



BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

X LEGISLATURA

Serie D:
GENERAL

25 de enero de 2012

Núm. 23

ÍNDICE

Páginas

Control de la acción del Gobierno

PROPOSICIONES NO DE LEY

Comisión Constitucional

161/000076 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de Unión Progreso y Democracia, relativa a la supresión del llamado «blindaje» de las normas fiscales forales 4

161/000087 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la necesidad de incluir a las emisoras municipales en los planes de medios de la publicidad institucional pública 7

Comisión de Asuntos Exteriores

161/000081 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a revisión de los acuerdos Estado-Santa Sede 7

161/000094 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a los antecedentes anti-democráticos del actual Embajador de Chile en España 9

161/000097 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre cierre de Guantánamo 9

Comisión de Justicia

161/000069 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre la exclusión de los Licenciados en Derecho de la aplicación de la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales 10

161/000071 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre el Estatuto jurídico y fuero de los miembros de la Casa de S. M. El Rey, de la Familia Real y de la familia del Rey 11

161/000092 Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a los problemas de sobrecarga que padecen los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo en Santiago de Compostela (A Coruña) 12

	Páginas
Comisión de Defensa	
161/000084	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la adopción de medidas para que el personal de la Armada que ha estado en contacto con el amianto pase los reconocimientos médicos establecidos en la normativa 12
Comisión de Economía y Competitividad	
161/000098	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la necesidad de adoptar medidas frente a las comisiones abusivas que las entidades financieras repercuten a los usuarios 13
Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas	
161/000077	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre las entidades de tenencia de valores extranjeros (ETVE) ... 14
161/000096	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la ampliación del régimen sobre incompatibilidades de los miembros del Gobierno y altos cargos de la Administración 15
161/000100	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, sobre el Régimen Económico y Fiscal de Canarias 16
161/000101	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, sobre financiación autonómica 17
Comisión de Fomento	
161/000078	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre la paralización del anillo ferroviario proyectado en la comarca de Antequera (Málaga) 17
161/000082	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la adopción de medidas del Ministerio de Fomento para la creación de servicios de cercanías en Galicia 18
161/000085	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la necesidad de preservar en el ámbito público de AENA el servicio de extinción de incendios y salvamento en los aeropuertos 19
161/000086	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa al proyecto de reforma de la N-VI a su paso por el municipio de Coirós (A Coruña), en concreto en el enlace de Queirís 20
161/000090	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la posibilidad de declarar travesía urbana el tramo de dos kilómetros de la N-525 que atraviesa la parroquia de O Eixo (Santiago de Compostela) 20
161/000091	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la necesidad de mejorar el firme de la SC-20 de Santiago de Compostela (A Coruña) 21
161/000093	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la falta de compensación a los ayuntamientos por donde discurre la AP-9 debido a que la concesionaria está exenta de pagar el IBI 22
Comisión de Industria, Energía y Turismo	
161/000068	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa al sector de las plantas de biodiésel 22
161/000070	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa al impulso de soluciones para el sector naval 23
161/000072	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña 25

	Páginas
161/000073	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre continuidad del Plan de la Minería del Carbón 25
161/000074	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre la evaluación de impacto ambiental de la exploración de hidrocarburos ENARA 26
161/000075	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña 27
161/000088	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, sobre resolución de las cuestiones pendientes relativas a la ciudad de Ferrol (A Coruña) 28
Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente	
161/000080	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a la necesidad de adoptar medidas de control y seguimiento de los residuos radioactivos depositados en la Fosa Atlántica, frente a la costa de Galicia 29
161/000089	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a medidas para resolver los problemas que amenazan la viabilidad futura de la industria conservera europea y española 30
161/000099	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, sobre el transporte del plátano de Canarias a la Península 30
Comisión de Cultura	
161/000079	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, sobre el retorno de los Papeles de Salamanca 31
Comisión de Igualdad	
161/000095	Proposición no de Ley presentada por el Grupo Parlamentario Mixto, relativa a igualdad de género en la actividad laboral 31

COMPOSICIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LA CÁMARA

PROPOSICIONES NO DE LEY

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha acordado admitir a trámite, conforme al artículo 194 del Reglamento, las siguientes Proposiciones no de Ley y considerando que solicitan el debate de las iniciativas en Comisión, disponer su conocimiento por las Comisiones que se indican, dando traslado al Gobierno y publicar en el Boletín Oficial de las Cortes Generales.

En ejecución de dicho acuerdo se ordena su publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 17 de enero de 2012.—P. D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Manuel Alba Navarro**.

Comisión Constitucional

161/000076

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Unión Progreso y Democracia, a instancia de la Diputada doña Rosa María Díez González y al amparo de lo dispuesto en los artículos 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la supresión del llamado «blindaje» de las normas fiscales forales, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

I

En el marco de la negociación de los presupuestos generales del Estado del año 2010 el Grupo Parlamentario Vasco (EAJ-PNV) exigió, como contrapartida para dar su voto a favor a los mismos, que el Grupo Parlamentario Socialista apoyara en el Congreso de los Diputados las reformas legales necesarias para impulsar lo que coloquialmente se vino en llamar el «blindaje del Concierto», que no es otra cosa que la supresión del control que sobre las normas forales fiscales emanadas de las tres provincias vascas (los denominados Territorios Históricos) ostentaba la jurisdicción contencioso-administrativa.

Dicha modificación respondía a la tradicional ambición nacionalista de que ni las Comunidades Autónomas ni los ciudadanos, empresas o asociaciones (general-

mente de lugares limítrofes al País Vasco) eventualmente perjudicadas por tales disposiciones de naturaleza tributaria carecieran de capacidad para impugnar judicialmente las mismas, lo cual pasaba por asimilar dichas normas forales de rango reglamentario con aquellas otras emanadas del Estado o de las Comunidades Autónomas que tienen rango de ley y, por lo tanto, sólo son recurribles ante el Tribunal Constitucional.

Tal acuerdo entre el Gobierno y el citado grupo nacionalista se materializó en la aprobación de la Ley Orgánica 1/2010, de 19 de febrero, de modificación de las Leyes Orgánicas del Tribunal Constitucional y del Poder Judicial, aprobada por el procedimiento de urgencia, sin haber sido informada por el Consejo de Estado y con la oposición del Grupo Parlamentario Popular, en virtud de la cual se alteró el régimen de enjuiciamiento de las citadas normas forales, para sustraerlo de la jurisdicción contencioso-administrativo y residenciarlo en el Tribunal Constitucional, lo cual, como explicaremos más adelante, se hizo violentando las instituciones y el propio ordenamiento jurídico, por espurias razones que nada tenían ver ni con el contenido de los citados presupuestos generales del Estado ni con el interés general de los ciudadanos españoles.

II

Antes de cualquier otra consideración conviene indicar en que no deja de ser un fraude y una perversión de la democracia que el voto a favor de una cuestión tan importante para un país como son los Presupuestos Generales del Estado sea objeto de mercadeo al margen del contenido de los propios presupuestos, ofreciendo unos y aceptando otros contrapartidas que, en vez de servir al bien común de los españoles, sirven para reforzar los privilegios de unos ciudadanos frente a sus compatriotas. Y todavía causa más perplejidad que tal cambalache se haga sin el más mínimo atisbo de rubor o vergüenza, reconociendo públicamente las prebendas concedidas y justificándolas a posteriori mediante diversos argumentos jurídicos más que cuestionables.

III

Además de lo anterior, no podemos dejar de recordar que el citado «blindaje» de las normas forales tiene como propósito último proteger y potenciar un sistema de financiación privilegiado, e injusto, el llamado Concierto Económico, que tiene su origen en el Antiguo Régimen y permite a unos concretos territorios una amplia autonomía tributaria (el derecho a establecer, regular y recaudar un sistema fiscal propio en cada uno de los territorios

forales), con capacidad normativa plena y que ajusta las relaciones financieras con la Hacienda Central mediante una transferencia vertical (el denominado Cupo), más una serie de ajustes impositivos.

Como se ha encargado de poner de manifiesto la doctrina más autorizada, estamos en presencia de un caso de «Federalismo Asimétrico» en el que algunas haciendas, las de los territorios forales exclusivamente, cuentan con facultades fiscales más amplias que el resto de las haciendas autonómicas, lo cual les permite un mayor margen de maniobra y mayores posibilidades de entablar procesos de competencia fiscal, del cual carecen las restantes Comunidades Autónomas y, señaladamente, las colindantes al País Vasco y Navarra como son La Rioja, Castilla y León, etc.

Esta capacidad normativa se ha traducido en un rosario de medidas impositivas, todas ellas muy atractivas para empresas y particulares, como mayores gastos deducibles, menores tipos de gravamen, mayores deducciones en la cuota del impuesto. Destacan, entre otra serie de medidas destinadas a atraer la inversión y la domiciliación de sociedades en el País Vasco, las llamadas «vacaciones fiscales vascas» (que la UE calificó como ilegales), que contemplaban la exención durante diez años del pago del impuesto de sociedades para las empresas de nueva creación e importantes deducciones para determinadas inversiones, así como la creación de un régimen especial, el de las Sociedades de Promoción de Empresas, fuente también de sustanciales beneficios fiscales a las mercantiles susceptibles de acogerse a dicho régimen.

Se trata, en definitiva, de un régimen totalmente excepcional (no hay ningún país federal en el que el Gobierno Central no pueda imponer tributos en una parte de su territorio), cuestionado incluso por los tribunales de justicia de la UE (que han calificado en diversas ocasiones las medidas fiscales adoptadas de «ayudas de estado») y difícilmente justificable, en la cual tres pequeños territorios (por ceñirnos a los territorios forales vascos) que en su conjunto no llegan a los tres millones de habitantes tienen plena capacidad y autonomía fiscal, asimilable en la práctica a la de cualquier estado europeo, lo cual no deja de ser ciertamente paradójico en un momento como el que nos encontramos, en el que existe un evidente consenso en que la desarmonización fiscal es uno de los principales responsables de la crisis financiera y que es imprescindible avanzar hacia la cohesión mediante un único sistema fiscal europeo.

Pero no sólo resulta que en nuestro propio país nos dedicamos a avanzar en sentido contrario al que ha emprendido Europa y aconseja el sentido común, potenciando sistemas de financiación privilegiados y anacrónicos en el interior de nuestro Estado, sino que la situación política creada tras las recientes elecciones forales de mayo de 2011 en el País Vasco (en la que las tres Juntas Generales y las consiguientes Diputaciones Forales de los citados Territorios Históricos están controladas

por partidos distintos) ha ahondado el sinsentido del sistema, provocando una total descoordinación de los sistemas fiscales de Guipúzcoa, Vizcaya y Álava y, por ende, de los mismos con el sistema fiscal común español.

IV

Por si lo anterior no fuera suficiente, resulta además que el cálculo del Cupo (lo que los territorios forales han de abonar por los servicios prestados por el Estado en su ámbito, esto es, por las competencias no transferidas, como Defensa o Exteriores) no se realiza anualmente, sino que desde el restablecimiento del sistema foral post-constitucional, se han venido estableciendo períodos quinquenales de vigencia (el último, del año 2007, está próximo a expirar), negociándose con gran opacidad, de forma bilateral y según unos cálculos ciertamente beneficiosos para las arcas de los territorios vascos.

En efecto, no hay autor o experto en este asunto que no destaque la sobrefinanciación de la que disfrutaban las comunidades forales en relación a las comunidades de régimen común. Así, por ejemplo, Ignacio Zubiri Oria señala que los recursos per cápita del País Vasco y Navarra son un 65% superiores a los de régimen común y Carlos Monasterio Palacio [«federalismo fiscal y sistema foral: ¿Un concierto desafinado?», *Revista de Economía Pública*, 192 (1/2010), 59-103] destaca que «analizado en términos cuantitativos, el sistema foral actualmente aplicado en el País Vasco tiene una serie de defectos, cuyo resultado final es que las relaciones financieras entre la Hacienda foral y la central minusvaloran en más de 2.500 millones de euros anuales la aportación de aquella, en concepto de Cupo y ajuste por IVA». Otros autores, como Angel de la Fuente, cuantifica en nada menos que 4.500 millones de euros lo que el País Vasco ha contribuido de menos en el año 2007.

En definitiva, Ley Orgánica 1/2010, cuyos efectos ahora se proponen remover o corregir, no hace sino proteger y ahondar un sistema esencialmente injusto, contrario no solo al principio de solidaridad sino también al de igualdad entre todos los españoles.

V

Al margen de lo anterior, sin duda injusto y censurable, tampoco el fundamento utilizado para justificar el «blindaje» de las normas forales fiscales (la actualización de los denominados derechos históricos) es mínimamente defendible, pues tales derechos históricos no pueden servir como coartada para vulnerar el carácter unitario del poder judicial en nuestra constitución (arts. 117, 123, 149.1.6.º y 152.1 párrafo 2.º, creando, forma inédita en nuestra Historia, instituciones jurisdiccionales alternativas de control de legalidad de las normas.

Pero aunque efectivamente tal supuesto «blindaje» de las normas fiscales hubiera existido alguna vez y

podiera ser por lo tanto susceptible de «recuperación» o «actualización» (cosa que obviamente no ocurre), jamás podría serlo en contra de principios o derechos consagrados en la Constitución, pues así lo indica expresamente la Disposición Adicional Primera de la Carta Magna cuando señala que «la actualización general de dicho régimen foral se llevará a cabo, en su caso, en el marco de la Constitución y de los estatutos de autonomía»). Y, en ese sentido, es evidente, que eliminar el control contencioso-administrativo de aquellas normas forales supone una reducción de las garantías de los ciudadanos, pues con la reforma se les impide impetrar el auxilio de la jurisdicción frente a las normas que afectan a derechos e intereses de los mismos, constitucionalmente garantizados por el art. 24 de la Constitución (derecho a la tutela judicial efectiva) e incluso por el Convenio Europeo de Derechos Humanos de 1950, que queda conculcado al establecer un tipo especial de normas reglamentarias (las forales) que quedan fuera del control jurisdiccional al que todas las demás normas del mismo rango están sometidas.

Pero además de que tal fundamento alegado como justificación de la reforma es manifiestamente inadmisibles, lo cierto es que la exclusión mediante ley de control judicial de los reglamentos (como son sin duda las normas fiscales forales) supone una flagrante vulneración de diversos preceptos de la Constitución Española, como por ejemplo, el art. 106.1 que prevé que «los tribunales controlan la potestad reglamentaria y la legalidad de la actuación administrativa» o del art. 153 CE que atribuye a la Jurisdicción Contencioso-Administrativa el control de las «normas reglamentarias de las Comunidades Autónomas» o del mismísimo art. 24 CE que reconoce el derecho a la tutela judicial efectiva, el cual ha de poder ejercerse en términos de igualdad (arts. 14 y 139.1) en todas las partes del territorio del Estado. En este sentido, el hecho de que las normas forales sean recurribles ante el Tribunal Constitucional no reduce lo más mínimo la gravedad de lo que venimos denunciando, ya que el TC no es un órgano integrado en el poder judicial, ni los recursos de inconstitucionalidad pueden parangonarse, en modo alguno, con el recurso contencioso-administrativo, cuyo parámetro no se limita al juicio sobre la constitucionalidad o inconstitucionalidad de la norma en cuestión, sino que alcanza también a la legalidad ordinaria de la misma, por lo que tal «blindaje» es innegable que acarrea una reducción de garantías.

Tampoco el argumento aducido por la Exposición de Motivos de la Ley Orgánica 1/2010 de que las normas forales «no desarrollan ni complementan, por lo tanto, ley alguna, sino que suplen a las leyes estatales» es suficiente para justificar una modificación de tal calado, pues tampoco las ordenanzas y reglamentos locales tienen la condición de normativa de desarrollo de la legislación estatal o autonómica, pero tal circunstancia no transmuta su naturaleza jurídica reglamentaria. Y es que la posición que tiene una norma en rela-

ción con la ley, la mayor o menor autonomía dispositiva, no tiene la virtud de transformar los reglamentos en normas con rango de ley.

