evaluación de resultados.

— Medidas de protección colectiva o individual.

— Señalización de seguridad y etiquetado y envasado de sustancias peligrosas, en cuanto éstas se manipulen o empleen en el proceso productivo.

— Servicios y medidas de higiene personal.

— Vigilancia de la salud de los trabajadores, y

— Registro de los niveles de exposición, listas de trabajadores expuestos y expedientes médicos.

Artículo 11. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. La inobservancia de la normativa vigente relativa a la protección de los periodos de embarazo y lactancia.

2. La inobservancia de la normativa vigente relativa a trabajos prohibidos a los menores.

3. No paralizar o suspender, a requerimiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, de forma inmediata, los trabajos o tareas que se realicen sin observar las normas sobre seguridad e higiene en el trabajo aplicables y que, a juicio de la Inspección, implique probabilidad seria y grave de accidente para los trabajadores.

4. Las que supongan incumplimiento de prescripciones legales, reglamentarias o convencionales siempre que aquél cree un riesgo grave e inminente para la salud o integridad física de los trabajadores afectados.

CAPITULO III

Infracciones en materia de Seguridad Social

Artículo 12. Concepto

Son infracciones en materia de Seguridad Social las ac-

ciones y omisiones de los distintos sujetos responsables, a que se refiere el artículo 2.2, contrarias a las disposiciones legales y reglamentarias que regulan el sistema de la Seguridad Social, tipificadas y sancionadas como tales en la presente Ley.

SECCION 1.ª

Infracciones de los empresarios o asimilados

Artículo 13. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. No conservar, durante cinco años, la documentación que acredite el cumplimiento de las obligaciones en materia de afiliación, altas, bajas o variaciones que, en su caso, se produjeran en relación con dichas materias, así como los recibos justificativos del pago de salarios y del pago delegado de prestaciones.

2. No exponer, en lugar destacado del centro de trabajo, dentro del mes siguiente a aquel al que corresponda el ingreso de las cuotas, el ejemplar del documento de cotización o copia autorizada del mismo o, en su caso, no entregar la documentación aludida a los Delegados de personal o Comités de Empresa.

3. No comunicar, en tiempo y forma, las bajas de los trabajadores que cesen en el servicio a la empresa, así como las demás variaciones que les afecten.

4. No facilitar a las Entidades correspondientes de las prestaciones, los datos que estén obligados a proporcionar, u omitirlos o consignarlos inexactamente.

5. No comunicar a la Entidad Gestora correspondiente el cambio del documento de asociación para la cobertura de las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Artículo 14. Infracciones graves

1. Son infracciones graves:

1.1. Iniciar su actividad sin haber solicitado su inscripción en el Régimen correspondiente de la Seguridad Social.

1.2. No solicitar, en tiempo y forma, la afiliación inicial, así como no comunicar en iguales términos el alta de cada trabajador que ingresa a su servicio.

1.3. No disponer en el centro de trabajo o no llevar en orden y al día el Libro de Matrícula de Personal o, en su caso, el sistema de documentación cuya utilización hubiera sido autorizada para sustituir dicho Libro.

1.4. No presentar dentro del plazo reglamentario y para su sellado los documentos de cotización cuando no se ingresen en tiempo las cuotas de la Seguridad Social, ni se haya solicitado aplazamiento de pago.

1.5. No ingresar en la forma y plazos procedentes las

cuotas correspondientes que por todos los conceptos recauda el Sistema de la Seguridad Social, o no efectuar el ingreso en la cuantía debida.

1.6. Incumplir las obligaciones derivadas de su colaboración obligatoria en la gestión de la Seguridad Social.

1.7. Formalizar la protección por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales del personal a su servicio en entidad distinta de la que legalmente corresponda.

2. A los efectos de la presente Ley se asimilan a las infracciones y sanciones en materia de Seguridad Social las producidas respecto de otras cotizaciones que recaude el sistema de Seguridad Social.

Artículo 15. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. Dar ocupación como trabajadores a beneficiarios de pensiones y otras prestaciones periódicas de la Seguridad Social cuyo disfrute sea incompatible con el trabajo por cuenta ajena, cuando no se les haya dado de alta en la Seguridad Social.

2. Retener indebidamente, no ingresándola dentro del plazo, la parte de cuota de Seguridad Social descontada a sus trabajadores, o efectuar descuentos, no ingresándolos, superiores a los legalmente establecidos.

