



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO
Departamento de Documentación
Ampliación I – 2ª Planta
Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 41 – Febrero de 2022

CALIDAD DE LA ARQUITECTURA

Proyecto de Ley de Calidad de la Arquitectura

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 86-1, de 22 de enero de 2022)

Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 25 de enero de 2022, acordó, en relación con este Proyecto de Ley encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. Viene acompañado del siguiente documento:

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, en la actualidad la sociedad se enfrenta a desafíos muy notables que tienen su reflejo en el entorno físico en el que se desarrolla la vida cotidiana. Estas amenazas han sido puestas de manifiesto por numerosos acuerdos internacionales que persiguen, desde un triple objetivo: social, económico y medioambiental, un desarrollo más sostenible de nuestra sociedad. Muestra de ellos son la [Agenda 2030 sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible](#), el [Acuerdo de París de 2015](#), el reciente [Pacto Verde Europeo](#) o el [Plan de Trabajo de Cultura 2019-2022](#) de la Unión Europea-Arquitectura.

En todos ellos subyace la urgencia de la adopción de decisiones que afronten aspectos tan diversos, pero tan imbricados entre sí, como los avances tecnológicos y la digitalización, la diversidad funcional, el envejecimiento de la población, los cambios acelerados en las formas de vida, las amenazas del cambio climático, las variables asociadas a los ciclos económicos o la pérdida de diversidad cultural.

En el año 2020, la inesperada pandemia de la COVID-19 y los periodos de confinamiento asociados, han evidenciado la importancia del entorno físico que nos rodea para procurar salud, bienestar y calidad de vida.

SERIE GENERAL

CONTENIDO

- **PROYECTO DE LEY**
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 - Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
 - Legislación derogada
 - Documentación complementaria
- **UNIÓN EUROPEA**
 - Documentación citada
 - Documentación complementaria
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 - Alemania
 - Francia
 - Italia
 - Portugal
 - Suiza
- **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES**
 - ONU
- **ESTUDIOS**
- **SELECCIÓN DE LIBROS**



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados

Dosieres

XIV Legislatura Nº 41- Febrero de 2022

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Apostar por la calidad arquitectónica, tanto en el entorno urbano como rural, supone reconocer en primer término, la dimensión cultural, como prestación intelectual, artística y profesional, de una disciplina que incide transversalmente en múltiples aspectos de la sostenibilidad.

Supone también admitir su valor económico, no sólo por su contribución a la generación de empleo e ingresos, sino también desde el punto de vista de la resiliencia y de la economía circular.

Cabe también reivindicar su importante papel en la protección medioambiental, a la que puede contribuir integrando la edificación en el ecosistema natural del entorno en el que se encuentre, creando edificios y transformando espacios que sean acordes con aquél y utilicen menos materias primas, reduciendo el consumo energético y las emisiones de gases nocivos para el medio ambiente y, minimizando la generación de residuos y los gastos de mantenimiento.

Por último, y desde el punto de vista social, no cabe duda del papel de la arquitectura para ofrecer soluciones al complejo entramado social facilitando la vida de las personas.

Y todo ello en un contexto de cambio incesante en el que emergen cada día nuevos retos, como son los vinculados a la movilidad, los cambios demográficos, la diversidad funcional, el envejecimiento de la población, la perspectiva de género y la inequidad.

Igualmente es importante resaltar el papel fundamental que puede tener para la reactivación de las zonas en declive demográfico, mejorando la habitabilidad del medio rural y potenciando el tejido socioeconómico en estos entornos, a través de la mejora de las infraestructuras y los equipamientos.

La arquitectura no es solo la expresión física que materializa los lugares donde viven las personas. Es también un hecho cultural, como se manifiesta la [Declaración de Davos](#) firmada en 2018 por los Ministros de Cultura europeos y a la que se ha adherido el Gobierno de España. Dicha declaración, que consolida el concepto de Baukultur o cultura de la construcción, reconoce que el patrimonio cultural es la manifestación de la diversidad cultural heredada de generaciones anteriores, constituyendo una fuente común de memoria que ofrece una dimensión emocional, de enraizamiento e identidad colectiva, y que incide de forma directa en el desarrollo de las personas y de su historia.

