



Congreso de
los Diputados

Dosieres

SERIE LEGISLATIVA

PROTECCIÓN CIVIL

Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Protección Civil

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 125-1, de 19 de diciembre de 2014)

► Tramitación parlamentaria

PRESENTACIÓN

La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 16 de diciembre de 2014, acordó, en relación con este Proyecto de Ley, encomendar su aprobación con competencia legislativa plena a la Comisión de Interior. Viene acompañado de los documentos siguientes:

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Certificado de la Comisión Nacional de Protección Civil](#)

[Informe de la Federación Española de Municipios y Provincias](#)

[Informe del Consejo de Seguridad Nuclear](#)

El Proyecto de Ley, que comienza con una extensa **Exposición de motivos**, se estructura en títulos y capítulos, que suman un total de **cincuenta artículos**. Finaliza con **nueve disposiciones adicionales, una transitoria, otra derogatoria y cuatro finales**. En resumen, su índice es el siguiente:

T. I. Disposiciones generales (arts. 1 a 7)

T. II. Actuaciones del Sistema Nacional de Protección Civil

C. I. Anticipación (art. 8 a 9)

C. II. Prevención de riesgos de protección civil (arts. 10 a 12)

C. III. Planificación (arts. 13 a 15)

C. IV. Respuesta inmediata a las emergencias (arts. 16 a 25)

C. VI. Evaluación e inspección del Sistema Nacional de Protección Civil (arts. 26 a 27)

C. VII. Emergencias de interés nacional (arts. 28 a 30)

T. III. Los recursos humanos del Sistema Nacional de Protección Civil (arts. 31 a 32)

T. IV. Competencias de los órganos de la Administración General del Estado (arts. 33 a 38)

T. V. Cooperación y coordinación (arts. 39 a 42)

T. VI. Régimen sancionador (arts. 43 a 50)

El Proyecto de Ley propone la derogación de la [Ley 2/1985](#), de 21 de enero, de **protección civil**, con el propósito de *reforzar los mecanismos que potencien y mejoren el funcionamiento del sistema nacional de protección de los ciudadanos ante emergencias y catástrofes, ya previstos en la Ley anterior.*

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación

Ampliación I – 2ª Planta

Tel. 913 906 311

Fax 913 906 765

documentacion.secretaria@congreso.es

X Legislatura Nº 73 – Febrero 2015

SERIE GENERAL

- PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY
- DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA
 - Legislación citada o relacionada
 - Legislación que se deroga
 - Complementaria
 - Estudios
- UNIÓN EUROPEA
 - Legislación
- DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA
 - Alemania
 - Bélgica
 - Dinamarca
 - Estados Unidos
 - Francia
 - Gran Bretaña
 - Italia
 - Portugal
 - Suecia
- ORGANIZACIONES INTERNACIONALES
 - ONU
- Selección de libros

La [Ley 2/1985](#) ha sido desarrollada a lo largo de estos años. Por ejemplo, en aplicación de su artículo 17, se reguló la **Comisión Nacional de Protección Civil** mediante el [Real Decreto 967/2002](#). Para las **ayudas en situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica**, se aprobó el [Real Decreto 307/2005](#), de 18 de marzo. La **norma básica de autoprotección**, en relación con los artículos 5 y 6, se reguló con el [Real Decreto 393/2007](#), de 23 de marzo. La Ley de 1985 se ha modificado únicamente una vez, al aprobarse la [Ley 26/2011](#), de 1 de agosto, de **adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad**, que añadió un segundo párrafo al apartado 1 de su artículo 1. Por otra parte, el Proyecto de Ley objeto de este dossier mantiene la referencia a esta [Ley 26/2011](#) en su **Disposición adicional octava**.

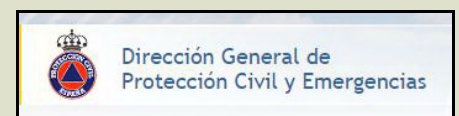
La **Disposición adicional primera** se refiere al **Voluntariado** en el ámbito de la protección civil y entidades colaboradoras, haciendo referencia a la Cruz Roja y otras entidades cuyos fines estén relacionados con la protección civil; la **segunda** aclara que lo dispuesto en esta ley *se entiende sin perjuicio de lo que establezca la normativa vigente para los sistemas de Seguridad Nacional, Defensa Nacional e Infraestructuras Críticas y los derivados de tratados internacionales suscritos por España*; la **tercera** alude a la **Medalla al mérito de protección civil**; y la **cuarta**, a las **ayudas para situaciones no declaradas como zona afectada gravemente por una emergencia de protección civil** (cita el [Real Decreto 307/2005](#), de 18 de marzo).