3. Incurrir en connivencia con sus trabajadores o con los demás beneficiarios para la obtención de prestaciones indebidas o superiores a las que procedan en cada caso, o para eludir el cumplimiento de las obligaciones que a cualquiera de ellos correspondan.

4. Pactar con sus trabajadores de forma individual o colectiva la obligación por parte de ellos de pagar total o parcialmente la prima o parte de cuotas a cargo del empresario, o bien su renuncia a los derechos que les confiere el sistema de la Seguridad Social.

5. Incrementar indebidamente la cotización del trabajador a los efectos de conseguir mejoras en las prestaciones.

6. Efectuar declaraciones o consignar datos falsos o inexactos en los documentos de cotización que ocasionen deducciones fraudulentas en las cuotas a satisfacer a la Seguridad Social.

SECCION 2.ª

Infracciones de los trabajadores o asimilados, beneficiarios y peticionarios

Artículo 16. Infracciones leves

Es infracción leve el no facilitar a la Entidad correspondiente, cuando le sean requeridos, los datos necesarios para su afiliación o su alta en la Seguridad Social y, en su caso, las alteraciones que en ellos se produjeran y,

en general, el incumplimiento de los deberes de carácter informativo.

Artículo 17. Infracciones graves

Es infracción grave efectuar trabajos por cuenta propia o ajena durante la recepción de prestaciones, siempre que exista la incompatibilidad, legal o reglamentariamente establecida.

Artículo 18. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves las actuaciones dirigidas a obtener, a cargo de la Seguridad Social, prestaciones o pensiones indebidas o superiores a las que en cada caso les correspondan, o el prolongar indebidamente el disfrute de las prestaciones o pensiones.

SECCION 3.ª

Infracciones de las Mutuas Patronales de Accidentes de Trabajo

Artículo 19. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. No cumplir las obligaciones formales relativas a diligencia, remisión y conservación de libros, documentos, boletines de cotización y relación nominal de trabajadores, así como de los boletines estadísticos.

2. Incumplir las obligaciones formales establecidas sobre inscripción, registro y conservación de documentos y certificados, en materia de reconocimientos médicos obligatorios.

3. No remitir al organismo competente, dentro del plazo y debidamente cumplimentados, los partes de accidentes de trabajo cuando éstos tengan carácter leve.

4. No informar a los empresarios asociados, trabajadores y órganos de representación del personal, y a las personas que acrediten un interés personal y directo, acerca de los datos a ellos referentes que obren en la Entidad.

20. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. No llevar al día y en la forma establecida los libros obligatorios, así como los libros oficiales de contabilidad o sistema contable autorizado de conformidad con el Plan General de Contabilidad y normas presupuestarias de la Seguridad Social.

2. Aceptar la asociación de empresas no incluidas en el ámbito territorial o funcional de la Entidad sin estar

autorizadas, o bien que no protejan a la totalidad de sus trabajadores con la Entidad; no aceptar toda proposición de asociación que formulen los empresarios comprendidos en su ámbito de actuación, y concertar convenios de asociación de duración superior a un año.

3. No observar las normas relativas a la denominación y su utilización, y a la constitución y funcionamiento de sus órganos de gobierno.

4. No remitir al organismo competente, dentro del plazo y debidamente cumplimentados, los partes de accidentes de trabajo y enfermedad profesional, cuando tengan carácter grave, muy grave, o produzcan la muerte del trabajador.

5. No cumplir la normativa establecida respecto de constitución y cuantía en materia de fianza, gastos de administración, reservas obligatorias, así como la falta de remisión dentro de plazo al organismo competente del balance anual, memoria y cuenta de resultados, y presupuestos de ingresos y gastos debidamente aprobados y confeccionados.

6. No facilitar al organismo competente y, en todo caso, a los Servicios Comunes y Entidades Gestoras, cuantos datos soliciten en materia de colaboración, ni coordinar la actuación de la Entidad con dichos organismos en materia de gestión de servicios sociales u otras materias en las que colaboren las Mutuas Patronales, así como la negativa a expedir a los empresarios asociados los certificados del cese de la asociación.

7. Dar publicidad o difundir públicamente informaciones y datos referidos a su actuación, sin la previa autorización del órgano superior de vigilancia y tutela.

8. No solicitar en tiempo y forma establecidos las autorizaciones preceptivas en materia de inversiones, contratación con terceros, revalorización de activos y actualización de balances, y cualesquiera otras en materia económico-financiera en que así lo exijan las disposiciones en vigor.

