

LEY ORGÁNICA 13/1995, DE 18 DE DICIEMBRE, SOBRE MODIFICACIÓN DE LA LEY ORGÁNICA GENERAL PENITENCIARIA («BOE» núm. 302, de 19 de diciembre de 1995).

Esta proposición de ley es consecuencia de la refundición, a sugerencia de la Mesa de la Cámara, por parte de la Ponencia de la Comisión de Justicia e Interior de las siguientes proposiciones:

- 1) *Proposición de ley orgánica relativa a la permanencia de menores de seis años en los centros penitenciarios adoptada por el Grupo Parlamentario Popular en el Congreso y presentada en el Congreso de los Diputados el 23-III-1995.*

BOCG Congreso de los Diputados, Serie B, núm. 115, de 10-IV-1995.

Tomada en consideración por el Pleno de la Cámara el 9-V-1995.

«Diario de Sesiones» (Pleno), núm. 144.

Remitida a la Comisión de Justicia e Interior por acuerdo de Mesa de 16-V-1995

Enmiendas publicadas el 21-VI-1995.

Informe de la Ponencia: 22-IX-1995.

- 2) *Proposición de ley orgánica sobre modificación de la Ley Orgánica General Penitenciaria adoptada por el Grupo Socialista del Congreso y presentada en el Congreso de los Diputados el 5-IV-1995.*

BOCG Congreso de los Diputados, Serie B, núm. 123, de 27-IV-1995.

Tomada en consideración por el Pleno de la Cámara el 9-V-1995.

«Diario de Sesiones» (Pleno), núm. 144.

Remitida a la Comisión de Justicia e Interior por acuerdo de Mesa de 16-V-1995.

Enmiendas publicadas el 21-VI-1995.

Informe de la Ponencia: 22-IX-1995.

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

Tramitación por el procedimiento ordinario.

Ponentes: señores Alberdi Alonso (S), Albistur Marín (MX), Alemany i Roca (C-CiU), Barrios Curbelo (P), Gil Lázaro (P), Mardones Sevilla (CC), Olabarría Muñoz (V-PNV).

Informe de la Ponencia: 6-IX-1995. BOCG Congreso de los Diputados, Serie B, núm. 146-1, de 27-IX-1995.

Dictamen de la Comisión: 20-IX-1995. «Diario de Sesiones» (Comisiones), núm. 556.

Aprobación por el Pleno: 28-IX-1995. «Diario de Sesiones» (Pleno), núm. 172.

SENADO

Remitido a la Comisión de Justicia, con fecha 4-X-1995.

Tramitación por el procedimiento ordinario.

Texto remitido por el Congreso de los Diputados: BOCG Senado, Serie IIIB, núm. 28 (a), de 4-X-1995.

Enmiendas publicadas el 20-X-1995.

Informe de la Ponencia: 8-XI-1995.

Dictamen de la Comisión y votos particulares: 8-XI-1995. «Diario de Sesiones» (Comisiones), núm. 237.

Aprobación por el Pleno: 15-XI-1995. «Diario de Sesiones» (Pleno), núm. 96.

CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

Enmiendas del Senado publicadas el 25-XI-1995.

Aprobación definitiva por el Pleno: 30-XI-1995. «Diario de Sesiones (Pleno)», núm 188.

JUAN CARLOS I,
REY DE ESPAÑA

A todos los que la presente vieren y entendieren, Sabed: Que las Cortes Generales han aprobado y Yo vengo en sancionar la siguiente Ley Orgánica:

Exposición de motivos

El artículo 38.2 de la Ley Orgánica General Penitenciaria prevé que las internas puedan conservar consigo a sus hijos hasta alcanzada la edad de escolarización obligatoria.

En los últimos años se ha incrementado el número de mujeres reclusas, pasando entre 1980-1994 de 487 a 3.997, lo que representa un incremento del 800 por 100. La mayoría de estas mujeres tienen entre veintiuno y treinta y cinco años de edad, siendo la media de treinta y dos años, lo cual aumenta la posibilidad de que haya niños en prisión. En la actualidad permanecen con sus madres reclusas 221 niños, de ellos el 83 por 100 menores de tres años y sólo el 17 por 100 de más edad.

