



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

**INFORME DEL FORO PARLAMENTARIO “LOS PARLAMENTOS DE LA
UNIÓN EUROPEA EN LA GOBERNANZA MUNDIAL”, ORGANIZADO POR
EL PARLAMENTO EUROPEO**

Bruselas (Bélgica), 18 de febrero de 2014

Martes, 18 de febrero

El 15 de mayo de 2013 el Excmo. Sr. D. Ignacio Gil Lázaro, Secretario Primero del Congreso de los Diputados, y la Excma. Sra. D.^a María del Carmen Silva Rego, Secretaria Segunda del Congreso de los Diputados, acompañados del Ilmo. Sr. D. Jorge Villarino Marzo, Director de Relaciones Internacionales, participan en el Foro Parlamentario “Los Parlamentos de la Unión Europea en la Gobernanza Mundial”, organizado por el Parlamento Europeo.

La reunión comienza a las 10:00 horas, momento en que se abre la sesión plenaria con las observaciones preliminares del **Excmo. Sr. Miguel Angel Martínez y del Excmo. Sr. Othmar Karas, Vicepresidentes del Parlamento Europeo** responsables de las relaciones con los Parlamentos nacionales.

El **Excmo. Sr. Miguel Angel Martínez** da la bienvenida en nombre del Parlamento Europeo y presenta a los dos Vicepresidentes que en la mesa se encargan de las relaciones con el Parlamento Europeo. Da las gracias por el alto nivel de los representantes. También da la bienvenida a los funcionarios de las diferentes cámaras que están aquí presentes, así como a los funcionarios del Parlamento europeo.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Afirma que estamos preocupados por los datos fundamentalmente del Eurobarómetro que nos muestran que se va a producir una abstención sin precedentes en las elecciones al Parlamento Europeo el próximo mes de mayo. Ese desgaste no se produce solamente respecto a las instituciones europeas sino que lo que hay es un creciente desapego de la ciudadanía a las elecciones de una u otra naturaleza en los distintos países. Subraya que hay un distanciamiento y una creciente falta de confianza de la ciudadanía en la institución parlamentaria y en la política. Ante esa preocupación, lo que pueda discutirse va a ser de notable interés.

En referencia al tema del multilingüismo; apunta que hay mucha presión para que disminuyamos el número de idiomas. Sin embargo es muy importante mantenerlo porque eso permite que los ciudadanos nos puedan escuchar cada uno en nuestro propio idioma y eso es algo que contribuye a la confianza de los ciudadanos. Concluye que no es un lujo ni una extravagancia y además su coste se exagera.

Seguidamente interviene el **Excmo. Sr. Othmar Karas, Vicepresidente del Parlamento Europeo**, quien afirma que solo mediante el reforzamiento del parlamentarismo podemos dar respuesta a la crisis de representación. Tenemos que democratizar los procesos. Hay un interés común. El papel de los parlamentos como representantes de la ciudadanía hay que reforzarlo. Nuestro papel es un tanto dispar. Hay una tendencia al intergubernamentalismo en la toma de decisiones.

Explica que hoy queremos ver en esta conferencia el papel que deben asumir los parlamentos que tienen intereses comunes. Estamos a noventa y seis días de los comicios europeos. Hay una preocupación por la participación. Hay una relación estrecha entre el conocimiento de los ciudadanos sobre el



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

papel del Parlamento y el papel de los diputados en el Parlamento y la participación electoral. Cuanto más sea el conocimiento mayor será la participación.

Esto es de interés común nuestro. Tenemos que hablar de la gobernanza global y el parlamentarismo. En las últimas décadas nuestros gobiernos han desarrollado una serie de instituciones internacionales. En muchas de estas entidades los gobiernos toman decisiones y marcan las pautas y toman decisiones políticas. Esta política global sin embargo no tiene que basarse solamente en los gobiernos. Los parlamentos tienen que acompañar estos procesos. Hay que parlamentarizarlos y contribuir a su democratización.

Remarca que está a favor del reforzamiento del papel de los parlamentos. A nivel global nos enfrentamos a retos importantes y este tipo de decisiones no deberían tomarse a puerta cerrada.

