BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

SENADO

I LEGISLATURA

Serie II.
PROYECTOS Y PROPOSICIONES
DE LEY REMITIDOS POR EL
CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

17 de mayo de 1980

Núm. 89 (c)

(Cong. Diputados, Serie A, núm. 77)

PROYECTO DE LEY

Orgánica de Libertad Religiosa.

INFORME DE LA PONENCIA

PRESIDENCIA DEL SENADO

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 149 del Reglamento provisional del Senado, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del Informe emitido por la Ponencia designada en el seno de la Comisión de Constitución para estudiar el Proyecto de ley Orgánica de Libertad Religiosa.

Palacio del Senado, 14 de mayo de 1980. El Presidente del Senado, **Cecilio Valverde Mazuelas**. El Secretario primero del Senado, **José Luis López Henares**.

A la Comisión de Constitución

La Ponencia encargada de elaborar el Informe sobre el Proyecto de Ley Orgánica de Libertad Religiosa, integrada por los Senadores Justino de Azcarate Flórez, Antonio Pérez Crespo, Alfredo Marco Ta-

bar, Antonio Ojeda Escobar y Fernando Morán López, ha estudiado con todo detenimiento dicho Proyecto, así como las enmiendas presentadas al mismo, y, en cumplimiento de lo previsto en los artículos 90 y 91 del Reglamento de la Cámara, elevan a la Comisión de Constitución el siguiente informe :

Artículo 2.º

Al Artículo 2.º, apartado 3 del Proyecto, se ha presentado la enmienda número 3, del Senador Alberto Ballarín Marcial, proponiendo que las reglamentaciones laborales no puedan impedir el cumplimiento de los deberes religiosos.

La Ponencia ha acordado rechazar por mayoría dicha enmienda, por las dificultades que implicaría su aplicación, habida cuenta de la diversidad de religiones existentes en el país, que el propio Proyecto de Ley en examen respalda.

Artículo 3.º

A este artículo se ha presentado la enmienda número 3, también de Alberto Ballarín Marcial, proponiendo una referencia al "orden" entre los límites que afectan al ejercicio de la libertad religiosa y de culto.

La Ponencia ha desestimado por unanimidad dicha enmienda, por estimar que la referencia al "orden" ya se contiene en el propio artículo 3.º, 1, del Proyecto y que, por tanto, sería redundante su repetición.

Artículo 5.º

Con relación al apartado 1, se ha presentado una enmienda del Senador Manuel Villar Arregui, proponiendo una referencia a las entidades integradas en las Iglesias, Confesiones, Comunidades religiosas y sus federaciones.

Se considera que la mención propuesta supone una cuestión que debe dejarse a la regulación de los estatutos de las diversas iglesias y confesiones religiosas y que, por otro lado, existe ya un régimen específico en virtud del Acuerdo entre el Estado Español y la Santa Sede sobre asuntos jurídicos. Por ello, se desestima dicha enmienda.

Una nueva enmienda del señor Ballarín Marcial se ha formulado respecto al apartado 2 de este artículo, diferenciando los datos inscribibles de las fundaciones y los de los establecimientos de entidades que ya existiesen en otro país.

La Ponencia ha estimado que, sin perjuicio de la corrección técnica de dicha enmienda, se trata de una cuestión que debe dejarse a la regulación del Reglamento que se dicte en cumplimiento de lo previsto en la Disposición final del Proyecto.

Al apartado 3, el señor Ballarín Marcial ha presentado la enmienda número 4, solicitando un cambio en la redacción de dicho apartado, así como una adición fijando el destino del patrimonio de las entidades religiosas en caso de disolución.

La Ponencia ha estimado que la Ley de Libertad Religiosa no puede fijar el desti-

no de dicho patrimonio, pues debe respetarse la voluntad de cada Iglesia o confesión religiosa. En consecuencia, la Ponencia ha desestimado esta parte de la enmienda.

En cambio, ha estimado procedente aceptar parcialmente la petición del señor Ballarín Marcial, para sustituir la expresión "representación legal" por "sus órganos representativos", por la mayor corrección técnica de esta última.

En consecuencia, el apartado 3, del artículo 5.º, queda redactado de la forma siguiente:

"La cancelación de los asientos relativos a una determinada entidad religiosa sólo podrá llevarse a cabo a petición de sus órganos representativos o en cumplimiento de sentencia judicial firme".

