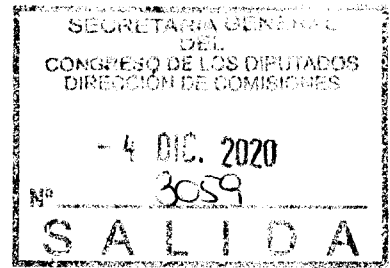




Congreso de los Diputados



EXCMA. SRA.:

De acuerdo con lo establecido en el artículo 112.1 del Reglamento del Congreso de los Diputados y en la Resolución de la Presidencia de la Cámara, de fecha 12 de enero de 1983 ("BOCG. Congreso de los Diputados", serie H, núm.10-I), traslado a V.E. las siguientes enmiendas que han sido calificadas como de totalidad por la Mesa de esta Comisión en reunión celebrada el día 3 de diciembre de 2020, presentadas en relación con la Proposición de Ley Orgánica de derogación del artículo 315 apartado 3 del Código Penal (núm. expte. 122/83) cuya fotocopia se acompaña:

Nº de enmienda	Grupo Parlamentario	Clase
1	Grupo Parlamentario Popular	Totalidad (texto alternativo)
2	Grupo Parlamentario VOX	Totalidad (texto alternativo)

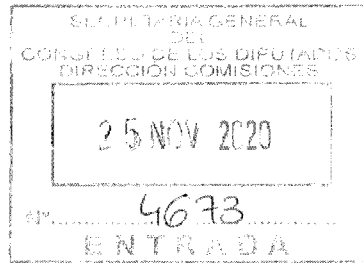
Palacio del Congreso de los Diputados, a 3 de diciembre de 2020.

LA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN DE JUSTICIA

Isaura Leal Fernández

EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS.

C.DIP 75700 04/12/2020 11:08



A LA MESA DE LA COMISIÓN DE JUSTICIA

El Grupo Parlamentario Popular en el Congreso, al amparo de lo establecido en los artículos 110 y siguientes del vigente Reglamento del Congreso de los Diputados, presenta la siguiente **enmienda a la totalidad, con texto alternativo que se acompaña, a la Proposición de Ley Orgánica** de derogación del artículo 315 apartado 3 del Código Penal. (122/83)

Madrid, 25 de noviembre de 2020

Fdo.: Concepción GAMARRA RUIZ-CLAVIJO

PORTAVOZ

(1)

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En 1995 fue aprobado el vigente Código Penal, que derogaba el de 1973. El nuevo Código fue denominado, ya en la época de su promulgación, como el “Código Penal de la Democracia”. Dicho texto legislativo fue impulsado por un Gobierno socialista.

Desde su redacción original artículo 315 del Código Penal se recogieron distintos tipos delictivos relacionados con la libertad sindical bajo la rúbrica “De los delitos contra los derechos de los trabajadores”.

Al partido socialista la redacción original siempre le pareció adecuada; hasta tal punto fue así que durante las dos legislaturas de don José Luis Rodríguez Zapatero como Presidente del Gobierno, este artículo se mantuvo intacto. Nadie -ni siquiera el Partido Socialista- durante esos largos años tuvo inquietud por derogar dicho artículo.

Ante la rigurosidad de las penas previstas en dicho precepto, tuvo que ser un Gobierno del Partido Popular el que impulsara una modificación del tipo delictivo y de sus penas, rebajando la duración de las mismas.

El artículo 315 protege un derecho fundamental: el derecho que tenemos todos a poder trabajar de forma pacífica, sin que en el ejercicio del mismo se vea coartado ningún otro derecho fundamental.

Por consiguiente la derogación que se pretende con esta propuesta supone de facto dejar sin protección el derecho de los ciudadanos a acudir en libertad a su puesto de trabajo y ejercer el mismo de forma pacífica y sin ser violentado por nadie.

