



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

## CALIDAD ALIMENTARIA

Proyecto de Ley para la defensa de la calidad alimentaria

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 144-1, de 17 de abril de 2015)

► Tramitación parlamentaria

### PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 14 de abril de 2015, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena a la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. Viene acompañado de los documentos siguientes:

[Memoria del análisis de impacto normativo.](#)  
[Dictamen del Consejo de Estado](#)

El Proyecto de Ley, que comienza con una extensa Exposición de motivos dividida en seis apartados, consta de veintiséis artículos, que se estructuran en cuatro títulos. Sus denominaciones son:

**Título I: Disposiciones generales** (arts. 1 a 4)  
**Título II: Sistemas de control de la calidad alimentaria** (arts. 5 a 11)  
**Título III: Régimen sancionador** (arts. 12 a 24)  
**Título IV: Cooperación entre administraciones** (arts. 25 y 26)

Finaliza el Proyecto de Ley con **cuatro disposiciones adicionales, una transitoria y cinco finales.**

La **Disposición adicional primera** regula el **Régimen sancionador en materia de clasificación de canales de vacuno y porcino.** Se divide en seis apartados, con el siguiente contenido:

El **primero** establece que el régimen sancionador por los incumplimientos de la normativa aplicable sobre la materia deriva del **Artículo 10 del Reglamento (UE) nº 1308/2013, del PE y del Consejo**, de 17 de diciembre, por el que se crea la organización común de mercados de los productos agrarios y por el que se derogan los Reglamentos (CEE) nº 922/72, (CEE) nº 234/79, (CE) nº 1037/2001 y (CE) nº 1234/2007.

Los **apartados 2 a 4** se refieren, respectivamente, a las **infracciones leves, graves y muy graves.** Los **apartados 5 y 6** determinan la autoridad competente para la imposición de estas sanciones y para el supuesto de la comisión de infracción grave o muy grave.

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación  
Ampliación I – 2ª Planta  
Tel. 913 906 311  
Fax 913 906 765

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

X Legislatura Nº 91 – Junio 2015

SERIE GENERAL

- PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
  - Legislación citada
  - Documentación complementaria
  - Estudios
- UNIÓN EUROPEA
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
  - Alemania
  - Finlandia
  - Francia
  - Gran Bretaña
  - Italia
  - Portugal
- Selección de libros



TODOS LOS TEXTOS EN

<http://www.congreso.es>

Portal de Transparencia ⇒  
Información institucional y  
organizativa ⇒ Documentación  
complementaria de las iniciativas  
legislativas

La **Disposición adicional segunda** contempla una *Cláusula de reconocimiento mutuo*; la **tercera** se refiere al *Compromiso de no incremento de gasto*; y la **cuarta** prevé que el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente articule un *sistema para elaborar periódicamente, con carácter informativo, una relación de normas de obligado cumplimiento sobre calidad alimentaria*.

La **Disposición transitoria única**, en el **punto primero**, establece que el **Real Decreto 1945/1983**, de 22 de junio, por el que se regulan las infracciones y sanciones en materia de defensa del consumidor y de la producción agroalimentaria no será de aplicación a los aspectos regulados en el ámbito de esta ley, excepto los artículos 15 y 126, que seguirán aplicándose en tanto se desarrolle reglamentariamente la presente ley. En el **punto segundo** se refiere a que, en tanto no se desarrolle un procedimiento sancionador propio, se aplicará el procedimiento general regulado en el **Real Decreto 1398/1993**, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento para el ejercicio de la Potestad Sancionadora.

Las **cinco disposiciones finales** se refieren, respectivamente, a las *Normas de calidad*, al *Título competencial (art. 149.1.13ª de la CE)*, a la *Facultad de desarrollo*, a la *Actualización de sanciones* y a su *Entrada en vigor*, que se producirá al día siguiente al de su publicación en el B.O.E.

En cuanto a la legislación de la **UNIÓN EUROPEA**, el Proyecto de Ley menciona cinco reglamentos, uno de ellos es el **Reglamento 1308/2013**, del PE y del Consejo, de 17 de diciembre, por el que se crea la organización común de mercados de los productos agrarios y por el que se derogan los Reglamentos (CEE) nº 922/72, (CEE) nº 234/79, (CE) nº 1037/2001 y (CE) nº 1234/2007. Entre estos cinco, también se refiere el Proyecto de Ley, en su artículo 1 (Objeto), al **Reglamento (CE) nº 882/2004**, del PE y del Consejo, de 29 de abril, sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar de los animales.

Como complemento, se incluyen dos documentos: **Directrices de legibilidad en la información alimentaria al consumidor** (noviembre, 2014) y **Gestión de alertas de seguridad alimentaria: Manual para la Industria** (2011), ambos publicados por la FIAB (Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas).

