

**Asunto:** Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la gestión del asilo y la migración y por el que se modifica la Directiva 2003/109/CE del Consejo y la propuesta de Reglamento (UE) XXX/XXX [Fondo de Asilo y Migración] (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM(2020) 610 final] [2020/0279 (COD)] {SWD(2020) 207 final}.

En cumplimiento con el artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, por la que se regula la Comisión Mixta para la Unión Europea, por medio del presente correo electrónico, se remite dictamen del Parlamento de Canarias elaborado por la ponencia constituida al amparo del artículo 52.5 del Reglamento del Parlamento de Canarias, para la emisión de dictamen motivado sobre el cumplimiento del principio de subsidiariedad y proporcionalidad por parte de las iniciativas legislativas europeas remitidas por las Cortes Generales.

En la sede del Parlamento, a 17 de diciembre de 2020.



**EL PRESIDENTE**  
**Gustavo Adolfo Matos Expósito**

**COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA**

<b>Código Seguro De Verificación</b>	oF1d7NHUdosKZxm3cUcQjA==	<b>Estado</b>	<b>Fecha y hora</b>
<b>Firmado Por</b>	Gustavo Adolfo Matos Expósito - Presidente del Parlamento	Firmado	17/12/2020 18:37:07
<b>Observaciones</b>		<b>Página</b>	1/1
<b>Url De Verificación</b>	<a href="http://verifirma.parcan.es/verifirma/code/oF1d7NHUdosKZxm3cUcQjA==">http://verifirma.parcan.es/verifirma/code/oF1d7NHUdosKZxm3cUcQjA==</a>		



**DICTAMEN DEL PARLAMENTO DE CANARIAS, A INSTANCIAS DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA DE LAS CORTES GENERALES, PARA LA VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD POR PARTE DE UNA INICIATIVA LEGISLATIVA DE LA UNIÓN EUROPEA.**

Título del documento:	INICIATIVA LEGISLATIVA UE: PROPUESTA DE REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO SOBRE LA GESTIÓN DE ASILO Y MIGRACIÓN Y POR EL QUE SE MODIFICA LA DIRECTIVA 2003/109/CE DEL CONSEJO Y LA PROPUESTA DE REGLAMENTO (UE) XXX/XXX (FONDO DE ASILO Y MIGRACIÓN) (COM (2020) 610 FINAL DE 23.09.2020
Referencia:	COM (2020) 610 final de 23.09.2020

**I.- ANTECEDENTES:**

1.- Con fecha 3 de noviembre de 2020, se recibió en la Cámara, correo electrónico de la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea, de las Cortes Generales, por el que, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 6.1. de la Ley 8/1994, la citada Comisión Mixta remitió al Parlamento de Canarias, la *Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la gestión del asilo e inmigración y por el que se modifica la Directiva 2003/109/CE, del Consejo y la Propuesta de Reglamento (UE) XXX/XXXX (Fondo de Asilo e Inmigración)*, para su conocimiento y, en su caso, emisión de dictamen motivado sobre el eventual incumplimiento del principio de subsidiariedad.

2.-2.- La Mesa del Parlamento, en reunión celebrada el día 1 de octubre de 2020, adoptó el acuerdo que se indica respecto del asunto de referencia:

**“17.- ASUNTOS TRATADOS FUERA DEL ORDEN DEL DÍA**

17.1 .- Asuntos remitidos por la Comisión Mixta para la Unión Europea de las Cortes Generales.

Acuerdo:

*“La Mesa de la Cámara, con el objeto de determinar, dentro de las posibilidades que al efecto, dispone el art. 52 del Reglamento de la Cámara, el concreto procedimiento parlamentario que haya de seguirse para la emisión del parecer del Parlamento de Canarias respecto del cumplimiento de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad por parte de las iniciativas legislativas comunitarias europeas que sean objeto de remisión al mismo por las Cortes Generales, en los términos de lo previsto en la Ley 8/1994, de 19 de mayo, por la que se regula la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su versión modificada para su adaptación al Tratado de Lisboa de 13 de abril de 2007, oída la Junta de Portavoces en su reunión del día de la fecha, acuerda:*

*1.- Constituir la Ponencia a que se refiere el art. 52.3 del Reglamento de la Cámara, que, con carácter general y en tanto en cuanto no se determine lo contrario, será la competente para conocer y, en su caso, elaborar para su posterior remisión a las Cortes Generales, dictamen motivado en relación con el cumplimiento de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad por parte de los proyectos legislativos europeos que sean objeto de consulta por aquéllas.”*

3.- Con fecha 20 de noviembre de 2020, el Gobierno de Canarias presentó informe a la iniciativa legislativa de la UE sobre la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la gestión del asilo y migración y por el que se modifica la Directiva 2003/109/CE del Consejo y la Propuesta de Reglamento (UE) XXX/XXX (Fondo de Asilo y Migración), que fue recibido por la Comisión de Asuntos Europeos del Parlamento de Canarias, el 30 de noviembre de 2020.

4.- Finalmente, la Ponencia, en su reunión de 3 de diciembre del año en curso, ha analizado el texto de la iniciativa legislativa europea remitida por la Comisión Mixta para la Unión Europea, a resultas de lo cual, y en uso de las atribuciones conferidas por el art. 52.5 del Reglamento de la Cámara y del acuerdo de la Mesa antes referido, ha elaborado el siguiente:

**II.- DICTAMEN:**

## **1.- Base jurídica y tipo de competencia:**

### **a) Objetivos de la propuesta legislativa:**

Esta propuesta de nuevo Reglamento sobre la gestión del asilo y la migración pretende sustituir el actual Reglamento de Dublín y pone nuevamente en marcha la Reforma del Sistema Europeo Común de Asilo (SECA) mediante la creación de un marco común que contribuya al enfoque integral de la gestión de la migración a través de la formulación de políticas integradas en el ámbito de la gestión del asilo y la migración, incluidos tanto los componentes externos, como internos.

