



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

EL ACCESO A LAS PROFESIONES DE ABOGADO Y PROCURADOR DE LOS TRIBUNALES





Proyecto de Ley por la que se modifican la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales, así como determinadas disposiciones contenidas en la Ley 2/2007, de 15 de marzo, de sociedades profesionales, y el Real Decreto-ley 5/2010, de 31 de marzo, por el que se amplía la vigencia de determinadas medidas económicas de carácter temporal

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 32-1, de 9 de octubre de 2020)

► [Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN

La Mesa de la Cámara, en su reunión de 6 de octubre de 2020, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación, con competencia legislativa plena, conforme al artículo 148 del Reglamento, a la Comisión de Justicia. Viene acompañado de los siguientes documentos:

-  [Memoria del análisis de impacto normativo](#)
-  [Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia](#)
-  [Informe del Consejo General del Poder Judicial](#)
-  [Dictamen del Consejo de Estado](#)

En la **Exposición de motivos** se señala como el Gobierno, con este Proyecto de Ley, trata de acomodar la legislación española a lo establecido en la [Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo](#), relativa a los servicios en el mercado interior, y en los [artículos 49 y 56 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea](#). Asimismo, con esta iniciativa se pretende dar una respuesta integral y coherente a las objeciones que la Comisión Europea ha formulado en el [procedimiento de infracción 2015/4062](#), relativo al acceso y al ejercicio de las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales.

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación














Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XIV Legislatura Nº 13 – Octubre de 2020

SERIE GENERAL

CONTENIDO

-  **PROYECTO DE LEY**
 -  Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
-  **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 -  Legislación citada
 -  Documentos comparativos
-  **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 -  Alemania
 -  Francia
 -  Gran Bretaña
 -  Italia
 -  Portugal
-  **ESTUDIOS**
-  **SELECCIÓN DE LIBROS**



 **NO OLVIDE QUE...**

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados

El Proyecto de Ley incide sobre tres ámbitos concretos de actuación. En primer lugar, el relativo a la existencia de **una reserva de actividad** para el ejercicio de la procura: se establece un mismo título académico y una misma capacitación para el ejercicio de la profesión, es decir, una vez obtenido el título y el master, se podrá ejercer indistintamente como abogado o procurador, tras su colegiación en el colegio profesional correspondiente; en segundo lugar, el de la **prohibición de las sociedades de carácter multidisciplinar**, es decir, será incompatible el ejercicio simultáneo de las profesiones de abogado y procurador, aunque las sociedades profesionales podrán ofrecer en una única sociedad profesional, los dos servicios que requiere la defensa en juicio de los derechos, recibiendo una atención integral sin merma alguna de la independencia de cada uno de los profesionales que la componen y, finalmente, se propone una **modificación del sistema de aranceles** para dar respuesta a las exigencias de la Comisión Europea en el [procedimiento de infracción](#), sustituyendo el sistema vigente de aranceles mínimos obligatorios por un sistema de aranceles máximos.

El Proyecto de Ley consta de **tres artículos**, **tres disposiciones transitorias** y **dos disposiciones finales**.

Los **tres artículos** modifican, respectivamente, la [Ley 34/2006, de 30 de octubre](#), sobre el acceso a las profesiones de abogado y procurador de los tribunales, la [Ley 2/2007, de 15 de marzo](#), de sociedades profesionales, y el [Real Decreto-ley 5/2010, de 31 de marzo](#), por el que se amplía la vigencia de determinadas medidas económicas de carácter temporal.

Las **tres disposiciones transitorias** versan, respectivamente, sobre los profesionales colegiados a la entrada en vigor de la exigencia del nuevo título profesional; sobre el curso académico y la evaluación de abogados y procuradores y, finalmente, sobre la modificación del régimen arancelario de los derechos de los procuradores de los tribunales.

La **disposición final primera** trata sobre la habilitación reglamentaria del Gobierno para la aprobación de los dos reales decretos necesarios para modificar el [Reglamento de la Ley 34/2006, de 30 de octubre](#), sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales y para la modificación del [Real Decreto 1373/2003, de 7 de noviembre](#), por el que se aprueba el arancel de derechos de los procuradores de los tribunales. Por su parte, la **disposición final segunda** establece la entrada en vigor de esta Ley a los veinte días de su publicación en el Boletín Oficial del Estado.

La Sección de **DOCUMENTACION ESPAÑOLA** recoge toda la legislación citada a lo largo del Proyecto de Ley y todas las modificaciones normativas necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la misma → [Véanse textos comparativos](#)

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información sobre el acceso a la profesión de abogado y procurador de cinco países de la UE: **Alemania, Francia, Gran Bretaña, Italia y Portugal**.

En **Alemania** el ejercicio de la profesión está regulada por el Reglamento federal de la abogacía, [Bundesrechtsanwaltsordnung](#), así como por su Código deontológico, [Berufsordnung](#).

