



Congreso de
los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

Fax 913 906 765

documentacion.secretaria@congreso.es

X Legislatura Nº 92 – Junio 2015

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

PATRIMONIO NATURAL Y BIODIVERSIDAD

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 145-1, de 17 de abril de 2015)

► [Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 14 de abril de 2015, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena a la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. Viene acompañado de los siguientes documentos:

- [Memoria del análisis de impacto normativo](#)
- [Dictamen del Consejo de Estado](#)

El Proyecto de Ley comienza con una Exposición de motivos, seguida de un **Artículo único**, una **Disposición adicional única** y **cuatro disposiciones finales**.

Su **Artículo único se divide en sesenta y cinco apartados**, que proponen la modificación de la **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, **del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad**.

Las modificaciones que contiene el Proyecto de Ley responden a *la necesidad de mejorar ciertos aspectos de su aplicación*, especialmente en lo que se refiere a *la gestión de los espacios protegidos*. Más concretamente, se trata de incorporar asuntos relacionados, tanto con el derecho internacional como con el comunitario. Entre otras cuestiones, se citan:

- La **Convención de Naciones Unidas sobre el derecho del mar**, de 1982, ratificada por España en 1996.
- El **Protocolo de Nagoya sobre el acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización**, ratificado por España en 2014.
- El **Reglamento (UE) nº 511/2014**, del PE y del Consejo, relativo a las medidas de cumplimiento de los usuarios de este último Protocolo en la Unión Europea, al ser parte contratante del mismo.
- La **Directiva de Hábitats**.
- La **Directiva de Aves**.
- **Estrategia de la Unión Europea sobre la biodiversidad hasta 2020**.
- **Infraestructura verde: mejora del capital natural de Europa**. Comunicación de la Comisión de 6 de mayo de 2013.

- **PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 - **Legislación citada**
 - **Jurisprudencia**
 - **Documentos comparativos: textos vigentes y propuestas de modificación**
 - **Legislación que se deroga**
 - **Documentación complementaria**
 - **Estudios**
- **UNIÓN EUROPEA**
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 - **Alemania**
 - **Finlandia**
 - **Francia**
 - **Gran Bretaña**
 - **Grecia**
 - **Italia**
 - **Portugal**
- **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: ONU**
- **Selección de libros**

En la Exposición de motivos se hace referencia a la inclusión de las disposiciones necesarias para precisar las **competencias que corresponden a la Administración General del Estado en lo relativo a la gestión del medio marino** y para la **simplificación y agilización de los instrumentos para el conocimiento y planificación del patrimonio natural y de la biodiversidad**. En relación con el **Artículo 149.1.23ª de la Constitución Española** y las funciones configuradas por la **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, el Proyecto de Ley propone la modificación de los artículos 6, 25 a 29, 33, 42 a 44 y 46 y añade una disposición adicional octava, en aplicación de las **Sentencias del Tribunal Constitucional 8/2013**, de 17 de enero, **87/2013**, de 11 de abril, y **138/2013**, de 6 de junio ⇒ Véase texto comparativo: artículos vigentes y propuestas de modificación y ampliación que introduce el Proyecto de Ley en la Ley 42/2007.

La **Disposición adicional única** establece que *Las medidas incluidas en esta Ley no podrán suponer ningún incremento de dotaciones, ni de retribuciones, ni de otros gastos de personal.*

La **Disposición final primera** introduce una segunda modificación. Afecta a los **artículos 2.1.b) y 45.3 de la Ley 26/2007**, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental. ⇒ Véase texto comparativo: artículos vigentes y propuestas de modificación.

La **Disposición final segunda** añade un tercer párrafo al apartado 2 del artículo 13 de la **Ley 34/2007**, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera. ⇒ Véase texto de la ampliación propuesta.

La **Disposición final tercera** hace referencia a la **Incorporación del Derecho de la Unión Europea**. Menciona la **Directiva 92/43/CEE**, de 21 de mayo, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres, modificada por última vez en 2013; la **Directiva 2009/147/CE** del PE y del Consejo, de 30 de noviembre, relativa a la conservación de las aves silvestres, también modificada en 2013; y el **Reglamento 511/2014** del PE y del Consejo, de 16 de abril, relativo a las medidas de cumplimiento de los usuarios del Protocolo de Nagoya. [Véase, en el índice, el apartado **UNIÓN EUROPEA**]

Por último, la **Disposición final cuarta** establece que la **entrada en vigor** de la Ley se producirá *a los quince días de su publicación* en el B.O.E.

