



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación  
Ampliación I – 2ª Planta  
Tel. 913 906 311

XII Legislatura Nº 26 – Octubre de 2018

SERIE GENERAL

## SEGURIDAD DE LAS REDES Y SISTEMAS DE INFORMACIÓN

Proyecto de Ley de seguridad de las redes y sistemas de información  
(procedente del Real Decreto-ley 12/2018, de 7 de septiembre)

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 28-1, de 28 de septiembre de 2018)

► [Tramitación parlamentaria](#)

### PRESENTACIÓN

El [Real Decreto-ley 12/2018, de 7 de septiembre, de seguridad de las redes y sistemas de información](#), fue sometido a debate y votación de totalidad por el Congreso de los Diputados en su sesión del día 20 de septiembre de 2018, en la que se acordó su convalidación, así como su tramitación como Proyecto de Ley.

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 25 de septiembre de 2018, acordó encomendar su aprobación con competencia legislativa plena y por el procedimiento de urgencia, a la Comisión de Economía y Empresa. Viene acompañado de la [Memoria del análisis de impacto normativo](#)

El Proyecto de Ley comienza con una **Exposición de motivos**, que hace referencia a los contenidos del Proyecto de Ley, que consta de **42 artículos, estructurados en siete títulos, cuatro disposiciones adicionales y cuatro disposiciones finales**.

- Título I: Disposiciones generales
- Título II: Servicios esenciales y servicios digitales
- Título III: Marco estratégico e institucional
- Título IV: Obligaciones de seguridad
- Título V: Notificación de incidentes
- Título VI: Supervisión
- Título VII: Régimen sancionador

Mediante este **Real Decreto-Ley** se transpone al ordenamiento jurídico español la [Directiva \(UE\) 2016/1148 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016](#), relativa a las medidas destinadas a garantizar un elevado nivel común de seguridad de las redes y sistemas de información en la Unión .

En la Exposición de motivos se señala que el [Real Decreto-ley](#) se aplicará a las entidades que presten servicios esenciales para la comunidad y dependan de las redes y sistemas de información para el desarrollo de su actividad, así como a los proveedores de determinados servicios digitales. Estas entidades y los proveedores de servicios digitales deberán adoptar medidas adecuadas para gestionar los riesgos que se planteen para la seguridad de las redes y sistemas de información que utilicen.

## CONTENIDO

- **PROYECTO DE LEY**
  - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
  - Legislación citada
  - Documentación complementaria
- **UNIÓN EUROPEA**
  - Legislación citada
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
  - Alemania
  - Francia
  - Gran Bretaña
  - Irlanda
  - Italia
  - Portugal
- **ESTUDIOS**
- **SELECCIÓN DE LIBROS**



©stationx.net

 **NO OLVIDE QUE...**

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados.

Estas obligaciones de seguridad se concretarán mediante normas de desarrollo de este [Real Decreto-ley](#).

Asimismo se destacan, en la Exposición de motivos, los vínculos de este [Real Decreto-ley](#) con otras normas tales como la [Ley 8/2011](#), de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la protección de las infraestructuras críticas; la [Ley 36/2015](#), de 28 de septiembre, de Seguridad Nacional, y con el [Real Decreto 3/2010, de 8 de enero](#), por el que se regula el Esquema Nacional de Seguridad en el ámbito de la Administración electrónica, como normativa especial en materia de seguridad de los sistemas de información del sector público.

El marco institucional diseñado por este [Real Decreto-Ley](#) seguirá desarrollándose de acuerdo con las prioridades, objetivos y medidas adecuadas para alcanzar y mantener un elevado nivel de seguridad de las redes y sistemas de información establecidos en [La Estrategia de Ciberseguridad Nacional](#), con la que España cuenta desde el año 2013. Asimismo se incide en la necesidad de tener en cuenta los estándares europeos e internacionales, así como las recomendaciones que emanen del grupo de cooperación y de la red de [CSIRT \(Computer Security Incident Response Team\)](#), es decir, de los equipos de respuesta a incidentes que analizan riesgos y supervisan incidentes a escala nacional.

