



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 70

Noviembre de 2022

SERIE GENERAL

TRANSPOSICIÓN DE DIRECTIVAS SOBRE ACCESIBILIDAD DE PRODUCTOS, MIGRACIÓN DE PERSONAS CUALIFICADAS, TRIBUTOS Y DIGITALIZACIÓN DE ACTUACIONES REGISTRALES

Proyecto de Ley de trasposición de Directivas de la Unión Europea en materia de accesibilidad de determinados productos y servicios, migración de personas altamente cualificadas, tributaria y digitalización de actuaciones notariales y registrales; y por la que se modifica la Ley 12/2011, de 27 de mayo, sobre responsabilidad civil por daños nucleares o producidos por materiales radiactivos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 126-1, de 17 de noviembre de 2022)

Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 14 de noviembre de 2022, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, y por el procedimiento de urgencia, conforme a los artículos 148 y 93 del Reglamento, a la Comisión Derechos Sociales y Políticas Integrales de la Discapacidad. Viene acompañado de los siguientes documentos:

[Memoria de análisis de impacto normativo](#)

[Dictámenes del Consejo Económico y Social](#)

[Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)

[Informe del Consejo de Seguridad Nuclear](#)

[Informe del Consejo Nacional de Discapacidad](#)

[Dictámenes del Consejo de Estado](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, esta Ley tiene por objeto adaptar nuestro ordenamiento jurídico tanto al ordenamiento comunitario, mediante la transposición de cuatro Directivas, como a la normativa internacional aplicable en materia de responsabilidad civil por daños nucleares tras la entrada en vigor de diversos convenios internacionales.

CONTENIDO

- **PROYECTO DE LEY**
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 - Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
 - Legislación derogada
- **UNIÓN EUROPEA**
 - Directivas transpuestas
 - Documentación complementaria
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 - Alemania
 - Bélgica
 - Francia
 - Italia
 - Reino Unido
- **ESTUDIOS**
- **SELECCIÓN DE LIBROS**



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los [textos completos](#) de los documentos citados

La **Ley** se estructura en **cuarenta artículos, distribuidos en cinco títulos, cinco disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una disposición derogatoria, seis disposiciones finales y siete anexos.**

- El **Título I** recoge, a lo largo de treinta y un artículos, la transposición de la **Directiva 2019/882**, sobre requisitos de accesibilidad de los productos y servicios. Está estructurado en once capítulos:
 - El **capítulo I**, aborda las disposiciones generales;
 - El **capítulo II**, reúne los requisitos de accesibilidad y de libre circulación;
 - El **capítulo III**, señala las obligaciones de los distintos agentes económicos que guardan relación con los productos incluidos en el ámbito de aplicación de esta norma y que intervienen en la cadena de suministro y distribución;
 - El **capítulo IV**, establece las obligaciones de los prestadores de servicios;
 - El **capítulo V**, regula los supuestos en los que, con carácter excepcional y debidamente justificados, se puede exceptuar el cumplimiento de los requisitos de accesibilidad;
 - El **capítulo VI**, se refiere a las normas armonizadas y especificaciones técnicas de los productos y servicios;
 - En el **capítulo VII**, se regula la declaración de conformidad UE de los productos que los fabricantes han de elaborar y firmar, para declarar y confirmar que cumplen con los requisitos establecidos. El mercado CE es el resultado visible de este proceso;
 - El **capítulo VIII**, contiene la regulación específica aplicable a la vigilancia del mercado de estos productos;
 - El **capítulo IX**, está dedicado a las funciones y el procedimiento que han de seguir las autoridades de vigilancia a la hora de verificar la conformidad de los servicios;
 - El **capítulo X**, completa la regulación sobre accesibilidad contenida en otras normas de la UE;
 - El **capítulo XI**, se refiere a las autoridades de vigilancia, medios de control y régimen sancionador.

- El **Título II**, que consta de un solo artículo, tiene por objeto transponer de forma parcial la **Directiva 2021/1883**, relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países con fines de empleo de alta cualificación; para ello introduce las correspondientes modificaciones en la **Ley 14/2013**, de apoyo a los emprendedores y su internacionalización.→ **Véase texto comparativo.**

NUCLEAR ENERGY AGENCY



[Nuclear liability](#)



[Paris Convention on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy](#)

