

BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENADO

I LEGISLATURA

Serie II:
PROYECTOS Y PROPOSICIONES
DE LEY REMITIDOS POR EL
CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

21 de junio de 1980

Núm. 93 (e)

(Cong. Diputados, Serie A, núm. 66)

PROYECTO DE LEY

Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas.

DICTAMEN DE LA COMISION

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 149 del Reglamento provisional del Senado se ordena la publicación en el Boletín Oficial de las Cortes Generales del **Dictamen** emitido por la Comisión de Constitución en el proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.
Cecilio Valverde Mazuelas, Presidente del Senado. **José Luis López Henares**, Secretario Primero del Senado.

La Comisión de Constitución, visto el Informe de la Ponencia designada para el estudio del proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, ha emitido el siguiente

DICTAMEN

CAPITULO I

Principios Generales

Artículo 1.º

1. Las Comunidades Autónomas gozarán de autonomía financiera para el desarrollo y ejecución de las competencias que, de acuerdo con la Constitución, les atribuyan las leyes y sus respectivos Estatutos.

2. La financiación de las Comunidades Autónomas se regirá por la presente Ley Orgánica y por el Estatuto de cada una de dichas comunidades. En lo que a esta materia afecte se aplicarán las leyes ordinarias, reglamentos y demás normas ju-

ridicas emanadas de las instituciones del Estado y de las Comunidades Autónomas.

3. Lo dispuesto en esta ley se entiende sin perjuicio de lo establecido en los Tratados o Convenios suscritos o que se suscriban en el futuro por España.

Artículo 2.º

1. La actividad financiera de las Comunidades Autónomas se ejercerá en coordinación con la Hacienda del Estado, con arreglo a los siguientes principios:

a) El sistema de ingresos de las Comunidades Autónomas, regulado en las normas básicas a que se refiere el artículo anterior, deberá establecerse de forma que no pueda implicar, en ningún caso, privilegios económicos o sociales ni suponer la existencia de barreras fiscales en el territorio español, de conformidad con el apartado 2 del artículo 157 de la Constitución.

b) La garantía del equilibrio económico, a través de la política económica general, de acuerdo con lo establecido en los artículos 40.1; 131 y 138 de la Constitución, corresponde al Estado, que es el encargado de adoptar las medidas oportunas tendentes a conseguir la estabilidad económica, interna y externa, así como el desarrollo armónico entre las diversas partes del territorio español.

c) La solidaridad entre las diversas nacionalidades y regiones que consagran los artículos 2.º y los apartados 1 y 2 del 138 de la Constitución.

d) La suficiencia de recursos para el ejercicio de las competencias propias de las Comunidades Autónomas.

2. Cada Comunidad Autónoma está obligada a velar por su propio equilibrio territorial y por la realización interna del principio de solidaridad.

3. Las Comunidades Autónomas gozarán del tratamiento fiscal que la ley establezca para el Estado.

Artículo 3.º

1. Para la adecuada coordinación entre la actividad financiera de las Comunidades Autónomas y de la Hacienda del Es-

tado se crea por esta ley el Consejo de Política Fiscal y Financiera de las Comunidades Autónomas, que estará constituido por el Ministro de Hacienda, el de Economía, el de Administración Territorial y el Consejero de Hacienda de cada Comunidad Autónoma.

2. El Consejo de Política Fiscal y Financiera, como órgano consultivo y de deliberación, entenderá de las siguientes materias:

a) La coordinación de la política presupuestaria de las Comunidades Autónomas con la del Estado.

b) El estudio y valoración de los criterios de distribución de los recursos del Fondo de Compensación.

c) El estudio, la elaboración en su caso y la revisión de los métodos utilizados para el cálculo de los costos de los servicios transferidos a las Comunidades Autónomas.

d) La apreciación de las razones que justifican en cada caso la percepción por parte de cada una de las Comunidades Autónomas de las asignaciones presupuestarias, así como los criterios de equidad seguidos para su afectación.

e) La coordinación de la política de endeudamiento.

f) La coordinación de la política de inversiones públicas.

g) En general, todo aspecto de la actividad financiera de las Comunidades y de la Hacienda del Estado que, dada su naturaleza, precise de una actuación coordinada.

3. Para su adecuado funcionamiento, el Consejo de Política Fiscal y Financiera elaborará un reglamento de régimen interior que será aprobado por mayoría absoluta de sus miembros.

CAPITULO II

Recursos de las Comunidades Autónomas

Artículo 4.

