



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

CONVIVENCIA UNIVERSITARIA

Proyecto de Ley de convivencia universitaria

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 68-1, de 17 de septiembre de 2021)

Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 14 de septiembre de 2021, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Ciencia, Innovación y Universidades. Viene acompañado de los siguientes documentos:

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Informe de la Conferencia General de Política Universitaria](#)

[Informe del Consejo de Universidades](#)

Como se señala en la **Exposición de Motivos**, la **Ley Orgánica 6/2001, de Universidades (LOU)** establece, en su artículo 46, los derechos y deberes de los y las estudiantes y determina que los Estatutos y normas de organización y funcionamiento de las propias instituciones se desarrollarán incluyendo los mecanismos para su garantía.

La **LOU** también establece que se deben crear las condiciones apropiadas para que los agentes de la actividad universitaria: estudiantado, profesorado y personal de administración y servicios, impulsen y desarrollen aquellas dinámicas de progreso que promuevan un sistema universitario mejor coordinado y de mayor calidad. Las normas de convivencia pacífica consensuadas en la comunidad universitaria son un elemento fundamental para ello.

No obstante lo anterior, en nuestro ordenamiento jurídico siguen vigentes diversos preceptos del **Decreto sobre Disciplina Académica** aprobado en 1954, en concreto los que regulan, mediante un sistema exclusivamente punitivo y un procedimiento sancionador ajeno a las garantías mínimas de un Estado social y democrático de Derecho, el régimen disciplinario del estudiantado. De la necesidad e importancia de la derogación de esta norma ha dado cuenta en varios informes el Defensor del Pueblo.

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 29 – Octubre de 2021

SERIE GENERAL

CONTENIDO

- PROYECTO DE LEY
 - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Legislación citada
 - Legislación derogada
 - Jurisprudencia citada
 - Documentación complementaria
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Alemania
 - Finlandia
 - Francia
 - Gran Bretaña
 - Luxemburgo
 - Portugal
 - Suecia
- ESTUDIOS
- SELECCIÓN DE LIBROS



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados

Esta Ley, pretende establecer el marco adecuado para que los miembros de la comunidad universitaria, puedan llevar el ejercicio de los derechos y libertades a su máxima expresión gracias a la creación y protección de unos entornos de convivencia fijados democráticamente por las correspondientes universidades a través del desarrollo de sus propias **Normas de Convivencia**.

El Proyecto de Ley se estructura en **un título preliminar** y **dos títulos**, que se desarrollan en 25 artículos. Asimismo incluye **cuatro disposiciones adicionales**, **una disposición transitoria**, **una disposición derogatoria** y **cuatro disposiciones finales**:

- El **título preliminar** contiene las disposiciones generales;
- El **título primero** se dedica a los medios alternativos de solución de conflictos de convivencia, que son dos: el mecanismo de mediación y el procedimiento de mediación;
- El **título segundo** trata sobre el régimen disciplinario;
- Las **cuatro disposiciones adicionales** están referidas a los Centros universitarios de la Defensa, Guardia Civil y Policía Nacional, a la potestad de ejecución forzosa, al no incremento del gasto público, y a la aprobación de las Normas de Convivencia y medidas de prevención y respuesta frente a la violencia, la discriminación y/o el acoso;
- En la **disposición transitoria única** se establece el régimen transitorio de los procedimientos disciplinarios, indicando que, a aquellos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley, les serán de aplicación las faltas y sanciones establecidas por la Ley cuando resulten más favorables;
- En la **disposición derogatoria única** se acaba expresamente con la vigencia del **Decreto de 8 de septiembre de 1954, por el que se aprueba el Reglamento de Disciplina Académica de los Centros Oficiales de Enseñanza Superior y de Enseñanza Técnica dependientes del Ministerio de Educación Nacional**;
- Por último, se incluye una **disposición final primera** sobre el título competencial, en la que se explicita el carácter de normativa básica estatal de la Ley; mientras que la **segunda** recoge la habilitación normativa al Gobierno; la **tercera** versa sobre el establecimiento del régimen disciplinario en las universidades privadas y la **cuarta** se refiere a su entrada en vigor.

La sección de **DOCUMENTACION ESPAÑOLA**, incluye toda la legislación y jurisprudencia citada a lo largo del texto, así como la legislación derogada. Como documentación complementaria se incorporan la valoración y las alegaciones realizadas respectivamente por la **Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas** y la **Conferencia Estatal de Defensores Universitarios** al Anteproyecto de Ley.

La **normativa de los países de nuestro entorno en materia de universidades** consagra el principio de autonomía universitaria, de ahí la dificultad de encontrar en estos países leyes que, con carácter general y al igual que en este Proyecto de ley, regulen un marco de convivencia universitaria. Son las propias universidades, en virtud del principio de autonomía, las que elaboran sus propios reglamentos y estatutos, para la mediación y la resolución de conflictos.