- El **Título III** dedica su único artículo a introducir las necesarias reformas en el título X de la [Ley 37/1992](#), del Impuesto sobre el Valor Añadido→ **Véase texto comparativo**, para proceder a la incorporación la [Directiva 2020/284](#).
- El **Título IV** contiene modificaciones de diferentes normas→ **Véanse textos comparativos**, con la finalidad de adecuar nuestro ordenamiento a la [Directiva 2019/1151](#).
- El **Título V** modifica la [Ley 12/2011](#), sobre responsabilidad civil por daños nucleares o producidos por materiales radiactivos→ **Véase texto comparativo**, con el objetivo de garantizar una mejor adecuación a los Protocolos de 2004 de enmienda del Convenio de París, sobre la responsabilidad civil en materia de energía nuclear, y de su Complementario de Bruselas, de 1963.
- **Cinco disposiciones adicionales**, que hacen referencia, respectivamente, a la accesibilidad de los planes municipales de movilidad urbana sostenible, la promoción para las microempresas, los requisitos de accesibilidad de las páginas webs a las que se les aplica el contenido del título I, la aplicación de estas previsiones en el ámbito de las Fuerzas Armadas, y el calendario de implantación de las previsiones contenidas en el título IV referidas a los Registros de la Propiedad, Mercantiles y de Bienes Muebles.
- **Una disposición transitoria única**, donde se recoge el periodo transitorio que, en materia de accesibilidad de determinados productos y servicios, establece la [Directiva 2019/882](#).
- **Una disposición derogatoria**,
- **Seis disposiciones finales:**
 - Las **dos primeras** establecen la modificación de la [Ley 29/2005](#) y de la [Ley Orgánica 3/2018](#)→ **Véanse textos comparativos**
 - Las **cuatro siguientes** se refieren a los títulos competenciales, la incorporación al derecho español de las cuatro directivas, la habilitación para el desarrollo normativo y la entrada en vigor.
- **Siete anexos**, relacionados todos con la accesibilidad de los productos y servicios, objeto de regulación en el título I.

La Sección de **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA** incluye, junto a los **documentos comparativos** de la legislación vigente con las propuestas de modificación, las normas derogadas por el proyecto.

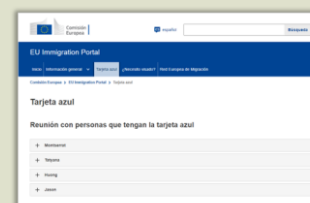
En la Sección dedicada a la **UNIÓN EUROPEA** se incorporan las Directivas que la norma transpone. Junto a cada una de ellas se ha añadido un enlace a las *Medidas nacionales de transposición comunicadas por los Estados miembros*, recogidas en EUR-LEX.

También se incluyen tres documentos considerados de interés. En primer lugar, el [Manual para la transposición de la Ley Europea de Accesibilidad](#) publicado en 2020 por el Fondo Europeo de la Discapacidad.

UNIÓN EUROPEA



 **Tackling labour shortages in EU Member States.** Eurofound. 2021



[Tarjeta azul. Portal de Inmigración de la UE](#)

A continuación, se recogen dos estudios elaborados por la Comisión Europea: en *Exploring legal pathways to fulfil labour needs* se analiza la movilidad de los trabajadores inmigrantes y en *Skills mobility partnerships* se señala que, ante la insuficiencia de talento en la UE, sería recomendable la incorporación de profesionales de terceros países.

En la Sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANERA** se han incluido las disposiciones por las que se han adaptado los ordenamientos nacionales a la normativa internacional aplicable en materia de responsabilidad civil por daños nucleares en **Alemania, Bélgica, Francia, Italia y Reino Unido**.

Si desea consultar alguna de las normas o documentos mencionados en el proyecto, puede solicitarlo al departamento de documentación de la Cámara documentacion.secretaria@congreso.es.







Completan la información ocho **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dosier.

ÍNDICE

TRANSPOSICIÓN DE DIRECTIVAS SOBRE ACCESIBILIDAD DE PRODUCTOS, MIGRACIÓN DE PERSONAS CUALIFICADAS, TRIBUTOS Y DIGITALIZACIÓN DE ACTUACIONES REGISTRALES

Proyecto de Ley de trasposición de Directivas de la Unión Europea en materia de accesibilidad de determinados productos y servicios, migración de personas altamente cualificadas, tributaria y digitalización de actuaciones notariales y registrales; y por la que se modifica la Ley 12/2011, de 27 de mayo, sobre responsabilidad civil por daños nucleares o producidos por materiales radiactivos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 126-1, de 17 de noviembre de 2022)

-  [Memoria de análisis de impacto normativo](#)
-  [Dictámenes del Consejo Económico y Social](#)
-  [Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)
-  [Informe del Consejo de Seguridad Nuclear](#)
-  [Informe del Consejo Nacional de Discapacidad](#)
-  [Dictámenes del Consejo de Estado](#)

