BOLETIN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

I LEGISLATURA

Serie A:
PROYECTOS DE LEY

2 de julio de 1980

Núm. 101-II

DICTAMEN DE LA COMISION Y ENMIENDA

Conservación de Energía.

PRESIDENCIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 90 del Reglamento provisional de la Cámara, se ordena la publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES del Dictamen emitido por la Comisión de Industria y Energía, relativo al Proyecto de ley sobre conservación de energía.

Palacio del Congreso de los Diputados, 24 de junio de 1980.—El Presidente del Congreso de los Diputados, **Landelino Lavilla Alsina**.

COMISION DE INDUSTRIA Y ENERGIA

La Comisión de Industria y Energía, a la vista del Informe emitido por la Ponencia, ha examinado el Proyecto de ley de conservación de energía y, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 97 del vigente Reglamento, tiene el honor de elevar a la Mesa del Congreso el siguiente

D I C T A M E N

PROYECTO DE LEY SOBRE CONSERVACION DE ENERGIA

TITULO PRIMERO

Objeto y ámbito de aplicación de la Ley

Artículo 1.º

Es objeto de la presente Ley el establecimiento de las normas y principios básicos que regulen la concesión de beneficios para la mejora del aprovechamiento energético en los procesos productivos, la utilización de fuentes energéticas alternativas, la investigación tecnológica en materia energética, la reducción de la dependencia exterior y la autogeneración, así como la regulación de las relaciones entre los autogeneradores y las compañías eléctricas suministradoras, en los términos establecidos en los artículos siguientes.

CAPITULO PRIMERO

Fomento de las inversiones que mejoren la eficiencia energética

Artículo 2.º

1. Podrán acogerse al régimen de incentivos previstos en esta ley las personas físicas o jurídicas que realicen inversiones con el fin de reducir sus consumos energéticos, autoproducir electricidad o utilizar fuentes energéticas alternativas, en las que concurra alguna de las circunstancias siguientes:

a) Ser titular de empresas con un consumo anual de productos energéticos superior a 1.000 toneladas de petróleo o su equivalente en otros productos energéticos y, excepcionalmente, aquellas otras que, sin llegar a la indicada cifra, puedan contribuir a un efectivo ahorro energético.

b) Establecer o ampliar instalaciones para nuevas formas de utilización de combustibles tradicionales, siempre que ello suponga una disminución o sustitución del consumo relativo de petróleo, para la hidrogenación del carbón, para el aprovechamiento energético de los residuos industriales, urbanos o agrícolas, o para la utilización del calor residual.

c) Establecer o ampliar instalaciones de autogeneración eléctrica o de producción hidroeléctrica hasta una potencia de 5.000 KVA.

d) Realizar investigaciones industriales en métodos y sistemas en los que se desarrolle tecnología nacional, de los que pueda derivarse un ahorro energético.

e) Efectuar aplicaciones industriales de las energías solar, eólica, geotérmica u otras renovables.

f) Realizar modificaciones en las plantas industriales para la sustitución total o parcial del combustible empleado en el proceso, siempre que dicha sustitución se efectúe de acuerdo con las directrices de la política energética.

g) Instalar equipos de energía solar para calefacción y agua caliente en el sector doméstico, tanto en instalaciones individuales como colectivas.

h) Mejorar las características de los equipos de calefacción y agua caliente de uso doméstico, en edificios de viviendas existentes en la fecha de entrada en vigor de la presente ley, de forma que de estas mejoras se deduzca un uso más racional de la energía.

2. Asimismo podrán acogerse al régimen de incentivos previstos en esta ley aquellas asociaciones o agrupaciones de personas físicas o jurídicas que pretendan realizar un proyecto de inversión para la optimización energética de un conjunto de instalaciones próximas.

