



CORTES GENERALES

VIAJE DE LA VICEPRESIDENTA PRIMERA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA A PARÍS PARA ACUDIR A LA REUNIÓN INTERPARLAMENTARIA SOBRE LA LUCHA ANTITERRORISTA ORGANIZADA POR EL SENADO DE LA REPÚBLICA FRANCESA.

El 30 de marzo de 2015 se celebró en París la Reunión Interparlamentaria sobre la lucha antiterrorista organizada por el Senado de la República Francesa. A la reunión acudió, en representación de la Comisión Mixta para la Unión Europea, la Excm. Sra. Dña. Cayetana Álvarez de Toledo Peralta Ramos, Vicepresidenta Primera de la Comisión. Asistió asimismo el Ilmo. Sr. D. Fernando Galindo Elola-Olaso, Letrado de la Comisión Mixta para la Unión Europea. El programa de la reunión se adjunta como Anexo I y la lista de participantes como Anexo II. La reunión tuvo lugar, a partir de las 10:00 h., en la sede del Senado de la República Francesa.

Abrió la sesión el **Sr. Gérard Larcher**, Presidente del Senado de la República Francesa, quien tras agradecer a los asistentes su presencia tuvo unas palabras de recuerdo hacia las víctimas del siniestro aéreo que tuvo lugar en los Alpes. El Sr. Larcher señaló que la celebración de la reunión se debe a la creciente preocupación por la proliferación de atentados terroristas de corte yihadista. Es, a su entender, especialmente preocupante que muchas de las acciones hayan sido protagonizadas por personas jóvenes criadas en Europa, lo que a su juicio es una muestra de que existen graves problemas en nuestro modelo de integración social.

El Sr. Larcher propuso que todos los Estados representados en la reunión se comprometan de manera más decidida en aquellos escenarios en los que hoy se libra la batalla contra el islamismo radical, tales como Malí, Túnez, Siria o Nigeria. Alegó asimismo que es preciso que occidente incremente los recursos destinados a defensa, ya que parte del peso de la lucha antiterrorista deberá ser llevado a cabo por las fuerzas armadas allí donde el integrismo crece de manera más cruenta. Por último, recordó a los presentes que la guerra contra el terrorismo no puede dejar de ser un combate por nuestros valores, por lo que es preciso redoblar esfuerzos en intensificar nuestra democracia y nuestro régimen de libertades.

A continuación, el **Sr. Bizet**, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Senado de la República Francesa, que presidió el resto de la reunión, enfatizó la dimensión europea que debe darse a nuestra respuesta frente al fenómeno terrorista y señaló que, pese a que las competencias en materia de seguridad siguen siendo



CORTES GENERALES

nacionales, es posible y necesario que nuestras fuerzas de seguridad cooperen de manera más estrecha para prevenir atentados terroristas.

Seguidamente tomó la palabra la **Sra. Cigane**, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos de la Saeima de la República de Letonia. Ésta señaló que la Presidencia letona del Consejo tiene la lucha antiterrorista como uno de los asuntos prioritarios, y anunció que previsiblemente en la reunión del Consejo Europeo que tendrá lugar en junio se alcanzarán resultados tangibles que incrementen la seguridad de todos los ciudadanos de la Unión. La Sra. Cigane defendió que es preciso avanzar en algunos sectores concretos, tales como el intercambio de información de los pasajeros de los vuelos intraeuropeos o la mejora de las capacidades de FRONTEX para ayudar a los Estados miembros a gestionar adecuadamente los flujos migratorios allí donde los servicios nacionales se encuentren desbordados. La Sra. Cigane alertó del uso que se da a Internet, y más concretamente a las redes sociales, como instrumentos para difundir la propaganda extremista, y señaló que las autoridades deben monitorizar de manera más intensa las comunicaciones para evitar la proliferación del integrismo en los hogares europeos.

Posteriormente intervino el **Sr. Friedrich**, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Bundesrat de la República Federal de Alemania. Éste subrayó que los atentados terroristas deben ser interpretados como ataques contra nuestros principios, por lo que es vital que nunca dejemos de lado la defensa de nuestras libertades para combatir al yihadismo, pues son nuestros valores lo que debemos preservar a toda costa. El Sr. Friedrich señaló que si renunciamos a nuestras libertades en pos de una supuesta seguridad, estaremos dando al terrorismo una gran victoria.

