



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XII Legislatura Nº 28 – Noviembre de 2018

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES

Proyecto de Ley de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores (procedente del Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre).

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 31-1, de 26 de octubre de 2018)

► [Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN

El [Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre, de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores](#), fue sometido a debate y votación de totalidad por el Congreso de los Diputados en su sesión del día 18 de octubre de 2018, en la que se acordó su convalidación, así como su tramitación como Proyecto de Ley.

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 23 de octubre de 2018, acordó su remisión a la Comisión de Transición Ecológica, para su aprobación con competencia legislativa plena y por el procedimiento de urgencia. Viene acompañado de la [Memoria del análisis de impacto normativo](#).

El Proyecto de Ley - procedente del [Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre](#) – consta de veintinueve artículos agrupados en tres títulos:

■ Título I: Medidas de protección de los consumidores

Capítulo I. Pobreza energética y consumidores vulnerables (arts. 1-11)

Capítulo II. Otras medidas de protección de los consumidores de electricidad (arts. 12-17)

■ Título II: Autoconsumo de electricidad (art.18)

■ Título III: Medidas para la transición energética (arts. 19 y 20)

Capítulo I: integración de renovables (arts. 19-20)

Capítulo II: movilidad sostenible (art. 21)

■ Nueve disposiciones adicionales

■ Tres disposiciones transitorias

CONTENIDO

■ PROYECTO DE LEY

- Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

■ DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

- Legislación citada
- Documentos comparativos: textos vigentes anteriores a la aprobación del Real Decreto-ley 15/2018 y propuestas de modificación
- Jurisprudencia
- Documentación complementaria

■ DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

- Alemania
- Finlandia
- Francia
- Gran Bretaña
- Italia
- Países Bajos

■ ESTUDIOS

■ SELECCIÓN DE LIBROS



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los textos completos de los documentos citados.

- Una disposición derogatoria
- Seis disposiciones finales

El proyecto contiene además **dos anexos**:

- **Anexo I:** Metodología para el cálculo de la cuantía de la ayuda del Bono Social Térmico
- **Anexo II:** Modelo de comunicación a remitir por las comercializadoras de referencia a los consumidores que percibían el bono social al amparo de la normativa anterior y no hayan solicitado el bono social al amparo del Real Decreto 897/2017, de 6 de octubre, por el que se regula la figura del consumidor vulnerable, el bono social y otras medidas de protección para los consumidores domésticos de energía eléctrica.

Con este [Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre](#), se han modificado once disposiciones, a cuyos **textos comparativos** se puede acceder desde el **Índice** de este dossier.

En su **disposición derogatoria única**, se derogan diversos artículos y disposiciones del [Real Decreto 647/2011, de 9 de mayo, por el que se regula la actividad de gestor de cargas del sistema para la realización de servicios de recarga energética](#) [excepto sus disposiciones adicionales, transitorias y finales, con efectos de 7 de octubre de 2018]; del [Real Decreto 900/2015, de 9 de octubre, por el que se regulan las condiciones administrativas, técnicas y económicas de las modalidades de suministro de energía eléctrica con autoconsumo y de producción con autoconsumo](#) y, finalmente, de la [Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del sector eléctrico](#).

En relación con las competencias atribuidas al Estado, se citan dos sentencias del Tribunal Constitucional, incluidas en la sección de **Jurisprudencia**: [Sentencia 62/2016, de 17 de marzo de 2016](#). Recurso de inconstitucionalidad 5831-2014. Interpuesto por la Presidenta del Gobierno en funciones respecto del Decreto-ley de Cataluña 6/2013, de 23 de diciembre, por el que se modifica la Ley 22/2010, de 20 de julio, del Código de consumo de Cataluña. Competencias sobre ordenación general de la economía y régimen energético: nulidad de los preceptos legales autonómicos que introducen un mecanismo de protección de la garantía del suministro eléctrico o de gas al consumidor vulnerable que contraviene la regulación básica estatal y la [Sentencia 88/2018, de 19 de julio de 2018. Conflicto positivo de competencia 3977-2017](#). Planteado por el Gobierno de la Generalitat de Cataluña respecto de diversos preceptos del Real Decreto 264/2017, de 17 de marzo, por el que se establecen las bases reguladoras para la financiación de la adaptación de las líneas eléctricas de alta tensión a los requisitos establecidos en el Real Decreto 1432/2008, de 29 de agosto, por el que se establecen medidas para la protección de la avifauna contra la colisión y la electrocución en líneas eléctricas de alta tensión. Competencias sobre medio ambiente y poder de gasto: nulidad de los preceptos reglamentarios que atribuyen a la administración del Estado el ejercicio de potestades ejecutivas (STC 13/1992).

