



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 30 – Noviembre de 2021

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA EL AÑO 2022

Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2022

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 70-1, de 15 de octubre de 2021)

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 70-2, de 15 de octubre de 2021)
(*Calendario de tramitación*)

[Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN

En el Consejo de Ministros de 7 de octubre de 2019 se aprobó la remisión a las Cortes Generales del [Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2022](#). Mediante su examen, enmienda y aprobación, las Cortes Generales ejercen una de las funciones básicas que se contemplan en los artículos **66.2 y 134 de la Constitución**.

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 13 de octubre de 2021, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar Dictamen a la Comisión de Presupuestos. Viene acompañado de la siguiente **documentación complementaria**:

[Informe de impacto de género](#)

[Informe del impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia](#)

[Informe de alineamiento de los Presupuestos Generales del Estado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030](#)

- [Tomo I. Informe de Alineamiento con los ODS](#)
- [Tomo II. Principales medidas y actuaciones por políticas de gasto](#)
- [Anexo I. Principales medidas y actuaciones por departamentos ministeriales](#)
- [Anexo II. Principales medidas y actuaciones por entidades del sector público empresarial](#)

[Informe de Ayuda Oficial al Desarrollo](#)

CONTENIDO

■ PROYECTO DE LEY

- Documentación complementaria

■ DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

- Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
- Documentación complementaria

■ UNIÓN EUROPEA

- Documentación citada
- Documentación complementaria



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los textos completos de los documentos citados

El Proyecto de Ley, que comienza con una extenso **Preámbulo**, consta de **ciento siete artículos** –estructurados en ocho títulos–, **ciento quince disposiciones adicionales, seis transitorias, veintisiete finales** y catorce **Anexos**. Su articulado está estructurado en los siguientes Títulos, con sus correspondientes capítulos y secciones:

Título I: De la aprobación de los Presupuestos y de sus modificaciones

Capítulo I: Créditos iniciales y financiación de los mismos (arts.1 a 6)

Capítulo II: Normas de modificación y ejecución de créditos presupuestarios (arts. 7 a 11)

Capítulo III: De la Seguridad Social (art. 12)

Título II: De la gestión presupuestaria

Capítulo I: De la gestión de los presupuestos docentes (arts. 13 a 14)

Capítulo II: De la gestión presupuestaria de la Seguridad Social, de la Sanidad y de los Servicios Sociales (arts. 15 a 17)

Capítulo III: Otras normas de gestión presupuestaria (art. 18)

Título III: De los gastos de personal

Capítulo I: De los gastos del personal al servicio del sector público (arts. 19 a 20)

Capítulo II: De los regímenes retributivos (arts. 21 a 29)

Capítulo III: Otras disposiciones en materia de régimen del personal activo (arts. 30 a 35)

Título IV: De las pensiones públicas

Capítulo I: Actualización de pensiones (art. 36)

Capítulo II: Determinación inicial de las pensiones del Régimen de Clases Pasivas del Estado y de las especiales de guerra (arts. 37 y 38)

Capítulo III: Limitaciones en el señalamiento inicial de las pensiones públicas (art. 39)

Capítulo IV: Actualización y modificación de los valores de las pensiones públicas (arts. 40 a 42)

Capítulo V: Complementos por mínimos (arts. 43 a 44)

Capítulo VI: Otras disposiciones en materia de pensiones públicas (arts. 45 a 46)

Título V: De las operaciones financieras

Capítulo I: Deuda Pública (arts. 47 a 50)

Capítulo II: Aavales Públicos y Otras Garantías (arts. 51 a 53)

Capítulo III: Relaciones del Estado con el Instituto de Crédito Oficial (arts. 54 a 58)

Título VI: Normas Tributarias

Capítulo I: Impuestos Directos (arts. 59 a 62)

Capítulo II: Impuestos Indirectos (arts. 63 y 64)

Capítulo III: Otros Tributos (arts. 65 a 74)

Título VII: De los Entes Territoriales

Capítulo I: Entidades Locales (arts. 75 a 100)

Capítulo II: Comunidades Autónomas (arts. 101 a 104)

Título VIII: Cotizaciones Sociales (arts. 105 a 107)

ANEXOS I – XIV

I.  Distribución de los créditos por programas

II.  Créditos Ampliables

III.  Operaciones de crédito autorizadas a organismos y entidades integrantes del sector público institucional estatal

IV.  Módulos económicos de distribución de fondos públicos para sostenimiento de centros concertados

V.  Módulos económicos de distribución de Fondos Públicos para sostenimiento de centros concertados ubicados en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla

