



XII LEGISLATURA

BOLETÍN PARLAMENTARIO DE ECONOMÍA Y PRESUPUESTOS (BPEP)

1/2019 (14 de enero)

Serie Semestre Europeo y Objetivo de Estabilidad

DÉFICIT PÚBLICO Y DEUDA PÚBLICA. TOTAL AAPP 3º TRIMESTRE DE 2018, CONSOLIDADO OCTUBRE (SIN ENTIDADES LOCALES) Y ESTADO NOVIEMBRE

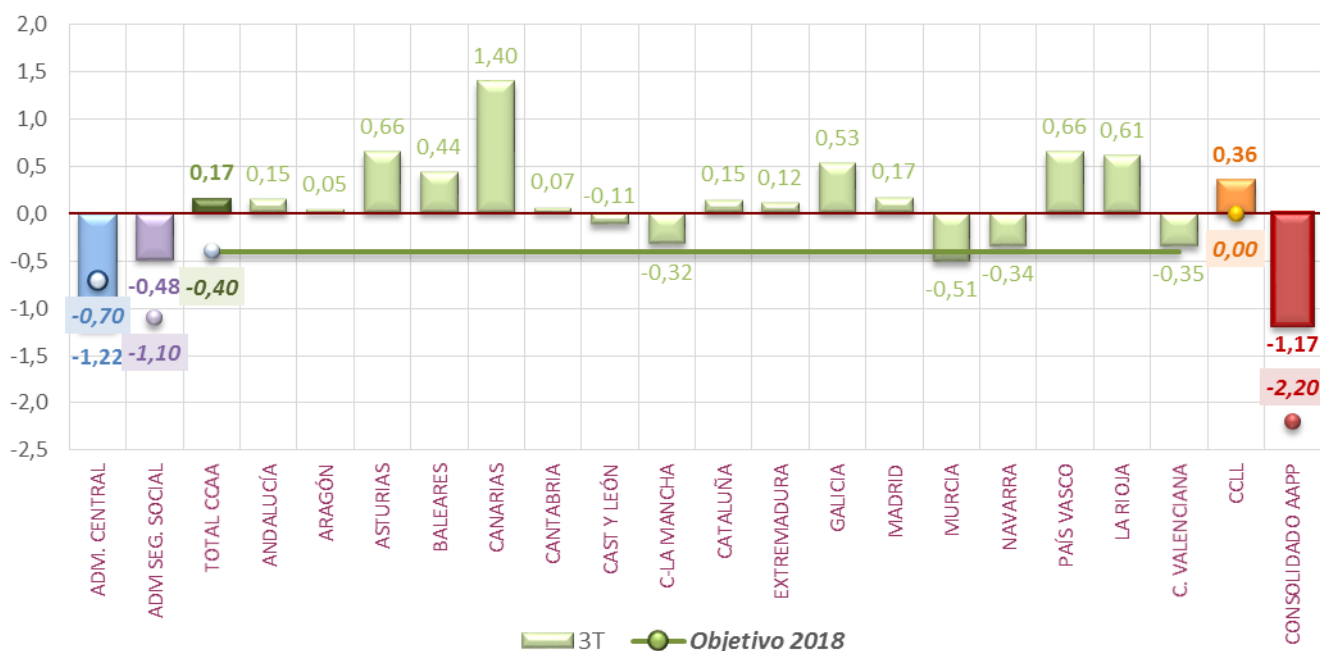
Fuente: [Ministerio de Hacienda](#), [IGAE](#) y [Banco de España](#)

La Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) publicó el 27 de diciembre de 2018 los [datos mensuales consolidados de Administración Central, Administración Regional y Fondos de la Seguridad Social de octubre de 2018 en términos de Contabilidad Nacional](#). Además, la IGAE publicó también los [datos de las Corporaciones Locales del tercer trimestre de 2018](#), completando así los [datos del conjunto de las Administraciones Públicas de dicho trimestre](#).

En cuanto al **subsector Estado** (Administración Central sin organismos y agencias), los **datos en términos de caja y contabilidad nacional** se publican con un mes de antelación respecto al resto de subsectores, estando ya disponibles los de **noviembre de 2018** (ver apartado 2 página siguiente). Estos últimos se analizan con detalle en los [Informes de Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado](#).