Por último afirma que también tenemos que ver qué podemos hacer para que el Parlamento Europeo y los Parlamentos nacionales seamos más oídos en los foros internacionales. Que no seamos meros observadores.

A continuación interviene el **Excmo. Sr. Anders B. Johnsson, Secretario General de la Unión Interparlamentaria (UIP)**, quien habla sobre ‘Parlamentos y Democracia en la era de las “políticas nacionales globales”’.

Da las gracias por la invitación a participar. Explica que va a hablar del papel de los parlamentos en un mundo tan interconectado y ver si estamos preparados para los retos que tenemos enfrente. Cada vez es más difícil hacer



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

una distinción entre los asuntos internos y los exteriores, motivo por el que no se puede ir solo. Hay que actuar conjuntamente.

En cuanto a la evolución de las infraestructuras parlamentarias internacionales, da una explicación de la historia de la Unión Interparlamentaria. Señala sus orígenes y su posterior desarrollo. También señala el escenario que hay de asambleas interparlamentarias internacionales regionales. Calculan que hay más de ciento veinte. Explica los diferentes supuestos que hay: organizaciones regionales, temáticas, redes parlamentarias...etc. Igualmente señala la enorme diferencia que hay en los poderes de que disponen unas y otras.

A continuación recuerda el papel que ha jugado la Conferencia Mundial de Presidentes de Parlamentos y destaca algunas de las conclusiones adoptadas en dichas conferencias, como que la cooperación internacional ha de estar basada en la actividad cotidiana de los Parlamentos. Igualmente menciona cómo en ellas se consiguió también que hubiera una relación más fluida entre Naciones Unidas y los Parlamentos nacionales a través de la UIP. Hay muchas decisiones de Naciones Unidas que exigen de la participación activa por parte de los Parlamentos nacionales.

Llama también a revisar e incrementar el papel de los Parlamentos nacionales en las relaciones internacionales de sus diferentes países. Pone varios ejemplos al respecto con la finalidad de hacer reflexionar respecto a si los Parlamentos tienen un verdadero conocimiento de cuál es la agenda internacional de los gobiernos. En concreto se centra en la renovación de los objetivos de desarrollo en los próximos años.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Por último invita a una mayor y más activa participación del Parlamento Europeo en la UIP.

A continuación se abre el debate entre miembros de los Parlamentos nacionales y Eurodiputados.

Interviene el **Excmo. Sr. Sérgio Sousa Pinto, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Asamblea de la República de Portugal**, felicitando a la organización. Señala que el trabajo de la troika ha escapado a cualquier control democrático. Critica en este sentido la soberanía de los mercados en relación con la moneda común. Explica que hemos perdido los mecanismos mínimos imprescindibles para defender nuestros intereses. La política en Portugal tiene como único objetivo recuperar la confianza de los mercados. Se están cometiendo atrocidades y no solamente a nivel social sino también en lo económico. Estamos comprometiendo el futuro de nuestro país intentando recuperar la confianza de los mercados en lugar de intentar recuperar la confianza de los ciudadanos. Se posiciona muy crítico con la política europea al respecto. Señala además la problemática que esto conlleva al derivar en un auge de los movimientos de extrema derecha. Esto es producto del fracaso colectivo.

A continuación interviene la **Excma. Sra. Gabriela Cretu, de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado de Rumanía**, quien da las gracias por la organización de la reunión y señala que hay muy pocas políticas públicas globales. Las instituciones globales son cada vez más débiles y sin embargo hay organizaciones internacionales informales que han adquirido mucha relevancia (foro de Davos). ¿Podemos generar una gobernanza global democrática sin antes saber lo que es el bien público global? Haría falta definirlo para saber hacia dónde vamos.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

A continuación interviene **un representante del Parlamento Europeo**. Afirma que en las próximas décadas va a haber importantes debates sobre la gobernanza. El siglo XXI nos da grandes oportunidades pero también grandes problemas. Por ejemplo nuestros datos ya no nos pertenecen sino que pertenecen a empresas o a Estados...y eso tiene que ver mucho con los derechos fundamentales. Centra su intervención en la protección de datos y el intercambio de información como uno de los grandes retos globales a los que tienen que hacer frente los parlamentos en la escena global. Para recuperar la pujanza de la política a nivel mundial y continental es necesaria una mayor capacidad, intensificar la capacidad de la política para desempeñar un papel. Considera que hace falta mayor coordinación, algo que en el Parlamento Europeo por ejemplo se está haciendo y que hay que seguir incrementando el papel de los Parlamentos en el seno de Naciones Unidas.

