



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO
Departamento de Documentación
Ampliación I – 2ª Planta
Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 4 – Abril de 2020

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

SERVICIOS ELECTRÓNICOS DE CONFIANZA

Proyecto de Ley reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 4-1, de 28 de febrero de 2020)

► Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 25 de febrero de 2020, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Asuntos Económicos y Transformación Digital. Viene acompañado de los siguiente documentos:

 [Memoria del análisis de impacto normativo](#)

 [Dictamen del Consejo de Estado](#)

En la Exposición de motivos se señala, que el objeto de la presente Ley es complementar el [Reglamento \(UE\) nº 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de julio de 2014 relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por el que se deroga la Directiva 1999/93/CE](#), en aquellos aspectos que éste no ha armonizado y que se dejan al criterio del Estado Miembro.

En este sentido, y en virtud del principio de proporcionalidad, esta ley contiene la regulación imprescindible para cubrir aquellos aspectos previstos en el [Reglamento \(UE\) 910/2014](#), como es el caso, entre otros, del régimen de previsión de riesgo de los prestadores cualificados, el régimen sancionador, la comprobación de la identidad y atributos de los solicitantes de un certificado cualificado, la inclusión de requisitos adicionales a nivel nacional para certificados cualificados tales como identificadores nacionales, o su tiempo máximo de vigencia, así como las condiciones para la suspensión de los certificados.

La aplicabilidad directa del mismo, señala la Exposición de motivos, obliga a adaptar los ordenamientos nacionales para garantizar que la calidad de servicio electrónico de confianza, se haga efectiva. Esta adaptación ha supuesto tanto la derogación de

CONTENIDO

- PROYECTO DE LEY
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Legislación citada
 - Legislación derogada
 - Documentos comparativos
- UNIÓN EUROPEA
 - Legislación citada
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Alemania
 - Bélgica
 - Francia
 - Gran Bretaña
 - Italia
 - Portugal
- ESTUDIOS
- SELECCIÓN DE LIBROS



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados.

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

la [Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica](#) y de la [Orden del Ministerio de Fomento de 21 de febrero de 2000](#) por la que se aprueba el Reglamento de acreditación de prestadores de servicios de certificación de determinados productos de firma electrónica, como la modificación del **Art.25** de la [Ley 34/2002, de 11 de julio, de servicios de la sociedad de la información y de comercio electrónico](#).

Esta ley se estructura en **veintiún artículos, cuatro disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria y cinco disposiciones finales.**

Toda la legislación citada a lo largo del texto de este Proyecto de Ley se encuentra recogida en la Sección de **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**.

En la Sección dedicada a la **UNIÓN EUROPEA**, se han incluido el [Reglamento \(UE\) nº 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo](#) de 23 de julio de 2014 **relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por el que se deroga la Directiva 1999/93/CE**, mediante el cual se persigue regular en un mismo instrumento normativo de aplicación directa en los Estados miembros dos realidades, la identificación y los servicios de confianza electrónicos en sentido amplio, armonizando y facilitando el uso transfronterizo de los servicios en línea, públicos y privados, así como el comercio electrónico en la UE, contribuyendo así al desarrollo del mercado único digital.

Con este objetivo, por una parte, el reglamento insta la aceptación mutua, para el acceso a los servicios públicos en línea, de los sistemas nacionales de identificación electrónica y por otra, introduce la regulación armónica de nuevos servicios electrónicos cualificados de confianza, adicionales a la tradicional firma electrónica, tales como el sello electrónico de persona jurídica, el servicio de validación y confirmación de firmas y sellos cualificados, el servicio de sellado electrónico de tiempo, el servicio de entrega electrónica certificada y el servicio de expedición de certificados de autenticación web, que pueden ser combinados entre sí para la prestación de servicios complejos e innovadores, estableciéndose un régimen jurídico específico para los mismos.

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha incluido información de seis países de la Unión Europea: **Alemania, Bélgica, Francia, Gran Bretaña, Italia y Portugal**. Todos ellos, al igual que España, han adoptado medidas para complementar algunos aspectos del Reglamento objeto de este Proyecto de Ley.