El legislador hizo en su momento un esfuerzo importante para facilitar la vida de los niños en las prisiones. Sin embargo, esta posibilidad de permanencia del niño en el interior del centro hasta la edad de seis años puede llegar a comportar graves disfuncionalidades en su desarrollo emocional y psicológico, dado que se hace consciente de la privación de libertad que afecta a su madre y vincula la conformación de su personalidad inicial a tal hecho.

Cierto es que, lejos de cualquier confrontación, debe buscarse un sistema de equilibrio que permita la correlación de los derechos de la madre y los del hijo, pero no menos cierto resulta que ha de darse —en último caso— una prevalencia natural de los inherentes a la parte más débil, por cuanto que sobre ésta el ordenamiento jurídico debe ejercer una especial protección. Por otra parte, los cambios en la organización del sistema educativo permiten la escolarización de los niños a partir de los tres años y los servicios sociales de atención a la infancia abren la posibilidad de formas de vida más adecuadas para su desarrollo. Por todas estas razones los países de nuestro entorno han reducido ya el tiempo de permanencia de los niños con sus madres presas.

Estas consideraciones, junto con el ya experimentado incremento de la población penitenciaria femenina y la previsible evolución de la misma en los próximos años, aconsejan impulsar una reforma del citado precepto tendente a reducir el tiempo máximo de permanencia del niño en el establecimiento penitenciario, demanda ésta que viene siendo requerida de modo coincidente desde ámbitos amplios y diversos.

Igualmente, parece conveniente incluir una expresa orientación para que la Administración penitenciaria promueva los convenios necesarios con entidades públicas y privadas a fin de dotar de un mejor soporte institucional y social a las internas con hijos y de facilitar el mejor desenvolvimiento de la relación materno-filial dentro de las especiales circunstancias

que se derivan del cumplimiento de la pena privativa de libertad.

Por último, los cambios en la protección por maternidad hacen necesario que las internas embarazadas puedan disfrutar del mismo periodo de descanso que el resto de las mujeres. De ahí que se proponga la ampliación del tiempo en que se las exime del trabajo a lo previsto en la legislación laboral.

Artículo primero

La letra e) del apartado uno del artículo 29 de la Ley Orgánica 1/1979, de 26 de septiembre, General Penitenciaria, quedará redactada como sigue:

«e) Las mujeres embarazadas durante dieciséis semanas ininterrumpidas ampliables por parto múltiple hasta dieciocho semanas. El periodo de excepción se distribuirá a opción de la interesada siempre que seis semanas sean inmediatamente posteriores al parto.»

Artículo segundo

El apartado dos del artículo 38 de la Ley Orgánica 1/1979, de 26 de septiembre, General Penitenciaria, quedará redactado como sigue:

«Dos. Las internas podrán tener en su compañía a los hijos que no hayan alcanzado los tres años de edad, siempre que acrediten debidamente su filiación. En aquellos centros donde se encuentren ingresadas internas con hijos existirá un local habilitado para guardería infantil.

La Administración penitenciaria celebrará los convenios precisos con entidades públicas y privadas con el fin de potenciar al máximo el desarrollo de la relación materno-filial y de la formación de la personalidad del niño dentro de la especial circunstancia determinada por el cumplimiento por la madre de la pena privativa de libertad.»

Se añade un apartado tres al artículo 38 de la Ley Orgánica 1/1979, de 26 de septiembre, General Penitenciaria, con la siguiente redacción:

«Tres. Reglamentariamente se establecerá un régimen específico de visitas para los menores que nos superen los diez años y no convivan con la madre en el centro penitenciario. Estas visitas se realizarán sin restricciones de ningún tipo en cuanto a frecuencia e intimidad y su duración y horario se ajustará a la organización regimental de los establecimientos.»

El anterior apartado tres de este artículo pasa a ser apartado cuatro.

Por tanto,

Mando a todos los españoles, particulares y autoridades, que guarden y hagan guardar esta Ley Orgánica.

Madrid, 18 de diciembre de 1995.

JUAN CARLOS R.

El Presidente del Gobierno,
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