



Congreso de los Diputados

REGISTRO DE RRII (ENTRADA)



L12-303

25/10/2016 14:55:42

CONFERENCIA INTERPARLAMENTARIA SOBRE ESTABILIDAD, COORDINACIÓN ECONÓMICA Y GOBERNANZA EN LA UNIÓN EUROPEA BRATISLAVA (ESLOVAQUIA)

16 a 17 de octubre de 2016

Con ocasión de la Conferencia interparlamentaria sobre estabilidad, coordinación económica y gobernanza en la Unión Europea, celebrada los días 16 a 17 de octubre, bajo la presidencia de turno de Eslovaquia, se desplazó a Bratislava la Delegación de Gobernanza de las Cortes Generales, presidida por Dña. Irene Garrido Valenzuela, del Grupo Parlamentario Popular en el Congreso, e integrada por D. Pedro Saura García, del Grupo Parlamentario Socialista en el Congreso, Dña. María del Mar Angulo Martínez, del Grupo Parlamentario Popular en el Senado y D. Juan María Vázquez García, del Grupo Parlamentario Socialista en el Senado. La Delegación estuvo acompañada por la Letrada de la misma, Dña. Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz.

Los parlamentarios acudieron, el lunes 16 a primera hora de la mañana, a las respectivas reuniones de los grupos parlamentarios Popular y Socialista del Parlamento Europeo. Dichas reuniones tuvieron lugar en el mismo lugar que se celebró la Conferencia, el Castillo de Bratislava.

La Conferencia se inició a las 10.00 horas de la mañana, con el discurso de apertura y bienvenida del Vicepresidente del Consejo Nacional de la República de Eslovaquia, Sr. Andrej Hrnčiar, que cedió seguidamente la palabra al Presidente de la Comisión de Finanzas y Presupuestos del Consejo Nacional de la República de Eslovaquia, Sr. Ladislav Kamenický. Éste puso de relieve la importancia de estas Conferencias Interparlamentarias en el marco del artículo 13 del Tratado, con el objetivo de escuchar a los ciudadanos de Europa a través de sus representantes parlamentarios, en aras a profundizar en la democracia y otorgar la mayor relevancia a la dimensión social en las políticas europeas, de modo que se garantice que el crecimiento económico sea inclusivo. Seguidamente intervino el Sr. Igor Kosir, Catedrático de Relaciones internacionales en la Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad Matej Bel de Banská Bystrica. Éste se refirió a la importancia de la era digital y tecnológica, que está cambiando completamente el mundo, el comercio, la política, la educación...y esto está creando incertidumbres e inseguridades que deben controlarse. Tras la crisis financiera se puso de manifiesto que la Unión Europea tiene debilidades y fortalezas que nos han llevado donde estamos, con una mayor necesidad de coordinación y avances que han puesto de relieve algunos problemas. Frente a las economías emergentes, Europa no puede perder el paso en materias tan relevantes como la competitividad. El Brexit y sus aún no claras consecuencias, la relación con los Estados Unidos, la crisis de los refugiados, la relación con África y Oriente Medio, los retos de la seguridad económica y energética, con la amenaza del terrorismo, son graves temas que Europa ha de afrontar. Las inversiones, la profundización en la democratización de Europa y la dimensión social, que debe tener un gran protagonismo en la futura Unión, son los retos de este proyecto, este magnífico proyecto de 60 años, concluyó.