Para ello, **Alemania** adoptó en 2017 la [Ley Gesetz zur Durchführung der Verordnung \(EU\) Nr. 910/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Juli 2014 über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG \(eIDAS-Durchführungsgesetz\)](#).

COMISION EUROPEA



[Electronic identification \(eID\)](#)



[eIDAS para las PYME](#)

ESPAÑA

PRESTADORES DE SERVICIOS ELECTRÓNICOS DE CONFIANZA

Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial

Buscador que recoge la información sobre los servicios electrónicos de confianza cualificados y no cualificados

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Bélgica, por su parte, decidió incorporar las medidas adoptadas en julio de 2016 a su *Code de Droit économique*, insertando en el mismo, concretamente en su libro XII, un nuevo título denominado [Droit de l'économie électronique](#).

Francia, adaptó las disposiciones del Reglamento mediante la [Ordonnance no 2017-1426 du 4 octobre 2017 relative à l'identification électronique et aux services de confiance pour les transactions électroniques](#), que modificaba, básicamente, algunos artículos del *Code des postes et des communications électroniques*.

Posteriormente, en 2018, aprobó un Decreto, el [Décret no 2018-347 du 9 mai 2018 relatif à la lettre recommandée électronique](#), para añadir a la parte reglamentaria del *Code des postes et des communications électroniques* un Libro III bajo el título *Autres services, dispositions communes et finales*.

Junto a estas dos disposiciones se han añadido tres documentos más, elaborados por [l'Agence Nationale de la sécurité des systèmes d'information](#), la autoridad que, bajo la dependencia del Primer Ministro, es la encargada de la certificación de los medios de identificación electrónica. Estos tres documentos: [Services de délivrance de certificats qualifiés de signature électronique, de cachet électronique et d'authentification de site internet](#) [Critères d'évaluation de la conformité au règlement eIDAS](#); [Prestataires de services de confiance qualifiés](#) [Critères d'évaluation de la conformité au règlement eIDAS](#) y, finalmente, [Organismes d'évaluation de la conformité des prestataires de service de confiance. Critères de reconnaissance au titre du règlement Eidas](#), completan algunas de las medidas adoptadas en Francia para la adaptación al nuevo Reglamento.

Italia, al igual que Bélgica o Francia, incorporó las nuevas medidas modificando el Capítulo II [Documento informatico, firme elettronica, servizi fiduciari e trasferimenti di fondi](#), de su *Codice dell'amministrazione digitale*, aprobado en 2005.

Gran Bretaña, aprobó en 2019 un nuevo Statutory Instrument, [The Electronic Identification and Trust Services for Electronic Transactions \(Amendment etc.\) \(EU Exit\)](#). Con este texto se revocaban algunas de las disposiciones contempladas en el Reglamento UE, fundamentalmente aquellas relacionadas con la interoperabilidad entre los Estados miembros, como consecuencia de la salida del Reino Unido de la Unión Europea.

Finaliza esta sección con **Portugal**, con dos Despachos emitidos por el [Gabinete Nacional de Segurança](#), organismo encargado en este país de garantizar la seguridad de la información, así como de la acreditación y la supervisión de las autoridades encargadas de la certificación electrónica. Se trata de los Despachos Nº 154/2017, [Identificação de pessoas físicas através de procedimentos de identificação à distância com recurso a videoconferencia](#) y 155/2017, [Criação de assinaturas eletrónicas à distância, com gestão por um prestador qualificado de serviços de confiança em nome do signatário](#), respectivamente.

Completan la información ocho **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dossier.

