



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

EVALUACIÓN AMBIENTAL

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, la Ley 21/2015, de 20 de julio, por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 18-1, de 23 de marzo de 2018)

► Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La [Ley 21/2013, de 9 de diciembre de evaluación ambiental](#) integró en una sola norma el régimen jurídico de la evaluación ambiental. Hasta su aprobación, las normas reguladoras eran la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente, y el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental de proyectos, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2008, de 11 de enero.

La [Ley 21/2013](#), además, incorporó al ordenamiento español dos directivas comunitarias: la [Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011-“Directiva sobre evaluación de impacto ambiental”](#)- y la [Directiva 2001/42/CE del parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente](#).

La [Directiva 2011/92/UE](#), fue modificada en el año 2014 por la [Directiva 2014/52/UE](#) del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de abril de 2014. Esta nueva Directiva, que entró en vigor el 15 de mayo de 2014, suponía un refuerzo del actual enfoque de la evaluación de impacto ambiental. El plazo de transposición de la misma, de acuerdo con su artículo 2, finalizó el 16 de mayo de 2017. Por este motivo se acordó su tramitación mediante este Proyecto de Ley por el procedimiento de urgencia.

En su Exposición de Motivos, se señala como la mayor parte de los principios, objetivos y mandatos de la nueva [Directiva 2014/52/UE](#), ya fueron incorporados en la [Ley 21/2013](#), de 9 de diciembre, ya que su tramitación coincidió en el tiempo con la de la Directiva en la Unión Europea. **Con este** Proyecto de Ley se completará la transposición a nuestro ordenamiento jurídico de la [Directiva 2014/52/UE](#).

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

XII Legislatura Nº 17 –Abril de 2018

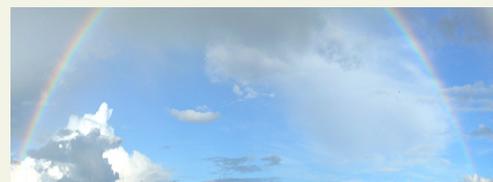
SERIE GENERAL

TOMO I

- PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY

TOMO II

- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Constitución Española
 - Legislación citada
 - Jurisprudencia citada
 - Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación
- UNIÓN EUROPEA
 - Legislación citada
 - Documentación complementaria
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Francia
 - Gran Bretaña
 - Italia
 - Portugal
- ESTUDIOS
- SELECCIÓN DE LIBROS



Asimismo, el nuevo Proyecto de Ley supondrá la modificación de la [Ley 21/2015, de 20 de julio, por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes](#) y la [Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero](#).

El Proyecto de Ley remite, en lo que afecta al patrimonio cultural, a las disposiciones de diversos tratados internacionales, todos ellos ratificados por España, como el [Convenio Europeo para la Protección del Patrimonio Arqueológico](#), de 16 de enero de 1992; el [Convenio para la Salvaguardia del Patrimonio Arquitectónico de Europa](#), de 3 de octubre de 1985, o la [Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático](#), de 2 de noviembre de 2001, sin olvidar el [Convenio Europeo del Paisaje](#), de 20 de octubre de 2000, tal y como se menciona en los considerandos de la Directiva que se transpone.

Esta ley consta de un artículo único, por el que se modifica la [Ley 21/2013](#) →Véase texto comparativo de 9 de diciembre; una disposición transitoria, sobre expedientes en curso, y cuatro disposiciones finales, sobre modificación de las Leyes [21/2015 de 20 de julio](#) →Véase texto comparativo, y [1/2005](#), de 9 marzo →Véase texto comparativo, sobre la incorporación del derecho de la Unión Europea y sobre la entrada en vigor, respectivamente.

El artículo único se divide en 40 apartados, por los que se modifican diversos artículos y disposiciones adicionales y finales de la [Ley 21/2013](#), de 9 de diciembre, y se sustituyen los anexos III y VI de dicha ley.

Para la sección de la **UNIÓN EUROPEA**, aparte, lógicamente, de la [Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de diciembre de 2011 relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente](#) y de la [Directiva 2014/52/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de abril de 2014, por la que se modifica la Directiva 2011/92/UE, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente](#), se incluyen una serie de documentos citados en el Proyecto de ley tales como la [Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992](#), relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres; la [Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001](#), relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente o la [Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010](#) sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

Se cierra la sección de la UE con el [Documento de orientación de la Comisión sobre la racionalización de las evaluaciones ambientales efectuadas en virtud del artículo 2, apartado 3, de la Directiva de evaluación de impacto ambiental](#) (Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, modificada por la Directiva 2014/52/UE) (2016/C 273/01)

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**, se ha seleccionado información de cuatro países de la Unión Europea: **Francia, Gran Bretaña, Italia y Portugal**.