UNIÓN EUROPEA



[Observatorio Europeo de la Pobreza Energética \(EU Energy Poverty Observatory - EPOV\)](#)

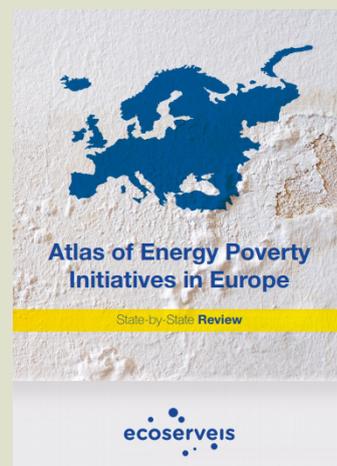


[Paquete de medidas sobre clima y energía hasta 2020](#)

[Una economía baja en carbono para 2050](#)



[Alternative fuels for sustainable mobility in Europe](#)



[Atlas of Initiatives of Energy Poverty in Europe. State-by-state Review](#)
Ecoserveis Association
2018

Dosieres

XII Legislatura Nº 28 – Noviembre de 2018

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de seis países: **Alemania, Finlandia, Francia, Gran Bretaña, Italia y Países Bajos.**

Alemania aprobó su Ley [Renewable Energy Sources Act](#) en el año 2000. Este texto sentó las bases de la transición energética, impulsando las energías eólica y solar. Desde entonces, la ley ha sufrido diversas modificaciones, la última de ellas en 2017.

Junto al texto consolidado de la ley, se incluye un documento divulgativo, en español, del Ministerio de Asuntos Exteriores alemán, [La Energiewende alemana](#), en el que se delinearán las claves de la transición energética de este país.

La estrategia energética y climática del gobierno de **Finlandia**, está recogida en el documento del 2017 [Government report on the National Energy and Climate Strategy for 2030](#).

Francia aprobó en 2015 la [Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte](#), con el objetivo de reforzar su independencia energética, reducir la emisión de gases de efecto invernadero, así como incrementar los recursos en energías renovables en un 50%.

El **Consejo Económico y Social y Medioambiental**, emitió, en febrero de 2018 su Opinión sobre la puesta en marcha de esta Ley y sobre la forma de acelerar la transición energética bajo el título [Comment accélérer la transition énergétique? Avis sur la mise en oeuvre de la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte \(LTECV\)](#).

La política energética de **Gran Bretaña** aparece desarrollada en el documento [Energy Policy Overview](#), publicado por la biblioteca de la House of Commons en junio de 2016. Se trata de un documento no muy extenso pero de gran interés ya que contiene los enlaces a los principales documentos y leyes emitidos por el Gobierno en esta materia.

Por lo que se refiere a **Italia**, el Gobierno adoptó, a finales de 2017, el documento [Strategia Energetica Nazionale](#), un extenso documento, en el que se detallan las medidas adoptadas por Italia para conseguir un sistema energético ambientalmente sostenible, de acuerdo con los objetivos del Acuerdo de París, que garantiza además la seguridad de los suministros, prestando atención al impacto de la energía en los precios.

Se cierra la Sección con dos documentos de los **Países Bajos**, en los que se resume la posición de este país en materia de transición energética: [Energy Report. Transition to sustainable energy](#) y [Energy Agenda. Towards a low-carbon energy supply](#).

Como complemento a esta información se han seleccionado tres **ESTUDIOS** que se pueden consultar en la sección del mismo nombre.

ESPAÑA



Comisión de expertos de transición energética

Análisis y propuestas para la descarbonización
19 de marzo de 2018



Pobreza energética en España Hacia un sistema de indicadores y una estrategia de actuación estatal / Sergio Tirado Herrero [et.al].
Asociación de Ciencias Ambientales, 2018

ÍNDICE

Proyecto de Ley de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores (procedente del Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre).

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 31-1, de 26 de octubre de 2018)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación citada

-  **Constitución Española:** artículos 149.1.13º, 14º y 25º
-  **Real Decreto-ley 6/2009,** de 30 de abril, por el que se adoptan determinadas medidas en el sector energético y se aprueba el bono social
-  **Ley 15/2012,** de 27 de diciembre, de medidas fiscales para la sostenibilidad energética

Documentos comparativos: textos anteriores a la aprobación del Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre y propuestas de modificación

-  **Ley 38/1992,** de 28 de diciembre, de Impuestos Especiales → [Véase texto comparativo](#)
-  **Ley 34/1998,** de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos → [Véase texto comparativo](#)
-  **Real Decreto 1955/2000,** de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica → [Véase texto comparativo](#)
-  **Real Decreto 1164/2001,** de 26 de octubre, por el que se establecen tarifas de acceso a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica → [Véase texto comparativo](#)
-  **Real Decreto 1435/2002,** de 27 de diciembre, por el que se regulan las condiciones básicas de los contratos de adquisición de energía y de acceso a las redes en baja tensión → [Véase texto comparativo](#)

Monitor
Deloitte.