Con este Boletín se da continuidad al seguimiento de la evolución del déficit público según el Protocolo de Déficit Excesivo (PDE) de las Administraciones Públicas a lo largo de 2018 (**objetivos de estabilidad**), como complemento del seguimiento mensual de ejecución presupuestaria del Estado y Seguridad Social y de las Comunidades Autónomas. Para incluir además la sostenibilidad financiera, se ofrecen los últimos **datos sobre el volumen de la deuda pública** publicados por el Banco de España, correspondientes a [octubre de 2018](#), y los datos [en términos de PIB con detalle por Comunidades Autónomas](#) del tercer trimestre de 2018.

1. SALDO TOTAL AAPP Y SALDO CONSOLIDADO (ACE, SEG. SOC Y CCAA) 3º TRIM 2018. DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) PDE, EN % DEL PIB



Fuente: IGAE y elaboración propia.

El [objetivo de estabilidad para 2018](#) aprobado por el Congreso y el Senado (11 y 12 de julio de 2017) se fijó en un déficit del **2,2% del PIB** para el conjunto de las Administraciones Públicas. Por subsectores, los objetivos de déficit se fijaron en el **0,7% del PIB para la Administración Central**, el **1,1% del PIB para la Seguridad Social**, el **0,4% del PIB para las Comunidades Autónomas (CCAA)** y el **equilibrio presupuestario para las Corporaciones Locales (CCLL)**.

El **objetivo de deuda** se estableció en el **97,6% del PIB** para el total de las AAPP (70,8% para la Administración Central y Seguridad Social, 24,1% para las CCAA y 2,7% para las Corporaciones Locales).

1. SALDO TOTAL AAPP 3º TRIMESTRE 2018

El **saldo agregado** de Contabilidad Nacional del conjunto de las Administraciones Públicas al final del tercer trimestre de **2018** refleja un **déficit de 14.171 M€**, equivalente al **1,17% del PIB** (*gráfico 1* y *cuadro 1*).

El saldo de las **ayudas a instituciones financieras con efectos en el déficit público** fue positivo por valor de **33 M€**. Descontando este efecto, el déficit de las AAPP queda en el mismo porcentaje del PIB.

El **saldo primario**, una vez descontados los intereses de la deuda pública (22.073 M€, equivalentes al 1,82% del PIB), fue positivo por valor de **7.902 M€**, registrando así un **superávit del 0,65% del PIB**.

En cuanto al desglose por subsectores:

- La **Administración Central** presentaba al final del tercer trimestre de 2018 un déficit de **14.739 M€**, un

1,22% del PIB. Descontando los intereses de la deuda (19.665 M€), queda un **superávit primario de 4.926 M€**, un **0,41% del PIB**.

- Dentro de la Administración Central, el subsector Estado registró un déficit de **13.248 M€**, que supone un **1,09% del PIB**.
- El saldo de los fondos de la **Seguridad Social** en los nueve primeros meses de 2018 fue de **-5.848 M€**, equivalente a un déficit del **0,48% del PIB**.
- Por su parte, las **CCAA** presentaban un **superávit de 2.035 M€**, equivalente al **0,17% del PIB** (*gráfico 1*). Trece CCAA se encontraban prácticamente en equilibrio o presentaban superávit a 30 de septiembre de 2018.
- Por su parte, las **EELL** presentaron un **superávit de 4.381 M€** al final del tercer trimestre de 2018, equivalente a un **0,05% del PIB** (*gráfico 1* y *cuadro 2*).

CUADRO 1. RESUMEN DE RESULTADOS DE CONTABILIDAD NACIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, TERCER TRIMESTRE DE 2018 (millones de € y % PIB)

