



Congreso de los Diputados

Dosieres

DIRECCIÓN DE DOCUMENTACIÓN,
BIBLIOTECA Y ARCHIVO

Departamento de Documentación
Ampliación I – 2ª Planta
Tel. 913 906 311
Fax 913 906 765

documentacion.secretaria@congreso.es
<https://intranet.congreso.es>

X Legislatura Nº 33 – Septiembre 2013

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

SEGURIDAD PRIVADA

Proyecto de Ley de seguridad privada

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 50-1, de 21 de junio de 2013)

► [Tramitación parlamentaria](#)

PRESENTACIÓN



La Mesa del Congreso de los Diputados, en su reunión de 18 de junio de 2013, resolvió encomendar la aprobación de este Proyecto de Ley a la Comisión de Interior, con competencia legislativa plena. Viene acompañado de los siguientes documentos:

- [Memoria de impacto normativo](#)
- [Informe de la Comisión Nacional de la Competencia](#)
- [Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)

Como indica su **Exposición de motivos**:

La proyección de la Administración del Estado sobre la prestación de servicios de seguridad por entidades privadas y sobre su personal se basa en el hecho de que los servicios que prestan forman parte del núcleo esencial de la competencia exclusiva en materia de seguridad pública atribuida al Estado por el artículo 149.1.29ª de la Constitución, y en la misión que, según el artículo 104 del propio texto fundamental, incumbe a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, bajo la dependencia del Gobierno, de proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana.

La principal reforma legislativa radica en que el Proyecto de Ley propone la derogación de la **vigente Ley 23/1992, de 30 de julio, de Seguridad Privada**

[véanse versiones  o ], modificada por última vez en 2009, lo que da lugar a que la nueva Ley aborde un tratamiento total y sistemático de la seguridad privada en su conjunto, con el fin de abarcar toda la realidad del sector existente en España.

Además de la Exposición de motivos, el Proyecto de Ley consta de **setenta y dos artículos, tres disposiciones adicionales, cinco transitorias, una derogatoria y cuatro finales**. Su estructura es la siguiente:

Título preliminar: Disposiciones generales

Capítulo I: Disposiciones comunes

Capítulo II: Competencias de la Administración General del Estado y de las comunidades autónomas

Título I: Coordinación

- **PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA AL PROYECTO DE LEY**
- **DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA**
 - **Legislación**
 - **jurisprudencia**
- **UNIÓN EUROPEA**
- **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA**
 - **Finlandia**
 - **Francia**
 - **Gran Bretaña**
 - **Irlanda**
 - **Italia**
 - **México**
 - **Portugal**

■ **ESTUDIOS**

NO OLVIDE QUE...

Desde la versión electrónica de este dossier se accede a los **textos completos** de los documentos citados.

¿Qué significa este símbolo?



EPUB es el acrónimo de la expresión inglesa *Electronic publication*, creado por *International Digital Publishing Forum*. Se trata de un formato que permite leer libros o textos en lectores de libros electrónicos (**IPAD, tabletas o e-readers**). La ventaja que tiene con respecto al pdf es que permite la adaptación a cualquier tamaño de pantalla, pudiendo aumentar o disminuir la letra según se desee.

Título II: Empresas de seguridad privada y despachos de detectives privados

Capítulo I: Empresas de seguridad privada
Capítulo II: Despachos de detectives privados

Título III: Personal de seguridad privada

Capítulo I: Disposiciones comunes
Capítulo II: Funciones de seguridad privada

Título IV: Servicios y medidas de seguridad

Capítulo I: Disposiciones comunes
Capítulo II: Servicios de las empresas de seguridad privada
Capítulo III: Servicios de los despachos de detectives privados
Capítulo IV: Medidas de seguridad privada

Título V: Control administrativo

Título VI: Régimen sancionador

Capítulo I: Infracciones
Capítulo II: Sanciones
Capítulo III: Procedimiento



Los tres temas de **las disposiciones adicionales** son: la *Comercialización de productos*, la *Contratación de servicios de seguridad privada por las administraciones públicas* y la *Cooperación administrativa*.