También se incluye el trabajo firmado por Leticia A. Bourges, Begoña González Acebes y Esther Muñoz Espada, titulado **Seguridad alimentaria: dificultades y oportunidades**, publicado en el número 64 (en.-jun. 2014) de la *Revista de derecho agrario y alimentario*. En él se comenta la aplicación de los reglamentos comunitarios mencionados en el Proyecto de Ley.

Aunque todos los países de la UE cuentan con su propia legislación en materia de control de la calidad alimentaria, para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de seis de estos países: **Alemania**, **Finlandia**, **Francia**, **Gran Bretaña**, **Italia** y **Portugal**.

## ENLACES...



Calidad agroalimentaria



AENOR. Certificaciones sector alimentario



RASFF - Food and Feed Safety Alerts

Comisión Europea. Red contra el fraude alimentario



Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria

En **Alemania**, de acuerdo con el artículo 74.20 de su Constitución ([Basic Law](#)), las competencias en materia de calidad alimentaria están repartidas entre el Gobierno Federal y los *Länder*. A falta de legislación traducida, se incluyen dos documentos en inglés del Ministerio de Alimentación, Agricultura y Protección del Consumidor alemán. El primero de ellos, [Food Safety Strategies](#), da cuenta de los mecanismos de control y los organismos competentes en la materia. En el segundo, [Safety and transparency: Action Plan for Consumer Protection in the Feed Chain](#), se enumeran los 10 principales puntos de control en las diferentes etapas de la cadena alimentaria.

El artículo 3 de la ley [Food Act](#) de **Finlandia** señala entre sus objetivos principales la aplicación de los Reglamentos de la UE que regulan los mecanismos de control y seguridad de los productos alimenticios, así como de las sanciones por su incumplimiento. La ley también establece como organismos oficiales de control la [Food Safety Authority](#), así como las autoridades regionales y locales.

**Francia**, siguiendo su tradición codificadora, ha recopilado la legislación en materia de control de la calidad alimentaria entre varios códigos. Del primero de ellos, el *Code Rural*, se ha incluido tanto su [parte legislativa](#) como [la reglamentaria](#), ya que ambas contienen disposiciones relevantes sobre el tema.

Asimismo, el [Code de la santé publique](#), en su Libro III, recoge, entre otras, las disposiciones relativas a la Agencia encargada del control alimentario en este país, [Anses](#). Finalmente, su [Code de la consommation](#) contiene las medidas de aplicación de algunos aspectos de la reglamentación comunitaria, tales como el etiquetado de alimentos o los ingredientes y aditivos alimentarios.

Se cierra la información de este país con dos folletos informativos de la Dirección general de alimentación. En el primero de ellos, [Brigade nationale d'enquêtes vétérinaires et phytosanitaires \(BNEVP\)](#), se explican las competencias de esta unidad de investigación dependiente de la Dirección general de alimentación. El segundo, [Contrôles sanitaires de l'alimentation](#), detalla de forma esquemática los dispositivos de control alimentario franceses.

El amplio abanico normativo de **Gran Bretaña**, imposible de abordar íntegramente en un dossier de estas características, aparece resumido en un interesante documento, [Food Law Guide](#), publicado por la [Food Standard Agency](#) y actualizado a 2014. En él se recogen, en paralelo, las disposiciones comunitarias y la legislación nacional de Inglaterra, Gales e Irlanda del Norte, con enlaces a todas ellas.

Junto a este documento se adjuntan los textos consolidados de las dos leyes marco sobre la materia, la [Food Safety Act 1990](#) y la [Food Standards Act 1999](#). Esta última contiene la regulación de la [Food Standards Agency](#).

Al igual que ocurre en Gran Bretaña, en **Italia**, la normativa sobre el tema objeto del Proyecto de ley es muy amplia, por lo que se ha considerado interesante la inclusión de un documento resumen, [Linee guida per il controllo ufficiale ai sensi dei regolamenti CE/882/2004 e CE/854/2004](#), sobre el control oficial de la calidad alimentaria en este país, así como sobre la distribución de competencias entre el Estado, las Regiones y las Provincias.

## Alemania



## Finlandia



## Francia



Agence nationale de sécurité  
sanitaire  
de l'alimentation, de l'environnement  
et du travail



Observatoire de la qualité de  
l'alimentation

## Gran Bretaña



Incluimos también el último informe que, bajo el título *Vigilanza e controllo degli alimenti e delle bevande in Italia: Anno 2013*, remite anualmente al Parlamento la *Direzione generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e la nutrizione* del Ministerio de Sanidad. Sobre la página web del *Ministero della Salute*, se puede consultar el último *Piano Nazionale Integrato 2015-2018* sobre la organización y el control oficial de la seguridad alimentaria, aprobado por la *Conferenza Stato-Regioni*.