	Ingresos (M€)	Gastos (M€)	DÉFICIT (-) O SUPERAVIT(+) PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PDE (%PIB)*	Intereses PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (%PIB)*	Saldos netos Transf entre AAPP (M€)
	1	2	3=1-2	4	5	6=3+5	7	8
ADM. CENTRAL (ACE)	153.141	167.880	-14.739	-1,22	19.665	4.926	0,41	-77.947
Subsector Estado	145.176	158.424	-13.248	-1,09	19.592	6.344	0,52	0
ADM SEG. SOCIAL	117.197	123.045	-5.848	-0,48	0	-5.848	-0,48	10.235
COM. AUTÓNOMAS	130.011	127.976	2.035	0,17	3.161	5.196	0,43	58.674
ENTIDADES LOCALES	53.795	49.414	4.381	0,36	405	4.786	0,39	16.704
TOTAL AAPP CONSOLID	341.101	355.272	-14.171	-1,17	22.073	7.902	0,65	0
Saldo neto de las ayudas a Instituciones Financ.			33	0,00				
AAPP sin ayudas IIFF.			-14.772	-1,22	22.073	7.301	0,60	

* PIB utilizado 2018: **1.211.811** millones de €.

Fuente: IGAE y elaboración propia.

2. DATOS CONSOLIDADOS A 31 DE OCTUBRE

El **saldo consolidado** de Contabilidad Nacional de las Administraciones Públicas (excepto CCLL) **a 31 de octubre de 2018** refleja un **déficit de 12.911 M€**, equivalente al **1,07% del PIB** (*cuadro 2*).

El saldo de las **ayudas a instituciones financieras con efectos en el déficit público** fue positivo por valor de **13 M€**. Descontando este efecto, el déficit de las AAPP queda en el mismo porcentaje del PIB.

El **saldo primario**, una vez descontados los intereses de la deuda pública (24.157 M), se situó en **11.246 M€, un superávit del 0,93% del PIB**.

Por subsectores:

La **Administración Central** presentaba a 31 de octubre un **déficit del 0,75% del PIB**, y del **0,49% los fondos de la Seguridad Social**.

Por su parte, las **CCAA** presentaban un **superávit de 2.066 M€**, equivalente al **0,17% del PIB** (*cuadro 2*). Sólo dos de ellas se encontraban al final de octubre con un déficit superior al objetivo para 2018 (0,4% del PIB, ver *cuadro 3* y *gráfico 6*).

3. SUBSECTOR ESTADO. NOVIEMBRE 2018

El subsector Estado registró un **déficit de 12.378 M€** a 30 de noviembre de 2018, lo que supone un **1,02% del PIB**. En noviembre de 2017, el déficit ascendía al 1,55% del PIB. Descontando los intereses de la deuda (24.022 M€), queda un **superávit primario** en los once primeros meses del año de 11.644 M€, un **0,96% del PIB**.

La reducción del déficit respecto al ejercicio anterior se debe, como señala la [Nota de prensa](#) del Ministerio de Hacienda, a un **incremento de los recursos no financieros del 8,5%**, superior al de los **gastos no financieros, que crecieron un 4,6%**.

CUADRO 2. RESUMEN DE RESULTADOS DE CONTABILIDAD NACIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (EXCEPTO CORPORACIONES LOCALES) A 31 DE OCTUBRE DE 2018 Y SUBSECTOR ESTADO A 30 DE NOVIEMBRE (millones de € y % PIB)

	Ingresos (M€)	Gastos (M€)	DÉFICIT (-) O SUPERAVIT(+) PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PDE (%PIB)*	Intereses PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (%PIB)*	Saldos netos Transf entre AAPP (M€)
	1	2	3=1-2	4	5	6=3+5	7	8
ADM. CENTRAL (ACE)	177.153	186.217	-9.064	-0,75	21.880	12.816	1,06	-87.024
Subsector Estado	168.231	176.248	-8.017	-0,66	21.797	13.780	1,14	-92.490
ADM SEG. SOCIAL	130.624	136.537	-5.913	-0,49	0	-5.913	-0,49	11.141
COM. AUTÓNOMAS	144.675	142.609	2.066	0,17	3.497	5.563	0,46	65.557
TOTAL AAPP CONSOL	356.264	369.175	-12.911	-1,07	24.157	11.246	0,93	-10.326
Saldo neto de las ayudas a Instituciones Financ.			13	0,00				
AAPP sin ayudas IIFF.			-12.924	-1,07				
Estado (noviembre)	180.975	193.353	-12.378	-1,02	24.022	11.644	0,96	-101.109

* PIB utilizado 2018: **1.211.811** millones de €.

