



Congreso de los Diputados

# Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO  
Departamento de Documentación  
Ampliación I – 2ª Planta  
Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 31 – Noviembre de 2021

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

## IMPUESTOS ESPECIALES

Proyecto de Ley por la que se modifican la Ley 38/1992, de 28 de diciembre, de Impuestos Especiales, la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido y la Ley 9/2011, de 10 de mayo, de tasas consulares

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 72-1, de 29 de octubre de 2021)

Tramitación parlamentaria

## PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 26 de octubre de 2021, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Hacienda y Función Pública. Viene acompañado de los siguientes documentos:

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Dictamen del Consejo de Estado](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, esta Ley tiene por objeto incorporar a nuestro ordenamiento jurídico tres Directivas:

- [Directiva \(UE\) 2020/262 por la que se establece el régimen general de los impuestos especiales](#)
- [Directiva \(UE\) 2020/1151 por la que se modifica la Directiva 92/83/CEE relativa a la armonización de las estructuras de los impuestos especiales sobre el alcohol y las bebidas alcohólicas](#)
- [Directiva \(UE\) 2019/2235 del Consejo de 16 de diciembre de 2019 por la que se modifican la Directiva 2006/112/CE, relativa al sistema común del impuesto sobre el valor añadido, y la Directiva 2008/118/CE, relativa al régimen general de los impuestos especiales, en lo que respecta al esfuerzo de defensa en el marco de la Unión](#)

## CONTENIDO

- **PROYECTO DE LEY**
  - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
  - Legislación citada
  - Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
- **UNIÓN EUROPEA**
  - Directivas transpuestas
  - Documentación citada
  - Documentación complementaria
- **ESTUDIOS**
- **SELECCIÓN DE LIBROS**



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los textos completos de los documentos citados

Para ello se modifican parcialmente de dos normas tributarias: la [Ley 38/1992, de Impuestos Especiales](#), y la [Ley 37/1992, del Impuesto sobre el Valor Añadido](#). De forma adicional, se aprovecha la modificación de ésta última disposición para actualizar las referencias sobre normativa derogada o que han quedado desfasadas, así como para efectuar determinados ajustes técnicos e introducir alguna otra modificación necesaria para un adecuado control de los productos objeto de impuestos especiales, sobre todo en lo referido al Impuesto sobre Hidrocarburos y al Impuesto sobre la Electricidad.

Por último, se modifica la [Ley 9/2011, de Tasas consulares](#), al objeto de adecuarla a lo dispuesto en el [Reglamento de la Oficina de Interpretación de Lenguas](#) del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, que incluye entre sus disposiciones la creación de dos títulos profesionales, el de Traductor Jurado y el de Intérprete Jurado.

El proyecto de Ley consta de **dos artículos** y **cinco disposiciones finales**:

- El **artículo primero** introduce las modificaciones en la [Ley de Impuestos Especiales](#) → **Véase texto comparativo**;
- El **artículo segundo** incluye las modificaciones de la [Ley 37/1992, del Impuesto sobre el Valor Añadido](#) → **Véase texto comparativo**;
- La **disposición final primera** incorpora los cambios en la [Ley 9/2011, de Tasas consulares](#) → **Véase texto comparativo**;
- La **disposición final segunda** hace referencia al título competencial;
- La **disposición final tercera** señala que, mediante esta Ley, se incorporan al ordenamiento las tres Directivas anteriormente citadas;
- La **disposición final cuarta** recoge la habilitación normativa para adoptar las medidas necesarias para el desarrollo y ejecución de esta ley;
- La **disposición final quinta** hace referencia a la entrada en vigor.

La sección de **DOCUMENTACION ESPAÑOLA** incluye, junto a los **textos comparativos** de la legislación vigente con las propuestas de modificación, toda la legislación citada en el Proyecto del Ley.

En la Sección de **DOCUMENTACION EUROPEA** se recogen junto, a toda la documentación citada en el texto, dos recientes estudios sobre los impuestos recogidos en las directivas que se transponen

Completan la información cuatro **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dossier.

