



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 63

Octubre de 2022

SERIE GENERAL

EFICIENCIA DIGITAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE JUSTICIA

Proyecto de Ley de Medidas de Eficiencia Digital del Servicio Público de Justicia
(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 116-1, de 12 de septiembre de 2022)

Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 8 de septiembre de 2022, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Justicia. Viene acompañado de los siguientes documentos:

[Memoria de análisis de impacto normativo](#)

[Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)

[Informe del Consejo General del Poder Judicial](#)

[Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia](#)

[Informe del Consejo Fiscal](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, la consolidación de las nuevas tecnologías, la evolución cultural de una ciudadanía consciente de los retos que comporta la digitalización y, sobre todo, la utilidad de los nuevos instrumentos y herramientas al servicio de una mejor y más eficiente gestión de la Administración de Justicia, implica la necesidad de abordar este marco relacional y de delimitar y potenciar el entorno digital con objeto de favorecer una más eficaz potestad jurisdiccional.

Cabe señalar, en primer lugar, que la tecnología ha experimentado un intenso desarrollo en los diez años que han transcurrido desde la aprobación de la [Ley 18/2011](#), norma que supuso un hito al establecer, por primera vez, un verdadero marco tecnológico para el Servicio Público de Justicia.

CONTENIDO

- **PROYECTO DE LEY**
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 - Legislación derogada
 - Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
 - Documentación complementaria
- **UNIÓN EUROPEA**
 - Documentación citada
 - Documentación complementaria
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 - Austria
 - Francia
 - Italia
 - Portugal
 - Reino Unido
- **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES**
 - Consejo de Europa
- **ESTUDIOS**
- **SELECCIÓN DE LIBROS**



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los [textos completos](#) de los documentos citados

Por otro lado, no hay que olvidar que la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19 ha intensificado la exigencia inmediata de una Administración de Justicia fuerte, eficaz y adaptada digitalmente, de forma que contribuya tanto a la reactivación y reestructuración económica como a robustecer el Estado Social y Democrático de Derecho.

Por todo ello, esta norma se presenta como una herramienta jurídica completa, útil, transversal y con la capacidad suficiente para dotar a los Tribunales de un marco legal coherente en el que la relación digital se descubra como una relación ordinaria y habitual, siendo la tutela judicial efectiva en cualquier caso la prioridad absoluta.

Los principales objetivos del proyecto se refieren a:

- Dar **cobertura jurídica a la transformación digital del Servicio Público de Justicia**, asegurando la existencia de una pluralidad de servicios digitales accesibles al ciudadano y reforzando la seguridad jurídica digital;
- Posibilitar **el trabajo deslocalizado** del personal al servicio de la Administración de Justicia;
- Asegurar **la interoperabilidad**, tanto en la Administración de Justicia como de ésta con el resto de las Administraciones Públicas, asegurando el tratamiento de datos a fines de estadística judicial, toma de decisiones y publicidad en formato de datos abiertos;
- Garantizar **el derecho de acceso a la Justicia** a toda la ciudadanía;
- Ofrecer **el mejor servicio público posible**, reduciendo las dificultades que pueden derivarse del uso de la propia tecnología.

La Ley se estructura en una **Exposición de Motivos**, un **Título preliminar**, **siete títulos**, **ocho disposiciones adicionales**, **dos disposiciones transitorias**, una **disposición derogatoria**, **diez disposiciones finales** y un **Anexo de definiciones**.

La Sección de **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA** incluye, junto a la legislación derogada y una sentencia del Tribunal Constitucional relacionada con el tema, los **documentos comparativos** de la legislación vigente con las propuestas de modificación.

Si desea consultar alguna de las normas mencionadas en el Proyecto de Ley, puede hacerlo en la [base de datos de legislación del BOE](#) o solicitarlo al departamento de documentación de la Cámara documentacion.secretaria@congreso.es.

La Sección de la **UNIÓN EUROPEA** recoge una selección de la documentación citada y otros documentos considerados de interés.

La Comisión Europea, tras realizar un **Análisis de las políticas y estrategias existentes a nivel europeo**, subrayó en su **Comunicación de 2020** la importancia de la digitalización para promover la eficiencia y accesibilidad de los sistemas judiciales.