Las **cinco disposiciones transitorias** llevan, respectivamente, los siguientes títulos: *Habilitaciones profesionales anteriores a la entrada en vigor de esta ley*, *Personal de centrales receptoras de alarmas*, *Ingenieros y técnicos de las empresas de seguridad*, *Plazos de adecuación* y *Actividad de planificación y asesoramiento*.

La **Disposición derogatoria única** se refiere a la siguiente normativa:

1. *Queda derogada la Ley 23/1992, de 30 de julio, de Seguridad Privada, y cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en esta ley.*

[véanse versiones en  o ]

2. *El Reglamento de Seguridad Privada, aprobado por el Real Decreto 2364/1994 de 9 de diciembre, y el resto de la normativa de desarrollo de la Ley 23/1992, de 30 de julio, y del propio Reglamento mantendrán su vigencia en lo que no contravenga a esta ley. [véanse versiones en  o ]*

En la sección dedicada a la **Legislación española** se incluyen, por tanto, éstas y otras normas actualmente en vigor, aprobadas en 2011.

Las **cuatro disposiciones finales** se ocupan del *Título competencial*, del *Procedimiento administrativo*, el *Desarrollo normativo* y de la *Entrada en vigor*.

En el apartado de **Jurisprudencia** se han incluido las tres sentencias del Tribunal Constitucional que cita la Memoria del análisis de impacto normativo, al tratar el tema de la adecuación del proyecto de ley al orden de distribución de competencias. También se incluyen, en un único documento, las referencias de las sentencias del Tribunal Supremo, dictadas desde 1992, en cuyos resúmenes se encuentran las palabras "seguridad privada".

PARA SABER MÁS...



Francia



Conseil National des Activités Privées de Sécurité (CNAPS)

Gran Bretaña

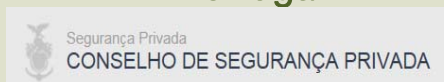


Irlanda



The Private Security Authority

Portugal



En cuanto a la **UNIÓN EUROPEA**, se ha optado por incluir las dos sentencias citadas en la Memoria de impacto normativo, que dieron lugar a las respectivas reformas de la Ley de Seguridad Privada de 1992. Además, se adjunta el **Manual para organismos que adjudiquen contratos para la prestación de servicios de seguridad y vigilancia privados**, publicado por la Confédération Européenne des Services de Sécurité (CoESS) en 1999.

Se inicia la sección de **DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA** con **Finlandia**, que aprobó en 2002 la *Private Security Services Act*, el *Government Decree on Private Security Services* y, finalmente, el Decreto del Ministerio del Interior *Decree on Training for Managers and Guards Employed by Guarding Services Suppliers*. No obstante, el Ministerio del Interior ha puesto en marcha recientemente una importante reforma de la legislación sobre seguridad privada.

En la última sección de este dossier, la dedicada a **ESTUDIOS**, se ha incluido el documento *Private and public security in the Nordic countries*, que sirve como complemento a la legislación sobre Finlandia, al incluir información sobre el resto de los países nórdicos.

La primera ley aprobada en **Francia** sobre seguridad privada data del año 1983. Desde esa fecha hasta la actualidad, han sido numerosas las disposiciones que se han dictado en su desarrollo. Todo este dispositivo normativo se ha recopilado y consolidado en el *Code de la Sécurité Intérieure*, y más concretamente en su libro VI, bajo el epígrafe *Activités privées de sécurité*. El Título III de este Libro está dedicado al *Conseil national des activités privées de sécurité*. Este Consejo fue creado en el art. 31 de la *Loi nº 2011-267 d'orientation pour la performance de la sécurité intérieure*.

Las prerrogativas y organización del Consejo fueron desarrolladas mediante el *Décret nº 2011-1919 du 22 décembre 2011 relatif au Conseil national des activités privées de sécurité et modifiant certains décrets portant application de la loi nº 83-629 du 12 juillet 1983*. La normativa francesa se cierra con el *Décret nº 2012-870 du 10 juillet 2012 relatif au code de déontologie des personnes physiques ou morales exerçant des activités privées de sécurité*.

