



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 46 – Abril de 2022

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

PRECURSORES DE EXPLOSIVOS.

Proyecto de Ley sobre precursores de explosivos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 94-1, de 18 de marzo de 2022)

Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 15 de marzo de 2022, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Interior. Viene acompañado de los siguientes documentos:

[Memoria de análisis de impacto normativo](#)

[Dictamen del Consejo de Estado](#)

[Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia](#)

[Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, el Parlamento Europeo y el Consejo, tras el análisis del estado de situación que constituye el uso indiscriminado de sustancias susceptibles de poder ser utilizadas para la fabricación de explosivos caseros, y con el objetivo final de elevar el grado de seguridad colectiva, elaboro el **Reglamento 98/2013, sobre la comercialización y utilización de los precursores de explosivos**. El Reglamento se aplicó en España mediante la **Ley 8/2017, de 8 de noviembre**.

Tras varias acciones terroristas que tuvieron lugar en distintos escenarios europeos, se puso de manifiesto la necesidad de restringir, aún más, el acceso a este tipo de sustancias y, en consecuencia, confeccionar una nueva norma más restrictiva como herramienta para continuar con el compromiso global de combatir el fenómeno terrorista y la delincuencia grave.

Como resultado del anterior análisis se aprobó el **Reglamento 2019/1148 sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos, por el que se modifica el Reglamento 1907/2006 y se deroga el Reglamento 98/2013**.

CONTENIDO

- PROYECTO DE LEY
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Legislación derogada
- UNIÓN EUROPEA
 - Documentación citada
 - Documentación complementaria
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Alemania
 - Austria
 - Bélgica
 - Francia
 - Italia
 - Portugal

- ESTUDIOS
- SELECCIÓN DE LIBROS



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados

Este nuevo Reglamento europeo, que es de aplicación directa desde el 1 de febrero de 2021, establece normas armonizadas relativas a la puesta a disposición, introducción, posesión y utilización de sustancias o mezclas susceptibles de ser utilizadas de forma indebida para la fabricación de explosivos, con el fin de limitar la disponibilidad de dichas sustancias o mezclas a los particulares y, garantizar la adecuada notificación de las transacciones sospechosas en todas las fases de la cadena de suministro.

Esta ley, que adopta las medidas necesarias para aplicar el **Reglamento (UE) 2019/1148**, consta de **cinco capítulos**, que se desarrollan en lo largo de veinticinco artículos, **ocho disposiciones adicionales**, **tres disposiciones transitorias**, **una disposición derogatoria** y **tres disposiciones finales**.

- **El capítulo primero** contiene las disposiciones generales;
- **El capítulo segundo** se refiere a las licencias que pretendan adquirir, poseer, utilizar o introducir los particulares;
- **El capítulo tres** trata sobre la información de la cadena de suministro, comprobación en el momento de la venta, documentación comercial y administrativa, comunicación de transacciones con particulares y notificación de transacciones sospechosas, sustracciones y desapariciones;
- **El capítulo IV** regula el régimen sancionador, y consta de dos secciones:
 - **La sección primera**, recoge los diferentes tipos de infracciones;
 - **La sección segunda**, establece las sanciones.
- **Ocho disposiciones adicionales** sobre:
 - Protección de datos de carácter personal e información comercial sensible;
 - Campañas de información;
 - Solicitud de la licencia;
 - Cooperación y colaboración entre el Estado y las Comunidades Autónomas;
 - Acceso a los datos de otras Administraciones públicas;
 - Reconocimiento mutuo de licencias;
 - No incremento de gasto público;
 - Cómputo de plazos.
- **Tres disposiciones transitorias** en las que se regula la vigencia de las licencias otorgadas de acuerdo a la normativa anterior, se refiere a las sustancias precursoras de explosivos y se pronuncia sobre los procedimientos sancionadores iniciados a la entrada en vigor de esta ley.
- **Una disposición derogatoria única**,
- **Tres disposiciones finales**, sobre el título competencial, el desarrollo reglamentario y la entrada en vigor de la norma.

