



BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XV LEGISLATURA

Serie B:
PROPOSICIONES DE LEY

12 de diciembre de 2025

Núm. 291-1

Pág. 1

PROPOSICIÓN DE LEY

122/000243 Proposición de Ley sobre el reconocimiento como víctimas de la dictadura franquista a las mujeres internadas en el «Patronato de Protección a la Mujer».

Presentada por el Grupo Parlamentario Republicano.

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha adoptado el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia.

(122) Proposición de ley de Grupos Parlamentarios del Congreso.

Autor: Grupo Parlamentario Republicano

Proposición de Ley sobre el reconocimiento como víctimas de la dictadura franquista a las mujeres internadas en el «Patronato de Protección a la Mujer».

Acuerdo:

Admitir a trámite, trasladar al Gobierno a los efectos del artículo 126 del Reglamento, publicar en el Boletín Oficial de las Cortes Generales y notificar al autor de la iniciativa.

En ejecución de dicho acuerdo se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 9 de diciembre de 2025.—P.D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Fernando Galindo Elola-Olaso**.

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Republicano, a instancia de los Diputados Etna Estrems i Fayos, Pilar Vallugera i Balanà y Francesc-Marc Álvaro i Vidal al amparo de lo que se establece en el artículo 124 y siguientes, del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición de Ley sobre el reconocimiento como víctimas de la dictadura franquista a las mujeres internadas en el «Patronato de Protección a la Mujer», para su debate en Pleno.

Palacio del Congreso de los Diputados, 25 de noviembre de 2025.—**Etna Estrems Fayos, Pilar Vallugera Balañà y Francesc-Marc Álvaro Vidal**, Diputados.—**Gabriel Rufián Romero**, Portavoz del Grupo Parlamentario Republicano.

**PROPOSICIÓN DE LEY SOBRE EL RECONOCIMIENTO COMO VÍCTIMAS
DE LA DICTADURA FRANQUISTA A LAS MUJERES INTERNADAS
EN EL «PATRONATO DE PROTECCIÓN A LA MUJER»**

Exposición de motivos

La dictadura franquista impuso durante décadas un régimen de terror en el Estado español, sostenido en la violencia, la represión política, la negación de derechos fundamentales y un machismo estructural que convirtió a las mujeres en uno de los objetivos prioritarios de la dictadura. El franquismo, un régimen fascista, misógino y avalado por la Iglesia Católica, tenía como objetivo someter a la población mediante el miedo y el castigo, y por eso, construyó mecanismos de dominación patriarcal para someter a las mujeres a la docilidad, el silencio y la sumisión.

El Patronato de Protección a la Mujer, creado en 1941, fue una de las instituciones más misóginas y longevas del régimen. Su objetivo no era la protección: fue creada para disciplinar, reprimir y destruir la libertad de miles de mujeres. Era un instrumento de control social y moral, pensado para castigar y anular a las mujeres que no se adaptaban al modelo dictado por el fascismo y por la moral católica más reaccionaria.

Miles de mujeres jóvenes y adolescentes fueron secuestradas por el Estado, internadas en centros sin ninguna garantía procesal, sin juicio y sin posibilidad de defensa por «impedir su explotación, apartarlas del vicio y educarlas de acuerdo con las enseñanzas de la Religión Católica», según el Real Decreto de 6 de noviembre de 1941. Sus delitos eran a menudo la pobreza, la maternidad fuera del matrimonio, la insumisión, la disidencia política, la voluntad de emancipación o, simplemente, haber desafiado la moral impuesta por el nacionalcatolicismo.

En aquellos centros, gestionados por órdenes religiosas de monjas, las mujeres sufrían malos tratos físicos y psicológicos, vejaciones, humillaciones, castigos degradantes, trabajos forzados y condiciones de vida inhumanas. A muchas de ellas les arrancaron la maternidad: la mayoría de las mujeres que dieron luz en centros del Patronato fueron presionadas para dar en adopción a sus hijos. En otros casos, fueron informadas de que los hijos habían nacido muertos y según investigaciones recientes, se puede establecer una clara conexión entre el Patronato y la venta de bebés robados. La gravedad de estos hechos ocurridos en el seno de los centros del Patronato, de la misma forma que en todos los supuestos anteriores y posteriores de bebés robados han sido reconocidos por expertos y expertas independientes en derechos humanos de la ONU como delitos que requieren un marco jurídico específico que dé respuesta.

Ni la muerte de Francisco Franco ni la llegada de la democracia acabaron con esa institución represiva. El Patronato de Protección a la Mujer no se disolvió hasta 1985, ocho años después de la aprobación de la Constitución española. Esta institución de control fascista y patriarcal no sólo fue tolerada, sino que fue heredada, blanqueada y mantenida durante años por gobiernos que se reclamaban democráticos.