Tras una pausa café y tomar una foto de grupo de los Presidentes de las delegaciones asistentes a la Conferencia, se entró en la Sesión primera de las reuniones de



Congreso de los Diputados

trabajo, sobre el tema "Reforzar la dimensión social de la Unión Europea", bajo la presidencia del Sr. Ladislav Kamenicky, Presidente de la Comisión de Finanzas y Presupuestos del Consejo Nacional de la República de Eslovaquia, y moderado por el Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos del Consejo Nacional de la República de Eslovaquia, Sr. L'ubos Blaha, que cedió la palabra a la Sra. Thyssen, Comisaria Europea de empleo, asuntos sociales, capacidad y movilidad laboral. La Comisaria Europea introdujo las ideas claves en la materia, la necesidad de forzar el crecimiento inclusivo, dirigir la mirada hacia la dimensión social de los Estados miembros, acabar con la divergencia en ciertas cuestiones sociales y evitar que algunos estados miembros no apliquen las políticas europeas, relacionadas con la política monetaria especialmente, de modo que unos toman medidas poco populares entre los ciudadanos y otros no lo hacen, pensando en los réditos electorales. Esta es, dijo, una situación claramente injusta. La crisis financiera y económica nos ha enseñado muchas cosas, la importancia de la estabilidad financiera, de contar con presupuestos equilibrados, de la unión bancaria y la consolidación fiscal. Hay que prevenir para evitar desequilibrios que afectan al conjunto de la Unión Europea. El riesgo conjunto entre la deuda bancaria y la deuda de los estados miembros es muy preocupante, hay una elevada interdependencia de ambas con la que hay que acabar. Debe reforzarse el pilar social, completarse la zona euro, avanzar en la unión bancaria y monetaria, en el mercado interior, como medida de convergencia y todo ello sin descuidar la justicia e igualdad en las normas laborales y políticas. Es vital mejorar los sistemas educativos y la formación profesional con contratos fijos y garantizando la movilidad vertical y horizontal, con buenos sistemas de protección social, evitar la exclusión y mejorar el equilibrio de derechos de los trabajadores y empleadores. Debemos impulsar un sistema laboral más justo que acabe con la exclusión social y las bolsas de pobreza que han aparecido en Europa. Hay que invertir en capital humano y socialización, ampliar la protección social y acabar con las asimetrías entre los estados miembros. La convergencia en protección social y el mercado laboral debe conducir a una Europa más justa socialmente y ello redundará, continuó, en la inversión, la competitividad y el crecimiento económico estable y basado en la convergencia real. Además, concluyó, no debe bajarse la guardia ante futuras crisis y problemas, tratando de que no vuelvan a repercutir en los derechos sociales y los ciudadanos de la Unión.

Seguidamente intervino la Sra. María Joao Rodrigues, miembro de la Comisión de Empleo y Asuntos Sociales del Parlamento Europeo. Se refirió a la necesidad de reforzar la Unión con políticas nacionales "buenas" y de fuerte calado social. El Brexit ha hecho que se adopte una nueva hoja de ruta que se aprobará en Roma en marzo y que debe implicar un fuerte refuerzo y protagonismo de los derechos sociales. Al Informe del Parlamento Europeo al respecto se han presentado más de mil enmiendas, y se ha llevado a cabo una amplia encuesta social por la Comisión. Ha sido muy relevante. En el Pacto de Estabilidad y Crecimiento es importante que se incluyan las inversiones sociales, el cuidado de hijos, asistencia social, creando oportunidades de trabajo y mejorando la igualdad entre hombres y mujeres. Hay que evitar que los estándares sociales se vean disminuidos, y esto es muy importante en el marco del Semestre europeo, puesto que las políticas económicas no pueden olvidar las políticas sociales justas. Se debe acabar con las asimetrías y apoyar la convergencia hacia arriba, incluyente, con políticas sociales. Sin este pilar social no podemos tener una unión económica y monetaria fuerte. Ambos aspectos, social y económico deben ir estrechamente unidos, y los parlamentos nacionales deben garantizar la unión entre ambos aspectos.