Y, finalmente, tampoco resulta admisible el argumento utilizado respecto a las normas forales promulgadas en Navarra, pues ésta tiene potestad legislativa porque ha asumido para sí las competencias propias de una Comunidad Autónoma, a diferencia del caso vasco en el que los Territorios Históricos se han negado siempre a renunciara la competencia fiscal para residenciada en el Parlamento Vasco.

VI

Además de lo ya indicado, la reforma operada por la Ley Orgánica 1/2010 a fin de satisfacer las exigencias nacionalistas es manifiestamente improcedente en lo que se refiere a la inclusión de las normas forales como objeto del recurso de inconstitucionalidad, pues es evidente que el ámbito de dicho recurso está claramente delimitado en nuestra Constitución por razón de las normas a las que se refiere (las que tienen «fuerza de ley»), sin que sea posible ni aconsejable ampliarlo para incluir otras de naturaleza distinta. Así ha tenido oportunidad de indicarlo el Tribunal Constitucional en diversas ocasiones, como por ejemplo en su Sentencia núm. 32/1983, en la núm. 83/1984, 325/1994 y otras muchas posteriores en las que ha tenido ocasión de reiterar hasta la saciedad que no es objeto de la competencia de ese tribunal el pronunciamiento sobre la validez de las disposiciones de rango infralegal, como sin duda lo son las normas forales fiscales emanadas de las Juntas Generales de los llamados Territorios Históricos vascos.

Siendo clarísima la citada doctrina jurisprudencial es evidente que la reforma de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional operada por la citada LO 1/2010 supone el establecimiento de un privilegio a favor de normas de carácter reglamentario dictadas por determinadas Administraciones Públicas (en este caso las forales) de las que no disfrutaban las demás administraciones, ni estatales ni territoriales, vulnerando de forma flagrante el principio de igualdad.

VII

Finalmente hemos de referirnos a la otra innovación introducida por la LO 1/2010, consistente en una suerte de recurso (que viene a denominarse «conflicto», pero que tiene la naturaleza de un verdadero recurso de inconstitucionalidad, por más que se quiera encubrir el nombre) en defensa de la autonomía foral, que habilita a los Territorios Históricos a plantear ante el Tribunal Constitucional recursos contra las leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas que puedan afectar a su autonomía. Tal posibilidad se justifica en la propia Exposición de Motivos por la existencia de un supuesto «déficit de protección constitucional de la foralidad

vasca que resulta de la falta de reconocimiento a los territorios históricos del País Vasco para defender en vía constitucional su régimen foral frente a eventuales agresiones del legislador estatal».

Por esta vía se da nuevamente un trato diferencial a las provincias vascas respecto del resto de las provincias del Estado, creando un nuevo privilegio, incompatible con un estado de derecho moderno e igualitario y que ni siquiera podría justificarse en una supuesta «actualización general de dicho régimen foral» en los términos contemplados en la Disposición Adicional Primera de la Constitución Española, pues el establecimiento de un régimen singular de impugnación jurisdiccional ni está contemplada en la CE ni forma parte de los llamados derechos históricos.

Pero no sólo es un evidente privilegio el que se concede a determinadas provincias en detrimento del resto, sino que con su creación se incurre en otras injusticias e incoherencias como que:

(i) El conflicto puede derivar en la anulación de una Ley estatal, creándose un proceso de impugnación directa de leyes que contraviene lo dispuesto en los artículos 161.1.a) y 162.1.a) de la Constitución Española, lo que implica conceder un privilegio a este conflicto frente al conflicto en defensa de la autonomía local, en el que no cabe esa anulación directa.

(ii) La legitimación activa conferida a los Territorios Históricos es también más amplia que la que se reconoce a los Entes Locales para el conflicto en defensa de la autonomía local, sin que exista justificación alguna para ello.

(iii) Por razones de todo punto desconocidas el conflicto no se limita a la impugnación de leyes de carácter fiscal sino que la Ley crea un conflicto en defensa general de la autonomía foral, lo cual comprende otra serie de normas no tributarias.

Por todo ello, el Grupo Parlamentario Unión Progreso y Democracia presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno para que proceda a adoptar las medidas necesarias a fin de eliminar el llamado “blindaje” de las normas fiscales forales de los Territorios Históricos vascos, remitiendo a las Cortes en el plazo máximo de un mes un Proyecto de Ley Orgánica que deje sin efecto las modificaciones legales introducidas por la Ley Orgánica 1/2010, de 19 de febrero, de modificación de las leyes orgánicas del Tribunal Constitucional y del Poder Judicial.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Rosa María Díez González**, Portavoz del Grupo Parlamentario de Unión Progreso y Democracia.

161/000087

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la necesidad de incluir a las emisoras municipales en los planes de medios de la publicidad institucional pública, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

A partir de la década de los ochenta se crearon en el Estado español las emisoras municipales de radio, un fenómeno comunicativo insólito en Europa por su cercanía a la ciudadanía y por su carácter de servicio público.

Según diversos estudios, en la actualidad permanecen en activo más de 600 radios públicas locales, especialmente concentradas en los territorios de Catalunya, Andalucía y Galicia.

Las emisoras municipales son un foro abierto a la ciudadanía más próxima ya que ofrecen la posibilidad de una comunicación cercana, una oportunidad para el diálogo social y el hecho de poder llegar a todas las poblaciones, incluso las más aisladas y donde no existen medios de comunicación.

En definitiva, cumplen un rol importante en la comunicación y en la cohesión social y territorial, una función que merece un reconocimiento especial a su labor social.

Precisamente, la Ley General de Comunicación Audiovisual alude al concepto de servicio público de comunicación audiovisual como un servicio propio de las administraciones prestadoras: la estatal, las autonómicas o las locales.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Contemplar a las emisoras municipales en los Planes de medios de la publicidad institucional de los diferentes Ministerios, organismos y entes públicos.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Asuntos Exteriores

161/000081

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia de M.^a Olaia Fernández Davila (BNG), al amparo de lo dis-

puesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presentan la siguiente Proposición no de Ley, relativa a revisión de los acuerdos Estado-Santa Sede, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La Constitución de 1978 declara que «ninguna confesión tendrá carácter estatal». Esta afirmación rotunda supuso la superación del estatus confesional que el Estado español mantenía hasta esa fecha, en virtud del Concordato de 1953 con la Iglesia Católica, y por el cual el Estado se identificaba con la religión católica, de forma que existía una inspiración directa de la moral y religión católica en la actividad y decisiones de los poderes públicos.

Durante el periodo constituyente se realizó una revisión del Concordato, materializándose en un Acuerdo entre el Estado español y la Santa Sede de fecha 28 de julio de 1976, que fue desarrollado por tres instrumentos más: el Acuerdo sobre enseñanza y asuntos culturales, el Acuerdo sobre asuntos económicos, y el Acuerdo sobre asuntos jurídicos, todos ellos firmados el 3 de enero de 1979 y en vigor a partir del 4 de diciembre del mismo año.

La aconfesionalidad del Estado español sitúa las creencias religiosas en la esfera de la conciencia íntima de las personas. El texto constitucional, al mismo tiempo que garantiza la libertad religiosa de las personas, no acoge una identificación de cualquier religión con la actividad del Estado.

Para hacer conciliable esa doble vertiente (aconfesionalidad estatal y libertad religiosa individual) se admite lógicamente la cooperación del Estado con las Iglesias y Confesiones religiosas, todo ello dentro de acuerdo con los principios y valores que dimanar del texto constitucional, y la realidad social de cada momento. En este marco debemos encuadrar los Acuerdos suscritos entre el Estado español y la Santa Sede, es decir, como un marco regulador de cooperación que debe respetar la premisa de aconfesionalidad del Estado, y además, las restantes normas del Estado que puedan afectar al desarrollo del contenido de los acuerdos.

Como se desprende de los antecedentes reseñados, los Acuerdos del Estado español y la Iglesia Católica, aunque en vigor una vez aprobada la Constitución, fueron gestados en paralelo al periodo constituyente. Por ello, se consideran una especie de «instrumentos de excepción» que rigen en exclusiva y por sí solos las relaciones entre la Iglesia Católica y el Estado, al margen del principio general de sometimiento de todos los ciudadanos y poderes públicos a la Constitución y al resto del ordenamiento jurídico.

Estas dos circunstancias han sido determinantes en el desarrollo de las relaciones de la Iglesia Católica y el Estado español, pues aquella ha gozado de privilegios y ámbitos de decisión autónomos ajenos al control del Estado, incluso cuando tiene encomendadas tareas

enmarcadas en servicios públicos, como es el caso de la educación religiosa. En efecto, no solo la posible redacción vinculante para el Estado que contienen los citados Acuerdos, impropia en algunos aspectos de un Estado aconfesional, al ser elaborada en una situación histórica incierta y sin un marco constitucional de referencia; ni el carácter de Tratado internacional de los mismos, podría determinar a priori un desarrollo de la cooperación entre el Estado y la Iglesia Católica tan propicio para ésta, y que comprometiese de tal manera el apoyo público a la enseñanza religiosa católica, el mantenimiento de bienes pertenecientes a la Iglesia o una fiscalización tan austera del régimen económico de la Iglesia como ha venido sucediendo en los últimos años.

Y aún más grave resulta la discrecionalidad e impunidad jurídica en la que realiza la Iglesia Católica las funciones pactadas con el Estado en materia de enseñanza religiosa, amparándose en los poderes omnímodos que le otorga el Acuerdo sobre enseñanza y asuntos culturales, y que en muchas de sus actuaciones vulnera el régimen de derechos y libertades de los ciudadanos que colaboran en esas funciones, como se evidencia con el continuo goteo de casos de despidos de profesores de religión que imparten clase en escuelas públicas en atención a criterios ideológicos y morales.

Por otra parte, la realidad social es distinta a la de hace veinte años. Cada vez se cuestiona con más fuerza la necesidad de integrar la enseñanza religiosa en el sistema educativo reglado, y se generaliza la opinión de mantener en el ámbito interno de la Iglesia la formación en la doctrina católica, como correspondería de verdad a un Estado aconfesional. Ello no excluiría totalmente la cooperación y apoyo público (al igual que con otras confesiones religiosas minoritarias), que se otorgaría para que a la formación religiosa pudiesen acceder libremente los ciudadanos en la propia Iglesia y no como ahora sucede en las escuelas públicas o sostenidas con fondos públicos.

Además, no solo en el ámbito educativo y cultural hay que efectuar una revisión del actual escenario de cooperación entre el Estado y la Iglesia Católica, sino también a nivel económico, al haberse detectado por parte de algunas Órdenes y Congregaciones Religiosas el desvío de fondos a tramas de especulación financiera, y finalmente jurídico, para ponderar adecuadamente su inviolabilidad y adecuar las disposiciones relativas al matrimonio a las reformas legales introducidas en esa materia.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

1. Iniciar las conversaciones oportunas con los representantes de la Iglesia Católica para revisar y modificar los Acuerdos Internacionales suscritos con la Santa Sede en 1976 y 1979, para adecuarlos al carácter

aconfesional del Estado español, y fijar un nuevo marco de cooperación basado en la subordinación del mismo a los principios y derechos constitucionales.

2. Empezar las acciones necesarias para reformar los convenios administrativos firmados entre el Estado y la Iglesia Católica para adecuar el marco de relaciones al ordenamiento jurídico, de manera que la actuación de la Iglesia también esté presidida por el respeto a las leyes y reglamentos vigentes

3. Extender las relaciones de cooperación por parte del Estado a las demás confesiones religiosas con presencia en el Estado español, en base a los principios de igualdad de trato y no discriminación. »

Palacio del Congreso de los Diputados, 17 de abril de 2008.— **M.^a Olaia Fernández Davila**, Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000094

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a los antecedentes anti-democráticos del actual Embajador chileno en el Estado español, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La aceptación de las credenciales de los embajadores debería seguir unos mínimos relacionados fundamentalmente con una trayectoria de intachable respeto por los derechos humanos y los principios democráticos.

Sin embargo, la realidad es distinta y en el Estado español nos encontramos con casos de embajadores que han recibido el «plácet» a pesar de contar con trayectorias ligadas a dictaduras, de haber ocupado cargos durante regímenes en los que se han conculcado los derechos humanos de forma flagrante y comprobada.

Como ejemplo concreto sirva la alusión al actual Embajador de Chile en el Estado español, D. Sergio Romero Pizarro, objeto de gran polémica en su país debido a su trayectoria política y sus antecedentes que lo relacionan con el régimen dictatorial de Augusto Pinochet.

Diversas organizaciones de chilenos en el Estado español y varias asociaciones de defensa de los Derechos Humanos, han pedido al Gobierno español que retire el «plácet» al embajador de Chile precisamente por su singladura política ligada a la dictadura de Pinochet y su encendida defensa del dictador.

Dicho Embajador ostentó cargos de gran responsabilidad durante el régimen pinochetista ocupando el cargo de Subsecretario de Agricultura, durante el periodo en el que los servicios secretos del régimen y su aparato represivo torturaron, asesinaron y persiguieron a muchos ciudadanos.

A su trayectoria hay que añadir que nunca ha mostrado el más mínimo arrepentimiento, y ni siquiera ha contribuido a que se esclarezcan las desapariciones, asesinatos y abusos ocurridos durante la dictadura. Es más, ha exhibido su ideología anti-democrática sin ningún tipo de pudor.

Esta breve descripción es sólo una pequeña muestra del currículum de un Embajador que nada tiene que ver con el compromiso democrático ni con el respeto por las libertades y los derechos humanos. Unos principios fundamentales que el Gobierno español debería tener presente a la hora de aceptar las credenciales de un embajador. No se entiende que en una democracia se acepten embajadores como el mencionado que coparticiparon en un sistema represivo, torturador y anti-humano. Sobre la mesa está incluso el respeto a todo un pueblo que ha sufrido este tipo de crueldades.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Interesarse por la trayectoria política de los Embajadores que solicitan su aceptación por parte del Gobierno español, de modo que no se otorgue el “plácet” a personas que estuvieron ligadas u ostentaron cargos institucionales en sistemas dictatoriales represivos, torturadores y en los que no se han respetado los derechos humanos.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.— **Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000097

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre cierre de Guantánamo, para su debate en la Comisión de Exteriores.

El 11 de enero de 2002, cuatro meses después de los ataques del 11 de septiembre, los primeros detenidos fueron trasladados a la base naval estadounidense de Guantánamo. Desde entonces, el centro de detención ha sido motivo de preocupación por las graves violaciones de derechos humanos cometidas allí, incluidas

detención arbitraria, detención secreta, tortura y otros malos tratos, entregas extraordinarias y juicios injustos.

El Parlamento Europeo aprobó el 16 de febrero de 2006, por 80 votos a favor, uno en contra y una abstención, una resolución en la que instaba al gobierno de los Estados Unidos a que proceda al cierre del centro de detención de la Bahía de Guantánamo e insistía en que todos los prisioneros deben recibir un trato conforme a la legislación humanitaria internacional y ser juzgados en el plazo más breve posible tras una vista justa y pública a cargo de un tribunal competente, independiente e imparcial.

Esta resolución del Parlamento Europeo se sumaba al informe elaborado por cinco expertos de la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas sobre el centro de detención de Guantánamo, donde consideran que en algunos casos se practican torturas y tratos inhumanos, se violan los derechos religiosos y sanitarios de los detenidos o se alimenta a la fuerza a un centenar de presos en huelga de hambre.

En todo este tiempo han sido innumerables las condenas y denuncias por parte de las organizaciones de derechos humanos.