A continuación toma la palabra el **Excmo. Sr. Malle Kuuler, Representante del Parlamento de Estonia**, que explica que un gran factor de desapego es debido a que hay un gran desconocimiento por parte de los ciudadanos respecto del papel que desempeña el Parlamento Europeo y las diferencias que existen respecto a los Parlamentos nacionales. A su juicio hay que pensar globalmente y actuar localmente. Hay que seguir formando y educando a los votantes respecto a que las decisiones adoptadas en Bruselas les afectan.

Seguidamente el **Excmo. Sr. Carlos Costa Neves, de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Asamblea de la República de Portugal**, se muestra crítico con el papel de los gobiernos frente a los Parlamentos nacionales. Apunta que los ciudadanos muchas veces nos reprochan que nuestras palabras como Parlamentos nacionales no tienen consecuencias



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

prácticas. Se plantea si hoy día se pueden reforzar los Parlamentos nacionales para poder intervenir a la hora de tomar decisiones a nivel europeo. Los ciudadanos cada vez tienen más la sensación de que las instituciones europeas son rehenes y cada vez tienen menos alicientes para aplicar la democracia. Europa está en una situación muy delicada. Habría que ir hacia una federación de Estados nacionales para convencer a los ciudadanos de que el proyecto europeo merece la pena.

El Excmo. Sr. Konstantinos Moussouroulis, Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Parlamento griego, señala que la crisis ha cambiado el modo en que la ciudadanía ve las cosas y eso tiene un impacto directo en la política y en los políticos. Subraya que los políticos son rehenes de la economía. Hemos tenido que tomar decisiones económicas a las que se ha dado naturaleza política. En la opinión pública la tensión es altísima. También muestra su preocupación por el carácter emergente de la extrema derecha.

El Excmo. Sr. Claudio Grech, de la Comisión de Cuentas Públicas de la Cámara de Representantes de Malta, da las gracias por la organización. El fenómeno de la globalización es una realidad en un mundo interconectado como el actual. En el caso de un país como, Malta, la globalización tiene un impacto todavía más profundo. Y el impacto del multilateralismo nos afecta de manera directa. Nos afecta más a nosotros que a otros países. Para nosotros, apunta, es importante la manera en que las asambleas internacionales pueden tener un mayor peso. Una falta de pertinencia genera una falta de confianza. No podemos permitir una indiferencia hacia la política. Hay que ver de qué manera podemos reforzar las asambleas multilaterales sin socavar la subsidiariedad, sin menoscabar el papel de Parlamentos Europeo y los Parlamentos nacionales. También hay que



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

revisar que muchas veces se discuten en instancias multilaterales cuestiones que no importan a la ciudadanía. Concluye recordando que hay que ser pragmático y con planteamientos realistas en términos económicos.

El Excmo. Sr. Anders B. Johnsson, Secretario General de la Unión Interparlamentaria (UIP), toma la palabra de nuevo en representación de la Unión Interparlamentaria. En referencia a la baja tasa de participación electoral y a la baja estima hacia los diputados, señala que es una preocupación muy generalizada. Hay encuestas que se hacen constantemente. En todas partes se obtienen los mismos resultados. En cuanto a los motivos, explica, lo cierto es que aunque hay aspectos matizables, hay cuestiones sobre las que nada se puede hacer y que son consustanciales a la política. Destaca los datos de la encuesta que sobre la materia ha hecho la UIP durante dos años. Señala que lo que más se preguntaba a los representantes políticos es ¿qué hace usted por mí como ciudadano? Por lo general los diputados cada vez dedican más tiempo a velar por las preocupaciones de sus votantes. Al respecto apunta que los medios de comunicación e Internet ofrecen unas enormes oportunidades para esa relación con los ciudadanos. También pone de manifiesto las resistencias que existen en muchas ocasiones por parte de los gobiernos respecto al incremento del poder parlamentario en el ámbito global.