UNIÓN EUROPEA



[Implementation of explosives precursors legislation. European Commission](#)

ESPAÑA



[Ministerio del Interior. Servicios al ciudadano. Precursores de explosivos](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación derogada

 **Ley 8/2017**, de 8 de noviembre, sobre precursores de explosivos

UNIÓN EUROPEA

Documentación citada

 **Reglamento 1907/2006** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2006, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y preparados químicos (REACH), por el que se crea la Agencia Europea de Sustancias y Preparados Químicos, se modifica la Directiva 1999/45 y se derogan el Reglamento 793/93 del Consejo y el Reglamento 1488/94 de la Comisión así como la Directiva 76/769 del Consejo y las Directivas 91/155, 93/67, 93/105 y 2000/21 de la Comisión. DOUE L 396. 30 de diciembre 2006.

 **Reglamento 98/2013** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2013, sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos. DOUE L 39. 9 de febrero 2013. (*No vigente*)

 **Reglamento 2019/1148** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2019, sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos, por el que se modifica el Reglamento 1907/2006 y se deroga el Reglamento 98/2013. DOUE L 186. 11 de julio 2019.

Documentación complementaria

 Comunicación de la Comisión. Directrices relativas a la aplicación del Reglamento 2019/1148 sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos. DOUE C 210. 24 de junio 2020

 Commission staff working document. Monitoring Programme for Regulation 2019/1148 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on the marketing and use of explosives precursors amending Regulation 1907/2006 and repealing Regulation 98/2013. SWD (2020) 114 final. 16/06/20

 Explosives precursors: Fighting the misuse of chemicals by terrorists. European Parliament. Briefing. 2019

 Informe de la Comisión [...] sobre la aplicación del Reglamento 98/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la comercialización y la utilización de precursores de explosivos, y sobre la delegación de poderes en virtud del mismo. COM (2017) 103 final. 28 de febrero 2017

BÉLGICA

LISTE I	LISTE II
1 Peróxido d'hydrogène (15 % p/p)	Hexamine
2 Nitrocellulose (16 % p/p)	Acétylène
3 Acide nitrique (78 % p/p)	Nitrate de calcium
4 Oxidants de potassium (65 % p/p)	Nitrate de sodium
5 Perchlorate de potassium (40 % p/p)	Nitrate de calcium
6 Oxidants de sodium (10 % p/p)	Nitrate d'ammonium et de calcium
7 Perchlorate de sodium (65 % p/p)	Poudre d'aluminium
8 Acide sulfurique (18 % p/p)	Poudre de magnésium
9 Nitrate d'ammonium (16 % p/p) (sauf provenant du nitrate d'ammonium)	Hexaglycère de nitrate de magnésium

[Prévenir et lutter contre les explosifs artisanaux. SPF Economie](#)

FRANCIA



[Précurseurs d'explosifs. Service central des armes et explosifs](#)



[Gendarmerie Nationale. Plateau d'investigation des explosifs et des armes à feu \(PIXAF\)](#)

 **Commission recommendation of 18.10.2017 on immediate steps to prevent misuse of explosives precursors.** C (2017) 6950 final

 Commission staff working document. **Impact assessment accompanying the document proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the marketing and use of explosives precursors, amending Annex XVII to Regulation 1907/2006 and repealing Regulation 98/2013 on the marketing and use of explosives precursors.** SWD/2018/104 final 17/4/2018

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania

 **Ausgangsstoffgesetz** vom 3. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2678)

Austria

 **Bundesgesetz, mit dem das Chemikaliengesetz 1996, das Bundeskriminalamt-Gesetz, das Fluorierte Treibhausgase-Gesetz 2009 und das Biozidproduktegesetz geändert werden** (BGBl. I Nr. 140/2020)