1. De conformidad con el apartado 1 del artículo 157 de la Constitución, y sin perjuicio de lo establecido en el resto del

articulado, los recursos de las Comunidades Autónomas estarán constituidos por:

- a) Los ingresos procedentes de su patrimonio y demás de Derecho privado.
- b) Sus propios impuestos, tasas y contribuciones especiales.
- c) Los impuestos cedidos, total o parcialmente, por el Estado.
- d) Los recargos que pudieran establecerse sobre los impuestos del Estado.
- e) Las participaciones en los ingresos del Estado.
- f) El producto de las operaciones de crédito.
- g) El producto de las multas y Sanciones en el ámbito de su competencia.

2. En su caso, las Comunidades Autónomas podrán obtener igualmente ingresos procedentes de:

a) Las asignaciones que se establezcan en los Presupuestos Generales del Estado, de acuerdo con lo dispuesto en la presente ley.

b) Las transferencias del Fondo de Compensación Interterritorial, cuyos recursos tienen el carácter de carga general del Estado a los efectos previstos en los artículos 2.º, 138 y 158 de la Constitución.

Artículo 5.º

1. Constituyen ingresos de Derecho privado de las Comunidades Autónomas los rendimientos o productos de cualquier naturaleza derivados de su patrimonio, así como las adquisiciones a título de herencia, legado o donación.

2. A estos efectos se considerará patrimonio de las Comunidades Autónomas el constituido por los bienes de su propiedad, así como como por los derechos reales o personales de que sea titular, susceptibles de valoración económica, siempre que unos u otros no se hallen afectos al uso o al servicio público.

Artículo 6.º

1. Las Comunidades Autónomas podrán establecer y exigir sus propios tri-

butos de acuerdo con la Constitución y las leyes.

2. Los tributos que establezcan las Comunidades Autónomas no podrán recaer sobre hechos imponibles gravados por el Estado.

3. Las Comunidades Autónomas podrán establecer y gestionar tributos sobre las materias que la legislación de Régimen Local reserve a las Corporaciones Locales, en los supuestos en que dicha legislación lo prevea y en los términos que la misma contemple. En todo caso deberán establecerse las medidas de compensación o coordinación adecuadas en favor de aquellas Corporaciones, de modo que los ingresos de tales Corporaciones Locales no se vean mermados ni reducidos tampoco en sus posibilidades de crecimiento futuro.

4. Cuando el Estado, en el ejercicio de su potestad tributaria originaria establezca tributos sobre hechos imponibles gravados por las Comunidades Autónomas, que supongan a éstas una disminución de ingresos, instrumentará las medidas de compensación o coordinación adecuadas en favor de las mismas.

Artículo 7.º

1. Las Comunidades Autónomas podrán establecer tasas sobre la utilización de su dominio público, la prestación por ellas de un servicio público o la realización por las mismas de una actividad que se refiera, afecte o beneficie de modo particular al sujeto pasivo.

2. Cuando el Estado o las Corporaciones Locales transfieran a las Comunidades Autónomas bienes de dominio público para cuya utilización estuvieran establecidas tasas o competencias en cuya ejecución o desarrollo presten servicios o realicen actividades igualmente gravadas con tasas, aquéllas y éstas se considerarán como tributos propios de las respectivas Comunidades.

3. El rendimiento previsto para cada tasa por la prestación de servicios o realización de actividades no podrá sobrepasar el coste de dichos servicios o actividades.

4. Para la fijación de las tarifas de las tasas podrán tenerse en cuenta criterios genéricos de capacidad económica, siempre que la naturaleza de aquélla se lo permita.

Artículo 8.º

1. Las Comunidades Autónomas podrán establecer contribuciones especiales por la obtención por el sujeto pasivo de un beneficio o de un aumento del valor de sus bienes como consecuencia de la realización por las mismas de obras públicas o del establecimiento o ampliación a su costa de servicios públicos.

2. La recaudación por la contribución especial no podrá superar el coste de la obra o del establecimiento o ampliación del servicio soportado por la Comunidad Autónoma.

Artículo 9.º

Las Comunidades Autónomas podrán establecer sus propios impuestos, respetando, además de lo establecido en el artículo 6.º de esta ley, los siguientes principios:

a) No podrán sujetarse elementos patrimoniales situados, rendimientos originados ni gastos realizados fuera del territorio de la respectiva Comunidad Autónoma.

b) No podrán gravarse, como tales, negocios, actos o hechos celebrados o realizados fuera del territorio de la comunidad impositora, ni la transmisión o ejercicio de bienes, derechos y obligaciones que no hayan nacido ni hubieran de cumplirse en dicho territorio o cuyo adquirente no resida en el mismo.

c) No podrán suponer obstáculo para la libre circulación de personas, mercancías y servicios capitales, ni afectar la manera efectiva a la fijación de residencia de las personas o a la ubicación de empresas y capitales dentro del territorio español, de acuerdo con lo establecido en el artículo

2.º, 1, a), ni comportar cargas trasladables a otras Comunidades.