Artículo 21. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. No tener como único objeto el de colaborar en la gestión de las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales; llevar a cabo operaciones distintas de aquellas a las que debe reducir su actividad; aceptar la asociación de empresas que deben cubrir las contingencias obligatoriamente con la Entidad Gestora; e insertar en los convenios de asociación condiciones que se opongan a las normas de Seguridad Social y de las que regulan la colaboración en la gestión de las Mutuas Patronales.

2. No contribuir en la medida que proceda al sostenimiento de los Servicios Comunes de la Seguridad Social, y no cumplir las obligaciones que procedan en materia de reaseguro o del sistema de compensación de resultados establecidos.

3. Aplicar epígrafes de la tarifa de primas o, en su

caso, las adicionales que procedan, distintas de las que sean preceptivamente obligatorias, según las actividades y trabajos de cada empresa, así como promover u obtener el ingreso de cantidades equivalentes o sustitutorias de las cuotas de la Seguridad Social por procedimientos diferentes a los reglamentarios.

4. Concertar, utilizar, o establecer, servicios sanitarios, de prevención de accidentes, de recuperación o de rehabilitación, propios o de terceros, sin la previa autorización del organismo competente.

5. Exigir a las empresas asociadas, al convenir la asociación, el ingreso de cantidades superiores al importe anticipado de un trimestre de las correspondientes cuotas en concepto de garantía, o bien exigir dicho ingreso más de una vez.

6. Ejercer la colaboración en la gestión con ánimo de lucro; no aplicar el patrimonio estrictamente al fin social de la entidad; distribuir beneficios económicos entre los asociados con independencia de su naturaleza; afectar los excedentes anuales a fines distintos de los reglamentarios; y continuar en el ejercicio de la colaboración cuando concurren causas de disolución obligatoria sin comunicarlo al órgano competente.

SECCION 4.ª

Infracciones de las empresas que colaboran voluntariamente en la gestión

Artículo 22. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. No llevar en orden y al día la documentación reglamentariamente exigida.
2. No dar cuenta, semestralmente, al Comité de Empresa de la aplicación de las cantidades percibidas para el ejercicio de la colaboración.

Artículo 23. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. No mantener las instalaciones sanitarias propias en las condiciones exigidas para la prestación de la asistencia.
2. No coordinar la prestación de asistencia sanitaria con los Servicios Sanitarios de la Seguridad Social.
3. Prestar la asistencia sanitaria con personal ajeno a los Servicios de la Seguridad Social, salvo autorización al efecto.
4. Conceder prestaciones en tiempo, cuantía o forma distintos a los reglamentariamente establecidos.
5. No ingresar las aportaciones establecidas para el sostenimiento de los Servicios Comunes.
6. No llevar en su contabilidad una cuenta específica

que recoja todas las operaciones relativas a la colaboración.

Artículo 24. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. Ejercer las funciones propias del objeto de la colaboración sin previa autorización.
2. Continuar en el ejercicio de la colaboración después de la pérdida de los requisitos mínimos exigibles.
3. Destinar los excedentes de la colaboración a fines distintos de la mejora de las prestaciones.
4. No aplicar a los fines exclusivos de la colaboración, incluyendo en ella la mejora de las prestaciones, las cantidades deducidas de la cuota reglamentaria.

CAPITULO IV

Infracciones en materia de empleo y prestaciones de desempleo

Artículo 25. Concepto

Son infracciones en materia de colocación y empleo y protección por desempleo las acciones u omisiones de los sujetos a quienes se refiere el artículo 2.3, tipificadas y sancionadas de conformidad a lo previsto en la presente Ley.

SECCION 1.ª

Infracciones de los empresarios en materia de empleo, ayudas de fomento del empleo, en general, y formación profesional ocupacional

Artículo 26. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. No comunicar a la Oficina de Empleo las contrataciones realizadas en los supuestos en que estuviere establecida esa obligación.
2. No comunicar a la Oficina de Empleo la terminación de los contratos de trabajo, en los supuestos en que estuviere prevista tal obligación.
3. No hacer constar en los anuncios que hagan las agencias o empresas dedicadas a la selección de trabajadores el número de la oferta en la Oficina de Empleo y la identificación de ésta.
4. Hacer publicidad de una oferta de trabajo sin que haya sido visada previamente por el Instituto Nacional de Empleo.
5. La falta de registro en la Oficina de Empleo del con-

trato de trabajo en los casos en que estuviere establecida la obligación de registro.