Este nuevo enfoque afianza el sistema existente en un marco más amplio que es capaz de reflejar la perspectiva de la Administración en su conjunto y garantizar la coherencia y la efectividad de las acciones y medidas adoptadas por la Unión y sus Estados miembros. También incluye un nuevo mecanismo de solidaridad más exhaustivo para garantizar el correcto funcionamiento del sistema de migración, así como criterios simplificados y mecanismos más eficientes para determinar el Estado miembro responsable del examen de una solicitud de protección internacional. Por tanto, estos principios deben aplicarse a toda la gestión de la migración, desde garantizar el acceso a protección internacional hasta abordar la migración irregular y los movimientos no autorizados.

Los desafíos que plantea la gestión de la migración, desde garantizar un equilibrio de los esfuerzos a la hora de tratar las solicitudes de asilo, hasta garantizar una identificación rápida de aquellos que necesiten protección internacional o el retorno efectivo de los que no necesiten protección, no deberían ser afrontados por los Estados miembros por separado, sino por la UE en su conjunto. Además, la presión sobre los sistemas de asilo de los Estados miembros sigue suponiendo una pesada carga para los Estados miembros de primera llegada, así como para los sistemas de asilo de otros Estados miembros a través de movimientos no autorizados. El sistema de migración actual no es suficiente para hacer frente a estas realidades. En particular, actualmente no existe ningún mecanismo efectivo de solidaridad y tampoco se han adoptado normas eficientes en materia de responsabilidad. Por ese motivo,

es necesario un marco europeo que pueda gestionar la interdependencia entre las políticas y las decisiones de los Estados miembros. Este marco debe tener en cuenta las realidades cambiantes de la migración, que han supuesto una creciente complejidad y una necesidad cada vez mayor de coordinación.

Con el fin de superar el estancamiento actual y proporcionar un marco sólido para las políticas de migración y asilo, la Comisión va a retirar la propuesta de 2016, al tiempo que se prevé derogar y sustituir el Reglamento (UE) n.º 604/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de junio de 2013, por el que se establecen los criterios y mecanismos de determinación del Estado miembro responsable del examen de una solicitud de protección internacional presentada en uno de los Estados miembros por un nacional de un tercer país o un apátrida.

La propuesta también incluye disposiciones para reforzar el retorno de migrantes irregulares. Con este objetivo, introduce un mecanismo para facilitar la cooperación con terceros países en materia de retorno y readmisión que complementa al mecanismo establecido en virtud del artículo 25 *bis* del Reglamento (UE) n.º 810/2019 por el que se establece un Código comunitario sobre visados. Este nuevo mecanismo otorga competencias a la Comisión para presentar al Consejo un informe en el que se formulen medidas efectivas para incentivar y mejorar la cooperación con terceros países con vistas a facilitar el retorno y la readmisión, así como la cooperación entre los Estados miembros con ese mismo objetivo, a la vez que se tienen debidamente en cuenta los intereses generales y las relaciones con los terceros países en cuestión. La Comisión se basará en la información proporcionada por el Servicio Europeo de Acción Exterior y las delegaciones de la UE. La Comisión y el Consejo considerarán entonces cualesquiera medidas adicionales adecuadas que hayan de aplicarse a ese respecto, dentro de los límites de sus respectivas competencias. Tanto este mecanismo como el nuevo coordinador de retornos de la UE, apoyados por una red de representantes de alto nivel, anunciados en el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo, contribuirán al establecimiento de un enfoque común estratégico y coordinado en materia de retorno y readmisión entre los Estados miembros, la Comisión y las agencias de la Unión.

Asimismo, las medidas de solidaridad también brindarán a los Estados miembros nuevas posibilidades para que se proporcionen asistencia mutuamente a la hora de llevar a cabo los retornos, en forma de patrocinio de retornos. De acuerdo con esta nueva modalidad de medida de solidaridad, los Estados miembros se comprometerían al retorno de migrantes irregulares en nombre de otro Estado miembro, realizando todas las actividades necesarias para este fin directamente desde el territorio del Estado miembro beneficiario.

**b) Ámbito competencial.**

Esta propuesta deroga y sustituye al Reglamento (UE) n.º 604/2013 y amplía el ámbito de aplicación para incluir un marco común que contribuya al enfoque global para la gestión de la migración, además de introducir un planteamiento más amplio con respecto a la solidaridad.

La base jurídica será el artículo 78, apartado 2, letra e) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) que establece que el Parlamento y el Consejo adoptarán medidas relativas a un sistema europeo común de asilo que incluya criterios y mecanismos para determinar el Estado miembro responsable de examinar una solicitud de asilo o protección subsidiaria; y el artículo 79, apartado 2, letra c) del TFUE que dispone que el Parlamento Europeo y el Consejo adoptarán medidas en el ámbito de la inmigración y residencia ilegales, incluidas la expulsión y la repatriación de residentes en situación ilegal.

El artículo 149.1 2º de la Constitución española establece que el Estado tiene competencia exclusiva sobre la nacionalidad, la inmigración, la emigración, la extranjería y el derecho de asilo. Asimismo, el apartado cuarto del mismo artículo dispone que la Administración Central ostenta competencia exclusiva en materia de Defensa y Fuerzas Armadas.

Por su parte, el artículo 144 del Estatuto de Autonomía de Canarias señala que corresponde a la Comunidad Autónoma de Canarias, sin perjuicio de las competencias constitucionalmente atribuidas al Estado:

- a) La competencia exclusiva en la atención sociosanitaria y de orientación de los inmigrantes no comunitarios.
- b) El desarrollo de la política de integración de las personas inmigradas en el marco de sus competencias.
- c) La adopción de las medidas necesarias para la integración social y económica de las personas inmigrantes y para la garantía de sus derechos y el cumplimiento de sus deberes.
- d) El establecimiento, de acuerdo con la normativa estatal, de un marco de referencia para la acogida e integración de las personas inmigrantes, incluidos los menores extranjeros no acompañados.

