

Comparecencia ante la Comisión para la Reconstrucción Social y Económica, Congreso de los Diputados, 1 junio 2020

Ideas principales de la intervención inicial, centrada en la proyección exterior de la UE ante la crisis del coronavirus:

1. Tendencias globales derivadas de la crisis del coronavirus

- a) Aumento de la polarización en la escena internacional. De un mundo multipolar a una creciente bipolaridad confrontacional entre EEUU y China. El paso del G-Zero al G2.
- Crecientes acusaciones y culpabilización cruzada entre China y EEUU.
 - La amenaza permanente de la guerra comercial.
 - El refuerzo de la retórica “mi país primero” y el hiperliderazgo de “hombres fuertes”.
- b) (Ab)uso de las instituciones multilaterales por parte de las principales potencias y creciente inoperancia del sistema de gobernanza global:
- OMS: acusaciones de tardanza en reaccionar por influencia de China y respuesta de retirada de fondos de EEUU.
 - AGNU y CSNU: fracaso de alto al fuego global, fracaso en resolución conjunta.
 - Recurrente bloqueo de la OMC.
 - Reducción del potencial de la cooperación global (en contraposición a desarrollos positivos como ODS y Agenda 2030).
- c) Desafío a las dinámicas de la hiperglobalización. Coronavirus se suma a desafíos preexistentes como:
- Procesos de desindustrialización e impacto de la deslocalización de la producción en el aumento de las desigualdades, los *left behind* y el progreso de fuerzas populistas.
 - Aumento de las dinámicas proteccionistas.
 - Y desafíos nuevos como la disrupción a las cadenas globales de valor y el comercio internacional basado en el “just in time”.
- d) Reequilibrio en el plano ideacional de las dinámicas internacionales:
- Es la primera vez que un fenómeno global con el epicentro en Asia afecta a Occidente en mayor medida (reverso de la lógica de Occidente como motor de las dinámicas internacionales y su impacto en otros lugares del mundo).
 - Debate sobre la gestión y control eficaz del virus respecto a:
 - i. Uso de las tecnologías de la información.
 - ii. Refuerzo del estado nación.
 - iii. Debate acerca de democracias y autoritarismo.
 - iv. Debate con raíces culturales y civilizatorias (primacía de la libertad individual o del bien colectivo y de la comunidad).

2. ¿Qué lugar para la UE en este mundo transformado por el coronavirus?

- a) La UE en medio de la relación confrontacional entre EEUU y China: ¿Un mundo de dos o de tres?
- Pérdida de la centralidad de la UE en la política exterior americana y pérdida de confianza en los EEUU por parte de los europeos: distanciamiento de Trump y crisis del orden liberal post 2ªGM.
 - Relaciones con China marcadas por intereses comerciales compartidos o rivalidad en materia comercial; la competición económica en tecnología e industria; y “rival sistémico” respecto a la gobernanza internacional y los principios del orden global.
 - EEUU y China como fuentes de división interna en la UE (intereses nacionales vs. Irrelevancia sin acción conjunta).
 - Efectos de la ofensiva diplomática China: material sanitario y presiones desde embajadas en Europa.
- b) A pesar de ello, sigue habiendo una opinión pública favorable a una política exterior europea más unida:
- Aprox. 70% apoyo sostenido hacia una política exterior común en todos los estados miembros.
 - Aprox. 70-80% apoyo sostenido hacia una política de seguridad y defensa en todos los estados miembros.
 - Aprox. 50-60% apoyo al pacto nuclear con Irán en los principales estados miembros.
 - Aprox. 70% apoyo a una acción conjunta europea ante Trump en los principales estados miembros.
 - Aprox. 60% a 80% de apoyo a la neutralidad europea ante un posible conflicto entre EEUU y China en los principales estados miembros.
 - Sin embargo, persiste la fragmentación interna, la división en escenarios de crisis internacional, la renacionalización de las prioridades de política exterior, la creciente politización de asuntos clave en política exterior (migraciones, Rusia) y la persistencia de culturas estratégicas dispares entre estados miembros.
- c) Los retos del coronavirus para la política exterior de la UE:
- Aumento de la autonomía estratégica de la UE: ¿una Europa geopolítica? El reto de proteger sin caer en el proteccionismo y el aumento de las capacidades (MFF 2021-2027: EDF y NDICI).
 - La reforma del sistema multilateral y la vigencia de Europa como potencia normativa, que fomente la cooperación internacional como juego de suma positiva.
 - El desarrollo de un modelo digital propio respecto al protagonismo y control de los datos por parte de grandes empresas (EEUU) o el control desde el estado (China). La necesidad de campeones digitales en Europa.

3. *¿Qué papel para España en una UE global?*

- a) La política exterior española es política exterior europea y viceversa.
- Se europeízan prioridades nacionales (bottom up) pero éstas derivan también de prioridades europeas (top down).
 - El liderazgo de España en la UE debe contribuir al liderazgo de Europa en el mundo.
 - La creciente relación simbiótica entre España y UE.
- b) España debe contribuir a que la UE centre su atención en la vecindad sur:
- Creciente vulnerabilidad y futura desestabilización, aunque el efecto del coronavirus ahora parezca menor.
 - Vecindario potencialmente inflamable: aumento de la crisis social y económica como consecuencia de la disminución del precio del petróleo, remesas y flujos comerciales.
 - El fomento de una “política exterior nodal” por parte de España en la UE: la construcción de una relación triangular entre la UE, Norte de África-Oriente Medio y África subsahariana.
- c) Y en América Latina ante:
- El aumento de la fragmentación interna, con una creciente polarización social y política, el aumento de las desigualdades y la pobreza (peligro de que el coronavirus añada 30 millones de nuevos pobres y aumente la pobreza hasta el 30-40% en AL).
 - El riesgo de que países de renta media vean aumentada su fragilidad por una menor atención de la comunidad internacional (Venezuela).
 - El fomento de la integración regional y la revitalización de la cumbre UE-CELAC.

4. *¿Será la crisis del coronavirus una ocasión para fortalecer la política exterior de la UE?*

- Crisis de los Balcanes como oportunidad para desarrollar la PESD en el marco de la PESC.
- Crisis de Iraq como oportunidad para la adopción de la primera Estrategia de Seguridad Europea en 2003.
- ¿Crisis del coronavirus como oportunidad? La revisión por parte del AR/VP Borrell de la Estrategia Global de la UE de 2016, con un protagonismo mayor de España en el fomento de una “estrategia nodal” para la política exterior europea.