A continuación hizo uso de la palabra la **Sra. Bramsen**, representante de la Comisión de Asuntos Europeos del Folketing del Reino de Dinamarca. La Diputada enfatizó que en la lucha contra el terrorismo las autoridades públicas deben siempre perseguir mejorar la calidad de nuestra democracia. Defendió el uso de la educación como herramienta para prevenir la proliferación de células yihadistas, y propuso la adopción de medidas concretas tales como la mejora en el intercambio de información entre las fuerzas policiales a través del reforzamiento de Europol. Por último expuso que en el Reino de Dinamarca se va a aprobar una ley que permitirá la retirada del pasaporte a aquellas personas en torno a las cuales existan indicios fundados de que pueden unirse a células terroristas en el extranjero, una medida que consideró podría aplicarse en otros Estados miembros.



CORTES GENERALES

A continuación tomó la palabra la **Sra. Álvarez de Toledo**. Ésta comenzó su intervención recalcando que los ataques terroristas tienen como objetivo los valores de la civilización, y por eso la lucha antiterrorista debe ser un campo con una plena cooperación, no por razones de solidaridad internacional sino porque es la misma civilización, y no sus Estados individualmente considerados, la que sufre los ataques. La Diputada alertó de que el terrorismo contemporáneo viene provisto de herramientas modernas de propaganda, por lo que se hace necesario actualizar los instrumentos de que disponemos para combatirlo. El mejor de ellos, a su juicio, es el reforzamiento de la democracia.

La Sra. Álvarez de Toledo recordó que España tiene una larga experiencia en la lucha contra el terrorismo, tanto de corte interno como yihadista. Además, recordó que en los últimos meses se han adoptado medidas muy relevantes, tales como la el endurecimiento de las penas por los delitos asociados al terrorismo pactada por las dos grandes formaciones políticas o la prohibición de que determinadas personas retornen al territorio nacional después de haber combatido con células terroristas en el extranjero.

La Sra. Álvarez de Toledo se refirió a algunas medidas que pueden ser adoptadas por los Estados miembros de manera conjunta, tales como la mejora en la cooperación en el seno de Europol y Eurojust, los programas de intercambio de información de pasajeros o el reforzamiento de FRONTEX. En este sentido, recordó que es preciso que se adopten medidas de emergencia para ayudar a aquellos Estados miembros que se encuentran en la Europa meridional cuyos servicios fronterizos están desbordados debido al constante incremento en los flujos migratorios.

Por último, la Sra. Álvarez de Toledo señaló que parte del problema del extremismo islamista tiene su razón última en un fenómeno transversal en nuestras sociedades como es la creciente radicalización, que en algunos casos viene promovida por ciertos poderes públicos. El uso de las políticas de identidad, contrarias al racionalismo, es, a su entender, un elemento que potencia esa radicalización de la sociedad, caldo de cultivo del fenómeno extremista. Es por eso que foros como éste tienen una enorme importancia en la lucha contra el terrorismo.

A continuación, tomó la palabra el **Sr. Boswell**, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Cámara de los Lores del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Éste coincidió en la amenaza que supone el uso de Internet como instrumento propagandístico al servicio de organizaciones integristas, pero señaló que ante todo es necesario que en la lucha antiterrorista se tenga como máxima prioridad la protección de las garantías y los valores constitucionales. El Sr. Boswell defendió la intensificación de



CORTES GENERALES

la cooperación entre las autoridades nacionales a través de instrumentos concretos tales como la orden de arresto europea. Finalmente, argumentó que en la lucha antiterrorista no pueden perderse de vista las raíces de la radicalidad, que a su juicio descansan en una mala integración de determinados segmentos de nuestras sociedades que sólo puede resolverse a través de medidas de carácter social, no policial.

Posteriormente intervinieron tres miembros de la Comisión de Asuntos Europeos del Senado de la República Francesa:

- El **Sr. Delebarre** señaló que, además del reforzamiento competencial de instituciones como Europol o Eurojust, es preciso dotar a las agencias de coordinación de nuestras fuerzas de seguridad de más medios materiales y personales, pues de lo contrario se corre el riesgo de que les resulte asumir las funciones que se les han encomendado. Por otra parte, alertó sobre el clima que se ha generado en la mayor parte de las prisiones europeas, que se ha convertido a su entender en un caldo de cultivo de la marginación social que en muchos casos conduce a la radicalización.
- La **Sra. Estrosi** subrayó la importancia de que los Estados miembros de la Unión no solo incrementen su cooperación entre ellos, sino que articulen vías para mejorar el intercambio de información con otros Estados, particularmente en el Magreb y Oriente Próximo, regiones clave en la lucha contra el yihadismo.
- El **Sr. Sutour** defendió que los Estados europeos y el Parlamento Europeo eliminen sus reticencias en la ratificación del acuerdo con Estados Unidos relativo al intercambio de información sobre pasajeros de líneas aéreas, ya que, en su opinión, se trata de un instrumento que puede tener un gran impacto en la prevención de ataques terroristas.
- La **Sra. Keller** se refirió a la actuación que deben mantener las autoridades en relación con la proliferación de propaganda extremista en Internet. Sostuvo que no es coherente defender las libertades en el extranjero si no se defienden también en nuestros países, por lo que recomendó que todas las medidas propias de la política antiterrorista se concilien con la privacidad de los usuarios de las redes de comunicaciones.