Asimismo, compete a la Comunidad Autónoma de Canarias, conforme a las disposiciones del artículo 148 de su Estatuto de Autonomía, el establecimiento de políticas de seguridad públicas y de protección de personas y bienes en los términos previstos en el artículo 149.1.29.a) de la Constitución.

El Título V del TFUE, relativo al espacio de libertad, seguridad y justicia, confiere a la Unión Europea determinadas competencias en materias que deben ejercerse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea, es decir, solo en la medida en que los objetivos de la acción propuesta no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros y, por consiguiente, debido a la dimensión o a los efectos de la acción propuesta, puedan lograrse a nivel de la Unión Europea.

La iniciativa, por tanto, si bien afecta a competencias estatales, sin perjuicio de las competencias de la Comunidad Autónoma que puedan verse afectadas, dado que el objetivo de la medida no puede alcanzarse eficazmente de forma aislada por los Estados miembros y la necesidad de que se pongan en marcha acciones a nivel europeo para responder a un

problema común, se entiende que la propuesta que se informa no menoscaba las competencias de la Comunidad Autónoma de Canarias.

## **2. Análisis de las exigencias derivadas del principio de subsidiariedad.**

Tal y como determina el art. 5 del Tratado de la Unión Europea (versión consolidada), en los ámbitos que no sean de su competencia exclusiva, la Unión intervendrá sólo en caso de que, y en la medida en que, los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, ni a nivel central, ni a nivel regional y local, sino que puedan alcanzarse mejor, debido a la dimensión o a los efectos de la acción pretendida, a escala de la Unión.

Por otra parte, los criterios que han sido definidos por la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea para proceder al examen de un acto comunitario desde la óptica del respeto al principio de subsidiariedad son dos: 1) determinar, en primer lugar, si la competencia a la que recurre el legislador comunitario es exclusiva de la Unión y, a continuación, en el caso en que no fuera una competencia exclusiva, 2) determinar si el objetivo de la acción adoptada puede lograrse mejor a nivel comunitario. Al primer criterio ya se ha respondido, de manera que procede referirse al segundo.

El Protocolo nº 2, sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, establece en su art. 5 lo siguiente:

*“Los proyectos de actos legislativos se motivarán en relación con los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad. Todo proyecto de acto legislativo debería incluir una ficha con pormenores que permitan evaluar el cumplimiento de los principios de subsidiariedad y de proporcionalidad. Esta ficha debería incluir elementos que permitan evaluar el impacto financiero y, cuando se trate de una directiva, sus efectos en la normativa que han de desarrollar los Estados miembros, incluida, cuando proceda, la legislación regional. Las razones que justifiquen la conclusión de que un*

*objetivo de la Unión puede alcanzarse mejor en el plano de ésta se sustentarán en indicadores cualitativos y, cuando sea posible, cuantitativos. Los proyectos de actos legislativos tendrán debidamente en cuenta la necesidad de que cualquier carga, tanto financiera como administrativa, que recaiga sobre la Unión, los Gobiernos nacionales, las autoridades regionales o locales, los agentes económicos o los ciudadanos sea lo más reducida posible y proporcional al objetivo que se desea alcanzar”.*

Por otro lado, existe un consenso general en asumir como válidos una serie de criterios a tener en cuenta para valorar si la propuesta legislativa europea cumple esta condición, a saber: si el asunto que se considera presenta aspectos transnacionales; si las actuaciones de los Estados miembros, en ausencia de regulación comunitaria, entrarían en conflicto con los requisitos del Tratado o perjudicarían considerablemente los intereses de los Estados miembros; o, finalmente, si la actuación comunitaria proporcionaría claros beneficios debido a su escala o a sus efectos en comparación con la actuación individualizada de los Estados miembros.

El título V del TFUE, relativo al espacio de libertad, seguridad y justicia, confiere a la Unión Europea determinadas competencias en estas materias. Estas competencias deben ejercerse de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea, es decir, solo en la medida en que los objetivos de la acción propuesta no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros y, por consiguiente, debido a la dimensión o a los efectos de la acción propuesta, puedan lograrse mejor a nivel de la Unión Europea.

La iniciativa racionaliza las normas actuales expuestas en el Reglamento (UE) n.º 604/2013 y pretende garantizar la correcta aplicación de estas normas que limitarán los movimientos no autorizados de nacionales de terceros países entre los Estados miembros, cuestiones que son transfronterizas por naturaleza. Estas normas se complementan con un nuevo mecanismo de solidaridad para establecer un sistema que permita abordar situaciones en las que los Estados miembros se enfrenten a la presión migratoria. Asimismo, este enfoque prevé la introducción de medidas de solidaridad aplicadas a llegadas tras las operaciones de

búsqueda y salvamento, con el fin de proporcionar apoyo a los Estados miembros que se enfrenten a los desafíos que conllevan dichas llegadas.

Tal y como se ha expuesto en el punto anterior, los objetivos de la presente propuesta no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, sino que, por la escala y los efectos de la presente propuesta de Reglamento, pueden lograrse mejor a nivel de la Unión. Por lo tanto, la Unión debe actuar y podrá adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad establecido en el artículo 5, apartado 3, del Tratado de la Unión Europea, para poder responder a un problema común.

Dicho esto, el documento objeto de análisis respetaría el principio de subsidiariedad.

### **3. Carga financiera y administrativa.**

En cuanto a las cargas administrativas y financieras de la propuesta, el importe total de los recursos financieros necesarios para promover la aplicación de esta propuesta asciende a 1.113.500 millones EUR para el período 2021-2027. Este importe cubriría los costes operativos en los que se incluyen los costes de traslado en forma de cantidades a tanto alzado tanto para los traslados contemplados en esta propuesta de Reglamento como para los traslados relacionados con la reubicación en el contexto de las disposiciones en materia de solidaridad, relativas a la reubicación de solicitantes de protección internacional, beneficiarios de protección internacional y nacionales de terceros países en situación irregular. Se prevén mayores incentivos financieros para la reubicación de menores no acompañados.