Artículo 3.º

1. Las personas a que se refiere el artículo anterior habrán de suscribir con la Administración un Convenio de los previstos en el artículo 2.º, número 7, de la Ley de Contratos del Estado, con el fin de colaborar en la política de ahorro energético, que deberá contener, como mínimo, las siguientes especificaciones:

a) Establecimiento o instalación a que se refiere el Convenio.

b) Descripción del proyecto técnico de inversión o de investigación.

c) Previsiones de ahorro energético.

d) Inversiones a efectuar y programa de las mismas.

e) Determinación de los niveles de producción o actividad actuales y previstos, y de las cantidades de energía empleadas por unidad de producto obtenido o actividad alcanzada.

f) Beneficios que se otorgan por la Administración.

g) Obligación de prevenir a los posibles terceros adquirentes del establecimiento o instalación incluido en el mismo de que quedarán automáticamente subrogados en los derechos y obligaciones dimanantes del Convenio.

h) Período de duración del Convenio.

i) Repercusión, en su caso, del ahorro de energía obtenido en el coste del producto.

2. Lo establecido en el presente artículo no será de aplicación a los supuestos previstos en los apartados g) y h) del número 1 del artículo anterior.

Artículo 4.º

1. La Administración podrá resolver unilateralmente el Convenio cuando la otra parte incumpla sus obligaciones. La resolución del Convenio por dicha causa determinará la pérdida de los beneficios concedidos y la inmediata devolución de las ayudas recibidas, con abono, en su caso, de los intereses correspondientes, sin perjuicio de las sanciones que procedan de conformidad con lo dispuesto en esta ley.

2. En cualquier otro supuesto de resolución se estará a lo establecido, con carácter general, en la legislación de contratos del Estado.

Artículo 5.º

La Administración podrá exigir a las empresas o sectores de alto consumo energético, o en los que se pueda conseguir una mejora de rendimiento o una sustitución de combustible a tenor de los intereses generales del país, la formulación de un plan de ahorro y conservación de energía. Dicho plan, una vez aprobado por la Administración, servirá de base, en su caso, al Convenio señalado en el artículo 3.º de la presente ley.

CAPITULO II

Fomento de la autogeneración de energía eléctrica y de la producción hidroeléctrica

Artículo 6.º

Se consideran autogeneradores de energía eléctrica a los titulares individuales o agrupados de instalaciones de cualquier tipo que, simultáneamente, reúnan las condiciones siguientes:

a) Que el fin primordial de sus actividades no sea el de producir energía eléc-

trica, pero obtengan o puedan obtener ésta por sus propios medios, a partir de la utilización de residuos o subproductos energéticos excedentarios de su proceso de producción o, en general, por cualquier medio que represente una mejora del consumo energético.

b) Que la producción de energía eléctrica a que se refiere el apartado anterior se realice de forma que se deduzca un ahorro energético, dentro de las prioridades de la política energética general.

Artículo 7.º

En sus relaciones con las compañías eléctricas suministradoras, los autogeneradores y, en su caso, los titulares de concesiones hidroeléctricas no distribuidores, gozarán de los siguientes derechos:

a) Conectar en paralelo su grupo o grupos generadores a la red de la compañía eléctrica suministradora.

b) Utilizar conjunta o alternativamente en sus instalaciones la energía eléctrica autogenerada y la suministrada por la compañía eléctrica.

c) Alimentar parte de sus instalaciones con energía procedente de sus generadores, con independencia del suministro de la red.

d) Transferir a la compañía suministradora de electricidad sus excedentes de energía, siempre que técnicamente sea posible su absorción por la red, y percibir por ello el precio que reglamentariamente se determine. La citada posibilidad técnica será previamente determinada, en caso de discrepancia, por los órganos de la Administración competentes en materia de instalaciones eléctricas.

e) Recibir en todo momento de la compañía eléctrica suministradora, en el caso de fallo de sus sistemas de autogeneración, tanto la energía previamente convenida como la que sea necesaria para el completo desenvolvimiento de su actividad, en las condiciones y forma que reglamentariamente se establezcan.

f) Establecer con la compañía eléctrica suministradora el régimen de produc-

ción concertada y acogerse a la tarifación correspondiente, según lo previsto en el artículo 9.º

Artículo 8.º

1. Son obligaciones de los autogeneradores y de los titulares de concesiones hidroeléctricas no distribuidores, en relación con las compañías eléctricas suministradoras, y dentro de los límites que reglamentariamente se establezcan:

a) Entregar y recibir la energía en condiciones técnicas adecuadas, de forma que no se causen trastornos en el normal funcionamiento del sistema.

b) Someterse a la programación establecida en el régimen de producción concertada.

c) Abstenerse de ceder a terceros los excedentes de energía eléctrica no consumida.

