

Comparecencia en el Congreso de los Diputados

Madrid, 5.6.2020

Lo que me gustaría aportar: mi experiencia, y una visión centrada en el debate político que entiendo es el objeto de esta Comisión, y en particular de este grupo de trabajo.

Mi exposición se dividirá en dos partes:

- comentarios sobre la actuación de la UE, desde el comienzo de la crisis hasta ahora
- comentarios sobre la actuación en España, a partir de ahora

1.- Valoración de las decisiones ya adoptadas por la UE y de la propuesta de la Comisión del 27 de Mayo

- **La primera respuesta de la UE. Reparar los daños a corto plazo:**
 - Buscar recursos disponibles en el Ppto 2020, 37.000 millones
 - Suspender reglas del PEC
 - Flexibilizar el control de Ayudas de Estado
 - Los 540.000 millones: SURE, BEI, MEDE
- Además, los 750.000 millones de compra de deuda por el BCE

Creo que ha sido **una respuesta rápida (hasta ahora, al menos) y contundente**, claramente mejor que la que se produjo en los primeros meses de la crisis anterior

*Además, hay que tener en cuenta **lo que están haciendo los países miembros**. Montante estimado del conjunto de planes nacionales de los 27: 3 billones €*

- Mientras se actúa contra la pandemia y se reparan a corto plazo sus consecuencias más negativas (ERTEs; liquidez, evitar la destrucción del tejido productivo...) llega el momento de relanzar la economía y hacerla más sostenible de cara al futuro

- **El paquete del “Plan de Recuperación”: 750.000 millones (500.000 + 250.000)**
 - Programas integrados con el nuevo Marco financiero plurianual 2021-2027. **¡La suerte de la coincidencia! Y la presidencia alemana de Julio a Diciembre**
 - Gestionados a través de programas presupuestarios (alrededor de 20 iniciativas legislativas), siguiendo el **método comunitario**.
 - **En el marco del SEMESTRE EUROPEO**, al que luego me referiré (Muy importante!)
 - El aumento del techo de **recursos propios y las nuevas figuras tributarias** (Consecuencias más allá de esta crisis?)

- **Composición del paquete**
 - 655.000 millones: Recuperación y Resiliencia (medio y largo plazo) 310.000 + 250.000; REACT EU (Cohesión) 50.000; Desarrollo rural 15.000; Fondo Transición climática 30.000. **Básicamente inversiones, según Planes Nacionales de Reforma**

 - 56.300 millones en Apoyo a empresas: Instrumento de apoyo a la solvencia (vía BEI y FEI) 26.000; Apoyo a inversiones estratégicas (**nueva política industrial**) 15.000; Refuerzo del “Plan Juncker” 15.300

 - 38.700 millones: Aprendiendo las lecciones de la crisis. Programa de Salud 7.700; Refuerzo RescuEU 2.000; refuerzo Horizon EU 13.500; Acción exterior 11.000

*Según estimaciones de la Comisión, los 750.000 mill. pueden llegar a movilizar 1,4 billones (9,3 % PIB UE en 4 años)
Y los 1,1 billones del MFP pueden movilizar 1,7 billones (11,3% PIB UE en 7 años)*

- **Plazos ejecución**
 - Del 2021 al 2024, una cuarta parte del total cada año (Importancia de **que no haya retrasos**, pese a la necesidad de un intenso trabajo legislativo)

- **Financiación**
 - Emisión de deuda por la Comisión. **Mancomunada aunque no solidaria. “Momento Hamiltoniano”**

- Aumento del techo de recursos propios: del 1,26% al 2% de la RNB durante 4 años; al 1,6% de la RNB después. **Requiere unanimidad en el Consejo, consentimiento del PE y ratificación en los parlamentos nacionales**
- Nuevos recursos propios: ingresos por derechos de emisión; recargo sobre grandes empresas; tasa digital; arancel exterior al carbono; y quizás tasa sobre plásticos. **Requiere unanimidad en el Consejo.**

- **Prioridades**

- Green Deal
- Digital
- I+D+i
- Sectores más afectados, como turismo, comercio o transporte + Sistema sanitario
- Además de los instrumentos específicos: Solvencia, sectores estratégicos, Salud, ...