ESPAÑA



[Responsabilidad civil por daños nucleares. Convenios internacionales. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico](#)



[Normas internacionales en materia de responsabilidad civil. Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

Ley del Notariado, de 28 de mayo de 1862.→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto de 22 de agosto de 1885 por el que se publica el Código de Comercio.→ **Véase texto comparativo**

Decreto de 8 de febrero de 1946 por el que se aprueba la Ley Hipotecaria.→ **Véase texto comparativo**

Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido.→ **Véase texto comparativo**

Ley 14/2000, de 29 de diciembre, de Medidas fiscales, administrativas y del orden social.→ **Véase texto comparativo**

Ley 24/2001, de 27 de diciembre, de Medidas fiscales, administrativas y del orden social.→ **Véase texto comparativo**

Ley 29/2005, de 29 de diciembre, de Publicidad y Comunicación Institucional.→ **Véase texto comparativo**


Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital.→ **Véase texto comparativo**


Ley 12/2011, de 27 de mayo, sobre responsabilidad civil por daños nucleares o producidos por materiales radiactivos.→ **Véase texto comparativo**


Ley 14/2013, de 27 de septiembre, de apoyo a los emprendedores y su internacionalización.→ **Véase texto comparativo**

Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de datos Personales y garantía de los derechos digitales .→ **Véase texto comparativo**

Legislación derogada

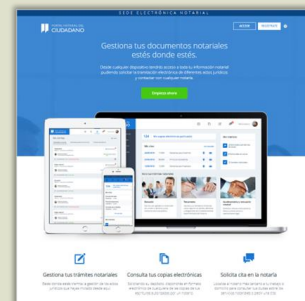
 Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social. Art. 38 ter

 Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009. Capítulo V del título IV, título IX y disposición adicional primera.3, primer párrafo.


 Ley 34/2002, de 11 de julio, de servicios de la sociedad de la información y de comercio electrónico. Disposición adicional quinta




[Centro de Información y Red de Creación de Empresas](#)




[Portal Notarial del Ciudadano](#)

 **Orden PRE/1803/2011**, de 30 de junio, por la que se establece el importe de las **tasas por tramitación de autorizaciones administrativas, solicitudes de visados en frontera y documentos de identidad en materia de inmigración y extranjería**. *Anexo, tasa 5.1.III*


 **Decreto 2177/1967**, de 22 de julio, por el que se aprueba el **Reglamento sobre Cobertura de Riesgos Nucleares**. *Art. 38*


UNIÓN EUROPEA

Directivas transpuestas


 **Directiva 2019/882** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de abril de 2019, **sobre los requisitos de accesibilidad de los productos y servicios**. DOUE L 151. 7 de junio 2019. [[Medidas nacionales de transposición comunicadas por los Estados miembros](#)]

 **Directiva 2019/1151** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2019, **por la que se modifica la Directiva 2017/1132 en lo que respecta a la utilización de herramientas y procesos digitales en el ámbito del Derecho de sociedades**. DOUE L 186. 11 de julio 2019. [[Medidas nacionales de transposición comunicadas por los Estados miembros](#)]


 **Directiva 2020/284** del Consejo de 18 de febrero de 2020 **por la que se modifica la Directiva 2006/112 en lo que respecta a la introducción de determinados requisitos para los proveedores de servicios de pago**. DOUE L 62. 2 de marzo 2020. [[Medidas nacionales de transposición comunicadas por los Estados miembros](#)]

 **Directiva 2021/1883** del Parlamento Europeo y del Consejo de 20 de octubre de 2021 **relativa a las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países con fines de empleo de alta cualificación, y por el que se deroga la Directiva 2009/50 del Consejo**. DOUE L 382. 28 de octubre 2021. [[Medidas nacionales de transposición comunicadas por los Estados miembros](#)]

Documentación complementaria

 **Ley Europea de Accesibilidad. Manual para la transposición**. Foro Europeo de la Discapacidad. 2020

 **Exploring legal pathways to fulfil labour needs**. European Commission. 2021

 **Skills mobility partnerships: exploring innovative approaches to labour migration**. European Commission. 2022

BÉLGICA



[La responsabilité civile nucléaire](#). [SPF Économie](#)


FRANCIA




[Responsabilité civile nucléaire. Représentation permanente de la France auprès de l'Office des Nations Unies et des Organisations internationales à Vienne](#)

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania


 **Atomgesetz** in der Fassung der Bekanntmachung vom 15. Juli 1985 (BGBl. I S. 1565), das zuletzt durch die Bekanntmachung vom 3. Januar 2022 (BGBl. I S. 14) geändert worden ist