Las necesidades económicas son compatibles con el marco financiero plurianual vigente y, además, pueden implicar el uso de instrumentos especiales según lo definido en el Reglamento (UE, EURATOM) n.º 1311/2013 del Consejo.

La propuesta prevé incentivos financieros para la reubicación. Se concederá una contribución financiera de 10 000 euros por persona reubicada (incluso tras el patrocinio de retornos si el retorno fue realizado sin éxito). La contribución financiera será de 12 000 EUR cuando la persona reubicada sea un menor no acompañado. Además, se dará una ayuda financiera de 500 euros para cubrir los gastos de traslado de personas en relación con la reubicación y con los procedimientos expuestos en el presente Reglamento.

No se acompaña en la documentación remitida por las Cortes Generales un análisis de las eventuales cargas para las autoridades nacionales, regionales o locales, agentes económicos o ciudadanos, derivadas de la nueva regulación, con lo cual no es posible pronunciarse al respecto.

#### **4. Consideración de los aspectos locales y regionales en la consulta y análisis del impacto.**

El Parlamento de Canarias no ha sido objeto de consulta previa a la elaboración de la propuesta que hoy se somete a su valoración en el marco del mecanismo de control del principio de subsidiariedad. Tampoco nos consta que lo haya sido el Gobierno de Canarias.

El análisis de impacto parte de los datos sobre inmigración recopilados a 2018 al señalar: *“Pese al descenso del número de llegadas irregulares con el paso del tiempo, el porcentaje de migrantes que llegan de países con tasas de reconocimiento inferiores al 20 % ha pasado del 13 % en 2015 al 55 % en 2018.”* Y sin embargo, en Canarias a lo largo de 2020, este porcentaje, lejos de descender no ha hecho sino aumentar exponencialmente en más de un 1000 %, en consecuencia, dicho análisis debería ser corregido.

#### **5.- Otras observaciones.**

El actual art. 349 TFUE dispone que el Consejo, a propuesta de la Comisión y previa consulta al Parlamento Europeo, adoptará medidas específicas orientadas, en particular, a fijar las condiciones para la aplicación de los Tratados en dichas regiones, incluidas las políticas

comunes, sobre la base de un dato objetivo: la situación estructural social y económica de Guadalupe, la Guayana Francesa, Martinica, la Reunión, San Bartolomé, San Martín, las Azores, Madeira y las islas Canarias –esto es, de las denominadas Regiones Ultraperiféricas (RUPs)- caracterizadas por su gran lejanía, insularidad, reducida superficie, relieve y clima adversos y dependencia económica de un reducido número de productos, factores cuya persistencia y combinación perjudican gravemente a su desarrollo.

La adopción de esas medidas específicas se hará, según prevé dicho precepto, teniendo en cuenta las características y exigencias especiales de las Regiones Ultraperiféricas y en ámbitos, entre otros, tales como las políticas aduanera y comercial, la política fiscal, las zonas francas, las políticas agrícola y pesquera, las condiciones de abastecimiento de materias primas y de bienes de consumo esenciales, las ayudas públicas y las condiciones de acceso a los fondos estructurales y a los programas horizontales de la Unión.

La iniciativa legislativa podría tener un gran impacto en Canarias, al representar esta una de las fronteras externas de la Unión Europea y además, supone, actualmente, uno de los principales puntos de entrada de migrantes procedentes, principalmente, de África occidental que acceden al territorio europeo a través de nuestras costas.

La especial condición de Canarias como Región Ultraperiférica de la UE, podría justificar la adopción de medidas específicas destinadas a establecer una mayor solidaridad, que suponga un alivio en la actual situación de fuerte presión migratoria que viven las islas; todo ello, sobre la base del artículo 349 del TFUE.

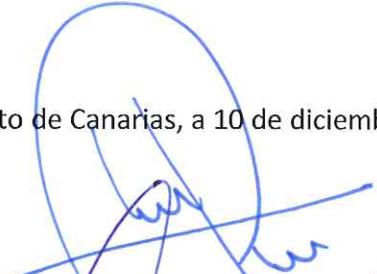
En consecuencia, se estima favorable la propuesta toda vez que no incurre en ninguna limitación, ni obstáculo formal o material derivado del derecho la Unión Europea para que no pueda ser adoptado.

Asimismo, se acompañan al presente informe como Anexo, las proposiciones no de ley y las mociones que el Parlamento de Canarias ha aprobado en materia de inmigración y asilo, al

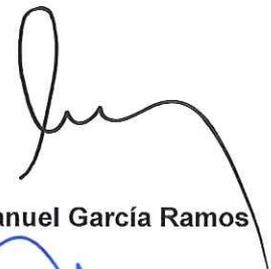
objeto de que por las Cortes Generales puedan tomarse en consideración las medidas que se han propuesto por esta Cámara autonómica como necesarias y convenientes para atajar la crisis migratoria que Canarias está padeciendo a lo largo del presente año y que son las siguientes:

- 1) 10L/M-0001 Consecuencia de la Interpelación del GP Popular, sobre el fenómeno de la inmigración irregular y la lucha contra el tráfico ilegal de personas, dirigida al Gobierno. (Anexo I).
- 2) 10L/PNLP-0025 Medidas de gestión de la realidad migratoria. (Anexo II).
- 3) 10L/PNLP-0177 El cumplimiento de las obligaciones en materia de inmigración irregular y cese inmediato del Delegado de Gobierno en Canarias. (Anexo III).
- 4) 10L/PNLP-0221 La situación ante el fenómeno migratorio que afecta a Canarias. (Anexo IV).