Seguidamente continúa el debate con la participación del **Excmo. Sr. Ricardo Baptista Leite, de la Comisión de Asuntos Exteriores y Comunidades Portuguesas, de la Asamblea de la República de Portugal**, quien señala que la comitiva portuguesa aquí presente se debe a que el Parlamento portugués quiere transmitir un mensaje importante. Hay errores que no se pueden repetir. Hay que aprender de las consecuencias de la crisis. La evaluación de la troika es fundamental. El Parlamento Europeo ha permitido errores. Señala que quizá la participación más activa de los Parlamentos



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

nacionales hubiera evitado algunos errores. Hay que reforzar la participación de los Parlamentos nacionales en los organismos internacionales. Hay que evitar los errores del pasado y buscar fórmulas para que los diputados nacionales puedan tener un papel más activo en la formulación de decisiones y en el control de la actividad de las instituciones internacionales.

El Excmo. Sr. László Kovács, Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Asamblea Nacional de Hungría, felicita al Parlamento Europeo por esta iniciativa. Destaca que los retos globales no se pueden superar mediante medidas nacionales, sino solamente mediante actuaciones globales. Apunta que la principal tarea de los parlamentos es hacer las leyes pero también el control del poder ejecutivo. Además, afirma, son importantes como herramientas democráticas, porque representan las diferentes tendencias en su país.

El Excmo. Sr. Ojars Eriks Kalnins, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores de Letonia, pone de manifiesto que muchas veces el conocimiento es clave y prueba de ello fue el proceso de adhesión de Letonia en la introducción en el euro.

El Excmo. Sr. José Magalhaes, de la Comisión de Asuntos Constitucionales, Derechos y Libertades de la Asamblea de la República de Portugal, destaca la intervención de Johnson en cuanto a las incertidumbres y desafíos que tenemos. Señala que hemos progresado en la cooperación y no tanto en las redes de parlamentarios a través de las nuevas tecnologías. Sería un proceso importante. Este contacto hoy día es muy fácil y sin embargo no se da. Matiza que no hemos progresado sin embargo tan deprisa como los mercados económicos y financieros. La erosión de la autoridad nacional y de la soberanía es casi grotesca. Considera que hay unos



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

paraísos fiscales. Europa intenta luchar contra ellos y no lo consigue. Hay muchos europeos que no conocen los tratados; y hay muchos funcionarios europeos y representantes europeos que tampoco los conocen. Hay que luchar contra la dictadura de los mercados y de las multinacionales. Pone algunos ejemplos de inmunidad fiscal de grandes corporaciones frente a la presión fiscal que sufren los ciudadanos, y éstos no aceptan que los diputados guarden silencio frente a esta situación.

La **delegación italiana**, señala que cuanto más globalizados más hace falta una respuesta global. En este contexto subrayan la necesidad de reforzar el papel de los Parlamentos nacionales a través de la cooperación y no de la confrontación. Pone de ejemplo de cooperación la COSAC, que es una muestra de éxito. El Tratado de Lisboa nos da las herramientas. Por último, propone la creación de una asamblea internacional de vecindad oriental.

El **Excmo. Sr. Carmelo Abela, de la Cámara de Representantes de Malta**, señala que hay que ver quién toma las decisiones y quién dirige los gobiernos, las organizaciones internacionales...pero hay otras fuerzas de índole económica. Indica que es muy importante mejorar la cooperación. Señala que es cierto que vivimos en un mundo globalizado y la globalización nos afecta a todos, pero las decisiones nacionales tienen un impacto también a nivel global. Por ejemplo en el marco de la primavera árabe, muchas veces empezó por iniciativas individuales, con ciudadanos que se volvieron en contra de sus dictadores.

Para terminar el debate toma la palabra el **Excmo. Sr. D. Ignacio Gil Lázaro, Secretario Primero de la Mesa del Congreso de los Diputados de España**, quien felicita al Parlamento europeo por la organización y también al



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Sr. Johnson por su intervención. A modo de recopilación, subraya que cuatro son las cuestiones nucleares que quedan sobre la mesa:

- Hay que seguir buscando soluciones a la excesiva multiplicidad de organizaciones internacionales que provoca quiebras en su eficacia.
- Hay que buscar soluciones a la falta de coordinación de esas asambleas con los Parlamentos nacionales.
- Hay que seguir buscando soluciones a los recelos y desconfianzas de los Parlamentos nacionales hacia las asambleas internacionales y la labor que estas desempeñan. Hace falta una coordinación en las agendas.
- Hay que realizar una labor de pedagogía pública respecto a la diplomacia parlamentaria y el valor que tiene en pro de la democracia, el progreso y la libertad en el mundo.