ESPAÑA



 **Abogacía Española**
CONSEJO GENERAL



[Consejo General de Procuradores de España](#)



ILUSTRES COLEGIOS DE PROCURADORES DE ESPAÑA

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Los honorarios de estos profesionales vienen determinados en la Ley sobre la remuneración de los abogados, [Act on the Remuneration of Lawyers](#), del año 2004.

Finalmente, Alemania, en el año 2000, aprobó la ley [Law regulating the activity of European lawyers in Germany](#), que transponía varias Directivas para facilitar el reconocimiento de títulos para el ejercicio de la profesión en un Estado de la UE distinto de aquel en el que se obtuvo el título.

Los abogados están organizados en 28 colegios regionales de abogados ([Rechtsanwaltskammern](#)), a los que, junto al [Colegio de Abogados del Tribunal Federal de Justicia](#), corresponde la habilitación para el ejercicio de la abogacía y su supervisión.

Francia reguló la profesión de abogado mediante la [Loi n° 71-1130 du 31 décembre 1971 portant réforme de certaines professions judiciaires et juridiques](#), que integraba a los procuradores en la abogacía. Los abogados asumían así las anteriores competencias atribuidas a los procuradores ante los tribunales superiores. El ejercicio de la profesión de abogado, está regulado en el [Décret n° 91-1197 du 27 novembre 18991 organisant la profession d'avocat](#) de 1991, así como en el [Décret n° 2005-790 du 12 juillet](#) que estableció las reglas de deontología de la profesión.

Las tarifas aplicables al ejercicio de la profesión aparecen reguladas en el [Code de Commerce](#). Se cierra la información sobre este país con el texto consolidado del [Règlement Intérieur National de la profession d'avocat](#).

Gran Bretaña reguló la profesión en su Ley [Legal Services Act 2007](#). Se ha incluido como información complementaria el documento [Regulation of the legal profession in the UK \(England and Wales\): overview](#).

En **Italia**, la regulación de la profesión de abogados y procuradores se remonta a 1933, fecha en la que se aprobó el [Regio Decreto-Legge 27 novembre 1933, n. 1578. Ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore](#), cuyo texto consolidado incluimos, así como en el Regio Decreto 22 gennaio 1934, n. 37. [Norme integrative e di attuazione del R. decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578, sull'ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore](#).

Finaliza la Sección con **Portugal** que aprobó en 2015 la [Lei n.º 145/2015. Estatuto da Ordem dos Advogados](#).

Completan la información cuatro **ESTUDIOS**: [Designa telemática de procurador con autorización del cliente](#), de José F. Escudero Moratalla y Mercè Ferrer Adroher (2020); [Aspectos controvertidos del proceso especial de cuenta del procurador y honorarios del abogado](#), de Javier Ángel Fernández-Gallardo (2019); [La colegiación del abogado es obligatoria](#), de Tomás González Cueto (2017) y [Régimen de recurso frente al decreto del Letrado de la Administración de Justicia resolutorio de la controversia sobre honorarios del Abogado por indebidos y cuenta del Procurador](#), de Sandra González de Lara Mingo (2019).

ALEMANIA



[Asociación federal de Abogados](#)

FRANCIA



GRAN BRETAÑA



PORTUGAL







ÍNDICE

Proyecto de Ley por la que se modifican la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales, así como determinadas disposiciones contenidas en la Ley 2/2007, de 15 de marzo, de sociedades profesionales, y el Real Decreto-ley 5/2010, de 31 de marzo, por el que se amplía la vigencia de determinadas medidas económicas de carácter temporal








[BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 32-1, de 9 de octubre de 2020](#)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

-  [Memoria del análisis de impacto normativo](#)
-  [Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia](#)
-  [Informe del Consejo General del Poder Judicial](#)
-  [Dictamen del Consejo de Estado](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación citada

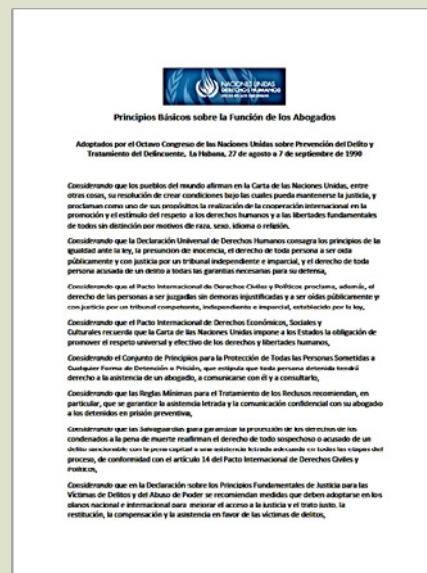
-  [Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial](#)
-  [Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil](#)
-  [Real Decreto 1373/2003, de 7 de noviembre, por el que se aprueba el arancel de derechos de los procuradores de los tribunales](#)
-  [Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales](#)
-  [Ley 2/2007, de 15 de marzo, de sociedades profesionales](#)
-  [Real Decreto-ley 5/2010, de 31 de marzo, por el que se amplía la vigencia de determinadas medidas económicas de carácter temporal](#)
-  [Real Decreto 775/2011, de 3 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales](#)

