



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

## COMPETITIVIDAD ECONÓMICA

Proyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la competitividad económica en el sector de la industria y el comercio en España (procedente del Real Decreto-ley 20/2018, de 7 de diciembre)

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 37-1, de 11 de enero de 2019)

► Tramitación parlamentaria

### PRESENTACIÓN

El 7 de diciembre de 2018 se aprobó el [Real Decreto-ley 20/2018, de 7 de diciembre, de medidas urgentes para el impulso de la competitividad económica en el sector de la industria y el comercio en España](#), que fue sometido a debate y votación de totalidad por el Congreso de los Diputados en su sesión del día 20 de diciembre de 2018, en la que se acordó su convalidación, así como su tramitación como Proyecto de Ley.

En el preámbulo del mismo se señala como, en un entorno cada vez más globalizado y digitalizado, se requieren actuaciones rápidas para evitar una pérdida de competitividad de la industria española, que conduzca a una situación de desventaja en los mercados internacionales y con respecto del resto de socios europeos, y que permita hacer frente a los retos de la digitalización y globalización que la economía mundial está experimentando de manera cada vez más acelerada.

Es por esto que, mediante este Real Decreto-ley, el Gobierno haya decidido abordar los aspectos más inaplazables que afectan a la competitividad del sector industrial, como la regulación del **contrato de relevo**, para adaptarlo a la singularidad de **la industria manufacturera**, que es uno de los motores de crecimiento de la economía española y de generación de bienestar, ya que representa el 14,1 por ciento del empleo. Se adoptan, asimismo, medidas de apoyo a sectores industriales como el de **las empresas electrointensivas** y, por último, se aprueban determinadas disposiciones en materia de **seguridad industrial**.

Junto a este paquete regulatorio de impulso de la competitividad industrial se aprueban una serie de medidas que inciden en la **competitividad del sector comercial**: la limitación de **la venta con pérdida**, adaptando la regulación española a la doctrina del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, o **la supresión de los Registros de Franquiciadores y de Ventas a Distancia**.

El Real Decreto-ley se estructura en **seis artículos**, distribuidos en dos títulos, **cuatro disposiciones transitorias**, **dos disposiciones adicionales**, **una disposición derogatoria única** y **seis disposiciones finales**.

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XII Legislatura Nº 36 – Febrero de 2019

SERIE GENERAL

### CONTENIDO

#### PROYECTO DE LEY

- Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

#### DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

- Legislación citada
- Legislación comparada
- Legislación derogada
- Jurisprudencia

#### UNIÓN EUROPEA

- Legislación citada
- Jurisprudencia

#### DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

- Alemania
- Francia
- Gran Bretaña
- Italia







#### ESTUDIOS

#### SELECCIÓN DE LIBROS



### NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados.

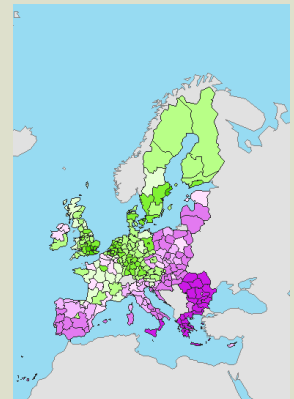
- En su **artículo 1** se modifica el texto refundido de la **Ley General de la Seguridad Social**, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre sobre la regulación para la modalidad de jubilación parcial con simultánea celebración de contrato de relevo ⇒  [Véase texto comparativo](#).
- El **artículo 2** modifica los artículos 34 y 35 de la **Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria** ⇒  [Véase texto comparativo](#)
- **Artículo 3.** Redes de distribución de energía eléctrica cerrada
- **Artículo 4.** Estatuto de Consumidores Electrointensivos
- **Artículo 5.** Obligaciones de los beneficiarios de ayudas a la industria electrointensiva
- El **artículo 6** modifica la **Ley 7/1996, de 15 de enero, de Ordenación del Comercio Minorista** ⇒  [Véase texto comparativo](#)
- **Disposición transitoria primera.** Expedientes en curso de ayudas.
- **Disposición transitoria segunda.** Condiciones para las instalaciones que contengan refrigerantes del grupo A2L.
- **Disposición transitoria tercera.** Instalaciones de cogeneración que utilicen combustibles renovables o gas natural que han agotado su vida útil regulatoria.
- **Disposición transitoria cuarta.** Convocatoria del Programa de Becas ICEX de Internacionalización para el año 2019.
- **Disposición adicional primera.** Información no financiera de las empresas con trabajadores acogidos a la modalidad de jubilación parcial con simultánea celebración de contrato de relevo.
- **Disposición adicional segunda.** Evaluación de las medidas establecidas en el real decreto-ley.
- **Disposición derogatoria única.** Deroga las siguientes normas:
  - a) El  **artículo 65.1.r) de la Ley 7/1996, de 15 de enero**, de Ordenación del Comercio Minorista.
  - b) El  **Real Decreto 225/2006, de 24 de febrero**, por el que se regulan determinados aspectos de las ventas a distancia y la inscripción en el registro de empresas de ventas a distancia.
  - c) El **capítulo III, la disposición adicional primera, la disposición adicional segunda, la disposición transitoria primera y la disposición transitoria segunda del  Real Decreto 201/2010, de 26 de febrero**, por el que se regula el ejercicio de la actividad comercial en régimen de franquicia y la comunicación de datos al registro de franquiciadores.