La *Private Security Industry Act 2001* es la ley marco que regula, en **Gran Bretaña**, la seguridad privada. Ha sido objeto de numerosas reformas hasta el momento, pero se encuentran integradas en el texto consolidado que se adjunta.

A finales de 2012, el Ministerio de Interior (*Home Office*) inició una serie de consultas para modificar la legislación actual y es de esperar que a finales del 2013 esté listo el proyecto de reforma. El *Home Office* publicó, en noviembre de 2012, las pautas de esta reforma en el documento *Consultation on a future regulatory regime for the private security industrie*.

Por su parte, **Irlanda** aprobó en 2004 la *Private Security Services Act*. Esta ley ha sido desarrollada mediante diferentes *Statutory Instruments*, recogidos en la página web de *The Private Security Authority*, que es la autoridad irlandesa competente en materia de seguridad privada.

PARA SABER MÁS...



The Confederation of European Security Services (CoESS) is the European umbrella organisation for 27 national private security employers' associations. It was founded in 1989. CoESS is the only representative European employers' organisation defending the interests of the private security services industry. It is recognised by the European Commission (DG Employment, Social Affairs and Inclusion) as a European sectoral



En estos momentos, y al igual que en Gran Bretaña, *The Private Security Authority* ha iniciado una serie de consultas dirigidas a todos los actores implicados, con el fin de iniciar reformas sobre la concesión de licencias al sector.

Italia aprobó las primeras disposiciones en materia de seguridad privada en el año 1931, en el *Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza*, concretamente en el Título IV de la ley, denominado *Delle guardie particolari e degli Istituti di vigilanza ed investigazione privata*. Este apartado tuvo su desarrollo en 1940 mediante el *Regolamento del Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza*,

En el año 2008, y mediante el *Decreto del Presidente della Repubblica 4 de agosto, n. 153*, se produjo una reforma del Reglamento de 1940. En 2010, el Ministerio del Interior italiano aprobó la *Circolare nº 557 de 18 giugno* en la que se detallaban los requisitos establecidos por el Decreto del año 2008.

Esta Circular tiene el interés añadido de incluir una recopilación de la legislación (*Quadro normativo di riferimento*) sobre seguridad privada existente hasta ese momento.

Ese mismo año, en diciembre, y mediante el *Decreto n. 269*, se establecían los requisitos mínimos técnicos y profesionales a los que deberían ajustarse las empresas dedicadas a estas actividades. Las disposiciones de este Decreto se desarrollan de forma detallada en el documento *Vademecum operativo*, publicado en marzo de 2011 por el Ministerio del Interior.

México, como país representante de Latinoamérica, también dispone de una *Ley Federal de Seguridad Privada*, aprobada en el año 2006, y cuyo *Reglamento* no fue aprobado hasta octubre de 2011.

Se cierra esta sección con **Portugal**, que aprobó en mayo de este mismo año la *Lei nº 34/2013 que Estabelece o regime do exercício da atividade de segurança privada e procede à primeira alteração à Lei n.º 49/2008, de 27 de agosto (Lei de Organização da Investigação Criminal)*, en la que se incluye la creación de un *Conselho de Segurança Privada*.

Para la sección de **ESTUDIOS**, se ha seleccionado, en primer lugar, un documento de la CoESS (*Confederation of European Security Services*), titulado *Private and public security in the Nordic countries: the private security industry in Europe: Private security and its role in European security*. Los datos que maneja se remontan a 2009, pero tienen especial interés porque, aunque parte del modelo nórdico de seguridad pública y privada, lo que ofrece en realidad es un **estudio** de los sistemas europeos, con **cuadros comparativos** sobre múltiples aspectos de la seguridad pública y privada. También se adjunta un informe del Ministerio del Interior francés sobre *La sécurité privée en Espagne*, de 6-8 de julio de 2012.