A continuación, los representantes de los Parlamentos presentes en la reunión aprobaron por unanimidad una declaración conjunta en relación con la lucha contra el terrorismo que se adjunta como Anexo III. Posteriormente, los parlamentarios participaron en una rueda de prensa conjunta en relación con los asuntos tratados. Finalmente, tras una visita a las instalaciones del Senado y un almuerzo ofrecido a los



CORTES GENERALES

asistentes por el Presidente de la Cámara, el Sr. Larcher, la delegación emprendió el viaje de regreso a España.

Palacio del Congreso de los Diputados, Madrid, 8 de abril de 2015

Fernando Galindo Elola-Olaso
Letrado de la Comisión Mixta para la Unión Europea



CORTES GENERALES

ANEXO I

PROGRAMA DE LA REUNIÓN



Réunion interparlementaire sur la lutte contre le terrorisme

Paris, lundi 30 mars 2015

Programme

- 10h00** Réunion, en présence de M. Gérard Larcher, président du Sénat, des présidents et représentants des commissions des affaires européennes : examen du projet de déclaration commune sur la lutte contre le terrorisme (*salle Clemenceau*)
- 11h00** Conférence de presse (*salle Clemenceau*)
- 11h45** Visite du Palais du Luxembourg
- 12h20** Déjeuner offert par M. Gérard Larcher, président du Sénat (*Petit Luxembourg*)



CORTES GENERALES

ANEXO II

LISTA DE PARTICIPANTES



Réunion interparlementaire sur la lutte contre le terrorisme

Paris, lundi 30 mars 2015

Liste des participants / List of participants

- **ALLEMAGNE / GERMANY**

Bundesrat / Conseil fédéral / Federal Council

M. Peter FRIEDRICH, président de la commission des affaires européennes

M. Werner SCHEMPP, directeur de la direction des affaires européennes et internationales au sein de la chancellerie du Land de Bade-Wurtemberg,

Mme Kristine DÖLL, adjointe du président FRIEDRICH,

Mme Ute MÜLLER, directrice du secrétariat de la Commission des affaires européennes

M. Thomas PROEPSTL, consul à l'ambassade d'Allemagne en France

- **DANEMARK / DENMARK**

Folketinget / Parlement danois / The Danish Parliament

Mme Trine BRAMSEN, membre et représentante de la commission des affaires européennes

- **ESPAGNE / SPAIN**

Congreso de los Diputados / Chambre des députés / Congress of Deputies

Mme Cayetana ÁLVAREZ de TOLEDO, 1^{ère} vice-présidente de la commission mixte des affaires européennes du Parlement espagnol

M. Fernando GALINDO ELOLA-OLASO, conseiller juridique de la commission mixte des affaires européennes du Parlement espagnol

- **FRANCE**

Sénat / Senate

M. Gérard LARCHER, président du Sénat

M. Jean BIZET, président de la commission des affaires européennes

M. Philippe DELIVET, chef du service de la commission des affaires européennes

- **LETTONIE / LATVIA**

Saeima / Diète / Diet

Mme Lolita ČIGĀNE, présidente de la commission des affaires européennes

Mme Aleksandra MELESKO, conseiller juridique de la commission des affaires européennes

- **ROYAUME-UNI / UNITED KINGDOM**

House of Lords / Chambre des Lords

Lord Timothy Eric BOSWELL, vice-président, président de la commission des affaires européennes

M. Christopher JOHNSON, responsable du secrétariat de la commission des affaires européennes



CORTES GENERALES

ANEXO III

DECLARACIÓN SOBRE LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO

PROPOSITION DE DÉCLARATION CONJOINTE SUR LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME

Les présidents et représentants des commissions des affaires européennes du Bundesrat de la République fédérale d'Allemagne, des Cortès du Royaume d'Espagne, du Sénat de la République française et de la Saeima de la République de Lettonie, pays assurant la présidence de l'Union européenne, en présence d'un représentant de la commission de affaires européennes du Parlement du Royaume du Danemark¹ réunis, à Paris le 30 mars 2015 déclarent :