Congreso de los Diputados

Posteriormente intervino el Sr. Michael Smyth, Vicepresidente del Comité Económico y Social Europeo. Señaló que proviene de Irlanda del Norte, que actualmente afronta problemas económicos, laborales y sociales muy graves, y no debe perderse de vista la justicia social en, por ejemplo, materia de vivienda social o trabajo. Para él fue una pena que el Plan Juncker no incluyera la inversión en políticas sociales, como en viviendas sociales, por ejemplo. La inversión en materia social, como ha dicho la anterior interveniente, es muy importante. En 2017 se aprobará el libro Blanco de la Comisión, y tantos años después del Tratado de Roma debemos buscar una Europa socialmente comprometida, convergente y más justa. No podemos olvidar que hay grandes diferencias en los sistemas sociales de los estados miembros. Europa no puede aplazar las decisiones sobre la unión económica y monetaria, y no podrán aprobarse de espaldas a los ciudadanos, sin medidas sociales. La unión bancaria y todas las garantías tomadas para evitar futuras crisis han sido muy importantes, pero no pueden ignorarse las consecuencias sociales que han causado, algunas muy negativas, y esto debe solucionarse. No puede alcanzarse la estabilidad económica y monetaria sin garantizar la ausencia de injusticias sociales. El presupuesto no ofrece muchos medios para ello, y la Comisión habrá de pensar no sólo en la coordinación sino también en la estabilización, y aquí las medidas sociales son vitales, como el seguro europeo ante el paro. En 2015, continuó, se renovó el diálogo social, que es una responsabilidad común, que tendrá seguro resultados positivos, porque lo económico y lo social son complementarios, deben serlo, para apoyar a los ciudadanos, sin perjudicar sus derechos sociales, garantizando la robustez del estado del bienestar. De las medidas de ahorro y austeridad, que han tenido los efectos que han tenido, ha de pasarse a la inversión social, en formación, creación de empleo, ayudas sociales... El modelo europeo social debe garantizar la redistribución de la riqueza económica entre todos los ciudadanos europeos.

Posteriormente tomó la palabra el último ponente de la primera sesión de trabajo, el Sr. Jan Keller, Catedrático de Sociología y miembro de la Comisión de Empleo y Asuntos Sociales del Parlamento Europeo. Se refirió a diversos indicadores en materia de población activa, de desempleo, especialmente juvenil, intención laboral... con los que pueden proponerse medidas para definir el marco social europeo. Pero faltan indicadores como el nivel real de salarios y la desigualdad entre los estados. En esta materia, hay que seguir consiguiendo medios de análisis. El paro es muy dañino, para los jóvenes especialmente, que no pueden iniciar la actividad laboral. No son temas incidentales, son vitales para el futuro de la Unión Europea. La dimensión social es fundamental. El impacto de la diferencia salarial en la macroeconomía es muy grande, crea disfunción social, debilidad de consumo, estancamiento y desequilibrio en la economía. Los hijos de padres más pobres no tienen posibilidades laborales, y las políticas sociales deben evitar que no puedan seguir estudiando y acceder al mercado laboral. El Brexit puede también analizarse desde un punto de vista social, y es un dato muy revelador. La Unión Europea pública el cumplimiento por los estados miembros de las recomendaciones específicas en el marco del Semestre Europeo, y cada vez hay un cumplimiento más débil de estas recomendaciones, algo que es preocupante. Estamos en un momento crítico y hay que volver a crecer, a converger, a ser una auténtica Unión Europea. Para acabar quiso insistir en que los medios europeos aún son muy escasos para resolver los problemas sociales, más acusados en algunos estados miembros que en otros, como en el sur de Europa, y los más afectados suelen ser los estados con mayor deuda, y esto puede desembocar en una nueva crisis. Por ello es tan importante reforzar la dimensión social y las medidas económicas a ello destinadas.



