



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

## ACCIDENTES DE CIRCULACIÓN

Proyecto de Ley de reforma del Sistema para la valoración de los daños y perjuicios causados a las personas en accidentes de circulación

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 143-1, de 17 de abril de 2015)

► [Tramitación parlamentaria](#)

### PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 14 de abril de 2015, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena a la Comisión de Economía y Competitividad. Viene acompañado de la [Memoria del análisis de impacto normativo](#).

El Proyecto de Ley comienza con una Exposición de motivos, seguida de un Artículo único, dos disposiciones adicionales, una transitoria, una derogatoria y tres finales. Contiene un **ANEXO** que consta de 463 páginas y que incluye las tablas que cuantifican y modulan los nuevos conceptos indemnizables.

Con el fin de establecer las relaciones normativas oportunas entre su articulado y el nuevo Baremo, su Artículo único, con siete apartados, modifica el [Real Decreto Legislativo 8/2004](#). Los cuatro primeros apartados afectan a los artículos 1, 4, 7 y 9. El quinto introduce un **nuevo Título IV**, con el siguiente enunciado y contenido:

#### Título IV. Sistema para la valoración de los daños y perjuicios causados a las personas en accidentes de circulación

Capítulo I. Criterios generales para la determinación de la indemnización del daño corporal

**Sección 1ª.** Disposiciones generales (arts. 32 a 49)

**Sección 2ª.** Definiciones (arts. 50 a 60)<sup>p</sup>

Capítulo II. Reglas para la valoración del daño corporal

**Sección 1ª.** Indemnizaciones por causa de muerte (art. 61)

Subsección 1ª. Perjuicio personal básico (arts. 62 a 67)

Subsección 2ª. Perjuicio personal particular (arts. 68 a 77)

Subsección 3ª. Perjuicio patrimonial (arts. 78 a 92)

**Sección 2ª.** Indemnizaciones por secuelas (arts. 93 a 94)

Subsección 1ª. Perjuicio personal básico (arts. 95 a 104)

Subsección 2ª. Perjuicio personal particular (arts. 105 a 112)

Subsección 3ª. Perjuicio patrimonial (arts. 113 a 133)

**Sección 3ª.** Indemnizaciones por lesiones temporales (arts. 134 a 135)

Subsección 1ª. Perjuicio personal básico (art. 136)

Subsección 2ª. Perjuicio personal particular (arts. 137 a 140)

Subsección 3ª. Perjuicio patrimonial (arts. 141 a 143)

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

Fax 913 906 765

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

X Legislatura Nº 90 – Junio 2015

SERIE GENERAL

- PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
  - Legislación citada
  - Documento comparativo: texto vigente y propuesta de modificación
  - Documentación complementaria
  - Estudios
- UNIÓN EUROPEA
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
  - Alemania
  - Bélgica
  - Francia
  - Gran Bretaña
  - Italia
  - Portugal
- ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: Consejo de Europa
- Selección de libros



TODOS LOS TEXTOS EN

<http://www.congreso.es>

Portal de Transparencia →

Información institucional y

organizativa ⇒ Documentación

complementaria de las iniciativas  
legislativas

El apartado sexto añade un segundo apartado en la Disposición final segunda y el séptimo y último **sustituye el ANEXO del Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre Responsabilidad Civil y Seguro en la Circulación de Vehículos a Motor** ⇒ Véase texto comparativo: artículos vigentes y propuestas de modificación y ampliación que introduce el Proyecto de Ley.

Las **dos disposiciones adicionales** se refieren, respectivamente, a la Comisión de Seguimiento del Sistema de Valoración y a las referencias normativas.

La **Disposición transitoria única** establece la aplicación temporal del sistema y la **Disposición derogatoria única** hace referencia al anexo y al anejo del **Real Decreto Legislativo 8/2004**, de 29 de octubre, antes mencionado.

Las **tres disposiciones finales** se corresponden con el **Título competencial (artículo 149.1.6ª de la CE)**, con la **Habilitación al Gobierno** para dictar cuantas disposiciones sean necesarias para la aplicación y desarrollo de la presente ley y con su **Entrada en vigor**, que se producirá el 1 de enero de 2016.

Como complemento, se incluye la **Proposición no de Ley** presentada por los Grupos Parlamentarios Popular en el Congreso, Socialista, Vasco (EAJ-PNV) y Catalán (CiU), **relativa a la reforma del sistema de valoración para las indemnizaciones de los daños y perjuicios causados a las víctimas en accidentes de circulación**.