Bélgica

 **Loi portant exécution du Règlement (UE) 2019/1148** du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif à la commercialisation et à l'utilisation de précurseurs d'explosifs, modifiant le Règlement (CE) n° 1907/2006 et abrogeant le Règlement (UE) n° 98/2013. 15 juillet 2016. (*Mise à jour au 26 novembre 2021*)

Francia

 **Décret** no 2021-1033 du 4 août 2021 relatif à la limitation et au contrôle de la commercialisation et de l'utilisation de précurseurs d'explosifs

 **Arrêté** du 4 août 2021 portant désignation du plateau d'investigation sur les explosifs et les armes à feu de la gendarmerie nationale comme point de contact national pour le recueil des signalements relatifs aux transactions suspectes, aux disparitions et aux vols importants en matière de précurseurs d'explosifs

Italia

 **Decreto legislativo** 14 settembre 2009 , n. 133. Disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni del regolamento (CE) n. 1907/2006 che stabilisce i principi ed i requisiti per la registrazione, la valutazione, l'autorizzazione e la restrizione delle sostanze chimiche e per la **violazione delle disposizioni del regolamento (UE) 2019/1148 relativo all'immissione sul mercato e all'uso di precursori di esplosivi**, che modifica il regolamento (CE) n. 1907/2006 e che abroga il regolamento (UE) n. 98/2013. **Designazione delle autorità competenti e di coordinamento**



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Delgado Correcher, Rita.

Mecanismos internacionales de lucha contra la amenaza terrorista y el yihadismo: los instrumentos de cooperación mundial y el recurso a la jurisdicción penal internacional [Recurso electrónico] : tesis doctoral / presentada por, Rita Delgado Correcher ; dirigida por, Consuelo Ramón Chornet. -- [Valencia] : RODERIC, 2021. -- 1 fichero PDF (645 p.)

Democracia y seguridad : respuestas para avanzar en el sistema público / Alberto Oehling de los Reyes ... [et al.] autores ; José Julio Fernández Rodríguez, coordinador. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2021. -- 485 p. CD 127476

Libertad y seguridad en un contexto global : retos y desafíos para los sistemas de garantía de los derechos fundamentales / Zoila Combalá ... [et al.] ; Olaya Godoy coordinadora. -- Madrid : Dykinson, 2020. -- 286 p.

La lucha contra el terrorismo en el marco del sistema de seguridad nacional: el papel de las fuerzas armadas, las centrales de inteligencia y las fuerzas y cuerpos de seguridad [Recurso electrónico] / Jorge Lozano Miralles, coordinador ; autores, Federico Aznar Fernández-Montesinos ... [et al.]. -- 1ª ed. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2021. -- 1 recurso en línea.

Protección jurídica del orden público, la paz pública y la seguridad ciudadana / directores María Luisa Cuerda Arnau, Juan Antonio García Amado ; autores Alberto Alonso Rimo ... [et al.]. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2016. -- 213 p. CD 109947

Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado Leyes en tramitación del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).

Dosieres

XIV Legislatura Nº 46- Abril de 2022

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Portugal

 Decreto-Lei n.º 62/2021 de 26 de julho. **Assegura a execução, na ordem jurídica interna, do Regulamento (UE) n.º 2019/1148, sobre a comercialização e utilização de precursores de explosivos**

ESTUDIOS

 Martín Baltanás, J.L. (2019). **Comercialización y utilización de precursores de explosivos**. *Seguritecnia*, 468, 40-41.

Revision of the Explosives Precursors Regulation. European Parliament. *Briefing*. 2018



DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organizaciones internacionales
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es



Congreso de
los Diputados

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN, BIBLIOTECA Y ARCHIVO
Departamento de Documentación - Ampliación I - 2ª planta
Tel. 913 906 311 / Fax 913 906 765
documentacion.secretaria@congreso.es
<http://www.intranet.congreso.es>