Congreso de los Diputados

Seguidamente se abrió un debate entre los asistentes, en el que se trató sobre las medidas contra el dumping social; contra el trabajo low cost, que quita los puestos de trabajo de los nacionales frente a mano de obra más barata de otros estados miembros, como sucede en Francia, de modo que es difícil ver estos aspectos con buenos ojos; sobre la tarjeta verde de responsabilidad social y la mejora de las condiciones laborales que eviten nuevas formas de "esclavitud", del trabajo infantil, la transparencia en las condiciones laborales, dentro y fuera de Europa. Se pusieron de relieve también las terribles consecuencias del desempleo, la necesidad de encontrar nuevos instrumentos para abordar los retos sociales de hoy en día, la importancia de los fondos estructurales para la cohesión social, las cartas de derechos sociales, los fundamentos originales de la comunidad económica europea y la creación de políticas que eleven la calidad de vida de las personas. Se volvió a insistir en la necesidad de tomar en serio la política social en el presupuesto europeo y en las políticas comunitarias. Se pusieron de manifiesto también las distintas circunstancias, problemas y necesidades de los estados miembros, pero que no pueden suponer un freno al avance de la cohesión social y la elevación de los estándares de vida de la Unión Europea en su conjunto, basado, como no puede ser de otra forma, en la solidaridad.

A continuación se suspendió la sesión, a las 13,00 horas, ofreciéndose un almuerzo a los asistentes.

A las 14.30 horas se reanudó la reunión, dedicándose esta segunda sesión de trabajo al tema "Combatir la evasión fiscal en la Unión Europea". La sesión estuvo presidida por el Sr. Ladislav Kamenicky y moderada por la Sra. Dana Meager, Secretaria de Estado del Ministerio de Finanzas de la República de Eslovaquia. Se refirió a la situación económica actual en el seno de la Unión Europea, a las medidas tomadas y a las debilidades encontradas, especialmente allí donde se encuentran los posibles e inevitables fallos de la normativa europea para buscar los recovecos por donde evitarla, como sucede con el fraude y la evasión fiscal, que es una gran amenaza para el modelo europeo, sobre todo porque puede causar un grave perjuicio a los ciudadanos que pagan sus impuestos. Por ello es importante tener una gobernanza común. Hay numerosos grupos ilegales que trafican con el tabaco, por ejemplo entre Eslovaquia y Ucrania. El intercambio de información es vital para combatir estas conductas delictivas. Y la cooperación deberá pasar de lo formal a lo real, a lo inmediato, para combatir estas situaciones fraudulentas. El Consejo de la Unión Europea, en su reunión de 11 de octubre, ha dado vital importancia a este aspecto. El fraude y la evasión fiscal deben llegar a su fin, y hay mucho por hacer, siendo muy importante el cumplimiento de la normativa europea por los estados miembros, devolviendo a los ciudadanos la confianza en las Instituciones. Seguidamente, y tras presentar a los ponentes, cedió la palabra al Sr. Prem Sikka, Catedrático de contabilidad y Director del centro Mundial de Rendición de Cuentas de la Universidad de Essex, RU. Este presentó las ideas clave en materia de evasión fiscal. Quiso denunciar que existe un negocio muy lucrativo por parte de algunas empresas importantes para evadir impuestos, poniendo en peligro el estado de bienestar, la educación, la salud. Google, Apple, los papeles de Panamá, los paraísos fiscales... llenan los periódicos y los medios para luchar son pocos. Hay cuatro firmas importantes de auditoría y son expertas en perfeccionar la elusión fiscal, premiando a sus empleados por descubrir esquemas nuevos para evadir tributos. Así se pone de manifiesto en el informe BEPS de la OCDE. La evasión fiscal es un negocio, nadie sabe el beneficio de las grandes empresas por ello, y hay pocos medios para combatir este grave



Congreso de los Diputados

problema. Hay que hacer algo, es una situación insostenible. Algunos esquemas perfeccionados por las empresas permiten evadir el pago del IVA y sin embargo obtener desgravaciones fiscales, pero no se ha multado a ninguna de estas empresas, tan importantes. No se ha tomado ninguna medida contra ellas. Y existe una gran concurrencia de intereses, todos en detrimento de los intereses de los ciudadanos de Europa. Ningún gobierno podrá luchar si no se toman medidas contra estas grandes empresas que están avivando continuamente la evasión fiscal.