Artículo 27. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. Contratar directamente a un trabajador sin hacer, con carácter previo, la correspondiente solicitud a la Oficina de Empleo, salvo los casos excluidos legalmente de tal obligación.
2. No comunicar a la Oficina de Empleo, con carácter previo, la convocatoria pública para celebrar pruebas objetivas de acceso a la empresa.
3. No informar las empresas de selección de sus tareas al Instituto Nacional de Empleo.
4. Proceder a la contratación directa de un trabajador sin haber transcurrido el plazo de tres días para presentación de trabajadores por parte de la Oficina de Empleo, cuando se trate de ofertas genéricas.
5. El incumplimiento de las medidas de reserva, duración o preferencia en el empleo dictadas en virtud de lo dispuesto en los artículos 17.2 y 17.3 del Estatuto de los Trabajadores.
6. No notificar a la representación legal de los trabajadores de las contrataciones de duración determinada que se celebren.

Artículo 28. Infracciones muy graves

1. Ejercer la actividad de mediación privada en la colocación, de cualquier clase y ámbito funcional, que tenga por objeto la contratación laboral de todo tipo.
2. Establecer condiciones que constituyan discriminaciones favorables o adversas para el acceso al empleo por motivos de sexo, raza, religión, opinión política, afiliación sindical, ascendencia y parentesco u origen social.
3. Obtener o disfrutar indebidamente de exenciones, bonificaciones o reducciones en las cuotas de la Seguridad Social, subvenciones, u otras ayudas de fomento del empleo y formación profesional ocupacional, establecidas para las distintas modalidades de contratación o programas de apoyo a la creación de empleo.
4. La no aplicación o las desviaciones en la aplicación de las ayudas de fomento del empleo, bonificaciones o subvenciones a la contratación laboral, así como a la formación profesional ocupacional concedidas, financiadas o garantizadas, en todo o en parte, por el Estado.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de prestaciones por desempleo

Artículo 29. Infracciones de los empresarios

Constituyen infracciones de los empresarios en materia de prestaciones por desempleo:

1. Leves:

No facilitar a las Entidades de la Seguridad Social o al Instituto Nacional de Empleo la documentación que estén obligados a proporcionar, consignar inexactamente los datos, certificaciones o declaraciones que presenten, o no cumplimentar éstos con arreglo a las normas procedentes.

2. Graves:

- 2.1. No entregar al trabajador, en tiempo y forma, el certificado de empresa y cuantos documentos sean precisos para la tramitación de la prestación por desempleo.
- 2.2. No cotizar por la contingencia de desempleo en el tiempo y cuantía legalmente establecidos.
- 2.3. No proceder en tiempo y cuantía al pago delegado de la prestación por desempleo.
- 2.4. No abonar al Instituto Nacional de Empleo las prestaciones satisfechas por éste a los trabajadores cuando la empresa hubiera sido declarada responsable de la obligación.

3. Muy graves:

- 3.1. El falseamiento de documentos para que los trabajadores obtengan o disfruten fraudulentamente prestaciones por desempleo.
- 3.2. La connivencia con los trabajadores para la obtención indebida por parte de éstos de las prestaciones de desempleo, o para eludir el cumplimiento de las obligaciones que les correspondan, así como dar ocupación a trabajadores titulares de las prestaciones por desempleo cuando no se les haya dado de alta en la Seguridad Social. Se presumirá que existe connivencia en el caso de que los trabajadores perceptores de prestaciones no hayan sido inscritos en el Libro de Matricula con carácter previo a su entrada en el trabajo.
- 3.3. La simulación de la contratación laboral con la finalidad de que los trabajadores obtengan o disfruten fraudulentamente las prestaciones de desempleo.
- 3.4. La reanudación total o parcial del trabajo en los casos de suspensión de contratos o reducción de jornada autorizados en expediente de regulación de empleo, si los trabajadores continúan cobrando fraudulentamente la prestación por desempleo.

Artículo 30. Infracciones de los trabajadores

Constituyen infracciones de los trabajadores en materia de prestaciones por desempleo y ayudas, en general, al empleo:

1. Leves:

No comparecer, sin causa justificada, previo requerimiento, ante la Entidad Gestora.