Artículo 10

1. Son tributos cedidos los establecidos y regulados por el Estado, cuyo conducto corresponda a la Comunidad Autónoma.

2. Se entenderá efectuada la cesión cuando haya tenido lugar en virtud de precepto expreso del Estatuto correspondiente, sin perjuicio de que el alcance y condiciones de la misma se establezcan en una ley específica.

3. La cesión de tributos por el Estado a que se refiere el apartado anterior, podrá hacerse total o parcialmente, según se hubiese cedido la recaudación correspondiente a la totalidad de los hechos imposables contemplados en el tributo de que se trate o únicamente alguno o algunos de los mencionados hechos imposables.

4. Sin perjuicio de los requisitos específicos que establezca la ley de cesión:

a) Cuando los tributos cedidos sean de naturaleza personal, su atribución a una Comunidad Autónoma se realizará en función del domicilio fiscal de los sujetos pasivos.

b) Cuando los tributos cedidos graven el consumo, su atribución a las Comunidades Autónomas se llevará a cabo en función del lugar en el que el vendedor realice la operación a través de establecimientos, locales o agencias.

c) Cuando los tributos cedidos graven operaciones inmobiliarias, su atribución a las Comunidades Autónomas se realizará en función del lugar donde radique el inmueble.

Artículo 11

1. Pueden ser cedidos a las Comunidades Autónomas en las condiciones que establece la presente ley los tributos relativos a las siguientes materias tributarias:

- a) Impuesto sobre el Patrimonio Neto.
- b) Impuesto sobre transmisiones patrimoniales.
- c) Impuesto sobre sucesiones y donaciones.
- d) La imposición general sobre las ventas en su fase minorista.
- e) Los impuestos sobre consumos específicos en su fase minorista, salvo los recaudados mediante monopolios fiscales.
- f) Las tasas y demás exacciones sobre el juego.

2. No podrán ser objeto de cesión los siguientes impuestos estatales:

- a) Sobre la renta global de las personas físicas.
- b) Sobre el beneficio de las Sociedades.
- c) Sobre la producción o las ventas, salvo lo dispuesto en el apartado anterior.
- d) Sobre el tráfico exterior.
- e) Lo que actualmente se recaudan a través de monopolios fiscales.

Artículo 12

1. Las Comunidades Autónomas podrán establecer recargos sobre los impuestos estatales cedidos, así como sobre los no cedidos que graven la renta o el patrimonio de las personas físicas con domicilio fiscal en su territorio.

2. Los recargos previstos en el apartado anterior no podrán configurarse de forma que puedan suponer una minoración en los ingresos del Estado por dichos impuestos, ni desvirtuar la naturaleza o estructura de los mismos.

Artículo 13

1. Las Comunidades Autónomas dispondrán de un porcentaje de participación en la recaudación de los impuestos estatales no cedidos, que se negociará con las siguientes bases:

- a) El coeficiente de población.
- b) El coeficiente de esfuerzo fiscal en el

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

c) La cantidad equivalente a la aportación proporcional que corresponda a la Comunidad Autónoma por los servicios y cargas generales que el Estado continúe asumiendo como propios.

d) La relación inversa de la renta real por habitante de la Comunidad Autónoma respecto a la del resto de España.

e) Otros criterios que se estimen procedentes, entre los que se valorarán la relación entre los índices de déficit en servicios sociales e infraestructuras que afecten al territorio de la Comunidad Autónoma y al conjunto del Estado y la relación entre los costos por habitante de los servicios sociales y administrativos transferidos para el territorio de la Comunidad Autónoma y para el conjunto del Estado.

2. El porcentaje de participación a que se refiere el número anterior se determinará en el período transitorio para cada Comunidad Autónoma, aplicando las normas contenidas en la Disposición transitoria primera de la presente ley.

3. El porcentaje de participación de cada Comunidad Autónoma únicamente podrá ser objeto de revisión en los siguientes supuestos:

a) Cuando se amplíen o reduzcan las competencias asumidas por la Comunidad Autónoma y que anteriormente realizase el Estado.

b) Cuando se produzca la cesión de nuevos tributos.

c) Cuando se lleven a cabo reformas sustanciales en el sistema tributario del Estado.

d) Cuando, transcurridos cinco años después de su puesta en vigor, sea solicitada dicha revisión por el Estado o por la Comunidad Autónoma.

4. En cualquier caso, el porcentaje de participación se aprobará por ley.

Artículo 14

1. Las Comunidades Autónomas, sin perjuicio de lo que se establece en el número 4 del presente artículo, podrán reali-

zar operaciones de crédito por plazo inferior a un año, con objeto de cubrir sus necesidades transitorias de Tesorería.