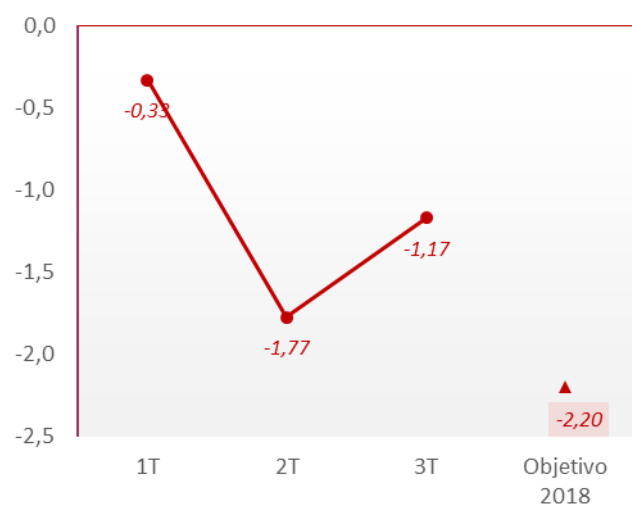
Fuente: IGAE y elaboración propia.

**CUADRO 3. RESUMEN DE RESULTADOS DE CONTABILIDAD NACIONAL POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS
A 31 DE OCTUBRE DE 2018 (millones € y % PIB)**

	Ingresos (M€)	Gastos (M€)	DÉFICIT (-) O SUPERAVIT(+) PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PDE (%PIB)	Intereses PDE (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (M€)	DÉFICIT(-) O SUPERAVIT(+) PRIMARIO (%PIB)	Saldos netos Transf entre AAPP (M€)	PIB CCAA 2018 (M€)
	1	2	3=1-2	4=3/9	5	6=3+5	7=6/9	8	9
ANDALUCÍA	21.612	21.358	254	0,16	362	616	0,38	21.612	162.017
ARAGÓN	4.127	4.154	-27	-0,07	137	110	0,29	4.127	37.799
ASTURIAS	3.305	3.130	175	0,74	35	210	0,88	3.305	23.804
BALEARES	4.513	4.367	146	0,46	124	270	0,85	4.513	31.623
CANARIAS	6.528	5.947	581	1,26	68	649	1,40	6.528	46.239
CANTABRIA	2.015	2.015	0	0,00	34	34	0,25	2.015	13.702
CAST Y LEÓN	7.188	7.227	-39	-0,07	174	135	0,23	7.188	59.036
C-LA MANCHA	5.412	5.577	-165	-0,39	155	-10	-0,02	5.412	41.871
CATALUÑA	25.834	25.405	429	0,18	964	1393	0,60	25.834	232.724
EXTREMADURA	3.517	3.523	-6	-0,03	58	52	0,27	3.517	19.573
GALICIA	8.181	7.829	352	0,56	138	490	0,78	8.181	62.931
MADRID	21.319	20.891	428	0,19	607	1035	0,45	21.319	228.607
MURCIA	4.041	4.242	-201	-0,64	106	-95	-0,30	4.041	31.597
NAVARRA	3.284	3.101	183	0,89	67	250	1,22	3.284	20.548
PAÍS VASCO	8.795	8.334	461	0,62	128	589	0,79	8.795	74.252
LA RIOJA	1.035	984	51	0,60	4	55	0,65	1.035	8.501
C. VALENCIANA	13.980	14.536	-556	-0,49	336	-220	-0,19	13.980	112.870

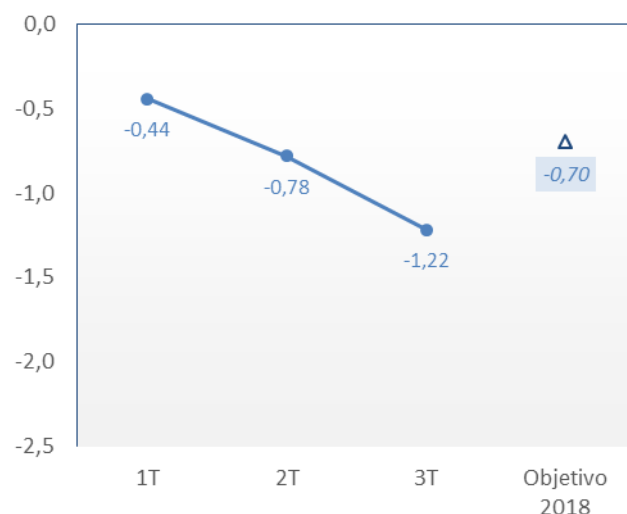
Fuente: IGAE y elaboración propia.

