

AGENDA URBANA Y GOBERNANZA MUNICIPAL: FORTALECER LOS GOBIERNOS LOCALES EN UN CONTEXTO DE CRISIS FISCAL

Rafa Jiménez Asensio

Resumen Ejecutivo (Argumentario de “Ideas-fuerza”):

Doce premisas para fortalecer los Gobiernos Locales en un contexto de desarrollo de la Agenda Urbana y de crisis fiscal.

1.- Los tres grandes desafíos a los que se enfrenta la Agenda 2030 siguen plenamente vigentes: a) Eliminar la pobreza extrema; b) Reducir la desigualdad; y c) Proteger el planeta. La Agenda 2030 sigue proporcionando a los Ayuntamientos una mirada estratégica.

2.- La irrupción de la crisis Covid19 ha supuesto un cambio radical de escenario, trastocando el orden de prioridades y asimismo ha enfrentado a la ciudadanía y a los poderes públicos a una crisis sanitaria/humanitaria, económico y social de proporciones desconocidas en las últimas décadas.

3.- La salida de la crisis será larga. Las perspectivas económicas son muy sombrías. En la salida a esta crisis triangular el papel de los ayuntamientos será determinante, puesto que tales entidades locales deberán dar respuesta a situaciones críticas al tratarse de gobiernos de proximidad.

4.- Lo peor está por venir. En este difícil contexto actual, se corre el riesgo de que lo urgente o inmediato (esto es, las necesidades imperiosas y los planes de ajuste) aplacen “sine die” los desafíos estratégicos de la Agenda 2030 y no se aborden las necesarias reformas institucionales para salir mejor de la crisis y afrontar con mayores garantías de éxito los ODS.

5.- Los Ayuntamientos, si quieren enfrentarse con buenas herramientas a los desafíos de ese complejo contexto, requieren invertir en fortalecer o reforzar instituciones sólidas (ODS 16), trabajar en red aunando sinergias (ODS 17) y apostar por ciudades sostenibles, que se sustenten en una resiliencia institucional y en políticas de cohesión e inclusión social (“no dejar a nadie atrás”), en línea con lo establecido en la Agenda 2030 (ODS 11).

6.- Tales ODS deben ser los aceleradores del cumplimiento del resto de ODS y metas de la Agenda Urbana, así como la palanca que permita superar la crisis de forma más rápida y con menos costes para la cohesión social, el desarrollo económico y las políticas medioambientales.

7.- De acuerdo con la línea de trabajo de la Comisión Europea, es momento de afrontar reformas institucionales que refuercen la confianza ciudadana, y sean instrumentos

facilitadores del desarrollo económico, la digitalización y la transición ecológica, así como de la inclusión social.

8.- La Gobernanza Municipal es el motor necesario para tales procesos de transformación institucional y de impulso efectivo de la Agenda Urbana, así como de las medidas necesarias para afrontar adecuadamente el largo período de contención fiscal. (Ver Anexo I)

9.- Los Ayuntamientos de la Red han ido desarrollando en los últimos años experiencias pioneras de fortalecimiento institucional en algunos ámbitos. Se trata de aunar sinergias, profundizar en su implantación y, en su caso, trasvasar experiencias mediante el aprendizaje institucional compartido que represente la puesta en valor de buenas prácticas y su traslado, con las modulaciones pertinentes de cada contexto, a otras realidades municipales. (Ver Anexos I y III)

10.- En todo caso, el liderazgo político se convierte en la base inexcusable reimpulso y construcción de un sistema de Gobernanza Municipal como motor de desarrollo de los ODS y de salida adecuada (mediante un proceso racional de reformas) de la crisis. Efectivamente, el apuntalamiento definitivo de tal modelo requiere un fuerte y sostenido liderazgo político de primer nivel (Alcalde o Alcaldesa y sus respectivos equipos de gobierno) en los diferentes Ayuntamientos. En este punto la Red Kaleidos debe ejercer el liderazgo político en la implantación y desarrollo de la innovación institucional en una senda de una Agenda Urbana de reformas institucionales.

11.- Ahora más que nunca se quiere Impulso político para las buenas ideas; esto es, un correcto alineamiento Política/Dirección/Gestión en el desarrollo de los proyectos de reforma necesarios para fortalecer un Sistema de Buena Gobernanza Municipal. Además, los impactos financieros que conlleva la puesta en marcha de los diferentes proyectos de fortalecimiento institucional son, salvo en lo que afecta a la digitalización, prácticamente neutros o muy bajos, sin embargo sus retornos en clave de legitimación eficiencia son muy elevados.

12.- La materialización de un programa de reformas institucionales que impliquen la reconstrucción del país y, concretamente, de las ciudades, requiere inevitablemente un decidido impulso político y liderazgo contextual, así como elevados consensos entre las distintas fuerzas políticas y actores sociales. Es la hora de la política.