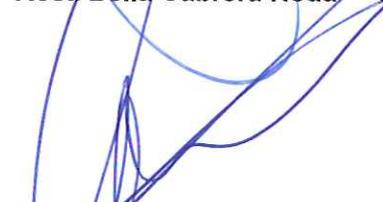
Parlamento de Canarias, a 10 de diciembre de 2020.



**Rosa Bella Cabrera Noda**



**Juan Manuel García Ramos**



**Carlos Antonio Ester Sánchez**



**Manuel Marrero Morales**



**Jesús Ramón Ramos Chinaa**



**Ricardo Fdez. de la Puente Armas**

El desarrollo de la oposición debería consistir, para el personal al cual se exige titulación superior para el desempeño del puesto, en la elaboración de una memoria o exposición escrita, mientras que para las restantes categorías debería versar sobre la realización de un ejercicio de carácter práctico sobre los procedimientos más comunes y habituales utilizados en la correspondiente categoría profesional.

La fase de concurso, se valorarán más los servicios prestados en el Servicio Canario de la Salud que los realizados en otros servicios de salud, evitando de esa forma los desplazamientos masivos de profesionales entre comunidades autónomas.

La realización de los procedimientos de selección debería de coordinarse entre las comunidades autónomas.

Por ello, los grupos parlamentarios firmantes presentan la siguiente:

Enmienda única de sustitución:

“Que el Parlamento de Canarias inste al Gobierno de Canarias para que, a su vez, este inste al Gobierno de España para que se promueva la habilitación del marco normativo que permita a los servicios de salud la realización de un procedimiento excepcional y extraordinario de consolidación de empleo”.

En Canarias, a 13 de julio de 2020.- LA PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO SOCIALISTA CANARIO, Nayra Alemán Ojeda. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO NUEVA CANARIAS, Luís Campos Jiménez. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO SÍ PODEMOS CANARIAS, Manuel Marrero Morales. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO AGRUPACIÓN SOCIALISTA GOMERA, Casimiro Curbelo Curbelo.

## MOCIÓN

RESOLUCIÓN APROBADA. ENMIENDAS.

**10L/M-0001 *Sobre el fenómeno de la inmigración irregular y la lucha contra el tráfico ilegal de personas.***

*(Publicación: BOPC núm. 231, de 6/7/2020).*

### Presidencia

El Parlamento de Canarias, en sesión del Pleno de fecha 14 y 15 de julio de 2020, debatió la moción del GP Popular, consecuencia de la Interpelación del GP Popular, sobre el fenómeno de la inmigración irregular y la lucha contra el tráfico ilegal de personas, dirigida al Gobierno. (I-2), habiéndose adoptado por la Cámara resolución al respecto.

De conformidad con lo establecido en el artículo 111 del Reglamento del Parlamento de Canarias, dispongo su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento.

Al mismo tiempo, conforme a lo previsto en el citado artículo, se ordena la publicación de las enmiendas a la proposición no de ley de referencia, admitidas a trámite.

### RESOLUCIÓN APROBADA

*1.- El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a que, a su vez, inste al Gobierno de España a:*

- a) Cumplir con la implementación y ejecución del III Plan África.*
- b) Dotar a los centros de acogida de los medios necesarios para albergar dignamente a las personas inmigrantes y habilitar espacios independientes para que puedan pasar el correspondiente periodo de cuarentena.*
- c) Seguir avanzando en los tratados internacionales con terceros países para luchar contra el tráfico ilegal de personas, reforzando a las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado y dotando de más medios al sistema judicial.*
- d) Impulsar el despliegue de Frontex para el control de las fronteras en la peligrosa ruta atlántica de la inmigración irregular hacia Canarias.*
- e) Seguir avanzando para procurar una inmigración segura, regular y ordenada.*
- f) Contar con una red de recursos suficientes para poder promover la adecuada guarda y protección a las menores y los menores extranjeros no acompañados que llegan a nuestra comunidad autónoma.*
- g) Que las administraciones públicas canarias reciban, lo antes posible, recursos económicos a cuenta del fondo de financiación para la integración de las personas inmigrantes.*

*2.- El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a fortalecer el papel de Casa África como plataforma política, económica y logística hacia África.*

*3.- El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias para que, a su vez, inste al Gobierno de España a solicitar al alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad que unifique entre los Estados miembros, en línea con los Acuerdos de Dublín, una política solidaria que no ponga en riesgo a quienes solicitan asilo el que se les devuelva a los escenarios bélicos de los que han huido.*

En la sede del Parlamento, a 23 de julio de 2020.- EL SECRETARIO GENERAL (P.D. del presidente, Resolución de 27 de junio de 2019, BOPC núm. 7, de 28/6/2019), Salvador Iglesias Machado.

## ENMIENDA

DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS SOCIALISTA CANARIO, NUEVA CANARIAS, SÍ PODEMOS CANARIAS Y AGRUPACIÓN SOCIALISTA GOMERA (ASG)

*(Registro de entrada núm. 6155, de 14/7/2020).*

## A LA MESA DE LA CÁMARA

Los grupos parlamentarios abajo firmantes, de conformidad con lo establecido en el artículo 185 y siguientes del Reglamento del Parlamento de Canarias, en relación con la iniciativa 10L/M-0001, moción, consecuencia de la interpelación sobre el fenómeno de la inmigración irregular y la lucha contra el tráfico ilegal de personas, formulada por el Grupo Parlamentario Popular, presentan la siguiente,

Enmienda de sustitución.

“1. Que el Parlamento de Canarias inste al Gobierno de Canarias, para que, a su vez, inste al Gobierno de España con el fin de que impulse la ejecución del III Plan África.

2. El Parlamento de Canarias inste al Gobierno de Canarias a:

2. 1. Colaborar intensamente en la implementación del III Plan África.