**2. SALDO CN AAPP* 2018
EVOL. TRIMESTRAL (% del PIB)**

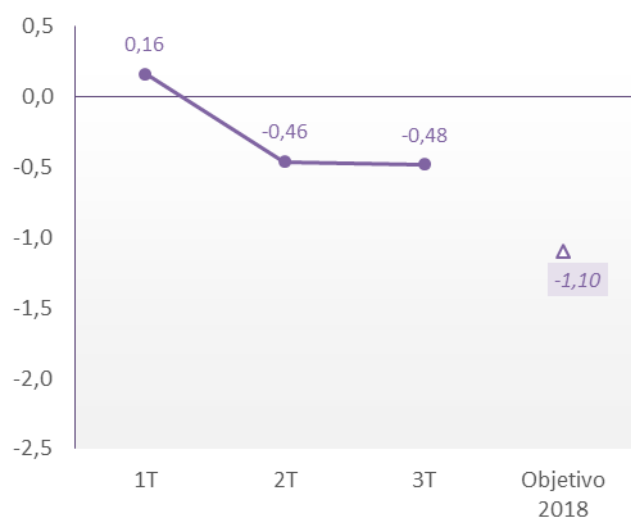


* Dato de julio: consolidado (Sin Entidades Locales).

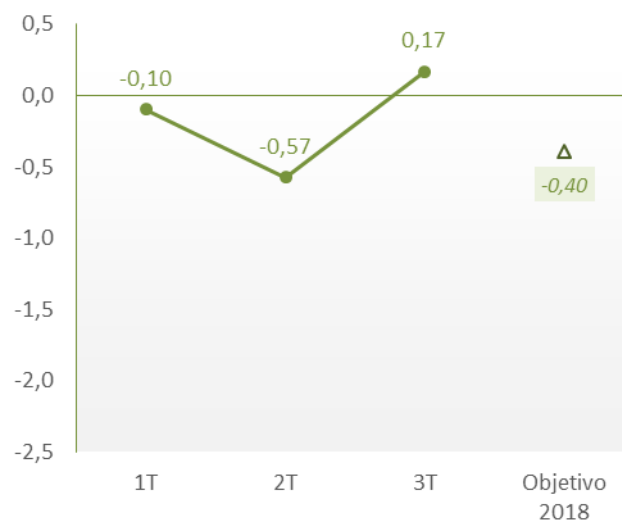
**3. SALDO ADM CENTRAL 2018
EVOL. TRIMESTRAL (% del PIB)**



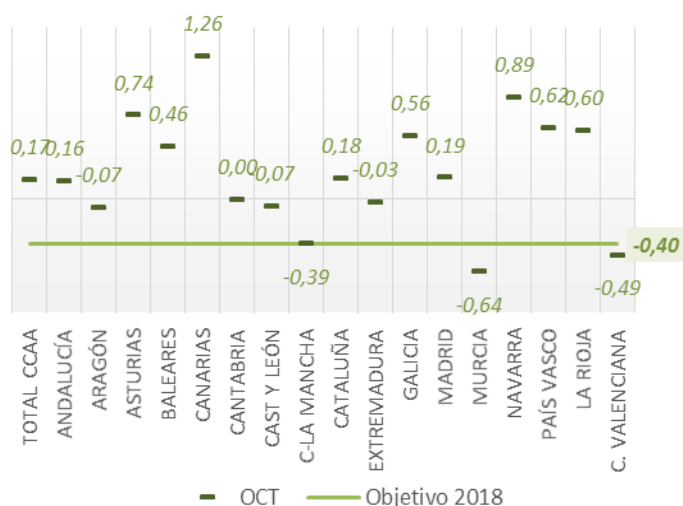
4. SALDO SEGURIDAD SOCIAL 2018
EVOL. TRIMESTRAL (% del PIB)