Para terminar manifiesta que se ve obligado a hacer un último apunte a raíz de la intervención previa de un representante de Portugal, porque de guardar silencio parecería que está dando veracidad a la misma. En este sentido afirma que es necesario remarcar que en Ceuta y Melilla se da asistencia a los inmigrantes que allí llegan. Destaca que la Guardia Civil ha venido salvando miles de vidas en las aguas del estrecho durante muchos años; y por último incide en recordar que Ceuta y Melilla no son únicamente competencia española, sino que constituyen la la frontera sur de la Unión Europea. En conexión con este último punto llama la atención sobre la necesidad de que quienes hacen determinados discursos lo tengan en cuenta.,

El Sr. Johnson hace una intervención de cierre a todo el debate.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Tras una pausa para el almuerzo, a las 14:00 horas comienza la siguiente Sesión, bajo el título “**Los parlamentos europeos en las organizaciones multinacionales y los foros internacionales: ¿de la fila de atrás a primera línea?**”, moderada por el **Excmo. Sr. Othmar Karas, Vicepresidente del Parlamento Europeo**.

En primer lugar interviene la **Excma. Sra. Dora Bakoyannis, jefa de la delegación del Parlamento griego en el Consejo de Europa**, quien comienza destacando la importancia de la labor de los Parlamentos nacionales, que considera están marginados en la toma de decisiones, como en el caso de Grecia en los últimos años. Debe aumentarse el papel de los Parlamentos nacionales así como la cooperación interparlamentaria, y en este sentido menciona la idea de una nueva Unión Interparlamentaria, así como la idea de un Consejo de Estado o comité legislativo, formado por los Parlamentos en la UE.

El **Sr. Vital Moreira, Presidente de la Comisión de Comercio Internacional del Parlamento Europeo**, comienza mostrando su apoyo a la intervención en la sesión anterior del **Sr. Johnson**, considerando necesaria la participación de los Parlamentos nacionales en las relaciones internacionales, que tratan hoy en día de políticas de contenido nacional. Por ello destaca el trabajo de su Comisión, en relación con las negociaciones sobre los acuerdos comerciales de la UE, que si bien tratan de una competencia exclusiva de la UE sobre comercio internacional, deben ser sometidos en todo caso al control parlamentario. Señala algunos ejemplos de cooperación parlamentaria a través de órganos parlamentarios. La última parte de su intervención la centra en la dimensión parlamentaria de la OMC y explica las dificultades y resistencias gubernamentales que hubo para su implantación. Señala que es un modelo para la creación de otras dimensiones parlamentarias globales en otras



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

organizaciones internacionales que tienen ese ámbito de actuación. Igualmente apunta que es necesario aprovechar las posibilidades que nos ofrece la influencia del Parlamento Europeo.

Seguidamente toma la palabra como orador el **Sr. Popowski, Secretario General Adjunto del Servicio Europeo de Acción Exterior**. Comienza reconociendo el papel de control del parlamento y también reconoce la diplomacia parlamentaria que realiza el Parlamento Europeo. Muchas veces completan la labor que realizan los servicios diplomáticos tradicionales. Para mí la diplomacia parlamentaria representa un labor fundamental. En este punto destaca por ejemplo la labor de mediación realizada en Ucrania por parte de los enviados del Parlamento Europeo. El Parlamento puede compartir mucha información institucional en los países en transición como por ejemplo en el marco de las primaveras árabes. También desempeñan un papel fundamental los parlamentarios en las labores y misiones de observación. Subraya que el mayor reto que hay es la coordinación. Hay que respetar la independencia del parlamento, pero ello no obsta a una adecuada coordinación con el resto de instituciones europeas. Hay que buscar mensajes comunes y en sintonía. También destaca la conferencia interparlamentaria en materia PESD. Lo apunta como un ejemplo de éxito con respecto a las anteriormente existentes.