2.2. Fortalecer el papel de Casa África como plataforma política, económica y logística hacia África.

En Canarias, a 13 de julio de 2020.- LA PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO SOCIALISTA CANARIO, Nayra Alemán Ojeda. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO NUEVA CANARIAS, Luís Campos Jiménez. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO SÍ PODEMOS CANARIAS, Manuel Marrero Morales. EL PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO AGRUPACIÓN SOCIALISTA GOMERA, Casimiro Curbelo Curbelo.



Parlamento de Canarias

**PROPOSICIONES NO DE LEY EN PLENO**

## RESOLUCIONES APROBADAS

**10L/PNL-0035 Sobre presencia fija de la Guardia Civil en La Graciosa.**

(Publicación: BOPC núm. 81, de 9/10/2019).

**Presidencia**

El Pleno del Parlamento de Canarias, en sesión celebrada los días 10 y 11 de diciembre de 2019, debatió la proposición no de ley del GP Nacionalista Canario (CC-PNC-AHI), sobre presencia fija de la Guardia Civil en La Graciosa, habiéndose adoptado por la Cámara resolución al respecto.

De conformidad con lo establecido en el artículo 111 del Reglamento del Parlamento de Canarias, dispongo su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento.

## RESOLUCIÓN APROBADA

*El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias para que, a su vez, inste al Gobierno del Estado a que la Guardia Civil tenga presencia fija en la isla de La Graciosa y cuente con un destacamento permanente.*

En la sede del Parlamento, a 7 de enero de 2020.- EL SECRETARIO GENERAL (P.D. del presidente, Resolución de 27 de junio de 2019, BOPC núm. 7, de 28/6/2019), Salvador Iglesias Machado.

## RESOLUCIONES APROBADAS. ENMIENDAS

**10L/PNL-0025 Sobre medidas de gestión de la realidad migratoria.**

(Publicación: BOPC núm. 33, de 3/9/2019).

**Presidencia**

El Pleno del Parlamento de Canarias, en sesión celebrada los días 10 y 11 de diciembre de 2019, debatió la proposición no de ley del GP Nacionalista Canario (CC-PNC-AHI), sobre medidas de gestión de la realidad migratoria, habiéndose adoptado por la Cámara resolución al respecto.

De conformidad con lo establecido en el artículo 111 del Reglamento del Parlamento de Canarias, dispongo su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento.

Al mismo tiempo, conforme a lo previsto en el citado artículo, se ordena la publicación de la enmienda a la proposición no de ley de referencia, admitida a trámite.

## RESOLUCIÓN APROBADA

*El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a:*

1. *Reclamar al Estado el desarrollo de políticas y ayudas al desarrollo y cooperación destinadas a los países de origen de la inmigración irregular hacia las costas españolas, aumentando para ello los fondos públicos de cooperación al desarrollo hasta el 0,7%, tal como recomienda la ONU, para promover el desarrollo de las personas y sus comunidades y evitar con ello los desplazamientos forzados.*

2. *Aumentar progresivamente los fondos públicos de cooperación para el desarrollo de la Administración pública en función de su competencia, hasta el 0,7%, como respeto a los derechos humanos de las personas migrantes.*

3. *Fomentar la creación en las islas de suficientes dispositivos de primera acogida que oferten un asesoramiento integral a las personas que llegan a nuestras costas en pateras o cayucos.*

4. *Exigir al Estado que refuerce la labor de interlocución directa y eficaz con las distintas fuerzas políticas y representantes de las comunidades autónomas que gestionan los efectos del fenómeno migratorio, así como con otras administraciones, organizaciones sociales e instituciones implicadas, para elaborar un plan conjunto en materia de inmigración adecuado a las realidades actuales y tendencias futuras de este fenómeno social.*

5. *Fomentar centros de acogida respetuosos con los derechos de las personas, que permitan configurar un nuevo modelo de gestión de los fenómenos migratorios.*

6. *Reclamar al Estado la recuperación en los Presupuestos Generales del “Fondo de apoyo a la acogida, integración y refuerzo educativo de inmigrantes”, eliminado en el 2012 y destinado a apoyar los programas encaminados a estas políticas de acogida e integración, y desarrollados por las comunidades autónomas.*

7. *Solicitar que se aumenten en los Presupuestos Generales del Estado y corporaciones locales las partidas presupuestarias para el desarrollo por entidades sin ánimo de lucro de programas dirigidos a personas inmigrantes nacionales de terceros países, con el objetivo de promover la plena integración de la población extranjera en la sociedad española y su participación política, económica, social y cultural.*

8. *Incidir ante la Administración del Estado y las corporaciones locales en las cuestiones planteadas en los puntos anteriores y a que lidere, en colaboración con las instituciones de la comunidad autónoma, insulares y locales y las organizaciones sociales, la elaboración del Plan de Acogida e Integración de Personas Refugiadas e Inmigrantes en la comunidad autónoma canaria.*

En la sede del Parlamento, a 7 de enero de 2020.- EL SECRETARIO GENERAL (P.D. del presidente, Resolución de 27 de junio de 2019, BOPC núm. 7, de 28/6/2019), Salvador Iglesias Machado.

4.º) Extender las líneas ICO de liquidez hasta el 1 de abril de 2021 y prolongar el periodo de carencia hasta 24 meses.

5.º) Deducción fiscal a los autónomos en el IRPF y empresas en impuestos de sociedades que hayan mantenido el nivel de empleo en 2020.

6.º) Prórroga de los límites de módulos hasta 2022 y mantener la posibilidad temporal de renuncia a módulos durante 2021.

C. Poner en marcha el plan específico para el turismo en Canarias”.

En el Parlamento de Canarias, a 21 de septiembre de 2020.- LA PORTAVOZ, M.ª Australia Navarro de Paz.

DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS SOCIALISTA CANARIO, NUEVA CANARIAS (NC), SÍ PODEMOS CANARIAS Y AGRUPACIÓN SOCIALISTA GOMERA (ASG)

(Registro de entrada núm. 8123, de 22/9/2020).