Artículo 6.º

Se ha formulado una enmienda del Senador Alberto Ballarín Marcial, proponiendo la adición de una referencia al respeto de la dignidad y de la libertad que deben guardar las diversas normas internas de las Iglesias y Confesiones religiosas.

Por otra parte, la Ponencia ha acordado que sea la propia Comisión quien decida sobre la redacción que debe tener la última parte del artículo 6.º, 1, habida cuenta de cierta incorrección estilística apreciada en el mismo.

Por todo ello, la Ponencia propone la siguiente redacción para el artículo 6.º, 1:

"1. Las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas inscritas tendrán plena autonomía y podrán establecer sus propias normas de organización, régimen interno y régimen de su personal con respeto de la dignidad y de la libertad. En dichas normas, así como en las que regulen las instituciones creadas por aquéllas para la realización de sus fines, podrán incluir cláusulas de salvaguarda de su identidad religiosa y carácter propio, así como del debido respeto a sus creencias, sin perjuicio del respeto de los derechos y libertades reconocidas por la Constitución, y en espe-

cial de los de libertad, igualdad y no discriminación”.

Artículo 7.º

Se han presentado tres enmiendas de los señores Bosque Hita, Pinilla Turiño y Ballarín Marcial, respectivamente, proponiendo una mención expresa de la Iglesia católica.

La Ponencia, por unanimidad, ha estimado preferible mantener el texto remitido por el Congreso de los Diputados, desechando, en consecuencia, dichas enmiendas.

Artículo 8.º

Se han presentado dos enmiendas de los señores Bosque Hita y Ballarín Marcial, solicitando la referencia expresa de la Iglesia católica.

Al igual que en el artículo anterior, la Ponencia ha decidido la desestimación de tales enmiendas.

Respecto al segundo párrafo de este artículo, se ha presentado la enmienda número 6, de don Manuel Villar Arregui, proponiendo la sustitución de la frase “cuestiones relativas a la aplicación de esta Ley” por la de “cuestiones relativas al ejercicio del derecho fundamental en la libertad religiosa”. La Ponencia ha estimado preferible la redacción contenida en el texto remitido por el Congreso de los Diputados, desestimando en consecuencia la enmienda mencionada.

Disposición transitoria

Respecto a esta Disposición, el señor Ballarín Marcial ha presentado una enmienda para que se haga una referencia a otros bienes sujetos a registro público.

La Ponencia ha estimado que técnicamente es oportuna la enmienda citada, por lo que la incorpora a su Informe.

En consecuencia, se propone que la Disposición transitoria segunda quede redactada de la forma siguiente:

“Las asociaciones religiosas que al soli-

ciar su reconocimiento legal de conformidad con lo establecido en la Ley 44/1967, de 28 de junio, hubieren hecho expresa declaración de ser propietarios de bienes inmuebles o de otra clase sujetos a registro público para la plena eficacia de su transmisión, cuya titularidad dominical aparezca a nombre de terceros, y aquéllas que habiendo formulado ante la Administración esta declaración patrimonial solicitaran su inscripción legal con arreglo a lo prevenido en la presente ley podrán, en el plazo de un año, regularizar su situación patrimonial, otorgando los documentos en los que se reconozca la propiedad a favor de las mismas de aquellos bienes que figuren a nombre de personas interpuestas o utilizando cualquier otro procedimiento legal para justificar adecuadamente su dominio, hasta obtener la inscripción de los títulos en el Registro de la Propiedad con exención de toda clase de impuestos, tasas y arbitrios que pudieran gravar la transmisión, los documentos o las actuaciones que con tal motivo se originen”.

Finalmente, se ha acordado, a propuesta del ponente don Antonio Ojeda Escobar, que debe alterarse el orden en que aparecen la Disposición final, la Disposición derogatoria y las Disposiciones transitorias del **P r o y e c t o**, pues técnicamente parece aconsejable incluir a estas últimas en primer lugar, después la Disposición derogatoria y concluir con la Disposición final.

Por ello, la Ponencia propone que estas normas queden insertas en la forma que figura en el anexo.

Palacio del Senado, 14 de mayo de 1980.
Justino de Azcárate Florez, Antonio Pérez Crespo, Alfredo Marco Tabar, Antonio Ojeda Escobar y Fernando Morán López.