## ESPAÑA

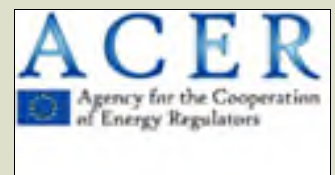


[Industria conectada 4.0](#)

## UNIÓN EUROPEA



[European Regional Competitiveness Index 2016](#)



[Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía \(ACER\)](#)

- **Disposición final primera.** Modificación de la [Ley 12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria](#) ⇒ Véase texto comparativo.
- **Disposición final segunda.** Modificación de la [Ley 28/2015, de 30 de julio, para la defensa de la calidad alimentaria](#) ⇒ Véase texto comparativo.
- **Disposición final tercera.** Incorporación de derecho de la Unión Europea
- **Disposición final cuarta.** Título competencial
- **Disposición final quinta.** Desarrollo y ejecución
- **Disposición final sexta.** Entrada en vigor

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de **cuatro países: Alemania, Francia, Gran Bretaña e Italia.**

De **Alemania** se incluye el documento [Industrial Policy](#), procedente de la página web del Ministerio de Asuntos Económicos y de la Energía, que contiene información sobre muchos de los temas tratados en el Proyecto de ley. Se señala, en primer lugar, como la fortaleza económica de Alemania se basa en gran medida en la eficiencia de su industria, especialmente de su industria manufacturera, que en 2017 empleaba aproximadamente a 6.12 millones de personas en 45.000 empresas. Asimismo, se pone el acento en el alto consumo energético que supone la competitividad de su sector industrial y en como la protección del medio ambiente y la mitigación del cambio climático son desafíos cruciales para contribuir al crecimiento sostenible.

Finalmente, el documento remite a la plataforma [Industrie 4.0](#), creada por el Ministerio de asuntos económicos, con el objetivo de contribuir a la digitalización de la industria.

Para **Francia** se han seleccionado varios documentos que también abordan muchos de los temas incluidos en este Proyecto de Ley. En primer lugar se incluyen dos artículos del [Código de Comercio](#) que, en línea con la regulación de la limitación de las ventas con pérdida, que se contemplan en el proyecto de ley, prohíben la venta y reventa de productos con pérdida.

El documento [Nouvelle France industrielle. Construire l'industrie française du future](#), del año 2017, recoge las prioridades del gobierno francés para la transformación de la industria francesa, aprovechando la revolución digital para aumentar su competitividad mediante un crecimiento sostenible.

El resto de documentos de este país tratan aspectos tales como la industria manufacturera, la eficiencia energética, las redes de distribución cerradas o los dispositivos de apoyo a la industria de electrointensivos.



**La industria en Europa. Hechos y cifras sobre competitividad e innovación**  
Comisión Europea, 2017



**Internal market for electricity.**  
EPRS Briefing  
June, 2018

Se completa la información con el [Projet de loi relatif à la croissance et la transformation des entreprises](#), actualmente en tramitación, con el que se pretende llevar a cabo una transformación del modelo francés de empresa, adaptándolo a las realidades del nuevo siglo.

En **Gran Bretaña**, el Gobierno adoptó a finales del 2017 la [Industrial Strategy. Building a Britain fit for the future](#), que desarrolla la estrategia industrial británica, afrontando el desafío que suponen la revolución tecnológica y el crecimiento sostenible.

En el *Briefing* de la Cámara de los Comunes [Industrial Strategy](#), se analiza esta estrategia estableciendo una comparativa con los sucesivos gobiernos desde el año 2010 hasta la actualidad y cómo podría verse profundamente alterada por la decisión del Reino Unido de abandonar la UE.