CONSEJO DE EUROPA Y UNIÓN EUROPEA



[Spain: Promoting cyberjustice in Spain through change management](#)

CONSEJO DE EUROPA



[Information and communication technologies in judiciary](#)



[Cyberjustice and artificial intelligence used in the field of justice](#)

Un año más tarde aprobó un paquete de iniciativas para impulsar dicho objetivo, que se concretaron en la [Propuesta de directiva por la que se modifican distintas directivas y decisiones marco](#) y la [Propuesta de reglamento sobre la digitalización de la cooperación judicial](#).

Por otro lado y como concluye el informe del Parlamento Europeo, de abril de 2021, [Computerised system for communication in cross-border judicial proceedings\(e-CODEX\)](#), el [Proyecto e-CODEX](#) es la columna vertebral tecnológica de la digitalización de la cooperación judicial de la UE en materia civil y penal, al contener un paquete de productos de software que posibilita la comunicación digital fiable entre los diferentes actores: tribunales y ciudadanos, y por lo tanto permite el intercambio seguro de los documentos judiciales.

El mismo mes, el Parlamento publicó un [Informe](#) en el que analiza tanto la fortaleza y como las debilidades de la digitalización en la cooperación judicial transfronteriza.

Para la Sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de Austria, Francia, Italia, Portugal y Reino Unido.

La evolución digital de la Justicia en **Austria** se ha realizado en los últimos años a través de la [Strategische Initiative Justiz 3.0](#). Se ha incluido el documento [IT-Anwendungen in der österreichischen Justiz](#), de agosto de 2020, en el que se exponen las principales medidas desarrolladas en la materia.

En **Francia** el plan de transformación digital de la Justicia tuvo su punto de partida en los [chantiers de la justice](#); posteriormente, la [Loi 2019-222](#) lo estableció como uno de sus ejes principales; en su Anexo 1.2.5 se recogen junto a los principales objetivos, diversas medidas para su consecución.

Además, se ha incluido el informe de 2022 [Point d'étape du plan de transformation numérique du ministère de la justice](#), elaborado por la *Cour des comptes*, en el que se expone y evalúa su implementación y sus principales resultados.

Las primeras iniciativas sobre [Giustizia digitale](#) en **Italia** se realizaron en el marco de la *Strategia digitale del Ministero della Giustizia (2014-2020)*.

[La Ricognizione della digitalizzazione del processo civile e penale e della transizione digitale del Ministero della giustizia](#), de febrero de 2021, recoge y explica los proyectos desarrollados posteriormente para lograr la transformación digital de los procedimientos, el establecimiento de una justicia en la nube ("Cloud first") y la creación de una plataforma única de gestión documental.

En **Portugal** las medidas más relevantes se realizan dentro del pilar [Inovação de Justiça + Próxima 2020-2023](#), por un lado, y del [Plano de Recuperação e Resiliência](#), por otro. El informe [Transformação Digital da Justiça](#), de enero de 2022, recoge y expone de forma detallada ambos marcos.

Por último, el [His Majesty's Courts and Tribunals Service reform programme](#) de **Reino Unido**, iniciado en 2016 y continuado en la actualidad, incluye un gran número de disposiciones encaminadas a la transformación digital en todos los órdenes judiciales.

UNIÓN EUROPEA



[e-CODEX](#)



[European e-Justice Portal](#)



[Digitalisation of justice. European Commission](#)

La Sección de **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES** recoge diversos documentos del **Consejo de Europa**, elaborados por la Comisión Europea para la Eficiencia de la Justicia.

Se han incluido, junto al **Action Plan "Digitalisation for a better justice"**, aprobado en diciembre de 2021, diversas directrices y documentos de apoyo para desarrollar la ciberjusticia, el registro y archivo electrónico y las videoconferencias en los procedimientos judiciales.






Completan la información siete **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dossier.