Tres documentos complementan la normativa citada: la [Estrategia Española de Seguridad: una responsabilidad de todos](#), aprobada en el Consejo de Ministros de 24 de junio de 2011; la [Estrategia de Seguridad Nacional 2013: un proyecto compartido](#); y en tercer lugar el [Informe anual de Seguridad Nacional 2013](#), elaborado por el Departamento de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno, con la participación de numerosas instituciones.

En **ESTUDIOS** se incluyen cuatro trabajos, dos de ellos referidos al ámbito autonómico, titulados [Régimen jurídico de la protección civil: legislación estatal y autonómica](#), publicado en *Seguridad y medio ambiente*, n. 119 (2010) y [La unidad militar de emergencias y la protección civil en el Estado de las Autonomías](#), en la *Revista General de Derecho Constitucional*, n. 11 (2011). Los otros dos se ocupan de la legislación de la Unión Europea, concretamente del [Reglamento \(UE\) núm. 606/2013](#), del PE y del Consejo, de 12 de junio de 2013, publicados en la *Revista de derecho de familia*, n. 62 (1er trim. 2014) y en la *Revista española de derecho internacional*, n. 2 (jul.-dic. 2013).

Además de los **ENLACES** insertados en la columna de la derecha, se incluye el [Reglamento \(UE\) nº 606/2013](#) del PE y del Consejo, de 12 de junio, relativo al reconocimiento mutuo de medidas de protección en materia civil y la [Decisión nº 1313/2013/UE](#) del PE y del Consejo, de 17 de diciembre, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión.

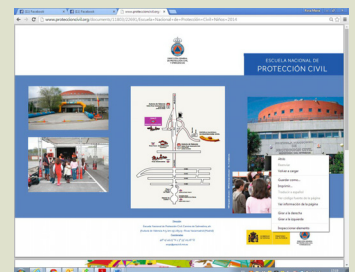
ENLACES...



⇒ [Comisión Nacional de Protección Civil](#)



⇒ [Unidad Militar de Emergencias](#)



[Escuela Nacional de Protección Civil](#)



[Asociación Nacional de Agrupaciones de Voluntarios de Protección Civil](#)



Al igual que España, la mayoría de los países de nuestro entorno han adoptado disposiciones legislativas y programas orientados a la prevención de catástrofes de diversa índole y a la protección de los ciudadanos ante ese tipo de emergencias. Para la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** se ha seleccionado información de ocho países de la Unión Europea: **Alemania, Bélgica, Dinamarca, Francia, Gran Bretaña, Italia, Portugal y Suecia**, y ya fuera del ámbito de la UE, **Estados Unidos**. Con esta información se pretende ofrecer una panorámica comparada de la organización de la protección civil en otros países.

El primero de los países, **Alemania**, aparece citado en la Exposición de motivos del Proyecto de Ley como modelo de país en el que la gestión de emergencias se halla descentralizada en los *Länder*. La autoría del primero de los documentos de este país, ***Civil Protection in Germany***, corresponde al organismo federal, ***The Federal Office of Civil Protection and Disaster Assistance (BBK)***, integrado en el Ministerio del Interior y que ostenta, entre otras funciones, la de mantener la debida coordinación entre la Administración Federal y los *Länder* en materia de protección civil. En este documento se explica de forma breve y sencilla la compleja estructura de la protección civil en Alemania.

El segundo y último documento sobre este país, ***National Strategy for Critical Infrastructure Protection (CIP Strategy)***, fue publicado por el Ministerio del Interior en el año 2009 y, como su propio título indica, está centrado específicamente en las infraestructuras críticas.

Bélgica adoptó en el año 2007 la ley marco sobre protección civil, ***Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile***, cuyo texto consolidado incluimos.

A continuación, **Dinamarca** y el texto consolidado de su ley ***The Emergency Management Act***, de 2009.

Otro de los países mencionados en la Exposición de motivos es **Estados Unidos**. El primero de los documentos citados, ***National Response Framework***, constituye el marco de actuación del Gobierno, en coordinación con los gobiernos estatales, ONGs y sector privado, en caso de incidentes graves o desastres. Este marco utiliza como base el denominado ***The National Incident Management System (NIMS)***, un método standard para la gestión de incidentes elaborado en 2004 por el Departamento de Seguridad Nacional (***Homeland Security***).