COMISIÓN EUROPEA



[Procedimiento de infracción](#)

ONU



Principios Básicos sobre la Función de los Abogados

Adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente
La Habana, 27 de agosto a 7 de septiembre de 1990

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

Ley 34/2006, de 30 de octubre, sobre **el acceso a las profesiones de Abogado y Procurador de los Tribunales**→**Véase texto comparativo**


Ley 2/2007, de 15 de marzo, de **sociedades profesionales**→**Véase texto comparativo**


Real Decreto-ley 5/2010, de 31 de marzo, por el que se **amplía la vigencia de determinadas medidas económicas de carácter temporal**→**Véase texto comparativo**

UNIÓN EUROPEA

Documentación citada

 **Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea**. Arts 49 y 56

 **Directiva 2006/123/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, **relativa a los servicios en el mercado interior**

 **Servicios: La Comisión pide a 9 Estados miembros que eliminen obstáculos excesivos e injustificados a las actividades transfronterizas**. Comunicado de prensa. 17 de noviembre de 2016

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania


 **Bundesrechtsanwaltsordnung**.BRAO. [*Federal Lawyers Act*] 01.08.1959


 **Law regulating the activity of European lawyers in Germany (EuRAG)**, 13 March 2000

 **Act on the Remuneration of Lawyers (Rechtsanwaltsvergütungsgesetz – RVG)**, 5 May 2004

 **Berufsordnung**. In der Fassung vom 01.11.2018. [*Código de conducta*]

Francia

 **Loi nº 71-1130 du 31 décembre 1971 portant réforme de certaines professions judiciaires et juridiques**

 **Décret nº 91-1197 du 27 novembre 18991 organisant la profession d'avocat**



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Abogados, procuradores y funcionarios de la administración de justicia.-- 9ª ed.-- [Madrid] : Civitas, 2012 -- 457 p. CD 031653

El estado de la competencia en las profesiones de abogado y procurador / Aitor Ciarreta Antuñano ... [et al.]-- 1ª ed.-- [Madrid] : Civitas, 2010 -- 309 p. CD 100173


Marco jurídico colegial / María Pérez Pereira (coordinadora) ; Mónica Altarriba ... [et al.].. -- Madrid : Dykinson, 2013 -- 147 p. CD 062989


Villarreal Suárez de Cepeda, Paloma. Deontología y normativa profesional : régimen jurídico del abogado / autoras, Paloma Villarreal Suárez de Cepeda, Esther Monterroso Casado.. -- Madrid : Centro de Estudios Financieros, D.L. 2019 -- 437 p. CD 116333


Zurimendi Isla, Aitor. Servicios profesionales en España: ¿reforma imposible? / Aitor Zurimendi Isla, María Paz Espinosa Alejos, Aitor Ciarreta Antuñano.. -- 1ª ed.. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2015 -- 456 p. CD 108610

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

([Catálogo](#) → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))


 Décret n° 2005-790 du 12 juillet relatif aux **règles de déontologie de la profession d'avocat**

 **Code de commerce**. Partie législative. Livre IV : De la liberté des prix et de la concurrence. Titre IV bis : **De certains tarifs**

 **Règlement Intérieur National de la profession d'avocat (RIN)**. Version consoliée au 30 août 2020. Conseil National des Barreaux


Gran Bretaña

 **Legal Services Act 2007**

 **Regulation of the legal profession in the UK (England and Wales)**: overview / Suzanne Rab. 1 November 2019

Italia

 Regio Decreto-Legge 27 novembre 1933, n. 1578. **Ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore**

 Regio Decreto 22 gennaio 1934, n. 37. Norme integrative e di attuazione del R. decreto-legge 27 novembre 1933, n. 1578, **sull'ordinamento delle professioni di avvocato e di procuratore**

Portugal

 Lei n.º 145/2015. **Estatuto da Ordem dos Advogados**. 09/09/2015

ESTUDIOS

Escudero Moratalla, J. F.; Ferrer Adroher, M. (2020). **Designa telemática de procurador con autorización del cliente**. *Diario La Ley*, 9652, 1-7

Fernández-Gallardo, J.A. (2019). **Aspectos controvertidos del proceso especial de cuenta del procurador y honorarios del abogado**. *Justicia: revista de derecho procesal*, 2, 395-453

González Cueto, T. (2017). **La colegiación del abogado es obligatoria**. *Diario La Ley*, 9079, 1-9

González de Lara Mingo, S. (2019). **Régimen de recurso frente al decreto del Letrado de la Administración de Justicia resolutorio de la controversia sobre honorarios del Abogado por indebidos y cuenta del Procurador**. *Actualidad administrativa*, 6, 1-9

DOSIERES XIV LEGISLATURA

Serie legislativa



DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

Legislación
Jurisprudencia
Derecho comparado
Documentación de la UE
Documentación española
Organismos internacionales
Bibliografías
Artículos de revista
Noticias de prensa
Consultas guiadas
Difusión selectiva de la información
Información sobre recursos y fuentes disponibles

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es