2. Graves:

2.1. Rechazar, infundadamente, oferta de colocación adecuada.

2.2. Negarse, infundadamente, a participar en trabajos de colaboración social, en programas de empleo o en acciones de promoción o reconversión profesionales.

3. Muy graves:

3.1. Compatibilizar el percibo de prestaciones con el trabajo por cuenta propia o ajena, salvo en el caso del trabajo a tiempo parcial, en los términos previstos en la normativa correspondiente.

3.2. Obtener fraudulentamente prestaciones indebidas o superiores a las que les correspondan.

3.3. La connivencia con el empresario para la obtención indebida de prestaciones por desempleo.

3.4. La no aplicación, o la desviación en la aplicación, de las ayudas, en general, de fomento del empleo percibidas por los trabajadores.

CAPITULO V

Infracciones en materia de emigración, movimientos migratorios y trabajo de extranjeros

SECCION 1.ª

Infracciones en materia de emigración y movimientos migratorios internos

Artículo 31. Concepto

Son infracciones en materia de emigración y movimientos migratorios laborales las acciones u omisiones de los sujetos a quienes se refiere el artículo 2.4 tipificadas y sancionadas de conformidad a la presente Ley.

Artículo 32. Infracciones leves

Son infracciones leves:

1. La modificación de las condiciones de la oferta para emigrar, una vez autorizada administrativamente, si no causa perjuicio grave para los emigrantes.

2. No presentar los contratos de trabajo para su visado por la Autoridad Laboral, o no entregar al trabajador la copia del contrato ya visado.

3. La inaplicación de los descuentos establecidos para el transporte de los emigrantes.

Artículo 33. Infracciones graves

Son infracciones graves:

1. La difusión por cualquier medio de ofertas de trabajo para el extranjero, sin la obtención de la preceptiva autorización administrativa.

2. La modificación de las condiciones de la oferta para emigrar, una vez autorizada administrativamente, si causa perjuicio grave para los emigrantes.

3. La ocultación, falsificación o rectificación de cláusulas sustanciales de un contrato ya visado.

4. La realización de operaciones de transporte de emigrantes por empresas que carezcan de la preceptiva licencia o autorización especial del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, así como el impago del «canon de repatriación» establecido legalmente.

5. El desplazamiento del trabajador al país de acogida sin la documentación necesaria o la retención injustificada por la empresa de dicha documentación.

6. La contratación de marinos españoles por cuenta de empresas armadoras extranjeras realizada por personas o entidades no autorizadas por la Autoridad Laboral para realizar ese cometido.

Artículo 34. Infracciones muy graves

Son infracciones muy graves:

1. El establecimiento de cualquier tipo de agencias de reclutamiento de emigrantes.

2. La simulación o engaño en el reclutamiento o en la contratación de los emigrantes.

3. El abandono de trabajadores emigrantes en país extranjero por parte del empresario contratante o de sus representantes autorizados.

4. El cobro a los trabajadores de comisión o precio por su reclutamiento.

5. La obtención fraudulenta de ayudas a la emigración y movimientos migratorios interiores, ya sean individuales o de reagrupación familiar, o la no aplicación o aplicación indebida de dichas ayudas.

SECCION 2.ª

Infracciones en materia de permiso de trabajo de extranjeros

Artículo 35. Infracciones

Serán consideradas conductas constitutivas de infracción muy grave, las de:

1. Los empresarios que utilicen trabajadores extranjeros sin haber obtenido con carácter previo el preceptivo permiso de trabajo, o su renovación, incurriendo en una infracción por cada uno de los trabajadores extranjeros que hayan ocupado.

2. Los extranjeros que ejerzan en España cualquier actividad lucrativa, laboral o profesional, por cuenta pro-

pia, sin haber obtenido el preceptivo permiso de trabajo, o no haberlo renovado.

3. Las de las personas físicas o jurídicas que promuevan, medien o amparen el trabajo de los extranjeros en España sin el preceptivo permiso de trabajo.

CAPITULO VI

Sancciones

SECCION 1.ª

Normas generales sobre sanciones a los empresarios y, en general, a otros sujetos que no tengan la condición de trabajadores o asimilados

Artículo 36. Criterios de graduación de las sanciones

1. Calificadas las infracciones, las sanciones se graduarán en atención a la negligencia e intencionalidad del sujeto infractor, fraude o connivencia, incumplimiento de las advertencias previas y requerimientos de la inspección, cifra de negocios de la empresa, número de trabajadores afectados en su caso, perjuicio causado, cantidad defraudada, y conducta general observada en el cumplimiento de las leyes sociales, como circunstancias que puedan atenuar o agravar la infracción cometida.