2. Asimismo, las Comunidades Autónomas podrán concertar operaciones de crédito por plazo superior a un año, cualquiera que sea la forma como se documenten, siempre que cumplan los siguientes requisitos:

a) Que el importe total del crédito sea destinado exclusivamente a la realización de gastos de inversión.

b) Que el importe total de las anualidades de amortización, por capital e intereses, no exceda del 25 por ciento de los ingresos corrientes de la Comunidad Autónoma.

2 bis. Con objeto de contribuir a la regionalización de las inversiones de las Cajas de Ahorro, las operaciones de crédito que las Comunidades Autónomas realicen dentro de sus respectivos territorios con estas entidades, serán computables en sus coeficientes de inversión, en la forma que legalmente se establezca.

3. Para concertar operaciones de crédito en el extranjero y para la emisión de deuda o cualquier otra apelación al crédito público, las Comunidades Autónomas precisarán autorización del Estado.

4. Las operaciones de crédito de las Comunidades Autónomas deberán coordinarse entre sí y con la política de endeudamiento del Estado en el seno del Consejo de Política Fiscal y Financiera.

5. La Deuda Pública de las Comunidades Autónomas y los títulos-valores de carácter equivalente emitidos por éstas estarán sujetos, en lo no establecido por la presente ley, a las mismas normas y gozarán de los mismos beneficios y condiciones que la Deuda Pública del Estado.

Artículo 15

1. El Estado garantizará en todo el territorio español el nivel mínimo de los servicios públicos fundamentales de su competencia.

2. Cuando una Comunidad Autónoma, con la utilización de los recursos financieros regulados en los artículos 11 y 13 de la presente Ley Orgánica, no pudiera asegurar un nivel mínimo de la prestación del conjunto de los servicios públicos fundamentales que haya asumido, se establecerá a través de los Presupuestos Generales del Estado, con especificación de su destino, una asignación complementaria cuya finalidad será la de garantizar el nivel de dicha prestación en los términos que señala el artículo 158, 1, de la Constitución.

3. Se considerará nivel mínimo de prestación de los servicios públicos, a los que hacen referencia los apartados anteriores, el nivel medio de los mismos en el territorio nacional.

4. Si estas asignaciones en favor de las Comunidades Autónomas hubieren de reiterarse en un espacio de tiempo inferior a cinco años, el Gobierno propondrá, previa deliberación del Consejo de Política Fiscal y Financiera, a las Cortes Generales la corrección del porcentaje de participación en los ingresos del Estado, establecido en el artículo 13 de la presente Ley Orgánica.

5. Cada Comunidad Autónoma deberá dar cuenta anualmente a las Cortes Generales de la utilización que ha efectuado de las asignaciones presupuestarias percibidas y del nivel de prestación alcanzado en los servicios con ellas financiados.

Artículo 16

1. De conformidad con el principio de solidaridad interterritorial a que se refiere el apartado 2 del artículo 158 de la Constitución, en los Presupuestos Generales del Estado, se dotará anualmente el Fondo de Compensación Interterritorial cuyos recursos tienen el carácter de carga general del Estado, tal y como se determina en el artículo 4.º, 2, b), de esta ley. Dicho Fondo se distribuirá por las Cortes Generales entre Comunidades Autónomas, provincias que no formen parte de ninguna Comunidad Autónoma y territorios no integrados en la Organización Provincial de conformidad a lo establecido en el artículo 74, 2, de la Constitución.

El Fondo de Compensación Interterritorial se dotará anualmente con una cantidad no inferior al 30 por ciento de la inversión pública que para cada ejercicio haya sido aprobado en los Presupuestos Generales del Estado.

El Fondo se destinará a gastos de inversión en los territorios comparativamente menos desarrollados y se distribuirá de acuerdo con los siguientes criterios:

- a) La inversa de la renta por habitante.
- b) La tasa de población emigrada de los diez últimos años.
- c) El porcentaje de desempleo sobre la población activa.
- d) La superficie territorial.
- e) Otros criterios que se estimen procedentes.

La ponderación de los distintos índices o criterios se establecerá por ley y será revisable cada cinco años.

2. Las transferencias del Fondo de Compensación Interterritorial recibidas deberán destinarse a financiar proyectos de carácter local, comarcal, provincial o regional de infraestructura, obras públicas, regadíos, ordenación del territorio, vivienda y equipamiento colectivo, mejora del hábitat rural, transportes y comunicaciones y, en general, aquellas inversiones que coadyuven a disminuir las diferencias de renta y riqueza entre los habitantes de los mismos.

3. El Estado, Comunidades Autónomas, provincias que no formen parte de ninguna Comunidad Autónoma y territorios no integrados en la organización provincial, con el fin de equilibrar y armonizar el desarrollo regional, de común acuerdo determinarán, según la distribución de competencias existentes en cada momento, los proyectos en que se materializan las inversiones realizadas con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial.

