



Congreso de  
los Diputados

# Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN  
BIBLIOTECA Y ARCHIVO  
Departamento de Documentación  
Ampliación I – 2ª Planta  
Tel. 913 906 311  
Fax 913 906 765

X Legislatura Nº 76 – Marzo 2015

## SERIE LEGISLATIVA

## SERIE GENERAL

### HIDROCARBUROS

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, y por la que se regulan determinadas medidas tributarias y no tributarias en relación con la exploración, investigación y explotación de hidrocarburos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 126-1, de 16 de enero de 2015)

► [Tramitación parlamentaria](#)

### PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 13 de enero de 2015, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con **competencia legislativa plena** a la Comisión de Industria, Energía y Turismo. Viene acompañado de la [Memoria del análisis de impacto normativo](#).

Este Proyecto de Ley consta, además de la presentación, de veintiún artículos, estructurados en títulos y capítulos, con las siguientes denominaciones:

**Título I: Modificación de la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos (arts. 1 a 5) ⇒ Véase  documento comparativo: artículos vigentes y modificaciones propuestas**

**Título II: Medidas en relación con la exploración, investigación y producción de hidrocarburos (arts. 6 a 21)**

Capítulo I: **Disposiciones generales** (arts. 6 y 7)

Capítulo II: **Impuesto sobre el valor de la extracción de gas, petróleo y condensados** (arts. 8 a 19)

Capítulo III: **Canon de superficies** ( art. 20)

Capítulo IV: **Pagos a los propietarios** (art. 21)

Finaliza el Proyecto de Ley con una **Disposición adicional única**, que se refiere al Operador do Mercado Ibérico (Portugal), **cuatro disposiciones transitorias y seis finales**.

Las **cuatro disposiciones transitorias** son, respectivamente, las siguientes:

- *Mandato para la constitución del operador del mercado*
- *Financiación del operador del mercado*
- *Operadores al por mayor*
- *Pago a propietarios*

- **PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
  - Legislación citada
  - Textos comparativos: Legislación vigente y propuestas de modificación
  - Estudios
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
  - Canadá
  - Francia
  - Gran Bretaña
  - México
  - Noruega
  - Venezuela
- **Selección de libros**

La **Disposición final primera propone la modificación del apartado 1 del artículo 14 del Real Decreto-ley 13/2012**, de 30 de marzo, por el que se transponen directivas en materia de mercados interiores de electricidad y gas y en materia de comunicaciones electrónicas, y por el que se adoptan medidas para la corrección de las desviaciones por desajustes entre los costes e ingresos de los sectores eléctrico y gasista. ⇒ Véase [documento comparativo: artículo vigente y modificación propuesta](#)

La **Disposición final segunda propone la modificación de los artículos 65.2, 69.2 y 75.5 de la Ley 18/2014**, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia. ⇒ Véase [documento comparativo: artículos vigentes y modificaciones propuestas](#)

La **Disposición final tercera** remite al [artículo 149.1.13ª y 14ª, 18ª y 25ª de la Constitución Española](#). Las **disposiciones finales cuarta, quinta y sexta** se refieren, respectivamente, a la *Habilitación normativa y desarrollo reglamentario, Habilitaciones a la Ley de Presupuestos Generales del Estado (art. 134 de la CE)* y a su *Entrada en vigor*, que se producirá el día siguiente al de su publicación en el B.O.E., excepto lo dispuesto en el Título II (salvo su Capítulo III), que entrará en vigor el 1 de enero de 2016.

El Proyecto de Ley cita una serie de normas, entre las que cabe destacar el **Reglamento de la actividad de distribución de gases licuados del petróleo**, en desarrollo de la Ley 15/1992, de 5 de junio, sobre medidas urgentes para la progresiva adaptación del sector petrolero al marco comunitario ([Real Decreto 1085/1992, de 11 de septiembre](#)), modificado por última vez en 2010, y la [Orden ITC/2308/2007, de 25 de julio](#), por la que se determina la forma de remisión de información al Ministerio de Industria, Turismo y Comercio sobre las actividades de suministro de productos petrolíferos. Véase el [ÍNDICE](#) que figura al final de esta presentación.

Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha incluido información sobre siete países: **Francia** y **Gran Bretaña** por un lado y, fuera del ámbito de la UE, **Canadá**, **Estados Unidos**, **México**, **Noruega** y **Venezuela**.