El Presidente Barack Obama anunció en 2008 el cierre de Guantánamo y el fin de la denominada «doctrina Bush» pero lo único cierto es que han pasado 10 años y 171 personas continúan detenidas en Guantánamo. La mayoría se encuentra en detención indefinida sin cargos ni juicio. Aquellos contra quienes sí se han presentado cargos se enfrentan a juicios injustos ante una comisión militar y algunos pueden ser condenados a pena de muerte si son declarados culpables. A lo largo de estos 10 años, 779 personas han estado detenidas en Guantánamo. Básicamente, no ha habido ningún tipo de rendición de cuentas ni reparación por las violaciones de derechos humanos infligidas a esos y otros detenidos.

No es posible ni el silencio ni el olvido de las fuerzas democráticas ni la pasividad o tibieza del Gobierno ante el mantenimiento de un auténtico «limbo legal» convertido en un centro de torturas sujeto, incluso, a la pena de muerte de forma arbitraria. La lucha contra el terrorismo es una prioridad para la acción exterior, pero sólo puede llevarse a cabo con éxito si se respetan plenamente los derechos humanos y civiles.

El Gobierno de Estados Unidos debe cerrar inmediatamente Guantánamo, poner fin a la detención indefinida y cumplir sus obligaciones internacionales de derechos humanos.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados condena que 10 años después el gobierno de Estados Unidos no haya cerrado definitivamente Guantánamo, donde se han llevado a cabo durante este tiempo graves violaciones de derechos

humanos, tales como detención secreta, tortura y otros malos tratos, entregas extraordinarias y juicios injustos.

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

Adoptar en el marco de las relaciones bilaterales y multilaterales todas las iniciativas necesarias para solicitar al Gobierno de los EEUU que proceda al cierre del centro de detención de la Bahía de Guantánamo, a respetar el derecho internacional, aplicando la legislación humanitaria internacional a las personas “retenidas”, garantizando en el menor plazo de tiempo un juicio justo y público a cargo de un tribunal competente, independiente e imparcial a los mismos.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 12 de enero de 2012.—**Joan Josep Nuet Pujals**, Diputado.—**José Luis Centella Gómez**, Portavoz del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

Comisión de Justicia

161/000069

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre la exclusión de los Licenciados en Derecho de la aplicación de la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales, para su debate en la Comisión de Educación y Deporte.

La aprobación de la Ley 34/2006, de 30 de octubre, que regula el acceso a la Abogacía y la Procura, ha supuesto la inclusión de una institución como es el de los Títulos de Capacitación Profesional que, si bien cuenta con una arraigada tradición en el Derecho Comparado Europeo, resulta absolutamente novedosa para el Ordenamiento Jurídico Español, lo cual requiere la creación de unas normas que regulen *ex novo* dichas materias, con la corrección técnica que su capital relevancia reclama.

La falta de antecedentes normativos en la materia objeto de regulación, unidos al hecho de que en su texto hace constantes remisiones al desarrollo reglamentario, que debido a su complejidad técnica no ha sido aún efectivamente realizada, han llevado a profundas discusiones en los ámbitos profesionales y académicos acerca del contenido sustantivo de la norma, lo cual resulta contrario al principio de la seguridad jurídica.

Como consecuencia lógica de la necesidad de conjugar el carácter oficial y garantista del que los Títulos de Capacitación deben revestirse con el carácter eminente-

mente práctico que estos deben poseer, la Ley 34/2006 prevé en su artículo 3 la cooperación entre las Universidades y los Colegios Profesionales para su impartición, consagrando como elemento clave del sistema el establecimiento de convenios entre ambos entes para la oferta de los Másteres que den el derecho al Título de Capacitación Profesional de Abogado o el Título de Capacitación Profesional de Procurador, convenios que pese a su importancia y debido a la complejidad para alcanzar los acuerdos pertinentes entre Universidades y Colegios Profesionales para permitir ofertar los Másteres en todo el territorio español, no han sido aún establecidos, impidiendo por tanto que la exigencia, a partir del 1 de noviembre de 2011, de un Título de Capacitación Profesional para poder acceder a la colegiación en un Colegio Profesional tenga como contrapartida la misma existencia tangible de los referidos Másteres y Títulos.

Por otro lado, el Legislador no puede ser ajeno a la situación de la Educación Universitaria española en el momento de la aprobación y entrada en vigor prevista de la Ley 34/2006: la plena vigencia del modelo inmediatamente anterior al del Espacio Europeo de Educación Superior, que tiene como piedra angular el de los Títulos de Licenciatura, con una sólida formación equiparable al que la suma del Grado y el Postgrado confiere, y que la tradición jurídica de nuestro país ha reputado siempre suficiente para el ejercicio de las profesiones de Abogado y Procurador. Toda vez que la Licenciatura es un modelo en extinción, el Legislador debe ser sensible a su situación de transitoriedad.

Sin embargo, el problema transitorio de la Licenciatura no se vería solucionado con retrasar la entrada en vigor de una Ley, ni estableciendo un plazo para la colegiación de los Licenciados. La multiplicidad de las situaciones del alumnado y las Facultades de Derecho, y muy especialmente, el caso de la Universidad Nacional de Educación a Distancia, cuyas singulares características deben ser especialmente tenidas en cuenta por el Legislador, obligan a que la Ley establezca un criterio objetivo e intemporal claro como es el de la condición de Licenciado en Derecho.

Razones históricas, técnicas y de seguridad jurídica obligan por tanto a que se excluya a los Licenciados en Derecho del ámbito de aplicación de la mencionada Ley 34/2006, permitiéndoles el libre acceso a la colegiación en los Colegios Profesionales.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a realizar las modificaciones legislativas oportunas para excluir a los Licenciados en Derecho de la aplicación de la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribu-

nales, permitiéndoles el libre acceso a la colegiación en los Colegios Profesionales.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 10 de enero de 2012.—**M.^a Caridad García Álvarez**, Diputada.—**José Luis Centella Gómez**, Portavoz Adjunto Primero del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000071

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre el Estatuto jurídico y fuero de los miembros de la Casa de S.M. el Rey, de la Familia Real y de la familia del Rey, para su debate en la Comisión de Justicia.

Los acontecimientos del caso Urdangarín, más allá del procedimiento judicial en curso, han puesto en evidencia el limbo jurídico que afecta a la Casa Real. Por un lado, el «Real Decreto 1368/1987, de 6 de noviembre, sobre régimen de títulos, tratamientos y honores de la Familia Real y de los Regentes», incluye a los consortes de los hijos del Rey «mientras lo sean o permanezcan viudos», lo que contradice recientes informaciones. Por otro lado, el Código Penal, en su artículo 485, prevé una protección específica para la Familia Real, y la Constitución Española en su artículo 56.3 establece que sólo «la persona del Rey es inviolable y no está sujeta a responsabilidad».

Sin embargo, la Corona carece de ley que establezca y desarrolle, como ocurre con las demás Instituciones del Estado, el estatuto jurídico, el fuero, las funciones y las incompatibilidades respectivas. Tampoco existe la necesaria regulación para dotar de transparencia a las partidas que el Rey recibe de los Presupuestos Generales del Estado para el sostenimiento de la Familia y de la Casa Real, y han sido los mencionados acontecimientos los que han motivado recientemente una mayor información.

Por todo ello, para una mayor concreción y transparencia de las normas actualmente en vigor, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

1) Promover la modificación del “Real Decreto 1368/1987, de 6 de noviembre, sobre régimen de títulos, tratamientos y honores de la Familia Real y de

los Regentes” para una mayor concreción y transparencia de la norma.

2) Promover el desarrollo por Ley, tal y como sucede con el resto de las Instituciones del Estado, del Estatuto Jurídico y Fuero de la Casa de S.M. el Rey, de los miembros de la Familia Real y de los miembros de la Familia del Rey con sus correspondientes funciones e incompatibilidades.

3) Promover el desarrollo de la Constitución y la consiguiente modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial y de la Ley Orgánica del Tribunal de Cuentas, para dotar de una mayor precisión y transparencia a la declaración de intereses, patrimonio y actividades de los miembros de la Casa de S.M. el Rey, y en relación con la responsabilidad de sus miembros.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 10 de enero de 2012.—**Gaspar Llamazares Trigo**, Diputado.—**José Luis Centella Gómez**, Portavoz Adjunto Primero del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000092

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a los problemas de sobrecarga que padecen los Juzgados de lo Contencioso Administrativo en Santiago de Compostela, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Muchos de los problemas que arrastra Galicia en relación con la Administración de Justicia, guardan relación con la actual estructura administrativa y unas demarcaciones territoriales que nada tienen que ver con la distribución territorial gallega y las necesidades de la ciudadanía en esta materia.

La actual división territorial provincial obvia las necesidades de pujantes ciudades como Santiago de Compostela, entre otras, que sin ser capitales de provincia tienen que atender a una importante población en su área de influencia. A esta circunstancia, se añade, en el caso particular de Santiago, su condición de capital de Galicia.

Los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo de Santiago de Compostela tienen una gran carga de trabajo. Sin ir más lejos, en el año 2009, en cada uno de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo existentes en Santiago se llegó a una media de 970 asuntos, a lo que habría que sumar los 881 expedientes pendientes del año 2008. Esta situación de «atasco», lejos de mejorarse,

incluso se agravó en el año 2010 y previsiblemente tenderá a empeorar en los próximos ejercicios. En el año 2010 se recibieron 1865 casos, que sumados a los 1519 pendientes del año anterior, arrojaron como resultado una acumulación de 3.384 casos, de los cuales en 2010 tan sólo se pudieron resolver 1380, así que todavía están pendientes 2004 para el presente año 2011.

La lentitud de la Justicia es un problema endémico que continúa sin solución y son los ciudadanos los que sufren sus consecuencias. En el caso de Santiago, a la luz de los datos expuestos, es evidente que se necesita un nuevo Juzgado de lo Contencioso-Administrativo.

La Xunta de Galicia es la responsable de trasladar al Gobierno central las necesidades en este campo, pero consideramos importante que el Gobierno central sea conecedor de la situación descrita y la tenga presente para decisiones futuras.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Aprobar la creación de un nuevo Juzgado de lo Contencioso-Administrativo para la ciudad de Santiago de Compostela debido a la sobrecarga de expedientes que sufren los actuales Juzgados.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Defensa

161/000084

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a adopción de medidas para que el personal de la Armada que ha estado en contacto con el amianto pase los reconocimientos médicos establecidos en la normativa, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La larga lucha por el reconocimiento de los derechos laborales y socio-económicos que mantienen los afectados por asbestosis, un numeroso colectivo de trabajadores que contrajeron esta dolencia por haber desarrollado su actividad profesional en contacto con el amianto durante años, tiene todavía pendientes de solución algunos problemas relacionados, sobre todo, con aspectos de trámite administrativo y de índole socio-económica.

Son muchos los afectados por asbestosis en la zona de Ferrol, la mayoría por causa de los años de trabajo en contacto con el amianto en el sector naval y también en la Armada.

Desde siempre, el BNG ha apoyado a los afectados por esta afección profesional por considerar que sus reivindicaciones partían de derechos laborales fundamentales, y por considerar de justicia la atención íntegra a sus demandas.

Precisamente, forma parte de ese trabajo parlamentario del BNG, la moción aprobada en marzo del año 2006 en el Pleno del Congreso de los Diputados, con una serie de medidas destinadas al reconocimiento laboral, económico y socio-sanitario de los afectados por asbestosis, entre ellas, la consideración de la asbestosis como enfermedad invalidante, la transposición de la directiva europea de 2003 relativa a la exposición al amianto, la actualización de la lista española de enfermedades profesionales incluyendo lo relacionado con el amianto, la mejora de los criterios de notificación y registro de enfermedades profesionales, el estudio de un mecanismo de resolución que satisfaga las justas reclamaciones de los afectados, además de medidas sanitarias.

Se han ido adoptando algunas de esas medidas como la transposición de la normativa europea o la publicación de un Decreto en noviembre de 2006 por el que se aprueba el cuadro de enfermedades profesionales en el que se incluía la asbestosis.

Pero en el largo camino por el reconocimiento de esta enfermedad profesional, se ha ignorado la situación de los trabajadores de la Armada que han estado en contacto con el amianto. Hay que señalar que el personal de las Fuerzas Armadas no pasa los reconocimientos médicos periódicos que obliga la normativa.

Debe tenerse presente que se trata de un colectivo que también estuvo en contacto con esta peligrosa sustancia en sus actividades a bordo de buques de la Armada, especialmente los trabajadores mecánicos que navegaban a bordo y permanecían en las cámaras de las máquinas y calderas. Es el segmento laboral más afectado y que mayor riesgo tiene de contraer la enfermedad de la asbestosis. También el personal civil de Defensa que realiza su labor profesional en dependencias de la Armada estuvo expuesto al amianto, de hecho manipularon importantes cantidades de esta sustancia tóxica para los buques de la Armada.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Adoptar las medidas necesarias para que el personal de la Armada que ha desarrollado su actividad en contacto con el amianto, especialmente en buques, pase los reconocimientos médicos periódicos que obliga la normativa y esté sometido a vigilancia médica.

— Extender el reconocimiento de los derechos laborales, sanitarios y socio-económicos para los afec-

tados de asbestosis al personal de la Armada que haya estado en contacto con el amianto y haya contraído esta dolencia profesional.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Economía y Competitividad

161/000098

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia de los Diputados don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG) y doña M.^a Olaia Fernández Davila, al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la necesidad de adoptar medidas frente a las comisiones abusivas que las entidades financieras repercuten a los usuarios, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Las comisiones que las entidades financieras repercuten a los usuarios han experimentado una subida significativa en plena crisis económica, de manera especial a lo largo del último año.

Las estadísticas del Banco de España relativas a la variación de las principales comisiones bancarias en 2011 reflejan un incremento medio de todas las comisiones bancarias, que incluso se ha acentuado en las más comunes. Así, por ejemplo, las comisiones por mantenimiento de cuenta corriente han aumentado durante 2011 un 22,27 %, mientras que mantener una cuenta de ahorro es un 22,87 % más caro, y en el caso de las tarjetas de pago el coste de su mantenimiento repercutido a los usuarios se ha encarecido en un 17,05 % en el caso de las de débito y un 7,91 % en las de crédito.

Los datos oficiales emitidos por el supervisor bancario coinciden además con los ofrecidos por asociaciones de consumidores y usuarios y plataformas ciudadanas, que advierten como, por ejemplo, las comisiones bancarias por mantenimiento de cuentas corrientes o de ahorro se están estandarizando en torno a los 30 euros anuales, gravando incluso con cantidades adicionales en aquellos casos de saldos medios inferiores a 3.000 euros. Es decir, las entidades financieras otorgan un trato discriminatorio y desfavorable a las personas con menos recursos económicos, que sufren una penalización mayor por el uso de servicios financieros que quienes están siendo menos afectados por la crisis económica actual.

Esta continua subida aplicada por el uso de servicios financieros comunes por parte de las entidades

financieras coincide además con una persistente situación de restricción en el acceso al crédito, de dificultades para obtener financiación por parte de empresas (sobre todo pequeñas y medianas que son mayoría), emprendedores y particulares, con lo que aún es más injustificable aplicar incrementos por servicios bancarios cuando se mantienen por el sector financiero en su conjunto duras condiciones para conceder préstamos u otros derivados financieros.

La subida de las comisiones bancarias también se está aplicando a los servicios financieros básicos, como es el caso del mantenimiento de cuentas corrientes o de ahorro, que deberían estar exentas, puesto que la administración que sobre las mismas ejercen las entidades financieras se ve compensada sobradamente por el hecho de poder disponer del dinero depositado y con ello generar valor añadido que se traduce en beneficios para dichas entidades.

En este caso no solo es abusiva la subida soportada por los usuarios sino el hecho de que se mantengan comisiones, siquiera mínimas, por el mantenimiento de cuentas corrientes o de ahorro, puesto que no está justificado que esa simple administración de depósitos en bancos y cajas de ahorro implique ningún gasto a soportar por las citadas entidades financieras, y constituyen al mismo tiempo recursos económicos aportados por los clientes y usuarios con los que se nutren para ejercer la actividad financiera.