4. Cada territorio deberá dar cuenta anualmente a las Cortes Generales del destino de los recursos recibidos con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial, así como del estado de realización de los proyectos que con cargo al mismo estén en curso de ejecución.

5. Los posibles excedentes del Fondo en un ejercicio económico quedarán afectos al mismo para la atención de los proyectos de ejercicios posteriores.

6. Sin perjuicio de lo establecido en los apartados anteriores, las inversiones que efectúe directamente el Estado y el sector público estatal se inspirarán en el principio de solidaridad.

CAPITULO III

Competencias

Artículo 17

Las Comunidades Autónomas regularán por sus órganos competentes, de acuerdo con sus Estatutos, las siguientes materias:

- a) La elaboración, examen, aprobación y control de sus Presupuestos.
- b) El establecimiento y la modificación de sus propios impuestos, tasas y contribuciones especiales, así como de sus elementos directamente determinantes de la cuantía de la deuda tributaria.
- c) El establecimiento y la modificación de los recargos sobre los impuestos del Estado.
- d) Las operaciones de crédito concertadas por la Comunidad Autónoma, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 15 de la presente ley.
- e) El régimen jurídico del patrimonio de las Comunidades Autónomas en el marco de la legislación básica del Estado.
- f) Los Reglamentos Generales de sus propios tributos.
- g) Las demás funciones o competencias que le atribuyan las leyes.

Artículo 18

1. El Estado y las Comunidades Autónomas podrán promover y realizar conjuntamente proyectos concretos de inversión, con la correspondiente aprobación en cada caso de las Cortes Generales y del órgano competente de la respectiva Comunidad Autónoma.

2. Los recursos financieros que se comprometan a aportar las Comunidades Autónomas correspondientes podrán provenir total o parcialmente de las transferencias del Fondo de Compensación a que tuvieran derecho, de acuerdo con lo establecido en la presente ley.

Artículo 19

1. La gestión, liquidación, recaudación e inspección de sus propios tributos corresponderá a la Comunidad Autónoma, la cual dispondrá de plenas atribuciones para la ejecución y organización de dichas tareas, sin perjuicio de la colaboración que pueda establecerse con la Administración Tributaria del Estado, especialmente cuando así lo exija la naturaleza del tributo.

2. En caso de impuestos cedidos, cada Comunidad Autónoma asumirá por delegación del Estado la gestión, liquidación, recaudación, inspección y revisión, en su caso, de los mismos, sin perjuicio de la colaboración que pueda establecerse entre ambas administraciones, todo ello de acuerdo con lo especificado en la ley que fije el alcance y condiciones de la cesión.

3. La gestión, liquidación, recaudación, inspección y revisión, en su caso, de los demás impuestos del Estado recaudados en cada Comunidad Autónoma corresponderá a la Administración Tributaria del Estado, sin perjuicio de la delegación que aquélla pueda recibir de ésta, y de la colaboración que pueda establecerse, especialmente cuando así lo exija la naturaleza del tributo.

Artículo 20

1. El conocimiento de las reclamaciones interpuestas contra los actos dictados por las respectivas Administraciones en materia tributaria, tanto si en ellas se suscitan cuestiones de hecho como de derecho, corresponderá:

a) Cuando se trate de tributos propios de las Comunidades Autónomas, a sus propios órganos económico-administrativos.

b) Cuando se trate de tributos cedidos, a los órganos económico-administrativos del Estado.

c) Cuando se trate de recargos establecidos sobre tributos del Estado, a los órganos económico-administrativos del mismo.

2. Las resoluciones de los órganos económico-administrativos, tanto del Estado como de las Comunidades Autónomas, podrán ser, en todo caso, objeto de recurso contencioso-administrativo en los términos establecidos por la normativa reguladora de esta jurisdicción.

Artículo 21

1. Los Presupuestos de las Comunidades Autónomas tendrán carácter anual e igual período que los del Estado, e incluirán la totalidad de los gastos e ingresos de los organismos y entidades integrantes de la misma y en ellos se consignará el importe de los beneficios fiscales que afecten a tributos atribuidos a las referidas Comunidades.

2. Si los Presupuestos Generales de las Comunidades Autónomas no fueran aprobados antes del primer día del ejercicio económico correspondiente, quedará automáticamente prorrogada la vigencia de los anteriores.

2. Los Presupuestos de las Comunidades Autónomas serán elaborados con criterios homogéneos de forma que sea posible su consolidación con los Presupuestos Generales del Estado.