## ESPAÑA

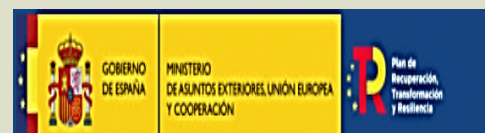


[Impuestos especiales](#)  
[Impuesto sobre el Valor Añadido \(IVA\)](#)

[SILICIE](#)



[Sistemas de Control de Movimientos de Impuestos Especiales](#)  
[SIANE: Sistema Integrado de Avituallamientos y Notas de Entrega](#)




[Traducción e Interpretación](#)

## ÍNDICE

### IMPUESTOS ESPECIALES

Proyecto de Ley por la que se modifican la Ley 38/1992, de 28 de diciembre, de Impuestos Especiales, la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido y la Ley 9/2011, de 10 de mayo, de tasas consulares

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 72-1, de 29 de octubre de 2021)

 [Memoria del análisis de impacto normativo](#)

 [Dictamen del Consejo de Estado](#)


### DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA


#### Legislación citada


 **Constitución de 1978.** Arts. 149.1.14ª

 **Ley 37/1992,** de 28 de diciembre, **del Impuesto sobre el Valor Añadido**


 **Ley 38/1992,** de 28 de diciembre, **de Impuestos Especiales**


 **Real Decreto 1165/1995,** de 7 de julio, **por el que se aprueba el Reglamento de los Impuestos Especiales**

 **Ley 58/2003,** de 17 de diciembre, **General Tributaria**

 **Ley 9/2011,** de 10 de mayo, **de tasas consulares**

 **Ley 24/2013,** de 26 de diciembre, **del Sector Eléctrico**

 **Real Decreto 581/2017,** de 9 de junio, **por el que se incorpora al ordenamiento jurídico español la Directiva 2013/55/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de noviembre de 2013, por la que se modifica la Directiva 2005/36/CE relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales y el Reglamento (UE) n.º 1024/2012 relativo a la cooperación administrativa a través del Sistema de Información del Mercado Interior (Reglamento IMI)**

 **Real Decreto 724/2020,** de 4 de agosto, **por el que se aprueba el Reglamento de la Oficina de Interpretación de Lenguas del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación**

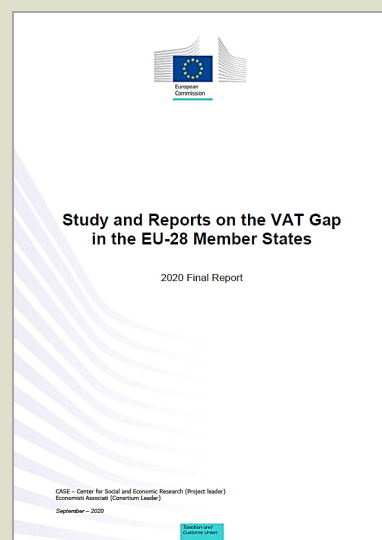
### UNIÓN EUROPEA




[Comisión Europea. Excise Duties](#)



[VAT](#)



 **Study and Reports on the VAT Gap in the EU-28 Member States**  
2020 Final Report  
September 2020

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

**Ley 37/1992**, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido→ Véase **texto comparativo**

**Ley 38/1992**, de 28 de diciembre, de Impuestos Especiales→ Véase **texto comparativo**

**Ley 9/2011**, de 10 de mayo, de Tasas consulares→ Véase **texto comparativo**

## UNIÓN EUROPEA

Directivas transpuestas

**Directiva (UE) 2019/2235** del Consejo de 16 de diciembre de 2019, por la que se modifican la **Directiva 2006/112/CE**, relativa al sistema común del impuesto sobre el valor añadido, y la **Directiva 2008/118/CE**, relativa al régimen general de los impuestos especiales, en lo que respecta al esfuerzo de defensa en el marco de la Unión. DOUE L 336 30 de diciembre 2019

**Directiva (UE) 2020/262** del Consejo, de 19 de diciembre de 2019, por la que se establece el régimen general de los impuestos especiales. DOUE L 58 27 de febrero 2020

**Directiva (UE) 2020/1151** del Consejo de 29 de julio de 2020 por la que se modifica la **Directiva 92/83/CEE** relativa a la armonización de las estructuras de los impuestos especiales sobre el alcohol y las bebidas alcohólicas. DOUE L 256 5 de agosto 2020

Documentación citada

**Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea**. Arts. 349 y 355

**Reglamento (CEE) 2658/87** del Consejo de 23 de julio de 1987, relativo a la nomenclatura arancelaria y estadística y al arancel aduanero común. DOUE L 256 7 de septiembre 1987