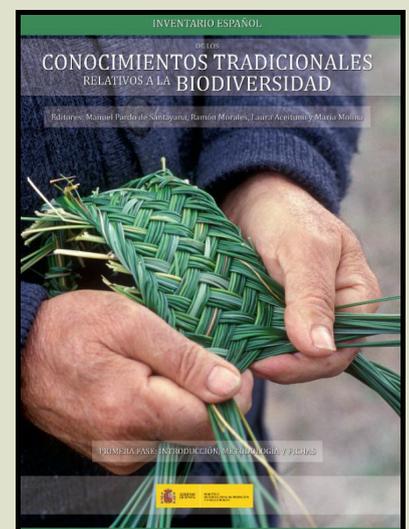
Como **documentación complementaria**, se ha seleccionado el **Informe 2013 sobre el estado del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad en España**, publicado en 2014; y el **Plan Estratégico del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad 2011-2017**.

Se incluyen, además, dos **ESTUDIOS**. El primero denominado **Jurisprudencia ambiental del Tribunal Constitucional**, de Maite Uriarte Ricote; el segundo, publicado por el Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España, se titula **Medioambiente y publicidad registral: el Registro de la Propiedad y Mercantil como instrumento al servicio de la sostenibilidad**.

ENLACES...

[Consejo estatal para el patrimonio natural y la biodiversidad](#)

[Fondo para el patrimonio natural y la biodiversidad](#)



El Convenio sobre la diversidad biológica (CDB) de 1992 que, hasta el momento, ha sido ratificado por 168 países, entre ellos España, contempla en su [artículo 26](#) que los países signatarios de la misma deberán presentar informes periódicos sobre su aplicación. Asimismo, en la [Decisión adoptada por la Conferencia de las Partes](#) en 2010 se definió el Marco para la presentación de estos informes. Este artículo 26 presenta gran interés para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**, ya que los informes periódicos nacionales constituyen una fuente de información de gran interés para el seguimiento de las estrategias nacionales sobre biodiversidad y su aplicación. Dada su extensión, no se han incluido en este dossier, si bien, los correspondientes a los países seleccionados para esta sección, **Alemania, Finlandia, Francia, Gran Bretaña, Italia y Portugal**, se pueden consultar en la [base de datos](#), creada a estos efectos en la [página web de la Conferencia de las partes del Convenio sobre Diversidad Biológica](#).

En **Alemania**, la Ley marco de protección de la naturaleza y la biodiversidad es la [Act on Nature Conservation and Landscape Management \(Federal Nature Conservation Act\)](#), texto en el que se transponen la *Directiva Hábitats* o la *Directiva de Aves*. El texto que incluimos es el vigente hasta 2010. La única modificación posterior a esta ley es fruto de la aprobación de la ley [Bundesgebührengesetz](#).

Hay que señalar que la Ley Marco alemana se complementa con la legislación de cada uno de los Länder, que son responsables de su aplicación y que, además, y junto a la [Agencia Federal de la Conservación de la Naturaleza \(BfN\)](#), cuentan con sus propias agencias medioambientales.

En **Finlandia**, es su ley [Nature Conservation Act](#) la que lleva a cabo la transposición de diferentes Directivas comunitarias y señala entre sus principales objetivos el de la preservación de la biodiversidad.

El Gobierno finlandés adoptó en 2012 una nueva estrategia para la adaptación y actualización de los objetivos del CDB, que se plasmó en la [Resolution on the Strategy for the Conservation and Sustainable Use of Biodiversity in Finland for the years 2012-2020](#).

En base a esta resolución se aprobó un Plan nacional de acción 2013-2020, bajo el título [Saving Nature for People](#).

Francia tramita en estos momentos el [Projet de loi relatif à la biodiversité](#). Un proyecto de ley ambicioso con el que se pretende mejorar y actualizar su anterior ley de protección de la naturaleza de 1976, considerando la biodiversidad en su conjunto, y en el que se pone de relieve el papel que juega la biodiversidad para la economía y la innovación en Francia. El proyecto contempla la creación de una Agencia francesa para la biodiversidad.

Junto al Proyecto de ley se incluye el [Rapport de la Commission du développement durable et de l'aménagement du territoire](#). En el que se detalla las modificaciones que el mismo introducirá en el Código del medio ambiente.



<http://biodiversity.europa.eu/info>



PARA SABER MÁS...

Alemania



Finlandia



Gran Bretaña



Italia



Portugal



En **Gran Bretaña**, las competencias en materia de biodiversidad se hallan descentralizadas en cada una de las jurisdicciones del Reino Unido: Inglaterra, Escocia, Gales e Irlanda del Norte y sus correspondientes Agencias, que elaboran sus propias estrategias, sin olvidar la importante contribución de algunas ONGs.