Artículo 22

Además de los sistemas e instituciones de control que pudieran adoptar en sus respectivos Estatutos, y en su caso las que por la ley se autorizaran en el territorio comunitario, al Tribunal de Cuentas corresponde realizar el control económico y presupuestario de la actividad financiera de las Comunidades Autónomas, sin perjuicio del control que compete al Estado en el caso de transferencias de medios finan-

cieros con arreglo al apartado 2 del artículo 150 de la Constitución.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera

En los territorios forales se aplicarán las normas de la presente Ley Orgánica de acuerdo con lo establecido en la Disposición adicional primera de la Constitución y de conformidad con lo preceptuado en los respectivos Estatutos de Autonomía.

Segunda

En virtud de su régimen foral, la actividad financiera y tributaria de Navarra se regulará por el sistema tradicional del Convenio Económico. En el mismo se determinarán las aportaciones de Navarra a las cargas generales del Estado, así como los criterios de armonización de su régimen tributario con el régimen general del Estado.

Tercera

1. El Instituto Nacional de Estadística, en coordinación con los órganos competentes de las Comunidades Autónomas anualmente elaborará y publicará las informaciones básicas que permitan cuantificar a nivel provincial la renta por habitante, la dotación de los servicios públicos fundamentales, el grado de equipamiento colectivo y otros indicadores de riqueza y bienestar social. Asimismo elaborará estudios alternativos sobre la ponderación de los distintos criterios de distribución del Fondo de Compensación Interterritorial.

2. El Ministerio de Hacienda anualmente publicará:

— La recaudación provincial obtenida por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

— La recaudación provincial obtenida por los impuestos que esta Ley Orgánica

cede a las Comunidades Autónomas. En la presentación de la misma también se tomarán en cuenta los criterios de imputación establecidos.

— La distribución provincial que presente el gasto público divisible.

Cuarta

La modificación del régimen económico y fiscal del archipiélago canario requerirá informe previo de la Comunidad Autónoma o, en su caso, del órgano provisional autonómico.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera

1. Hasta que se haya completado el traspaso de los servicios correspondientes, las competencias fijadas a cada Comunidad Autónoma en el correspondiente Estatuto, o en cualquier caso, hasta que se hayan cumplido los seis años desde su entrada en vigor, el Estado garantizará la financiación de los servicios transferidos a la misma con una cantidad igual al coste efectivo del servicio en el territorio de la Comunidad en el momento de la transferencia.

2. Para garantizar la financiación de los servicios antes referidos, se crea una Comisión Mixta paritaria Estado - Comunidad Autónoma, que adoptará un método encaminado a fijar el porcentaje de participación previsto en el apartado 1 del artículo 13. El método a seguir tendrá en cuenta tanto los costes directos como los costes indirectos de los servicios, así como los gastos de inversión que correspondan.

3. La Comisión Mixta del apartado anterior fijará el citado porcentaje, mientras dure el período transitorio, con una antelación mínima de un mes a la presentación de los Presupuestos Generales del Estado en las Cortes.

4. A partir del método fijado en el apartado segundo, se establecerá un porcentaje en el que se considerará el coste efectivo

global de los servicios transferidos por el Estado a la Comunidad Autónoma, mino-
rado por el total de la recaudación obteni-
da por la misma por los tributos cedidos,
en relación con la suma de los ingresos ob-
tenidos por el Estado en los capítulos I y II
del último Presupuesto anterior a la trans-
ferencia de los servicios valorados.

5. Las atribuciones conferidas a las Co-
munidades Autónomas en los apartados 1
y 3 del artículo 18 se ejercerán por los Or-
ganismos Provisionales Autonómicos, a los
que se refiere la Disposición transitoria
séptima de la Constitución, en tanto éstos
subsistan.

Segunda

En tanto se aprueban los Estatutos de las
distintas Comunidades Autónomas, la re-
presentación de las Comunidades en el
Consejo de Política Fiscal y Financiera de
las Comunidades Autónomas corresponde-
rá a los Consejeros correspondientes del

respectivo Organismo Provisional Auto-
nómico.

Tercera

Hasta que el Impuesto sobre el Valor
Añadido no entre en vigor se considerará,
como impuesto que puede ser cedido, el de
lujo que se recauda en destino.

DISPOSICION FINAL

Las normas de esta ley serán aplicables
a todas las Comunidades Autónomas, de-
biendo interpretarse armónicamente con
las normas contenidas en los respectivos
Estatutos.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.

El Presidente, **Manuel Iglesias Corral**. El
Secretario, **Acenk-Alejandro Galván Gon-
zález**.

VOTOS PARTICULARES

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el ar-
tículo 149 del Reglamento provisional del
Senado, se ordena la publicación en el
BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES
de los **votos particulares** presentados al
Dictamen emitido por la Comisión de Cons-
titución en el proyecto de Ley Orgánica de
Financiación de las Comunidades Autóno-
mas.

