



BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XV LEGISLATURA

Serie B:
PROPOSICIONES DE LEY

27 de febrero de 2026

Núm. 306-1

Pág. 1

PROPOSICIÓN DE LEY

122/000256 Proposición de Ley Orgánica sobre la regulación del uso de velos integrales y la delegación en la Comunidad Autónoma de Cataluña de competencias estatales en materia de seguridad e identificación de personas.

Presentada por el Grupo Parlamentario Junts per Catalunya.

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha adoptado el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia.

(122) Proposición de ley de Grupos Parlamentarios del Congreso.

Autor: Grupo Parlamentario Junts per Catalunya

Proposición de Ley Orgánica sobre la regulación del uso de velos integrales y la delegación en la Comunidad Autónoma de Cataluña de competencias estatales en materia de seguridad e identificación de personas.

Acuerdo:

Teniendo en cuenta la corrección de error contenida en el escrito número de registro 100827, admitir a trámite, trasladar al Gobierno a los efectos del artículo 126 del Reglamento, publicar en el Boletín Oficial de las Cortes Generales y notificar al autor de la iniciativa.

En ejecución de dicho acuerdo se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 24 de febrero de 2026.—P.D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Fernando Galindo Elola-Olaso**.

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Junts per Catalunya, de acuerdo con lo establecido en el artículo 124 y siguientes del Reglamento de la Cámara, presenta para su debate en Pleno una Proposición de Ley Orgánica sobre la regulación del uso de velos integrales y la delegación en la Comunidad Autónoma de Catalunya de competencias estatales en materia de seguridad e identificación de personas.

Palacio del Congreso de los Diputados, 17 de febrero de 2026.—**Míriam Nogueras i Camero**, Portavoz del Grupo Parlamentario Junts per Catalunya.

PROPOSICIÓN DE LEY ORGÁNICA SOBRE LA REGULACIÓN DEL USO DE VELOS INTEGRALES Y LA DELEGACIÓN EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUNYA DE COMPETENCIAS ESTATALES EN MATERIA DE SEGURIDAD E IDENTIFICACIÓN DE PERSONAS

Exposición de motivos

La presente ley orgánica tiene por objeto regular la utilización en el espacio público de prendas que cubran total o sustancialmente el rostro cuando impidan la identificación de la persona, en atención a razones de protección de derechos fundamentales, la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, la seguridad pública y la convivencia democrática. La norma parte del pleno reconocimiento de la libertad religiosa e ideológica en una sociedad plural, pero recuerda que ningún derecho es absoluto y debe ejercerse en armonía con otros bienes protegidos como la igualdad, la dignidad humana y la seguridad. No se dirige contra ninguna confesión concreta, sino que regula una práctica específica cuando afecta a intereses generales, con el objetivo de garantizar un marco común de derechos y deberes.

La democracia se fundamenta en el reconocimiento de la dignidad intrínseca de toda persona y en la garantía efectiva de los derechos fundamentales.

La convivencia en una sociedad plural exige proteger las libertades individuales, incluidas las convicciones morales, culturales y religiosas. Sin embargo, esta pluralidad no puede convertirse en amparo de prácticas que objetivamente materialicen desigualdad estructural o que introduzcan en el espacio público símbolos o imposiciones incompatibles con la plena ciudadanía de la mitad de la población. La diversidad democrática protege a las minorías; no legitima, bajo su cobertura, formas de subordinación o de exclusión por razón de sexo.

Determinadas prendas de vestir que cubren íntegramente el rostro —en particular aquellas que, en su configuración y uso social, operan como instrumento de invisibilización de la mujer en el espacio público— proyectan un mensaje incompatible con el ideal de igualdad: convierten a la mujer en una presencia negada o condicionada, relegándola a una posición de inferioridad y de no participación en condiciones de igualdad respecto del resto de la ciudadanía.

La apariencia de «elección» no puede emplearse para invisibilizar la existencia de coacciones directas o indirectas, ni para ignorar que, en determinados entornos, la retirada de estas piezas puede conllevar represalias, exclusión o riesgo para la integridad física. En estas circunstancias, la libertad es meramente nominal.