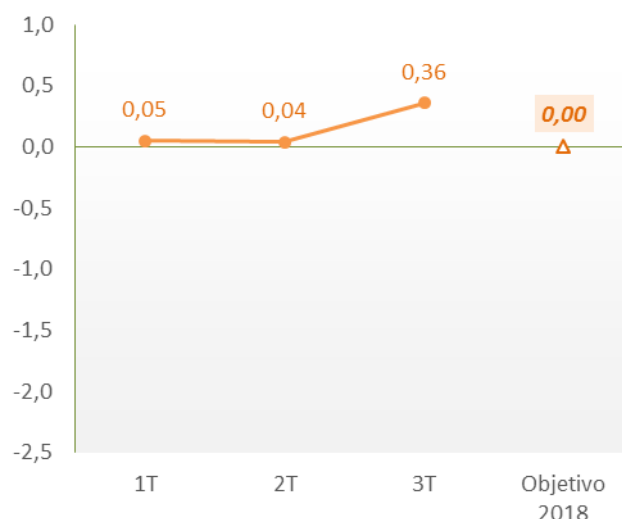
5. SALDO ADM REGIONAL (CCAA) 2018
EVOL. TRIMESTRAL (% del PIB)



6. SALDO CCAA A 31 DE OCTUBRE DE 2018 (% PIB)



7. SALDO ADM LOCAL (CCLL) 2018
EVOL. TRIMESTRAL (% del PIB)



Fuente de los gráficos 2 a 7: IGAE y elaboración propia.

4. DEUDA PÚBLICA 3º TRIM Y OCTUBRE DE 2018

El Banco de España publicó el 14 de diciembre de 2018 los últimos datos trimestrales de deuda *en porcentajes del PIB* para las AAPP y para cada una de las CCAA, correspondientes al tercer trimestre de 2018 (*cuadro 4 y gráfico 8 de la página siguiente*).

Según dichos datos, y como se comprueba en el gráfico 8, once CCAA cumplían con el objetivo para 2018 del 24,1% de deuda respecto a su PIB regional, mientras que seis de ellas superaban dicho nivel de deuda respecto al PIB.

Posteriormente, el 18 de diciembre de 2018, publicó el avance mensual del volumen de **deuda del conjunto de las Administraciones Públicas** (sin desglose por subsectores) **hasta el 31 de octubre de 2018**, según el Protocolo de Déficit Excesivo (*cuadro 5*).

Tanto los datos mensuales de financiación de las Administraciones Públicas (en volumen) como trimestrales (porcentajes del PIB) de deuda por subsectores, se envían por este Departamento a los usuarios del *Servicio de Difusión Estadística* a medida que son publicados por el Banco de España.

CUADRO 4. RESUMEN DEUDA POR AAPP SEGÚN PDE*. TERCER TRIMESTRE DE 2018 (Avance)

	Millones de €	% PIB
TOTAL AAPP CONSOLIDADA** (1=4+7+10+13)	1.175.704	98,3
ADMINISTRACION CENTRAL SEGÚN PDE (2)	1.046.712	87,5
ADMINISTRACION CENTRAL. ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A OTRAS AAPP *** (3)	219.716	18,4
ADMINISTRACION CENTRAL. DEUDA NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A AAPP (4=2-3)	826.996	69,1
COMUNIDADES AUTONOMAS SEGÚN PDE (5)	292.381	24,4
COMUNIDADES AUTONOMAS. ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A OTRAS AAPP (6)	0	0
COMUNIDADES AUTONOMAS. DEUDA NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A AAPP (7=5-6)	292.381	24,4
CORPORACIONES LOCALES SEGÚN PDE (8)	28.029	2,3
CORPORACIONES LOCALES. ACTIVOS FRENTE A OTRAS AAPP (9)	0	0
CORPORACIONES LOCALES. DEUDA NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A AAPP (10=8-9)	28.029	2,3
SEGURIDAD SOCIAL SEGÚN PDE (11)	34.863	2,9
SEGURIDAD SOCIAL. ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A OTRAS AAPP **** (12)	6.565	0,5
SEGURIDAD SOCIAL. DEUDA NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS FRENTE A AAPP (13=11-12)	28.298	2,4
ADMINISTRACION CENTRAL Y SEG SOC	855.294	71,5