Palacio del Senado, 19 de junio de 1980.
Cecilio Valverde Mazuelas, Presidente del
Senado. **José Luis López Henares**, Secreta-
rio Primero del Senado.

NUM. 1

Del Grupo Parlamentario Senadores Vascos (SV).

Excmo. señor: El Grupo Parlamentario
de Senadores Vascos y, en su nombre, el
portavoz que suscribe, participa a V. E.
que, al amparo de lo dispuesto en los ar-
tículos 93, 2 y 114 del Reglamento provisio-
nal del Senado, participa a V. E. que las
enmiendas números 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11,
12 y 13 (publicadas en el **BOLETÍN OFICIAL**
DE LAS CORTES GENERALES, Senado, Serie II,
número 93, c) de 17 de mayo de 1980) que
el citado Grupo ha mantenido ante la Co-
misión Constitucional, con ocasión del pro-
yecto de Ley Orgánica de Financiación de

las Comunidades Autónomas, son elevadas a votos particulares para su posterior defensa en el próximo pleno del Senado.

Lo que comunico a los efectos oportunos.

Dios guarde a V. E. muchos años.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.
El portavoz, **Miguel de Unzueta Uzkanga.**

NUM. 2

De D. Jaume Casademont Perafita (SV).

Excmo. Sr.: Jaume Casademont Perafita, Senador por Gerona, de Convergència i Unió, perteneciente al Grupo Parlamentario de Senadores Vascos, al amparo de lo establecido en los artículos 93, 2, y 114 del Reglamento provisional del Senado, participa a V. E. el mantenimiento como votos particulares al proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas de las enmiendas defendidas por dicho Senador ante la Comisión Constitucional para que las mismas puedan ser defendidas en el Pleno del Senado:

ENMIENDA NUM. 14

Al artículo 2.º

«La actividad financiera de las Comunidades Autónomas se regirá por los Estatutos respectivos y en su defecto o en aquellos aspectos no contemplados por los mismos, por la presente Ley Orgánica».

ENMIENDA NUM. 15

Añadir una Disposición final:

«Las disposiciones de la presente ley se aplicarán en las Comunidades Autónomas

sin perjuicio de lo que se establezca en sus respectivos Estatutos».

ENMIENDA NUM. 16

Al artículo 3.º

Supresión.

ENMIENDA NUM. 17

Al artículo 16

Se propone la siguiente redacción:

«De conformidad con el apartado 2 del artículo 158 de la Constitución, se constituirá un F. C. I. en base a la aportación a los ingresos de los Presupuestos Generales del Estado, que se desglosarán en función de su cotización territorial de cada Comunidad Autónoma al mismo.

La distribución del Fondo de Compensación Interterritorial se efectuará por las Cortes Generales, con arreglo a los proyectos de asignación de recursos en equipamientos e inversión que presenta cada Comunidad Autónoma, provincia que no forme parte de ninguna Comunidad Autónoma, con el objeto de desarrollar las áreas comparativamente menos desarrolladas de acuerdo con los siguientes criterios:

- a) La población.
- b) La inversa de la renta por habitante.
- c) La tasa de la población emigrada de los diez últimos años.
- d) La tasa de la población inmigrada de los diez últimos años.
- e) El porcentaje de desempleo sobre la población activa.
- f) La superficie territorial.
- g) Otros criterios que se estimen procedentes».

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.
Jaume Casademont Perafita.

NUM. 3

De D. Carlos Pinilla Turiño (Mx).

Carlos Pinilla Turiño, Senador de Coalición Democrática y perteneciente al Grupo Parlamentario Mixto, en virtud de lo contenido en el artículo 114 del Reglamento provisional del Senado, solicita a V. E. tenga a bien aceptar la inclusión en el orden del día del Pleno correspondiente la defensa de los votos particulares al proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, artículo 12.

Dios guarde a V. E.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Carlos Pinilla Turiño.

NUM. 4

De D. Abel Matutes Juan (Mx).

Abel Matutes Juan, Senador de Coalición Democrática y perteneciente al Grupo Parlamentario Mixto, en virtud de lo contenido en el artículo 114 del Reglamento provisional del Senado, solicita de V. E. tenga a bien aceptar la inclusión en el orden del día del Pleno correspondiente la defensa de los votos particulares al proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, artículo 12, y al número 1 de la Disposición transitoria primera.

Dios guarde a V. E.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Abel Matutes Juan.

NUM. 9

De D. Vicente Bosque Hita (Mx).

Vicente Bosque Hita, Senador perteneciente al Grupo Parlamentario Mixto, en virtud de lo contenido en el artículo 114 del Reglamento provisional del Senado, solicita de V. E. tenga a bien aceptar la inclusión en el orden del día del Pleno correspondiente la defensa de los votos particulares al proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, artículo 3.º, apartado 1; artículo 16, apartado 1, 1 b), 1 d), 1 e); artículo 3.º apartado 2; artículo 3.º, añadir un apartado 4; artículo 13, apartados 1 a), 1 e); artículo 13, añadir un párrafo 1 nuevo.