El derecho al trabajo ha de protegerse en su integridad, de forma que el trabajador pueda realizar el ejercicio del mismo sin ser perturbado en ello, conservando plenamente el derecho a trabajar sin ser intimidado en ningún momento de su jornada laboral, y obviamente, ejerciendo ese derecho de tal manera que ningún agravio pueda tener cabida y mucho menos pueda quedar sin reproche penal en caso de que este bien jurídico fuese lesionado.

El precepto que se pretende suprimir protege a los trabajadores que se ven amenazados por cualquier persona que intente traspasar su derecho constitucional al trabajo, aunque se haga enarbolando otro derecho cual es el derecho a la huelga, plenamente legítimo y constitucional, igualmente objeto de protección por parte del ordenamiento jurídico; pero al mismo tiempo susceptible de ser utilizado en ocasiones de manera distinta a su propia naturaleza.

De esta manera la preocupación que habita en este Grupo Parlamentario no es menor, ya que la pregunta que viene directamente tras la eventual supresión del artículo 315.3 es cómo se va a proteger el derecho de los trabajadores que pretendan ir a su trabajo de forma normal y pacífica, pero se vean obligados a no hacerlo, porque alguien ha decidido impedirselo.

El artículo 315.3 del Código Penal es una norma especial que despliega su reproche penal en un ámbito de coacciones específicas concretas, el de las huelgas, mientras que el artículo 172 castiga las coacciones genéricas. Por consiguiente, si el 315.3 desaparece, parte de su espacio en el ejercicio del derecho penal y en la aplicación del mismo puede ser ocupado por el referido artículo 172. De esta manera se corre el riesgo de que la modificación pretendida traiga el efecto

inmediato del endurecimiento de la pena a aplicar a quienes cometan el tipo delictivo.

Por otro lado, desde el siglo XIX las grandes normas que forman parte de nuestro ordenamiento jurídico –y todas las que llevan el nombre de código lo son- han sido siempre informadas por la Comisión General de Codificación, cuando no redactadas directamente por los doctos juristas que han formado parte de ella a lo largo del tiempo. Desde 1978, además, el procedimiento nomogenético requiere de otros informes que dan solidez a la pretensión del Gobierno cuando ejerce la facultad de presentar un proyecto de ley, como por ejemplo el informe del Consejo General del Poder Judicial o el dictamen del Consejo de Estado. Sorprendentemente todo esto se esquivo en este caso, pues no es un proyecto de ley sino una proposición del Grupo Parlamentario que soporta al Gobierno. Esta enmienda a la totalidad del Grupo Parlamentario Popular es también una enmienda a la totalidad a esta forma de legislar “a toda prisa”, con más interés en llegar a una meta partidista que a otra cosa.

El Grupo Popular entiende que se ha de legislar con los máximos elementos de información que puedan aportar luz para que la norma resultante pueda desplegar la máxima eficacia que se pretende al concebirla. Empero, somos conscientes de que no es pacífica la discusión doctrinal acerca de las consecuencias de la desregulación del 315.3. Mas está claro que una lectura sosegada, sin prisas y con los informes adecuados habría fortalecido el consenso legislativo y seguramente la calidad normativa.

La complejidad de la aplicación de los tipos delictivos y la abundante jurisprudencia que genera cada cambio en el Código Penal, requiere, sobre todo cuando se pretende suprimir en su totalidad uno de sus tipos, evaluar las consecuencias que

tendrá en la interpretación del derecho. Todo esto sin lugar a dudas hubiera sido valorado por parte del Consejo General del Poder Judicial y del Consejo de Estado si estos órganos hubieran tenido la ocasión de pronunciarse ante esta iniciativa.

Este Grupo considera que se debe mantener el precepto tal y como está redactado en el vigente Código Penal desde su última y única modificación operada en el año 2015.

Por todo ello, se presenta el siguiente texto alternativo:

Proposición de Ley Orgánica

Artículo único.