Un modelo energético sostenible para España en 2050
Recomendaciones de política energética para la transición



Marzo, 2016

 **Un modelo energético sostenible para España en 2050**
Recomendaciones de política energética para la transición
Monitor Deloitte, marzo 2016



constituc4ón

[Ministerio para la Transición Ecológica](#)

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

- 📄 **Ley 24/2013**, de 26 de diciembre, del **Sector Eléctrico**→Véase texto comparativo
- 📄 **Real Decreto 216/2014**, de 28 de marzo, por el que se establece la metodología de cálculo de los precios voluntarios para el pequeño consumidor de energía eléctrica y su régimen jurídico de contratación→Véase texto comparativo
- 📄 **Real Decreto 413/2014**, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos→Véase texto comparativo
- 📄 **Orden ETU/943/2017**, de 6 de octubre, por la que se desarrolla el Real Decreto 897/2017, de 6 de octubre, por el que se regula la figura del consumidor vulnerable, el bono social y otras medidas de protección para los consumidores domésticos de energía eléctrica→Véase texto comparativo
- 📄 **Real Decreto 897/2017**, de 6 de octubre, por el que se regula la figura del consumidor vulnerable, el bono social y otras medidas de protección para los consumidores domésticos de energía eléctrica→Véase texto comparativo
- 📄 **Ley 6/2018**, de 3 de julio, de **Presupuestos Generales del Estado para el año 2018**→Véase texto comparativo

Legislación derogada

- 📄 **Real Decreto 647/2011**, de 9 de mayo, por el que se regula la actividad de gestor de cargas del sistema para la realización de servicios de recarga energética [excepto sus disposiciones adicionales, transitorias y finales, con efectos de 7 de octubre de 2018]
- 📄 **Real Decreto 900/2015**, de 9 de octubre, por el que se regulan las condiciones administrativas, técnicas y económicas de las modalidades de suministro de energía eléctrica con autoconsumo y de producción con autoconsumo [Artículos 3.1.m), 5.1.a), 5.1.b), 5.1.c), 5.2.a), 5.2.b), 7.1, 7.2, 8.1, 12.2, 13.2, 17, 18, 23 y 25, las disposiciones adicionales cuarta y séptima, las disposiciones transitorias primera, cuarta, sexta y novena, el apartado 9 del anexo I y los anexos II, III y IV]
- 📄 **Ley 24/2013**, de 26 de diciembre, del **Sector Eléctrico** [El apartado 35 del artículo 65] →Véase texto comparativo

Jurisprudencia

- 📄 Pleno. **Sentencia 62/2016**, de 17 de marzo de 2016. Recurso de inconstitucionalidad 5831-2014. Interpuesto por la Presidenta del Gobierno en funciones respecto del Decreto-ley de Cataluña 6/2013, de 23 de diciembre, por el que se modifica la Ley 22/2010, de 20 de julio, del Código de consumo de Cataluña. Competencias sobre ordenación general de la economía y régimen energético: nulidad de los preceptos legales autonómicos que introducen un mecanismo de protección de la garantía del suministro eléctrico o de gas al consumidor vulnerable que contraviene la regulación básica estatal. Votos particulares



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Aklin, Michaël.

Renewables : the politics of a global energy transition / Michaël Aklin and Johannes Urpelainen. -- 1ª ed. -- Cambridge, Massachusetts : The Mit Press, cop. 2018. -- 330 p. CD 114163

Consejo Económico y Social (España)

Informe sobre el sector eléctrico en España [Recurso electrónico]: sesión ordinaria del pleno de 20 de diciembre de 2017. -- Madrid : Consejo Económico y Social España, 2017. -- 119 p. <http://www.ces.es/documents/10180/4509980/Inf0417.pdf>

España. Defensor del Pueblo.

Estudio sobre protección de los consumidores vulnerables en materia de energía eléctrica [Recurso electrónico]. -- Madrid : Defensor del Pueblo, 2017. -- 1 fichero PDF (29 p.) https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2017/05/Bono_social-1.pdf

Olabe Egaña, Antxon.

El Acuerdo de París y el fin de la era del carbón [Recurso electrónico] / Antxon Olabe, Mikel González-Eguino, Teresa Ribera.-- Madrid : Real Instituto Elcano, 2016. -- 1 fichero PDF (26 p.). http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/ri-elcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/dt12-2016-olabe-gonzalezeguino-ribera-acuerdo-paris-fin-era-carbon

Transición energética en España : una propuesta desde la socialdemocracia / Pilar Lucio ... [et al.].