Cierra la sección **Portugal** y su *Decreto-Lei nº 194/2012 de 23 de agosto*, que regula la organización de la *Autoridade de Segurança Alimentar e Económica*.

Al tratarse de un tema eminentemente comunitario, es indispensable, en la sección de **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES**, la remisión a la página web creada conjuntamente por la **Organización Mundial de la Salud** y la **FAO**, que contiene el *Codex Alimentarius. Normas internacionales de los alimentos*, que acaba de celebrar su 50 aniversario y cuya finalidad, como se señala al comienzo de la página web, es *garantizar alimentos inocuos y de calidad a todas las personas y en cualquier lugar*.

## ÍNDICE

### Proyecto de Ley para la defensa de la calidad alimentaria

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 144-1, de 17 de abril de 2015)

#### Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

- Memoria del análisis de impacto normativo
- Dictamen del Consejo de Estado

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación citada [textos consolidados]

- 📄 Constitución española → *Artículos 38, 139 y 149.1.13ª*
- 📄 Real Decreto 1945/1983, de 22 de junio, por el que se regulan las infracciones y sanciones en materia de defensa del consumidor y de la producción agro-alimentaria
- 📄 Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento del Procedimiento para el Ejercicio de la Potestad Sancionadora
- 📄 Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común
- 📄 Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal
- 📄 Real Decreto 1028/2011, de 15 de julio, por el que se establecen disposiciones de aplicación relativas a la clasificación de las canales de porcino
- 📄 Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado

### Italia



### Portugal



### FAO-OMS






*“La existencia de sistemas nacionales de control de los alimentos es condición esencial para proteger la salud y seguridad de los consumidores nacionales. Es también fundamental para que los países puedan garantizar la inocuidad y calidad de los alimentos exportados y para garantizar que los alimentos importados se atengan a los requisitos nacionales...”*

*Los consumidores están mostrando un interés sin precedentes en la forma en que se producen, elaboran y comercializan los alimentos, y exigen cada vez más a sus gobiernos que se responsabilicen de la inocuidad de los alimentos y de la protección del consumidor...”*

FAO, 2003








## Documentación complementaria

-  **Directrices de legibilidad en la información alimentaria al consumidor:** Alimentos el futuro 2020. Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB), noviembre 2014
-  **Gestión de alertas de seguridad alimentaria: Manual para la industria.** Federación Española de Industrias de la Alimentación y Bebidas (FIAB)
-  **Compartiendo protocolos, experiencias y conocimientos sobre la gestión y comunicación de crisis alimentarias.** Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Agencia Española de Consumo, Seguridad Alimentaria y Nutrición (AECOSAN). [Informe elaborado dentro del grupo de jefes de Agencias Alimentarias Nacionales de la UE, 2014]

## Estudios

**Seguridad alimentaria: dificultades y oportunidades /** Leticia A. Bourges, Begoña González Acebes y Esther Muñiz Espada. – En: *Revista de derecho agrario y alimentario*. N. 64 (en.-jun. 2014)

## UNIÓN EUROPEA

-  **Reglamento (CE) Nº 178/2002**, del PE y del Consejo, de 28 de enero, por el que se establecen los principios y los requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria
-  **Reglamento (CE) Nº 882/2004**, del PE y del Consejo, de 29 de abril, sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar de los animales
-  **Reglamento (CE) Nº 765/2008**, del PE y del Consejo, de 9 de julio, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) nº 339/93
-  **Reglamento (UE) Nº 1169/2011**, del PE y del Consejo, de 25 de octubre, sobre la información alimentaria facilitada al consumidor y por el que se modifican los Reglamentos (CE) nº 1924/2006 y (CE) nº 1925/2006 del PE y del Consejo, y por el que se derogan
-  **Reglamento (UE) Nº 1308/2013** del PE y del Consejo de 17 de diciembre, por el que se crea la organización común de mercados de los productos agrarios y por el que se derogan los Reglamentos
-  Decisión de la Comisión, de 1 de junio de 2015, por la que se instituye el **Foro de Alto Nivel sobre la Mejora del Funcionamiento de la Cadena Alimentaria**
-  **La seguridad de los alimentos.** Ficha técnica de la Unión Europea, 2015 [Fundamento jurídico...]