El segundo documento, ***FEMA strategic Plan 2014-2018***, presenta los planes estratégicos para los próximos años de la ***Federal Emergency Management Agency (FEMA)***, Agencia integrada en el Departamento de Seguridad Nacional, encargada de la gestión de emergencias.

De **Francia**, en primer lugar, el **Libro VII, dedicado a la Seguridad Civil**, que forma parte del ***Code de la Sécurité Intérieure***. En este caso, a la parte legislativa se ha añadido la **Parte reglamentaria**, que contiene información sobre los organismos responsables de la seguridad civil, con el ***Conseil national de sécurité civile*** a la cabeza. Como complemento, se adjunta el **organigrama de la Dirección General de la Seguridad Civil y de la Gestión de Crisis (DGSCGC)**, integrada en el Ministerio del Interior.



Civil Protection

⇒ Information Day on Civil Protection
2015

(13 February 2015)

Presentations:

Call for proposals for buffer capacities for addressing temporary shortcomings in extraordinary disasters - Civil Protection Policy Unit

Call for proposals 2015 on prevention and preparedness projects in civil protection and marine pollution - Civil Protection Policy Unit

Call for tender on Modules Exercises - Jörg Roos

Civil Protection Mechanism exercises - Per Øyvind Semb

Climate change adaptation in the first LIFE Multiannual Work programme

The EU Civil Protection legislation: Opportunities for international cooperation - Marieta Koleva

Information day Training Programme - Jörg EGER

The New Union Civil Protection Mechanism: Decision of the European Parliament and of the Council, No 1313/2013/EU of 17 December 2013 - Hans Das

Strengthening cooperation in the disaster risk and crisis management sectors – Perspectives within Horizon 2020 - Philippe QUEVAUVILLER

≈

ONU



Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres

En **Gran Bretaña**, las competencias en materia de protección civil recaen en el [Home Office](#), que al igual que Estados Unidos las gestiona de forma descentralizada. Si bien, el foro global de discusión de los objetivos del Gobierno en materia de seguridad nacional es [el National Security Council](#), que se reúne semanalmente, bajo la presidencia del Primer Ministro. Se incluye la considerada ley marco de protección civil, [Civil Contingencies Act 2004](#).

En **Italia**, el texto consolidado de la [Legge 24 febbraio 1992, n. 225. Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile](#) da cuenta de la estructura y competencias del [Servicio Nacional de Protección Civil](#), en coordinación con las regiones, provincias y municipios, así como con las ONGs.

En el Título III, Capítulo VII del [Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112](#), dedicado a la protección civil, se delimitaron las competencias del Estado, de las Regiones y de los entes locales en esta materia.

Portugal aprobó su [Lei de Bases da Protecção Civil](#) en el año 2006. Esta ley sigue siendo el marco legal en el que se establece, entre otros aspectos, el carácter multidisciplinar de la protección civil, que implica a todas las Administraciones públicas: Gobierno, Regiones Autónomas y autarquías locales. Al año siguiente, la [Lei 65/2007 de 12 Novembro](#) delimitó el marco de actuación municipal en materia de protección civil.

En el año 2014, el [Decreto-Lei 163/2014](#) estableció la naturaleza, competencias y estructura orgánica de la [Autoridade Nacional de Protecção Civil](#). Por último, se incluye el [Plano Nacional de Emergência de Protecção civil](#), aprobado mediante una Resolución del Consejo de Ministros de 2013.

Finaliza esta sección con **Suecia** y el texto resumido de la [Civil Protection Act](#) del año 2003, publicada por la [Swedish Civil Contingencies Agency](#), organismo responsable de la protección civil en este país.

Para la sección de **ORGANISMOS INTERNACIONALES**, se ha seleccionado la [Declaración](#) y el [Marco de Acción de Hyogo 2005-2015](#), aprobados en la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres, celebrada en el marco de **Naciones Unidas**.

ÍNDICE

Proyecto de Ley del Sistema Nacional de Protección Civil

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 125-1, de 19 de diciembre de 2014)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

[Memoria del análisis de impacto normativo](#)

[Certificado de la Comisión Nacional de Protección Civil](#)

[Informe de la Federación Española de Municipios y Provincias](#)

[Informe del Consejo de Seguridad Nuclear](#)

PARA SABER MÁS...