La democracia no puede permanecer neutral ante prácticas que, por su significado social y por sus efectos, refuerzan la subordinación de las mujeres. Resulta éticamente incoherente que sociedades democráticas expresen solidaridad con mujeres que, en otros países, se juegan la vida para «desvelarse» y reclamar su derecho a existir como ciudadanas plenas, y que simultáneamente legitimen, en el propio espacio público, símbolos de ocultación integral presentándolos como mera «diversidad». La diversidad no puede transformarse en relativismo cuando está en juego la igualdad sustantiva.

Un Estado no interfiere en la esfera íntima de convicciones, pero sí está obligado a asegurar que en el ámbito público rijan estándares mínimos compatibles con el sistema de derechos fundamentales.

En consecuencia, esta proposición de ley establece la prohibición del uso en espacios públicos de piezas que cubran íntegramente el rostro cuando su significado y efecto social se asocien a una práctica de discriminación por razón de sexo y de exclusión de la vida pública en condiciones de igualdad. La prohibición se configura como una medida de protección de derechos, no como una sanción moral; y debe ir acompañada de políticas públicas orientadas a apoyar a las mujeres afectadas, ofrecer recursos de acompañamiento y asegurar que ninguna mujer sea revictimizada por el tránsito hacia su plena autonomía.

La norma se concibe, en definitiva, como una intervención legislativa destinada a remover obstáculos estructurales a la igualdad real, reafirmando que el espacio público pertenece por igual a todas las personas, y que ninguna mujer debe ser forzada —por imposición explícita o por coacción social— a ocultarse para poder transitar, estudiar, trabajar o participar en la comunidad.

Desde la perspectiva de la seguridad pública y la convivencia, la identificación personal es un elemento básico para el funcionamiento ordinario de los servicios públicos y para la garantía de la seguridad ciudadana. La regulación propuesta es objetiva, proporcionada y limitada a los supuestos en que la cobertura del rostro impida la identificación efectiva. Se inspira en experiencias comparadas de democracias europeas y se fundamenta en criterios funcionales de seguridad y orden público.

Desde la misma perspectiva de la seguridad pública, para el caso de Catalunya, que dispone de una policía propia, los Mossos d'Esquadra, es necesario dotar a la Generalitat de Catalunya del marco jurídico competencial necesario para que sea plenamente efectiva su capacidad de intervención integral en la garantía de la seguridad ciudadana. Por ello, la ley incorpora la previsión de delegar a la Generalitat de Catalunya competencias ejecutivas en materia de seguridad y de emisión de documentación de identificación de las personas, al amparo del artículo 150.2 de la Constitución.

En definitiva, la ley se inscribe en un modelo de sociedad abierta e integradora que exige el respeto a las normas comunes. La defensa de la libertad religiosa es compatible con la protección de la igualdad, la seguridad pública y la dignidad humana. Desde la responsabilidad institucional y el compromiso con una integración basada en derechos y deberes compartidos, la norma ofrece una respuesta proporcionada y fundamentada a un debate que debe abordarse con firmeza democrática y perspectiva de cohesión social.

Al amparo de lo expuesto, el Grupo Parlamentario Junts presenta la siguiente Proposición de Ley.

Artículo Único. Prohibición del uso de prendas que impidan la identificación en el espacio público.

1. Queda prohibida la utilización en el espacio público de prendas o elementos que cubran total o sustancialmente el rostro e impidan o dificulten de forma relevante la identificación de la persona. La prohibición prevista en este apartado comprende, entre otras, las prendas comúnmente conocidas como niqab o burka.

2. A los efectos de esta ley, se entenderá por espacio público la vía pública y cualesquiera espacios de acceso público o de uso público, incluidos los medios de transporte, dependencias administrativas y equipamientos abiertos al público.