Junto a la [Directiva \(UE\) 2016/1148 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016](#), objeto de transposición, a lo largo del [Real Decreto-Ley](#) se citan otra serie de disposiciones comunitarias incluidas en la sección dedicada a la **UNIÓN EUROPEA**: la [Recomendación de la Comisión, de 6 de mayo de 2003, sobre la definición de microempresas, pequeñas y medianas empresas \(2003/361/CE\)](#), ya que los proveedores digitales de este tipo de empresas quedarán fuera de la aplicación de este real Decreto-Ley; la [Directiva \(UE\) 2015/1535 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de septiembre de 2015 por la que se establece un procedimiento de información en materia de reglamentaciones técnicas y de reglas relativas a los servicios de la sociedad de la información](#) o el [Reglamento \(UE\) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE](#), en el que se prevé la utilización de una plataforma común para la notificación de incidentes, que también podrá ser empleada para la notificación de vulneraciones de la seguridad de datos personales.

Por lo que al Derecho comparado se refiere, en la Sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de **seis países** de la Unión Europea: **Alemania, Francia, Gran Bretaña, Irlanda, Italia y Portugal**.

Junto a la legislación, y en los casos que ha sido posible, se han incluido los planes estratégicos de ciberseguridad adoptados en cada uno de ellos.

## ENLACES DE INTERÉS...

### ESPAÑA



[Consejo de Seguridad Nacional](#)



[Centro Nacional de Protección de Infraestructuras Críticas](#)



[Centro criptológico nacional](#)



[Equipos de Ciberseguridad y Gestión de Incidentes españoles](#)



[Agencia Española de Protección de Datos](#)

**Alemania**, aprobó en junio de 2017 la ley [Gesetz zur Umsetzung der Richtlinie \(EU\) 2016/1148 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 6. Juli 2016 über Maßnahmen zur Gewährleistung eines hohen gemeinsamen Sicherheitsniveaus von Netz- und Informationssystemen in der Union](#), para transponer la Directiva 2016/1148 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016.

**Francia**, por su parte, adoptó la transposición mediante dos disposiciones: la [Loi nº 2018-133 du 26 février 2018 portant diverses dispositions d'adaptation au droit de l'Union européenne dans le domaine de la sécurité](#) y el [Décret no 2018-384 du 23 mai 2018 relatif à la sécurité des réseaux et systèmes d'information des opérateurs de services essentiels et des fournisseurs de service numérique](#).

La estrategia de ciberseguridad francesa aparece recogida en el documento [Défense et sécurité des systèmes d'information. Stratégie de la France](#), publicada en 2011 por la [Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information](#).

**Gran Bretaña** ha llevado a cabo la transposición mediante el Statutory Instrument [The Network and Information Systems Regulations 2018](#). Su estrategia sobre ciberseguridad, en español, aparece recogida en el documento del Gobierno [Estrategia de Ciberseguridad Nacional 2016-2021](#).

**Irlanda** aprobó este año el [Statutory Instrument European Union \(Measures for a High Common Level of Security of Network and Information Systems\) Regulations 2018](#), para incorporar a su ordenamiento la nueva Directiva. Este país cuenta también con una estrategia de ciberseguridad, [The National Cyber Security Strategy \(2015-2017\)](#), que incluimos en esta sección.

**Italia**, ha adoptado en mayo de 2018 el [Decreto Legislativo 18 maggio 2018, n. 65 Attuazione della direttiva \(UE\) 2016/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 luglio 2016, recante misure per un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi nell'Unione](#), para la transposición de la Directiva objeto de este Real Decreto-ley.

Su Plan nacional de ciberseguridad: [Piano Nazionale per la protezione cibernetica e la sicurezza informatica](#), fue aprobado en marzo de 2017

Finaliza la sección con **Portugal**, que aprobó en agosto de 2018 la [Lei n.º46/2018 de 13 de agosto. Estabelece o regime jurídico da segurança do ciberespaço, transpondo a Diretiva \(UE\) 2016/1148, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 6 de julho de 2016, relativa a medidas destinadas a garantir um elevado nível comum de segurança das redes e da informação em toda a União](#)

## ALEMANIA



## FRANCIA



[Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information](#)

## GRAN BRETAÑA



[The National Cyber Security Centre](#)

## IRLANDA



[The National Cyber Security Centre \(NCSC\)](#)

## PORTUGAL



[Centro Nacional de Cibersegurança](#)

Como complemento a esta información se han seleccionado seis **ESTUDIOS** que se pueden consultar en la sección del mismo nombre.

## ÍNDICE

Proyecto de Ley de seguridad de las redes y sistemas de información (procedente del Real Decreto-ley 12/2018, de 7 de septiembre).