Dios guarde a V. E.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Vicente Bosque Hita.

NUM. 6

De D. Acenk Alejandro Galván González (UCD).

Excmo. Sr.: El que suscribe, Acenk Alejandro Galván González, Senador perteneciente al Grupo Parlamentario de UCD, a V. E. tiene el honor de exponer:

Que en la sesión celebrada en el día de hoy por la Comisión de Constitución presenté «in voce» una enmienda al artículo 16 del texto relativo al proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, enmienda que literalmente dice: d) bis. «El hecho insular, en relación con la lejanía del territorio peninsular», la que luego formulé como voto particular, y deseando defenderla ante el Pleno, de conformidad con el artículo 114 del vigente Reglamento provisional del Senado, así lo comunico a V. E. por medio

del presente escrito, a los oportunos efectos de su inclusión en el orden del día.

Dios guarde a V. E. muchos años.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Acenk Alejandro Galván González.

NUM. 7

De D. Alfonso Soriano Benítez de Lugo (UCD).

Excmo. Sr.: El que suscribe, Alfonso Benítez de Lugo, Senador perteneciente al Grupo Parlamentario de UCD, a V. E. tiene el honor de exponer:

Que en la Sesión celebrada en el día de hoy por la Comisión de Constitución se ha formulado como voto particular la enmienda que tenía presentada a la Disposición adicional cuarta del proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, y deseando defender tal voto particular ante el Pleno, de conformidad con el artículo 114 del Reglamento provisional del Senado, lo comunica a V. E. por medio del presente escrito a los efectos oportunos.

Dios guarde a V. E.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Alfonso Soriano Benítez de Lugo.

NUM. 8

De D. Manuel Tisaire Buil (UCD).

Excmo. Sr.: El que suscribe, Manuel Tisaire Buil, Senador perteneciente al Grupo Parlamentario de UCD, tiene el honor de exponer:

Que en la sesión celebrada en el día de

hoy por la Comisión de Constitución se ha formulado como voto particular la enmienda que tenía presentada al artículo 21 del proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, que fue modificada como enmienda «in voce» con la redacción del siguiente tenor:

Añadir un número 4 al artículo 21 con la siguiente redacción: «La formación, estructura, gestión y control de los presupuestos de las Comunidades Autónomas se regularán por sus propias normas, de conformidad con los principios de la presente Ley Orgánica y de la Ley General Presupuestaria», y deseando defender tal voto particular ante el Pleno, de conformidad con el artículo 114 del Reglamento provisional del Senado, lo comunica a V. E. por medio del presente escrito a los efectos oportunos.

Dios guarde a V. E.

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980 —
Manuel Tisaire Buil.

NUM. 5

De D. Julio Nieves Borrego (UCD).

Excmo. Sr.: Julio Nieves Borrego, Senador perteneciente al Grupo Parlamentario de UCD, ante V. E. expone:

Que por el presente escrito anuncia la conversión en voto particular de las siguientes enmiendas presentadas en Comisión, en relación con el proyecto de Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas:

a) Al artículo 14, 2 bis (antiguo artículo 15 del texto del proyecto remitido por el Congreso):

Se postula su supresión.

b) A la Disposición adicional primera:

Se postula la siguiente redacción: «En

virtud de lo dispuesto en la Disposición adicional primera de la Constitución, la actividad financiera y tributaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco se regirá, sin perjuicio de la aplicación de las normas de la presente Ley Orgánica que le afecten, por lo preceptuado en su Estatuto de Autonomía».

Palacio del Senado, 18 de junio de 1980.—
Julio Nieves Borrego.

NUM. 10

De D. Ramiro Cercós Pérez (Mx).

Excmo. Sr.: Ramiro Cercós Pérez, Senador del Grupo Parlamentario Mixto, desea

hacer su reserva de votos particulares ante el Pleno de la Cámara, del Proyecto de ley Orgánica de financiación de las Comunidades Autónomas, artículo 1.º, artículo 2.º, apartado 1, a), 1, b), apartado 2; artículo 2.º, apartado 1, apartado 2, b); artículo 5.º, apartado 2; artículo 7, apartado 3; artículo 12, apartado 1; artículo 13, apartado 1, b), apartado d), apartado 1, e); artículo 15, apartado 2, b); artículo 16, apartado 1, a), apartado 1; artículo 19, apartado 4; a la disposición transitoria primera, apartado 1.

Palacio del Senado, 1 de junio de 1980.
Ramiro Cercós Pérez.