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

### Alemania

-  **Food Safety Strategies.** Federal Ministry of Food, Agriculture and Consumer Protection, February 2013



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

### Selección de libros


**Agricultura transgénica y calidad alimentaria : análisis de derecho comparado /** Ana Carretero García (dir.). -- 1ª ed. -- Cuenca : Servicio de Publicaciones de la Universidad de Castilla-La Mancha, 2011. -- 666 p. CD 105367

**Alimentación y derecho internacional, normas, instituciones y procesos /** Xavier Pons Rafols (editor) ; David Bondia García ... [et al.]. -- Madrid : Marcial Pons, 2013. -- 419 p. CD 064501

**Cique Moya, Alberto.**  
Defensa alimentaria: un reto para el sector agroalimentario [Recurso electrónico] / Alberto Cique Moya. -- Madrid : Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2014. "Documento marco 06/2014". Disponible en sitio web. Obra original : 24 p.

**Seguridad alimentaria y seguridad global** [Recurso electrónico]. -- Madrid : Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2013. -- (Cuadernos de estrategia ; 161). Disponible en sitio web. Obra original: 268 p.

**Temas de interés en seguridad alimentaria /** editores, Ana María Cameán Fernández, María del Carmen García Parrilla ; coordinadores, Ana María Cameán ... [et al.]. -- Sevilla : Padilla Libros, D.L. 2011. - 2 v. (446; 396 p.) CD 68016

 Esta selección puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca (Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))







-  Safety and Transparency: **Action Plan for Consumer Protection in the Feed Chain**. Federal Ministry of Food, Agriculture and Consumer Protection, 2011

## Finlandia




-  **Food Act** (23/2006, amendments up to 352/2011 included)

## Francia



### Code rural et de la pêche maritime.

-  **Partie législative:** Livre II: Alimentation, santé publique vétérinaire et protection des végétaux: **Titre III: Qualité nutritionnelle et sécurité sanitaire des aliments**
-  **Partie réglementaire:** Livre II: Alimentation, santé publique, vétérinaire et protection des végétaux: **Titre III: Qualité nutritionnelle et sécurité sanitaire des aliments**
-  **Code de la santé publique: Partie réglementaire: Première partie:** Protection générale de la santé. **Livre III:** Protection de la santé et environnement. **Titre Ier:** Dispositions générales. **Chapitre III: Agence nationale chargée de la sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail**
-  **Code de la consommation:** Partie réglementaire: Livre II: **Qualité des produits et des services**
-  **Brigade Nationale d'Enquêtes Vétérinaires et Phytosanitaires (BNEVP).** Unité d'Investigation de la Direction Générale de l'Alimentation
-  **Contrôles sanitaires de l'alimentation.** DGAL – Direction générale de l'alimentation, Mars 2015


## Gran Bretaña

-  **Food Law Guide**, Food Standards Agency, Updated June 2014
-  **Food Safety Act** 1990
-  **Food Standards Act** 1999

## Italia

-  **Linee guida per il controllo ufficiale ai sensi dei Regolamenti CE/882/2004 e CE/854/2004.** Campo di applicazione e obiettivi
-  **Vigilanza e controllo degli alimenti e delle bevande in Italia: Anno 2013.** Direzione generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e la nutrizione [*Relazione al Parlamento*]. Ministero della Salute. 2013

## Portugal

-  Decreto-Lei nº 194/2012, de 23 de agosto. Aprova a orgânica da **Autoridade de Segurança Alimentar e Económica**

## DOSIERES X LEGISLATURA

*Serie legislativa*  
... Desde marzo de 2015

74. **Carrera militar** (marzo 2015)
75. **Financiación de las CC.AA.** (marzo 2015)
76. **Hidrocarburos** (marzo 2015)
77. **Montes** (abril 2015)
78. **Protección a la infancia y a la adolescencia** (abril 2015)
79. **Aseguradoras y reaseguradoras** (abril 2015)
80. **Auditoría de Cuentas** (mayo 2015)
81. **Reforma Enjuiciamiento civil** (mayo 2015)
85. **Enjuiciamiento Criminal** (junio 2015)
87. **Tercer Sector de Acción Social** (mayo 2015)
88. **Voluntariado** (mayo 2015)
89. **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** (mayo 2015)
90. **Accidentes de circulación** (Junio 2015)
92. **Patrimonio Natural y Biodiversidad** (junio 2015)

### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ **Legislación**
- ▶ **Jurisprudencia**
- ▶ **Derecho comparado**
- ▶ **Documentación de la UE**
- ▶ **Documentación española**
- ▶ **Organismos internacionales**
- ▶ **Bibliografías**
- ▶ **Artículos de revista**
- ▶ **Noticias de prensa**
- ▶ **Consultas guiadas**
- ▶ **Difusión selectiva de la información**
- ▶ **Información sobre recursos y fuentes disponibles**
- ▶ **Consultas guiadas**

Recepción de peticiones en:

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)