

**VIAJE DEL SECRETARIO PRIMERO DE LA MESA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS A ROMA PARA ACUDIR A LA REUNIÓN DE PRESIDENTES DE COMISIONES RESPONSABLES DE ASUNTOS RELACIONADOS CON EL ÁREA SCHENGEN, EUROPOL E INMIGRACIÓN, DE LOS PARLAMENTOS NACIONALES DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UE Y DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE SCHENGEN.**

El 11 de diciembre de 2015 se celebró en Roma la reunión de Presidentes de Comisiones responsables de asuntos relacionados con el área Schengen, Europol e Inmigración, de los Parlamentos nacionales de los Estados miembros de la UE y de los Estados miembros de Schengen, organizada por la Cámara de Diputados de Italia. A la reunión acudió en representación del Congreso de los Diputados, el Excmo. Sr. D. Ignacio Gil Lázaro. Asistió, asimismo, el Ilmo. Sr. D. Luis Manuel Miranda López, Letrado de las Cortes Generales.

La reunión comenzó a las 9:00 en la Sala de la Comisión Schengen del Palazzo San Macuto. Al finalizar la misma, se ofreció un almuerzo en el mismo Palazzo San Macuto.

La reunión tenía que objetivo exponer los distintos puntos de vista de los diferentes Estados pertenecientes a la Unión Europea y al espacio Schengen con el fin de aproximar posiciones ante los retos futuros. La mesa redonda se celebró a puerta cerrada por lo que no se puede dar más cuenta de las conclusiones que se adoptaron y de la intervención del representante español.

Intervención del Excmo. Sr. D. Ignacio Gil Lázaro:

**Reunión para el intercambio de puntos de vista sobre propuestas e iniciativas parlamentarias en cuestiones relacionadas con el Espacio Schengen, migración y asilo.**

*Señorías, quiero iniciar mi intervención agradeciendo a la Cámara de Diputados italiana, y en particular a la Comisión para el control de la trasposición del Acuerdo de Schengen y la vigilancia de la actividad de Europol y actuaciones en materia de migración y a su Presidenta, la oportunidad que nos brindan de compartir nuestras experiencias en una materia tan importante como es el futuro del Espacio Schengen, la migración y el asilo. Estando en Italia, tomaré la palabra en italiano y espero que perdonen los fallos de pronunciación que pueda cometer.*

*España ha respaldado la propuesta de la Comisión Europea de establecer un sistema cuotas para la reubicación de los solicitantes de asilo que lleguen al territorio de la Unión. Nuestro país será el tercer máximo receptor de entre todos los Estados miembros, y considero especialmente importante que una reunión como ésta sirva para*

*enfaticar la importancia de la solidaridad entre todos los países de Europa para solventar la que sin duda es una de las más graves crisis que el proyecto comunitario ha atravesado en los últimos años.*

*Esta crisis obliga a la UE a replantearse su sistema de asilo y de gestión de la inmigración irregular y a hacerlo de forma rápida para frenar un flujo que no se detiene y cuyas consecuencias inmediatas enfrentan a los Estados miembros entre sí y amenazan uno de los principales logros de la UE, el espacio sin fronteras de Schengen.*

*Para lograrlo son necesarias modificaciones en las normas y prácticas sobre asilo, que permitan restablecer la confianza entre los Estados y gestionar este fenómeno de forma común. En primer lugar, hay que lograr una lista común de "países seguros", algo que a Comisión ya está intentando. En segundo lugar, hay que unificar los criterios con que se concede el asilo, algo que puede lograrse a través de una mayor precisión en las normas comunitarias respecto a quién tiene derecho a recibir asilo en la UE.*

*Respecto al largo plazo, la UE debe efectuar un seguimiento sobre la integración de los refugiados, especialmente en el mercado de trabajo, a través de las Encuestas de Población Activa, y la Comisión debe liderar el debate que está ya resurgiendo de forma descoordinada en los Estados –como Suecia y Austria– respecto a si el refugio debe o no –y en qué condiciones– convertirse en una vía de entrada a la migración permanente*

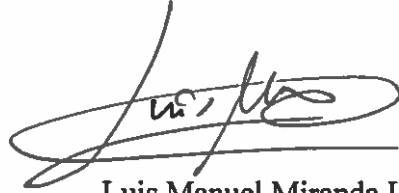
*Por último, el asilo y la inmigración deben pasar a incorporarse como elemento central en la política exterior europea no sólo en sus relaciones con los países de paso y de origen –algo que poco a poco está ya sucediendo– sino también en relación con otras áreas geográficas. La UE debe presionar para que el reparto de refugiados entre los países desarrollados sea más equitativo, y particularmente que incluya de manera más decidida a Estados Unidos y las monarquías del Golfo Pérsico.*