Alemania



[Federal Office of Civil Protection And Disaster Assistance](#)

Bélgica



[Direction générale Sécurité civile](#)

Dinamarca



Francia



[interieur.gouv.fr](#)

Italia



Gran Bretaña



Portugal



Suecia



[Swedish Civil Contingencies Agency](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación citada o relacionada

- 📖 Constitución Española → artículos 30, 149.1.29ª
- 📖 Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio, de los **estados de alarma, excepción y sitio**
- 📖 Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de **Fuerzas y Cuerpos de Seguridad**
- 📖 Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre **Protección de la Seguridad Ciudadana**
- 📖 Real Decreto 407/1992, de 24 de abril, por el que se aprueba la **Norma Básica de Protección Civil**
- 📖 Real Decreto Legislativo 1/1995, de 24 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la **Ley del Estatuto de los Trabajadores** → arts. 47 y 51
- 📖 Real Decreto 967/2002, de 20 de septiembre, por el que se regula la composición y régimen de funcionamiento de la **Comisión Nacional de Protección Civil**
- 📖 Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la **Ley Reguladora de las Haciendas Locales** .→ art. 9
- 📖 Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo, por el que se regulan las **subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, y se establece el procedimiento para su concesión**
- 📖 Real Decreto 393/2007, de 23 de marzo, por el que se **aprueba la Norma Básica de Autorprotección de los centros, establecimientos y dependencias dedicados a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia**
- 📖 Ley 26/2011, de 1 de agosto, de **adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad**

Legislación que se deroga

- 📖 Ley 2/1985, de 21 de enero, sobre **protección civil**

Complementaria

- 📖 **Estrategia Española de Seguridad: una responsabilidad de todos.** Aprobada en el Consejo de Ministros de **24 de junio de 2011**
- 📖 **Estrategia de Seguridad Nacional: un proyecto compartido.** Presidencia del Gobierno, **2013**
- 📖 **Informe Anual de Seguridad Nacional: 2013.** Presidencia del Gobierno, Departamento de Seguridad Nacional

Estados Unidos



Federal Emergency Management Agency



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Barcelona Llop, Javier

La protección civil municipal / Javier Barcelona Llop. -- 1ª ed. -- Madrid : lustel, 2007. -- 340 p. CD 090147

Catástrofes medioambientales : la reacción social y política / José Ignacio Cases

Méndez editor. -- Valencia : Tirant lo Blanch, 2010. -- 598 p. CD 102371

España ante las emergencias y catástrofes

[Recurso electrónico] : las fuerzas armadas en colaboración con las autoridades civiles. -- Madrid : Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2014.

Ochoa Monzó, Josep

Riesgos mayores y protección civil / Josep Ochoa Monzó ; prólogo de Ramón Martín Mateo. -- Madrid [etc.] : McGraw-Hill, 1996. -- XXVI, 445 p. CD 005046

Protección civil y emergencias : régimen

jurídico / director, Ángel Menéndez Rexach ; coordinadora, Ana de Marcos Fernández ; autores, Jorge Agudo González ... [et al.]. -- 1ª ed. -- Las Rozas, Madrid : El Consultor de los Ayuntamientos, 2011. -- 652 p. CD 090527



Esta selección puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca
(Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

Estudios


Régimen jurídico de la protección civil: legislación estatal y autonómica. En: *Seguridad y medio ambiente*. N. 119 (tercer trimestre 2010)


El Reglamento (UE) núm. 606/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de junio de 2013, relativo al reconocimiento mutuo de medidas de protección en materia civil / Georgina Garriga Suau. En: *Revista española de derecho internacional*. – N. 2 (jul.-dic. 2013)

Reflexiones sobre la aplicabilidad en España del Reglamento de la Unión Europea relativo al reconocimiento mutuo de medidas de protección en materia civil / José Luis Rodríguez Lainz. En: *Revista de derecho de familia*. – N. 62 (1er trim. 2014)

La unidad militar de emergencias y la protección civil en el Estado de las Autonomías. En: *Revista general de derecho constitucional*. N. 11 (2011)


UNIÓN EUROPEA


 **Reglamento (UE) Nº 606/2013** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de junio de 2013, relativo al reconocimiento mutuo de medidas de protección en materia civil

 **Decisión Nº 1313/2013/UE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Alemania


 **National Strategy for Critical Infrastructure Protection (CIP Strategy).** Federal Ministry of the Interior, 17th June 2009