Ilustran el Proyecto de Ley dos **ESTUDIOS**. El primero, firmado por Elena Agüero Ramón-Llín, se titula **El sistema de valoración del daño corporal derivado de accidentes de circulación: mucho más que un baremo. Criterios de aplicación conforme a la Jurisprudencia de la Sala 1ª del Tribunal Supremo y la Circular 10/2011 del Fiscal General del Estado. La propuesta de reforma elaborada por la Comisión de expertos**, publicado en *Documentos y normativa*, n. 24 (2014); y el segundo, de Pilar Domínguez Martínez, denominado **Inminente y esperada modificación del sistema para la valoración de los daños y perjuicios causados a las personas en accidentes de circulación**, en *Revista CESCO de derecho de consumo*, n. 13 (2015).

De la **Unión Europea** se incluye el folleto: **Road safety in the European Union: Trends, statistics and main challenges**. European Commission, March 2015.

La sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** incluye información de **Alemania, Bélgica, Francia, Gran Bretaña, Italia y Portugal**.

En **Alemania**, la primera referencia sobre la materia objeto del Proyecto de Ley es el artículo 823 de su **Código Civil (BGB)**, que regula de forma genérica la responsabilidad por daños y perjuicios.

Las otras dos disposiciones de este país son el Código de la circulación, **Straßenverkehrsgesetz**, y el Reglamento de circulación, **Straßenverkehrs-Ordnung (StVO)**, ambos en versión original. El documento **Compensation for Personal Injuries in Road Accident Cases**, de 2009, contiene algunos de los artículos más importantes de las dos disposiciones citadas traducidos al inglés.

## ENLACES...



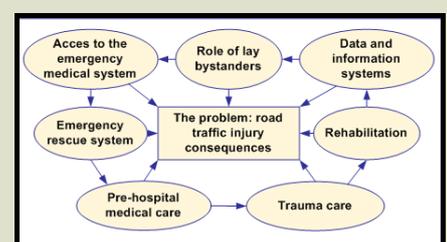
Tablas estadísticas



Registro Público de entidades de la Dirección General de seguros y Fondos de Pensiones



Asociación de Aseguradoras



Comisión Europea: Base de conocimientos de Seguridad Vial: asistencia postraumática

En **Bélgica**, la legislación básica sobre la materia es la *Loi relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs*, de 1989, y especialmente su **artículo 29bis** sobre la indemnización a las víctimas de accidentes de circulación. Acompaña a esta Ley el *rapport L'indemnisation des victimes d'accidents de la circulation*.

**Francia** dispone de una ley específica sobre la materia. Se trata de la *Loi n° 85-677 du 5 juillet 1985 tendant à l'amélioration de la situation des victimes d'accidents de la circulation et à l'accélération des procédures d'indemnisation*.

Junto a la Ley, la *Guide d'accompagnement juridique des victimes de la route et de leurs familles*, fue publicada por la *Documentation Française* en el año 2011, para la orientación de las víctimas y con indicación de los recursos que pueden interponerse ante las diferentes jurisdicciones.

De **Gran Bretaña** se incluye el texto consolidado de la Parte VI de la *Road Traffic Act 1988* que, bajo el título *Third-Party Liabilities*, está dedicada específicamente al seguro para cubrir los daños a terceros, así como a los mecanismos de reclamación por daños.

Finaliza la información sobre este país el documento del Ministerio de Justicia *Pre-Action protocol for low value personal injury claims in road traffic accidents*.

En **Italia**, introduce el tema el artículo 2054 del *Codice civile*, que establece la obligación de los conductores de responder por los daños causados a otras personas. Pero es en el *Codice delle assicurazione private* en el que se regula de forma detallada el seguro obligatorio y el sistema de indemnización, en sus Títulos X y XVII, respectivamente. Como complemento a la información legislativa, el documento de la *Direzione Generale per la Sicurezza Stradale*, *Costi social dell' incidentalità stradale*, del año 2013.

**Portugal** también dedica algunos artículos de su *Código Civil*, 503 a 508, a los accidentes de circulación y a la responsabilidad por los daños causados. Si bien, el desarrollo legislativo se realizó mediante el *Decreto-Lei n° 291/2007* sobre el seguro de responsabilidad civil y mediante la *Portaria n.º 377/2008* que fija los criterios para la evaluación de indemnizaciones por daños corporales.

Para la sección de **ORGANIZACIONES INTERNACIONALES** se ha incluido el Convenio del Consejo de Europa *Convention on Civil Liability for Damage caused by Motor Vehicles*, no ratificado por España.