*Quiero, en este sentido, compartir una experiencia que está desarrollando el Gobierno español y que está teniendo un gran éxito en la gestión de los flujos migratorios procedentes de África. España tiene en vigor acuerdos suscritos con Guinea y Senegal en virtud de los cuales nuestro país realiza una intensa labor de cooperación al desarrollo en esas naciones a cambio de que los efectivos de la Guardia Civil puedan patrullar sus costas y evitar que embarcaciones que porten a inmigrantes en situación irregular puedan zarpar hacia España. De esa forma se mejoran las condiciones en los países de origen, reduciéndose la necesidad de emigrar, y se evita que cientos de personas sigan pereciendo en nuestras costas.*

*Por último, no quisiera concluir mi intervención sin realizar una defensa cerrada del Espacio Schengen como una de las más importantes conquistas del proyecto europeo. Señorías, en momentos de crisis es vital que seamos capaces de contemplar nuestras políticas con una perspectiva de largo plazo, y nos abstengamos de poner en peligro una figura, el acuerdo Schengen, que diariamente facilita la vida a millones de europeos. Europa es lo que es gracias a la libre circulación de personas, y*

*limitar este componente del acervo comunitario puede, en el largo plazo, poner en peligro la existencia misma de la Unión. Sólo a través de un incremento de la solidaridad entre los Estados miembros lograremos salir de la tremenda crisis que sufrimos, y les animo a todos a trabajar en esa dirección. Gracias.*

Palacio del Congreso de los Diputados, 8 de febrero de 2016.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Luis M. López', written over a horizontal line.

Luis Manuel Miranda López

Letrados de las Cortes Generales



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMITATO PARLAMENTARE DI CONTROLLO  
SULL'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI SCHENGEN,  
DI VIGILANZA SULL'ATTIVITÀ DI EUROPOL,  
DI CONTROLLO E VIGILANZA IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE

## DRAFT FINAL DECLARATION

The representatives of the Parliamentary Committees responsible for Schengen and immigration affairs of Austria, Germany, Great Britain, Greece, Hungary, Italy, Lithuania, Norway, Poland, Portugal, Romania, Slovenia, Spain and Sweden, participating in an informal meeting on 11 December 2015 organised in Rome by the Italian Parliamentary Committee for the Oversight of the Enforcement of the Schengen Agreement, of Europol activities and the Control and Oversight of Immigration Affairs,

Whereas:

- 1) the holding of the meeting was a first positive result in itself, and provided the first occasion for further inter-parliamentary cooperation on the question of immigration and the control of the Schengen Area;
- 2) in their contributions, the MPs taking part in the meeting underscored the need for greater European-level coordination on the management of migratory pressures, the prevention of the risk of new terrorist attacks and the strengthening of external borders by some EU and Schengen area member states;
- 3) the cowardly and deplorable terrorist attacks in Europe, most recently in Paris, along with those carried out in other parts of the world, constitute a challenge for Europe which can only be conquered with unity and determination;
- 4) while in agreement with the decisions of the Council of Home Affairs Ministers of the EU on 4 December last, which approved a compromise text with the European Parliament regarding a proposal for a directive on the use of passenger name records (PNR) by the security services for investigative work and the prevention of terrorist offences, as well as the legal basis for the strengthening of Europol, the Meeting underlined the inappropriateness of taking such decisions only at governmental level without prior parliamentary consideration and debate in the legislatures of the various States. The Meeting emphasised in this connection that the Schengen Agreement of 14 June 1985 for the gradual abolition of controls at the common borders, and the Convention of 19 June 1990 were transposed by national Parliaments and that therefore any subsequent amendment



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMITATO PARLAMENTARE DI CONTROLLO  
SULL'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI SCHENGEN,  
DI VIGILANZA SULL'ATTIVITÀ DI EUROPOL,  
DI CONTROLLO E VIGILANZA IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE

or proposal to strengthen the Agreement or calling it into question should be decided by Parliaments, which embody the will of the people;  
in light of the foregoing

declare that:

- a) it is necessary to strengthen the Schengen Area, by enhancing controls at the external borders;
- b) a review of the Dublin Regulation is also called for, so that the free movement of people, goods and services within the Schengen Area is compatible with the new security requirements in Europe;
- c) joint efforts are also necessary to urge the governments of individual countries to recognise the need to engage Parliaments in any amendments or updating of the Schengen Agreement;
- d) in this perspective, it is deemed appropriate to organise in the future regular informal meetings between representatives of the Committees responsible for Schengen and immigration affairs of the national parliaments of the EU and the Schengen area member states, so that a more effective parliamentary dialogue on these topics can be promoted.