3. Quedan excluidos de la prohibición:

a) Los supuestos en que el uso de la prenda resulte necesario por motivos de salud, debidamente acreditados.

b) Los supuestos exigidos por normativa de prevención de riesgos laborales o por razones de seguridad en el trabajo.

c) El uso temporal y justificado en el marco de actividades deportivas, culturales, festivas o tradicionales, cuando no concurra riesgo para la seguridad pública.

d) Las situaciones en que, por razones de seguridad, una autoridad competente requiera expresamente el uso de equipamiento de protección.

4. En todo caso, cuando resulte necesario para finalidades de identificación, seguridad o acceso a servicios públicos, la persona deberá descubrir el rostro de forma momentánea ante la autoridad o personal habilitado, en condiciones que respeten la dignidad y la no discriminación.

Disposición adicional única. *Delegación de competencias en materia de seguridad e identificación de personas a la Generalitat de Catalunya.*

El Gobierno aprobará de forma inmediata desde la entrada en vigor de esta ley el proyecto normativo necesario para formalizar la delegación de las siguientes competencias:

1. Las facultades para garantizar la protección del libre ejercicio de los derechos y libertades, la garantía del mantenimiento del orden, la seguridad ciudadana, la prevención y la investigación de actos delictivos y, en general, el ejercicio de todas las funciones comunes en los puertos y aeropuertos. Dichas facultades se extenderán en la totalidad de las zonas aeroportuarias y portuarias, así como a los buques y aeronaves atracados, fondeados o estacionados en las mismas.

2. Las facultades de control de frontera relativas, entre otras, a la ejecución de la normativa vigente en materia de devolución de personas extranjeras.

3. La facultad de emitir, de acuerdo con el cuerpo de funcionarios que establezca la Generalitat de Catalunya, los documentos de identificación personal, como el DNI, el Pasaporte o el NIE.

Disposición derogatoria única. *Derogación normativa.*

Quedan derogadas todas las normas de igual o inferior rango en lo que contradigan o se opongan a lo dispuesto en la presente ley orgánica.

Disposición final primera. *Títulos competenciales.*

El artículo único se dicta con carácter orgánico por constituir desarrollo y regulación de los derechos fundamentales y de las libertades públicas, y asimismo al amparo del artículo 149.1 de la Constitución española, que atribuye al Estado en el número 1.^a la competencia exclusiva sobre la regulación de las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales, y en el número 29.^a la competencia exclusiva en materia de seguridad pública.

La disposición adicional única se dicta al amparo de los artículos 149.1.2.^a y 150.2 de la Constitución española, que atribuyen al Estado la competencia exclusiva en materia de inmigración y permiten la delegación o transferencia de facultades ejecutivas a las Comunidades Autónomas mediante ley orgánica.

Disposición final segunda. *Entrada en vigor.*

Esta ley orgánica entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

A la Mesa del Congrés dels Diputats

El Grup Parlamentari Junts per Catalunya, d'acord amb l'establert a l'article 124 i ss del Reglament de la Cambra, presenta per al seu debat al Ple una Proposició de Llei Orgànica sobre la regulació de l'ús de vels integrals i la delegació a la Comunitat Autònoma de Catalunya de competències estatals en matèria de seguretat i identificació de persones.

Congrés dels Diputats, 17 de febrer de 2026.—**Míriam Nogueras i Camero**, Portaveu Grup Parlamentari Junts per Catalunya.

PROPOSICIÓ DE LLEI ORGÀNICA SOBRE LA REGULACIÓ DE L'ÚS DE VELS
INTEGRALS I LA DELEGACIÓ A LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE CATALUNYA DE
COMPETÈNCIES ESTATALS EN MATÈRIA DE SEGURETAT I IDENTIFICACIÓ
DE PERSONES

Exposició de motius

La present Llei Orgànica té per objecte regular la utilització en l'espai públic de peces de vestir que cobreixin totalment o substancialment el rostre quan impedeixin la identificació de la persona, atenent raons de protecció de drets fonamentals, la igualtat efectiva entre homes i dones, la seguretat pública i la convivència democràtica. La norma parteix del ple reconeixement de la llibertat religiosa i ideològica en una societat plural, però recorda que cap dret és absolut i s'ha d'exercir en harmonia amb altres béns protegits com la igualtat, la dignitat humana i la seguretat. No es dirigeix contra cap confessió concreta, sinó que regula una pràctica específica quan afecta interessos generals, amb l'objectiu de garantir un marc comú de drets i deures.