Vu les actes terrorisme commis sur le sol et contre des ressortissants des Etats membres de l'Union européenne ces dernières années et depuis l'année 2015, ainsi que les risques liés en particulier à l'évolution du contexte international,

Vu la décision cadre du Conseil du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme et la décision cadre du Conseil du 28 novembre 2008 modifiant ladite décision cadre,

Vu la stratégie de l'Union européenne visant à lutter contre la radicalisation et le recrutement des terroristes adoptée le 30 novembre 2005 et révisée en 2008 et en 2014,

Vu les conclusions relatives à la lutte contre le terrorisme adoptées par le Conseil des affaires étrangères le 9 février 2015,

Vu la déclaration des membres du Conseil européen du 12 février 2015 sur la lutte contre le terrorisme,

¹ Lord Boswell of Aynho, vice-président de la Chambre des Lords du Royaume-Uni de Grande Bretagne et d'Irlande du Nord et dernier président de la commission des affaires européennes de cette assemblée a participé à la réunion de Paris le 30 mars mais la dissolution du Parlement de son pays le même jour lui a imposé de ne pas co-signer formellement la résolution en qualité de président de cette commission."

Vu les travaux et prises de positions des assemblées parlementaires des Etats membres de l'Union européennes ici représentées,

Considérant que le terrorisme constitue une atteinte directe aux valeurs fondamentales, énoncées à l'article 2 du traité sur l'Union européenne, de respect de la dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, de l'État de droit ainsi que de respect des droits de l'homme, y compris des droits des personnes appartenant à des minorités, sur lesquelles l'Union est fondée; que ces valeurs sont communes à tous les États membres ;

Considérant qu'au nom des valeurs fondamentales énoncées audit article 2, les citoyens européens ont droit à un haut niveau de sécurité ; que la lutte contre le terrorisme et l'utilisation des moyens conférés à cette fin aux États membres doivent respecter les valeurs de l'Union et l'État de droit ;

Considérant que l'Union respecte les fonctions essentielles de l'État, notamment celles qui ont pour objet d'assurer son intégrité territoriale, de maintenir l'ordre public et de sauvegarder la sécurité nationale et que ladite sécurité nationale reste de la seule responsabilité de chaque État membre ;

Considérant que l'Union constitue un espace de liberté, de sécurité et de justice dans le respect des droits fondamentaux et des différents systèmes et traditions juridiques des États membres ; que l'Union œuvre pour assurer un niveau élevé de sécurité par des mesures de coordination et de coopération entre autorités policières et judiciaires et autres autorités compétentes, ainsi, pour le moins, que par la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires en matière pénale ;

Considérant qu'en vertu des traités, il est loisible aux États membres d'organiser entre eux et sous leur responsabilité les formes de coopération et de coordination qu'ils jugent appropriées entre les services compétents de leurs administrations chargées d'assurer la sécurité nationale ;

Considérant le rôle des parlements nationaux pour veiller au respect du principe de subsidiarité, conformément au protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité ;

Considérant qu'une menace terroriste grave et sans doute durable pèse désormais sur la plupart des sociétés européennes et justifie une réponse commune urgente ;

Considérant que l'Union européenne dispose, d'ores et déjà, d'un certain nombre d'instruments susceptibles d'être utilisés à titre préventif pour lutter contre le terrorisme et, partant, réduire la menace ; que la mise en œuvre opérationnelle de ces instruments demeure toutefois insuffisante ; que l'utilisation accrue de ces instruments doit s'accompagner d'une intensification de la coopération entre les différents services chargés de la sécurité intérieure des États membres ;

Considérant que cette coopération plus développée ne dispensera pas d'une réflexion en profondeur sur les causes du phénomène terroriste dans nos sociétés et les moyens d'y remédier sur la durée par des actions communes notamment dans le domaine éducatif ;

– Sur la définition des infractions terroristes :



Considèrent qu'il s'agit de mieux prendre en compte les nationaux qui partent combattre à l'étranger dans le dessein, comme le souligne en particulier la résolution n° 2178 du 24 septembre 2014 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les « combattants étrangers », de « *commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme, notamment à l'occasion d'un conflit armé...* » ;

– Sur la révision du Code frontières Schengen et le contrôle des frontières extérieures :