Para terminar con los ponentes, toma la palabra el **Sr. Wouters**, quien apunta que las organizaciones internacionales son el club de los gobiernos. Es por ello que es un club de poder bajo la dirección gubernamental. La dimensión parlamentaria internacional es muy titubeante. Algunos a nivel regional como la OTAN o el Consejo de Europa tienen más presencia pero no todas tienen iguales competencias. Está también la UIP que es uno de los paladines de la dimensión internacional del parlamentarismo. Ahora bien, la UIP no tiene formalmente un engranaje en los tratados, aunque colabore con las Naciones



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Unidas. Es verdad que hay un movimiento que lo promueve, pero la realidad es que hoy no existe y también hay muchos ministerios de asuntos exteriores no lo comparten. Hay por tanto una dimensión infradesarrollada de lo parlamentario, que conlleva que las organizaciones internacionales tienen un déficit de confianza y de relación con los ciudadanos. La ventaja también de los debates parlamentarios es que son visibles. Se hacen a la cara de los ciudadanos. También señala que en muchas ocasiones las conferencias interparlamentarias se han visto perjudicadas por su propio éxito, con los problemas de agenda, cansancio, hastiados de temas, con el perjuicio económico y financiero para hacer frente a tantas reuniones. Es importante en todo caso que la gobernanza global se beneficie de la dimensión parlamentaria. También es necesario evitar una abundante fragmentación de las iniciativas. Hay que reducir el número de conferencias interparlamentarias en pro del éxito de las que permanezcan.

Seguidamente se abre el debate. Toma la palabra en primer lugar el **Sr. Marc Angel, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores y Europeos de la Cámara de Diputados de Luxemburgo**, quien simplemente se limita a señalar los esfuerzos que en muchas ocasiones tiene que hacer para recordar a sus colegas la existencia de una dimensión global. Recalca que en muchas ocasiones los foros parlamentarios son un campo de ideas.

A continuación toma la palabra la **Sra. Ana Gomes**, quien destaca la importancia de que la Unión Europea cuente con un puesto en el Consejo de Seguridad de la ONU. Valora positivamente la Conferencia interparlamentaria para la PESC y la PCSD, si bien no le consta que la solicitud de revisión de las misiones de la UE se lleve efectivamente a cabo. Considera necesario pedir una mejor coordinación entre el SEAE, la Alta Representante y el Consejo, y en concreto cita el fracaso de la misión en Libia.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

El Excmo. Sr. Costa Neves, miembro de la Comisión de Asuntos Europeos de la Asamblea de la República de Portugal, considera útiles las asambleas interparlamentarias, ya que permiten una mayor democratización de la gobernanza global, teniendo como prioridad el control del Gobierno portugués en las organizaciones internacionales. En relación con la asamblea parlamentaria mundial, dado que tal vez su elección directa sería un primer paso demasiado arriesgado, propone que al menos en una primera etapa se componga de parlamentarios nacionales.

La Excma. Sra. Gabriela Cretu, miembro de la Comisión de Asuntos Europeos del Senado de Rumanía, señala que las políticas de los Estados miembros deben fijar los objetivos prioritarios, en los que deben participar los Parlamentos nacionales para aumentar la transparencia en la toma de decisiones y la confianza de los ciudadanos.

En sus respuestas, el **Sr. Vital Moreira, Presidente de la Comisión de Comercio Internacional del Parlamento Europeo**, señala que, en los ámbitos en los que la Unión Europea es competente, como la PESC, no es miembro de las organizaciones que tratan la política exterior y defensa, como ONU, OTAN, OSCE o CoE, lo que implica que lo son los Estados miembros. En otras organizaciones internacionales, la UE es miembro junto con los Estados miembros, como la OMC, mientras que en la FAO, o el Protocolo de Kyoto, los Parlamentos nacionales y el PE son miembros del órgano parlamentario. Por último, hay otros casos, como la Unión Aduanera Común, donde sólo es miembro la UE, no los Estados miembros, y sólo en esos casos el PE puede tener una participación institucionalizada. Corremos el riesgo de que haya demasiada fragmentación, demasiadas asambleas internacionales...