 **Civil Protection in Germany.** Federal Office of Civil Protection and Disaster Assistance, 2012

Bélgica

 Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

Dinamarca

 **The Emergency Management Act.** Consolidation Act no. 660 of 10 June 2009

Estados Unidos

 **National Response Framework.** U.S. Department of Homeland Security, January 2008

 **FEMA Strategic Plan 2014-2018.** Federal Emergency Management Agency, 2014

DOSIERES X LEGISLATURA

Serie legislativa

... Desde enero de 2014

41. **Defensa de los consumidores** ((Enero 2014)
42. **Desindexación de la economía española** (Marzo 2014)
43. **Racionalización y sostenibilidad de la administración local** (Octubre 2013)
44. **Tratados y otros Acuerdos Internacionales** (Enero 2014)
45. **Navegación marítima** (Febrero 2014)
46. **Racionalización del Sector Público** (Marzo 2014)
47. **Entidades de crédito** (Abril 2014)
48. **Sector eléctrico** (Noviembre 2013)
49. **Código Penal** (Noviembre 2013)
50. **Propiedad intelectual** (Abril 2014)
51. **Internacionalización de la economía española** (Diciembre 2013)
52. **Sistema de pensiones de la Seguridad Social** (Noviembre 2013)
53. **Parques nacional** (marzo 2014)
54. **Partidos políticos** (Abril 2014)
55. **Altos cargos de la Administración General del Estado** (Mayo 2014)
56. **Reconocimiento mutuo de resoluciones penales en la Unión Europea** (Mayo 2014)
57. **Personal de la Guardia Civil** (mayo 2014)
58. **Pesca marítima del Estado** (junio 2014)
59. **Abdicación de su Majestad el Rey Don Juan Carlos I de Borbón** (junio 2014)
60. **Metrología** (julio 2014)
61. **Gobierno corporativo de las sociedades de capital** (septiembre 2014)
62. **Protección de la seguridad ciudadana** (septiembre 2014)




Dosieres

X Legislatura Nº 73 – Febrero 2015

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL



Francia

-  **Code de la Sécurité Intérieure.** Partie législative. Livre VII: **Sécurité civile** (*Version consolidée au 19 février 2015*)
-  **Code de la Sécurité Intérieur.** Partie réglementaire. Livre VII: Sécurité civile
-  Organigramme de la **Direction Générale de la Sécurité civile et de la gestion des crises**





Gran Bretaña

-  **Civil Contingencies Act 2004**


Italia

-  Legge 24 febbraio 1992, n. 225. Istituzione del **Servizio nazionale della protezione civile**
-  Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112. **Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti local**, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59. Titolo III: Territorio, ambiente e infrastrutture. Capo VIII: **Protezione civile**

Portugal


-  Lei nº. 27/2006, de 3 de Julho. Aprova a **Lei de Bases da Protecção Civil**
-  Lei nº. 65/2007 de 12 Novembro. Define o enquadramento institucional e operacional da **protecção civil no âmbito municipal**, estabelece a organização dos serviços municipais de protecção civil e determina as competências do comandante operacional municipal
-  Decreto-Lei nº. 163/2014, de 31 de Outubro. Aprova a orgânica da **Autoridade Nacional de Protecção Civil**
-  **Plano Nacional de Emergência de Protecção civil.** Resolução do Conselho de Ministros n.º 87/2013

Suecia

-  **Civil Protection Act (2003:778).** Swedish Civil Contingencies Agency

ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Organización de las Naciones Unidas

-  Informe de la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres. **Declaración de Hyogo**, 22 de enero de 2005.

63. **Leyes hipotecaria y de catastro inmobiliario** (septiembre 2014)

64. **Reforma administrativa en el ámbito de la administración de justicia y del Registro Civil** (octubre 2014)

65. **Nacionalidad española a los sefardíes originarios de España** (octubre 2014)

66. **Biblioteca Nacional de España** (noviembre 2014)

67. **Código Penal Militar** (octubre 2014)

68. **Jurisdicción voluntaria** (diciembre 2014)

69. **Denominaciones de origen** (enero 2015)

70. **Patrimonio cultural inmaterial** (febrero 2015)

71. **Patentes** (febrero 2015)

72. **Régimen de Personal de la Policía Nacional** (febrero 2015)

DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ **Legislación**
- ▶ **Jurisprudencia**
- ▶ **Derecho comparado**
- ▶ **Documentación de la UE**
- ▶ **Documentación española**
- ▶ **Organismos internacionales**
- ▶ **Bibliografías**
- ▶ **Artículos de revista**
- ▶ **Noticias de prensa**
- ▶ **Consultas guiadas**
- ▶ **Difusión selectiva de la información**
- ▶ **Información sobre recursos y fuentes disponibles**
- ▶ **Consultas guiadas**

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN, BIBLIOTECA Y ARCHIVO
Departamento de Documentación - Ampliación I - 2ª planta
Tel. 913 906 311 / Fax 913 906 765
documentacion.secretaria@congreso.es
<http://www.intranet.congreso.es>