Catálogo de la Biblioteca del Congreso de los Diputados

Selección de libros

Aguado i Cudolà, Vicenç

Derecho de la seguridad pública y privada / Vicenç Aguado i Cudolà . -- 1ª ed . -- Cizur Menor (Navarra) : Thomson-Aranzadi, 2007. -- 233 p.
CD 090250

Calero Orozco, Luis Miguel

La seguridad privada en España: actores, especificaciones y su planificación / [Luis Miguel Calero Orozco] . -- Madrid : Universitas, 2005. -- 714 p.
CD 084718

España. Ministerio del Interior. Secretaría General Técnica

Seguridad privada : consultas e informes sobre la normativa vigente / Paloma Gómez-Bravo Palacios . -- 2ª ed . -- Madrid : Servicio de Publicaciones del Ministerio del Interior : Dykinson, 2006. -- 548 p.
CD 090008

Izquierdo Carrasco, Manuel

La seguridad privada : régimen jurídico-administrativo / Manuel Izquierdo Carrasco ; prólogo Luciano Parejo Alfonso . -- Valladolid : Lex Nova, 2004. -- 340 p.
CD 081920

La seguridad más allá del Estado : actores no estatales y seguridad internacional / Javier Jordán, Pilar Pozo y Josep Baqués (editores) .

-- 1ª ed. . -- Pozuelo de Alarcón, Madrid [etc.] : Plaza y Valdés, 2011.-- 263 p.
CD 103987

➡ Esta selección de libros puede estar actualizada o ampliada en el apartado [Leyes en tramitación](#) del Catálogo de la Biblioteca

(Catálogo → [Enlaces bibliográficos](#) → [Leyes en tramitación](#))

Dosieres

X Legislatura Nº 33 – Septiembre 2013

SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Para finalizar, se incluyen tres trabajos, uno sobre [Las competencias estatales y autonómicas en materia de seguridad pública y privada](#), publicado en la *Revista catalana de seguretat pública*, en 2006; otro titulado [Detectives en el ámbito laboral: poder empresarial y prueba judicial](#), de *Actualidad laboral*, núm. 8 (2011); y el tercero denominado [La formación del personal de seguridad privada y su régimen sancionador: comentario a la STS de 15 de enero de 2009](#), aparecido en la *Revista general de derecho administrativo*, en 2009.



ÍNDICE

Proyecto de Ley de seguridad privada

(BOCG Congreso de los Diputados, Serie A, núm. 50-1, de 21 de junio de 2013)

► [Tramitación parlamentaria](#)

Documentación que acompaña al Proyecto de Ley

- [Memoria de impacto normativo](#)
- [Informe de la Comisión Nacional de la Competencia](#)
- [Informe de la Agencia Española de Protección de Datos](#)

DOCUMENTACIÓN ESPAÑOLA

Legislación

Constitución española → Artículos 104 y 149.1.29ª

- o **Ley 23/1992**, de 30 de julio, de Seguridad Privada
- o **Real Decreto 2364/1994**, de 9 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Seguridad Privada
- o **Orden INT/314/2011**, de 1 de febrero, sobre empresas de seguridad privada
- o **Orden INT/315/2011**, de 1 de febrero, por la que se regulan las Comisiones Mixtas de Coordinación de la Seguridad Privada
- o **Orden INT/316/2011**, de 1 de febrero, sobre funcionamiento de los sistemas de alarma en el ámbito de la seguridad privada
- o **Orden INT/317/2011**, de 1 de febrero, sobre medidas de seguridad privada
- o **Orden INT/318/2011**, de 1 de febrero, sobre personal de seguridad privada