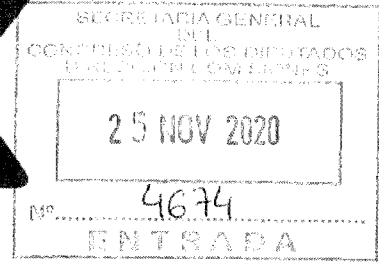
El apartado 3 del artículo 315 de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre del Código Penal queda redactado como sigue:

“Quienes actuando en grupo o individualmente, pero de acuerdo con otros, coaccionen a otras personas a iniciar o continuar una huelga, serán castigados con la pena de prisión de un año y nueve meses hasta tres años o con la pena de multa de dieciocho meses a veinticuatro meses.”

Disposición final. Entrada en vigor.

La presente Ley Orgánica entrará en vigor el mismo día al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

VOX



GRUPO PARLAMENTARIO

ENMIENDA A LA TOTALIDAD, CON TEXTO ALTERNATIVO

A LA COMISIÓN DE JUSTICIA

EL GRUPO PARLAMENTARIO VOX EN EL CONGRESO, al amparo de lo dispuesto en el art. 110 y siguientes del Reglamento de la Cámara, presenta la siguiente **ENMIENDA A LA TOTALIDAD, CON TEXTO ALTERNATIVO** que se acompaña, **Proposición de Ley Orgánica de derogación del artículo 315 apartado 3 del Código Penal ("BOCG. Congreso de los Diputados", serie B, Núm. 112-1, de 18 de septiembre de 2020. Número de Expediente 122/000083).**

Palacio del Congreso de los Diputados, a 25 de noviembre de 2020

Dña. Macarena Olona Choclán.

Portavoz Adjunta G.P. VOX.

(2)



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

PROPOSICIÓN DE LEY ORGÁNICA DE MODIFICACIÓN DEL ARTÍCULO 315 APARTADO 3 DEL CÓDIGO PENAL

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

El objeto de esta Proposición de Ley Orgánica es la modificación del apartado 3 del artículo 315 del Código Penal, aprobado por Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, que tipifica la coacción a iniciar o a continuar una huelga.

Es de destacar que el referido apartado se modificó por Ley Orgánica 1/2015, de 30 de marzo, por la que se modifica la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal (BOE nº77, 31 de marzo de 2015).

II

Los motivos por los cuales se presenta esta Proposición de Ley Orgánica de modificación del artículo 315.3 del Código Penal son variados y se exponen a continuación.

En primer lugar, un motivo histórico. La previsión de esta conducta en el Código Penal existe desde la ya remota Ley 23/1976, de 19 de julio, sobre modificación de determinados artículos del Código Penal relativos a los derechos de reunión, asociación, expresión de las ideas y libertad de trabajo, la cual modificó el artículo 496 del Código Penal.

De acuerdo con la exposición de motivos de la citada Ley 23/1976, la introducción de este subtipo se fundamentaba en "La presencia y la creciente



actividad agresiva de grupos organizados que se autodenominan «piquetes de extensión de huelga», y que maltratan o intimidan a los trabajadores”.

Desde entonces, esta actividad no solo se ha mantenido, sino que se ha intensificado hasta el punto de que, ante jornadas de huelga, grupúsculos minoritarios, perfectamente organizados, impiden el derecho al trabajo a miles de personas mediante la coacción, la intimidación o la violencia.

En definitiva, el tipo penal que pretende suprimirse no ha perdido un ápice de su vigencia, motivo por el cual debe continuar en vigor.

III

El reproche penal a las coacciones para iniciar o continuar una huelga es absolutamente ineludible con el fin de preservar la libertad de los trabajadores y su derecho a escoger libremente el ejercicio del derecho a la huelga o el de trabajar. Estos, y no otros, son los bienes jurídicos protegidos y la razón de ser de la tipificación de estas conductas. Y es que la previsión de las mismas en el Código Penal no debe confundirse, en ningún caso, con una limitación abusiva del ejercicio del derecho de huelga o a la libertad sindical, sino con la protección del derecho al trabajo de los trabajadores (art. 35 CE) y, en definitiva, con la libertad (art. 17 CE) y la dignidad de la persona (art. 10.1 CE).