**Directiva 92/83/CEE** del Consejo, de 19 de octubre de 1992, relativa a la armonización de las estructuras de los impuestos especiales sobre el alcohol y las bebidas alcohólicas. DOUE L 316 31 de octubre 1992

**Directiva 2001/82/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de noviembre de 2001, por la que se establece un código comunitario sobre medicamentos veterinarios. DOUE L 311 28 de noviembre 2001

**Directiva 2001/83/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de noviembre de 2001, por la que se establece un código comunitario sobre medicamentos para uso humano. DOUE L 311 28 de noviembre 2001



### Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

#### Selección de libros

**Directrices internacionales sobre IVA [Recurso electrónico]** / OECD. -- Paris : OECD Publishing, 2021. -- 1 fichero PDF (97 p.)

**Impuestos energético-ambientales en España: situación y propuestas eficientes y equitativas [Recurso electrónico]** / Alberto Gago ... [et al.]. -- Madrid : Fundación Alternativas ; Fundación Iberdrola, 2019. -- 1 fichero PDF (78 p.)

**Larrea Basterra, Macarena.**  
Tendencias en fiscalidad energética y medioambiental en el entorno europeo [Recurso electrónico] / Macarena Larrea Basterra. -- San Sebastián : Orkestra-Instituto Vasco de Competitividad, 2020. -- 1 fichero PDF (158 p.)

**Ortiz Calzadilla, Rafael.**  
Paradojas fiscales / Rafael Ortiz Calzadilla ; prólogo Juan Corona. -- 1ª ed. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2019. -- 172 p.  
CD 115807

**Rodríguez Márquez, Jesús.**  
Teoría del conocimiento en el IVA: guía para su prevención y defensa / [Jesús Rodríguez Márquez]. -- Madrid : Francis Lefebvre, 2019. -- 144 p.  
CD 116338


Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado Leyes en tramitación del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).


# Dosieres


XIV Legislatura Nº 31- Noviembre de 2021


SERIE LEGISLATIVA


SERIE GENERAL

 **Directiva 2003/96/CE del Consejo**, de 27 de octubre de 2003, por la que se reestructura el régimen comunitario de imposición de los productos energéticos y de la electricidad. DO L 283 de 31.10.2003


 **Directiva 2005/36/CE del Parlamento Europeo y del Consejo**, de 7 de septiembre de 2005, relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales. DO L 255 de 30.9.2005


 **Directiva 2006/112/CE del Consejo**, de 28 de noviembre de 2006, relativa al sistema común del impuesto sobre el valor añadido. DOUE L 347 11 de diciembre 2006


 **Directiva 2008/118/CE del Consejo**, de 16 de diciembre de 2008, relativa al régimen general de los impuestos especiales, y por la que se deroga la Directiva 92/12/CEE. DOUE L 9 14 de enero 2009

 **Reglamento (UE) 1024/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo**, de 25 de octubre de 2012, relativo a la cooperación administrativa a través del Sistema de Información del Mercado Interior y por el que se deroga la Decisión 2008/49/CE de la Comisión («Reglamento IMI»). DOUE L 316 14 de noviembre 2012

 **Reglamento (UE) 952/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo**, de 9 de octubre de 2013, por el que se establece el código aduanero de la Unión. DOUL 269 10 de octubre 2013

 **Directiva 2013/55/UE del Parlamento Europeo y del Consejo**, de 20 de noviembre de 2013, por la que se modifica la Directiva 2005/36/CE relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales y el Reglamento (UE) 1024/2012 relativo a la cooperación administrativa a través del Sistema de Información del Mercado Interior («Reglamento IMI»). DOUE L 354 28 de diciembre 2013

 **Reglamento Delegado (UE) 2015/2446 de la Comisión**, de 28 de julio de 2015, por el que se completa el Reglamento (UE) no 952/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo con normas de desarrollo relativas a determinadas disposiciones del Código Aduanero de la Unión. DOUE L 343 29 de diciembre 2015

 **Reglamento de Ejecución (UE) 2015/2447 de la Comisión**, de 24 de noviembre de 2015, por el que se establecen normas de desarrollo de determinadas disposiciones del Reglamento (UE) no 952/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el código aduanero de la Unión. DOUE L 343 29 de diciembre 2015