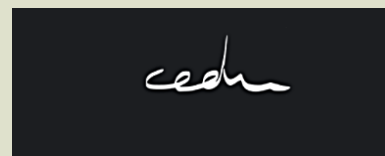
ESPAÑA



[Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas](#)



[El Consejo de Estudiantes Universitarios del Estado](#)



[Conferencia Estatal de Defensores Universitarios](#)

En la Sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado legislación y documentación de **Alemania, Finlandia, Francia, Gran Bretaña, Luxemburgo, Portugal y Suecia**.

Dentro de este bloque de países hay algunos, como Finlandia o Luxemburgo, que, con independencia del reconocimiento de la autonomía universitaria, recogen en sus leyes de universidades unos principios generales sobre los derechos y deberes de los estudiantes, así como del régimen disciplinario.

En el caso de **Finlandia**, la ley **Universities Act** regula en el capítulo V, dedicado a los estudiantes, los derechos, obligaciones y sanciones disciplinarias.

Luxemburgo, por su parte, regula estos derechos y procedimientos en los artículos 40 a 48 de su **Loi du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg**,

En **Alemania** la educación universitaria forma parte de la legislación concurrente entre la Federación y los *Länder*. El Gobierno Federal únicamente tiene competencias sobre los requisitos de admisión y de graduación, el resto de competencias recae en los *Länder*. Cada universidad, ya sea pública o privada, tiene autonomía para regular la convivencia. Esta descentralización competencial, unida al principio de autonomía, permite a cada universidad la elaboración de sus propios estatutos y reglamentos.

De este país únicamente se incluye un documento de carácter general, **Recommendation against sexual discrimination and sexual harassment at universities**, elaborado por la **Conferencia de Rectores Alemanes (HRK)**, que agrupa representantes de todas las universidades públicas del país.

Francia, por su parte, regula los derechos y obligaciones de los estudiantes en el Libro VIII de su **Code de l'éducation**, en un capítulo dedicado a la vida universitaria, si bien, es en la **parte reglamentaria** del Código donde se señalan las sanciones disciplinarias que serán aplicadas por un consejo académico.

De **Gran Bretaña** se incluyen dos documentos del año 2016 de **Universities UK**, institución que representa a 140 universidades de Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda del Norte.

El primero de ellos, **Guidance for Higher Education Institutions. How to Handle Alleged Student Misconduct. Which May also Constitute a Criminal Offence**, pretende ser una guía orientativa para ayudar a las universidades a manejar los problemas disciplinarios de los estudiantes, algunos de los cuales pueden ser constitutivos de delitos penales.

La segunda publicación, **Changing the Culture. Report of the Universities UK Taskforce examining violence against women, harassment and hate crime affecting university students**, es el resultado del informe de un grupo de trabajo creado a petición del Ministro de Universidades para investigar el acoso –en todas sus vertientes– los delitos de odio o la violencia contra las mujeres, incluyendo también una serie de recomendaciones.

Las sanciones disciplinarias a los alumnos universitarios y no universitarios, en centros públicos y privados

JOSÉ ANTONIO TARDÍO PATO

Las sanciones disciplinarias a los alumnos universitarios y no universitarios, en centros públicos y privados

José Antonio Tardío Pato
Ministerio de Educación y Formación Profesional, Subdirección General de Atención al Ciudadano, Documentación y Publicaciones, 2020.



Portugal en su **Lei nº 62/2007. Regime Jurídico das instituições de ensino superior** reconoce la autonomía académica, científica, pedagógica y, en su artículo 75, la autonomía disciplinaria de las universidades.

Finaliza la sección con **Suecia** que dedica el capítulo 10 de **The Higher Education Ordinance** a las medidas disciplinarias aplicables a los estudiantes por incumplimiento de los deberes establecidos en dicha sección.




Completan la información tres **ESTUDIOS**, incluidos en el apartado correspondiente de este dosier.

ÍNDICE

CONVIVENCIA UNIVERSITARIA







Proyecto de Ley de convivencia universitaria

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 68-1, de 17 de septiembre de 2021)

-  [Memoria del análisis de impacto normativo](#)
-  [Informe de la Conferencia General de Política Universitaria](#)
-  [Informe del Consejo de Universidades](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación citada

-  **Constitución de 1978.** Arts. 27, 149.1.1ª, 18ª y 30ª
-  **Decreto de 8 de septiembre de 1954** por el que se aprueba el **Reglamento de disciplina académica de los Centros oficiales de Enseñanza Superior y de Enseñanza Técnica**, dependientes del Ministerio de Educación Nacional
-  **Real Decreto 898/1985**, de 30 de abril, sobre **régimen del profesorado universitario**
-  **Ley 10/1990**, de 15 de octubre, del **Deporte**
-  **Ley Orgánica 6/2001**, de 21 de diciembre, de **Universidades**
-  **Ley Orgánica 1/2004**, de 28 de diciembre, de **Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género**