La presente ley se plantea como un instrumento legislativo necesario para consolidar un nuevo modelo de transición económica, energética, y ecológica que promueva una mayor inclusión y cohesión social. No en vano se incluye como la reforma 4, en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, dentro de la componente 2, que se centra en la [Implementación de la Agenda Urbana española, Plan de rehabilitación y regeneración urbana](#). Asimismo, responde a los principios horizontales a los que se refiere el artículo 5 del [Reglamento \(UE\) 2021/241](#)

La ley se enmarca entre las iniciativas legislativas europeas que tratan de impulsar:

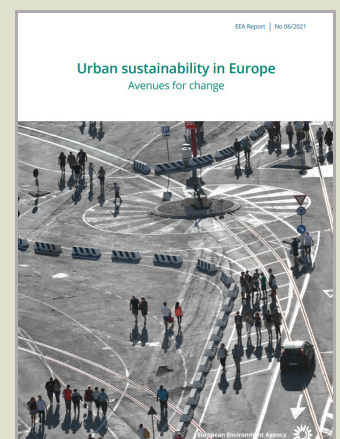
- El fomento de la eficiencia energética, las energías renovables y la lucha contra la pobreza energética y promover la aplicación del principio «primero, la eficiencia energética», de acuerdo con la [Recomendación \(UE\) 2021/1749](#);

UNIÓN EUROPEA



New European Bauhaus

[New European Bauhaus](#)



 **Urban sustainability in Europe Avenues for change.** European Environment Agency. 2021

- La conservación del patrimonio cultural de Europa, tanto en áreas urbanas como rurales, y dar forma a su futuro, como la **Nueva Bauhaus** de la Unión Europea;
- Políticas transformadoras de la ciudad y de las zonas rurales como las acciones desarrolladas tanto en el marco del **Pacto Verde Europeo** para lograr una transición hacia una economía limpia y circular, reducir la contaminación y las emisiones y proteger la biodiversidad, como en la **Estrategia Oleada de renovación**, para crear edificios ecológicos para el futuro, orientada a la rehabilitación y regeneración urbana.

La ley persigue que las actuaciones de rehabilitación del parque público edificado, se guíen por criterios de calidad, integralidad y planificación previa. La necesidad de rehabilitación del parque público ya forma parte del **Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC)** y la **Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España (ERESEE)**.

Todas estas iniciativas ofrecen una oportunidad única para reconsiderar, rediseñar y modernizar los edificios, adaptándolos a una sociedad cada vez más ecológica, digital y diversa, y para contribuir también a la recuperación económica del conjunto del territorio.

Esta ley se estructura en **dos capítulos**, que contienen **siete artículos**, **una única disposición adicional**, **dos disposiciones transitorias**, **una disposición derogatoria** y **siete disposiciones finales**.

La Sección de **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA** incluye, junto a la legislación derogada, los **documentos comparativos** de la legislación vigente con las propuestas de modificación. Se incorporan también diversos documentos citados a lo largo del texto. Si desea consultar alguna de las normas mencionadas en el proyecto, puede hacerlo en la [base de datos de legislación del BOE](#) o solicitarlo al departamento de documentación de la Cámara documentacion.secretaria@congreso.es.

En la sección de **DOCUMENTACIÓN EUROPEA** se recogen algunos documentos complementarios a los ya citados en esta presentación. Todos ellos inciden en la idea de una arquitectura europea de alta calidad vinculada a las dimensiones de sostenibilidad, estética e inclusión. Destacaremos el informe de expertos independientes elaborado por la Comisión en febrero de este año **Horizon Europe-New European Bauhaus. Nexus Report**. Este informe ofrece un conjunto de principios rectores de la iniciativa New European Bauhaus y proporciona una hoja de ruta con prioridades estratégicas y puntos de referencia asociados que describen un posible camino a seguir para la sociedad europea y su respuesta a la crisis climática.

