



CORTES GENERALES

**INFORME SOBRE LA REUNIÓN DE LA MESA DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA
DE LA ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y COOPERACIÓN EN EUROPA**

Hamburgo (Alemania), 7 de diciembre de 2016

Delegación

**Presidente de la Comisión de Democracia, Derechos Humanos y
Cuestiones Humanitarias**

Sánchez Amor, José Ignacio (Diputado del Grupo Parlamentario Socialista)

Secretario de la Delegación Española

Molina Moreno, Luis (Letrado)

Desarrollo de los trabajos

La Presidenta, Sra. Muttonen (Austria), abre la sesión siendo las quince horas y dos minutos, entrando en el punto primero del orden del día, la adopción del orden del día, que resulta aprobado por asentimiento.

Seguidamente se entra en el punto segundo, las palabras de la Sra. Presidenta, D.^a Christine Muttonen.

A continuación se entra en el punto tercero, la alocución del Representante Especial del Gobierno Federal Federal de Alemania para la presidencia de la OSCE, D. Gernot Erler, que habla de los desafíos generales que están enfrentando, como la inmigración, protección de minorías, libertad de los medios y conectividad económica. Hasta ahora la Presidencia de turno y la Asamblea Parlamentaria de la OSCE se han comprometido perfectamente y han logrado hacer avanzar los puntos de vista en áreas de tensión. Al final de esta sesión pasa el testigo a la Presidencia Austriaca.

La Sra. Presidenta señala que tiene razón en que hay que dar pequeños pasos pragmáticos, que a veces se quieren dar grandes saltos y eso es imposible. Es mejor hacerlo poco a poco.

Se abre a continuación un turno de oradores.



CORTES GENERALES

En primer lugar interviene la Sra. Tidei (Italia) que agradece a la Presidencia Alemana por la seriedad de su trabajo, cosa que ha fomentado la colaboración y ha permitido buenos resultados, como llamar la atención sobre la situación de Turquía. Recuerda que hay 11 colegas del HDP que han perdido allí su inmunidad parlamentaria y eso les ha llevado a la cárcel.

El Sr. Gerasimov (Ucrania) agradece a la Presidencia su trabajo en Crimea. Señala que ha habido elecciones en Crimea que no han sido reconocidas por Ucrania. Recuerda que Rusia, hace tiempo, ya trató de enviar una representante de Crimea designada por la Duma Rusa, aunque la AP-OSCE no lo permitió, y se temían que esto volviese a pasar.

El Sr. Guliyev (Azerbaiyán) habla del conflicto de Nagorno-Karabaj y de que el ambicioso programa de la "Troika" ha funcionado muy bien, espera que la Presidencia Austriaca siga en la misma línea.

La Sra. Barnett (Alemania) apoya la idea de que hay que ir paso a paso, es imposible solucionar los problemas mágicamente de una sola vez. Apoya también las palabras de la Sra. Tidei sobre la situación de Turquía.

El Sr. Kanerva (Finlandia), Presidente Emérito recalca la relevante posición internacional para la negociación que supone la Presidencia de la AP-OSCE.

El Sr. Sánchez Amor (España) agradece a las Sras. Muttonen y Barnett. Señala que se está habiendo muchos problemas de derechos humanos, la vida política está encontrando un pilar en las asociaciones y en los activistas de los derechos humanos, y no sólo en países no democráticos, también en los nuestros con la aparición de matones políticos y populistas. Ha dirigido una carta a las autoridades estadounidenses por los casos de violencia policial contra personas de raza negra. Señala también los casos de adopciones forzosas que se están denunciando en el Reino Unido. También llama la atención sobre la Ley polaca de registro de asociaciones de derechos humanos. Lo de Turquía es lo más alarmante. Rechaza y condena el golpe de Estado en Turquía, y reitera el derecho de los turcos a defender su soberanía, pero lo que si se cuestiona es la exagerada tendencia hacia posiciones de la oposición. El informe de la ONU, la decisión de la UE para detener la entrada de Turquía en la UE,... Turquía debe pensar si todos están equivocados menos ella, cuando todo el mundo les dice lo mismo. Deben proteger a los parlamentarios afectados, pero no sólo a ellos, también a los demás afectados, como los funcionarios. La OSCE debe participar en la preocupación de las otras organizaciones internacionales.