FRANCIA



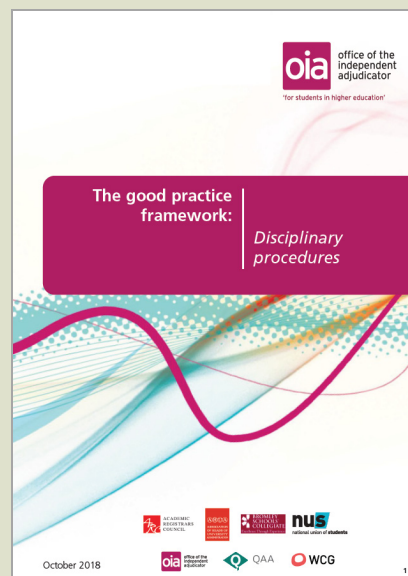
[Vie étudiante](#)


SUECIA












[Swedish Council for Higher Education](#)


GRAN BRETAÑA





 **The good practice framework:
Disciplinary procedures**
Office of the Independent Adjudicator for
Higher Education
October 2018

-  **Ley Orgánica 2/2006**, de 3 de mayo, de **Educación**
-  **Ley Orgánica 3/2007**, de 22 de marzo, para la **igualdad efectiva de mujeres y hombres**
-  **Ley 19/2007**, de 11 de julio, contra la **violencia, el racismo, la xenofobia y la intolerancia en el deporte**
-  **Real Decreto 1723/2008**, de 24 de octubre, por el que se **crea el sistema de centros universitarios de la defensa**
-  **Real Decreto 1959/2009**, de 18 de diciembre, por el que se **crea el Centro Universitario de la Guardia Civil**
-  **Real Decreto 1791/2010**, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el **Estatuto del Estudiante Universitario**
-  **Ley 5/2012**, de 6 de julio, de **mediación en asuntos civiles y mercantiles**
-  **Ley 39/2015**, de 1 de octubre, del **Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas**
-  **Ley 40/2015**, de 1 de octubre, de **Régimen Jurídico del Sector Público**



Legislación derogada

-  **Decreto de 8 de septiembre de 1954** por el que se aprueba el **Reglamento de disciplina académica de los Centros oficiales de Enseñanza Superior y de Enseñanza Técnica**, dependientes del Ministerio de Educación Nacional

Jurisprudencia citada

-  **Tribunal Supremo**, Sala Quinta, de lo Contencioso-administrativo, **Sentencia de 9 Septiembre 1988**
-  **Tribunal Supremo**, Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 3ª. **Sentencia de 11 abril 1989**

Documentación complementaria

-  **Defensor del pueblo. Extracto del Informe anual 2012** realizado por Conferencia Estatal de Defensores Universitarios para resaltar los **temas relacionados con Universidad**
-  **Conferencia Estatal de Defensores Universitarios**. Alegaciones de la CEDU, dentro de la Audiencia Pública, al **Anteproyecto de Ley de Convivencia Universitaria**, junio 2021



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

La autonomía universitaria : un reconocimiento constitucional entre la aplicación práctica y la configuración legislativa / Juan Carlos Gavara de Cara (ed.). -- Barcelona : Bosch, 2018. -- 279 p.
CD 114140

El gobierno de la universidad / Juan Carlos Gavara de Cara (ed.). -- Barcelona : Bosch, 2018. -- 389 p.
CD 114753

La mediación como estrategia de resolución de conflictos en ámbitos sociales y educativos [Recurso electrónico] / Eva Ordóñez Olmedo ... [et al.]. -- Madrid : Dykinson, 2020. -- 11 ficheros PDF

Tardío Pato, José Antonio.

Las sanciones disciplinarias a los alumnos universitarios y no universitarios, en centros públicos y privados [Recurso electrónico] / José Antonio Tardío Pato. -- Madrid : Ministerio de Educación y Formación Profesional, Subdirección General de Atención al Ciudadano, Documentación y Publicaciones, 2020. -- 1 fichero PDF (217 p.)


Transparencia e integridad en la institución universitaria [Recurso electrónico] / Rosana Sanahuja, Alicia Andrés (eds.). -- Castelló de la Plana : Publicacions de la Universitat Jaume I, 2020. -- 1 fichero PDF (154 p.)

Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado Leyes en tramitación del Catálogo de la Biblioteca, disponible haciendo clic [aquí](#).