VI.  Costes de personal de la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED) para el año 2022

VII.  Remanentes de crédito incorporables

VIII.  Consorcios y restantes Entidades del sector público administrativo

IX.  Entidades de derecho público que aplican los principios y normas de contabilidad recogidos en el Código de Comercio y el Plan General de Contabilidad de la empresa española

X.  Fundaciones del sector público estatal

XI.  Fondos sin personalidad jurídica

XII.  Bonificaciones 2022 (Art. 245.3). Para incentivar tráficos y servicios marítimos que coadyuven al desarrollo económico y social

XIII.  Bienes del Patrimonio Histórico Español

XIV.  Infraestructuras Científicas y Técnicas Singulares

Por lo que se refiere a la preparación de los Presupuestos, el Ministerio de Hacienda y Función Pública aprobó, el 25 de junio de 2021, la [Orden HAC/669/2021, por la que se dictan las normas para la elaboración de los Presupuestos Generales del Estado para 2022](#)

Se han elaborado textos comparativos de todas las modificaciones propuestas en el Proyecto de Ley. Dichas modificaciones aparecen distribuidas a lo largo del **artículo**, y en diversas **disposiciones adicionales**⇒ **Véanse textos comparativos**.

A lo largo del Proyecto de Ley **se citan numerosas disposiciones**, cuyos textos pueden consultarse en la [base de datos de legislación del BOE](#).

Por último, la sección de **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA** incorpora el [Acuerdo por el que se fija el límite de gasto no financiero del Presupuesto del Estado para 2022](#), aprobado por el Pleno del Congreso de los Diputados en septiembre de 2021 y la [Sentencia 111/2021](#) del Tribunal Constitucional por la que se declaran inconstitucionales y nulos, con el alcance establecido en el fundamento jurídico 8, varios preceptos del Real Decreto legislativo 670/1987.

En el apartado dedicado a la **UNIÓN EUROPEA**, se incluyen, como documentación complementaria, diversos documentos, entre los que destaca el [Informe de la Comisión de 2 de junio de 2021, COM \(2021\) 529](#), donde se analiza el cumplimiento de los criterios de déficit y de deuda establecidos en el Tratado por parte de España y el resto de los Estados miembros, prestándose la debida consideración a la grave recesión económica provocada por la pandemia de COVID-19.

Finalmente el estudio del Parlamento Europeo, [Improving the quality of public spending in Europe. Budgetary 'waste rates' in EU Member States](#), examina opciones para de lograr una mayor eficacia en el gasto público.



[Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos](#)



 **Presentación del Proyecto de Presupuestos Generales del Estado 2022**

ÍNDICE

PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA EL AÑO 2022

Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2022

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 70-1, de 15 de octubre de 2021)

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 70-2, de 15 de octubre de 2021)

Calendario de tramitación

Documentación complementaria

 [Informe de impacto de género](#)

 [Informe del impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia](#)

Informe de alineamiento de los Presupuestos Generales del Estado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030

 [Tomo I. Informe de Alineamiento con los ODS](#)

 [Tomo II. Principales medidas y actuaciones por políticas de gasto](#)

 [Anexo I. Principales medidas y actuaciones por departamentos ministeriales](#)

 [Anexo II. Principales medidas y actuaciones por entidades del sector público empresarial](#)

 [Informe Ayuda Oficial al Desarrollo](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

 [Constitución de 1978. Arts. 72.1; 134.4.7; 135.4; 149.1.13ª; 156.1.](#)

[Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación presentadas en el articulado](#)

Real Decreto Legislativo 1175/1990, de 28 de septiembre, por el que se aprueban las tarifas y la instrucción del Impuesto sobre Actividades Económicas → [Véase texto comparativo](#)

Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido → [Véase texto comparativo](#)

Real Decreto Legislativo 1/1993, de 24 de septiembre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados → [Véase texto comparativo](#)

Proyecto de Presupuestos Generales del Estado 2022



[SERIE ROJA](#)

[SERIE VERDE](#)

[SERIE AMARILLA](#)

[SERIE GRIS](#)

[SERIE AZUL](#)



 [Límite de gasto no financiero del estado para 2022 y tasas de referencia de estabilidad](#)

Dosieres

XIV Legislatura Nº 30 - Noviembre de 2021

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Ley 35/2006, de 28 de noviembre, del **Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y de modificación parcial de las leyes de los Impuestos sobre Sociedades, sobre la Renta de no Residentes y sobre el Patrimonio**→ **Véase texto comparativo**

Ley 27/2014, de 27 de noviembre, del **Impuesto sobre Sociedades**→ **Véase texto comparativo**

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación presentadas en las disposiciones adicionales