Se completa la información de este país con dos documentos. El primero, [Competitiveness impacts of carbon policies on UK energy-intensive industrial sectors to 2030](#), elaborado por el [Comité para el Cambio Climático](#), analiza el impacto de los precios de la energía sobre la competitividad; el segundo de ellos, [Retail sector in the UK](#), se trata de un briefing de la Cámara de los Comunes sobre la situación del comercio minorista en el Reino Unido.

Finaliza la sección con **Italia**, cuyo primer documento [Agenda per uno sviluppo industriale sostenibile](#), fue elaborado por [Confindustria](#), organización que agrupa las industrias manufactureras y de servicios de Italia. En segundo lugar, el [Piano Nazionale Industria 4.0](#), presenta la plataforma de este nombre creada por el Gobierno. Finalmente, se recoge el último informe del [Istat](#), [Rapporto sulla competitività dei settori produttivi](#).

Como complemento a esta información se han seleccionado cuatro **ESTUDIOS** incluidos en el apartado correspondiente de este dossier.

## ÍNDICE

### COMPETITIVIDAD ECONÓMICA

Proyecto de Ley de medidas urgentes para el impulso de la competitividad económica en el sector de la industria y el comercio en España (procedente del Real Decreto-ley 20/2018, de 7 de diciembre)

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 37-1, de 11 de enero de 2019)

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)



### Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

#### Selección de libros

#### Ballester, Alfonso.

El gas natural en España / Alfonso Ballester ; prólogo de Nemesio Fernández-Cuesta. -- 1ª ed. -- Madrid : LID, 2017. -- 278 p. CD 112266

#### Blasco Lahoz, José Francisco.

Protocolos sobre jubilación : guía sobre el régimen jurídico de la protección por jubilación, tanto en su modalidad contributiva (régimen general y regímenes especiales de la seguridad social) como en su modalidad no contributiva / José Francisco Blasco Lahoz.. -- 2ª ed.. -- Valencia : Tiran lo Blanch, 2016. -- 213 p. CD 110919

#### Derecho de las energías renovables y la eficiencia energética en el horizonte 2020 / directores Roberto Galán

Vioque, Isabel González Ríos ; prólogo Fernando López Ramón. -- 1ª ed. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2017. -- 526 p. CD 112843

#### Imposición medioambiental: reflexiones para una futura reforma.-- Madrid :

Fundación Impuestos y Competitividad, 2018. -- 472 p. CD 114196

#### Precios de la energía y competitividad industrial [Recurso electrónico] / director del estudio Álvarez Pelegry, Eloy :

autores Díaz Mendoza, Ana Carmen ... [et al.]. -- San Sebastián : Orkestra-Instituto Vasco de Competitividad, 2016. -- 1 fichero PDF (341 p.) <http://www.orkestra.deusto.es/es/investigacion/publicaciones/cuadernos-orkestra/928-preciosde-la-energia-y-competitividad-industrial>

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

(Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación citada

- ✎ **Constitución Española.** Artículos 149.1.6.<sup>a</sup>, 7.<sup>a</sup>, 8.<sup>a</sup>, 13.<sup>a</sup>, 17.<sup>a</sup> y 25.<sup>a</sup>
- ✎ **Ley 22/2003**, de 9 de julio, **Concursal**
- ✎ **Ley 38/2003**, de 17 de noviembre, **General de Subvenciones**
- ✎ **Ley 1/2005**, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del **comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero**
- ✎ **Real Decreto 1027/2007**, de 20 de julio, por el que se aprueba el **Reglamento de Instalaciones Térmicas en los Edificios**
- ✎ **Real Decreto Legislativo 1/2010**, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital
- ✎ **Real Decreto 201/2010**, de 26 de febrero, por el que se regula el **ejercicio de la actividad comercial en régimen de franquicia y la comunicación de datos al registro de franquiciadores**
- ✎ **Real Decreto 138/2011**, de 4 de febrero, por el que se aprueban el **Reglamento de seguridad para instalaciones frigoríficas y sus instrucciones técnicas complementarias**

### Documentos comparativos: textos anteriores a la aprobación del Real Decreto-ley 20/2018, de 7 de diciembre y propuestas de modificación