#### A LA MESA DE LA CÁMARA

Los grupos parlamentarios abajo firmantes, de conformidad con lo establecido en el artículo 185 y ss. del Reglamento del Parlamento de Canarias, en relación con la iniciativa (10L/PNLP-0174) sobre medidas para apoyar al sector turístico de cara a la temporada de invierno 2020/2021, presentan las siguientes enmiendas:

1) De **modificación** al apartado primero de la proposición no de ley, para que tenga el siguiente tenor:

“1. Dotar los recursos necesarios para garantizar la reactivación de la actividad turística y **el mantenimiento de los empleos.**”

2) De **modificación** al apartado segundo de la proposición no de ley, para que tenga el siguiente tenor:

“2. **Que a su vez inste al Gobierno del Estado a colaborar en la aportación de fondos para costear los medios técnicos y humanos necesarios** para la realización de los test PCR en los aeropuertos de Canarias para todos los vuelos nacionales e internacionales así como en los puertos.”

3) De **modificación** al apartado tercero de la proposición no de ley, para que tenga el siguiente tenor:

“3. Solicitar al Gobierno de Canarias que, junto con la Federación Canaria de Municipios, se estudien y arbitren medidas extraordinarias de alivio fiscal temporal a las empresas asociadas a la actividad turística a fin de poder sobrellevar la complicada situación que vive el sector y que pone en peligro la viabilidad de muchas empresas y puestos de trabajo.”

4) De **modificación** al segundo apartado tercero de la proposición no de ley, para que tenga el siguiente tenor:

“4. **Que a su vez inste al Gobierno del Estado**, así como a la Unión Europea, **a destinar los fondos** y medidas necesarias para garantizar **el mantenimiento y la recuperación de** nuestra actividad económica y el empleo.”

Canarias, a 22 de septiembre de 2020.- LA PORTAVOZ DEL GP SOCIALISTA CANARIO, Nayra Alemán Ojeda. EL PORTAVOZ DEL GP NUEVA CANARIAS, Luis Campos Jiménez. EL PORTAVOZ DEL GP SÍ PODEMOS CANARIAS, Manuel Marrero Morales. EL PORTAVOZ DEL GP AGRUPACIÓN SOCIALISTA GOMERA, Casimiro Curbelo Curbelo.

**10L/PNLP-0177 Sobre el cumplimiento de las obligaciones en materia de inmigración irregular y cese inmediato del delegado del Gobierno en Canarias.**

(Publicación: BOPC núm. 304, de 16/9/2020).

#### Presidencia

El Parlamento de Canarias, en sesión del Pleno de fecha 22 y 23 de septiembre de 2020, debatió la proposición no de ley del GP Popular, sobre el cumplimiento de las obligaciones en materia de inmigración irregular y cese inmediato del delegado de Gobierno en Canarias, habiéndose adoptado por la Cámara resolución al respecto.

Este acuerdo se tendrá por comunicado, surtiendo efectos de notificación, desde su publicación en el *Boletín Oficial del Parlamento de Canarias*, según lo establecido en el acuerdo de la Mesa del Parlamento de Canarias, de 20 de julio de 2020.

En ejecución de dicho acuerdo y de conformidad con lo establecido en el artículo 111 del Reglamento del Parlamento de Canarias, dispongo su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento.

Al mismo tiempo, conforme a lo previsto en el citado artículo, se ordena la publicación de las enmiendas a la proposición no de ley de referencia, admitidas a trámite.

#### RESOLUCIÓN APROBADA

*El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a exigir al Gobierno de España que cumpla con sus obligaciones en materia de inmigración irregular y con carácter inmediato proceda a:*

1.- *Elaborar el plan de acogida e integración de personas refugiadas e inmigrantes en la comunidad autónoma canaria, dando cumplimiento a la iniciativa aprobada, por unanimidad de este Parlamento, en la 10L/PNLP-0025, de medidas de gestión de la realidad migratoria.*

2.- Afrontar el repunte de llegada de pateras desde el punto de vista social y sanitario con las previsiones suficientes en el marco del protocolo COVID-19 implementado en las islas.

3.- Arbitrar medidas para luchar contra la xenofobia hacia los inmigrantes.

4.- Lograr que el Foro Canario de Inmigración sea un órgano efectivo para la coordinación e implicación de todas las instituciones y organismos con actuaciones ante este fenómeno.

5.- En el marco de la política migratoria de la Unión Europea, activar los mecanismos con los gobiernos africanos de donde salen las pateras y cayucos para la lucha contra los traficantes de personas y ayudar a buscar soluciones de vida a quienes intentan llegar a España en sus propios lugares.

6.- Reactivar las derivaciones a centros en la Península para garantizar los derechos de los inmigrantes.

7.- Garantizar un sistema de seguridad efectivo que permita la localización de las pateras, para controlar su acceso a tierra y evitar la pérdida de vidas humanas, garantizando la plena y efectiva operatividad del sistema integrado de vigilancia exterior (SIVE), especialmente en las islas de Fuerteventura y Lanzarote.

8.- Habilitar los espacios que tiene disponibles para que se conviertan en alojamientos provisionales que reúnan las condiciones de habitabilidad necesarias.

9.- Intensificar la labor diplomática a fin de suscribir convenios y acuerdos bilaterales de cooperación con todos los países del África Occidental que sean lugares de origen o tránsito de la inmigración irregular, para la vigilancia y control de los espacios marítimos que permitan la actuación coordinada de las fuerzas y cuerpos de seguridad.

10.- Solicitar el apoyo extraordinario y el refuerzo de la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas, Frontex, para el control efectivo de las fronteras en la ruta atlántica que confluye en Canarias y que contribuya a reducir las muertes en el mar.

11.- Continuar mejorando e incrementando los recursos destinados a la atención y acogida de menores no acompañados.