Real Decreto Legislativo 670/1987, de 30 de abril, **por el que se aprueba el texto refundido de Ley de Clases Pasivas del Estado**→ **Véase texto comparativo**

Ley 66/1997, de 30 de diciembre, de **Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social**→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto Legislativo 1/2000, de 9 de junio, **por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas**→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto Legislativo 3/2000, de 23 de junio, **por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes sobre el Régimen especial de Seguridad Social del personal al servicio de la Administración de Justicia**→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto Legislativo 4/2000, de 23 de junio, **por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Seguridad Social de los Funcionarios Civiles del Estado**→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto Legislativo 1/2002, de 29 de noviembre, **por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Regulación de los Planes y Fondos de Pensiones**→ **Véase texto comparativo**

Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de **Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social**→ **Véase texto comparativo**

Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del **Patrimonio de las Administraciones Públicas**→ **Véase texto comparativo**

Ley 38/2003, de 17 de noviembre, **General de Subvenciones**→ **Véase texto comparativo**

Ley 47/2003, de 26 de noviembre, **General Presupuestaria**→ **Véase texto comparativo**

Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, **por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales**→ **Véase texto comparativo**

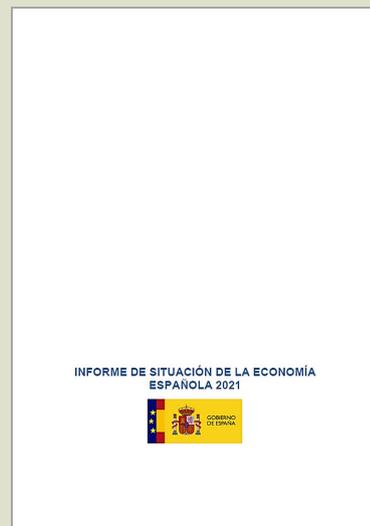
Ley 17/2006, de 5 de junio, de **la radio y la televisión de titularidad estatal**→ **Véase texto comparativo**

Ley 42/2006, de 28 de diciembre, de **Presupuestos Generales del Estado para el año 2007**→ **Véase texto comparativo**



 **Plan de recuperación, transformación y resiliencia**

Gobierno de España. 27 de abril de 2021



 **Informe de situación de la economía española 2021**

Gobierno de España. 21 de julio de 2021

Dosieres

XIV Legislatura Nº 30 - Noviembre de 2021

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria → Véase texto comparativo

Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante → Véase texto comparativo

Ley 29/2011, de 22 de septiembre, de Reconocimiento y Protección Integral a las Víctimas del Terrorismo → Véase texto comparativo

Ley 36/2011, de 10 de octubre, reguladora de la jurisdicción social → Véase texto comparativo

Real Decreto-ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad → Véase texto comparativo

Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia → Véase texto comparativo

Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público → Véase texto comparativo

Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social → Véase texto comparativo

Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 → Véase texto comparativo

Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital → Véase texto comparativo

Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2021 → Véase texto comparativo

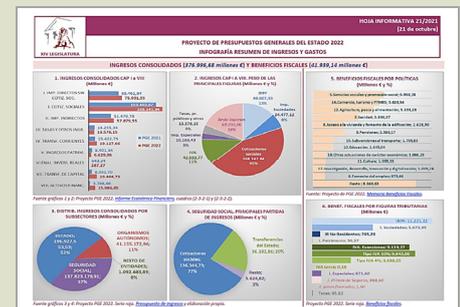
Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia → Véase texto comparativo

Documentación complementaria

Orden HAC/669/2021, de 25 de junio, por la que se dictan las normas para la elaboración de los Presupuestos Generales del Estado para 2022

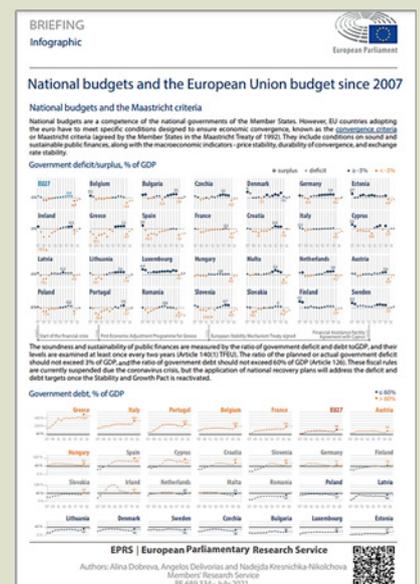
Tribunal Constitucional. Pleno. Sentencia 111/2021, de 13 de mayo de 2021. Recurso de inconstitucionalidad 2295-2020. Interpuesto por más de cincuenta senadores del Grupo Parlamentario Popular en relación con diversas disposiciones del Real Decreto-ley 15/2020, de 21 de abril, de medidas urgentes complementarias para apoyar la economía y el empleo. Límites materiales de los decretos leyes: nulidad de los preceptos que modifican el régimen de gestión de clases pasivas. Voto particular