- ✎ **Ley 21/1992**, de 16 de julio, de **Industria**
- ✎ **Ley 7/1996**, de 15 de enero, de **Ordenación del Comercio Minorista**
- ✎ **Ley 12/2013**, de 2 de agosto, de **medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria**
- ✎ **Ley 28/2015**, de 30 de julio, para la **defensa de la calidad alimentaria**
- ✎ **Real Decreto Legislativo 8/2015**, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la **Ley General de la Seguridad Social**

### Legislación derogada

- ✎ **Ley 7/1996**, de 15 de enero, de Ordenación del Comercio Minorista. *Art. 65.1.r) **Incluido como texto comparado en el apartado anterior***
- ✎ **Real Decreto 225/2006**, de 24 de febrero, por el que se regulan determinados aspectos de **las ventas a distancia y la inscripción en el registro de empresas de ventas a distancia**
- ✎ **Real Decreto 201/2010**, de 26 de febrero, por el que se regula el **ejercicio de la actividad comercial en régimen de franquicia y la comunicación de datos al registro de franquiciadores. Capítulo III, disposición adicional primera, disposición adicional segunda, disposición transitoria primera y la disposición transitoria segunda**

## DOSIERES XII LEGISLATURA

### *Serie legislativa*

1. **Contratos del Sector público** (Diciembre 2016)
2. **Contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales** (Diciembre 2016)
3. **Restitución de bienes culturales** (Diciembre 2016)
4. **Precusores de explosivos** (Enero 2017)
5. **Litigios en materia de consumo** (Abril 2017)
6. **Presupuestos Generales del Estado 2017** (Mayo 2017)
7. **Ámbitos financiero, mercantil, sanitario y desplazamiento de trabajadores: transposición de directivas** (Julio 2017)
8. **Medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía** (Julio 2017)
9. **Modificación del régimen económico y fiscal de Canarias** (Septiembre 2017)
- 10/11. **Concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco** (Noviembre 2017)
12. **Contratos de crédito inmobiliario** (Diciembre 2017)
13. **Protección de datos personales** (Diciembre 2017)
14. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales** (Enero 2018)
15. **Información no financiera y diversidad** (Enero 2018)
16. **Adaptación del derecho español a la normativa de la UE en materia de mercado de valores** (Marzo 2018)
17. **Evaluación ambiental** (Abril 2018)
18. **Viajes combinados y servicios de viajes vinculados** (Abril 2018)
19. **Presupuestos Generales del Estado 2018** (Abril 2018)
20. **Propiedad intelectual** (Mayo 2018)
21. **Distribución de seguros y reaseguros privados** (Junio 2018)
22. **Secretos empresariales** (Junio 2018)
23. **Acceso universal al Sistema Nacional de Salud** (Septiembre 2018)

## Jurisprudencia

- Tribunal Constitucional. Sentencia 66/2017, de 25 de mayo de 2017. Recurso de inconstitucionalidad 6227-2013. **[Declara nulos algunos aspectos puntuales de la Ley 127/2013]**
- Tribunal Constitucional. Sentencia 142/2016, de 21 de julio de 2016. Recurso de inconstitucionalidad 6014-2015. **[Afecta a la Ley 28/2015]**

## UNIÓN EUROPEA

### Legislación citada

- Directiva 2005/29/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de mayo de 2005, relativa a las **prácticas comerciales desleales de las empresas en sus relaciones con los consumidores en el mercado interior**, que modifica la Directiva 84/450/CEE del Consejo, las Directivas 97/7/CE, 98/27/CE y 2002/65/CE del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (CE) nº 2006/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo («Directiva sobre las prácticas comerciales desleales»)
- Directiva 2009/72/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre normas comunes para el **mercado interior de la electricidad** y por la que se deroga la Directiva 2003/54/CE
- Reglamento (UE) nº 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al **Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la PESCA**, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la PESCA, y se deroga el Reglamento (CE) nº 1083/2006 del Consejo

### Jurisprudencia

- Asunto C-295/16. Europamur Alimentación, S.A. contra Dirección General de Comercio y Protección del Consumidor de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia. Procedimiento prejudicial. Conclusiones del Abogado general Sr. Henrik Saugmandsgaard Øe, presentadas el 29 de junio de 2017
- Sentencia del Tribunal de Justicia (Sala Quinta) de 19 de octubre de 2017 Europamur Alimentación SA contra Dirección General de Comercio y Protección del Consumidor de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia Asunto C-295/16. Conclusiones del abogado general Sr. Henrik Saugmandsgaard øe **Asunto C-295/16**