DOSIERES X LEGISLATURA

Serie legislativa

1. **Financiación de los partidos políticos** (febrero 2012)
2. **Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera** (abril 2012)
3. **Reforma del mercado laboral** (abril 2012)
4. **Mediación en asuntos civiles y mercantiles** (abril 2012)
5. **Contratos de aprovechamiento** (mayo 2012)
6. **Fusiones y escisiones de sociedades de capital** (mayo 2012)
7. **Presupuestos Generales del Estado para el año 2012** (abril 2012)
8. **Comunicación audiovisual: Gestión de los canales públicos de televisión autonómica.** (Junio 2012)
9. **Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria.** (Junio 2012)
10. **Medidas urgentes en materia de medio ambiente.** (Junio 2012)
11. **Activos inmobiliarios del sector financiero.** (Julio 2012)
12. **Liberalización del comercio y de determinados servicios.** (Septiembre 2012)
13. **Prevención y lucha contra el fraude.** (Septiembre 2012)
14. **Modificación del Código Penal: lucha contra el fraude fiscal y en la Seguridad Social.** (octubre 2012)
15. **Tasas de la Administración de Justicia y del Instituto Nnal. de Toxicología.** (Octubre 2012)
16. **Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.** (Octubre 2012)
17. **Lucha contra el empleo irregular y el fraude a la Seguridad Social** (Noviembre 2012)





Dosieres

X Legislatura Nº 33 – Septiembre 2013




SERIE LEGISLATIVA

SERIE GENERAL

Jurisprudencia




-  **STC 104/1989**, de 8 de junio de 1989
-  **STC 225/2001**, de 26 de noviembre de 2001
-  **STC 154/2005**, de 9 de junio de 2005
-  **Sentencias del Tribunal Supremo sobre “seguridad privada”:**
referencias

UNIÓN EUROPEA




-  Sentencia del Tribunal de Justicia, de 29 de octubre de **1998 (Asunto C-114/97)**
-  Sentencia del Tribunal de Justicia, de 26 de enero de 2006 (**Asunto C-514/03**)
-  Cómo seleccionar el valor óptimo: **Manual para organismos que adjudiquen contratos para la prestación de servicios de seguridad y vigilancia privados.** CoESS, 1999

DOCUMENTACIÓN EXTRANJERA

Finlandia

-  **Private Security Services Act (282/2002; amendments up to 765/2003 included)**
-  **Government Decree on Private Security Services (534/2002)**
-  Ministry of the Interior Decree on **Training for Managers and Guards Employed by Guarding Services Suppliers (780/2002; amendments up to 666/2003 included)**

Francia

-  **Code de la Sécurité Intérieure. Livre VI: Activités privées de sécurité**
-  Décret n° 2011-1919 du 22 décembre 2011 relatif au **Conseil national des activités privées de sécurité** et modifiant certains décrets portant application de la loi n° 83-629 du 12 juillet 1983
-  Décret n° 2012-870 du 10 juillet 2012 relatif au **code de déontologie des personnes physiques ou morales exerçant des activités privées de sécurité**

- 18. Flexibilización y fomento del mercado del alquiler de viviendas** (Noviembre 2012)
- 19. Parque Nacional de las Cumbres de la Sierra de Guadarrama** (Noviembre 2012)
- 20. Comisión Nacional de los mercados y la competencia** (Diciembre 2012)
- 21. Protección y uso sostenible del litoral** (Diciembre 2012)
- 22. Protección a los deudores hipotecarios** (Enero 2013)
- 23. Transportes terrestres** (Febrero 2013)
- 24. Cuidado de los animales** (Marzo 2013)
- 25. Prevención y control de la contaminación y residuos** (Marzo 2013)
- 26. Funcionamiento de la cadena alimentaria** (Abril 2013)
- 27. Cooperativas y entidades asociativas de carácter agroalimentario** (Abril 2013)
- 28. Consejo General del Poder Judicial: renovación y reforma** (Mayo 2013)
- 29. La salud del deportista y lucha contra el dopaje** (Mayo 2013)
- 30. Apoyo al emprendedor y creación de empleo** (Abril 2013)
- 31. Sistemas eléctricos insulares y extrapeninsulares** (Mayo 2013)
- 32. Cajas de ahorros y fundaciones bancarias** (Julio 2013)
- 34. Régimen disciplinario de las Fuerzas Armadas** (Junio 2013)
- 35. Mejora de la calidad educativa** (Junio 2013)