ENLACES DE INTERÉS...

COMISIÓN EUROPEA



[Evaluar proyectos](#)



[EMAS](#)

Herramienta de política medioambiental desarrollada por la Comisión Europea para que las empresas puedan evaluar, notificar y mejorar su rendimiento medioambiental de forma voluntaria



[Emisiones industriales](#)

La práctica totalidad de países de la UE ya han llevado a cabo la transposición de la [Directiva 2014/52/UE](#) y en muchos de ellos esta transposición ha supuesto la modificación de numerosas leyes que, lógicamente, no se pueden incluir en el presente dossier. Es por eso que, en algún caso, en lugar de la legislación, se ha seleccionado algún documento relevante que recoge los cambios legislativos, consecuencia de dicha transposición, así como enlaces a las páginas oficiales que recopilan la legislación sobre evaluación ambiental.

En **Francia**, si bien la transposición ha supuesto la modificación de ocho disposiciones, siguiendo con su tradición codificadora, todas ellas se han incorporado a su [Code de l'environnement](#). El capítulo dedicado a la evaluación de impacto ambiental, aparece recogido en su [Libro I, Título II, capítulo II](#), si bien, en sucesivos capítulos se recogen aspectos tan importantes como la consulta a las autoridades locales de los proyectos con impacto ambiental o como la participación de los ciudadanos en esta materia.

El documento [Évaluation environnementale. Guide d'interprétation de la réforme du 3 août 2016](#), aporta una visión global del alcance de los cambios legislativos fruto de la transposición de la nueva Directiva de impacto ambiental e incluye en su anexo un cuadro comparativo con las reformas tras su entrada en vigor.

En **Gran Bretaña**, la transposición ha supuesto la modificación de treinta y ocho disposiciones. El Gobierno británico dispone de una página web en la que se puede consultar el complejo entramado legislativo sobre [el impacto ambiental](#).

Para completar la información sobre este país, se incluye un documento del Parlamento británico, [Brexit and the environment](#), en el que se analiza el impacto del Brexit en la política medioambiental del Reino Unido.

Italia, llevó a cabo su transposición mediante el Decreto legislativo nº 104, [Attuazione della direttiva 2014/52/UE del parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, che modifica la direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell' impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, ai sensi degli articoli 1 e 14 della legge 9 luglio 2015](#), n. 114, de 16 de junio de 2017.

Como complemento a esta información se incorpora también un [dossier del parlamento italiano](#) en el que se detallan las modificaciones legislativas fruto de la transposición.

Se cierra esta sección con **Portugal**, país que transpuso la Directiva mediante el [Decreto-Lei n.º 152-B/2017 de 11 de dezembro Altera o regime jurídico da avaliação de impacte ambiental dos projetos públicos e privados suscetíveis de produzirem efeitos significativos no ambiente, transpondo a Diretiva n.º 2014/52/UE](#).

Como complemento a esta información se han seleccionado cinco **ESTUDIOS**: el de **José Antonio Razquin Lizárraga** sobre la jurisprudencia del TS en materia de evaluación ambiental (*Revista Aranzadi de derecho ambiental*, n. 34, mayo-agosto, 2016);



Environmental Impact Assessment of Projects: Guidance on Screening
(Directive 2011/92/EU as amended by 2014/52/EU)
European Commission, 2017

el de **Fernando Vicente Dávila** sobre los últimos 30 años de aplicación de la evaluación ambiental (*Revista Aranzadi de derecho ambiental*, n. 34, mayo-agosto, 2016); el de **Juan José Pernas García**, sobre la armonización de la normativa de evaluación ambiental en la Ley 21/2013 (*Revista Aranzadi de derecho ambiental*, N. 30 (en.-abr. 2015); el de **María Mercedes Cuyás Palazón**, sobre las novedades de la Ley 21/2013 (*Revista Aranzadi de urbanismo y edificación*, n. 31, mayo-agosto, 2014) y, finalmente el de **Agustín García Ureta** con el análisis del impacto ambiental en la Ley 21/2013 (*Revista de administración pública*, n. 194, mayo-agosto, 2014)

ÍNDICE

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, la Ley 21/2015, de 20 de julio, por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero

[\(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 18-1, de 23 de marzo de 2018](#)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Informe de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia](#)

[Informe del Consejo de Seguridad Nuclear](#)

[Certificado del Consejo Asesor de Medio Ambiente](#)

[Dictamen del Consejo de Estado](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

 **Constitución Española: Constitución Española:** artículos: 18, 149.1.6º, 8º; 18º, 22ª, 23ª

[Legislación citada \[textos consolidados\]](#)