2. En las infracciones en materia de seguridad e higiene en el trabajo, a efectos de graduación de las sanciones, se tendrán en cuenta, además, las condiciones, formas y modalidades que se aprecien en la ejecución de las actividades desarrolladas en el centro de trabajo; la permanencia o transitoriedad de los riesgos y peligros inherentes a dichas actividades; las medidas o elementos de protección colectiva o individual adoptadas por el empresario y las instrucciones impartidas en orden a la prevención de tales riesgos y peligros.

Artículo 37. Graduación de las sanciones

1. De conformidad a lo establecido en el artículo anterior, las sanciones podrán imponerse en los grados de mínimo, medio y máximo.

2. Las faltas leves se sancionarán con multa, en su grado mínimo, de 5.000 a 10.000 pesetas; en su grado medio de 10.001 a 25.000 pesetas; en su grado máximo de 25.001 a 50.000 pesetas.

3. Las faltas graves se sancionarán con multa, en su grado mínimo de 50.001 a 100.000 pesetas; en su grado medio, de 100.001 a 250.000 pesetas; y en su grado máximo, de 250.001 a 500.000 pesetas.

4. Las faltas muy graves se sancionarán con multa, en su grado mínimo, de 500.001 a 2.000.000 de pesetas; en su grado medio, de 2.000.001 a 8.000.000 de pesetas; y en su grado máximo de 8.000.001 a 15.000.000 de pesetas.

Artículo 38. Reincidencia.

Existe reincidencia cuando se comete una infracción del mismo tipo y calificación que la que motivó una sanción anterior en el plazo de los 365 días siguientes a la notificación de ésta; en tal supuesto se requerirá que la resolución sancionadora hubiere adquirido firmeza.

Si se apreciase reincidencia, la cuantía de las sanciones consignadas en los apartados anteriores podrá incrementarse hasta el duplo del grado de la sanción correspondiente a la infracción cometida, sin exceder en ningún caso del tope máximo de 15.000.000 de pesetas.

SECCION 2.ª

Normas específicas

Subsección 1.ª

Seguridad e higiene y salud laborales

Artículo 39. Suspensión o cierre de centro de trabajo

El Gobierno, cuando concurren circunstancias de excepcional gravedad en las infracciones referidas a la seguridad e higiene y salud laborales podrá acordar la suspensión de las actividades laborales por un tiempo determinado o, en caso extremo, el cierre del centro de trabajo correspondiente, sin perjuicio, en todo caso, del pago del salario o de las indemnizaciones que procedan y de las medidas que puedan atribuirse para su garantía.

Artículo 40. Responsabilidad solidaria

Las infracciones a lo dispuesto en los artículos 42 a 44 del Estatuto de los Trabajadores determinan la responsabilidad solidaria de los Empresarios afectados en los términos allí establecidos.

Los Empresarios que contraten o subcontraten la realización de obras o servicios correspondientes a la propia actividad responden solidariamente del incumplimiento de las obligaciones establecidas en materia de Seguridad e Higiene durante el período de vigencia de la contrata, siempre que la infracción se ha producido en el centro de trabajo del empresario principal.

Artículo 41. Normas jurídico-técnicas

Las infracciones a las normas jurídico-técnicas que incidan en las condiciones de trabajo, pero que no tuviesen la calificación directa de normativa laboral, reglamentaria o paccionada en materia de seguridad e higiene y salud laborales, serán consideradas como transgresión a esta normativa a los efectos de declaración de los dere-

chos de los trabajadores en materia de accidentes de trabajo y seguridad social.

SUBSECCION 2.ª

Seguridad Social

Artículo 42. Mutuas Patronales

1. La Secretaría General para la Seguridad Social, a propuesta de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social y siempre que las circunstancias que concurren en la infracción así lo aconsejen, podrá acordar la aplicación a las Mutuas Patronales de las medidas que a continuación se señalan, con independencia de las sanciones que puedan imponerse a las mismas de conformidad con lo previsto en el artículo 37:

1.1. La intervención temporal de la Entidad, en caso de infracción calificada de grave.

1.2. La remoción de sus Organos de gobierno, justamente con las intervenciones temporales de la Entidad, o bien el cese de aquéllas en la colaboración, en caso de infracción calificada de muy grave.