Intervino en este punto la moderadora para hablar de los esquemas de optimización fiscal agresiva, ya que ella trabajó en alguna de estas importantes consultoras y no tardó en darse cuenta de que aquí subyace un problema de moralidad muy serio.

El siguiente en intervenir fue el Sr. Bernardus Zuijendorp, Jefe de la Unidad de iniciativas fiscales en la empresa, de la Dirección General de Fiscalidad y Unión Aduanera de la Unión Europea. Se refirió al paquete de medidas contra la evasión fiscal, aprobado por la Comisión en enero de este año. Se trata de reforzar la transparencia y el intercambio de información, la coordinación normativa. Se ha presentado una Directiva en esta materia de obligado cumplimiento para los estados miembros, en materia de híbridos, impuestos de sociedades o eliminación de doble imposición. En seis meses se ha aceptado esta batería de medidas, lo que demuestra la alta importancia que los estados miembros dan a este tema. Además debe reforzarse la transparencia en el impuesto de sociedades, según las recomendaciones de la OCDE, y se ha comenzado a trabajar en estándares comunes en materia de tributación. En las próximas semanas la Comisión aprobará nuevas medidas sobre la base imponible consolidada común, cuestiones transfronterizas con países terceros y otros asuntos relevantes.

Seguidamente tomó la palabra el Sr. Richard Murphy, Catedrático de Prácticas en Economía política internacional en la City University de Londres y Director de investigación en fiscalidad; habló de la importancia de cambiar de mentalidad, de la necesidad de crear condiciones justas de mercado que eviten la elusión fiscal, porque simple y llanamente deje de ser interesante. Mucha documentación, muchas normas, no vale de nada si no recopilamos información para controlar los movimientos de las empresas que eluden sus obligaciones fiscales, y para ello necesitamos una clara y transparente colaboración en el intercambio de información, entre las entidades bancarias, las autoridades fiscales... Y necesitamos anticiparnos y acorralar a los evasores. Hay que invertir más en autoridades fiscales, en el intercambio de información y en el mejor trato a las entidades bancarias que colaboran para evitar la evasión fiscal.

Finalmente intervino el Sr. Fabio de Masi, Vicepresidente de la Comisión que investiga las alegaciones de infracción y mala administración en la aplicación del derecho de la Unión en relación con el blanqueo de dinero, la evasión fiscal y la evasión de impuesto, del Parlamento Europeo. Señaló que hay que luchar contra el fraude para salir de la crisis, las consecuencias negativas de la austeridad y la amenaza del terrorismo. Si los ciudadanos de a pie creen que sólo ellos pagan impuestos y que los poderosos y las grandes empresas se libran de pagar, es difícil que queramos que confíen en las Instituciones. Hay que luchar contra situaciones como la de Apple, que apenas ha pagado impuestos por los beneficios obtenidos en la Unión Europea. Hay que establecer la base imponible consolidada común, evitar que los beneficios de los conglomerados empresariales florezcan allí donde se pagan



Congreso de los Diputados

menos impuestos. La Comisión trabaja actualmente en todas estas cuestiones. Con acuerdos internacionales y consolidación fiscal podremos hacer que las empresas multinacionales que se libran dos veces de pagar impuestos sean objeto de la imposición adecuada, evitando a la vez la doble imposición. También hay que evitar la competitividad desleal dentro de la Unión, reforzando la transparencia, adoptar medidas anti blanqueo eficaces y sancionar penalmente a las entidades bancarias que contribuyan a los paraísos fiscales y alienten la financiación del terrorismo. Hay que ser más ambiciosos en las medidas que se adopten contra la evasión fiscal.

A continuación tuvo lugar un debate entre los participantes, tras el que la delegación española se ausentó, dado a la convocatoria del pleno de ambas Cámaras al día siguiente.

Se adjunta programa de la reunión, documentos base de la misma y listado de participantes.

Palacio del Congreso de los Diputados, 25 de octubre de 2016.

Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz
LETRADA DE LAS CORTES GENERALES