Abre la sección **Canadá** con el texto consolidado de la Ley Federal [Canada Petroleum Resources Act](#), en la que se regulan todos los aspectos relativos a la prospección, producción y estudios medioambientales de la industria petrolera y del gas. Junto a esta ley, el Reglamento [Canada Oil and Gas Land Regulations](#), centrado en los derechos de explotación.

En el caso de **Estados Unidos**, y debido al abundante dispositivo legislativo tanto estatal como federal, se ha optado por proporcionar el enlace directo a la página que contiene la [legislación federal](#) sobre petróleo y gas, disponible en la página web de la [Federal Energy Regulatory Commission](#).

En **Francia**, la legislación sobre hidrocarburos, siguiendo la tradición codificadora francesa, se puede consultar en el [Code Minier](#). Al Código le acompañan dos documentos informativos del [Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie: Pétrole, gaz et énergies décarbonées. Rapport sur l'industrie pétrolière et gazière y L'exploration et la production d'hydrocarbures en France](#).

## ENLACES...



### Gases Licuados del Petróleo (GLP)



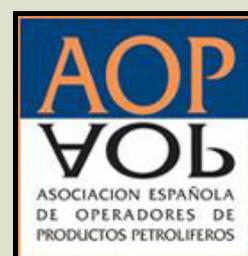
GEOPORTAL

ONMC COMISIÓN NACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETENCIA



Corporación de Reservas  
Estratégicas  
de Productos Petrolífero

ACIEP ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE COMPAÑÍAS DE INVESTIGACIÓN, EXPLORACIÓN Y PRODUCCIÓN DE HIDROCARBUROS Y ALMACENAMIENTO SUBTERRÁNEO



En **Gran Bretaña**, la ley *Petroleum Act* otorga a la Corona todos los derechos sobre los recursos petroleros del país y la competencia del *Department of Energy & Climate Change* para otorgar licencias de exploración y explotación. El bloque legislativo sobre este país finaliza con el *Statutory Instrument The Gas and petroleum (Consents) Charges Regulations 2013*, que evalúa el impacto ambiental y los efectos impositivos de las licencias de gas y petróleo.

El estudio realizado por la auditora *KPMG*, en el año 2012, *A guide to UK Oil and Gas taxation* abunda en los aspectos fiscales del sector. Se cierra el apartado de Gran Bretaña con el documento *UK Oil and Gas Business and Government Action*, en el que se analiza el peso que ha tenido el sector en la economía del Reino Unido en estas últimas décadas, así como el compromiso y la actuación del Gobierno y su estrategia para los próximos años.

Otro país europeo, **Noruega**, regula, en su ley *Act 29 November 1996 No. 72 relating to petroleum activities*, los derechos de propiedad, exploración y explotación del sector petrolero, incluyendo también los aspectos medioambientales. Como complemento a esta ley, el documento *Norway: Petroleum regime* muestra una panorámica de la organización del sector, su legislación y la política del Gobierno.

Los últimos documentos sobre este país: *General information on the Norwegian regulatory regime pertaining to fiscal measurement of oil and gas from the Norwegian continental shelf* y *Standards relating to measurement of petroleum for fiscal purposes and for calculation of Co2-tax*, inciden sobre todo en los aspectos fiscales y medioambientales.

La *Constitución* de **México**, uno de los mayores países productores de petróleo del mundo, en los artículos 25, 27 y 28 establece el carácter inalienable de la propiedad del Estado sobre los hidrocarburos y la creación de un órgano regulador, la *Comisión Nacional de Hidrocarburos*. Acompañan a la *Constitución* el texto vigente de la *Ley de Hidrocarburos*, y su *Reglamento*, así como la *Ley de ingresos sobre hidrocarburos* y su correspondiente *Reglamento*.

Se cierra la sección con **Venezuela**, que en el *artículo 12 de su Constitución* también afirma el carácter inalienable de la propiedad de la República sobre los yacimientos de hidrocarburos. Se incluyen, además, los textos vigentes de las tres leyes más importantes: la *Ley Orgánica de Hidrocarburos*, la *Ley orgánica de hidrocarburos gaseosos* y, finalmente, la *Ley orgánica que reserve al Estado bienes y servicios conexos a las actividades primarias de hidrocarburos*.