2. Si los empresarios promotores de una Mutua Patronal realizan algún acto en nombre de la Entidad antes de que su constitución haya sido autorizada por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y sin que figure inscrita en el correspondiente Registro, o cuando falte alguna formalidad que le prive de existencia en derecho y de personalidad en sus relaciones jurídicas con terceros, los que de buena fe contraten con la Mutua Patronal no tendrán acción contra esta, pero sí contra los promotores. En este supuesto la responsabilidad de los promotores por dichos actos será ilimitada y solidaria. En tales casos, los empresarios promotores de la Mutua Patronal serán sujetos responsables asimismo de las infracciones comprendidas en la Sección 3.ª del Capítulo III.

Artículo 43. Sanciones a los Empresarios que colaboran voluntariamente en la gestión

Con independencia de las sanciones que correspondan de acuerdo con el artículo 37, siempre que las circunstancias del caso lo requieran, en beneficio de la corrección de deficiencias observadas en la propuesta elevada al órgano directivo responsable de la vigilancia, dirección y tutela de la Seguridad Social, se podrán aplicar, además, las siguientes sanciones:

1. Suspensión temporal de la autorización para colaborar por plazo de hasta cinco años.

2. Retirada definitiva de la autorización para colaborar con la pérdida de la condición de Entidad Colaboradora.

Artículo 44. Otras responsabilidades

Las sanciones que puedan imponerse a los distintos sujetos responsables, se entenderán sin perjuicio de las responsabilidades exigibles a los mismos, de acuerdo con los preceptos de la Ley General de la Seguridad Social y de sus disposiciones de aplicación y desarrollo.

SUBSECCION 3.ª

Empleo, ayudas de fomento del empleo, formación ocupacional y protección por desempleo

Artículo 45. Sanciones accesorias a los empresarios

Sin perjuicio de las sanciones a que se refiere el artículo 37, los empresarios que hayan cometido infracciones graves o muy graves:

1. Perderán automáticamente las ayudas, bonificaciones y, en general, los beneficios derivados de la aplicación de los programas de empleo.

2. Podrán ser excluidos del acceso a tales beneficios por un período máximo de un año.

3. En los supuestos previstos en el artículo 29.3, en caso de insolvencia del trabajador para devolver las cantidades indebidamente percibidas, responderá subsidiariamente de dicha deuda.

4. En los supuestos previstos en el artículo 28.5 queda obligado, en todo caso, a la devolución de las cantidades no aplicadas o aplicadas incorrectamente.

SUBSECCION 4.ª

Sanciones a los trabajadores, solicitantes y beneficiarios de prestaciones

Artículo 46. Sanciones en materia de empleo, ayudas por fomento del empleo, protección por desempleo y Seguridad Social

1. Las infracciones de los trabajadores, se sancionarán:

1.1. Las leves, con pérdida o suspensión de la prestación, subsidio o pensión durante un mes.

1.2. Las graves, con pérdida o suspensión de la prestación, subsidio o pensión durante seis meses.

1.3. Las muy graves, con pérdida o suspensión de la prestación, subsidio, o pérdida o suspensión de la pensión durante un período de dieciocho meses.

Igualmente, se les podrá excluir del derecho a percibir cualquier prestación económica y, en su caso, ayuda por fomento del empleo, hasta una duración máxima de un año.

Las sanciones a que se refiere este apartado se entienden sin perjuicio del reintegro de las cantidades indebidamente percibidas.

2. La imposición de las sanciones por infracciones leves y graves corresponde a la Entidad Gestora; la de las muy graves compete a la Dirección Provincial de Trabajo y Seguridad Social, a propuesta de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

CAPITULO VII

Disposiciones comunes

Artículo 47. Atribución de competencias sancionadoras

1. Las infracciones serán sancionadas, a propuesta de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, por los Directores Provinciales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social hasta 500.000 pesetas; por el Director General competente por razón de la materia, hasta 2.000.000 de pesetas; por el Ministro de Trabajo y Seguridad Social hasta 8.000.000 de pesetas; y por el Consejo de Ministros, a propuesta del de Trabajo y Seguridad Social, hasta 15.000.000 de pesetas.

2. La atribución de competencias a que se refiere el apartado anterior no afecta al ejercicio de la potestad sancionadora que pueda corresponder a las autoridades sanitarias.