Esa impunidad sigue hoy en día. Ningún responsable político, policial, judicial o religioso ha sido juzgado. Ninguna institución ha asumido su papel ni responsabilidad en ese sistema de tortura.

Las mujeres que lo sufrieron siguen invisibilizadas, sin reconocimiento explícito en la legislación vigente: la Ley 20/2022 de Memoria Democrática, las ha olvidado por completo. El Estado todavía no las reconoce como víctimas. El silencio institucional es una segunda condena.

Ha sido la sociedad civil (supervivientes, investigadoras, periodistas, entidades feministas y memorialistas) la que ha traído la verdad hasta aquí, mientras el Estado sigue mirando hacia otro lado. Las víctimas no pueden seguir así.

Ante esta realidad, es una obligación democrática acabar con la impunidad, reparar la memoria y restituir la dignidad de las mujeres que el franquismo, la Iglesia y el Estado posfranquista quisieron eliminar.

Por estos motivos, Esquerra Republicana presenta esta Proposición de Ley de modificación de la Ley 20/2022, del 19 de octubre, de Memoria Democrática, por el reconocimiento como víctimas de la Dictadura franquista de las mujeres internadas en el Patronato de Protección a la Mujer, entre el período comprendido entre la creación de la institución el 6 de noviembre de 1941 hasta su extinción el 1 de agosto de 1985.

Artículo único. *Modificación de la Ley 20/2022, del 19 de octubre, de Memoria Democrática.*

La Ley 20/2022, del 19 de octubre, de Memoria Democrática, se modifica en los siguientes términos:

Uno. Se añade un nuevo epígrafe 2 al artículo 3 de la Ley 20/2022, del 19 de octubre, de Memoria Democrática, quedando redactado en los siguientes términos:

«2. Serán consideradas víctimas, a los efectos de esta Ley, las mujeres que estuvieron internadas en el Patronato de Protección a la Mujer durante el período comprendido entre la recuperación legal del estamento mediante el Real Decreto de 6 de noviembre de 1941 y su extinción definitiva el 1 de agosto de 1985.»

Dos. Se añade una disposición adicional vigésima, que queda redactada en los siguientes términos:

«Disposición adicional vigésima. *Inventario documental sobre el “Patronato de Protección a la Mujer”.*

En el plazo de un año desde la publicación de esta Ley en el BOE, el Gobierno elaborará un inventario exhaustivo que identifique todos los documentos, registros, ficheros y fondos documentales relativos al Patronato de Protección a la Mujer conservados en archivos de ministerios, organismos públicos, administraciones territoriales, entidades gestoras o cualquier otra institución pública, así como su localización y estado de conservación.

La gestión, archivo y difusión de la documentación se regirán por lo establecido en la Sección 2^a del Capítulo I de la presente Ley.

Deberá garantizarse su consulta pública de acuerdo con los principios de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición.»

A la Mesa del Congrés dels Diputats

El Grup Parlamentari Republicà, a instància dels Diputats Etna Estrems i Fayos, Pilar Vallugera i Balañà i Francesc-Marc Álvaro i Vidal a l'empara del que s'estableix en l'article 124 i següents, del vigent Reglament de la Cambra, presenta la següent Proposició de Llei sobre el Reconeixement com a víctimes de la Dictadura franquista a les dones internades al «Patronato de Protección a la Mujer» pel seu debat en Ple.

Palau del Congrés dels Diputats, 25 novembre de 2025.—**Etna Estrems Fayos, Pilar Vallugera i Balañà y Francesc-Marc Álvaro i Vidal**, Diputats.—**Gabriel Rufián Romero**, Portaveu del Grup Parlamentari Republicà.

PROPOSICIÓ DE LLEI SOBRE EL RECONEXIEMENT COM A VÍCTIMES DE LA DICTADURA FRANQUISTA A LES DONES INTERNADES AL «PATRONATO DE PROTECCIÓN A LA MUJER»

Exposició de motius

La dictadura franquista va imposar durant dècades un règim de terror a l'Estat espanyol, sostingut en la violència, la repressió política, la negació de drets fonamentals i un masclisme estructural que va convertir les dones en un dels objectius prioritaris de la dictadura. El franquisme, un règim feixista, misogin i avalat per l'Església Catòlica, tenia com a objectiu sotmetre la població mitjançant la por i el càstig, i per això, va construir mecanismes de dominació patriarcal per sotmetre les dones a la docilitat, el silenci i la submissió.

El Patronato de Protección a la Mujer, creat el 1941, va ser una de les institucions més misògines i longeves del règim. El seu objectiu no era la protecció: va ser creada per disciplinar, reprimir i destruir la llibertat de milers de dones. Era un instrument de control social i moral, pensat per castigar i anul·lar les dones que no s'adaptaven al model dictat pel feixisme i per la moral catòlica més reaccionària.