## PARA SABER MÁS...

### DINAMARCA



### ESTADOS UNIDOS



### FRANCIA



### GRAN BRETAÑA



### MÉXICO



### NORUEGA



<http://www.npd.no/en/Regulations/Regulations/>

### VENEZUELA



## ÍNDICE

Proyecto de Ley por la que se modifica la Ley 34/1998, de 7 de octubre, del Sector de Hidrocarburos, y por la que se regulan determinadas medidas tributarias y no tributarias en relación con la exploración, investigación y explotación de hidrocarburos

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 126-1, de 16 de enero de 2015)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

- o Memoria del análisis de impacto normativo

## DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

### Legislación citada

- 📖 Constitución española → Artículos 134.7 y 149.1.13<sup>a</sup>-14<sup>a</sup>-18 y 25<sup>a</sup>
- 📖 Real Decreto 1085/1992, de 11 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento de la actividad de distribución de gases licuados del petróleo, en desarrollo de la Ley 15/1992, de 5 de junio, sobre medidas urgentes para la progresiva adaptación del sector petrolero al marco comunitario
- 📖 Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos
- 📖 Orden ITC/2308/2007, de 25 de julio, por la que se determina la forma de remisión de información al Ministerio de Industria, Turismo y Comercio sobre las actividades de suministro de productos petrolíferos
- 📖 Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio
- 📖 Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio
- 📖 Ley 11/2013, de 26 de julio, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo
- 📖 Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado
- 📖 Ley 18/2014, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia. → [Artículo 59](#)

### Legislación vigente y propuestas de modificación

- 📖 Ley 34/1998, de 7 de octubre, del sector de hidrocarburos ⇒ Véase doc. comparativo

📖 Real Decreto-ley 13/2012, de 30 de marzo, por el que se transponen directivas en materia de mercados interiores de electricidad y gas y en materia de comunicaciones electrónicas, y por el que se adoptan medidas para la corrección de las desviaciones por desajustes entre los costes e ingresos de los sectores eléctrico y gasista. hidrocarburos ⇒ Véase doc. Comparativo



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

### Selección de libros

#### Álvarez García, Santiago

Una valoración del impuesto sobre ventas minoristas de determinados hidrocarburos / autores, Santiago Álvarez García, Marta Jorge García-Inés. -- [Madrid] : Instituto de Estudios Fiscales, [2007]. -- 26 p. CD 097113-05

**Manual del sector de hidrocarburos : Ley 34/1998, de 7 de octubre** / autores José Miguel Aguado Palanco ... [et al.] ; prólogo María Teresa Costa Campi. -- 1<sup>a</sup> ed. -- Cizur Menor (Navarra) : Thomson-Aranzadi, 2008. -- 642 p. CD 094748

#### Noreng, Oystein

El poder del petróleo : la política y el mercado del crudo / Oystein Noreng. -- Buenos Aires : El Ateneo, [2003]. -- 319 p. CD 079136

#### Parra Iglesias, Enrique

Petroleo y gas natural : industria, mercado y precios / Enrique Parra Iglesias. -- Tres Cantos (Madrid) : Akal, [2003]. -- 348 p. CD 077257

**El petróleo y el gas en la geostrategia mundial** / Enrique Palazuelos (director) ... [et al.]. -- Tres Cantos, Madrid : Akal, 2008. -- 558 p. CD 097547

-  **Ley 18/2014**, de 15 de octubre, de aprobación de medidas urgentes para el crecimiento, la competitividad y la eficiencia. ⇒ Véase documento comparativo

## Estudios

-  Estudios sobre la imagen del Sector de Investigación, Exploración y Producción de Hidrocarburos de España. Asociación Española de Compañías de Investigación, Exploración, Producción de Hidrocarburos y Almacenamiento Subterráneo (ACIEP), octubre, 2014

## DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

### Canadá

-  Canada **Petroleum Resources Act**, 18th November, 1986. Current to February 16, 2015
-  Canada **Oil and Gas Land Regulations**. Current to February 16, 2015

### Francia

-  **Code minier** (nouveau). Version consolidée au 1 janvier 2015
-  Pétrole, gaz et énergies décarbonées. **Rapport sur l'industrie pétrolière et gazière** en 2011. Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie
-  **L'exploration et la production d'hydrocarbures en France**. Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie, 2014

### Gran Bretaña

-  **Petroleum Act** 1998
-  **The Gas and petroleum (Consents) Charges Regulations 2013**. Statutory Instruments 2013 No. 1138
-  A Guide to **UK Oil and Gas Taxation**. KPMG, 2012 edition
-  UK Oil and Gas. **Business and Government Action**. HM Government, March 2013

### México

-  **Constitución** política de los Estados Unidos Mexicanos → **Artículos 25, 27 y 28**
-  **Ley de Hidrocarburos**, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014
-  **Reglamento de la Ley de Hidrocarburos**, de 31 de octubre de 2014
-  **Ley de ingresos sobre hidrocarburos**, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014