2. No tendrá la consideración de cesión a terceros la que se realice con líneas propias a empresas filiales o matrices, o a aquellas que se hayan agrupado para la instalación de autogeneradores, según lo establecido en el artículo 2.º, apartado 2, de la presente ley.

Artículo 9.º

1. En el régimen de producción concertada podrán establecerse compensaciones relativas a la garantía de los servicios contratados entre la compañía eléctrica suministradora y el autogenerador. Estas compensaciones se ajustarán a los criterios generales que reglamentariamente se determinen.

2. La compensación económica por las entregas de energía efectuadas por el autogenerador, dentro del programa de producción concertada, se efectuará conforme al precio que reglamentariamente se determine, basado en una reducción sobre las tarifas en vigor.

3. Cuando la energía entregada por el autogenerador a la compañía eléctrica no se ajuste a los niveles previstos en el pro-

grama de producción concertada, se verá afectada por una reducción adicional de su precio en la forma que se establezca reglamentariamente.

TITULO SEGUNDO

Régimen de beneficios

Artículo 10

Con sujeción a los requisitos y condiciones revistos en esta disposición y en las normas que se dicten en desarrollo de la misma, podrán concederse los siguientes beneficios a las personas a que se refieren los artículos 2.º y 6.º:

1. Al amparo de lo dispuesto en el artículo 66, 3, del texto refundido de la Ley y Tarifas de los Impuestos Generales sobre Sucesiones y sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, reducción del 50 por ciento de la base en los actos y contratos relativos a los empréstitos que emitan las empresas españolas y los préstamos que las mismas concierten con organismos internacionales o con bancos e instituciones financieras, cuando los fondos así obtenidos se destinen a financiar inversiones reales nuevas con fines de ahorro energético o de autogeneración de electricidad.

2. Al amparo de lo dispuesto en el artículo 25, c), 1, de la Ley 61/1978, de 27 de diciembre, del Impuesto sobre Sociedades, bonificación del 95 por ciento de la cuota que corresponda a los rendimientos de los empréstitos que emitan y de los préstamos que concierten con organismos internacionales o con bancos e instituciones financieras extranjeras, cuando los fondos obtenidos se destinen a financiar exclusivamente inversiones con fines de ahorro energético o de autogeneración de electricidad.

3. Al amparo de lo previsto en el artículo 13, f), 2, de la Ley 61/1978, de 27 de diciembre, del Impuesto sobre Sociedades, se considerará que las amortizaciones de las instalaciones sustituidas o de las pérdidas

sufridas en su enajenación, conforme a un plan libremente formulado por la empresa beneficiaria, cumplen el requisito de efectividad.

4. Las inversiones realizadas por las empresas incluidas en los apartados a), b), c), d), e) y f) del artículo 2.º, y cuyo objeto quede dentro de lo expresado en el artículo 1.º de la presente Ley, tendrán igual consideración que las previstas en el párrafo 4.º del artículo 26 de la Ley del Impuesto sobre Sociedades. Esta deducción se ajustará en todos los detalles de su aplicación a la normativa de la Ley del Impuesto sobre Sociedades.

Artículo 11

Asimismo las personas a que se refieren los artículos 2.º y 6.º, podrán gozar de los siguientes beneficios:

1. Subvenciones de hasta un 30 por ciento de las inversiones que impliquen la realización de trabajos de investigación relacionados con el ahorro energético o la autogeneración de electricidad que puedan generalizarse a otras industrias o empresas, siempre que se garantice la difusión de los resultados obtenidos.