(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 28-1, de 28 de septiembre de 2018)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación citada

-  **Constitución Española:** artículos 149. 1. 21ª y 149.1. 29ª
-  Ley 40/2015, de 1 de octubre, de **Régimen Jurídico del Sector Público**
-  Ley 39/2015, de 1 de octubre, del **Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas**
-  Ley 36/2015, de 28 de septiembre, de **Seguridad Nacional**
-  Ley 8/2011, de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la **protección de las infraestructuras críticas**
-  Real Decreto 3/2010, de 8 de enero, por el que se regula el Esquema Nacional de **Seguridad en el ámbito de la Administración Electrónica**
-  Real Decreto 1337/1999, de 31 de julio, por el que se regula la remisión de información en materia de **normas y reglamentaciones técnicas y reglamentos relativos a los servicios de la sociedad de la información**

### Documentación complementaria

-  **Estrategia de Ciberseguridad Nacional.** – Madrid: Presidencia del Gobierno, 2013



### Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

#### Selección de libros

**Ciberseguridad** / presentado por Ignacio S. Galán ; directores, Román Escudero Gallego, Santiago Martínez Garrido ; coordinador, Jaime Velázquez ; [autores, Mireia Águila Muñoz ... et al.]. -- 1ª ed. -- Las Rozas, Madrid : Wolters Kluwer : Iberdrola, 2017. -- 286 p. CD 113087

**Cómo sobrevivir al GDPR : todo lo que necesitas saber sobre protección de datos** -- 1ª ed. -- Las Rozas, Madrid : Wolters Kluwer, 2018. -- 352 p. CD 114289

**Kremling, Janine.**  
Cyberspace, cybersecurity, and cybercrime / Janne Kremling, Amanda M. Sharp Parker. -- 1st ed. -- London [etc.] : Sage, 2018.-- 273 p. CD 113992

**Piñar Mañas, José Luis.**  
El derecho a la protección de datos en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea / José Luis Piñar Mañas, Miguel Recio Gayo. -- 1ª ed. -- Las Rozas, Madrid : Wolters Kluwer, 2018.-- 300 p. CD 114185





**Voigt, Paul.**  
The EU general data protection regulation (GDPR) : a practical guide / Paul Voigt, Axel von dem Bussche. -- [Dordrecht] : Springer, cop. 2017. -- 383 p. CD 113502

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

[\(Catálogo → Enlaces bibliográficos → Leyes en tramitación\)](#)


## UNIÓN EUROPEA

### Legislación citada




-  Directiva (UE) 2016/1148 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016, relativa a las **medidas destinadas a garantizar un elevado nivel común de seguridad de las redes y sistemas de información en la Unión**
-  Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la **protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE**
-  Directiva (UE) 2015/1535 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de septiembre de 2015 por la que se establece un **procedimiento de información en materia de reglamentaciones técnicas y de reglas relativas a los servicios de la sociedad de la información**
-  Recomendación de la Comisión, de 6 de mayo de 2003, sobre la **definición de microempresas, pequeñas y medianas empresas** (2003/361/CE)

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA



### Alemania

-  **Gesetz zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2016/1148** des Europäischen Parlaments und des Rates vom 6. Juli 2016 über Maßnahmen zur Gewährleistung eines hohen gemeinsamen Sicherheitsniveaus von Netz- und Informationssystemen in der Union *[únicamente en versión electrónica]*

### Francia

-  Loi n° 2018-133 du 26 février 2018 portant diverses **dispositions d'adaptation au droit de l'Union européenne dans le domaine de la sécurité**
-  Décret no 2018-384 du 23 mai 2018 relatif à la **sécurité des réseaux et systèmes d'information des opérateurs de services essentiels et des fournisseurs de service numérique**
-  **Défense et sécurité des systèmes d'information. Stratégie de la France.** Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information, février 2011

### Gran Bretaña

-  **The Network and Information Systems Regulations 2018.** Statutory Instrument 2018 No. 506
-  **Estrategia de Ciberseguridad Nacional 2016-2021.** HM Government