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de **Alemania, Francia, Italia, Portugal y Suiza**.

ONU



[Objetivos de Desarrollo Sostenible.](#)
[Objetivo 11: ciudades y comunidades sostenibles](#)

UNESCO



[UNESCO. World Heritage Cities Programme](#)

Dosieres

XIV Legislatura Nº 41- Febrero de 2022

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

En **Alemania** las principales actividades en relación con la materia se han realizado a través de la iniciativa *Architektur und Baukultur*, puesta en marcha por el Gobierno en el año 2000. Dentro de ella, destacan la [Bundesstiftung Baukultur](#), creada por el [Gesetz zur Errichtung einer "Bundesstiftung Baukultur"](#), y los informes publicados por dicha institución cada dos años. Se incluye el último de ellos - [Baukultur Report 2020/21](#) -, que dedica una atención especial a los espacios públicos.

En **Francia** las primeras medidas relativas a la calidad en la arquitectura se regularon por la [Loi nº 77-2 du 3 janvier 1977 sur l'architecture](#). Esta norma definió la arquitectura como una expresión de la cultura y declaró de interés público la creación arquitectónica y la calidad de la construcción. Además, creó y reguló unos organismos encargados de promover la calidad de la arquitectura en los diferentes Departamentos, los [Conseils d'architecture, d'urbanisme et de l'environnement](#).

Posteriormente se puso en marcha una nueva estrategia, que finalmente se plasmó en la [Loi nº 2016-925 du 7 juillet 2016 relative à la liberté de la création, à l'architecture et au patrimoine, titre II, chapitre III](#). Realizó numerosas modificaciones destinadas a proteger y promover la calidad de la arquitectura tanto en los Códigos del patrimonio y del urbanismo como en la [Loi 77-2](#).

En **Italia** se está trabajando para elaborar un proyecto de ley de arquitectura. Dicha labor se refleja en las Linee guida sulla qualità dell'architettura, al respecto de las cuales se puede consultar el [dictamen del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici](#), aprobado en la reunión del 18 de diciembre de 2020. En dicho documento se recoge un análisis de las principales recomendaciones de las líneas guía, así como de sus principios inspiradores, entre los que se encuentran el reconocimiento de la arquitectura como poseedora de un gran interés público, la calidad de la misma como derecho fundamental para toda persona, el derecho a disfrutar de un espacio edificado de calidad y la consideración de los principios de desarrollo sostenible como fundamento de la calidad de la arquitectura.

En **Portugal** se aprobó la Política Nacional de Arquitetura e Paisagem (PNAP) por [Resolução do Conselho de Ministros n.º 45/2015](#). Reconoce la arquitectura como bien público dotado de un especial valor social, cultural, económico y ambiental e incluye como uno de los fundamentos de la PNAP la valoración de la calidad del ambiente construido y la importancia de la arquitectura como factor y elemento clave para el bienestar y la mejora de la vida de los ciudadanos. Ha sido desarrollada a través de dos [Planos de Ação: 2016-2020 y 2021-2024](#).

Además, la [Resolução 45/2015](#) crea la Comissão de Acompanhamento da Arquitetura e da Paisagem, encargada de controlar la ejecución y evaluar la implementación de la PNAP, así como de emitir dictámenes o recomendaciones.

El Consejo Federal de **Suiza**, país impulsor de la Declaración de Davos, aprobó el 26 de febrero de 2020 la [Stratégie Culture du bâti](#), que reconoce la calidad como el objetivo superior de toda la política relativa a la arquitectura.

En la sección de **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES** se ha incluido la [Resolución 70/1](#), de 25 de octubre de 2015, de la Asamblea General de las Naciones Unidas, por la que se aprobó la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.

Completan la información cinco **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dossier.