En la sede del Parlamento, a 15 de octubre de 2020.- EL SECRETARIO GENERAL (P.D. del presidente, Resolución de 27 de junio de 2019, BOPC núm. 7, de 28/6/2019), Salvador Iglesias Machado.

#### ENMIENDAS

DEL GRUPO NACIONALISTA CANARIO (CC-PNC-AHI)

(Registro de entrada núm. 8028, de 21/9/2020).

#### A LA MESA DE LA CÁMARA

El Grupo Parlamentario Nacionalista Canario, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 185.2 del Reglamento de la Cámara presenta a la proposición no de ley del Grupo Parlamentario Popular, 10L/PNLP-0177 el cumplimiento de las obligaciones en materia de inmigración irregular y cese inmediato del delegado de Gobierno en Canarias, la siguiente enmienda:

Enmienda de adición.

Se añade el texto señalado en negrita: El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a:

El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a:

Primero.- Exigir al Gobierno de España que cumpla con sus obligaciones en materia de inmigración irregular y **con carácter inmediato proceda a:**

1. Elaborar el Plan de Acogida e Integración de Personas Refugiadas e Inmigrantes en la Comunidad Autónoma Canaria, dando cumplimiento a la iniciativa aprobada, por unanimidad de este Parlamento, en la 10L/PNLP- 0025 de medidas de gestión de la realidad migratoria.

2. Afrontar el repunte de llegada de pateras desde el punto de vista social y sanitario con las previsiones suficientes en el marco del protocolo COVID-19 implementado en las islas.

3. Arbitrar medidas para luchar contra la xenofobia hacia los inmigrantes.

4. Lograr que el Foro Canario de Inmigración sea un órgano efectivo para la coordinación e implicación de todas las instituciones y organismos con actuaciones ante este fenómeno.

5. Instar al Gobierno de España a que, en el marco de la política migratoria de la Unión Europea, se activen los mecanismos con los Gobiernos africanos de donde salen las pateras y cayucos para la lucha contra los traficantes de personas y se ayude a buscar soluciones de vida a quienes intentan llegar a España en sus propios lugares.

6. Instar al Gobierno de España a reactivar las derivaciones a centros en la Península para garantizar los derechos de los inmigrantes.

7. Instar al Gobierno de España a garantizar un sistema de seguridad efectivo que permita la localización de las pateras para controlar su acceso a tierra y evitar la pérdida de vidas humanas, garantizando la plena y efectiva operatividad del Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE), especialmente en las islas de Fuerteventura y Lanzarote.

8. Instar al Gobierno de España a habilitar los espacios que tiene disponibles para que se conviertan en un alojamiento provisional que reúna las condiciones de habitabilidad necesarias.

**PROPOSICIONES NO DE LEY DEBATIDAS POR EL PLENO DEL PARLAMENTO DE CANARIAS**

**SESIÓN DE FECHA: 1 Y 2 DE DICIEMBRE DE 2020.**  
**PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA: TRES.OCHO.**

**3.- PROPOSICIONES NO DE LEY EN PLENO**

**10L/PNLP-0221 3.8.- Del GP Nacionalista Canario (CC-PNC-AHI), sobre la situación ante el fenómeno migratorio que afecta a Canarias.**

**RESOLUCIÓN APROBADA**

“El Parlamento de Canarias insta al Gobierno de Canarias a:

1. Reconocer y agradecer el trabajo de las organizaciones no gubernamentales, personas voluntarias y cuerpos de seguridad y salvamento que llevan varios meses atendiendo a pie de muelle y en nuestras costas a los más de dieciséis mil inmigrantes llegados a Canarias durante este año, así como a los cabildos insulares, ayuntamientos y las administraciones que han colaborado activamente.

2. Que exija con contundencia al Gobierno de España que actúe de una vez ante la situación migratoria que vive Canarias, demandándole el cumplimiento de los acuerdos alcanzados por unanimidad en este Parlamento:

- Acuerdo en pleno por unanimidad del 10.12.19 en la proposición no de ley sobre medidas de gestión de la realidad migratoria (10L/PNLP-0025).

- Acuerdo en pleno por unanimidad del 14.7.20 en la moción sobre el fenómeno de la inmigración irregular y la lucha contra el tráfico de personas (10L/M-0001).

- Acuerdo en pleno por unanimidad del 22.9.20 en la proposición no de ley sobre el cumplimiento de las obligaciones en materia de inmigración irregular (10L/PNLP-0177).

3. Que, a su vez, inste al Gobierno de España a que convoque con carácter extraordinario, la Conferencia de Presidentes como máximo órgano de cooperación entre el Gobierno de España y las comunidades autónomas en la búsqueda de un acuerdo común básico de manera integrada, abarcando todos los elementos de solidaridad y responsabilidad de manera precisa y justa ante la crisis migratoria.”

En la sede del Parlamento, a 2 de diciembre de 2020.

**EL PRESIDENTE**

(ANEXO VIII AL ACTA)

**Gustavo Adolfo Matos Expósito**

**EL SECRETARIO PRIMERO**

**Jorge Tomás González Cabrera**

<b>Código Seguro De Verificación</b>	OL14XSjBeVxjXMxz+vdOgg==	<b>Estado</b>	<b>Fecha y hora</b>
<b>Firmado Por</b>	Gustavo Adolfo Matos Expósito - Presidente del Parlamento	Firmado	11/12/2020 13:16:44
	Jorge Tomás González Cabrera - Secretario Primero	Firmado	11/12/2020 13:09:51
<b>Observaciones</b>		<b>Página</b>	1/1
<b>Url De Verificación</b>	<a href="http://verifirma.parcan.es/verifirma/code/OL14XSjBeVxjXMxz+vdOgg==">http://verifirma.parcan.es/verifirma/code/OL14XSjBeVxjXMxz+vdOgg==</a>		