Milers de dones joves i adolescents van ser segrestades per l'Estat, internades en centres sense cap garantia processal, sense judici i sense possibilitat de defensa per «impedir la seva explotació, apartar-les del vici i educar-les d'acord amb les ensenyances de la Religió Catòlica», segons el Real Decret de 6 de novembre de 1941. Els seus delictes sovint eren la pobresa, la maternitat fora del matrimoni, la insubmissió, la dissidència política, la voluntat d'emancipació o, simplement, haver desafiat la moral imposta pel nacionalcatolicisme.

En aquells centres, gestionats per ordes religiosos de monges, les dones patien maltractaments físics i psicològics, vexacions, humiliacions, càstigs degradants, treballs forçats i condicions de vida inhumanes. A moltes d'elles els van arrencar la maternitat: la majoria de les dones que van donar llum en centres del Patronato van ser pressionades per donar en adopció als seus fills. En altres casos, van ser informades que els fills havien nascut morts i segons investigacions recents, es pot establir una clara connexió entre el Patronato i la venda de nadons robats. La gravetat d'aquests fets ocorreguts en el sí dels centres el Patronato, de la mateixa manera que en tots els supòsits anteriors i posteriors de nadons robats han sigut reconeguts per experts i expertes independents en drets humans de la ONU com a delictes que requereixen un marc jurídic específic que hi doni resposta.

Ni la mort de Francisco Franco ni l'arribada de la democràcia van acabar amb aquesta institució repressiva. El Patronato de Protección a la Mujer no es va dissoldre fins al 1985, vuit anys després de l'aprovació de la Constitució espanyola. Aquesta institució de control feixista i patriarcal no només va ser tolerada, sinó que va ser heretada, blanquejada i mantinguda durant anys per governs que es reclamaven democràtics.

Aquesta impunitat segueix avui dia. Cap responsable polític, policial, judicial o religiós ha estat jutjat. Cap institució ha assumit el seu paper ni responsabilitat en aquest sistema de tortura.

Les dones que ho van patir continuen invisibilitzades, sense reconeixement explícit en la legislació vigent: la Llei 20/2022 de Memòria Democràtica, les ha oblidat completament. L'Estat encara no les reconeix com a víctimes. El silenci institucional és una segona condemna.

Ha estat la societat civil (supervivents, investigadores, periodistes, entitats feministes i memorialistes) que ha portat la veritat fins aquí, mentre l'Estat segueix mirant cap a una altra banda. Les víctimes no poden seguir així.

Davant aquesta realitat, és una obligació democràtica posar fi a la impunitat, reparar la memòria i restituir la dignitat de les dones que el franquisme, l'Església i l'Estat postfranquista van voler eliminar.

BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

Serie B Núm. 291-1

12 de diciembre de 2025

Pág. 5

Per aquests motius, Esquerra Republicana presenta aquesta Proposició de Llei de modificació de la Llei 20/2022, de 19 d'octubre, de Memòria Democràtica, pel reconeixement com a víctimes de la Dictadura franquista de les dones internades en el Patronato de Protección a la Mujer, entre el període comprés entre la creació de la institució el 6 de novembre de 1941 fins la seva extinció l'1 d'agost de 1985.

Article únic. *Modificació de la Llei 20/2022, de 19 d'octubre, de Memòria Democràtica.*

La Llei 20/2022, de 19 d'octubre, de Memòria Democràtica, es modifica en els següents termes:

U. S'afegeix un nou epígraf 2 a l'article 3 de la Llei 20/2022, de 19 d'octubre, de Memòria Democràtica, quedant redactat en els següents termes:

«2. Seran considerades víctimes, als efectes d'aquesta Llei, les dones que van estar internades al “Patronato de Protección a la Mujer” durant el període comprès entre la recuperació legal de l'estament mitjançant el Real Decret de 6 de novembre de 1941 i la seva extinció definitiva l'1 d'agost de 1985.»

Dos. S'afegeix una Disposició addicional vintena, que queda redactada en els següents termes:

«Disposició addicional vintena. *Inventari documental sobre el “Patronato de Protección a la Mujer”.*

En el termini d'un any des de la publicació d'aquesta Llei al BOE, el Govern elaborarà un inventari exhaustiu que identifiqui tots els documents, registres, fitxers i fons documentals relatius al “Patronato de Protección a la Mujer” conservats en arxius de Ministeris, organismes públics, administracions territorials, entitats gestores o qualsevol altra institució pública, així com la seva localització i estat de conservació.

La gestió, arxivament i difusió de la documentació es regiran per l'establert a la Secció 2a del Capítol I de la present Llei.

Haurà de garantir-se'n la consulta pública d'acord amb els principis de veritat, justícia, reparació i garanties de no repetició.»