ESPAÑA



 Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. **Componente 2: Implementación de la Agenda Urbana española, Plan de rehabilitación y regeneración urbana.** – Gobierno de España. 16 de junio de 2021

INDICE

CALIDAD DE LA ARQUITECTURA

Proyecto de Ley de Calidad de la Arquitectura

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 86-1, de 22 de enero de 2022)

 [Memoria del análisis de impacto normativo](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Documento comparativo: texto vigente y propuestas de modificación

 **Ley 9/2017**, de 8 de noviembre, de **Contratos del Sector Público**, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014

 **Real Decreto-ley 36/2020**, de 30 de diciembre, por el que se aprueban **medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**

Legislación derogada

[Real Decreto 315/2006](#), de 17 de marzo, por el que se crea el **Consejo para la Sostenibilidad, Innovación y Calidad de la Edificación**

[Real Decreto 1636/2006](#), de 29 de diciembre, por el que se crea el **Museo Nacional de Arquitectura y Urbanismo**

Documentación complementaria

 **ERESEE 2020** : Actualización 2020 de la Estrategia a largo plazo para la Rehabilitación Energética en el Sector de la Edificación en España. – Ministerio de Transportes. Movilidad y Agenda Urbana. Junio 2020

 **Presentación de conclusiones del proceso participativo ERESEE2020**: Documento de observaciones y propuestas resultantes del proceso de participación pública para la actualización de la Estrategia a largo plazo para la Rehabilitación Energética en el Sector de la Edificación en España.—Ministerio de Transportes. Movilidad y Agenda Urbana, Green Building Group España. Diciembre 2020

 **Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030**



[Green Building Council España. Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España 2020](#)



[Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España](#)

UNIÓN EUROPEA

Documentación citada

 **Directiva 2005/36/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 7 de septiembre de 2005, **relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales**. DOUE L 255. 30 de septiembre 2005

 **Directiva 2014/23/UE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, **relativa a la adjudicación de contratos de concesión**. DOUE L 94. 28 de marzo 2014

 **Directiva 2014/24/UE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, **sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE**. DOUE L 94. 28 de marzo 2014

 Conclusiones del Consejo sobre el **Plan de trabajo en materia de cultura 2019-2022**. DOUE C 460. 21 de diciembre 2018

 Comunicación de la Comisión [...] **El Pacto Verde Europeo**. COM (2019) 640 final.  **Anexo**. 11 de diciembre 2019

 **Reglamento (UE) 2021/241** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, **por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia**. DOUE L 57. 18 de febrero 2021

 Comunicación de la Comisión [...] **La Nueva Bauhaus Europea: hermosa, sostenible, juntos**.  **Informe sobre la fase de codiseño**.  **Movilización de los programas de la UE**.  **Ecosistema de políticas de la Nueva Bauhaus Europea**. COM (2021) 573 final. 15 de septiembre 2021

 **Recomendación (UE) 2021/1749** de la Comisión de 28 de septiembre de 2021 sobre el **principio de «primero, la eficiencia energética»: de los principios a la práctica — Directrices y ejemplos para su aplicación en la toma de decisiones en el sector de la energía y más allá**. DOUE L 350. 4 de octubre 2021

Documentación complementaria

 **Horizon Europe-New European Bauhaus. Nexus Report. Conclusions of the High-Level Workshop on 'Research and Innovation for the New European Bauhaus', jointly organised by DG Research and Innovation and the Joint Research Centre**. European Commission. February 2022

 **Towards a shared culture of architecture. Investing in a high-quality living environment for everyone**. European Union. 2021

 **Cohesion policy contribution to New European Bauhaus**. European Parliament. At a Glance. February 2021



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Áreas urbanas en España 2020 [Recurso electrónico] / [autor, Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, DG de Vivienda y Suelo]. -- 1ª ed. electrónica -- [Madrid] : Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Centro de Publicaciones, 2021. -- 1 fichero PDF (42 p.)

Delgado Gil, Andrés.

Delitos urbanísticos y contra el medio ambiente / Andrés Delgado Gil. -- 3ª ed.—Madrid : Centro de Estudios Financieros, D.L. 2020. -- 262 p. CD 116651

Huete García, María Ángeles.