La democràcia es fonamenta en el reconeixement de la dignitat intrínseca de tota persona i en la garantia efectiva dels drets fonamentals.

La convivència en una societat plural exigeix protegir les llibertats individuals, incloses les conviccions morals, culturals i religioses. Tanmateix, aquesta pluralitat no pot convertir-se en empara de pràctiques que objectivament materialitzin desigualtat estructural o que introdueixin en l'espai públic símbols o imposicions incompatibles amb la plena ciutadania de la meitat de la població. La diversitat democràtica protegeix les minories; no legitima, sota la seva cobertura, formes de subordinació o d'exclusió per raó de sexe.

Determinades peces de vestir que cobreixen íntegrament el rostre —en particular aquelles que, en la seva configuració i ús social, operen com a instrument d'invisibilització de la dona en l'espai públic— projecten un missatge incompatible amb l'ideal d'igualtat: converteixen la dona en una presència negada o condicionada, relegant-la a una posició d'inferioritat i de no participació en condicions d'igualtat respecte de la resta de la ciutadania.

L'aparença d'«elecció» no pot emprar-se per invisibilitzar l'existència de coaccions directes o indirectes, ni per ignorar que, en determinats entorns, la retirada d'aquestes peces pot comportar represàlies, exclusió o risc per a la integritat física. En aquestes circumstàncies, la llibertat és merament nominal.

La democràcia no pot romandre neutral davant pràctiques que, pel seu significat social i pels seus efectes, reforcen la subordinació de les dones. Resulta èticament incoherent que societats democràtiques expressin solidaritat amb dones que, en altres països, es juguen la vida per «desvelar-se» i reclamar el seu dret a existir com a ciutadanes plenes, i que simultàniament legitimin, en el propi espai públic, símbols d'ocultació integral presentant-los com a mera «diversitat». La diversitat no pot transformar-se en relativisme quan està en joc la igualtat substantiva.

Un estat no interfereix en l'esfera íntima de conviccions, però sí que està obligat a assegurar que en l'àmbit públic regeixin estàndards mínims compatibles amb el sistema de drets fonamentals.

En conseqüència, aquesta Proposició de Llei estableix la prohibició de l'ús en espais públics de peces que cobreixen íntegrament el rostre quan el seu significat i efecte social s'associïn a una pràctica de discriminació per raó de sexe i d'exclusió de la vida pública en condicions d'igualtat. La prohibició es configura com una mesura de protecció de drets, no com una sanció moral; i ha d'anar acompanyada de polítiques públiques orientades a donar suport a les dones afectades, oferir recursos d'acompanyament i assegurar que cap dona sigui revictimitzada pel trànsit cap a la seva plena autonomia.

La norma es concep, en definitiva, com una intervenció legislativa destinada a remoure obstacles estructurals a la igualtat real, reafirmant que l'espai públic pertany per

igual a totes les persones, i que cap dona ha de ser forçada —per imposició explícita o per coacció social— a ocultar-se per poder transitar, estudiar, treballar o participar en la comunitat.

Des de la perspectiva de la seguretat pública i la convivència, la identificació personal és un element bàsic per al funcionament ordinari dels serveis públics i per a la garantia de la seguretat ciutadana. La regulació proposada és objectiva, proporcionada i limitada als supòsits en què la cobertura del rostre impedeixi la identificació efectiva. S'inspira en experiències comparades de democràcies europees i es fonamenta en criteris funcionals de seguretat i ordre públic.

Des de la mateixa perspectiva de la seguretat pública, per al cas de Catalunya, que disposa d'una policia pròpia, els Mossos d'Esquadra, és necessari dotar a la Generalitat de Catalunya del marc jurídic competencial necessari per a que sigui plenament efectiva la seva capacitat d'intervenció integral en la garantia de la seguretat ciutadana. Per això, la Llei incorpora la previsió de delegar a la Generalitat de Catalunya competències executives en matèria de seguretat i d'emissió de la documentació d'identificació de les persones, a l'empara de l'article 150.2 de la Constitució.