La aplicación de cláusulas abusivas e injustas por parte de las entidades financieras no puede ser consentida de manera indefinida. Ya en ocasiones análogas anteriores de conflicto entre determinadas condiciones abusivas impuestas por las entidades financieras y los derechos de los usuarios, la actitud del Gobierno se ha caracterizado por la pasividad, y han tenido que ser —interpelados por los afectados— los Juzgados los que repusieran los derechos de los usuarios, es decir, han sido finalmente los Tribunales de Justicia quienes aportasen soluciones para recuperar el justo equilibrio entre la posición de las entidades y sus usuarios-clientes.

La afectación y las consecuencias negativas que suponen para millones de personas la continuidad de esas prácticas bancarias ilegítimas, les confieren un interés público y social que obligan a que el Gobierno, encarando la situación y no manteniéndose contemplativo, inmóvil e inactivo, adopte medidas con carácter urgente en defensa de dicho interés.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

1. Adoptar las medidas necesarias para impedir que mientras se mantenga la situación de crisis económica se produzcan aumentos de las comisiones que aplican las entidades financieras.
2. Realizar una supervisión de las comisiones de las entidades financieras, estableciendo límites máxi-

mos por cada comisión en función de parámetros objetivos que tengan en cuenta el coste real del servicio prestado.

3. Obligar a las entidades financieras a ofrecer de forma transparente el importe de las comisiones por los distintos servicios, y así mismo, a notificar fehacientemente a todos sus clientes, con una antelación superior a tres meses, las variaciones que prevea aplicar, y a facilitar los cambios de entidad financiera sin penalización en caso de disconformidad.

4. A regular legalmente la disposición de una cuenta bancaria como servicio financiero básico, y con ello la exoneración del cobro de comisiones por mantenimiento o administración de cuentas corrientes o de ahorro por parte de las entidades financieras.

5. Aprobar de forma inmediata las normas legales precisas para evitar que por parte de las entidades financieras se mantenga el cobro abusivo en concepto de mantenimiento o administración de cuentas corrientes o de ahorro, y a obligar a la devolución de las cantidades ingresadas en caso de persistir en dicha práctica.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 13 de enero de 2012.— **Francisco Xesús Jorquera Caselas** y **M.^a Olaia Fernández Davila**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas

161/000077

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA; La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre las Entidades de Tenencia de Valores Extranjeros (ETVE), para su debate en la Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas.

En el contexto de la actual crisis económica, y como consecuencia de la disminución de ingresos por el estancamiento y/o caída de la actividad económica, los Estados están mostrando serias dificultades para poder financiar su gasto público. Con objeto de incrementar los ingresos, y no tener que seguir recurriendo sistemáticamente al endeudamiento público, los países de la zona euro han acometido distintas reformas fiscales que han hecho recaer la mayor parte del esfuerzo en los sectores de población considerados popularmente como clases bajas y medias.

En efecto, aunque técnicamente la mayoría de los sistemas fiscales —incluido el de España— son progresivos, en la práctica resultan ser regresivos de facto por la existencia tanto de evasión como de elusión fiscal. La

evasión fiscal es un delito perseguido —con una reconocida insuficiente eficacia por falta de medios— por la Agencia Estatal de Administración Tributaria. La elusión fiscal, por el contrario, es una práctica legal realizada de forma muy habitual por las grandes empresas y las grandes fortunas. En este segundo caso se trata de planificar todas las actividades económicas, mediante la creación de sociedades por todo el espacio financiero, a fin de reducir al máximo posible el pago de impuestos. Por una cuestión de capacidad económica, los sujetos económicos que más se benefician de la existencia de estos mecanismos legales son los más pudientes.

Uno de esos mecanismos legales que existen en España es el de las denominadas «entidades de tenencia de valores extranjeros» (ETVE), cuya figura jurídica permite a empresas no residentes en nuestro país no tributar por los dividendos o participaciones en beneficios generados por empresas filiales. Este mecanismo permite que empresas extranjeras puedan establecer sociedades pantalla en nuestro país —con apenas una mínima inversión en concepto de recursos materiales y humanos— con las que mover grandes sumas de dinero y con objeto de eludir los impuestos que de otra forma irían asociados. Esa situación implica automáticamente aceptar que nuestro país está colaborando activamente en crear agujeros fiscales en las economías de otros países.

Pero además, y según señalan los técnicos de Hacienda, las ETVE son un foco de fraude de gran importancia. La utilización de estas entidades puede servir para acceder a deducciones fiscales y también para compensar las ganancias económicas de otras empresas del grupo. El resultado final siempre es el mismo: la reducción de la cantidad de impuestos a pagar por las grandes empresas que utilizan estos mecanismos.

Mientras perdure la existencia de estos agujeros negros de la economía, que absorben grandes sumas de dinero que de otra forma pasarían a las arcas públicas, cualquier reforma fiscal hará recaer el peso del esfuerzo sobre los sectores menos pudientes de la sociedad. Y esa realidad no sólo es una fuente de injusticia, y de generación de problemas de sostenibilidad de las finanzas públicas, sino que también va en contra del artículo 31.1 de la Constitución española en la que se reconoce que todos han de contribuir «al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su capacidad económica mediante un sistema tributario justo inspirado en los principios de igualdad y progresividad».

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a tomar todas las medidas necesarias para:

- Eliminar la figura jurídica de “entidad de tenencia de valores extranjeros” (ETVE), recogida en la Ley del Impuesto de Sociedades.

- Sustituir la exención del artículo 21 de dicha Ley por una deducción que elimine la doble imposición económica internacional sobre dividendos y rentas de fuente extranjera derivadas de la transmisión de valores representativos de los fondos propios de entidades no residentes en territorio español, de forma que se grave en territorio español esas rentas en la parte que no hayan tributado conforme a los tipos impositivos vigentes en las normas españolas.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Alberto Garzón Espinosa**, Diputado.—**José Luis Centella Gómez**, Portavoz Adjunto Primero del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000096

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la ampliación del régimen sobre incompatibilidades de los miembros del Gobierno y altos cargos de la Administración, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La existencia de conflictos de intereses entre el ejercicio de una responsabilidad decisoria pública y una actividad privada concreta no se circunscribe solamente al periodo en que dicha responsabilidad pública se ejerce. Por ello, el régimen sobre incompatibilidades de los miembros del Gobierno y altos cargos de la administración ha ido ampliando paulatinamente su radio de acción, abarcando también situaciones en las que la incompatibilidad o conflicto de intereses no es simultánea, sino temporalmente anterior o posterior al ejercicio del cargo público.

La citada normativa ha evolucionado, ciertamente, desde un enfoque más restrictivo orientado a prohibir o limitar determinadas actividades que, de hecho, entrañan una manifiesta incompatibilidad entre las responsabilidades públicas y los intereses privados que pueden influir indebidamente en el cumplimiento objetivo e imparcial de las obligaciones de un cargo público, hacia una regulación dirigida a prevenir también potenciales conflictos de intereses.

Sin embargo, las nuevas exigencias o cautelas que se han incorporado a la legislación reguladora del conflicto de intereses de los cargos públicos aún permiten que se produzcan situaciones cuya ética es discutible, pues pueden hacer pensar razonablemente a los ciudadanos que se adoptan decisiones, aún en un ámbito pri-

vado, guiadas por una influencia indebida que deriva del hecho de haber ocupado altas responsabilidades públicas y de las decisiones que se han tomado en el ejercicio de las mismas.

El régimen regulador sobre los conflictos de intereses o incompatibilidades está íntimamente relacionado con el ejercicio transparente de las funciones públicas y la promoción de la ética en la actividad política al servicio de los ciudadanos. Por ello su regulación positiva debe ser ampliada, no solo bajo la aspiración de minimizar las situaciones reales o potenciales que encierran un conflicto entre la actividad pública y el interés privado, sino con la firme intención de elevar las exigencias éticas en el ejercicio de la actividad política, antes, durante y después de cuando se ostentan responsabilidades públicas, y también con ello de reforzar la calidad democrática de nuestro sistema político.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a revisar la vigente regulación sobre conflicto de intereses de los miembros del Gobierno y altos cargos de la administración, bajo los siguientes criterios y orientaciones:

a) Una aplicación más rigurosa de la incompatibilidad de desempeñar actividades privadas remuneradas con posterioridad al periodo de ejercicio del cargo público, ampliando los periodos de limitación vigentes desde que se ha producido el cese.

b) Ampliar las situaciones legales en las que existe incompatibilidad o conflicto de intereses a aquellos supuestos en los que se realizan asesorías o consultorías especiales a los órganos de dirección y administración, o se participe como miembro o asesor especial en dichos órganos, de empresas privadas cuya actividad está relacionada con el ámbito de competencias ejercido desde el ámbito público, con independencia de la participación accionarial ostentada en las empresas.

c) Modificar el estatus reglamentario de los expresidentes del Gobierno, exigiendo la renuncia a las prerrogativas consignadas en la actualidad —salvo las vinculadas a garantizar su seguridad— en caso de que ejerzan actividades remuneradas por cuenta de empresas privadas.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 12 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000100

A la Mesa de la Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas

Ana María Oramas González-Moro, Diputada de Coalición Canaria-Nueva Canarias, integrada en el

Grupo Parlamentario Mixto, de conformidad con lo previsto en los artículos 193 y siguientes del Reglamento del Congreso de la Cámara, presenta para su debate en la Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas, la siguiente Proposición no de Ley sobre el Régimen Económico y Fiscal de Canarias.

La fragmentación y la dispersión territorial, junto con la situación geográfica; unidos a un mercado interior canario reducido y fraccionado y a una excesiva dependencia del exterior y la escasez de recursos naturales, son las causas que condicionan el desarrollo económico de Canarias.

Todos estos factores son la razón de que al Archipiélago se le haya aplicado históricamente una serie de exenciones o ventajas de tipo económico y fiscal que, desde 1972, se recogen en la Ley sobre el Régimen Económico y Fiscal de Canarias. Una ley que, entre otros aspectos económicos, establece desde 1991 el régimen de inversiones públicas del Estado en Canarias a través de los Presupuestos Generales.

En este sentido, en los artículos 95 y 96 del REF, sobre compensación del hecho insular y sobre distribución del programa de inversiones públicas se establece en el primero de ellos que «[...] se considerarán de interés general a efectos de la inclusión de los créditos correspondientes en los Presupuestos Generales del Estado, las obras de infraestructura y las instalaciones de telecomunicación que permitan o faciliten la integración del territorio del Archipiélago con el resto del territorio nacional o interconecten los principales núcleos urbanos de Canarias o las diferentes islas entre sí [...]». En el segundo se determina que «[...] el Programa de Inversiones Públicas que se ejecute en Canarias se distribuirá entre el Estado y la Comunidad Autónoma de tal modo que las inversiones estatales no sean inferiores al promedio que corresponda para el conjunto de las Comunidades Autónomas, excluidas de este cómputo las inversiones que compensen del hecho insular [...]».

Por lo tanto, en virtud de lo establecido en los citados artículos de la Ley que regula el Régimen Económico y Fiscal, el Gobierno de España debe destinar anualmente para Canarias en sus cuentas generales una inversión por habitante igual a la media por habitante invertida en el resto del territorio estatal.

Sin embargo, este precepto ha sido ignorado históricamente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado en la que no solo no se iguala la inversión por habitante en las islas, sino que año tras año se nos aleja más y aumenta el diferencial entre la media de lo que el Estado invierte en Canarias con respecto al Estado.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno del Estado a que se comprometa a la efectiva y correcta aplicación de los artículos 95 y 96 de la Ley 20/1991,

de 7 de junio, de modificación de los aspectos fiscales del Régimen Económico y Fiscal de Canarias, en la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2012 y siguientes, de tal modo que las inversiones estatales no sean inferiores al promedio que corresponda al conjunto de las Comunidades Autónomas, excluidas de este cómputo las inversiones que compensen el hecho insular, para acabar con la reiterada discriminación que históricamente viene padeciendo Canarias por parte de los Gobiernos de turno.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 13 de enero de 2012.—**Ana María Oramas González-Moro**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000101

A la Mesa de la Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas

Ana María Oramas González-Moro, Diputada de Coalición Canaria-Nueva Canarias, integrada en el Grupo Parlamentario Mixto, de conformidad con lo previsto en los artículos 193 y siguientes del Reglamento del Congreso de la Cámara, presenta para su debate en la Comisión de Hacienda y Administraciones Públicas la siguiente Proposición no de Ley sobre financiación autonómica.

El pleno del Parlamento de Canarias, en sesión celebrada los días 25 y 26 de octubre de 2011, aprobó por unanimidad una Proposición no de Ley sobre solicitud al Gobierno del Estado sobre un nuevo sistema de financiación autonómica.

Todos los grupos con representación en la Cámara autonómica coinciden en la necesidad de que, por parte del Gobierno del Estado, se impulse un nuevo modelo que atienda el hecho insular, la dispersión de los territorios insulares y la evolución de la población. Parámetros que son fundamentales para la prestación de un servicio público de calidad y acorde con las especificidades del archipiélago.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno del Estado a que en el diseño necesario de un nuevo sistema de financiación de las Comunidades Autónomas:

1. Tenga en cuenta lo establecido en la adicional cuarta de la LOFCA como norma que tiende a desarrollar la especial atención al hecho insular establecido en el artículo 138 de la Constitución.

2. De especial atención dentro del parámetro de dispersión a la existencia de ocho islas en el archipiélago

que exigen equipamientos imprescindibles, que no son necesarios para poblaciones similares en la zona continental donde es más posible llevar a cabo fáciles desplazamientos.

3. Dentro de una adecuada proporcionalidad de los recursos necesarios para la atención de los servicios públicos esenciales, corregidos en Canarias por la atención al hecho insular, utilice los valores actuales de población y sus incrementos reales respecto a aquellos que sirvieron de base al sistema en vigor.

4. Para evitar las disfunciones derivadas de la utilización de datos, que por su naturaleza son variables en el tiempo, establezca una fórmula de flexibilización en el sistema que permita las necesarias modificaciones en los recursos en períodos al menos bianuales, para adaptarlos a las necesidades reales.

5. Tenga en cuenta las obligaciones derivadas de la aplicación de la Ley de Dependencia para conseguir una corresponsabilidad justa de su financiación en su desarrollo progresivo.

6. Dentro de un principio de lealtad institucional, las leyes que establezcan obligaciones a ejecutar por las Comunidades Autónomas habiliten recursos presupuestarios que incrementen los acordados en los sistemas de financiación vigente en el momento de su promulgación para no crear disfunciones financieras.

7. Contenga una nueva regulación del Fondo de Cohesión Sanitaria que compense el gasto sanitario derivado de atender a la población flotante.

8. Cumpla el compromiso de abonar a la Comunidad Autónoma de Canarias, en 10 anualidades, el déficit de financiación sanitaria estimado en 1.400 millones de euros, producido entre 2002 y 2009 por el sistema de financiación vigente esos años y regulado por la Ley 21/2001, de Financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común.

9. Presente en la Cámara un nuevo sistema de financiación que permita situar a la Comunidad Autónoma de Canarias en la media española de financiación por habitante o, en su defecto, que la Administración General del Estado transfiera anualmente a la Comunidad Autónoma de Canarias el importe de su actual déficit de financiación, estimado en 545 millones de euros por año.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 13 de enero de 2012.—**Ana María Oramas González-Moro**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Fomento

161/000078

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA,

CHA: La Izquierda Plural presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre la paralización del anillo ferroviario proyectado en la comarca de Antequera (Málaga), para su debate en la Comisión de Fomento.

La construcción de un circuito para probar material ferroviario de alta velocidad afectará a los municipios de Humilladero, Fuente de Piedra, Mollina, Alameda, Benamejí y Antequera. Los 57,5 kilómetros del anillo destruirán más de 520 fincas agropecuarias, en total cerca de 1.400 hectáreas de unas tierras de las más productivas y fértiles de Andalucía y España, incluida la vega de Antequera. Asimismo, se perderán 50.000 jornales.