Serie general

- 1. 126ª Asamblea de la UIP.** (marzo 2012)
- 2. Cambio climático** (marzo 2012)
- 3. 127ª Asamblea de la UIP** (septiembre 2012)
- 4. UIP/ONU Audiencia Parlamentaria Anual** (Febrero 2013)







Gran Bretaña

-  **Private Security Industry Act 2001**
-  Consultation on a **future regulatory regime for the private security industrie**. Home office, November 2012



Irlanda

-  **Private Security Services Act 2004**

Italia

-  Regio Decreto Testo Unico 18 giugno 1931 delle Leggi di Pubblica Sicurezza. Titolo IV. **Delle guardie particolari e degli Istituti di vigilanza e investigazione privata**
-  Regio Decreto 06/05/1940, n. 635. Approvazione del **Regolamento** per l' esecuzione del Testo Unico 18 giugno 1931, n. 773 **delle leggi di pubblica sicurezza**. Titolo IV: Delle guardie particolari e degli Istituti di vigilanza e di investigazione privata
-  Decreto del Presidente della Repubblica 4 agosto 2008, n. 153. Regolamento recante modifiche al regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, per l' esecuzione del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, in materia di guardie particolari, istituti di vigilanza e investigazione privata
-  Decreto 1 dicembre 2010, n. 269. Regolamento recante disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei **requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi** di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei **requisiti professionali e di capacità tecnica** richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nelle ambito degli stessi istituti
-  Circolare del Ministero dell'Interno 18 giugno 2010, nr. 557. Rilascio delle **autorizzazioni per lo svolgimento delle attività di vigilanza e/o investigazione privata**. Quadro normativo di riferimento
-  Vademecum operativo. Disposizioni operative per l'attuazione del Decreto Ministeriale 1.12.2010, nr. 269, in materia di **capacità tecnica e qualità dei servizi degli istituti di vigilanza ed investigazione privata**

México

-  **Ley Federal de Seguridad Privada** de 6 de julio de 2006
-  **Reglamento** de la Ley Federal de Seguridad Privada de 18 de octubre de 2011

FUENTES...



Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado

≈

THOMSON REUTERS
ARANZADI


≈








http://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/



Portugal

-  Lei n.º 34/2013 de 16 de maio. Estabelece o **regime do exercício da atividade de segurança privada** e procede à primeira alteração à Lei n.º 49/2008, de 27 de agosto (Lei de Organização da Investigação Criminal)

ESTUDIOS

-  **Private and public security in the Nordic countries.** CoESS [Confederation of European Security Services] and Almega Private Security, December 8, 2009
-  **La sécurité privée en Espagne.** Ministère de l'Intérieur, Délégation interministérielle à la sécurité privée, 6-8 juillet 2012.
-  **Las competencias estatales y autonómicas en materia de seguridad pública y privada** ¿Se opera algún cambio con el nuevo Estatuto para Catalunya? / Iñaki Agirreazkuenaga Zigorraga. En: *RCPS*, núm. 16 (2006)
-  **Detectives en el ámbito laboral: poder empresarial y prueba judicial** / Juan Miguel Díaz Rodríguez. En: *Actualidad Laboral*, núm. 7, (Quincena del 1 al 15 abr. 2011)
-  **La formación del personal de seguridad privada y su régimen sancionador:** comentario de seguridad privada y su régimen sancionador: comentario a la STS de 15 de enero de 2009 / Manuel Izquierdo Carrasco. En: *Revista General de Derecho Administrativo*, núm. 20 (2009)



DEPARTAMENTO DE DOCUMENTACIÓN

- ▶ Legislación
- ▶ Jurisprudencia
- ▶ Derecho comparado
- ▶ Documentación de la UE
- ▶ Documentación española
- ▶ Organismos internacionales
- ▶ Bibliografías
- ▶ Artículos de revista
- ▶ Noticias de prensa
- ▶ Consultas guiadas
- ▶ Difusión selectiva de la información
- ▶ Información sobre recursos y fuentes disponibles
- ▶ Consultas guiadas

RECEPCIÓN DE PETICIONES EN

documentacion.secretaria@congreso.es