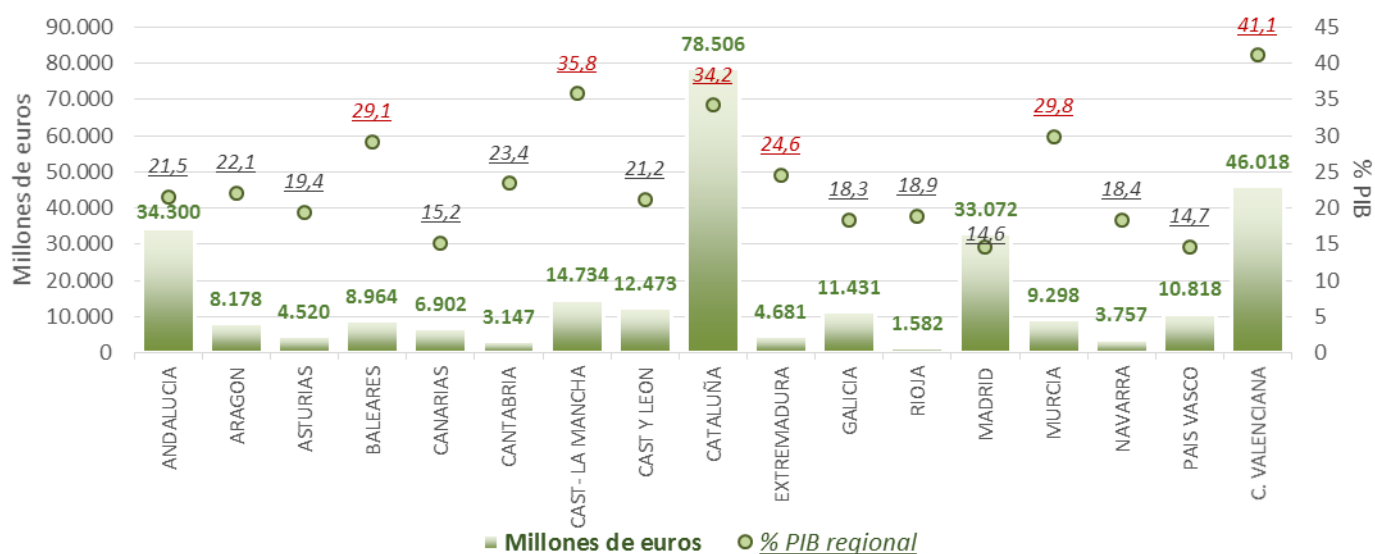
* Protocolo de Déficit Excesivo. Deuda y PIB bajo metodología SEC-2010.

** No incluye los activos financieros/pasivos contraídos por AAPP en poder de otras Administraciones.

*** Incluye Fondo de Liquidez Autonómica (FLA), pagos a proveedores por cuenta de CCAA y CCLL por el Fondo de Financiación de Pagos a Proveedores (FFPP) y préstamo del Estado a la Seguridad Social.

**** Deuda emitida por el Estado en poder del Fondo de Reserva de la Seguridad Social, del Fondo de Garantía Salarial (FOGASA), de las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales y del Fondo de Prevención y Rehabilitación.

Fuente: Banco de España, Boletín Estadístico, cuadros 11.6. y 11.7.

8. DEUDA POR CCAA 3ºT2018 (MILLONES DE EUROS Y % PIB)

Fuente: Banco de España, Boletín Estadístico, cuadro 13.9 y 13.10.

CUADRO 5. DEUDA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS HASTA OCTUBRE DE 2018 (Avance), SEGÚN EL PDE

	Millones de euros
TOTAL DEUDA PDE (1=2 a 6-7)	1.160.976
ADMINISTRACIÓN CENTRAL	1.051.021
Estado (2)	1.020.528
Otras Unidades (3)	30.493
COMUNIDADES AUTÓNOMAS (4)	292.410
CORPORACIONES LOCALES (5)	26.913
ADMINISTRACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL (6)	34.863
<i>Deuda en poder de AAPP. Consolidación (7)</i>	<i>244.231</i>

Fuente: Banco de España. Indicadores Económicos. [Cuadro 6.2.](#)