ÍNDICE

EFICIENCIA DIGITAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE JUSTICIA

Proyecto de Ley de Medidas de Eficiencia Digital del Servicio Público de Justicia

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 116-1, de 12 de septiembre de 2022)


-  [Memoria de análisis de impacto normativo](#)
-  [Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)
-  [Informe del Consejo General del Poder Judicial](#)
-  [Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia](#)
-  [Informe del Consejo Fiscal](#)

ESPAÑA




[Plan de Justicia 2030. Eficiencia Digital. Ministerio de Justicia](#)



 **Carta de derechos digitales.**
Gobierno de España. Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia, 2021

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación derogada

 **Ley 18/2011**, de 5 de julio, reguladora del uso de las tecnologías de la información y la comunicación en la Administración de Justicia

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

Real Decreto de 14 de septiembre de 1882 por el que se aprueba la **Ley de Enjuiciamiento Criminal**. → Véase texto comparativo

Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la **Jurisdicción Contencioso-administrativa**. → Véase texto comparativo

Ley 1/2000, de 7 de enero, de **Enjuiciamiento Civil**. → Véase texto comparativo

Ley 24/2001, de 27 de diciembre, de **Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social**. → Véase texto comparativo

Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del **Patrimonio de las Administraciones Públicas**. → Véase texto comparativo

Ley 36/2011, de 10 de octubre, reguladora de la **jurisdicción social**. → Véase texto comparativo

Ley 15/2015, de 2 de julio, de la **Jurisdicción Voluntaria** → Véase texto comparativo

Documentación complementaria


 **Tribunal Constitucional. Sentencia 47/2019**, de 8 de abril

UNIÓN EUROPEA

Documentación citada

 **Reglamento 910/2014** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de julio de 2014, relativo a la **identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por la que se deroga la Directiva 1999/93/CE**. DOUE L 257. 28 de agosto 2014

Documentación complementaria

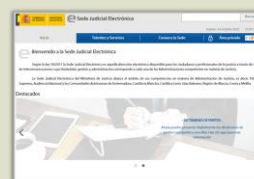
 Comunicación de la Comisión [...] **La digitalización de la justicia en la UE Un abanico de oportunidades**. COM (2020) 710 final. 2 de diciembre 2020



[Punto de Acceso General a la Administración de Justicia](#)





[I Foro de transformación digital de la Justicia. Ministerio de Justicia. Abril 2022](#)



[Sede Judicial Electrónica](#)

 **Study on the use of innovative technologies in the justice field.** European Commission. 2020

 **Propuesta de directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifican la Directiva 2002/8 del Consejo, las Decisiones Marco 2002/465/JAI, 2002/584/JAI, 2003/577/JAI, 2005/214/JAI, 2006/783/JAI, 2008/909/JAI, 2008/947/JAI, 2009/829/JAI y 2009/948/JAI del Consejo, y la Directiva 2014/41 del Parlamento Europeo y del Consejo, en lo que respecta a la digitalización de la cooperación judicial.** COM (2021) 760. 1 de diciembre 2021 [[En tramitación](#)]

 **Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la digitalización de la cooperación judicial y del acceso a la justicia en los asuntos transfronterizos civiles, mercantiles y penales, y por el que se modifican determinados actos legislativos en el ámbito de la cooperación judicial.**

 **Anexos.** COM (2021) 759. 1 de diciembre 2021 [[En tramitación](#)]

 **Digitalisation of cross-border judicial cooperation.** European Parliament. Briefing. April 2022

 **Computerised system for communication in cross-border judicial proceedings (e-CODEX).** European Parliament. September. April 2022


DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA


Austria

 **IT-Anwendungen in der österreichischen Justiz.** Bundesministerium für Justiz. August 2020

Francia

 **Chantiers de la Justice. Transformation numérique.** Jean-François Beynel, Didier Casas. Ministère de la Justice. 2018

 **Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice**

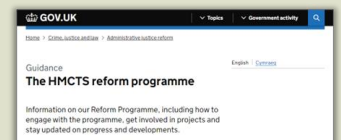
 **Améliorer le fonctionnement de la justice - Point d'étape du plan de transformation numérique du ministère de la justice.** Communication à la commission des finances du Sénat. Cour des Comptes. Janvier 2022