## PARA SABER MÁS...

### Francia



#### DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

Recepción de peticiones en:

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)

## ÍNDICE

### Proyecto de Ley de reforma del sistema para la valoración de los daños y perjuicios causados a las personas en accidentes de circulación

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 143-1, de 17 de abril de 2015)

#### Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

- Memoria del análisis de impacto normativo

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación citada [textos consolidados]

- 📖 Código Civil → arts. 1902 y ss.
- 📖 Código Penal → arts. 109 y ss
- 📖 Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor

### Documento comparativo: texto vigente y propuesta de modificación

- 📖 Real Decreto Legislativo 8/2004, de 29 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor ⇒ Véanse artículos vigentes y propuestas de modificación y ampliación

### Documentación complementaria

- 📖 Proposición no de Ley presentada por los Grupos Parlamentarios Popular en el Congreso, Socialista, Vasco (EAJ-PNV) y Catalán (Convergència i Unió), relativa a la reforma del sistema de valoración para las indemnizaciones de los daños y perjuicios causados a las víctimas en accidentes de circulación. Aprobación

### Estudios

El sistema de valoración del daño corporal derivado de accidentes de circulación: mucho más que un baremo. Criterios de aplicación conforme a la Jurisprudencia de la Sala 1ª del Tribunal Supremo y la Circular 10/2011 del Fiscal General del Estado. La propuesta de reforma elaborada por la Comisión de expertos / Elena Agüero Ramón-Llín. En: *Documentos y normativa* (24 de junio de 2014)

Inminente y esperada modificación del sistema para la valoración de los daños y perjuicios causados a las personas en accidentes de circulación / Pilar Domínguez Martínez. En: *Revista CESCO de derecho de consumo*. N. 13 (2015)



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

### Selección de libros

#### Cáceres Ruiz, Luis.

La responsabilidad por imprudencia en los accidentes de tráfico / Luis Cáceres Ruiz. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2013. -- 583 p. CD 021696

#### Derecho de la circulación : nuevo régimen jurídico del tráfico, la seguridad vial y la movilidad sostenible / Antonio Martínez Nieto coordinador ; Miguel Ángel Larrosa Amante ... [et al.]. -- 1ª ed.

-- Las Rozas, Madrid : La Ley, 2014. -- 354 p. CD 015636

#### Manual práctico sobre derecho de la circulación y del seguro en la siniestralidad vial / coordinador de la obra, Vicente Magro Servet. -- 1ª ed. --

Las Rozas, Madrid : La Ley, 2011. -- 460 p. CD 103372

#### Monterroso Casado, Esther.

Responsabilidad civil y seguro en la circulación de vehículos a motor / Esther Monterroso Casado. -- Madrid : Centro de Estudios Financieros, D.L. 2012. -- 158 p. CD 002566

#### Reglero Campos, Luis Fernando.

Accidentes de circulación : responsabilidad civil y seguro / L. Fernando Reglero Campos director ; coordinador José Antonio Badillo Arias ; coautores de la actualización, Mª José Fernández Martín ... [et al.]. -- 3ª ed. -- Cizur Menor, Navarra : Aranzadi, 2013. -- 1473 p. CD 097309



Esta selección puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

(Catálogo → Enlaces bibliográficos → Leyes en tramitación)

## UNIÓN EUROPEA

-  **Road Safety in the European Union: Trends, statistics and main challenges.** European Commission, March 2015

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

### Alemania

-  **German Civil Code (BGB).** In the versión promulgated on 2 January 2002, last amended by Article 4 para. 5 of the Act of 1 October 2013
-  **Straßenverkehrsgesetz** in der Fassung der Bekanntmachung vom 5 März 2003 (BGBl. I S. 310, 919), das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 2 März 2015 (BGBl. I S. 186) geändert worden ist
-  **Straßenverkehrs-Ordnung (StVO)** vom 6 März 2013 (BGBl. I S. 367), die durch Artikel 1 der Verordnung vom 22. Oktober 2014 (BGBl. I S.1635) geändert worden ist
-  **Compensation for Personal Injuries in Road Accident Cases** -National Report Germany- by Rechtsanwalt Wolfgans Frese. Conference paper. The RTA and tourism EEG Joint Conference, Istanbul, October 2009

### Bélgica

-  21 Novembre 1989.- **Loi relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs**
-  **L'indemnisation des victimes d'accidents de la circulation.** Presentation Generale- Rapport Belge /Bertrand De Coninck, Bernard Dubuisson, 2013.