El proyecto sólo creará empleo durante su construcción, proyectada en el período 2011-2013, dos años en los que se invertirán 400 millones de euros según datos del Ministerio de Fomento. La mano de obra será temporal, con contratos precarios de meses y sin cualificación, y una vez se haya terminado el proyecto quedará un empleo mínimo de alta cualificación.

Se prevé probar trenes que alcanzan 500 kilómetros por hora, lo que se reflejará en problemas de salud, medio ambiente y comunicación para la población. Los frenados y acelerones de los trenes a 500 kilómetros por hora provocarán contaminación acústica con unos ruidos que superarán los decibelios que marca la normativa legal. La salud de muchos ciudadanos de la comarca así como la de animales y fauna silvestre se verá afectada. La energía eléctrica que se instalará (no olvidemos que ADIF es la empresa que más energía eléctrica consume) en los tendidos de gran voltaje crearán campos magnéticos que según los expertos producen diversos tipos de cáncer.

La destrucción del suelo con taludes y movimientos de millones de toneladas de tierra, la construcción de puentes, alambradas, etc., romperá la comunicación y cortará la malla de caminos, vías pecuarias, padrones, lindes, cordeles, etc. El impacto medioambiental será inmenso, afectando a la flora y a la fauna entre las que cabe destacar las Lagunas de Fuente de Fiedra, la Ratoza y Herrera, todos ellos humedales declarados reservas naturales y que figuran en los listados internacionales.

La herida física en la comarca que supondrá el anillo y el levantamiento de cercas y terraplenes dejará a los pueblos de la comarca como una especie de reserva india. Sin embargo, la tecnología punta no se instalará en la comarca —pues en ella sólo se realizarán las pruebas— dado que las modificaciones técnicas se harán en los centros de alta velocidad francesa y alemana.

Hay zonas en Andalucía y en España sin población y con terrenos de escaso valor agropecuario y medio ambiental donde se podría instalar este circuito. También los hay en Europa. La comarca de Antequera es el corazón de Andalucía, tiene grandes potencialidades y recursos en el campo de la agroalimentación, las energías renovables, la innovación agrícola, las zonas

industriales y los servicios. El anillo es una soga al cuello que frenará el desarrollo integral y sostenible de cara al futuro tanto de la comarca como de Andalucía.

Para resolver esta situación arriba descrita, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno y en concreto al Ministerio de Fomento a paralizar y renunciar al anillo ferroviario en la comarca de Antequera.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Alberto Garzón Espinosa** y **Ascensión de las Heras Ladera**, Diputados.—**José Luis Centella Gómez**, Portavoz Adjunto Primero del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000082

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la adopción de medidas del Ministerio de Fomento para la creación de servicios de cercanías en Galicia, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Desde que se comenzó a proyectar el AVE a Galicia hace ya más de diez años, el BNG siempre advirtió de que el avance y la modernización de las líneas de larga distancia debía ir acompañada con el necesario avance y desarrollo de las líneas ferroviarias de cercanías o de media distancia. Como bien sabe el Gobierno, Galicia es una de las pocas Comunidades Autónomas que carecen de un servicio ferroviario de cercanías, fundamental para vertebrar el territorio a nivel interno y facilitar la movilidad a la ciudadanía.

El impulso, o en su defecto la instalación de nuevas líneas de cercanías, debería formar parte de las medidas del Gobierno sobre política energética. Si la ciudadanía gallega tiene la posibilidad de desplazarse en trenes de cercanías, es obvio que no lo hará en sus vehículos particulares. Una de las preocupaciones actuales del Gobierno es el ahorro energético como se puso de manifiesto en el límite de velocidad a 110 km/hora. Precisamente la incentivación del transporte colectivo, del transporte ferroviario, debería ser un punto destacado entre las medidas a adoptar en este sentido.

La puesta en servicio de los diversos tramos del Eixo Atlántico ferroviario ha supuesto y supondrá el abandono de las viejas líneas ferroviarias. En este sentido, son muchas las iniciativas registradas por el BNG en el Congreso que demandaban al Gobierno la permanencia de dichas líneas y sus estaciones con el propósito de rentabilizarlas para un servicio de proximidad.

Es así que en septiembre del año 2008, el Congreso aprobaba una proposición del BNG que instaba al Gobierno a abrir un diálogo, antes terminar el año, para abordar «el traspaso de las infraestructuras que por quedar fuera de servicio por la apertura de nuevos trazados, dejen de estar afectadas por la red estatal de interés general, para que puedan ser destinadas por la Comunidad Autónoma a la implantación de los servicios ferroviarios de cercanías. Asimismo, se estudiará con la Xunta la posibilidad de interconexión de ambas redes en los casos que sea necesario». La iniciativa aprobada contaba con otros dos puntos aunque destacamos especialmente el antes mencionado por afectar directamente la temática objeto de esta exposición.

Asimismo, en los vigentes Presupuestos Generales del Estado 2011 se aprobó, a iniciativa del BNG, una dotación de 400.000 euros para la realización de un estudio para para la implantación de sevicios de ferrocarril de cercanías en Galicia.

Por todo ello, sería pertinente conocer en que estado se encuentran las conversaciones entre el Gobierno y la Xunta, o que iniciativas se llevaron a cabo por ambas partes para cumplir con lo aprobado en la Cámara, aunque mucho nos tememos que no haya habido movimientos en esta dirección.

Especialmente porque hemos sabido que en la noche del pasado 9 de marzo, el Adif procedió a dismantelar un tramo de vía de 300 metros en la estación de Chapelá, en Redondela. Un hecho que provocó el malestar de los vecinos que ven como se echa un jarro de agua fría a las aspiraciones de poder contar con un tren de cercanías. Los operarios que realizaron los trabajos de dismantelamiento de los raíles explicaron que se debía a la eliminación del tráfico ferroviario por esta zona a partir de la apertura de la estación de Guíxar en Vigo. Tanto los habitantes de la zona como la Asociación «Salva o Tren» se oponen a la decisión del Adif porque cercena la posibilidad de poder contar con un servicio de cercanías en el futuro.

El BNG siempre ha reivindicado que las líneas ferroviarias que van a caer en desuso sean aprovechadas para la creación de servicios de proximidad, algo que no requiere de demasiado presupuesto porque ya contaría con la infraestructura fundamental. Sin embargo, si la política a seguir es la de dismantelar vías, cabe presuponer, que no existe ninguna intención de que el territorio gallego cuente con una red de cercanías. Y si desde las Administraciones implicadas se continúa asegurando que no se abandona la apuesta por las cercanías gallegas, debemos decir que no entendemos la lógica a seguir por parte del Ministerio de Fomento.

En la actualidad, el nuevo trazado entre Santiago y A Coruña ya ha provocado el cierre de 8 estaciones de la red convencional. A esta lista se añadirán otras 10 que quedarán fuera de servicio entre Redondela y Santiago de Compostela.

Las informaciones publicadas en los medios de comunicación indican que otras 45 estaciones todavía están pendientes de lo que determinen los estudios informativos en otras conexiones como el de A Coruña-Lugo, Ferrol-A Coruña o Monforte-Ponferrada.

Respecto a la línea Santiago-Ourense, parece que Fomento va a cerrar muchas de las estaciones al tráfico de viajeros pero se mantendrán abiertas para el transporte de mercancías. Es el caso de 12 estaciones entre Santiago, Lalín y Ourense.

En relación a la entrada del AVE en el territorio gallego por Ourense, también se sospecha que quedarán sin servicio unas 10 estaciones. Sólo está previsto que se mantenga la continuidad del servicio de viajeros en A Gudiña.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno-Ministerio de Fomento a:

- Paralizar de inmediato el dismantelamiento de vías en Galicia hasta acordar el futuro de las líneas que van a quedar en desuso una vez esté en marcha el Eixo Atlántico.
- Programar una reunión con la Xunta de Galicia para abordar la necesidad de creación de un servicio ferroviario de cercanías en Galicia, aprovechando las viejas líneas ferroviarias, y acordar el traspaso de las infraestructuras que por quedar fuera de servicio por la apertura de nuevos trazados dejen de estar afectadas por la red estatal de interés general.
- Ejecutar la partida consignada en los Presupuestos Generales del Estado 2011 para la realización de un estudio para la implantación de servicios de ferrocarril de cercanías en Galicia.
- Realizar un plan específico sobre las numerosas estaciones y apeaderos ferroviarios que con la entrada en funcionamiento del Eixo Atlántico serán cerradas, a fin de mantenerlas para un futuro servicio de proximidad, o destinarlas a otros usos para evitar su abandono.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 12 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000085

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del diputado Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al

amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la necesidad de preservar en el ámbito público de AENA el servicio de extinción de incendios y salvamento en los aeropuertos, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

El proceso de privatización parcial de AENA preocupa al BNG por diversos motivos, y como es conocido, no ha contado con el respaldo del BNG que considera que la gestión de los aeropuertos debe permanecer íntegramente en manos públicas.

Una de las cuestiones sobre la que es necesario llamar la atención afecta al futuro del servicio que prestan los bomberos de los aeropuertos del Estado español. Actualmente trabajan para AENA unos 1.500 bomberos distribuidos entre los diferentes aeropuertos del Estado con categoría de empleados públicos. Unos empleados públicos que, según se recoge en sus condiciones, «tienen el deber de sacrificio», «el deber de socorro» y el deber de «intervenir en caso de emergencia aunque exista riesgo para su propia vida». Cuentan con medios de gran especialización para afrontar incendios de importancia, lo que los convierte en los únicos capaces de hacer frente a grandes catástrofes.

El Real Decreto 13/2010 que establece la privatización parcial de AENA, contempla la creación de la sociedad mercantil AENA Aeropuertos, S.A., que asumirá la mayor parte de personal, servicios, bienes, derechos y contratos de la sociedad pública.

Preocupa en que lugar va a quedar el servicio de bomberos puesto que su integración en el ámbito privado afectaría negativamente a la seguridad en los aeropuertos, lo que se debe preservar por encima de cuestiones de índole comercial. La protección civil debe primar sobre otro tipo de criterios, de ahí la necesidad de instar al Gobierno a que preserve en el ámbito de gestión pública el servicio de extinción de incendios y salvamento de los aeropuertos.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Preservar en el ámbito público de AENA el servicio de extinción de incendios y salvamento existente en los aeropuertos del Estado español, evitando su inclusión en el ámbito privado de AENA Aeropuertos, S.A., por ser un servicio que afecta a la protección civil.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000086

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa al proyecto de reforma de la N-VI a su paso por el municipio de Coirós (A Coruña), en concreto en el enlace de Queirís, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

El Ministerio de Fomento tiene en estos momentos en fase de redacción el proyecto de «Nuevas conexiones de la carretera N-VI con la travesía de Betanzos, p.k. 570,3 y 572,1» que incluye un enlace en el cruce de Queirís y el acondicionamiento del entrono.

Los vecinos y vecinas de Queirís llevan reclamando desde hace años la eliminación de este punto negro, así como la necesidad de habilitar zonas para poder realizar giros a la izquierda, controlar la velocidad de los vehículos y, en definitiva, humanizar la N-VI ya que constituye en la práctica una travesía que se debe integrar en los núcleos poblacionales por los que discurre.

Sin embargo, el proyecto presentado por el Ministerio de Fomento suscita el rechazo unánime de los vecinos y vecinas ya que la estructura de ramales y paso superior propuesta no sólo ocasionará graves perjuicios en las viviendas situadas a ambos lados de la N-VI, sino que incrementará la velocidad de los vehículos. Es decir, se provocará una grave afectación visual y acústica, y se incrementará la inseguridad de los peatones.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Revisar el proyecto de nuevas conexiones de la N-VI en el núcleo de Queirís, perteneciente al ayuntamiento de Coirós.

— Consensuar con el ayuntamiento de Coirós y los vecinos y vecinas un nuevo proyecto que humanice la N-VI a su paso por Queirís.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000090

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al

amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y ss. del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la posibilidad de declarar travesía urbana el tramo de dos kilómetros de la N-525 que atraviesa la parroquia de O Eixo (Santiago de Compostela), para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La remodelación de la carretera N-525 Santiago-Ourense a su paso por la parroquia de O Eixo es motivo de controversia desde hace muchos años. Se trata de una zona que en los últimos años ha tenido que soportar la construcción de parte de las nuevas infraestructuras viarias de Santiago transformándose de facto en uno de los principales nudos de comunicación de la capital de Galicia.

Actualmente, la parroquia de O Eixo se encuentra atravesada, a parte de por la mencionada N-525, por la autopista AP-9 que conecta Tui con Ferrol, la autopista AP-53 que conecta Santiago con Ourense, la autovía AG-59 entre Santiago y Pontevedra, la línea de ferrocarril convencional Santiago-Ourense y la nueva línea de alta velocidad. En el futuro se sumarán también nuevas actuaciones ya proyectadas.

Esta proliferación de infraestructuras viarias ha tenido un impacto muy negativo en la configuración urbana de dicha parroquia donde existan bolsas de viviendas rodeadas de viales de alta capacidad.

Este Diputado hace tiempo que planteó en iniciativas parlamentarias la necesidad de transformar en travesía urbana un tramo de dos kilómetros de la N-525 a su paso por O Eixo.

Una petición que recoge la demanda ya histórica de los vecinos de la parroquia de O Eixo y que creemos debería recibir una atención por parte del Ministerio de Fomento, sobre todo porque dicha población se está convirtiendo en una simple intersección de vías de alta capacidad.

En una respuesta parlamentaria a este Diputado, el Ministerio de Fomento afirmaba que una vez desechada la idea de ampliar la N-525, se encontraba en conversaciones con el Ayuntamiento de Santiago de Compostela para decidir cual era la mejor solución para transformar esa carretera para que, garantizando la seguridad en el flujo de tráfico que se produce en la N-525, no tenga una mayor afección. Han transcurrido ya tres años desde dicha respuesta y se desconoce en que estado se encuentra el proyecto de reforma de esta carretera.

En diciembre del año 2005, el Ministerio anunciaba la redacción del proyecto para la creación de dos pasos peatonales inferiores en el tramo mencionado de la N-525 que todavía no se han ejecutado. Sería pertinente aclarar si se van a construir.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

Aprobar la declaración de travesía urbana del tramo de dos kilómetros de la N-525 a su paso por la parroquia de O Eixo (Santiago de Compostela) como medida destinada a humanizar la configuración urbana de esta zona, atravesada por numerosas vías de alta capacidad.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000091

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la necesidad de mejorar el firme de la SC-20, de Santiago de Compostela, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Hace aproximadamente cuatro años que el Ministerio de Fomento renovó el firme de la SC-20, vía conocida popularmente como el «periférico» de Santiago. Sin embargo, ya existen varios tramos en una situación lamentable que dificulta la conducción a los usuarios de esta vía.

Así, resulta especialmente preocupante el estado que presenta el tramo que discurre desde la rotonda de Milladoiro hasta Santiago. En concreto, en el punto kilométrico 10 presenta varios boquetes que a medida que pasa el tiempo se van agrandando.

Precisamente, entre la rotonda de Milladoiro y la conexión con la AP-9 se contabilizan cuatro zonas en condiciones de gran deterioro y que suponen un serio riesgo desde el punto de vista de la seguridad vial. De hecho, los motoristas que circulan por dicha vía se arriesgan a continuos accidentes y percances debido a que deben atravesar diversos baches.

El Ministerio de Fomento llevó a cabo la mejora del firme en el año 2007 aunque son numerosos los comentarios respecto a que la capa de asfalto es demasiado fina, lo que unido al gran volumen de vehículos pesados que pasan por esta vía, ha ocasionado numerosos destrozos en el firme en un período de tiempo relativamente corto.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Ministerio de Fomento a:

— Aprobar un plan de mejora del firme de la SC-20 en Santiago de Compostela cuyo estado de deterioro supone un serio riesgo para la seguridad vial.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000093

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la falta de compensación a los ayuntamientos por donde discurre la AP-9 debido a que la concesionaria está exenta de pagar el IBI, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Diecisiete ayuntamientos de la provincia de A Coruña han acudido a los tribunales para demandar al Gobierno central compensaciones por las bonificaciones que recibe la empresa concesionaria de la autopista AP-9, Audasa, por no tener que pagar el IBI a los ayuntamientos.