ALEMANIA

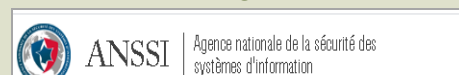


BELGICA



[SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie](#)

FRANCIA



[Agence Nationale de la sécurité des systèmes d'information](#)

ITALIA



[Agenzia per l'Italia digitale](#)

PORTUGAL



[Gabinete Nacional de Segurança](#)

ÍNDICE

SERVICIOS ELECTRONICOS DE CONFIANZA

Proyecto de Ley reguladora de determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza









(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 4-1, de 28 de febrero de 2020)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley




-  Memoria del análisis de impacto normativo
-  Dictamen del Consejo de Estado

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

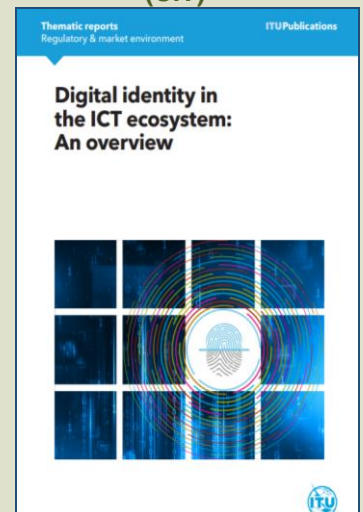
Legislación citada


-  Constitución Española: *Artículo 149.1. 6.ª; 8.ª; 18.ª; 21.ª y 29.ª*
-  Ley Orgánica 4/2017, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana
-  Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimientp Administrativo Común de las Administraciones Públicas
-  Real Decreto 1553/2005, de 23 de diciembre, por el que se regula la expedición del Documento Nacional de Identidad y sus certificados de firma electrónica
-  Ley 11/2002, de 6 de mayo, reguladora del Centro Nacional de Inteligencia
-  Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil
-  Real Decreto1337/1999, de 31 de julio, por el que se regula la remisión de información en materia de normas y reglamentaciones técnicas y reglamento relativos a los servicios de la sociedad de la información
-  Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso administrativa

Legislación derogada

-  Ley 59/2003, de 19 de diciembre, de firma electrónica
-  Art. 25 de la Ley 34/2002, de 11 de julio, de servicios de la sociedad de la información y del comercio electrónico
-  Orden del Ministerio de Fomento de 21 de febrero de 2000 por la que se aprueba el Reglamento de acreditación de prestadores de servicios de certificación de determinados productos de firma electrónica

UNION INTERNACIONAL DE TELECOMUNICACIONES (UIT)




 Digital identity in the ICT ecosystem: An overview, 2018



SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

 **Ley 56/2007**, de 28 de diciembre, de **Medidas de Impulso de la Sociedad de la Información** → Véase texto comparativo

 **Ley 1/2000**, de 7 de enero, de **Enjuiciamiento Civil** → Véase texto comparativo


UNIÓN EUROPEA

Legislación citada


 **Reglamento (UE) nº 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo** de 23 de julio de 2014 **relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por el que se deroga la Directiva 1999/93/CE**

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA


Alemania

 Gesetz zur Durchführung der Verordnung (EU) Nr. 910/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Juli 2014 über elektronische **Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt** und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG (eIDAS-Durchführungsgesetz)


Bélgica

 Loi mettant en oeuvre et complétant le règlement (UE) nº 910/2014 du parlement européen et du conseil du 23 juillet 2014 sur **l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur** et abrogeant la directive 1999/93/CE, portant insertion du titre 2 dans le livre XII " Droit de l'économie électronique " du Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au titre 2 du livre XII et des dispositions d'application de la loi propres au titre 2 du livre XII, dans les livres I, XV et XVII du Code de droit économique

Francia

 Ordonnance no 2017-1426 du 4 octobre 2017 relative à **l'identification électronique et aux services de confiance pour les transactions électroniques**

 Décret no 2018-347 du 9 mai 2018 relatif à **la lettre recommandée électronique**

 **Services de délivrance de certificats qualifiés de signature électronique, de cachet électronique et d'authentification de site internet** Critères d'évaluation de la conformité au règlement eIDAS, 3 janvier 2017

 **Prestataires de services de confiance qualifiés** Critères d'évaluation de la conformité au règlement eIDAS, 05 juillet 2017



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Alamillo Domingo, Ignacio.

Identificación, firma y otras pruebas electrónicas : la regulación jurídico-administrativa de la acreditación de las transacciones electrónicas / Ignacio Alamillo Domingo ; prólogo Julián Valero Torrijos. -- 1ª ed.—Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2019. -- 753 p. CD 116110

Caballero Velasco, María Ángeles.