### Francia

-  Loi nº 85-677 du 5 juillet 1985 tendant à l'amélioration de la situation des victimes d'accidents de la circulation et à l'accélération des procédures d'indemnisation
-  **Guide d'accompagnement juridique des victimes de la route et de leurs familles.** La documentation Française. Paris, 2011

### Gran Bretaña

-  **Road Traffic Act 1988.** Part VI: Third-Party Liabilities
-  Pre-Action protocol for low **value personal injury claims in road traffic accidents** from 31 July 2013. Ministry of Justice

## DOSIERES X LEGISLATURA

### Serie legislativa

#### ... Desde enero de 2014

41. **Defensa de los consumidores** (Enero 2014)
42. **Desindexación de la economía española** (Marzo 2014)
43. **Racionalización y sostenibilidad de la administración local** (Octubre 2013)
44. **Tratados y otros Acuerdos Internacionales** (Enero 2014)
45. **Navegación marítima** (Febrero 2014)
46. **Racionalización del Sector Público** (Marzo 2014)
47. **Entidades de crédito** (Abril 2014)
48. **Sector eléctrico** (Noviembre 2013)
49. **Código Penal** (Noviembre 2013)
50. **Propiedad intelectual** (Abril 2014)
51. **Internacionalización de la economía española** (Diciembre 2013)
52. **Sistema de pensiones de la Seguridad Social** (Noviembre 2013)
53. **Parques nacional** (marzo 2014)
54. **Partidos políticos** (Abril 2014)
55. **Altos cargos de la Administración General del Estado** (Mayo 2014)
56. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales en la Unión Europea** (Mayo 2014)
57. **Personal de la Guardia Civil** (mayo 2014)
58. **Pesca marítima del Estado** (junio 2014)
59. **Abdicación de su Majestad el Rey Don Juan Carlos I de Borbón** (junio 2014)
60. **Metrología** (julio 2014)
61. **Gobierno corporativo de las sociedades de capital** (septiembre 2014)
62. **Protección de la seguridad ciudadana** (septiembre 2014)
63. **Leyes hipotecaria y de catastro inmobiliario** (septiembre 2014)

## Italia

-  **Codice Civile:** Libro Quarto: Delle obbligazioni. Titolo IX: Dei fatti illeciti→**Art. 2054: Circolazione di veicoli**
-  **Código delle assicurazioni private.** Decreto Legislativo 7 settembre 2005 n. 209. Testo coordinato: **Título X: Assicurazione obbligatoria per i veicoli a motore e inatanti; Título XVII: Sistemi di indennizzo**
-  **Costi Sociali dell'Incidentalità Stradale.** Anno 2013. Direzione Generale per la Sicurezza Stradale. Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

## Portugal

-  **Código Civil.** DL. N.º 47344/66, de 25 de Novembro (versão actualizada). Livro II: Direito das obrigações. Título I, Capítulo II, Secção V: **Responsabilidade civil** → **Artigos 503-508**
-  Decreto-Lei nº 291/2007, de 21 de Agosto. Transpõe parcialmente para ordem jurídica interna a Directiva n.º 2005/14/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de Maio, que altera as Directivas n.os 72/166/CEE, 84/5/CEE, 88/357/CEE e 90/232/CEE, do Conselho, e a Directiva 2000/26/CE, relativas ao **seguro de responsabilidade civil resultante da circulação de veículos automóveis** («5.ª Directiva sobre o Seguro Automóvel»)
-  Portaria nº 377/2008, de 26 de Maio. **Fixa os critérios e valores orientadores** para efeitos de apresentação **aos lesados por acidente automóvel** de proposta razoável **para indemnização do dano corporal**. Ministérios das Finanças e da Administração Pública e da Justiça

## ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

### Consejo de Europa

-  **European Convention on Civil Liability for Damage caused by Motor Vehicles.** Strasbourg, 14.V.1973

- 64. **Reforma administrativa en el ámbito de la administración de justicia y del Registro Civil** (octubre 2014)
- 65. **Nacionalidad española a los sefardíes originarios de España** (octubre 2014)
- 66. **Biblioteca Nacional de España** (noviembre 2014)
- 67. **Código Penal Militar** ( octubre 2014)
- 68. **Jurisdicción voluntaria** (diciembre 2014)
- 69. **Denominaciones de origen** (enero 2015)
- 70. **Patrimonio cultural inmaterial** (febrero 2015)
- 71. **Patentes** (febrero 2015)
- 72. **Régimen de personal de la Policía Nacional** (febrero 2015)
- 73. **Protección civil** ( febrero 2015)
- 74. **Carrera militar** (marzo 2015)
- 75. **Financiación de las CC.AA** (marzo 2015)
- 76. **Hidrocarburos** (marzo 2015)
- 77. **Montes** (abril 2015)
- 78. **Protección a la infancia y a la adolescencia** (abril 2015)
- 79. **Aseguradoras y reaseguradoras** (abril 2015)
- 80. **Auditoría de Cuentas** (mayo 2015)
- 81. **Reforma Enjuiciamiento civil** (mayo 2015)
- 85. **Enjuiciamiento Criminal** (junio 2015)
- 87. **Tercer Sector de Acción Social** (mayo 2015)
- 88. **Voluntariado** (mayo 2015)
- 89. **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** (mayo 2015)