La limitación del derecho a la huelga no solo se produce por la colisión con otros derechos; en este sentido, el art. 28.2 de la Constitución reconoce el derecho a la huelga de los trabajadores “para la defensa de sus intereses”. Y añade que la ley que regule el ejercicio de este derecho “establecerá las garantías precisas para asegurar el mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad”. Por lo tanto, el derecho a la huelga debe dirigirse a la defensa de los intereses de los trabajadores, pero del mismo modo, esta finalidad también constituye su límite.



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

Por ello, el apartado 2 prevé que la ley que regule el derecho de huelga garantice “el mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad”. Y, también por el mismo motivo, el Real Decreto-ley 17/1977, de 14 de marzo, sobre Relaciones de Trabajo, califica ilegal la huelga “Cuando se inicie o se sostenga por motivos políticos o con cualquier otra finalidad ajena al interés profesional de los trabajadores afectados” (art. 11.a)).

Por ello, no es admisible en un Estado de Derecho el abuso indiscriminado del derecho de huelga, instrumentalizando el ejercicio de este derecho fundamental para fines perversos, tales como la alteración del orden público o impidiendo a las personas ejercer libremente el derecho al trabajo.

Por ello, la modificación que se pretende tiene por objeto proteger la libertad y el derecho al trabajo de los trabajadores en este tipo de situaciones, que son, en definitiva, los bienes jurídicos protegidos por el tipo penal. Por este, y no por otro motivo, se incrementan las penas a imponer a quienes sean castigados como autores de los hechos descritos en el tipo, cumpliendo, de este modo, con una de las finalidades del Derecho Penal, que es la de la disuasión.

IV

Finalmente, la modificación de este tipo penal no debe confundirse, en ningún caso, con el tipo previsto en el art. 172 del Código Penal, relativo a las coacciones.

De acuerdo con el Tribunal Supremo (Sentencia núm. 362/1999 de 11 marzo Tribunal Supremo (RJ 1999\1304)),

“Corresponde al delito de coacciones la protección de los ataques a la libertad general de actuación personal que no estén expresamente previstos en otros tipos del Código, afirmando el carácter residual de esta figura delictiva. Y no ofrece cuestión, dados los

C.DIP 75700 04/12/2020 11:08



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

términos en los que está redactado el tipo previsto en el número 3º del artículo 315, su naturaleza de coacción específica, que está más gravemente penada que el delito de coacciones previsto en el artículo 172.”

Siendo así, este criterio jurisprudencial no solo justificaría el mantenimiento del tipo penal previsto en el art. 315.3 CP, sino que también ampararía el incremento de las penas asociadas al mismo. A mayor abundamiento, hay que tener en cuenta que, en los últimos años, las conductas descritas en el tipo no solo siguen produciéndose, sino que se han recrudecido, lo cual pone de manifiesto la necesidad de actuar contra aquellas personas que, de forma concertada, ejercen abusivamente el derecho a la huelga.

V

En definitiva, por todo lo hasta aquí expuesto, la modificación del art. 315.3 del Código Penal no solo es necesaria, es un mecanismo para proteger el derecho al trabajo, el orden público y, en definitiva, la libertad de los trabajadores y sus familias. Es por ello que el Grupo Parlamentario VOX presenta Proposición de Ley Orgánica que tiene por objeto la modificación del artículo 315.3 del Código Penal actual.

Artículo único. Modificación del apartado 3 del artículo 315 de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre del Código Penal.

El apartado 3 del artículo 315 de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre del Código Penal, queda redactado de la siguiente manera:



CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

XIV LEGISLATURA

VOX

GRUPO PARLAMENTARIO

«3. Quienes actuando en grupo o individualmente, pero de acuerdo con otros, coaccionen a otras personas a iniciar o continuar una huelga, serán castigados con la pena de prisión de dos años y seis meses a cuatro años y seis meses y multa de 12 a 18 meses.»

Disposición final octava. Entrada en vigor.

«La presente Ley Orgánica entrará en vigor el mismo día al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

C.DIP 75700 04/12/2020 11:08