2. Acceso preferente al crédito oficial, cuyo importe habrá de dedicarse exclusivamente a la financiación de las inversiones previstas en esta Ley.

3. Inclusión en el coeficiente de inversión establecido en la Disposición adicional cuarta de la Ley 13/1971, de 19 de junio, de los efectos representativos de créditos que concedan los bancos para el establecimiento, ampliación o reforma de las instalaciones destinadas a la autogeneración de energía eléctrica, a la utilización de fuentes energéticas alternativas o a la reducción del consumo energético.

4. Expropiación forzosa de los bienes y derechos necesarios para el establecimiento o ampliación de las instalaciones a que se refiere el artículo 13 de esta Ley, a cuyo efecto se entenderá declarada la utilidad pública de las mismas, según los casos, desde el momento de la suscripción del convenio con la Administración o la

aprobación por esta última del correspondiente proyecto de instalación autogeneradora.

Artículo 12

1. Los propietarios de instalaciones destinadas al aprovechamiento de la energía solar para la obtención de calefacción y agua caliente, definidas en el artículo 2.º, apartado e), podrán obtener, previa solicitud a los organismos competentes, subvenciones en función de la superficie de paneles solares planos, de fabricación nacional, homologados por la Administración Pública y con una garantía mínima de tres años.

2. La Ley de Presupuestas Generales del Estado fijará anualmente las condiciones para la concesión de dichas subvenciones.

Artículo 13

El régimen de beneficios sólo será aplicable en relación con aquellas instalaciones o parte de las mismas estrictamente indispensables para la autogeneración de electricidad, reducción de los consumos energéticos o utilización de fuentes energéticas alternativas.

Artículo 14

La tramitación de los expedientes de otorgamiento de beneficios y, en su caso, la devolución por incumplimiento de las normas de este Título, corresponderá a los Ministerios de Economía y Hacienda, en el ámbito de sus respectivas competencias.

TITULO TERCERO

Infracciones y sanciones

Artículo 15

El incumplimiento de las normas de esta Ley referentes a los anteriores beneficios podrá:

a) Ser tipificado y sancionado como infracción tributaria, de conformidad con lo dispuesto en la Ley General Tributaria y Ley 50/1977, de 17 de noviembre.

b) Dar lugar a la obligación de devolver las subvenciones recibidas o el importe de las bonificaciones y beneficios fiscales que se hubieran concedido, con pago del interés básico del Banco de España.

c) Ser causa para revisar el tipo de interés y demás condiciones de las operaciones de crédito oficial, pudiendo aplicar las instituciones correspondientes los tipos de interés normal y demás condiciones propias de las operaciones convenidas.

Artículo 16

Constituyen infracciones en materia de conservación energética:

a) El incumplimiento de las obligaciones asumidas en el Convenio a que se refiere el artículo 3.º

b) La vulneración de los derechos y el incumplimiento de las obligaciones establecidas, respectivamente, en los artículos 7.º y 8.º

c) La utilización, para otros fines distintos de los previstos en esta disposición de las ayudas y créditos concedidos al amparo de la misma.

d) La percepción de beneficios sin realizar las inversiones por las que aquéllos fueron concedidos.

e) La no realización de las inversiones en los plazos establecidos.

f) La falsificación o alteración de facturas, contratos o documentos con el propósito de supervalorar las inversiones, y la falsificación de resultados sobre rendimientos y consumos energéticos, sin perjuicio de la responsabilidad penal en que por tales actos pudiera incurrirse.

g) Los descensos injustificados de la producción industrial, con la exclusiva finalidad de cumplir el programa concertado de ahorro energético.

h) El incumplimiento de la obligación de proporcionar datos e informes a la Administración, y la negativa u obstrucción a la acción investigadora de ésta.