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Posteriormente toma la palabra la **Excma. Sra. Dora Bakoyannis, miembro del Parlamento griego**, quien comienza afirmando que hemos entrado en un debate muy técnico. Apunta que a su juicio lo importante es el mensaje político que deseamos trasladar a nuestros ciudadanos. Lo importante no es si hay muchas asambleas, sino si lo que se debate tiene una relación directa con las preocupaciones que tienen los ciudadanos. Hoy día no hay temas locales, todos son globales, y es importante explicarle esto a los ciudadanos. Un contacto más directo es necesario. Los parlamentos tienen que rendir cuentas en muchas ocasiones ante sus ciudadanos y son estas fórmulas las que tenemos que encontrar. No es una cuestión de más o más foros, sino de encontrar unas vías para explicar nuestra labor a los ciudadanos.

El **Sr. Popowski, Secretario General Adjunto del Servicio Europeo de Acción Exterior**, señala que es verdad que hay una proliferación de órganos y sin embargo el problema es luego ver qué hacemos con ellos si no funcionan. Subraya que cuando los parlamentarios nacionales trabajan en conferencias o asambleas parlamentarias internacionales, lo tienen que hacer con una mentalidad global o europea en función del ámbito de actuación.

Por último interviene el **Sr. Wouters** quien recuerda que el problema de las organizaciones internacionales globales es que están montadas sobre la base del Estado nación porque la UE no es miembro en la mayoría de ellos. Lo que hay que buscar es una mayor colaboración entre los Parlamentos nacionales y el Parlamento Europeo para buscar vías de participación de la UE como miembro de pleno derecho. La UE no está en el CSNU ni tampoco en el FMI y además es que se trata de un tema tabú. Hay que trabajar para proteger y promover los valores europeos porque si no además estamos entrando en contradicción con nuestros propios tratados. En muchas organizaciones la UE



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

simplemente es un observador. Es hora de que cambie, de que participemos como europeos como una sola voz.

Interviene en el cierre el **Vicepresidente Karas**.

A las 15:40 horas comienza la última Sesión, bajo el título “**Conectar a los parlamentarios: iniciativas parlamentarias globales**”, moderada por el Excmo. Sr. **Miguel Angel Martínez**, Vicepresidente del Parlamento Europeo.

Toma la palabra en primer lugar la **Excma. Sra. Silvana Koch-Merin**, miembro del Parlamento Europeo y una de las impulsoras del Foro Global de Mujeres parlamentarias. Señala que sólo el 20% de los parlamentarios en el mundo son mujeres, lo que motivó en gran medida la creación de dicho Foro. La primera edición se celebró en noviembre de 2013 en el Parlamento Europeo, con 500 participantes de 106 países, que se centraron en el liderazgo de la mujer en la sociedad.

El **Excmo. Sr. Arnaud Leroy**, miembro de la Asamblea Nacional francesa, destaca la importancia del papel de los Parlamentos nacionales en las negociaciones internacionales, que con frecuencia son de carácter eminentemente técnico. Corresponde a los Parlamentos nacionales plantear ciertos temas en estas negociaciones desde un punto de vista político.

El **Sr. Destexhe**, miembro de *Parliamentarians for Global Action* expone la labor de esta organización, en concreto en relación con la Corte Penal Internacional (CPI). Señala que su colaboración con parlamentarios de países africanos que no habían ratificado el Tratado de Roma contribuyó a alcanzar las cien ratificaciones necesarias para la entrada en vigor de dicho Tratado. A día de hoy, continúan su labor de defensa de la CPI frente a las



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

amenazas que se le plantean de nuevo en el continente africano. Concluye haciendo referencia al conflicto en República Centroafricana y la necesidad de que otros Estados miembros de la UE apoyen la labor de Francia.