Constatent qu'en l'état actuel, l'agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures (FRONTEX) ne peut apporter aux États qu'un appui ponctuel et limité dans le temps pour des opérations ciblées ; estiment, nécessaire que FRONTEX se voit confier un rôle coordinateur au sein de l'Union européenne ;

Souhaitent que les dispositifs d'identification des personnes tels que le système d'information Schengen (SIS II) soient perfectionnés ; ;

Invitent l'ensemble des États membres, face à la menace terroriste, à réfléchir plus activement à la définition d'une politique européenne des visas ;

– Sur la mise en place d'un système PNR européen :

Estiment urgente l'adoption de la proposition de directive relative à l'utilisation des données des dossiers passagers pour la prévention et la détection des infractions terroristes et des formes graves de criminalité, nommée communément « directive PNR » dans le respect des garanties indispensables pour la protection des données personnelles ;

Soulignent que cette mesure indispensable pour harmoniser les critères de fonctionnement des PNR nationaux pourrait être appliquée, dans un premier temps, d'une manière expérimentale avant d'être évaluée, réexaminée ou renforcée ; rappelle qu'en tout état de cause, le PNR européen pourra être aménagé pour intégrer le futur cadre de protection des données personnelles en cours de discussion ;

– Sur une lutte effective contre les sources de financement du terrorisme et le trafic d'armes :

Soulignent la nécessité de tarir les sources de financement du terrorisme, en particulier à travers le blanchiment des capitaux et le trafic d'armes ; demande en conséquence l'application résolue des législations européennes en la matière, l'adoption rapide de la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme qui actualise la législation existante, des propositions législatives annoncées pour 2015 par la Commission européenne en matière de lutte contre le trafic d'armes à feu, ainsi qu'une coordination accrue des politiques nationales au niveau de l'Union ;

Rappellent le rôle fondamental de la coopération internationale en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et le trafic d'armes à feu dans des conditions garantissant la protection des droits individuels ;

– Sur le renforcement de la coopération policière et judiciaire :

Soulignent le rôle fondamental des deux agences européennes que sont Europol en matière de coopération policière et Eurojust en matière de coopération judiciaire ; insiste sur le fait que leur potentiel pourrait être développé ;

Estiment qu'il convient de mieux exploiter les capacités d'Europol et demande que les services nationaux des États membres fournissent plus systématiquement les informations nécessaires ;

Souhaitent qu'Europol joue un rôle de « point d'échange d'information entre les autorités d'enquête judiciaire et les États membres » et appellent à une amélioration de la transmission d'informations des États membres à Europol soit améliorée ;

Constatent que les données transmises à Eurojust par les juridictions des États membres sont quantitativement très en deçà de ce qu'elles pourraient et devraient être ;

– Sur la place d'internet dans la lutte contre le terrorisme :

Rappellent la responsabilité des acteurs privés de l'internet et souhaite les voir mieux impliqués dans la lutte contre le terrorisme ;

Demandent le renforcement des moyens financiers et humains de la section d'Europol consacrée à la recherche et au partage avec les États membres d'informations ayant trait au terrorisme djihadiste sur internet ;

Jugent urgente l'adoption de la proposition de directive concernant des mesures destinées à assurer un niveau commun élevé de sécurité des réseaux et de l'information dans l'Union ;

Appellent de leurs vœux l'intégration d'une dimension de sécurité informatique dans les formations en informatique dispensées dans le cadre du programme « ERASMUS+ » ;

– Sur une stratégie éducative de précaution et de lutte contre la radicalisation :

Soutiennent le développement de réseaux européens visant à sensibiliser l'ensemble des acteurs européens au phénomène de

radicalisation et à proposer des solutions s'insérant dans une logique de contre-discours et notamment le réseau de sensibilisation à la radicalisation (RSR) ;

– Sur le renforcement de la coopération internationale :

Soulignent que la lutte contre le terrorisme international doit constituer une priorité de l'action extérieure de l'Union européenne et de son Service européen pour l'action extérieure (SEAE) ; qu'il importe, à l'évidence, de construire un partenariat global avec les acteurs régionaux des parties du monde les plus sensibles et que ce dialogue, s'il sait combiner les impératifs de sécurité et de développement, pourrait être de nature à réduire la menace terroriste sur la durée ;

– Sur l'évaluation des instruments existants :

Souhaitent qu'il soit procédé à une évaluation systématique de l'efficacité de l'ensemble des instruments dont dispose aujourd'hui l'Union européenne pour lutter contre le terrorisme qu'il s'agisse des législations ou des agences ou autres organismes européens ;