La Ley 8/1972 establece una bonificación en beneficio de las empresas que explotan autopistas, pero las administraciones locales no reciben ninguna compensación al respecto.

Este diputado es conocedor de que el gabinete jurídico de la Diputación de A Coruña está tramitando las reclamaciones puesto que tiene varias causas judiciales abiertas por el mismo motivo y que corresponden a años anteriores.

Los cálculos realizados hablan de que el importe del IBI correspondiente al año 2010 supera los 426.000 euros en ayuntamientos como Ordes, 248.000 euros en el municipio de Oroso y 63.308 euros en Narón. Los cálculos se realizan en base al espacio que ocupa el trazado de la AP-9 al paso de los municipios afectados.

Uno de los primeros trámites que ha realizado la Diputación es el de pedir la compensación del IBI por vía administrativa al Ministerio de Economía y Hacienda. Sin embargo, municipios como el de Narón ya han recibido la contestación de la Dirección General de Coordinación Financiera con las CC.AA. y entidades locales, en la que se les deniega cualquier derecho a compensación por el IBI de la AP-9,

Esa es la razón por la que se ha decidido acudir a la vía judicial. En este sentido, cabe señalar que existen sentencias a favor de ayuntamientos por este tipo de casos.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Articular un mecanismo de compensación para los ayuntamientos por donde discurre el trazado de la AP-9 a fin de compensarlos por las bonificaciones que recibe la empresa concesionaria de la autopista AP-9 al ahorrarse el pago del IBI a dichos municipios.

— Modificar la Ley 8/1972, de 10 de mayo, de construcción, conservación y explotación de autopistas en régimen de concesión, con el objeto de actualizar dicha norma y establecer un sistema de compensación para los ayuntamientos por los que discurren las autopistas explotadas por concesionarias que están exentas de pagarles el IBI.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Industria, Energía y Turismo**161/000068**

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa al sector de las plantas de biodiésel, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Los representantes del sector de Productores de Energías Renovables se han dirigido en varias ocasiones al Gobierno debido a la situación por la que está atravesando la industria de producción de biodiésel debido a las masivas importaciones procedentes de Argentina y de Indonesia.

En el Estado español existen 48 plantas de producción de biodiésel con una capacidad de producción de 4,2 millones de toneladas por año. En total suponen una inversión de 1.400 millones de euros y mantienen 6.300 puestos de trabajo vinculados a dichas empresas. Este tipo de producción energética tiene además una presencia importante en la economía gallega con plantas como la de Entabán, Biocarburantes Peninsulares e Infinita Renovables (Ferrol), entre otras.

Sin embargo, la mayoría atraviesan por una situación muy preocupante en estado de parálisis o a punto de cerrar. La causa está plenamente identificada por las importaciones de biodiésel de Argentina e Indonesia, que pueden conllevar una competencia desleal por la política de gravámenes que practican y contra la que es prácticamente imposible competir.

En este contexto las petroleras optan claramente por adquirir el biocarburante más barato, y se deja de lado la producción del Estado español.

Hay que explicar que el Gobierno argentino grava la exportación de aceite de soja con una tasa del 32 % mientras que el biodiésel producido con la misma materia tiene una tarifa bruta del 20 %. En Indonesia, el gravamen sobre la exportación de aceite de palma es del 25 % mientras que el biodiésel producido con ese aceite sólo tiene un impuesto del 10 %. En conclusión, dichos países gravan en menor medida la exportación del biocarburante que la materia prima para su fabricación, así es más barato comprar el producto final que el aceite de soja o de palma.

El sector ha pedido al Gobierno la adopción de medidas. La decisión del Consejo de Ministros del viernes 25 de febrero de elevar el porcentaje de biocarburantes a utilizar en el Estado español del 5,8 % al 7 % de las necesidades energéticas totales en el año 2011, es una medida claramente insuficiente que no para el golpe recibido por este sector.

La medida que precisaría el sector es que el Gobierno impulsase el proyecto de Orden Ministerial elaborado en el año 2010. Un proyecto que recibió el informe favorable de la Comisión Nacional de la Energía (CNE). Sin embargo, el Ministerio parece mantenerlo paralizado a pesar de la preocupante situación del sector productor de biodiésel.

Como bien sabe el Gobierno, dicha Orden contempla la puesta en funcionamiento de un mecanismo de asignación de producción de biodiésel a fábricas comunitarias. Un sistema que estaría vigente durante dos años y que se podría prorrogar a otros dos más, y que aseguraría la asignación de una cuota de producción a las fábricas españolas para cumplir las obligaciones de biocarburantes en el Estado español.

Representantes del sector explican que no demandan medidas proteccionistas si no que el Gobierno español adopte medidas a similitud de las adoptadas en países como Francia, Bélgica, Portugal o Grecia. Diversos países europeos han decidido gravar las importaciones con el impuesto de hidrocarburos. Así, el sector demanda un sistema de cuotas entre las plantas del Estado español y penalizar las importaciones con un recargo de 0,35 euros por litro.

El Gobierno español debe tener en cuenta que el sector ya padeció durante tres años la entrada masiva de biodiésel fuertemente subvencionado proveniente de Estados Unidos y que se vendió a un precio inferior a su coste. Una competencia desleal que la UE afrontó con el establecimiento de aranceles. Aunque la alegría

no ha parecido durar mucho ya que los productores de biodiésel se enfrentan ahora a las entradas masivas de biodiésel de Argentina e Indonesia.

Además, según diversos estudios, la utilización de biocombustibles reduce en un 43 % las emisiones de gases causantes del efecto invernadero. Y precisamente, la mayor reducción de emisiones está en el uso del bioetanol y después del biodiésel.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Atender la grave crisis por la que atraviesa el sector de producción de las plantas de biodiésel en el Estado español debido a las masivas importaciones de biodiésel de Argentina e Indonesia que constituyen una situación de clara “competencia desleal”.

— Aprobar cuanto antes la Orden Ministerial elaborada en el año 2010 sobre el sector de producción de biodiésel y que recibió el informe favorable de la Comisión Nacional de la Energía (CNE).

— Mantener un diálogo abierto y fluido con el sector a fin de abordar los actuales problemas a los que se enfrentan y buscar soluciones puesto que se trata de un tipo de energías que contribuyen al descenso de las emisiones CO₂.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 10 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000070

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa al impulso de soluciones para el sector naval, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Desde el 1 de julio, la imposibilidad de realizar contratos mediante la fórmula del «tax tease», debido al procedimiento iniciado por la Comisión Europea, está paralizando la formalización de nuevos contratos por parte de los astilleros del Estado. Este hecho está provocando una fuerte crisis en el sector y amenaza su viabilidad.

El bloqueo al «tax lease» por parte de la Unión Europea tiene consecuencias especialmente dramáticas para los astilleros gallegos. La máxima preocupación se ha instalado en los astilleros de la ría de Vigo, princi-

pales afectados en Galicia puesto que cuentan con una relevante actividad de construcción de buques civiles.

Fuentes solventes anuncian incluso la inminente presentación de concursos voluntarios de acreedores y de reducciones de plantilla en diferentes astilleros, a la vez que surgen serias dudas sobre la viabilidad del sector, si no se permite realizar contratos en los que se aplique el citado instrumento financiero.

Cabe recordar que la realización de contratos con «tax tease» comienza en 2003, sin que en ningún momento fuese denunciado, y que otros países de la Unión Europea aplican mecanismos similares. Además, se produce un fuerte agravio comparativo, al cuestionarse un instrumento que repercute en beneficios en el impuesto de sociedades, cuando dicho impuesto no está armonizado en el conjunto de la Unión Europea.

En este contexto, el Gobierno del Estado debe ejercer toda la presión política posible para que se garantice la aplicación del «tax tease», demandando a la Unión Europea que permita este instrumento en la realización de contratos por parte de los astilleros, en tanto no se resuelva el procedimiento se ha iniciado por parte de la Comisión Europea. La solución a este conflicto pasa por un acuerdo con la Comisión Europea que contemple un mecanismo pactado por ambas partes, diferente a la suspensión del «tax tease» en los contratos.

En otro orden de cosas, es necesario adoptar medidas para asegurar carga de trabajo en los astilleros públicos de Navantia de la ría de Ferrol, dando cumplimiento a la Moción aprobada por el Congreso de los Diputados en la pasada legislatura.

Por lo tanto, apelando al carácter estratégico del sector naval y al actual contexto de crisis económica, el Gobierno debe intensificar la iniciativa política ante la Unión Europea de cara a revocar estas limitaciones.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

1. Solicitar a la Unión Europea que permita el «tax lease» en la realización de contratos por parte de los astilleros, en tanto no se resuelva el procedimiento iniciado por la Comisión Europea con respecto a la aplicación del «tax lease» en el Estado español.

2. Negociar con la Unión Europea la resolución del procedimiento iniciado por la Comisión Europea, mediante un mecanismo pactado por ambas partes, diferente a la suspensión del «tax lease» en los contratos, en el cual se contemple el carácter estratégico del sector naval.

3. Intensificar la iniciativa política ante la Unión Europea de cara a revocar todas las limitaciones existentes para el óptimo desarrollo de sectores económicos básicos y estratégicos de la economía gallega, como el naval.

Por lo que respecta a los astilleros públicos de Navantia en la ría de Ferrol, se insta al Gobierno a:

4. Exigir a la SEPI que elabore e impulse un plan de trabajo para asegurar la cartera de trabajo de los astilleros públicos de la ría de Ferrol. Dicho plan tendrá entre sus objetivos garantizar el mantenimiento de los puestos de trabajo directos e indirectos en dichos astilleros.

5. Contemplar como una prioridad estratégica en la agenda exterior del Gobierno para captar inversiones en la economía española, la consecución de contratos con los astilleros de la ría de Ferrol.

6. Dar cumplimiento al compromiso adquirido por el Gobierno de contratar la construcción en los astilleros de Navantia de la ría de Ferrol, de la VI fragata F100 para la marina española.

7. Emplazar a la SEPI a diseñar un plan para que los astilleros de Navantia en la ría de Ferrol estén en condiciones de poder operar plenamente en todos los campos de la construcción naval civil tras el vencimiento de las limitaciones impuestas por la Unión Europea.

8. Negociar en la Unión Europea la anticipación de la fecha de vencimiento de estas limitaciones y en particular la limitación que pesa sobre el astillero de Fene para que pueda construir buques y operar en el campo «off shore».

9. Demandar a la SEPI que impulse el centro de reparaciones de Navantia en la ría de Ferrol, con objeto de incrementar la carga de trabajo en el campo de la reparación y transformación de buques.

10. Impulsar la construcción de un dique flotante que permita que el centro de reparaciones de Navantia en la ría de Ferrol pueda ofertar también la reparación y transformación de grandes buques, encomendando la construcción del mismo a los propios astilleros de Navantia en la ría de Ferrol.

11. Impulsar un plan de mejora de la eficiencia interna de la compañía que contemple las modificaciones necesarias del organigrama directivo para evitar duplicidades entre la dirección de Madrid y las factorías, así como una potenciación de los recursos y capacidades propias como el sistema informático Nécora.

12. Promover en el ámbito de la Unión Europea medidas que tengan en cuenta la especificidad del sector naval y que contribuyan a superar la crisis que actualmente padece el sector. Oponerse, en este contexto, a la pretensión de introducir cualquier cambio en la normativa fiscal del Estado español que agrave la crisis que padece la construcción naval civil.

13. Potenciar la reactivación de la fábrica de turbinas, en primer lugar como elemento altamente competitivo y complementario a la reparación de gaseros, y también con la recuperación o apertura de nuevas actividades industriales relacionadas con el sector energético, especialmente el eólico.

14. Mantener el compromiso político e inversor que a través del programa de reindustrialización ha puesto en marcha el Ministerio de Industria para las

comarcas de Ferrol, Eume y Ortegal, dentro del período del actual Marco de Apoyo de la Unión Europea.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 10 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000072

La Mesa de la Cámara, en su reunión del día de hoy, ha adoptado el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia.

(161) Proposición no de Ley en Comisión.

Autor: Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

Proposición no de Ley sobre el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña.

Acuerdo:

Considerando que solicita el debate de la iniciativa en Comisión y entendiendo que sería ésta la que instaría al Gobierno a la adopción de las medidas pertinentes, admitirla a trámite como Proposición no de Ley, conforme al artículo 194 del Reglamento, y disponer su conocimiento por la Comisión de Industria, Energía y Turismo. Asimismo, dar traslado del acuerdo al Gobierno y publicar en el Boletín Oficial de las Cortes Generales, comunicando este acuerdo al Grupo Parlamentario autor.

En ejecución de dicho acuerdo se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 17 de enero de 2012.—P.D. El Secretario General del Congreso de los Diputados, **Manuel Alba Navarro**.

A la Mesa de la Comisión de Industria, Energía y Turismo

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña, para su debate en la Comisión de Industria, Energía y Turismo.

Exposición de motivos

El nuevo Ministro de Industria, Energía y Turismo ha hecho pública recientemente su intención de revocar la Orden Ministerial por la que se establecía el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña (Burgos) al año 2013 y su voluntad de que dicha central, la más

antigua de España, prolongara su actividad hasta 2019, con lo que alcanzaría una vida útil de 48 años.

La central nuclear de Santa María de Garoña fue inaugurada en 1971, habiendo expirado en julio de 2009 su permiso de explotación y habiendo cumplido sus cuarenta años de vida útil precisamente en 2011. Se trata de una instalación obsoleta, que presenta graves problemas de seguridad en sus sistemas de suministro eléctrico, refrigeración y contención. Su diseño es gemelo del primero y más antiguo de los cuatro reactores nucleares accidentados en Fukushima (Japón) en marzo de 2011.

En julio de 2009, a instancia de la compañía propietaria de la central Nuclenor (constituida a partes iguales por Endesa e Iberdrola), que presentó la documentación necesaria para solicitar la extensión de su vida útil diez años más (hasta 2019), el Gobierno de Rodríguez Zapatero, previo informe del Consejo de Seguridad Nuclear, aprobó la prórroga de explotación de la central durante cuatro años más, hasta el 6 de julio de 2013.

Según ha reconocido el propio Consejo de Seguridad Nuclear, la central de Garoña sufre un proceso de agrietamiento múltiple por corrosión que afecta a diversos componentes internos de la vasija del reactor (el verdadero corazón de la central nuclear, donde se alberga el combustible de uranio: el núcleo), lo que compromete seriamente la seguridad de la instalación. Este problema afecta al 70 % de los tubos que atraviesan la vasija del reactor y por los que pasan a su interior las barras de control, que son el «sistema de frenado» de la reacción nuclear. Este agrietamiento empeora irreversiblemente con el tiempo.

La incertidumbre acerca de su seguridad afecta a varias poblaciones del entorno y también a las comunidades de la cuenca del río Ebro.

Por todo ello, presentamos la siguiente

Proposición no de Ley

«El Pleno del Congreso insta al Gobierno a acometer el cierre inmediato de la central nuclear de Santa María de Garoña, por razones de seguridad, al tratarse de una instalación obsoleta que ya superado su vida útil.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**José Luis Centella Gómez** y **Chesús Yuste Cabello**, Portavoces del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000073

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, abajo firmante, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre continuidad del Plan de

la Minería del Carbón, para su debate en la Comisión de Industria, Energía y Turismo.