 **Ley 48/1960**, de 21 de julio, sobre **Navegación Aérea**

 **Ley 15/1980**, de 22 de abril, de creación del **Consejo de Seguridad Nuclear**

 Instrumento de Ratificación del **Convenio para la Salvaguardia del Patrimonio Arquitectónico de Europa**, hecho en Granada el 3 de octubre de 1985

 **Ley 22/1988**, de 28 de julio, de **Costas**

ESPAÑA



[Calidad y Evaluación Ambiental](#)



[Proyecto SABIA](#)

Sistema de Información para la tramitación telemática de los procedimientos de evaluación ambiental, consulta de expedientes de Evaluación Ambiental



[Consulta de proyectos](#)

Buscador que permite consultar el estado de tramitación de proyectos en procedimiento de evaluación ambiental



 Instrumento de Ratificación del **Convenio Europeo para la protección del patrimonio arqueológico (revisado)**, hecho en La Valeta el 16 de enero de 1992

 Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la **Jurisdicción Contencioso-administrativa**

 Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de **Protección de Datos de Carácter Personal**

 Real Decreto 1836/1999, de 3 de diciembre, por el que se aprueba el **Reglamento sobre instalaciones nucleares y radiactivas**

 Instrumento de ratificación del **Convenio Europeo del Paisaje** (número 176 del Consejo de Europa), hecho en Florencia el 20 de octubre de 2000

 Instrumento de Ratificación de la **Convención sobre la protección del Patrimonio cultural subacuático**, hecho en París el 2 de noviembre de 2001

 Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del **comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero**

 Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de **acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente** (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE)

 **Ley 26/2007**, de 23 de octubre, de **Responsabilidad Medioambiental**

 **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, de **Patrimonio Natural y de la Biodiversidad**

 **Ley 5/2009**, de 29 de junio, por la que se modifican la Ley 24/1988, de 28 de julio, del mercado de valores, la Ley 26/1988, de 29 de julio, sobre disciplina e intervención de las entidades de crédito y el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre, para la reforma del régimen de participaciones significativas en empresas de servicios de inversión, en entidades de crédito y en entidades aseguradoras

 **Ley 41/2010**, de 29 de diciembre, de **protección del medio marino**

 Ley 8/2011, de 28 de abril, por la que se establecen medidas para la **protección de las infraestructuras críticas**

 **Ley 22/2011**, de 28 de julio, de **residuos y suelos contaminados**

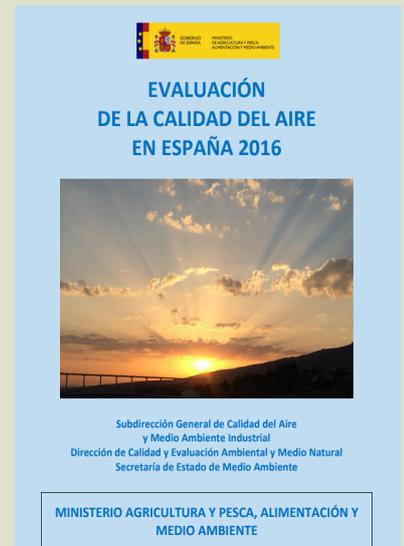
 Ley 21/2015, de 20 de julio, por la que se modifica la Ley 43/2003, d 21 de noviembre, de **Montes**

 **Ley 37/2015**, de 29 de septiembre, de **carreteras**

 Ley 39/2015, de 1 de octubre, del **Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas**

 **Ley 40/2015**, de 1 de octubre, de **Régimen Jurídico del Sector Público**

 Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la **Ley de prevención y control integrados de la contaminación**



 **Evaluación de la Calidad del Aire en España 2016**

Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. Diciembre 2017



Jurisprudencia citada

 Tribunal Constitucional, Pleno. **Sentencia 53/2017**, de 11 de mayo (BOE núm. 142 de 15 de junio de 2017)

 Tribunal Constitucional, Pleno. **Sentencia 118/2017**, de 19 de octubre (BOE núm. 278 de 16 de noviembre de 2017)

Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación

 **Ley 21/2013**, de 9 de diciembre, de **evaluación ambiental**

Modificación de los artículos: 2,3,5,8,9,11,15,16,21,22,28,del 33 al 42,44,45,del 47 al 49,52,56; de las disposiciones adicionales 3ª, 7ª, 9ª, 14ª; y de las disposiciones finales 8º y 9º

Se sustituyen los anexos III y VI

Se añaden las disposiciones adicionales 16º, 17º y 18º

Se elimina la disposición final 11ª

Véase texto comparativo

 Ley 21/2015, de 20 de julio, por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de **Montes**

Se modifica la disposición adicional sexta → Véase texto comparativo

 Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del **comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero**

Se modifica el artículo 30.

Se introduce un nuevo artículo 35 bis.