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMITATO PARLAMENTARE DI CONTROLLO  
SULL'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI SCHENGEN,  
DI VIGILANZA SULL'ATTIVITÀ DI EUROPOL,  
DI CONTROLLO E VIGILANZA IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE

## PROPOSTA DI DICHIARAZIONE FINALE

I rappresentanti delle Commissioni competenti in materia di Schengen e immigrazione dei Parlamenti nazionali di Austria, Germania, Gran Bretagna, Grecia, Italia, Lituania, Norvegia, Polonia, Portogallo, Romania, Slovenia, Spagna, Svezia e Ungheria, intervenuti alla riunione informale dell'11 dicembre 2015 organizzata a Roma dal Comitato parlamentare di controllo e vigilanza su Schengen, Europol e immigrazione del Parlamento italiano,

premessi che:

- 1) lo svolgimento della riunione ha rappresentato un primo positivo risultato e una prima occasione di avanzamento della cooperazione interparlamentare in materia di immigrazione e controllo sull'Area Schengen;
- 2) gli interventi svolti dai parlamentari partecipanti hanno evidenziato la necessità di un maggior coordinamento a livello europeo in materia di gestione della pressione migratoria, prevenzione del pericolo di nuovi attentati terroristici e potenziamento delle frontiere esterne da parte di alcuni Stati membri Ue e Schengen;
- 3) risultano vili e deprecabili i recenti attentati che hanno colpito l'Europa e da ultimo Parigi, e altre parti del mondo, che rappresentano una sfida per l'Europa che si potrà vincere solo se sarà affrontata con unità e determinazione;
- 4) pur condividendo quanto deciso lo scorso 4 dicembre dal Consiglio dei Ministri degli interni dell'Ue che ha approvato il testo di compromesso con il Parlamento europeo sulla proposta di direttiva sull'uso da parte dei servizi di sicurezza dei *passenger name records* (PNR) per finalità investigative e di prevenzione di reati di terrorismo, nonché la base legale per il rafforzamento di Europol, nel corso della riunione è stata evidenziata l'inopportunità che simili decisioni vengano prese solo a livello governativo e non abbiano un preliminare esame e dibattito parlamentare nelle Assemblee legislative dei singoli Stati.

Ciò nel rispetto del fatto che l'Accordo di Schengen del 14 giugno 1985 per l'eliminazione graduale dei controlli tra le frontiere comuni, nonché la Convenzione del 19 giugno 1990, sono stati



*Camera dei Deputati - Senato della Repubblica*

COMITATO PARLAMENTARE DI CONTROLLO  
SULL'ATTUAZIONE DELL'ACCORDO DI SCHENGEN,  
DI VIGILANZA SULL'ATTIVITÀ DI EUROPOL,  
DI CONTROLLO E VIGILANZA IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE

recepiti dai singoli Parlamenti nazionali e pertanto ogni loro modifica, potenziamento e/o messa in discussione dovrebbe essere decisa dai parlamenti che rappresentano la volontà popolare.

Tutto ciò premesso,

dichiarano che

- a) è necessario potenziare l'Area Schengen, potenziando i controlli alle frontiere esterne;
- b) è altresì necessaria una revisione del regolamento di Dublino per rendere compatibile la libera circolazione di persone, beni e servizi nell'Area Schengen con le nuove esigenze di sicurezza in Europa;
- c) appare necessario uno sforzo comune per far riconoscere ai Governi dei rispettivi Paesi la necessità del coinvolgimento parlamentare in relazione ad ogni modifica e/o aggiornamento degli accordi di Schengen;
- d) in questa ottica, si ritiene utile in futuro proseguire con incontri informali periodici tra rappresentanti delle Commissioni competenti in materia Schengen e immigrazione, dei Parlamenti nazionali degli Stati membri dell'UE e di quelli aderenti all'Area Schengen, in modo da favorire un maggior dialogo su queste tematiche a livello parlamentare.