El pasado día 30 de diciembre, en Consejo de Ministros, el nuevo Gobierno de España adoptó una serie de medidas de recorte del gasto de la Administración Central del Estado, tanto las recogidas en el Real Decreto-ley 20/2011 como en el Acuerdo de No Disponibilidad Presupuestaria. Entre ellas se encuentra la supresión de la dotación presupuestaria del «Plan de la Minería del Carbón y el desarrollo alternativo de las Comarcas Mineras» o Plan Miner, lo que popularmente se conocen como «Fondos Mineros». Esta decisión ha provocado enorme preocupación en las comarcas mineras, muy especialmente las de Asturias, Aragón y Castilla y León, además de las de Galicia, Castilla-La Mancha y Andalucía, por cuanto puede tener efectos muy negativos en unos territorios que siguen necesitando un compromiso político adicional para impulsar nuevas actividades económicas que permitan impulsar nuevos sectores y garantizar expectativas de futuro.

Esta medida podría afectar desde los 175 millones de euros previstos para 2012 hasta los 536 millones de euros si afectase a los compromisos de 2011 y a los proyectos pendientes de ejecución. De forma prioritaria es fundamental garantizar los proyectos pendientes de ejecución y reconsiderar la congelación de las inversiones previstas para 2012. Asturias es la comunidad autónoma más afectada, pero la supresión del Plan de la Minería supondría la pérdida de 15 millones de euros en inversiones comprometidas en Aragón para este año y más de 16 millones de euros en la comarca leonesa del Bierzo, en su mayoría mediante convenios suscritos con Ayuntamientos de estas comarcas, siendo estas inversiones prácticamente las únicas que están destinadas a infraestructuras en las comarcas mineras.

Por estos motivos, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

- 1) Clarificar el impacto de la anunciada supresión del Plan de la Minería del Carbón en relación con las comarcas mineras de Asturias, Aragón, Castilla y León, Galicia, Castilla-La Mancha y Andalucía.
- 2) Reconsiderar esta decisión, con el objetivo de evitar un mayor perjuicio a las Comarcas Mineras afectadas.
- 3) Garantizar la financiación comprometida y el desarrollo de las inversiones previstas para 2011 y aún pendientes de ejecución.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Gaspar Llamazares Trigo**, Diputado.—**Chesús Yuste Cabello**, Portavoz Adjunto Cuarto del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000074

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre la evaluación de impacto ambiental de la exploración de hidrocarburos Enara, para su debate en Comisión.

El «Real Decreto 1399/2006, de 24 de noviembre, por el que se otorga el permiso de investigación de hidrocarburos denominado «Enara», situado en las Comunidades Autónomas de Castilla y León y el País Vasco», otorgó a la «Sociedad de Hidrocarburos de Euskadi, S.A.», un permiso de investigación de seis años para la búsqueda de hidrocarburos localizados en las Comunidades Autónomas de Castilla y León, y el País Vasco.

En dicho Real Decreto, que concretaba el alcance y fases del estudio, así como los compromisos y programa de investigación. Entre estos compromisos, se encuentran definidos en el artículo 2 del Real Decreto, se establecía que durante el tercer y cuarto año del permiso, SHESA debería realizar el diseño el estudio de la viabilidad técnica y económica, y de impacto ambiental, de un posible futuro pozo. No sería hasta el quinto y sexto año, es decir, 2011 y 2012, cuando se empezaría la excavación. El texto redundante en su artículo 5.º en el hecho que la autorización se otorga sin perjuicio de otras concesiones y autorizaciones legalmente exigibles, en especial las establecidas en la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental.

En julio de 2011, mediante la «Orden ITC/2242/2011, de 14 de julio, por la que se adapta la vigencia del permiso de investigación de hidrocarburos denominado «Enara»», se prorrogó el proyecto «Enara» hasta el 2014, pero sin hacer mención ninguna a cambios respecto a las declaraciones de impacto ambiental necesarias.

Sorpresivamente, el pasado noviembre de 2011, mediante la «Resolución de 21 de noviembre de 2011, de la Secretaría de Estado de Cambio Climático, sobre la evaluación de impacto ambiental del proyecto Perforación de un pozo para exploración de hidrocarburos, sondeo Enara-4, permiso Enara, término municipal de Vitoria-Gasteiz, Araba/Álava», la Secretaría de Estado anunciaba lo siguiente: «No es previsible que el proyecto Perforación de un pozo para exploración de hidrocarburos, sondeo Enara-4, permiso Enara, término municipal Vitoria-Gasteiz (Araba/Álava), cumpliendo los requisitos ambientales que se desprenden de la presente resolución, vaya a producir impactos adversos significativos, por lo que no se considera necesaria la tramitación prevista en la sección 1.ª de dicha Ley», en referencia al Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de

enero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos.

El proyecto Enara se suma a los permisos concedidos en el año 2010 por el Gobierno español, que en dicho año aprobó la ejecución de dos proyectos que tenían como objeto la investigación del potencial gasista de la costa cantábrica. Esto conllevó la implantación de los proyectos de sondeos exploratorios Fulmar-1 y Pelicano-1 dentro del permiso de investigación de hidrocarburos «Fulmar», en la provincia de Vizcaya. Estos proyectos están dirigidos a sondear las posibilidades de extracción de gas de esquisto, un gas no convencional cuya extracción es de gran impacto ambiental al realizarse horizontalmente recuperando los restos de gas que impregnan las rocas. La contaminación del agua es inevitable con este sistema, que además perpetúa un modelo energético de hidrocarburos, es decir, de emisiones de CO₂.

Cabe destacar que la extracción del gas, en caso de que fuera posible, se realizaría mediante la técnica del «fracking» o fractura hidráulica. Esta técnica consiste en la inyección de agua, arena y productos químicos a alta presión para fracturar las rocas madre en las que está contenido el gas o el petróleo. En Francia, la oposición popular llevó primero a la paralización de las prospecciones y, posteriormente, a su prohibición, revocando todos los permisos y aprobando fuertes penas para los infractores. Algunos estados de Estados Unidos, país donde más se ha desarrollado dicha técnica, también han aplicado moratorias en su uso.

Esta técnica de la fractura hidráulica comporta un gran impacto sobre el medio ambiente y sobre las personas. Diversos estudios de instituciones comunitarias o institutos de gran prestigio internacional destacan que esta técnica requiere un desmesurado consumo de un recurso limitado como es el agua; las aguas residuales son altamente contaminantes para los acuíferos y reservas de agua en el subsuelo; causa un gran impacto visual y acústico al tratarse de 12 meses de perforación las 24 horas al día; a pesar de que se desconocen los productos químicos utilizados con exactitud, no cabe duda de su elevado nivel de toxicidad; provoca movimientos de las tierras y, además, incrementa exponencialmente la contaminación atmosférica por las fugas inevitables de gas, afectando enormemente a la calidad del aire.

Recientemente, la Unión Europea se posicionó respecto a la evaluación de estos proyectos de extracción de gas de esquisto mediante la respuesta E-007627/2011 del Sr. Oettinger, Comisario de Energía, en nombre de la Comisión. Mediante la pregunta E-007627/2011 el miembro del Parlamento Europeo le consultaba a la Comisión respecto el impacto ambiental del proyecto Fulmar, las exploraciones del mar Cantábrico, muy similares a las del proyecto Enara. La respuesta fue muy concisa en cuanto a que «los proyectos de prospección y explotación de gas de esquisto están regulados por la Directiva de Impacto Ambiental (EIA), que impone a los Estados miembros la responsabilidad de

someter ese tipo de proyectos (sean públicos o privados) a evaluación antes de autorizar su ejecución, aplicando, si resulta necesario, el principio de cautela».

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno español a:

1. Paralizar cualquier avance en perforaciones y sondeos de proyectos de búsqueda de hidrocarburos y someterlos a la evaluación de impacto ambiental en los términos previstos por la Directiva de Impacto Ambiental y en el Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de enero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de Proyectos.

2. A presentar ante esta Cámara durante el próximo período de sesiones un Proyecto de Ley de prohibición del uso de la técnica extractiva de la fractura hidráulica.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Laia Ortiz Castellví**, Diputada.—**Chesús Yuste Cabello**, Portavoz Adjunto del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000075

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña, para su debate en la Comisión de Industria, Energía y Turismo.

Exposición de motivos

El nuevo Ministro de Industria, Energía y Turismo ha hecho pública recientemente su intención de revocar la Orden Ministerial por la que se establecía el cierre de la central nuclear de Santa María de Garoña (Burgos) al año 2013 y su voluntad de que dicha central, la más antigua de España, prolongara su actividad hasta 2019, con lo que alcanzaría una vida útil de 48 años.

La central nuclear de Santa María de Garoña fue inaugurada en 1971, habiendo expirado en julio de 2009 su permiso de explotación y habiendo cumplido sus cuarenta años de vida útil precisamente en 2011. Se trata de una instalación obsoleta, que presenta graves problemas de seguridad en sus sistemas de suministro eléctrico, refrigeración y contención. Su diseño es gemelo del pri-

mero y más antiguo de los cuatro reactores nucleares accidentados en Fukushima (Japón) en marzo de 2011.

En julio de 2009, a instancia de la compañía propietaria de la central Nuclenor (constituída a partes iguales por Endesa e Iberdrola), que presentó la documentación necesaria para solicitar la extensión de su vida útil diez años más (hasta 2019), el Gobierno de Rodríguez Zapatero, previo informe del Consejo de Seguridad Nuclear, aprobó la prórroga de explotación de la central durante cuatro años más, hasta el 6 de julio de 2013.

Según ha reconocido el propio Consejo de Seguridad Nuclear, la central de Garoña sufre un proceso de agrietamiento múltiple por corrosión que afecta a diversos componentes internos de la vasija del reactor (el verdadero corazón de la central nuclear, donde se alberga el combustible de uranio: el núcleo), lo que compromete seriamente la seguridad de la instalación. Este problema afecta al 70 % de los tubos que atraviesan la vasija del reactor y por los que pasan a su interior las barras de control, que son el «sistema de frenado» de la reacción nuclear. Este agrietamiento empeora irreversiblemente con el tiempo.

La incertidumbre acerca de su seguridad afecta a varias poblaciones del entorno y también a las comunidades de la cuenca del río Ebro.

Por todo ello, presentamos la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a acometer el cierre inmediato de la central nuclear de Santa María de Garoña, por razones de seguridad, al tratarse de una instalación obsoleta que ya superado su vida útil.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Chesús Yuste Cabello**, Portavoz Adjunto Cuarto del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

161/000088

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia del Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre cuestiones relativas a la ciudad de Ferrol, todavía pendientes por parte del Gobierno español, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Desde hace tiempo, el Gobierno central tiene pendiente de resolución varias cuestiones que afectan a

Ferrol y que mejorarían tanto la economía, como aspectos relacionados con el patrimonio arquitectónico y paisajístico de esta ciudad; cuestiones todas ellas que permanecen en estado de paralización y que es preciso resolver sin dilación.

En primer lugar, nos referiremos a la deuda del Ministerio de Defensa con el ayuntamiento de Ferrol por no haber pagado el IBI correspondiente a los años 2008, 2009 y 2010 por los terrenos en los que se ubica la empresa Navantia.

Según las estimaciones realizadas, la deuda del Ministerio asciende a medio millón de euros anuales.

Son muchas las instalaciones que Defensa posee en suelo ferrolano y que ocupan un total de 374,40 hectáreas. De todas ellas, sólo tiene el deber de costear los impuestos locales, el IBI, de la empresa Navantia. Sin embargo, la Administración central lo hace con retraso y después de varios recursos judiciales por parte del ayuntamiento.

Esta política cicatera y restrictiva con una ciudad con un alto grado de dependencia del Ministerio de Defensa, se ha agudizado con los recortes practicados en los Presupuestos Generales del Estado. Unos presupuestos que han reducido significativamente la partida económica destinada a la «compensación por la ocupación de los terrenos de Defensa». Así, en los presupuestos del año 2010, dicha partida pasó de 500.000 euros a 250.000.

Estos recortes en las partidas en los Presupuestos del Estado evidencian que la Administración central está muy lejos de compensar a Ferrol por todas las instalaciones. El Ministerio de Defensa no sólo incumple sus obligaciones tributarias, sino que ni siquiera compensa a Ferrol por la ocupación de sus instalaciones.

En segundo lugar, otra demanda no atendida es resolver la fractura urbanística y la pantalla visual que representa para Ferrol la muralla del arsenal, en particular por lo que respecta a los dos tramos de muralla aún pendientes de solución: el que va desde la puerta de Navantia hasta las inmediaciones de Herrerías y el situado entre la puerta del dique y la puerta del parque.

La eliminación de estos tramos de muralla es una demanda compartida por toda la sociedad ferrolana, pues permitiría contemplar el mar desde el centro de la ciudad, mejoraría la relación entre la ciudad y su ría y permitiría contemplar el conjunto arquitectónico del arsenal que cuenta con numerosos edificios de gran calidad artística e interés patrimonial.

Dos son las posibles soluciones que para hacerlas posible requieren de la colaboración entre el Ministerio de Defensa y el ayuntamiento de Ferrol: la sustitución de los tramos de muralla por una alternativa que impida que representen una pantalla visual, ya sea una verja o una solución acristalada, o bien, la eliminación total de este elemento de división para integrar en el tejido urbano de Ferrol los espacios sin uso militar del arsenal.

Por último, otra demanda histórica es la devolución de todos los bienes desafectados, especialmente aque-

llos edificios que poseen un valor arquitectónico-patrimonial y artístico.

Es necesario recordar el Convenio que la Gerencia de Infraestructuras y Equipamiento del Ministerio de Defensa firmó con el ayuntamiento de Ferrol en el año 2007, aún pendiente de desarrollar, para la desafectación de propiedades militares. En la larga lista de bienes inmuebles se encuentran el acuartelamiento Sánchez Aguilera, el polvorín de Mougá, el cuartelillo de marinería del Cuartel de la Zona Militar del Cantábrico, el polígono de tiro de Doniños, el antiguo polígono de Tiro de Catabois o el campamento de Coyas, entre otros. Sin olvidar otras muchas propiedades que no se incluyeron para su desafectación y que permanecen en manos de Defensa, aunque han perdido todo interés militar o están en práctico desuso como, por ejemplo, la estación radio-transmisora de Catabois, el Observatorio meteorológico de Montoventoso y otras parcelas urbanas que ya fueron objeto de subasta pública por parte de la GIED (quedando la misma desierta).

Son numerosos los bienes desafectados por Defensa que todavía no han sido devueltos al ayuntamiento de Ferrol para llevar a cabo un plan de recuperación y puesta en valor de este patrimonio para el disfrute de los ciudadanos y ciudadanas.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Proceder, cuanto antes, al pago de las cantidades pendientes del IBI de Navantia, correspondientes a los años 2008, 2009 y 2010.

— Compensar presupuestariamente con cantidades apropiadas al ayuntamiento de Ferrol por todos los bienes inmuebles propiedad del Ministerio de Defensa que no tributan.

— Llevar a cabo la demolición y sustitución del trozo de muralla todavía existente entre la puerta de Navantia y el edificio de Herrerías.

— Acordar con el ayuntamiento de Ferrol un diseño transparente para el tramo de muralla entre la puerta del dique y la puerta del parque que permita contemplar una visión de conjunto del mar y del rico patrimonio arquitectónico y artístico existente en la Ría de Ferrol.

— Devolver al ayuntamiento de Ferrol los bienes desafectados por Defensa, especialmente aquellos que poseen un marcado carácter artístico y patrimonial y abordar lo antes posible el proceso de desafectación del Cuartel de Dolores.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas**, Diputado.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

161/000080

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia de la Diputada doña M.^a Olaia Fernández Davila (BNG) y el Diputado don Francisco Xesús Jorquera Caselas, al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley relativa a la necesidad de adoptar medidas de control y seguimiento de los residuos radioactivos depositados en la Fosa Atlántica, frente a la costa de Galicia, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

No se está realizando un seguimiento regular y un control riguroso de los vertidos radioactivos que se depositaron en la Fosa Atlántica a principios de la década de los ochenta. A los Gobiernos implicados no se les obliga a llevar a cabo informes y trasladarlos a la Agencia Atómica Internacional.