## DOSIERES X LEGISLATURA

### Serie legislativa

#### ... Desde enero de 2014

41. **Defensa de los consumidores** (Enero 2014)
42. **Desindexación de la economía española** (Marzo 2014)
43. **Racionalización y sostenibilidad de la administración local** (Octubre 2013)
44. **Tratados y otros Acuerdos Internacionales** (Enero 2014)
45. **Navegación marítima** (Febrero 2014)
46. **Racionalización del Sector Público** (Marzo 2014)
47. **Entidades de crédito** (Abril 2014)
48. **Sector eléctrico** (Noviembre 2013)
49. **Código Penal** (Noviembre 2013)
50. **Propiedad intelectual** (Abril 2014)
51. **Internacionalización de la economía española** (Diciembre 2013)
52. **Sistema de pensiones de la Seguridad Social** (Noviembre 2013)
53. **Parques nacional** (marzo 2014)
54. **Partidos políticos** (Abril 2014)
55. **Altos cargos de la Administración General del Estado** (Mayo 2014)
56. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales en la Unión Europea** (Mayo 2014)
57. **Personal de la Guardia Civil** (mayo 2014)
58. **Pesca marítima del Estado** (junio 2014)
59. **Abdicación de su Majestad el Rey Don Juan Carlos I de Borbón** (junio 2014)
60. **Metrología** (julio 2014)
61. **Gobierno corporativo de las sociedades de capital** (septiembre 2014)
62. **Protección de la seguridad ciudadana** (septiembre 2014)
63. **Leyes hipotecaria y de catastro inmobiliario** (septiembre 2014)

 **Reglamento de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos**, de 31 de octubre de 2014

## Noruega

 **Act 29 November 1996 No. 72 relating to petroleum activities**. Last amended by Act 24 June 2011 Nº 38. Norwegian Petroleum Directorate

 **Norway: Petroleum regime** / Mette Karine Gravdahl Agerup, Assistant Director General. Ministry of Petroleum and Energy

 General information on the Norwegian regulatory regime pertaining to **fiscal measurement of oil and gas from the Norwegian continental shelf**. Norwegian Petroleum Directorate

 Standards relating to **measurement of petroleum for fiscal purposes** and for **calculation of Co<sub>2</sub> tax**. Norwegian Petroleum Directorate, 2012

## Venezuela

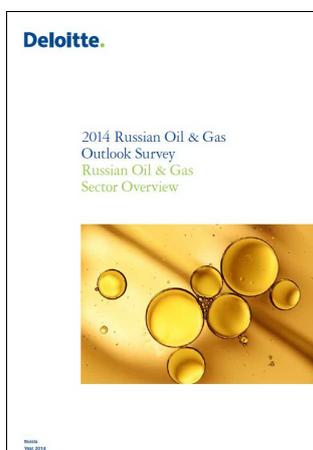
 **Constitución de la República Bolivariana de Venezuela** → **Artículo 12**

 **Ley Orgánica de Hidrocarburos**, 2006

 **Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos**, 23 de septiembre de 1999

 **Ley Orgánica que reserva al Estado bienes y servicios conexos a las actividades primarias de hidrocarburos**, 7 de mayo de 2009

➔ **PARA MÁS INFORMACIÓN...**



 **2014 Russian Oil & Gas Outlook Survey. Russian & Oil Gas Sector Overview**  
Deloitte, 2014



 **Medium-Term Oil Market Report 2014**  
**Market Analysis and Forecasts to 2019**  
International Energy Agency, 2014

**64. Reforma administrativa en el ámbito de la administración de justicia y del Registro Civil** (octubre 2014)

**65. Nacionalidad española a los sefardíes originarios de España** (octubre 2014)

**66. Biblioteca Nacional de España** (noviembre 2014)

**67. Código Penal Militar** ( octubre 2014)

**68. Jurisdicción voluntaria** (diciembre 2014)

**69. Denominaciones de origen** (enero 2015)

**70. Patrimonio cultural inmaterial** (febrero 2015)

**71. Patentes** (Febrero 2015)

**72. Régimen depersonal de la Policía Nacional** (Febrero 2015)

**73. Protección civil** ( Febrero 2015)

**74. Carrera militar** (Marzo 2015)

**75. Financiación de las CC.AA.** (Marzo 2015)

## DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

## RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

[documentacion.secretaria@congreso.es](mailto:documentacion.secretaria@congreso.es)