



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XII Legislatura Nº 24 – Septiembre de 2018

SERIE GENERAL

## MEDIDAS EN FAVOR DE QUIENES PADECIERON PERSECUCIÓN O VIOLENCIA DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura (procedente del Real Decreto-ley 10/2018, de 24 de agosto).

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 26-1, de 21 de septiembre de 2018)

► Tramitación parlamentaria

### PRESENTACIÓN

El [Real Decreto-ley 10/2018, de 24 de agosto, por el que se modifica la Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura](#), fue sometido a debate y votación de totalidad por el Congreso de los Diputados en su sesión del día 13 de septiembre de 2018, en la que se acordó su convalidación, así como su tramitación como Proyecto de Ley.

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 18 de septiembre de 2018, acordó encomendar su aprobación con competencia legislativa plena y por el procedimiento de urgencia, a la Comisión Constitucional. Viene acompañado de la [Memoria del análisis de impacto normativo](#).

Este Proyecto de Ley procede, por tanto, del [Real Decreto-ley 10/2018, de 24 de agosto](#). En su **Exposición de motivos**, se explicita el deseo del legislador de consagrar y proteger el derecho a la memoria personal y familiar como expresión de plena ciudadanía democrática, así como promover el conocimiento y la reflexión sobre nuestro pasado, para evitar que se repitan situaciones de intolerancia y violación de derechos humanos como las vividas durante la contienda y la represión posterior.

Para ello, el [Real Decreto-Ley](#) acomete la reforma de la [Ley 52/2007 de 26 de diciembre](#), uno de cuyos aspectos es la retirada de símbolos y monumentos de exaltación de la Guerra Civil y de la Dictadura así como la voluntad, expresada en la **disposición adicional sexta** de esta Ley, de que el Valle de los Caídos se consagre como un lugar destinado a honrar y rehabilitar la memoria de todos los fallecidos en la Guerra y la represión política posterior. El [Real Decreto-ley](#) pretende poner fin a esta situación, al establecer que solo podrán yacer en el Valle de los Caídos los restos mortales de personas que fallecieron a causa de la Guerra Civil y, en consecuencia, habilitar la exhumación de los restos mortales de personas distintas a las caídas durante la Guerra.

### CONTENIDO

- PROYECTO DE LEY
  - Documentación que acompaña al Proyecto de Ley
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
  - Legislación citada
  - Documentación parlamentaria
  - Documentación complementaria
  - Documento comparativo: texto vigente y propuestas de modificación
- ORGANIZACIONES INTERNACIONALES
  - ONU
- ESTUDIOS
- SELECCIÓN DE LIBROS



NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados.

Para afrontar esta reforma se decide dar cumplimiento a la [Proposición no de Ley](#) aprobada, con un único voto en contra, en el Congreso de los Diputados el 11 de mayo de 2017 para la efectiva aplicación y desarrollo de la [Ley 52/2007](#), y en la que se instaba al Gobierno de España a “afrontar, de forma decidida y urgente, las recomendaciones del [Informe de expertos sobre el futuro del Valle de los Caídos](#) entregado al Ministerio de la Presidencia el 29 de noviembre de 2011...”, señalando además como «preferente» la exhumación de los restos de Francisco Franco y su traslado fuera del Valle de los Caídos.

Asimismo se señala la necesidad de dar cumplimiento a los sucesivos requerimientos de las **Naciones Unidas** plasmados en el [Informe del Grupo de Trabajo sobre las Desapariciones Forzadas e Involuntarias](#) del Consejo de Derechos Humanos, de 2 de julio de 2014 y del [Informe del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición, Pablo de Greiff](#), de 22 de julio de 2014. Junto a ellos se ha incluido último informe, de casi ciento cincuenta páginas, adoptado por Naciones Unidas en septiembre de 2017, [Report of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances. Missions to Chile and Spain](#), en el que se hace un seguimiento del Informe del 2014.

El Real Decreto-Ley consta de:

Un **Artículo único** para modificar la [Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura](#), añadiendo un **apartado 3** al artículo 16 y una **nueva disposición adicional sexta bis** sobre el procedimiento para el cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16.3 de esta Ley sobre la exhumación de los restos mortales de Francisco Franco. El procedimiento diseñado prevé expresamente las máximas garantías de dignidad y respeto, tanto a los restos mortales como a los familiares, quienes podrán disponer sobre su destino si lo desean; **Una Disposición final primera** con el **Título competencial** y, finalmente, una **Disposición final segunda** sobre la **entrada en vigor** del Real Decreto-Ley.