PORTUGAL



[Justiça + Próxima. Inovação](#)

REINO UNIDO




[HMCTS Reform Programme](#)

NORDIC COUNCIL OF MINISTERS



[Digitalization at the courts.](#)
[TemaNord 2022:518](#)

Italia

 **Ricognizione della digitalizzazione del processo civile e penale e della transizione digitale del Ministero della giustizia.** Direzione generale per i sistemi informativi automatizzati. Febbraio 2021

Portugal


 **Transformação digital de Justiça 2015-2022.** Justiça+Próxima. Janeiro 2022


Reino Unido


 **The HMCTS reform programme.** Guidance. Gov.uk. Last updated 27 July 2022


ORGANIZACIONES INTERNACIONALES


Consejo de Europa

 **Guidelines on how to drive change towards cyberjustice - Stock-taking of tools deployed and summary of good practices.** European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ). 7 December 2016

 **Toolkit for supporting the implementation of the Guidelines on how to drive change towards Cyberjustice.** CEPEJ. 14 June 2019

 **Guidelines on videoconferencing in judicial proceedings.** Document adopted by the CEPEJ at its 36th plenary meeting (June 2021)

 **Guidelines on electronic court filing (e-filing) and digitalisation of courts.** Document adopted at the 37th plenary meeting of the CEPEJ, Strasbourg and online, 8 and 9 December 2021

 **2022 – 2025 CEPEJ Action plan: “Digitalisation for a better justice”.** Adopted at the 37th CEPEJ plenary meeting Strasbourg and online, 8 and 9 December 2021



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

La administración digital / Agustí Cerrillo i Martínez director ; Susana E. Castillo Ramos-Bossini coordinadora Concepción Campos Acuña ... [et al.]. -- Madrid : Dykinson, 2022. -- 432 p. CD 128306

Arce Jiménez, Carlos.
¿Una nueva ciudadanía para la era digital? / Carlos Arce Jiménez. -- Madrid : Dykinson, D.L. 2022. -- 185 p. CD 128160

Justicia digital, mercado y resolución de litigios de consumo [Recurso electrónico] : innovación en el diseño del acceso a la justicia / Fernando Esteban de la Rosa, director ; Gisela Moreno Cordero y Ozana Olariu, coordinadoras. -- 1ª ed. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2021. -- 1 recurso en línea -- (Estudios)

Justicia digital [Recurso electrónico] / autores Marcelino José Cabrera Cuevas ... [et al.]. -- Madrid [etc.] :Fundación Cotec para la Innovación Tecnológica [etc.],2022. -- 1 fichero PDF (109 p.)

Suárez Xavier, Paulo Ramón.
Transformación digital de la administración de justicia: viejos paradigmas, nuevos horizontes / Paulo Ramón Suárez Xavier. -- 1ª ed. -- Madrid : Colex, 2021. -- 222 p. CD 127374

Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado Leyes en tramitación del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).

ESTUDIOS

Los actos de comunicación en el marco de la justicia digital: Diálogos para el futuro judicial XL. (2022, 1 marzo). *Diario La Ley*, 10019, 1-19

Castillejo Manzanares, R. (2022). **Las nuevas tecnologías y la inteligencia artificial como retos post-covid19.** *Revista general de derecho procesal*, 56, 1-27

Dos años después: radiografía de la Administración de Justicia: Diálogos para el futuro judicial XLI. (2022, 16 marzo). *Diario La Ley*, 10030,1-13

Llop Cuenca, P. (2021, 22 noviembre). **Ley de Eficiencia Digital.** *Diario La Ley*, 9957, 1-7

Pérez Estrada, M. J. (2022). **La justicia, ¿un servicio público?** *Revista general de derecho procesal*, 57, 1-22

Transparencia judicial y accesibilidad: Diálogos para el futuro judicial XLIII. (2022, 21 abril). *Diario La Ley*, 10053, 1-17

Vivero de Porras, C. (2022). **El registro en línea de sucursales: a propósito del Anteproyecto de Ley de Medidas de Eficiencia Digital de 2021.** *La Ley Mercantil*, 89, 1-14



DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organizaciones internacionales
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es