3. Asimismo, tampoco afecta al ejercicio de la potestad sancionadora que pueda corresponder a las Autoridades Laborales de las Comunidades Autónomas con competencias en materia de ejecución de la legislación laboral, que se efectuará de acuerdo con su regulación propia en los términos y con los límites previstos en sus respectivos Estatutos de Autonomía y disposiciones de desarrollo y aplicación.

4. En materia de sanciones a los trabajadores o asimilados, peticionarios y beneficiarios de prestaciones o subsidios y pensiones se estará a lo dispuesto en el artículo 46.2.

Artículo 48. Actuaciones de advertencia y recomendación

No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, de conformidad a lo previsto en los artículos 17.2 del Convenio 81 de la OIT y artículo 22.2 del Convenio 129 de la OIT, ratificados por el Estado español por Instrumentos de 14 de enero de 1960 y 11 de marzo de 1971, respectivamente, cuando las circunstancias del caso así lo aconsejen y siempre que no se deriven daños ni perjuicios directos a los trabajadores, podrá advertir y aconsejar, en vez de iniciar un procedimiento sancionador; en estos supuestos dará cuenta de sus actuaciones a la Autoridad Laboral competente.

Artículo 49

1. Las acciones u omisiones que perturben, retrasen o impidan el ejercicio de las funciones que, en orden a la vigilancia del cumplimiento de las disposiciones legales, reglamentarias y convenios colectivos tiene encomendadas la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, serán constitutivas de obstrucción a la labor inspectora que se calificará como grave, excepto aquellos supuestos que impliquen un mero retraso en el cumplimiento de obligaciones de información, comunicación o comparecencia, que se calificarán como leves.

2. Los supuestos de resistencia reiterada, coacción, amenaza, violencia, desacato, o cualquier otra forma de presión ejercida sobre el Inspector de Trabajo y Seguridad Social serán considerados como infracción muy grave.

3. Las obstrucciones a la actuación inspectora serán sancionadas conforme a lo establecido en la presente Ley.

4. Sin perjuicio de lo anterior, en caso necesario la Inspección de Trabajo y Seguridad Social podrá recabar de la Autoridad competente o de sus agentes el auxilio oportuno para el normal ejercicio de sus funciones.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera

La cuantía de las sanciones establecidas en el artículo 37 de la presente Ley podrá ser actualizada periódicamente por el Gobierno a propuesta del Ministro de Trabajo y Seguridad Social, teniendo en cuenta la variación de los índices de precios al consumo.

Segunda

De conformidad con lo establecido en el artículo 3 de la Ley Orgánica 7/1985, de 1 de julio, sobre derechos y libertades de los trabajadores extranjeros en España, la exigencia del permiso de trabajo a los ciudadanos de los Estados miembros de las Comunidades Europeas tendrá el contenido y alcance previstos en el Real Decreto 1099/86, de 26 de mayo, en tanto subsista la normativa transitoria contenida en los artículos 56, 57 y 58 del Acta de Adhesión de España a las Comunidades Europeas.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

Quedan derogadas cuantas disposiciones se opongan a lo previsto en la presente Ley y, en particular:

— el artículo 57 de la Ley 8/1980, de 10 de marzo, del Estatuto de los Trabajadores.

— los artículos 60 y 193 del Decreto 2065/1974, de 30 de mayo, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social.

— el artículo 4 del Real Decreto-Ley 10/1981 de 19 de junio, de Inspección y Recaudación de la Seguridad Social.

— los artículos 27, 28, 29 y 30 de la Ley 31/1984, de 2 de agosto, por la que se modifica el Título II de la Ley 51/1980, de 8 de octubre.

— los artículos 55 y 56 de la Ley 33/1971, de 21 de julio, de Emigración.

Segunda

Tienen el carácter de Ley Orgánica los preceptos contenidos:

— en el artículo 7, puntos 6, 7 y 8, en lo que afecta a los delegados y secciones sindicales.

— en el artículo 8, punto 5, en lo que se refiere a las sanciones sindicales; y punto 10.

— el artículo 35.

Tercera

El Gobierno dictará el Reglamento sobre procedimiento para la imposición de sanciones previstas en la presente Ley, rigiendo entretanto las normas vigentes en lo que no se opongan a lo dispuesto en la misma.

Cuarta

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

Imprime RIVADENEYRA, S. A. - MADRID

Cuesta de San Vicente, 28 y 36

Teléfono 247-23-00.-28008 Madrid

Depósito legal: M. 12.580 - 1961