Y todo ello teniendo en cuenta

- Objetivos de Desarrollo Sostenible
- Pilar europeo de Derechos Sociales

- **Mi valoración personal:**

- **Dimensión política** evidente, por encima de las expectativas. “Una Europa que protege”/”Autonomía estratégica”/Pasos hacia Unión Fiscal/Estrategia europea de crecimiento
- **El shock es externo, aunque sus efectos sean asimétricos.** Esta vez no se puede criticar a Alemania, ni acusar a algunos países por su mala gestión ante las consecuencias de la crisis.
- Es un paquete UE **muy importante por su impacto macroeconómico.** 500.000 millones en transferencias presupuestarias (0,9% PIB cada año) además del Ppto anual UE (1,1 % del PIB UE cada año) sin contar los préstamos.

- Además del fuerte impulso político que está detrás. **Mucho mejor que lo esperable** pocas semanas antes, aunque **no se puede cantar victoria** hasta que no lo apruebe el Consejo Europeo (2 sesiones, junio y julio) y se desarrollen sus instrumentos legislativos
- **Prioridades sectoriales, pero también territoriales**, sobre todo los 655.000 millones del primer pilar. España e Italia los más favorecidos, sin contar los Fondos estructurales, la PAC, los programas de I+D+I, ...

2.- Sobre el Plan nacional de Reformas y el semestre europeo

- La estrategia europea va a ser más relevante. El **Semestre Europeo** pasa a ser un instrumento poderoso de coordinación de políticas económicas. **Ahora hay dinero** para financiar la puesta en marcha de sus recomendaciones y directrices.
- Las **condiciones** de las transferencias son del tipo de las de los fondos estructurales y de cohesión
- Esta vez **basadas en el Plan Nacional de Reformas** que presente cada país
- Muy importante **definir un marco global en España**: PNR y Semestre europeo, para ver cómo se integran los recursos del paquete del 27 de mayo, además de SURE, BEI y en su caso los préstamos del MEDE, con los programas aprobados aquí a cambio de los recursos que vengan de la UE
- La **Agenda del Cambio**, presentada hace un año por la Vicepresidenta económica, puede ser una excelente base de partida
- Además, parece evidente la necesidad de esa **coordinación con los Presupuestos** Generales del Estado para 2021, 2022, 2023 y 2024, con el **calendario legislativo** de esta Cámara y con la **acción de gobierno**, a escala central y autonómica

- Para ello conviene **analizar las Recomendaciones a España en 2019, y la evaluación sobre su cumplimiento**. Anexo A del Documento de trabajo (Informe sobre España 2020) del 26.2.2020
- Algunos **temas recurrentes en las Recomendaciones** de los últimos años:
 - Funcionamiento de los Servicio Públicos de empleo, y de las políticas activas de empleo
 - Dualización en el mercado de trabajo. Elevadísimo paro juvenil
 - Baja tasa de empleo femenina.
 - Abandono escolar
 - Carencias de la red de protección frente a la pobreza y la exclusión social
 - Escasa disponibilidad de trabajadores con formación en TICs
 - Fragmentación en el mercado interior
 - Bajas interconexiones en transporte y energía
 - Bajo gasto público y privado en I+D+i
- Además, hay que tener presente la vigilancia sobre el **cumplimiento de las reglas del PEC**. Parece obligado definir una estrategia a medio plazo para una **consolidación fiscal compatible con el crecimiento y la equidad**, y con la vigilancia en el marco del PEC

3.- De cara al futuro

- Recuperar una senda de **crecimiento sostenible**, aumentando su potencial, evitando histéresis
- **Consolidación fiscal**: una clara estrategia a medio/largo plazo evita austeridad y crea el margen necesario para una política fiscal anticíclica
- **Ingresos fiscales** tienen que ser parte de la solución
- Revisión de los programas de gasto (AIREF) como vacuna frente a recortes
- Mantener y **modernizar nuestro aparato productivo**
- **Cohesión social**, reducción de desigualdades

4.- A modo de conclusión

- Varios **niveles de la crisis**: sanitaria, económica, social
- **Consecuencias** a corto, medio y largo plazo
- Se requiere una **respuesta basada en amplios acuerdos**:
 - entre fuerzas políticas parlamentarias
 - entre gobierno y oposición
 - entre gobierno central y CCAA
 - entre gobierno e interlocutores sociales
 - en el ámbito europeo
 - en el ámbito global

La condición necesaria: **visión de medio y largo plazo**

Una **situación y un panorama muy difíciles**, pero una gran **oportunidad**

Por todo ello, les deseo el mayor de los éxitos en su trabajo