DEPARTAMENTO DE ANÁLISIS ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO Dirección de Estudios Análisis y Publicaciones



Proyecto de Presupuestos Generales del Estado Infografía resumen de ingresos y gastos

UNIÓN EUROPEA



National budgets and the European Union Budget since 2007 EPRS. Briefing. July 2021

 Consejo de Ministros. Nota de prensa. 27 de julio de 2021 **Límite de gasto no financiero del Estado para 2022 y tasas de referencia de Estabilidad**

 Congreso de los Diputados. Pleno. **Comunicación del acuerdo del Consejo de Ministros de 27 de julio de 2021, por el que se solicita del Congreso de los Diputados la apreciación de que España está sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria, a los efectos previstos en los artículos 135.4 de la Constitución y 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.** (BOCG

Congreso de los Diputados, Serie D, núm. 318, de 6 de septiembre de 2021) 
Aprobación por el Pleno. (BOCG Congreso de los Diputados, Serie D, núm. 329, de 22 de septiembre de 2021)

UNIÓN EUROPEA

Documentación citada

 Comunicación de la Comisión al Consejo relativa a la **activación de la cláusula general de salvaguardia del Pacto de Estabilidad y Crecimiento.** COM (2020) 123 final. 20 de marzo 2020

 Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, **por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.** DOUE L 57. 18 de febrero 2021

 Comunicación de la Comisión al Consejo. **Un año después de la pandemia de COVID-19: respuesta en materia de política presupuestaria.** COM (2021) 105 final. 3 de marzo 2021

 Comunicación de la Comisión [...] **Coordinación de las políticas económicas en 2021: superar la COVID-19, apoyar la recuperación y modernizar nuestra economía.** COM (2021) 500 final. 2 de junio 2021

 Recomendación del Consejo, de 18 de junio de 2021, por la que se emite un **dictamen del Consejo sobre el Programa de Estabilidad de 2021 de España.** DOUE C 304. 29 de julio 2021

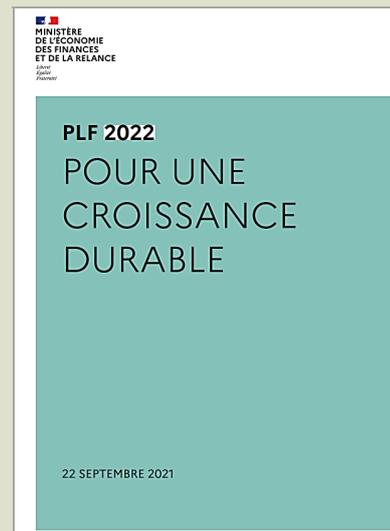
Documentación complementaria

 Resolución del Consejo sobre el **Pacto de estabilidad y crecimiento.** Amsterdam, 17 de junio de 1997. DOUE C 236. 2 de agosto 1997

 Reglamento (CE) 1466/97 del Consejo, de 7 de julio de 1997, **relativo al reforzamiento de la supervisión de las situaciones presupuestarias y a la supervisión y coordinación de las políticas económicas.** DO L 209, 2 de agosto 1997

 Reglamento (CE) 1467/97 del Consejo, de 7 de julio de 1997, **relativo a la aceleración y clarificación del procedimiento de déficit excesivo.** DO L 209, 2 de agosto 1997

FRANCIA



PLF 2022

Pour une croissance durable
22 septembre 2021

ITALIA



Documento Programmatico di Bilancio
2022

Ministero dell'Economia e delle Finanze.
20 Ottobre 2021

Dosieres

XIV Legislatura Nº 30 - Noviembre de 2021

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

 Reglamento (UE) 473/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2013, **sobre disposiciones comunes para el seguimiento y la evaluación de los proyectos de planes presupuestarios y para la corrección del déficit excesivo de los Estados miembros de la zona del euro**. DO L 140, 27 de mayo 2013

 **Improving the quality of public spending in Europe. Budgetary 'waste rates' in EU Member States.** European Parliamentary Research Service. Study. October 2020

 Informe de la Comisión *[relativo a varios países de la Unión]*. **España. Informe elaborado de conformidad con el artículo 126, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.** COM (2021) 529 final. 2 de junio 2021



DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organizaciones internacionales
Bibliografías
Artículos de revista
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es