 **Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas.** Valoración de la aprobación del **Anteproyecto de Ley de Convivencia Universitaria**. 28 de mayo de 2021

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA


Alemania


 **Recommendation against sexual discrimination and sexual harassment at universities.** Recommendation by the 24th General Assembly of the German Rectors' Conference (HRK) on 24 April 2018 in Mannheim

Finlandia

 **Universities Act 558/2009.** (Amendments up to 644/2016 included). **Chapter 5: Students**


Francia

 **Code de l'éducation. Partie législative.** Troisième partie : Les enseignements supérieurs et la recherche. **Livre VIII: La vie universitaire. Titre Ier : Les droits et obligations des usagers du service public de l'enseignement supérieur**


 **Code de l'éducation. Partie réglementaire.** Troisième partie : Les enseignements supérieurs et la recherche. Livre VIII: La vie universitaire. Titre Ier : Les droits et obligations des usagers du service public de l'enseignement supérieur

Gran Bretaña


 **Guidance for Higher Education Institutions. How to Handle Alleged Student Misconduct. Which May also Constitute a Criminal Offence.** Universities UK. 2016

 **Changing the Culture.** Report of the Universities UK. **Taskforce examining violence against women, harassment and hate crime affecting university students.** Universities UK. 2016

Luxemburgo

 **Loi du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg.** Chapitre Ier – Enseignement. Titre IV - Organisation de l'enseignement et de la recherche. **Section V - Droits et devoirs des usagers. Section VI - Procédure disciplinaire et sanctions. Section VII - Voies de recours**

Portugal

 **Lei nº 62/2007. Regime Jurídico das instituições de ensino superior.** Título III Organização e gestão das instituições de ensino superior públicas. Capítulo III Autonomia académica. **Artigo 75.º Autonomia disciplinar**




DOSIERES XIV LEGISLATURA


Serie legislativa

1. **Impuesto sobre Determinados Servicios Digitales (Enero 2020)**
2. **Utilización de los datos del Registro de Nombres de Pasajeros para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de delitos de terrorismo y delitos graves (Marzo 2020)**
3. **Impuesto sobre las Transacciones Financieras (Abril 2020)**
4. **Determinados aspectos de los servicios electrónicos de confianza (Abril 2020)**
5. **Transformación Digital del Sistema Financiero (Abril 2020)**
6. **Educación (Mayo 2020)**
7. **Cambio climático (Junio 2020)**
8. **Medidas de apoyo al sector cultural (Junio 2020)**
9. **Ingreso mínimo vital (Julio 2020)**
10. **Protección a la infancia y la adolescencia frente a la violencia (Agosto 2020)**
11. **Comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (Septiembre 2020)**
12. **Apoyo a las personas con discapacidad en el ejercicio de su capacidad jurídica (Octubre 2012)**
13. **Acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales (Octubre 2012)**
14. **Lucha contra la elusión fiscal (Noviembre 2020)**
15. **Trabajo a distancia (Noviembre 2020)**
16. **Cadena alimentaria (Diciembre 2020)**
17. **Protección de datos personales (Marzo 2021)**
18. **Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial (Abril 2021)**

Suecia

 **The Higher Education Ordinance.** (1993:100) This version contains amendments up to and including the Act on Amendment of the Higher Education Ordinance (2021:569). **Chapter 10 Disciplinary measures**

ESTUDIOS

 Barquín Álvarez, M. (2015). **El régimen de la universidad y sus facultades disciplinarias en la tradición anglosajona.** *Cuestiones constitucionales*, 33, 3-32.

Chozas Alonso, J. M. (2015). **El ámbito de la mediación, como mecanismo de autocomposición de las partes en la resolución de conflictos, en la Universidad Complutense de Madrid.** *Revista española de derecho administrativo*, 170, 337-369.

Jiménez Soto, I. (2015). **El régimen disciplinario de los estudiantes universitarios: un andamio difícil de sostener con algunas piezas suelta.** *Revista española de derecho administrativo*, 168, 259-286.

19. Creación de la Fiscalía Europea (Mayo 2021)

20. Reforma del artículo 49 de la Constitución española (Junio 2021)

21. Residuos y suelos contaminados (Junio 2021)

22. Sostenibilidad del sistema eléctrico (Julio 2021)

23. El dopaje en el deporte (Julio 2021)

24. Libertad sexual (Septiembre 2021)

25. Memoria democrática (Septiembre 2021)

26. Retribución del CO2 no emitido del mercado eléctrico (Septiembre 2021)

27. Garantía del poder adquisitivo de las pensiones (Octubre 2021)

28. Formación profesional (Octubre 2021)

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación

Jurisprudencia

Derecho comparado

Documentación de la UE

Documentación española

Organizaciones internacionales

Bibliografías

Artículos de revista

Noticias de prensa

Consultas guiadas

Difusión selectiva de la información

Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