## DOSIERES XII LEGISLATURA

*Serie legislativa*

1. **Contratos del Sector público** (Diciembre 2016)
2. **Contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales** (Diciembre 2016)
3. **Restitución de bienes culturales** (Diciembre 2016)
4. **Precursores de explosivos** (Enero 2017)
5. **Litigios en materia de consumo** (Abril 2017)
6. **Presupuestos Generales del Estado 2017** (Mayo 2017)
7. **Ámbitos financiero, mercantil, sanitario y desplazamiento de trabajadores: transposición de directivas** (Julio 2017)
8. **Medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía** (Julio 2017)
9. **Modificación del régimen económico y fiscal de Canarias** (Septiembre 2017)
- 10/11. **Concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco** (Noviembre 2017)
12. **Contratos de crédito inmobiliario** (Diciembre 2017)
13. **Protección de datos personales** (Diciembre 2017)
14. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales** (Enero 2018)
15. **Información no financiera y diversidad** (Enero 2018)
16. **Adaptación del derecho español a la normativa de la UE en materia de mercado de valores** (Marzo 2018)
17. **Evaluación ambiental** (Abril 2018)
18. **Viajes combinados y servicios de viajes vinculados** (Abril 2018)
19. **Presupuestos Generales del Estado 2018** (Abril 2018)
20. **Propiedad intelectual** (Mayo 2018)
21. **Distribución de seguros y reaseguros privados** (Junio 2018)
22. **Secretos empresariales** (Junio 2018)
23. **Acceso universal al Sistema Nacional de Salud** (Septiembre 2018)
24. **Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.** Septiembre 2018 **Medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura.** (Septiembre 2018)
25. **Pacto de estado contra la violencia de género.** Octubre 2018

## *Irlanda*

- European Union (**Measures for a High Common Level of Security of Network and Information Systems**) Regulations 2018. S.I. No. 360 of 2018
- The **National Cyber Security Strategy (2015-2017)**. Department of Communications, Energy & Natural Resources

## *Italia*

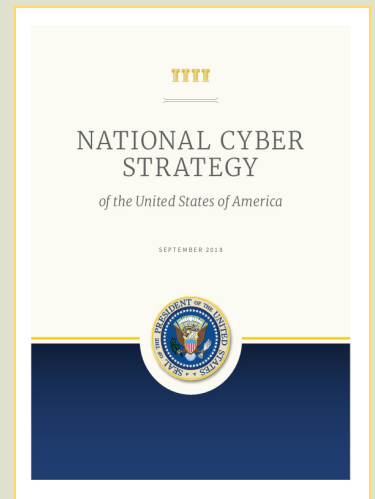
- Decreto Legislativo 18 maggio 2018, n. 65 Attuazione della direttiva (UE) 2016/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 luglio 2016, recante **misure per un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi nell'Unione**
- Piano Nazionale per la protezione cibernetica e la sicurezza informatica**. Presidenza del Consiglio dei Ministri, marzo 2017


## *Portugal*

- Lei n.º46/2018 de 13 de agosto. **Estabelece o regime jurídico da segurança do ciberespaço, transpondo a Diretiva (UE) 2016/1148**, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 6 de julho de 2016, relativa a medidas destinadas a garantir um elevado nível comum de segurança das redes e da informação em toda a União

## ESTUDIOS

- Seguridad de redes y sistemas de información en la Unión Europea: ¿un enfoque integral?** / Margarita Robles Carrillo. -- En: Revista de derecho comunitario europeo. --N. 60 (mayo-ag. 2018). -- p. 563-600
- Nuevo escenario jurídico para la ciberseguridad en España: el Real Decreto-Ley 12/2018, de seguridad de las redes y sistemas de información** / Vicente Moret Millás. -- En: La Ley 11816 (2018)
- Análisis de la directiva europea relativa a las medidas destinadas a garantizar un elevado nivel común de seguridad de las redes y sistemas de información en la Unión** / Inmaculada Garrós Font y Beatriz Contreras Soler. -- En: Revista española de derecho administrativo. -- N. 189 (en.-marzo 2018). -- 21 p
- Ciberseguridad y Derecho Internacional** / Antonio Segura Serrano. -- En: Revista española de Derecho Internacional, vol. 69, nº 2 (jul-dicc.2017), pp. 291-299
- Anteproyecto de Ley sobre la seguridad de las redes y sistemas de información: transposición de la Directiva NIS** / José Manuel Muñoz Vela. -- En : La ley 20164 (2017)
- El blindaje de Europa ante los ciberataques: análisis de la Directiva 2016/1148 relativa a las medidas destinadas a garantizar un elevado nivel común de seguridad en las redes y sistemas de información en la Unión** / Adrián Palma Ortigosa. -- En: La ley 9403/ 2016



 **National Cyber Strategy of the United States of America**  
September 2018

### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

### RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es