 **Comunicación conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo relativa al Plan de Acción sobre Movilidad Militar**. JOIN (2018) 5 final. 28 de marzo 2018





## DOSIERES XIV LEGISLATURA

### Serie legislativa


1. Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales (Enero 2020)
2. Utilización de los datos del Registro de Nombres de Pasajeros para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de delitos de terrorismo y delitos graves (Marzo 2020)
3. Impuesto sobre las Transacciones Financieras (Abril 2020)
4. Determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza (Abril 2020)
5. Transformación Digital del Sistema Financiero (Abril 2020)
6. Educación (Mayo 2020)
7. Cambio climático (Junio 2020)
8. Medidas de apoyo al sector cultural (Junio 2020)
9. Ingreso mínimo vital (Julio 2020)
10. Protección a la infancia y la adolescencia frente a la violencia (Agosto 2020)
11. Comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (Septiembre 2020)
12. Apoyo a las personas con discapacidad en el ejercicio de su capacidad jurídica (Octubre 2012)
13. Acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales (Octubre 2012)
14. Lucha contra la elusión fiscal (Noviembre 2020)
15. Trabajo a distancia (Noviembre 2020)
17. Cadena alimentaria (Diciembre 2020)
18. Protección de datos personales (Marzo 2021)
19. Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial (Abril 2021)



 **Reglamento (UE) 2018/858 del Parlamento Europeo y del Consejo**, de 30 de mayo de 2018, sobre la homologación y la vigilancia del mercado de los vehículos de motor y sus remolques y de los sistemas, los componentes y las unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos, por el que se modifican los Reglamentos (CE) n.º 715/2007 y (CE) n.º 595/2009 y por el que se deroga la Directiva 2007/46/CE (Texto pertinente a efectos del EEE.). DOUE L 151 14 de junio 2018

 **Reglamento Delegado (UE) 2018/162 de la Comisión**, de 23 de noviembre de 2017, que modifica el anexo I del Reglamento (UE) 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo y los anexos II y III del Reglamento (UE) 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo. DOUE L 30 2 de febrero 2018

### Documentación complementaria

 **Study and Reports on the VAT Gap in the EU-28 Member States. 2020 Final Report.** European Commission. September 2020

 **General arrangements for excise duty – Harmonisation and simplification (Revision of Directive 2008/118/EC).** European Parliament. Briefing. March 2018

20. Creación de la Fiscalía Europea (Mayo 2021)
21. Reforma del artículo 49 de la Constitución española (Junio 2021)
22. Residuos y suelos contaminados (Junio 2021)
23. Sostenibilidad del sistema eléctrico (Julio 2021)
24. El dopaje en el deporte (Julio 2021)
25. Libertad sexual (Septiembre 2021)
26. Memoria democrática (Septiembre 2021)
27. Retribución del CO2 no emitido del mercado eléctrico (Septiembre 2021)
28. Garantía del poder adquisitivo de las pensiones (Octubre 2021)
29. Formación profesional (Octubre 2021)
30. Convivencia universitaria (Octubre 2021)
31. Presupuestos Generales del Estado (Noviembre 2021)

## ESTUDIOS

Falcón y Tella, R. (2019). **El principio de proporcionalidad y las sanciones previstas en el art. 203.5 de la Ley General Tributaria.** *Revista quincena fiscal*, 5, 1-4.

Fernández de Buján y Arranz, A. (2020). **Alcance de la nueva Directiva 2020/262 del Consejo de 19 de diciembre de 2019, por la que se establece el régimen general de los Impuestos Especiales.** *Revista de Fiscalidad Internacional y Negocios Transnacionales*, 15, 1-24.

Miguel Canuto, E. (2020). **Proporcionalidad de las sanciones en el Impuesto sobre el Valor Añadido.** *Revista quincena fiscal*, 19, 1-23.

Sánchez Pons, J. J. (2019). **Régimen fiscal de las devoluciones de gasóleo de uso profesional.** *Carta tributaria*, 47, 87-97.

### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación  
Jurisprudencia  
Derecho comparado  
Documentación de la UE  
Documentación española  
Organizaciones internacionales  
Bibliografías  
Artículos de revista  
Noticias de prensa  
Consultas guiadas  
Difusión selectiva de la información  
Información sobre recursos y fuentes disponibles

### RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)