El **Sr. Leinen, miembro del Parlamento Europeo**, centra su intervención en la defensa de la creación de una Asamblea Parlamentaria de la ONU (APONU), argumentando la necesidad de que la gobernanza global cuente con un control parlamentario al mismo nivel, tal y como desde 2007 han reivindicado grandes personalidades en todo el mundo. Si bien la UIP tiene estatus de observador en la ONU, considera que los Parlamentos deberían ser considerados en un plano distinto al que ocupan ciertas ONG, como Greenpeace. Considera que, con base en el art. 22 de la Carta de Naciones Unidas, podría crearse un nuevo órgano de la ONU, compuesto por parlamentarios de todo el mundo, sin que ello afectara al funcionamiento de la Asamblea General, ya que se trataría de una asamblea consultiva en la que se debatirían los problemas mundiales en un nivel parlamentario. En cuanto a la configuración de esta Asamblea, señala que ya se ha propuesto que se limite a alrededor de 1.000 miembros, dos por Estado miembro de la ONU. Reconoce el problema que plantearían, entre otras cuestiones, la pertenencia de Estados no democráticos a esta Asamblea. Apunta que sería posible acordar los estatutos de esta Asamblea en pocos años, siguiendo el ejemplo de la CPI, logrando de este modo que la gobernanza global se vea acompañada de una democracia también global.

En el debate tras las intervenciones de los oradores principales, toma la palabra la **Sra. Cretu, Senadora de Rumanía**, quien señala la necesidad de revisar las relaciones entre los Parlamentos y los Gobiernos nacionales, así como de refundar el sistema democrático desde la base.



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

Los oradores principales vuelven a intervenir, acto seguido, en el siguiente orden.

El **Sr. Leinen** señala que la principal ventaja de la Asamblea Parlamentaria de la ONU sería el incorporar el debate parlamentario a las relaciones internacionales, permitiendo la creación de movimientos políticos a nivel mundial.

El **Sr. Destexhe** por su parte, considera que el reto es considerar la situación de una manera global, para a continuación actuar de manera local. En relación con la CPI, añade que si bien prácticamente toda América Latina ha ratificado el Tratado de Roma, las reticencias se presentan ahora a nivel local, en el funcionamiento de la CPI en los casos concretos como el de Ruanda.

El **Sr. Leroy** se centra en su intervención en el caso francés, donde la reforma de la jubilación debe hacer frente al choque generacional que se está produciendo entre los prejubilados y los jóvenes sin trabajo. Menciona así mismo el caso español, donde los "indignados" contaron una salida política escasa, planteando un problema de rapidez de acción de una masa juvenil que desea comprometerse con los problemas de su sociedad. Concluye reiterando la crítica situación en la que se encuentra la juventud en la UE.

Por su parte, la **Sra. Koch Merin** cita la labor de la fundación *Morning Star*, en la que se fomenta la labor de los jóvenes.

El **Sr. Martínez** realiza desde la Presidencia las conclusiones de la reunión, señalando la importancia de que la ONU, en cuanto organización que representa a los pueblos del mundo, cuente con una dimensión parlamentaria. Destaca dos fenómenos relevantes para los parlamentarios, como son el que una gran parte del electorado ha perdido la confianza en la política, por una



Congreso de los Diputados

DIRECCIÓN DE RELACIONES INTERNACIONALES

parte, y por otra, la necesidad de que la UE se consolide como actor global. Este objetivo no podrá lograrse, sin embargo, ya que los poderes económicos y bancarios tienen interés en que no sea así, por la transparencia y el control que les impondría la UE. En relación con las próximas elecciones europeas, señala su previsión de una abstención del 70%, pese a que los poderes de las instituciones europeas que son elegidas no dejan de aumentar. El reto sería, por tanto, recuperar para la política y para la institución parlamentaria la dignidad de decidir sobre el destino de los ciudadanos. Tras 22 años en el Parlamento español y 15 en el Parlamento Europeo, señala el cambio en la percepción de las personas propuestas como candidatos de su partido, del agradecimiento hace años a la actual negativa en la asunción. Cita que un colega del Sr. Gil Lázaro, que llegó a ser vicepresidente del Parlamento, pero no entró en las listas de candidatos de la siguiente legislatura, y al encontrárselo, le comentó que tras 15 años de pintadas en su coche, marca Mercedes, llamándole ladrón, ahora el mismo coche era considerado muestra de su éxito en su profesión como abogado. Esta realidad social, apoyada por los medios de comunicación, presenta una paradoja que contribuye a una notabilísima degradación de la política, que pese a estar al servicio de los ciudadanos y en definitiva de la democracia, se encuentra hoy más amenazada que nunca.

La reunión finaliza a las 17 horas.