Este aspecto fue confirmado por el Secretario de la Organización Marítima Internacional (OMI) en una reunión del Grupo Científico del Convenio de Londres, que se desarrolló en Santiago de Compostela a comienzos del mes de junio. Una reunión que contó con la participación de un centenar de científicos de todo el mundo que analizaron y abordaron las alternativas para evitar que el mar se convierta en un vertedero de residuos radioactivos.

La Fosa Atlántica, frente a las costas de Galicia, alberga 140.000 toneladas de residuos radioactivos procedentes de centrales nucleares de Europa. Dichos residuos están almacenados en bidones de acero con hormigón que fueron depositados a unos 3.000 metros de profundidad marina, pero de manera dispersa.

Actualmente, se desconoce el estado de los bidones y su nivel de corrosión. Precisamente por esa razón sería pertinente que el Gobierno español adoptase las medidas necesarias para que se realice un control y seguimiento de dichos residuos. De igual manera, el Gobierno debería dirigirse a la Agencia Internacional de Energía Atómica para que se pongan en marcha medidas de inspección y monitorización de los desechos radioactivos.

Catástrofes nucleares como la que se está viviendo en Fukushima, en Japón, deben servir para aprender de la historia y tomar nota para evitar problemas futuros. Y el cementerio nuclear situado frente a las costas de Galicia provoca inseguridad y preocupación por la evolución que dichos residuos puedan tener.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Adoptar medidas de control y seguimiento periódico del estado de los bidones con residuos radioactivos depositados en la Fosa Atlántica, frente a la costa de Galicia.

— Demandar a la Agencia Internacional de Energía Atómica la puesta en marcha de un programa de inspección, monitorización del estado de dichos bidones y evaluación del nivel de contaminación radioactiva.

— Proceder a un plan de retirada de los bidones en caso de que se detecten problemas, riesgos o mal estado.

— Informar anualmente de la evolución de los desechos radioactivos al Congreso de los Diputados y a la Xunta de Galicia.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 12 de enero de 2012.—**Francisco Xesús Jorquera Caselas** y **M.^a Olaia Fernández Davila**, Diputados.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000089

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia de la Diputada doña M.^a Olaia Fernández Davila (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente Proposición no de Ley, relativa a problemas que amenazan la viabilidad futura de la industria conservera europea y española, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

La industria conservera europea y española se enfrenta a problemas que amenazan su viabilidad futura. Huelga decir que el sector conservero gallego tiene un importante peso en la industria del Estado español, con el 80 % de la producción.

Este sector lleva tiempo demandando al Gobierno español y a la Unión Europea que termine con los privilegios que goza el sector conservero asiático, exento de las normas establecidas en origen gracias al Acuerdo de Partenariado económico del Pacífico.

Las exportaciones de conservas procedentes de esta zona se han incrementado considerablemente, y la perspectiva para los próximos años es de mayor crecimiento. Así, se están multiplicando con gran celeridad la construcción de grandes fábricas en la zona de Papúa-Nueva Guinea por parte de los principales competidores de la industria comunitaria como es Tailandia, China, Estados Unidos o Filipinas.

El sector conservero español, y gallego, se muestra sumamente preocupado por la deriva futura de esta situación que puede calificarse de «competencia desleal encubierta» puesto que no se parte de las mismas condiciones, nuestra industria conservera no goza de las facilidades que tienen las conservas procedentes del sudeste asiático.

Es preciso poner de manifiesto que el acuerdo con los países asiáticos debe ser renovado el próximo año. De ahí la demanda del sector para que el Gobierno español demande a la Unión Europea que se suprima el hecho de exonerarles de las normas de origen, algo a lo que está obligado el sector conservero comunitario.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

— Realizar las gestiones necesarias en el seno de la Unión Europea para que la renovación del Acuerdo de Partenariado Económico del Pacífico, previsto para el próximo año, obligue al sector de la conserva del sudeste asiático a seguir las mismas normas establecidas en origen para la industria comunitaria.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**M.^a Olaia Fernández Davila**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

161/000099

A la Mesa de la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

Doña Ana María Oramas González-Moro, Diputada de Coalición Canaria-Nueva Canarias, integrada en el Grupo Parlamentario Mixto, de conformidad con lo previsto en los artículos 193 y siguientes del Reglamento del Congreso de la Cámara, presenta, para su debate en la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, la siguiente Proposición no de Ley sobre el transporte del plátano de Canarias a la península.

El Real Decreto 362/2009, de 20 de marzo, sobre compensación al transporte marítimo y aéreo de mercancías no incluidas en el anexo 1 del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea, con origen y destino en Canarias, abrió la puerta a que el Gobierno del Estado abonara el coste del transporte del plátano hasta el territorio peninsular en un porcentaje mínimo del 50 %.

Sin embargo, más de tres años después el Gobierno de España sigue sin poner en marcha esta medida a pesar de la precaria situación que está viviendo este cultivo que en los últimos tiempos ha sufrido una importante pérdida de cuota de mercado, y ha visto

cómo han caído sensiblemente los precios de esta fruta, así como la producción.

La entrada en vigor de la ayuda al transporte del plátano a la península ha sido objeto en este tiempo de numerosos pronunciamientos favorables en instituciones europeas, nacionales y canarias.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno del Estado a:

1. Respalda plenamente la entrada en vigor de la ayuda estatal al transporte del plátano a la península.
2. Aprobar la aplicación de las ayudas antes de la finalización del tercer trimestre del presente año 2012.
3. Aplicar una bonificación mínima inicial del 50 % del coste del transporte de la fruta.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 13 de enero de 2012.—**Ana María Oramas González-Moro**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Comisión de Cultura

161/000079

A la Mesa del Congreso de los Diputados

Al amparo de lo establecido en el Reglamento de la Cámara, el Grupo Parlamentario IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural, presenta la siguiente Proposición no de Ley sobre el retorno de los Papeles de Salamanca, para su debate en Comisión.

El pasado mes de diciembre de 2011 debería haberse producido una nueva remesa de retorno de documentación expoliada y depositada en el «Centro Documental de la Memoria Histórica» de Salamanca, atendiendo a las reuniones de la Comisión Mixta Estado-Generalitat de 17 y 27 de octubre de 2011 por el que se identificaban y se establecía un nuevo retorno de documentación catalana de entidades, partidos, sindicatos y particulares.

El Ministerio de Cultura no ha cumplido con el compromiso que manifestó públicamente en el mes de julio y no ha cumplido con lo que se acordó en las reuniones de la Comisión Mixta Estado-Generalitat, desconvocando sin motivos aparentes la reunión del Patronato del Centro Documental de la Memoria Histórica, por la que se efectuaba un nuevo regreso antes de finalizar el año 2011.

Cabe recordar que el retorno de «els Papers de Salamanca» está previsto en la Ley 21/2005, de 17 de noviembre, de restitución a la Generalitat de Catalunya de los documentos incautados con motivo de la Guerra

Civil custodiados en el Archivo General de la Guerra Civil Española y de creación del Centro Documental de la Memoria Histórica.

El Parlament de Catalunya ha expresado mediante una declaración institucional su malestar ante la paralización del proceso de retorno, por parte del Gobierno del Estado, de este nuevo envío de documentos catalanes del Centro Documental de la Memoria Histórica. En dicha declaración, además de solicitar el inmediato cumplimiento de la Ley 21/2005, se reclama la transferencia de la documentación catalana que todavía queda en Salamanca, poniendo de manifiesto el alto valor simbólico, cultural y político de este proceso de retorno de la documentación incautada durante la Guerra Civil.

Desde diferentes partidos políticos, entidades y colectivos de afectados, ante el reiterado incumplimiento de la ley, se está pidiendo al Gobierno de la Generalitat de Catalunya, que en caso de no hacerse efectivo el retorno de la documentación en los plazos legalmente establecidos, tome las acciones ante los tribunales y los organismos internacionales.

Por todo ello, se presenta la siguiente

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno español a:

1. Proceder a la inmediata transferencia a la Generalitat de Catalunya de la documentación del Centro Documental de la Memoria Histórica de Salamanca ya informada y evaluada por la Comisión Mixta Técnica.
2. En cumplimiento de la Ley 21/2005, de 17 de noviembre, proceder a la inmediata restitución a la Generalitat de Catalunya de todos los documentos incautados con motivo de la Guerra Civil y custodiados en el Centro Documental de la Memoria Histórica de Salamanca.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2012.—**Laia Ortiz Castellví**, Diputada.—**Joan Coscubiela Conesa**, Portavoz Adjunto del Grupo Parlamentario de IU, ICV-EUiA, CHA: La Izquierda Plural.

Comisión de Igualdad

161/000095

A la Mesa del Congreso de los Diputados

El Grupo Parlamentario Mixto, a instancia de la Diputada doña M.^a Olaia Fernández Davila (BNG), al amparo de lo dispuesto en el artículo 193 y siguientes del vigente Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente

Proposición no de Ley, relativa a igualdad de género en la actividad laboral, para su debate en Comisión.

Exposición de motivos

Alcanzar el objetivo de la igualdad de género en la actividad laboral ha sido desde el inicio de los años ochenta una constante en la lucha del movimiento feminista y, en particular, frente de batalla de las mujeres sindicalistas que lograron introducir en las centrales sindicales la variante de género entre las reivindicaciones laborales, y también protagonizaron la denuncia de muchos casos de discriminación ante los Tribunales.

Cabe mencionar sentencias de distintas Magistraturas de Trabajo como la de la empresa Cordelerías Mar, en la ciudad de Vigo, que reconocen la existencia de discriminación por razón de género en las categorías profesionales puesto que mantenían la diferenciación por sexo y en esa distinción justificaban la diferencia salarial.

En relación con la discriminación y desigualdades entre hombres y mujeres en el mundo del trabajo, abunda la doctrina del Tribunal Constitucional en la década de los ochenta y, resulta de gran importancia la sentencia del Tribunal Constitucional 145/1991, en la que queda, total y absolutamente clara, la discriminación por la definición sexista de las categorías profesionales, dejando claro, asimismo, que el principio Constitucional de no discriminación en materia salarial incluye no sólo la máxima de «a igual trabajo, igual salario», sino también «a igual salario por trabajo equivalente o de igual valor», según la naturaleza y condiciones de la prestación y al margen de las categorías profesionales en que se incluyan.

A pesar de la abundante jurisprudencia que sobre esta cuestión existe en el ordenamiento jurídico español, así como en el de la Unión Europea. Y a pesar de que a través de la negociación colectiva se han dado pasos importantes en esta materia, sigue existiendo discriminación laboral por razón de género, las mujeres continúan padeciendo discriminación laboral y, sobre todo, salarial.

La diferencia salarial entre hombres y mujeres es un hecho irrefutable. Datos del INI y estudios de diferentes centrales sindicales así lo atestiguan. La ganancia media por hora trabajada continúa siendo un 30 % menos que la de los hombres.

Se dan diferentes factores que condicionan el acceso de las mujeres al mercado laboral en igualdad de condiciones que los hombres, y que las perjudica a la hora de obtener la misma retribución salarial que sus compañeros. Factores que a priori podríamos definir de estructurales y que suponen una evidente discriminación salarial. Y factores a posteriori que significan una discriminación laboral,

Entre los factores a priori podríamos incluir la edad. El salario aumenta con la edad. Las mujeres tienen una

presencia relativa entre los trabajadores jóvenes que son los que cuentan con los salarios más bajos.

Nivel educativo. Cuanto mayor es el nivel educativo mayor es el salario.

Tipo de contrato duración indefinida o duración determinada.

Tipo de jornada laboral. Tiempo completo o tiempo parcial.

Ocupación. Un mayor porcentaje de asalariadas se concentra en aquellas ocupaciones en que la ganancia es inferior.

Entre los factores a posteriori, resultan significativos los que se enumeran a continuación por ser causas esenciales de discriminación:

Desigual valoración de los trabajos equivalentes que realizan los hombres y las mujeres. La desvalorización del trabajo realizado por las mujeres es una realidad incontestable.

Sistemas de retribución arbitrarios. Sistemas de promoción arbitrarios.

Definición sexista de categorías profesionales.

Si bien es necesario superar los problemas a priori que inciden en la discriminación de las mujeres en el ámbito sociolaboral, es en aquellos factores que denominamos a posteriori en los que es preciso centrar esta proposición no de ley porque significan un modo de discriminación intolerable, incluso a veces invisible y que debe quedar erradicado en el plazo más corto de tiempo posible.

A pesar de los que se dice en la STC 145/1991 a la que antes se ha aludido, en relación a la valorización del trabajo y la definición sexista de las categorías profesionales, y a pesar de lo recogido en la Ley Orgánica 3/2007, del 22 de marzo, para la Igualdad Efectiva entre Hombres y Mujeres. A pesar de que a través de la negociación colectiva se ha mejorado mucho en la desaparición de la discriminación en las categorías profesionales. A pesar de todo ello continúan existiendo convenios de empresa y sectores que mantienen esta discriminación. Sirva de ejemplo el caso del Convenio Estatal de la Conserva de Pescados y Salazón.

Llama la atención que a pesar de la gravedad de este hecho, la discriminación salarial de las mujeres nunca haya sido objeto ni siquiera de debate en los procesos de diálogo y concertación social entre el Gobierno, sindicatos y patronal.

En cuanto al principio de igual salario por trabajos equivalentes o de igual valor, a pesar de la claridad de la sentencia del Tribunal Constitucional antes aludida, sigue siendo la gran asignatura pendiente. No se podrá resolver el significativo problema de la discriminación laboral de las mujeres si no se hace frente a los problemas perfectamente identificables.

Proposición no de Ley

«El Congreso de los Diputados insta al Gobierno a:

1. Incluir en los futuros procesos de diálogo y concertación entre Gobierno, sindicatos y patronal la cuestión de la discriminación salarial de las mujeres, a fin de eliminar de los convenios colectivos cualquier referencia sexista en las categorías profesionales para cumplir con el principio de igual trabajo igual salario. En esa línea, que se revisen todas las categorías profesionales a fin de garantizar un igual salario por trabajo equivalente o trabajo de igual valor.

2. Crear un órgano especializado dependiente del Ministerio de Igualdad, con la participación de representantes sindicales representativos en los diferentes territorios del Estado que tenga por objetivo, entre otros, relacionados con la igualdad laboral:

— Revisar en el plazo de un año todos los convenios colectivos a fin de corregir las discriminaciones exis-

tentes en las definiciones de categorías profesionales para garantizar la igualdad de los salarios en los trabajos de igual valor, así como también la igualdad salarial por trabajos equivalentes o de igual valor.

3. Crear en la Inspección de Trabajo un servicio especializado destinado a realizar un seguimiento de las políticas de igualdad laboral y, en concreto, de los contratos laborales de las mujeres, y emitir la correspondiente sanción en los casos en los que se detecten elementos discriminatorios en la contratación.

4. Presentar en el Congreso de los Diputados, en un plazo máximo de seis meses, un Proyecto de Ley de modificación del Estatuto de los Trabajadores y Trabajadoras a fin de que se plasme en la Ley los objetivos marcados en los puntos anteriores, así como la erradicación de cualquier tipo de discriminación.»

Palacio del Congreso de los Diputados, 11 de enero de 2010.—**M.^a Olaia Fernández Davila**, Diputada.—El Portavoz del Grupo Parlamentario Mixto.

Edita: **Congreso de los Diputados**

Calle Floridablanca, s/n. 28071 Madrid

Teléf.: 91 390 60 00. Fax: 91 429 87 07. <http://www.congreso.es>

Imprime y distribuye: **Imprenta Nacional BOE**

Avenida de Manoteras, 54. 28050 Madrid

Teléf.: 902 365 303. <http://www.boe.es>



Depósito legal: **M. 12.580 - 1961**