La agenda urbana : un instrumento de política pública para las ciudades / María Ángeles Huete García, Rafael Merinero Rodríguez.—Madrid: Los libros de la Catarata, D.L. 2021. -- 190 p. CD 127214

Las ciudades: agentes críticos para una transformación sostenible del mundo [Recurso electrónico] / Instituto Español de Estudios Estratégicos.—Madrid : Ministerio de Defensa, Secretaría General Técnica, 2020. -- 1 fichero PDF (386 p.)

Ramírez Sánchez, Jesús María.

Urbanismo para una nueva ciudad [Recurso electrónico] : el principio de desarrollo urbano sostenible / Jesús María Ramírez Sánchez ; prólogo de Fernando López Ramón. -- 1ªed.—Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2021. -- 1 recurso en línea.

Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado **Leves en tramitación** del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania

 Gesetz zur Errichtung einer “**Bundesstiftung Baukultur**” vom 17. Dezember 2006 (BGBl. I S. 3177), das zuletzt durch Artikel 157 der Verordnung vom 19. Juni 2020 (BGBl. I S. 1328) geändert worden ist

 **Baukultur Report 2020/21. Public Spaces.** Federal Foundation of Baukultur

Francia

 **Loi n° 77-2** du 3 janvier 1977 **sur l’architecture**

 **Loi n° 2016-925** du 7 juillet 2016 relative à la liberté de la création, à l’architecture et au patrimoine. **Titre II, Chapitre III: Valoriser les territoires par la modernisation du droit du patrimoine et la promotion de la qualité architecturale** (Articles 72 à 92)

Italia

 **Parere sulle Linee Guida sulla qualità dell’architettura.** Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici. Adunanza del 18 dicembre 2020

Portugal

 Resolução do Conselho de Ministros n.º 45/2015. Aprova a Política **Nacional de Arquitetura e Paisagem**

Suiza

 **Stratégie Culture du bâti.** Adoptée par le Conseil fédéral le 26 février 2020

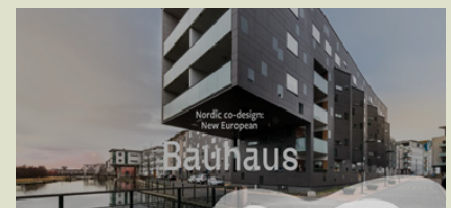
ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

ONU

 **Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.** Resolución 70/1, aprobada por la Asamblea General el 25 de octubre de 2015



[Davos Baukultur Quality System](#)



[Nordic Bauhaus](#)

Dosieres

XIV Legislatura Nº 41- Febrero de 2022

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

ESTUDIOS

Fernández de Gatta Sánchez, D. (2021). **La nueva estrategia de la Unión Europea sobre las zonas rurales: pacto verde, visión a largo plazo y nueva Bauhaus.** La Ley Unión Europea, 98

 García Muñoz, J. (2021). **Arquitectura de gran escala y sostenibilidad.** PH: *Boletín del Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico, Extra 104, 460-461*

Pensado Seijas, A. (2022). **Implementación de los ODS desde el urbanismo: una perspectiva local.** *El Consultor de los Ayuntamientos*, 2

Rodríguez Zapatero, J. (2020). **Los servicios de arquitectura y urbanismo en la LCSP, como prestaciones de carácter intelectual. La calidad como elemento determinante.** *Contratación Administrativa Práctica*, 166

 **Sostenibilidad y estilo diseñan la Nueva Bauhaus Europea.** (2021). *Agenda de la empresa andaluza: ideas, personas e instrumentos para dirigir la empresa*, 265, 44-47



DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organizaciones internacionales
Bibliografías
Artículos de revista
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es



Congreso de
los Diputados

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN, BIBLIOTECA Y ARCHIVO
Departamento de Documentación - Ampliación I - 2ª planta
Tel. 913 906 311 / Fax 913 906 765
documentacion.secretaria@congreso.es
<http://www.intranet.congreso.es>