En definitiva, la llei s'inscriu en un model de societat oberta i integradora que exigeix el respecte a les normes comunes. La defensa de la llibertat religiosa és compatible amb la protecció de la igualtat, la seguretat pública i la dignitat humana. Des de la responsabilitat institucional i el compromís amb una integració basada en drets i deures compartits, la norma ofereix una resposta proporcionada i fonamentada a un debat que s'ha d'abordar amb fermesa democràtica i perspectiva de cohesió social.

A l'empara del que s'ha exposat, el Grup Parlamentari Junts presenta la següent Proposició de Llei.

Article únic. Prohibició de l'ús de peces que impedeixin la identificació en l'espai públic.

1. Queda prohibida la utilització en l'espai públic de peces o elements que cobreixin totalment o substancialment el rostre i impedeixin o dificultin de manera rellevant la identificació de la persona. La prohibició prevista en aquest apartat comprèn, entre d'altres, les peces comunament conegudes com a niqab o burca.

2. Als efectes d'aquesta llei, s'entendrà per espai públic la via pública i qualsevol espai d'accés públic o d'ús públic, inclosos els mitjans de transport, dependències administratives i equipaments oberts al públic.

3. Queden exclosos de la prohibició:

a) Els supòsits en què l'ús de la peça resulti necessari per motius de salut, degudament acreditats.

b) Els supòsits exigits per normativa de prevenció de riscos laborals o per raons de seguretat en el treball.

c) L'ús temporal i justificat en el marc d'activitats esportives, culturals, festives o tradicionals, quan no concorri risc per a la seguretat pública.

d) Les situacions en què, per raons de seguretat, una autoritat competent requereixi expressament l'ús d'equipament de protecció.

4. En tot cas, quan resulti necessari per a finalitats d'identificació, seguretat o accés a serveis públics, la persona haurà de descobrir el rostre de manera momentània davant l'autoritat o personal habilitat, en condicions que respectin la dignitat i la no-discriminació.

BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

Serie B Núm. 306-1

27 de febrero de 2026

Pág. 7

Disposició adicional única. *Delegació de competències en matèria de seguretat i identificació de persones a la Generalitat de Catalunya.*

El Govern aprovarà de forma immediata des de l'entrada en vigor d'aquesta llei el projecte normatiu necessari per formalitzar la delegació de les competències següents:

1. Les facultats per garantir la protecció del lliure exercici dels drets i llibertats, la garantia del manteniment de l'ordre, la seguretat ciutadana, la prevenció i la investigació d'actes delictius i, en general, l'exercici de totes les funcions comunes als ports i aeroports. Aquestes facultats s'estendran en la totalitat de les zones aeroportuàries i portuàries, així com als vaixells i aeronaus atracats, fondejats o estacionats en les mateixes.

2. Les facultats de control de frontera relatives, entre d'altres, a l'execució de la normativa vigent en matèria de devolució de persones estrangeres.

3. La facultat d'emetre, d'acord amb el cos de funcionaris que estableixi la Generalitat de Catalunya, els documents d'identificació personal, com el DNI, el Passaport o el NIE.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang en allò que contradiguin o s'oposin al que disposa la present llei orgànica.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

L'article únic es dicta amb caràcter orgànic per constituir desenvolupament i regulació dels drets fonamentals i de les llibertats públiques, i així mateix a l'empara de l'article 149.1 de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat en el número 1a la competència exclusiva sobre la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals, i en el número 29a la competència exclusiva en matèria de seguretat pública.

La disposició adicional única es dicta a l'empara dels articles 149.1.2a i 150.2 de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria d'immigració i permeten la delegació o transferència de facultats executives a les Comunitats Autònomes mitjançant llei orgànica.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta llei orgànica entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

cve: BOCG-15-B-306-1