El Sr. Tsereteli (Georgia) llama la atención sobre el hecho de que aún hay territorios de otros países que están ocupados, refiriéndose en especial a Abjasia y a su acuerdo militar con Rusia.

En el mismo sentido se manifiesta la Sra. Cederfelt (Suecia).

La Sra. Senna (Portugal) manifiesta su preocupación por el auge del populismo en Europa y por los resultados de las elecciones en Estados Unidos, por su posible impacto en todos los campos, especialmente en el medio ambiente, y se teme que fracase el Tratado de París.



CORTES GENERALES

Responde el Sr. Erlar, que señala que no hay tiempo para contestar a todos pero sí hay tres a quienes quisiera responder. Sobre Ucrania recuerda que la solución está en el texto de Minsk, y que es necesario que se cumpla. Sobre Nagorno-Karabaj dice que la reunión entre los presidentes de Armenia y Azerbaiyán arroja esperanzas, aunque se teme que no haya demasiada voluntad por parte de ambos países. Sobre los derechos humanos en Turquía suscribe lo dicho por la Sra. Barnett, no es un problema de un sólo país, es internacional porque afecta a todos, debemos tomar conciencia de que una cuestión democrática como esta nos afecta a todos.

La Sra. Presidenta expresa su preocupación sobre la situación en Turquía y agradece al Sr. Sánchez Amor su excelente trabajo como Presidente de la Tercera Comisión General. También se manifiesta preocupada por la situación en Crimea.

La Sra. Barnett (Alemania), tesorera de la Organización informa de que se va a celebrar un Seminario de título "Vuelta a lo nacional".

Interviene también el Sr. Hardstet (Suecia) que pide que, para dar más importancia al debate en estas reuniones, se tomen medidas que permitan también tratar asuntos que no estén en el orden del día.

Acto seguido se entra en el punto cuarto del orden del día, el informe de la Tesorera de la Asamblea, la Sra. Barnett (Alemania), que señala que el informe ha sido distribuido por escrito.

El Sr. Pallares, Vicesecretario General de la AP, informa sobre la distribución de la financiación de la Asamblea por los Estados miembros. Ya en la cumbre de Madrid se vio que no sería posible alcanzar un acuerdo. Hoy la distribución es muy irregular, hay 20 países que aportan menos de 20.000€ mientras que hay otros cuatro que aportan más de 250.000, lo que supone que ellos solos financien el 25% del gasto. Señala que llegar a un acuerdo es muy difícil y requiere un esfuerzo que los Gobiernos prefieren dedicar a alcanzar acuerdos en materias más importantes. Indica que otra forma de financiar son las aportaciones voluntarias y también es otra opción acoger reuniones de la AP.

La Sra. Santos (Portugal) señala que esta materia de la financiación es algo en lo que no puede alcanzarse un acuerdo, debemos aceptarlo y dejar de traer este tema recurrentemente a la Mesa.

La Sra. Barnett se manifiesta en el mismo sentido, al igual que el Sr. Hardstet (Suecia).

El Sr. Guliyev (Azerbaiyán) señala que es cierto que su país paga muy poco en relación a su actual riqueza y que no tendrían problemas en pagar más, pero que sería necesario para ello llegar a un acuerdo entre todos.

El Secretario General de la AP, Sr. Montella, señala que hay una propuesta sobre la mesa, pero requiere que sea aprobada por la Comisión Permanente por unanimidad menos uno.



CORTES GENERALES

El Sr. Tsereteli (Georgia) apuesta por llevarlo a la Comisión Permanente y comprobar que voluntad hay.

Asimismo se entra en el punto quinto del orden del día, el informe de la Comisión del Reglamento y de normas de procedimiento.

La Presidenta señala que no ha podido acudir el Presidente de la Comisión, Lord. Bowness (Reino Unido), e informa de que las enmiendas se presentarán en la reunión de invierno de Viena y el texto definitivo debería presentarse en la Reunión de verano de Minsk.