Ciberseguridad : y transformación digital : cloud, identidad digital, blockchain, agile, inteligencia artificial -- / María Ángeles Caballero Velasco, Diego Cilleros Serrano.—Madrid : Anaya Multimedia, D.L. 2019. -- 311 p. CD 116194

Merchán Murillo, Antonio.

Evolución actual de la normativa sobre firma electrónica / autor, Antonio Merchán Murillo.—Sevilla : Hispalex, 2017. -- 154 p. CD 112375

Merchán Murillo, Antonio.

Firma electrónica: funciones y problemática : (especial referencia al Reglamento (UE) nº 910/2014, relativo a la identificación electrónica por la que se deroga la Directiva 1999/93/CE de firma electrónica) / Antonio Merchán Murillo. -- 1ª ed.—Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2016. -- 325 p. CD 109507


Rodríguez Ayuso, Juan Francisco.

Ámbito contractual de la firma electrónica / Juan Francisco Rodríguez Ayuso.—Barcelona : Bosch, 2018. -- 419 p. https://2019.vlex.com/#/search/type:sourc e+jurisdiction:ES+content_type:4+source _type:01.01,01.02,01.03,01.04,01.05+cat egorias:10*/p7/WWW/sources/23041


⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca (Catálogo → Bibliografías y otras selecciones bibliográficas → Leyes en tramitación).

SERIE LEGISLATIVA


SERIE GENERAL

 **Organismes d'évaluation de la conformité des prestataires de service de confiance.** Critères de reconnaissance au titre du règlement Eidas. Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information, 23 août 2017

Gran Bretaña


 **The Electronic Identification and Trust Services for Electronic Transactions** (Amendment etc.) (EU Exit) Regulations 2019. Statutory Instrument 2019 Nº 89

Italia

 **Codice dell'amministrazione digitale** (Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82). **Documento informatico, firme elettroniche, servizi fiduciari e trasferimenti di fondi** [Texto consolidado]

Portugal

 Despacho 154/2017. **Identificação de pessoas físicas através de procedimentos de identificação à distância** com recurso a videoconferencia

 Despacho 155/2017. **Criação de assinaturas eletrónicas à distância, com gestão por um prestador qualificado de serviços de confiança em nome do signatário**

ESTUDIOS

La identidad electrónica como elemento fundamental del contrato / Antonio Merchán Murillo.—En: Revista Aranzadi de derecho y nuevas tecnologías.—N. 47 (mayo-ag. 2018)

Servicios de identificación electrónica dentro de la e-Administración / por Antonio Merchán Murillo.—En: Revista general de derecho administrativo.—N. 47 (en. 2018). -- 25 p.

De nuevo con la firma electrónica y otras cuestiones : Reglamento UE núm. 910/2014 / Francisco Javier García Más. – En.:Revista jurídica del notariado.—N. 102-103 (abr.-sept. 2017).—p. 113-188

Regulación y desarrollo de la identidad electrónica en Europa / Antonio Merchán Murillo.-- En: Revista Aranzadi de derecho y nuevas tecnologías.—N. 44 (mayo-ag. 2017). -- 39 p.

Identificación electrónica y servicios de confianza / María González. – En : Diario La Ley, Nº 8762 (16 mayo 2016)

El “nuevo” Reglamento UE 910/14, relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza en las transacciones electrónicas en el mercado interior, tras un año desde su publicación en el DOUE / Manuel Lafuente Suárez. – En : Actualidad Jurídica Aranzadi num. 911/2015

El reglamento europeo sobre identificación y servicios de confianza electrónicos / Mariliana Rico Carrillo. En: Revista General de Derecho Europeo, Nº. 35, 2015

La identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior Europeo / Miguel Ángel Davara Rodríguez. En: Consultor de los Ayuntamientos, Nº 19, Sección Nuevas tecnologías, Quincena del 15 al 29 Oct. 2014, Ref. 2051/2014, pág. 2051, tomo 2

DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa

1. **Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales** (Enero 2020)
2. **Utilización de los datos del Registro de Nombres de Pasajeros para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de delitos de terrorismo y delitos graves** (Marzo 2020)
3. **Impuesto sobre las Transacciones Financieras** (Abril 2020)

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es