A N E X O

PROYECTO DE LEY ORGANICA SOBRE LIBERTAD RELIGIOSA

Artículo 1.º

1. El Estado garantiza el derecho fundamental a la libertad religiosa y de cul-

to, reconocida en la Constitución, de acuerdo con lo prevenido en la presente Ley Orgánica.

2. Las creencias religiosas no constituirán motivo de desigualdad o discriminación ante la ley. No podrán alegarse motivos religiosos para impedir a nadie el ejercicio de cualquier trabajo o actividad o el desempeño de cargos o funciones públicas.

3. Ninguna confesión tendrá carácter estatal.

Artículo 2.º

1. La libertad religiosa y de culto garantizada por la Constitución comprende, con la consiguiente inmunidad de coacción, el derecho de toda persona a:

a) Profesar las creencias religiosas que libremente elija o no profesar ninguna; cambiar de confesión o abandonar la que tenía; manifestar libremente sus propias creencias religiosas o la ausencia de las mismas, o abstenerse de declarar sobre ellas.

b) Practicar los actos de culto y recibir asistencia religiosa de su propia confesión; conmemorar sus festividades; celebrar sus ritos matrimoniales; recibir sepultura digna sin discriminación por motivos religiosos, y no ser obligado a practicar actos de culto o a recibir asistencia religiosa contraria a sus convicciones personales.

c) Recibir e impartir enseñanza e información religiosa de toda índole, ya sea oralmente, por escrito o por cualquier otro procedimiento, elegir para sí, y para los menores no emancipados e incapacitados, bajo su dependencia, dentro y fuera del ámbito escolar, la educación religiosa y moral que esté de acuerdo con sus propias convicciones.

d) Reunirse o manifestarse públicamente con fines religiosos y asociarse para desarrollar comunitariamente sus actividades religiosas de conformidad con el ordenamiento jurídico general y lo establecido en la presente Ley Orgánica.

2. Asimismo comprende el derecho de las Iglesias, Confesiones y Comunidades

religiosas a establecer lugares de culto o de reunión con fines religiosos, a designar y formar a sus ministros, a divulgar y propagar su propio credo, y a mantener relaciones con sus propias organizaciones o con otras confesiones religiosas, sea en territorio nacional o en el extranjero.

3. Para la aplicación real y efectiva de estos derechos, los poderes públicos adoptarán las medidas necesarias para facilitar la asistencia religiosa en los establecimientos públicos militares, hospitalarios, asistenciales, penitenciarios y otros bajo su dependencia, así como la formación religiosa en centros docentes públicos.

Artículo 3.º

1. El ejercicio de los derechos dimanantes de la libertad religiosa y de culto tiene como único límite la protección del derecho de los demás al ejercicio de sus libertades públicas y derechos fundamentales, así como la salvaguardia de la seguridad, de la salud y de la moralidad pública, elementos constitutivos del orden público protegido por la ley en el ámbito de una sociedad democrática.

2. Quedan fuera del ámbito de protección de la presente ley las actividades, finalidades y entidades relacionadas con el estudio y experimentación de los fenómenos psíquicos o parapsicológicos o la difusión de valores humanísticos o espiritualistas u otros fines análogos ajenos a los religiosos.

Artículo 4.º

Los derechos reconocidos en esta ley ejercitados dentro de los límites que la misma señala serán tutelados mediante amparo judicial ante los tribunales ordinarios y amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional en los términos establecidos en su Ley Orgánica.

Artículo 5.º

1. Las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas y sus federaciones goza-

rán de personalidad jurídica una vez inscritas en el correspondiente Registro público que se crea, a tal efecto, en el Ministerio de Justicia.

2. La inscripción se practicará en virtud de solicitud, acompañada de documento fehaciente en el que consten su fundación o establecimiento en España, expresión de sus fines religiosos, datos de identificación, régimen de funcionamiento y órganos representativos, con expresión de sus facultades y de los requisitos para su válida designación.

«3. La cancelación de los asientos relativos a una determinada entidad religiosas sólo podrá llevarse a cabo a petición de sus órganos representativos o en cumplimiento de sentencia judicial firme».