 **Atomrechtliche Deckungsvorsorge-Verordnung** in der Fassung der Bekanntmachung vom 21. Januar 2022 (BGBl. I S. 118)


Bélgica

 **Loi sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire.** 22 juillet 1985

Francia

 **Code de l'environnement, Partie législative, Livre V, Titre IX, Chapitre VII: Dispositions applicables à la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire** (Articles L597-1 à L597-46)

Italia


 Legge 23 luglio 2020, n. 97. **Ratifica ed esecuzione** dei seguenti Protocolli: a) **Protocollo emendativo della Convenzione del 29 luglio 1960 sulla responsabilita' civile nel campo dell'energia nucleare**, emendata dal Protocollo addizionale del 28 gennaio 1964 e dal Protocollo del 16 novembre 1982, fatto a Parigi il 12 febbraio 2004; b) **Protocollo emendativo della Convenzione del 31 gennaio 1963 complementare alla Convenzione di Parigi del 29 luglio 1960 sulla responsabilita' civile nel campo dell'energia nucleare**, emendata dal Protocollo addizionale del 28 gennaio 1964 e dal Protocollo del 16 novembre 1982, fatto a Parigi il 12 febbraio 2004, **nonche' norme di adeguamento dell'ordinamento interno**

Reino Unido

 **Nuclear Installations Act 1965**

 **The Nuclear Installations (Liability for Damage) Order 2016**

ESTUDIOS

 Cabra de Luna, M.A. (2019). **Impacto en el Derecho Español de la Directiva (UE) 2019/882 del Parlamento Europeo y del Consejo de 17 de abril de 2019 sobre los requisitos de accesibilidad de los productos y servicios.** *Anales de derecho y discapacidad*, 4, 241-252



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Alonso García, María Consuelo.
La responsabilidad del Estado por el incumplimiento de las obligaciones normativas derivadas del derecho de la Unión Europea : "el caso de España" / María Consuelo Alonso García, Isaac Martín Delgado. -- 1ª ed. -- Madrid : lustel, 2020. -- 392 p. CD 126963

Consejo de Seguridad Nuclear (España)
Código ético del Consejo de Seguridad Nuclear [Recurso electrónico]: aprobado por el Pleno de 1 de junio de 2016. -- Madrid : Consejo de Seguridad Nuclear, 2017. -- 1 fichero PDF (34 p.)

Consejo de Seguridad Nuclear (España)
Plan estratégico 2020-2025 [Recurso electrónico] / Consejo de Seguridad Nuclear. -- Madrid : Consejo de Seguridad Nuclear, 2020. -- 1 fichero PDF (24 p.)

Derecho de la contratación electrónica y comercio electrónico en la Unión Europea y en España : incluye un resumen del marco legal en EE.UU., Japón, Brasil y México / directores José Juan Castelló Pastor, Alejandro Guerrero Pérez, Míriam Martínez Pérez. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2021. -- 791 p. CD 127134

Herrero Jiménez, Marcial.
La protección del consumidor en el comercio electrónico transfronterizo / Marcial Herrero Jiménez ; prólogo de José Antonio Vega Vega. -- 1ª ed. -- Madrid : Reus, 2021. -- 281 p. CD 115038

Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado Leyes en tramitación del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).

 **European Accessibility Act. Briefing.** European Parliament. July 2019


Fernández del Pozo, L. (2020). **La publicidad registral de las sucursales tras la publicación de la Directiva (UE) 2019/1151 de herramientas digitales.** *LA LEY Mercantil*, 67, 1-16

Fernández-Tresguerres García, A. (2020). **La digitalización y movilidad de sociedades en Derecho Europeo.** *Revista de derecho de sociedades*, 58, 1-40

Ladaga, M. (2021). **Un nuevo reto para el sector privado: la Directiva (UE) 2019/882 y la accesibilidad digital para todos.** *La LEY Compliance Penal*, 5, 1-14

Martínez Balmaseda, A. (2020). **La digitalización de las sociedades en el derecho europeo: la Directiva 2019/1151 sobre la utilización de herramientas y procesos digitales.** *Revista de Derecho de la Competencia y la Distribución*, 26, 1-19

McIntosh, S. (2022). [Nuclear Liability and Post-Fukushima Developments](#). In: Nuclear Law. T.M.C. Asser Press, The Hague

 Valdueza Blanco, M. D. (2022). **Inmigración altamente cualificada y mercado de trabajo europeo: la nueva Directiva (UE) 2021/1883.** *Trabajo y Derecho*, N.º 90, Junio 2022



DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organizaciones internacionales
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es