Ante la imposibilidad de incluir todo el dispositivo legislativo de este país, se incluye únicamente el enlace a algunas de las disposiciones más relevantes de Inglaterra como la [The Natural Environment and Rural Communities Act 2006](#); las aprobadas para la transposición de las diferentes directivas comunitarias: [Conservation of Habitats and Species Regulations 2010](#) o [Wildlife and Countryside Act 1981](#).

Asimismo, en [la base de datos del CDB](#) se pueden consultar todos los informes presentados hasta el momento por Gran Bretaña.

Lo que sí se incluye es un informe reciente, [UK Biodiversity Indicators 2014](#), muy interesante porque contiene gran parte de información, recopilada de las distintas jurisdicciones, remitidas a la CDB en su quinto informe nacional.

De **Grecia**, que dispone de poca legislación traducida, se incluye un documento reciente, [Environmental legislation in Greece](#), elaborado por el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), con un capítulo 10 dedicado a la Biodiversidad, desde el que se puede enlazar con el documento que contiene su Estrategia Nacional de biodiversidad.

Italia aprobó en 2010 su [Strategia Nazionale per la Biodiversità](#), para los años 2011 a 2020. El seguimiento y aplicación corre a cargo del Comité Mixto para la biodiversidad del Ministerio de Medio ambiente, integrado por representantes de los diferentes ministerios afectados, así como de las distintas regiones. Este Comité fue creado mediante el [Decreto 6 giugno 2011](#), y es el encargado de asesorar a la [Conferenza Stato-Regioni](#) en materia de biodiversidad.

Finalmente, **Portugal**, que aprobó en 2014 su [Lei 19/2014. Define as bases da política de ambiente](#), que señala entre sus principios fundamentales la salvaguarda de la biodiversidad.

La sección de **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES** contiene la [Decisión adoptada por la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica](#), aprobada en su décima reunión, en la que se definía el marco para la presentación de informes nacionales en la CDB.

ÍNDICE

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 145-1, de 17 de abril de 2015)

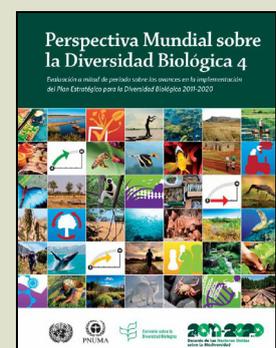
Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

- Memoria del análisis de impacto normativo
- Dictamen del Consejo de Estado

Convenio sobre la
Diversidad Biológica



PROGRAMA DEL HOMBRE Y LA
BIOSFERA (MAB)
UNESCO



DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación citada [textos consolidados]

-  **Constitución Española** → *Artículo 149.1.3ª, 8ª, 10ª, 23ª y 24ª*
-  Instrumento de ratificación de la **Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar**, hecho en Montego Bay el 10 de diciembre de 1982
-  **Ley 16/2002**, de 1 de julio, de **Prevención y Control Integrados de la Contaminación**
-  Instrumento de ratificación del **Convenio sobre la Diversidad Biológica**, hecho en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992
-  Instrumento de Ratificación del **Tratado Internacional sobre los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura**, hecho en Roma el 3 de noviembre de 2001
-  **Ley 34/2007**, de 15 de noviembre, de **calidad del aire y protección de la atmósfera**
-  **Ley 26/2007**, de 23 de octubre, de **Responsabilidad Medioambiental**
-  **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, del **Patrimonio Natural y de la Biodiversidad**
-  Instrumento de Ratificación del **Protocolo de Nagoya sobre acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización al Convenio sobre la Diversidad Biológica**, hecho en Nagoya el 29 de octubre de 2010
-  **Ley 41/2010**, de 29 de diciembre, de **protección del medio marino**
-  **Real Decreto 53/2013**, de 1 de febrero, por el que se establecen las **normas básicas aplicables para la protección de los animales utilizados en experimentación y otros fines científicos, incluyendo la docencia**.
-  **Ley 20/2013**, de 9 de diciembre, de **garantía de la unidad de mercado**.
-  Acuerdo entre el Reino de España y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) relativo a la creación del “**Centro Internacional sobre Reservas de la Biosfera Mediterráneas, dos orillas unidas por su cultura y su naturaleza**” como centro de categoría 2 auspiciado por la UNESCO, hecho en Barcelona el 5 de abril de 2014

Jurisprudencia constitucional

-  **STC 8/2013**, de 17 de enero de 2013
-  **STC 87/2013**, de 11 de abril de 2013
-  **STC 138/2013**, de 6 de junio de 2013



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Caracterización socioeconómica de la red natura 2000 en España / autores, Enrique Pozo Rivera ... [et al.]. -- Madrid : Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, Centro de Publicaciones, 2013. -- 347 p. CD 106587

Diego Liaño, Concepción.