Véase texto comparativo

UNIÓN EUROPEA

Legislación citada

 Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la **conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres**

 Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001, relativa a la **evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente**

 Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las **emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación)** (versión refundida)

 Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de diciembre de 2011 relativa a la **evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente** (texto codificado)



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

La Directiva de la Unión Europea de evaluación de impacto ambiental de proyectos : balance de treinta años / Agustín García Ureta (coord.) ; autores Charles-Hubert Born ... [et al.]. -- Madrid : Marcial Pons, 2016. -- 224 p.
CD 110469

EU environmental and planning law aspects of large-scale projects / edited by Bernard Vanheusden, Lorenzo Squintani. -- Cambridge : Intersentia, 2016. -- XV, 394 p.
CD 110481

Gómez Orea, Domingo.

Evaluación ambiental estratégica : un instrumento para integrar el medio ambiente en la formulación de políticas, planes y programas / Domingo Gómez Orea ; con la colaboración de Mauricio Gómez Villarino, Alejandro Gómez Villarino. -- 2ª ed. -- Madrid : Mundi-Prensa, 2014. -- 377 p.
CD 107445

González Sánchez, Sara.

Derechos y mercados y gases de efecto invernadero / Sara González Sánchez. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2014. -- 407 p.
CD 107397

Rodríguez Martínez, Isabel.

Régimen y transmisión de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero y créditos de carbono / Isabel Rodríguez Martínez. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2013. -- 367 p.
CD 071113

⇒ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca ([Catálogo](#) → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

 Directiva 2014/52/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de abril de 2014, por la que se modifica la Directiva 2011/92/UE, relativa a la **evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente**

Complementaria

 Documento de orientación de la Comisión sobre la **racionalización de las evaluaciones ambientales** efectuadas en virtud del artículo 2, apartado 3, de la Directiva de evaluación de impacto ambiental (Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, modificada por la Directiva 2014/52/UE) (2016/C 273/01)

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Francia

 **Évaluation environnementale.** Guide d'interprétation de la réforme du 3 août 2016. Commissariat général au développement durable. Ministère de la transition écologique et solidaire. Août 2017

Gran Bretaña

 **Brexit and the environment** / Sara Priestley and Louise Smith. Briefing Paper. House of Commons, 19 January 2018

Italia

 Decreto legislativo 16 giugno 2017, n.104. **Attuazione della direttiva 2014/52/UE del parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014**, che modifica la direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell' impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, ai sensi degli articoli 1 e 14 della legge 9 luglio 2015, n. 114

 Attuazione della direttiva 2014/52/UE del parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, che modifica la direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell' impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati. Documentazione per l' esame di Atti del Governo. Dossier Senato della Repubblica . Camera dei Deputati , 2017

Portugal

 Decreto-Lei n.º 152-B/2017 de 11 de dezembro Altera o regime jurídico da **avaliação de impacte ambiental** dos projetos públicos e privados suscetíveis de produzirem efeitos significativos no ambiente, transpondo a **Directiva n.º 2014/52/UE**

ESTUDIOS

 **El procedimiento de evaluación ambiental estratégica en la reciente Jurisprudencia del Tribunal Supremo** / José Antonio Razquin Lizárraga. -- En: Revista Aranzadi de derecho ambiental. --N. 34 (mayo-ag. 2016). -- p. 101-134

FRANCIA



Ministère de la Transition
écologique et solidaire

[L'évaluation environnementale](#)

GRAN BRETAÑA



[Environmental Impact Assessment](#)

ITALIA



[Istituto Superiore per la Protezione e la
Ricerca Ambientale](#)

PORTUGAL



[Avaliação de Impacte Ambiental](#)

30 años de aplicación de la evaluación ambiental, la participación pública efectiva: una asignatura pendiente / Fernando Vicente Dávila. -- En: Revista Aranzadi de derecho ambiental. --N. 34 (mayo-ag. 2016). -- p. 217-232

La evaluación de impacto ambiental de proyectos de en la Ley 21/2013: luces y sombras de las medidas adoptadas para clarificar y agilizar el procedimiento y armonizar la normativa / Juan José Pernas García. -- En: Revista Aranzadi de derecho ambiental. --N. 30 (en.-abr. 2015). -- p. 163-218

A vueltas con la evaluación ambiental : algunas novedades de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre / María Mercedes Cuyás Palazón. -- En: Revista Aranzadi de urbanismo y edificación. -- N. 31 (mayo.-ag. 2014). -- p. 119-146

 **Comentarios sobre la Ley 21/2013, de evaluación ambiental** /Agustín García Ureta. -- En: Revista de administración pública. -- N. 194 (mayo-ag. 2014). -- p. 317-371

DOSIERES DE ANTERIORES LEGISLATURAS



DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN
documentacion.secretaria@congreso.es