## ÍNDICE

**Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura (procedente del Real Decreto-ley 10/2018, de 24 de agosto).**

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 26-1, de 21 de septiembre de 2018)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)



### Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

#### Selección de libros

**Aguilar Fernández, Paloma.**

El resurgir del pasado en España : fosas de víctimas y confesiones de verdugos / Paloma Aguilar Fernández y Leigh A. Payne ; traducción de Jesús Cuéllar Menezo.. -- Madrid : Taurus, D.L. 2018. -- 198 p.  
CD 113129

**Escudero Alday, Rafael.**

Memoria histórica y democracia en España : la brecha de la transición / Rafael Escudero Alday. -- 1ª ed. -- México : Fontamara, 2016. -- 178 p.  
CD 112343

**Llor Serra, Montserrat.**

Atrapados : guerra civil y represión : hablan las víctimas de Franco / Montserrat Llor Serra. -- 1ª ed. -- Barcelona : Crítica, 2016. -- 450 p.  
CD 110085

**López Martínez, Antonio.**

De la república al franquismo: legalidad, legitimidad y memoria histórica / Antonio López Martínez ; prólogo de José Luis Rodríguez Zapatero ; editor José López Hernández.-- Murcia : Universidad de Murcia, Servicio de Publicaciones, 2017. -- 451 p.  
CD 113881

**Ugarte, Javier.**



Historia de la memoria y la reparación a las víctimas de la guerra civil y del franquismo (1976-2009) / Javier Ugarte. -- Madrid : Maia, 2010. -- P. [235]-286

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

[\(Catálogo → Enlaces bibliográficos → Leyes en tramitación\)](#)

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA



### Legislación citada

-  **Constitución Española: artículos: 149.1.8º, 16º, 18ª y 24ª**
-  **Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura. Texto consolidado a 25/08/2018 incluye RD**


### Documentación parlamentaria

-  **Proposición no de Ley sobre la efectiva aplicación y desarrollo de la Ley de Memoria Histórica**

### Documentación complementaria




-  **Orden PRE/1396/2011, de 27 de mayo, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros por el que se crea la Comisión de Expertos para el Futuro del Valle de los Caídos**
-  **Informe de la Comisión de Expertos para el futuro del Valle de los Caídos: Entrega al Ministro de la Presidencia en Madrid, el 29 de noviembre de 2011. [Publicación. 6 de noviembre de 2013]**

### Documento comparativo: texto vigente y propuesta de modificación

-  **Ley 52/2007, de 26 de diciembre, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas en favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura [adición de un nuevo apartado 16.3 y de una nueva disposición adicional sexta bis]**

## ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

### **ONU**

-  **Informe del Grupo de Trabajo sobre las Desapariciones Forzadas e Involuntarias. Consejo de Derechos Humanos, 2 de julio de 2014**
-  **Informe del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición, Pablo de Greiff, 22 de julio de 2014**
-  **Report of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances. Missions to Chile and Spain, 7 September 2017 [Contenido en español]**

## DOSIERES XII LEGISLATURA

*Serie legislativa*

1. **Contratos del Sector público** (Diciembre 2016)
2. **Contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales** (Diciembre 2016)
3. **Restitución de bienes culturales** (Diciembre 2016)
4. **Precursores de explosivos** (Enero 2017)
5. **Litigios en materia de consumo** (Abril 2017)
6. **Presupuestos Generales del Estado 2017** (Mayo 2017)
7. **Ámbitos financiero, mercantil, sanitario y desplazamiento de trabajadores: transposición de directivas** (Julio 2017)
8. **Medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía** (Julio 2017)
9. **Modificación del régimen económico y fiscal de Canarias** (Septiembre 2017)
- 10/11. **Concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco** (Noviembre 2017)
12. **Contratos de crédito inmobiliario** (Diciembre 2017)
13. **Protección de datos personales** (Diciembre 2017)
14. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales** (Enero 2018)
15. **Información no financiera y diversidad** (Enero 2018)
16. **Adaptación del derecho español a la normativa de la UE en materia de mercado de valores** (Marzo 2018)
17. **Evaluación ambiental** (Abril 2018)
18. **Viajes combinados y servicios de viajes vinculados** (Abril 2018)
19. **Presupuestos Generales del Estado 2018** (Abril 2018)
20. **Propiedad intelectual** (Mayo 2018)
21. **Distribución de seguros y reaseguros privados** (Junio 2018)
22. **Secretos empresariales** (Junio 2018)
23. **Acceso universal al Sistema Nacional de Salud** (Septiembre 2018)

## ESTUDIOS

**Memoria histórica e imperio de la ley: el poder judicial ante el derecho a la reparación de las víctimas del franquismo** / Rafael Escudero Alday. – En: Derechos y libertades, Nº 38 (2018), págs. 73-105

**La STS de 13 de marzo de 2017 sobre el Valle de los Caídos y otras formas jurídicamente más adecuadas de entender la "Memoria Histórica", pero políticamente incorrectas** / Dionisio Fernández de Gatta Sánchez. -- En: Diario La Ley. -- A. 38, n. 8969 (27 abr. 2017), 10 p



### DOSIERES DE ANTERIORES LEGISLATURAS



### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

### RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