Los espacios naturales protegidos / Concepción Diego Liaño, Juan Carlos García Codron. -- 1ª ed. -- Mataró (Barcelona) : Da Vinci, 2007. -- 246 p. CD 091145

García Ureta, Agustín.

Derecho europeo de la biodiversidad : aves silvestres, hábitats y especies de flora y fauna / Agustín García Ureta. -- 1ª ed. -- Madrid : lustel, 2010. -- 755 p. CD 100682

Matallín Evangelio, Ángela.

Delitos relativos a la protección de la biodiversidad / Ángela Matallín. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2013. -- 164 p. CD 020677

El medio ambiente y el medio rural y marino en España [Recurso electrónico]. -- [Madrid] : Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, [2008?]-[2010?]

DC 001317 2008
DC 001434 2009
DC 001522 2010

Documentos *comparativos*: textos vigentes y propuestas de modificación

-  **Ley 26/2007**, de 23 de octubre, de **responsabilidad medioambiental**
-  **Ley 34/2007**, de 15 de noviembre, de **calidad del aire y protección de la atmósfera**
-  **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, del **Patrimonio Natural y de la Biodiversidad**

Legislación que se deroga

 Véase Documento comparativo → **Ley 42/2007**, de 13 de diciembre, del **Patrimonio Natural y de la Biodiversidad** → modificación de la Disposición derogatoria

-  **Ley 41/2010**, de 29 de diciembre, de **protección del medio marino** → **Disposición adicional primera. Recursos genéticos marinos**
-  **Real Decreto 139/2011**, de 4 de febrero, para el **desarrollo del listado de especies silvestres en régimen de protección especial y del catálogo español de especies amenazadas** → **Artículos 10 y 13.1**

Legislación complementaria

-  **Informe 2013 sobre el estado del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad en España**. Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, 2014
-  **Plan Estratégico del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad 2011-2017**. Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2011

Estudios

-  **Jurisprudencia ambiental del Tribunal Constitucional** / Maite Uriarte Ricote. En: *leZ: Ingurugiroa eta zuzenbidea = Ambiente y derecho*. N. 12 (2014)
-  **Medioambiente y publicidad registral: El Registro de la Propiedad y Mercantil como instrumento al servicio de la sostenibilidad**. Colegio de Registradores de la Propiedad y Mercantiles de España

UNIÓN EUROPEA

-  **Directiva 92/43/CEE** del Consejo, de 21 de mayo, relativa a la **conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres**
-  **Directiva 2009/147/CE** del PE y del Consejo, de 30 de noviembre, relativa a la **conservación de las aves silvestres**
-  **Estrategia de la UE sobre la Biodiversidad hasta 2020**. Comisión Europea, 2011
-  **Infraestructura verde: mejora del capital natural de Europa**. COM(2013) 249 final, de 6 de mayo

DOSIERES X LEGISLATURA

Serie legislativa
... Desde enero de 2014

41. **Defensa de los consumidores** (Enero 2014)
42. **Desindexación de la economía española** (Marzo 2014)
43. **Racionalización y sostenibilidad de la administración local** (Octubre 2013)
44. **Tratados y otros Acuerdos Internacionales** (Enero 2014)
45. **Navegación marítima** (Febrero 2014)
46. **Racionalización del Sector Público** (Marzo 2014)
47. **Entidades de crédito** (Abril 2014)
48. **Sector eléctrico** (Noviembre 2013)
49. **Código Penal** (Noviembre 2013)
50. **Propiedad intelectual** (Abril 2014)
51. **Internacionalización de la economía española** (Diciembre 2013)
52. **Sistema de pensiones de la Seguridad Social** (Noviembre 2013)
53. **Parques nacional** (marzo 2014)
54. **Partidos políticos** (Abril 2014)
55. **Altos cargos de la Administración General del Estado** (Mayo 2014)
56. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales en la Unión Europea** (Mayo 2014)
57. **Personal de la Guardia Civil** (mayo 2014)
58. **Pesca marítima del Estado** (junio 2014)
59. **Abdicación de su Majestad el Rey Don Juan Carlos I de Borbón** (junio 2014)
60. **Metrología** (julio 2014)
61. **Gobierno corporativo de las sociedades de capital** (septiembre 2014)
62. **Protección de la seguridad ciudadana** (septiembre 2014)
63. **Leyes hipotecaria y de catastro inmobiliario** (septiembre 2014)