Artículo 6.º

«1. Las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas inscritas tendrán plena autonomía y podrán establecer sus propias normas de organización, régimen interno y régimen de su personal con respecto de la dignidad y de la libertad. En dichas normas, así como en las que regulen las instituciones creadas por aquéllas para la realización de sus fines, podrán incluir cláusulas de salvaguardia de su identidad religiosa y carácter propio, así como del debido respeto a sus creencias, sin perjuicio del respeto de los derechos y libertades reconocidos por la Constitución, y en especial de los de libertad, igualdad y no discriminación».

2. Las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas podrán crear y fomentar, para la realización de sus fines, Asociaciones, Fundaciones e Instituciones con arreglo a las disposiciones del ordenamiento jurídico general.

Artículo 7.º

1. El Estado, teniendo en cuenta las creencias religiosas existentes en la sociedad española, establecerá, en su caso, Acuerdos o Convenios de cooperación con

las Iglesias, Confesiones y Comunidades religiosas inscritas en el Registro que por su ámbito y número de creyentes hayan alcanzado notorio arraigo en España. En todo caso, estos Acuerdos se aprobarán por ley de las Cortes Generales.

2. En los Acuerdos o Convenios, y respetando siempre el principio de igualdad, se podrá extender a dichas Iglesias, Confesiones y Comunidades los beneficios fiscales previstos en el ordenamiento jurídico general para las entidades sin fin de lucro y demás de carácter benéfico.

Artículo 8.º

Se crea en el Ministerio de Justicia una Comisión Asesora de Libertad Religiosa compuesta de forma paritaria y con carácter estable por representantes de la Administración del Estado, de las Iglesias, Confesiones o Comunidades religiosas o Federaciones de las mismas, en las que, en todo caso, estarán las que tengan arraigo notorio en España, y por personas de reconocida competencia cuyo asesoramiento se considere de interés en las materias relacionadas con la presente ley. En el seno de esta Comisión podrá existir una Comisión Permanente, que tendrá también composición paritaria.

A dicha Comisión corresponderán las funciones de estudio, informe y propuesta de todas las cuestiones relativas a la aplicación de esta ley y, particularmente, y con carácter preceptivo, en la preparación y dictamen de los Acuerdos o Convenios de cooperación a que se refiere el artículo anterior.

Disposición transitoria primera

El Estado reconoce la personalidad jurídica y la plena capacidad de obrar de las entidades religiosas que gocen de ella en la fecha de entrada en vigor de la presente ley. Transcurridos tres años sólo podrán justificar su personalidad jurídica mediante la certificación de su inscripción en el Registro a que esta ley se refiere.

Disposición transitoria segunda

«Las asociaciones religiosas que al solicitar su reconocimiento legal de conformidad con lo establecido en la Ley 44/1967, de 28 de junio, hubieren hecho expresa declaración de ser propietarios de bienes inmuebles o de otra clase sujetos a registro público para la plena eficacia de su transmisión, cuya titularidad dominical aparezca a nombre de terceros, y aquellas que habiendo ya formulado ante la Administración esta declaración patrimonial solicitaren su inscripción legal con arreglo a lo prevenido en la presente ley, podrán, en el plazo de un año, regularizar su situación patrimonial, otorgando los documentos en los que se reconozca la propiedad a favor de las mismas de aquellos bienes que figuren a nombre de personas interpuestas o utilizando cualquier otro procedimiento legal para justificar adecuadamente su dominio, hasta obtener

la inscripción de los títulos en el Registro de la Propiedad, con exención de toda clase de impuestos, tasas y arbitrios que pudieran gravar la transmisión, los documentos o las actuaciones que con tal motivo se originen».

Disposición derogatoria

Queda derogada la Ley 44/1967, de 28 de junio, y cuantas disposiciones se opongan a lo establecido en la presente ley.

Disposición final

El Gobierno, a propuesta del Ministerio de Justicia, dictará las disposiciones reglamentarias que sean necesarias para la organización y funcionamiento del Registro y de la Comisión Asesora de Libertad religiosa.

Suscripciones y venta de ejemplares:
SUCESORES DE RIVADENEYRA, S. A.
Paseo de Onésimo Redondo, 36
Teléfono 247-23-00, Madrid (8)
Depósito legal: M. 12.500 - 1961
Imprime: RIVADENEYRA, S. A.-MADRID