-- Madrid : Editorial Pablo Iglesias, D.L. 2017. -- 208 p. CD 113807

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

(Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

 Pleno. **Sentencia 88/2018, de 19 de julio de 2018.** Conflicto positivo de competencia 3977-2017. Planteado por el Gobierno de la Generalitat de Cataluña respecto de diversos preceptos del Real Decreto 264/2017, de 17 de marzo, por el que se establecen las bases reguladoras para la financiación de la adaptación de las líneas eléctricas de alta tensión a los requisitos establecidos en el Real Decreto 1432/2008, de 29 de agosto, por el que se establecen medidas para la protección de la avifauna contra la colisión y la electrocución en líneas eléctricas de alta tensión. Competencias sobre medio ambiente y poder de gasto: nulidad de los preceptos reglamentarios que atribuyen a la administración del Estado el ejercicio de potestades ejecutivas (STC 13/1992)

Documentación complementaria

 **Estrategia de Impulso del vehículo con energías alternativas (VEA) en España (2014-2020): propuestas de actuación.** Ministerio de Industria, Energía y Turismo. Junio 2015

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania

 **Renewable Energy Sources Act (EEG 2017)**

 **La Enegiewende alemana.** Ministerio de Relaciones Exteriores

Finlandia

 **Government report on the National Energy and Climate Strategy for 2030.** Publications of the Ministry of Economic Affairs and Employment

Francia

 **Loi n° 2015-992 du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte**

 **Comment accélérer la transition énergétique.** Avis sur la mise en oeuvre de la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte (LTECV). Avis du Conseil économique, social et environnemental présenté par Guillaume Duval et Madeleine Charru, 28 février 2018

Gran Bretaña

 **Energy Policy Overview.** Briefing Paper. House of Commons Library, 23 June 2016

Italia

 **Estrategia Energetica Nazionale.** Ministero dello Sviluppo Economico, Ministero dell' Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, 10 Novembre 2017

DOSIERES XII LEGISLATURA

Serie legislativa

1. **Contratos del Sector público** (Diciembre 2016)
2. **Contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales** (Diciembre 2016)
3. **Restitución de bienes culturales** (Diciembre 2016)
4. **Precusores de explosivos** (Enero 2017)
5. **Litigios en materia de consumo** (Abril 2017)
6. **Presupuestos Generales del Estado 2017** (Mayo 2017)
7. **Ámbitos financiero, mercantil, sanitario y desplazamiento de trabajadores: transposición de directivas** (Julio 2017)
8. **Medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía** (Julio 2017)
9. **Modificación del régimen económico y fiscal de Canarias** (Septiembre 2017)
- 10/11. **Concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco** (Noviembre 2017)
12. **Contratos de crédito inmobiliario** (Diciembre 2017)
13. **Protección de datos personales** (Diciembre 2017)
14. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales** (Enero 2018)
15. **Información no financiera y diversidad** (Enero 2018)
16. **Adaptación del derecho español a la normativa de la UE en materia de mercado de valores** (Marzo 2018)
17. **Evaluación ambiental** (Abril 2018)
18. **Viajes combinados y servicios de viajes vinculados** (Abril 2018)
19. **Presupuestos Generales del Estado 2018** (Abril 2018)
20. **Propiedad intelectual** (Mayo 2018)
21. **Distribución de seguros y reaseguros privados** (Junio 2018)
22. **Secretos empresariales** (Junio 2018)
23. **Acceso universal al Sistema Nacional de Salud** (Septiembre 2018)

Países Bajos

 **Energy Report. Transition to sustainable energy.** Ministry of Economic Affairs of the Netherlands, April 2016

 **Energy Agenda. Towards a low-carbon energy supply.** Ministry of Economic Affairs, March 2017

ESTUDIOS

La Unión Energética: instrumento para la transición energética en Europa / Natalia Fabra Portela. En: Información Comercial Española, ICE: Revista de economía. --N 902, 2018(Ejemplar dedicado a: Mercado interior europeo. 25 años después.)p. 65-80

Pasado, presente y futuro del llamado "bono social" aplicable en el sector eléctrico español [Recurso electrónico] / Juan Calvo Vérguez. En: Revista Aranzadi de derecho ambiental. --N. 40 (mayo-ag. 2018). -- 31 p.

Consumidores vulnerables en el sector eléctrico, lucha contra la pobreza energética y el bono social / Íñigo del Guayo Castiella. En: Revista de administración pública. -- N. 203 (mayo-ag. 2017). -- p. 343-381

24. Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura. Septiembre 2018 **Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.** (Septiembre 2018)

25. Pacto de estado contra la violencia de género (Octubre 2018)

26. Seguridad de las redes y sistemas de información (Octubre 2018)

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es