-  **Reglamento (UE) Nº 511/2014** del PE y del Consejo, de 16 de abril de 2014, relativo a las **medidas de cumplimiento de los usuarios del Protocolo de Nagoya** sobre el acceso a los recursos genéticos y participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de su utilización en la Unión
-  **Reglamento (UE) Nº 1143/2014** del PE y del Consejo, de 22 de octubre de 2014, sobre la **prevención y la gestión de la introducción y propagación de especies exóticas invasoras**
-  **Estado de la naturaleza en la Unión Europea:** Informe sobre el estado y las tendencias de los tipos de hábitats y las especies regulados por las Directivas de Aves y de Hábitats durante el período 2007-2012, exigido en virtud del artículo 17 de la Directiva de Hábitats y del artículo 12 de la Directiva de Aves. COM(2015) 219 final, de 20 de mayo

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania

-  Act on **Nature Conservation and Landscape Management** (Federal Nature Conservation Act-BNatSchG) of 29 July 2009

Finlandia

-  **Nature Conservation Act.** 1096/1996, December 20, 1996
-  Government Resolution on the **Strategy for the Conservation and Sustainable Use of Biodiversity in Finland** for the years 2012-2020, "Saving Nature for People", 20 December 2012
-  **Saving Nature for People: National action plan for the conservation and sustainable use of biodiversity in Finland 2013-2020**

Francia

-  **Projet de loi n° 1847 relative à la biodiversité.** Assemblée Nationale
-  **Rapport** fait au nom de la Commission du Développement durable et de l'aménagement du territoire **sur le projet de loi relative à la biodiversité** (n° 1847)

Gran Bretaña

-  **UK Biodiversity Indicators 2014.** Department for Environment, Food & Rural Affairs

Grecia

-  **Environmental Legislation in Greece.** WWF, Annual Review. September 2014

- 64. **Reforma administrativa en el ámbito de la administración de justicia y del Registro Civil** (octubre 2014)
- 65. **Nacionalidad española a los sefardíes originarios de España** (octubre 2014)
- 66. **Biblioteca Nacional de España** (noviembre 2014)
- 67. **Código Penal Militar** (octubre 2014)
- 68. **Jurisdicción voluntaria** (diciembre 2014)
- 69. **Denominaciones de origen** (enero 2015)
- 70. **Patrimonio cultural inmaterial** (febrero 2015)
- 71. **Patentes** (febrero 2015)
- 72. **Régimen de personal de la Policía Nacional** (febrero 2015)
- 73. **Protección civil** (febrero 2015)
- 74. **Carrera militar** (marzo 2015)
- 75. **Financiación de las CC.AA** (marzo 2015)
- 76. **Hidrocarburos** (marzo 2015)
- 77. **Montes** (abril 2015)
- 78. **Protección a la infancia y a la adolescencia** (abril 2015)
- 79. **Aseguradoras y reaseguradoras** (abril 2015)
- 80. **Auditoría de Cuentas** (mayo 2015)
- 81. **Reforma Enjuiciamiento civil** (mayo 2015)
- 85. **Enjuiciamiento Criminal** (junio 2015)
- 87. **Tercer Sector de Acción Social** (mayo 2015)
- 88. **Voluntariado** (mayo 2015)
- 89. **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** (mayo 2015)
- 90. **Accidentes de circulación** (junio 2015)

Italia

-  La **Strategia Nazionale per la Biodiversità**. Ministero dell Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare, 2010
-  Decreto 6 giugno 2011. **Istituzione del Comitato paritetico per la Biodiversità**, dell'Osservatorio nazionale per la Biodiversità e del Tavolo di Consultazione

Portugal

-  **Lei nº 19/2014**, de 14 de abril. Define as **bases da política de ambiente**

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Organización de las Naciones Unidas (ONU)

-  **Decisión adoptada por la Conferencia de las Partes** en el Convenio sobre la Diversidad Biológica en su décima reunión. Convenio sobre la Diversidad Biológica, 27 de octubre de 2010

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ **Legislación**
- ▶ **Jurisprudencia**
- ▶ **Derecho comparado**
- ▶ **Documentación de la UE**
- ▶ **Documentación española**
- ▶ **Organismos internacionales**
- ▶ **Bibliografías**
- ▶ **Artículos de revista**
- ▶ **Noticias de prensa**
- ▶ **Consultas guiadas**
- ▶ **Difusión selectiva de la información**
- ▶ **Información sobre recursos y fuentes disponibles**
- ▶ **Consultas guiadas**

Recepción de peticiones en:

documentacion.secretaria@congreso.es