Artículo 17

Las infracciones en materia de ordenación energética a que se refiere el artículo anterior serán sancionadas por la Administración mediante la imposición de multas, cuantificadas en función de la gravedad de la infracción y de los beneficios recibidos al amparo de esta Ley, hasta un máximo de 10 millones.

Artículo 18

El procedimiento sancionador se regirá por lo dispuesto en el Capítulo II del Título cuarto de la Ley de Procedimiento Administrativo.

Artículo 19

Es competencia del Ministerio de Industria y Energía, que se ejercerá en la forma que reglamentariamente se establezca, la inspección y vigilancia de las instalaciones y actividades a que se refiere la presente Ley, así como la tramitación y resolución de los expedientes sancionadores de actos y conductas contrarios a la misma; todo ello sin perjuicio de lo establecido en el artículo 14.

Disposición adicional

Se autoriza al Gobierno para que, en las importaciones de bienes de equipo y utillaje necesarios para la realización de las instalaciones y actividades previstas en la presente Ley, y previo informe del Ministerio de Industria y Energía, en el cual se acredite que tales bienes no se fabrican en España, pueda conceder una reducción de hasta el 95 por ciento del Impuesto General sobre Tráfico de Empresas, Derechos Arancelarios e Impuesto de Compensación de Gravámenes interiores que graven dichas importaciones.

Disposición transitoria

Para las instalaciones cuya puesta en servicio tenga lugar dentro de 1980, la

subvención a que se refiere el artículo 12 para paneles solares de fabricación nacional podrá alcanzar el valor de 5.000 pesetas por metro cuadrado de panel plano instalado, que será librada con cargo al presupuesto del Centro de Estudios de la Energía, previa certificación expedida por la correspondiente Delegación del Ministerio de Industria y Energía.

Disposición final primera

Se autoriza al Gobierno para que, a propuesta de los Ministerios de Industria y Energía, Economía y Hacienda, dicte las normas precisas para el desarrollo y ejecución de la presente Ley, en el plazo de seis meses, a partir de la promulgación de la misma.

Disposición final segunda

La presente Ley entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el "Boletín Oficial del Estado".

Palacio del Congreso de los Diputados, 19 de junio de 1980.—El Presidente de la Comisión, **Rodolfo Martín Villa**.—El Secretario, **Julio Aguilar Azañón**.

PRESIDENCIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 90 del Reglamento provisional del Congreso de los Diputados, se ordena la publicación de la enmienda que, según el artículo 97 del mismo, ha sido presentada para mantener en Pleno, relativa al Proyecto de ley sobre conservación de energía.

Palacio del Congreso de los Diputados, 24 de junio de 1980.—El Presidente del Con-

greso de los Diputados, **Landelino Lavilla Alsina**.

A la Mesa del Congreso de los Diputados

En nombre del Grupo Parlamentario Socialistas de Catalunya mantengo la enmienda número 46, que se detalla a continuación, al Proyecto de ley de conservación de energía en la industria ("BOC", serie A, número 101-I, de 11 de diciembre de 1979).

ENMIENDA

Al artículo 2.º, apartado a)

Nueva redacción:

"Ser titular de empresas con un consumo anual de productos energéticos superior a 500 toneladas equivalentes de petróleo y, excepcionalmente, aquellas otras que, sin llegar a la cifra indicada de consumo, puedan contribuir a un efectivo ahorro energético."

MOTIVACION

Se pretende hacer llegar el alcance de las posibles medidas a las empresas cuyo consumo alcanza el 95,3 por ciento del sector industrial. Se sustituye la expresión "hidrocarburos" por energía equivalente de petróleo, por ser términos más explícitos.

Palacio de las Cortes, 20 de junio de 1980.
Francisco Ramos Molins.

Suscripciones y venta de ejemplares:
SUCESORES DE RIVADENEYRA, S. A.
Paseo de Onésimo Redondo, 36
Teléfono 247-23-00, Madrid (8)
Depósito legal: M. 12.580 - 1961
Imprime: RIVADENEYRA, S. A.-MADRID