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

### Alemania

- Industrial Policy. Federal Ministry for Economic Affairs and Energy

- 24. Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura. Septiembre 2018 **Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.** (Septiembre 2018)
- 25. Pacto de estado contra la violencia de género (Octubre 2018)
- 26. Seguridad de las redes y sistemas de información (Octubre 2018)
- 27. Transposición de directivas en materia de protección de pensiones, prevención de blanqueo de capitales y requisitos de entrada y residencia de nacionales de países terceros (Octubre 2018)
- 28. Transición energética y protección de los consumidores (Noviembre 2018)
- 29. Mercado de valores (Noviembre 2018)
- 30. Arrendamiento de vehículos con conductor (Noviembre 2018)
- 34. Utilización de los datos del registro de nombres de pasajeros (Enero 2019)
- 35. Servicios de pago (Enero 2019)



## Francia

- Code de Commerce. Livre IV, Titre II: Des pratiques anticoncurrentielles
- Projet de Loi relatif à la croissance et la transformation des entreprises. Assemblée Nationale, le 19 juin 2018
- Nouvelle France industrielle. Construire l'industrie française du futur. Gouvernement, 2017
- Transformer notre industrie par le numérique. Plan d'action du Gouvernement, septembre 2018
- L'industrie manufacturière en 2017. Direction Générale des Entreprises, 2018
- Avec la numérisation des entreprises manufacturières, l'industrie du futur prend forme. Direction Générale des Entreprises, décembre 2018
- Les acteurs, l'offre et le marché de l'efficacité énergétique à destination de l'industrie. Ministère de l'économie et des finances, 2017
- Une nouvelle cadre juridique pour les réseaux fermés et intérieurs. Fiche pédagogique. Observatoire de l'Industrie Electrique, avril 2018
- Les dispositifs de soutien aux électro-intensifs. Fiche pédagogique. Observatoire de l'Industrie Electrique, avril 2018

## Gran Bretaña

- Competitiveness impacts of carbon policies on UK energy-intensive industrial sectors to 2030. Report prepared for Committee on Climate Change, March 2017
- Industrial Strategy. Building a Britain fit for the future. HM Government, January 2018
- Retail sector in the UK / Chris Rhodes. Briefing Paper. House of Commons Library, October 2018

## Italia

- Agenda per uno sviluppo industriale sostenibile. Position Paper. Confindustria, Aprile 2015
- Piano Nazionale Industria 4.0. Presentazione del network nazionale Industria 4.0. Roma 22 maggio 2017
- Rapporto sulla competitività dei settori produttivi. Istituto Nazionale di Statistica (Istat). Edizione 2018

## ESTUDIOS

El impacto de la aplicación de la normativa laboral sobre el sistema de franquicias: un balance judicial / Margarita Arenas Viruez.- En: Trabajo y Derecho. -- N. 49 (en. 2019). --28 p.


## WORLD ECONOMIC FORUM



- Future Scenarios and Implications for the Industry  
Prepared in collaboration with The Boston Consulting Group  
March 2018




- The Global Competitiveness Report 2018  
October 2018

 **Crecimiento y competitividad en la empresa española: evolución reciente y perspectivas** / Rosell Martínez. – En : Cuadernos de información económica. – Nº 266 (sept.-oct. 2018). – pp.1-13

**La compleja regulación de la venta a pérdida en el Derecho Español y la necesidad de su reforma: a propósito de la STJUE de 19 de octubre de 2017** / Pedro Mario González Jiménez. – En: Diario La Ley. -- A. 38, n. 9116 (11 en. 2018). -- 11 p.

**Las sanciones por vender a pérdida y su incompatibilidad con el Derecho de la Unión Europea** / Manuel Vélez Fraga, Xavier Codina García-Andrade. -- En: Revista española de derecho administrativo. -- N. 188 (oct.-dic. 2017). -- 38 p.

**Unión Europea: impacto de las prácticas comerciales desleales entre empresas en la cadena de suministro alimentario** / Luis González Vaqué. -- En: Revista Aranzadi Unión Europea. -- A. 42, n. 8-9 (ag.-sept. 2016). -- p.33-54

 **Coste de la energía y competitividad industrial** / Eloy Álvarez Pelegry, Ana Carmen Díaz Mendoza y Macarena Larrea Bastera. – En: Cuadernos de energía. – 49 (sept. 2016). – pp. 75-86

## DOSIERES DE ANTERIORES LEGISLATURAS



## DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles

## RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