El Sr. Dzakaev, miembro de la Secretaria General habla en nombre de Lord. Bowness. Informa de que la propuesta está repartida previamente para que pueda ser conocida antes de la reunión de la Comisión Permanente y facilite su aprobación. El objetivo de la Comisión es hacer la AP más efectiva. El Presidente Emérito, Sr. Kanerva (Finlandia), ha contribuido con un texto que también ha sido repartido. Un tema que se quiere solucionar es reducir el tiempo que se dedica a discutir enmiendas. Como había demasiados asuntos suplementarios en la Reunión Anual de Tblisi se decidió por sorteo cuáles se incluirían en el orden del día, quedando dos fuera, y esa no es una solución satisfactoria, así que se propone que se tramiten aquellas que obtengan más votos en una votación al efecto. También se propone limitar el número de enmiendas que puede presentarse a un asunto suplementario.

A continuación se entra en el punto sexto del orden del día, informes sobre las actividades de la Asamblea Parlamentaria.

En primer lugar se procede a informar sobre las Misiones de Observación Electoral.

El Sr. Sánchez Amor (España) se congratula en primer lugar de que el Sr. Tsereteli (Georgia) haya sido reelegido parlamentario en las últimas elecciones en su país. Agradece al Secretario General y al Sr. Picchi (Italia). Señala que no fue fácil trabajar con el Consejo de Europa, mientras que sí lo fue con la ONU y la UE. Georgia va muy bien en la zona, es el país que mejor está cumpliendo, es un alumno aventajado en su región. Posiblemente es su sistema parlamentario el que favorece que no haya grandes liderazgos personales. Aquí se está superando la costumbre de mandar matones a los actos de otros partidos, de publicar cosas sobre otros candidatos,... las elecciones fueron competitivas. Pero hay asuntos que deben todavía resolverse; por ejemplo hay dos grandes actores políticos que no están en las elecciones y sin embargo influyen. Hay mucha polarización entre los dos grandes partidos. También hubo un intento de deslegitimación de las elecciones la misma tarde en que se celebraron. Los pactos entre los dos grandes partidos sobre política han sido muy positivos y deberían ser ejemplo para otros.

La Sra. Cederfelt (Suecia) informa sobre las elecciones en Montenegro. Trabajaron con la ODIHR y con el Consejo de Europa estrechamente. Hay un informe preliminar, el final se hará en el mes de diciembre. Las elecciones fueron competitivas pero falta independencia en los medios de comunicación y también falta profundidad investigadora en la prensa. Todo fue muy calmado. Hubo algunos incidentes como que no se comprobaba la identidad de los votantes. También hubo problemas con el sistema de identificación electrónico de los votantes, y cuando no funcionaba creaba



CORTES GENERALES

colas en las urnas. También han oído que se trató de atacar al Presidente, aunque no se sabe qué pasó exactamente y al final todo acabó en nada. Faltarían mejoras en las listas electorales.

La Sra. Muttonen (Austria) informa sobre las elecciones en los Estados Unidos. Las principales conclusiones son que fueron muy reñidas. Hubo una amplia cobertura de los medios de comunicación. La campaña estuvo marcada por los ataques personales y las declaraciones polémicas por parte de un candidato. Los candidatos de otros partidos que no eran Republicanos o Demócratas tuvieron una cobertura muy marginal. Hay seis millones de residentes que carecen de derecho al voto. También hay distritos de ultramar que no tienen derecho al voto. En el distrito de Columbia mucha gente no puede ejercer su derecho al voto. Hubo aludió es al amañó de votos pero se demostró que no era cierto.

Seguidamente se entra en el subpunto de informes de los representantes especiales.

El Sr. Kanerva (Finlandia) representante especial sobre mediación. Señala que no es necesario inventar nada nuevo sobre mediación, la Asamblea Parlamentaria ya funciona bien, propone una mayor participación entre los representantes especiales y los grupos ad-hoc. Han realizado un seminario sobre mediación en Alemania y Finlandia. Podría crearse un grupo concreto de parlamentarios para compartir la experiencia en la materia. También se podría crear un grupo "stand by" para tratar con otras organizaciones, un grupo que podría desplegarse rápidamente cuando fuese necesario.

El Sr. Hardstet (Suecia), Presidente del Grupo sobre Bielorrusia señala un ha habido pequeños progresos, parece que intentan abrirse. Invita a celebrar eventos durante la reunión de Minsk.

El Sr. Guliyev (Azerbaiyán) manifiesta su confianza en el Sr. Kanerva.

Del mismo modo se entra en el punto séptimo del orden del día, el informe del Secretario General.

El Sr. Montella señala, respecto a la reforma interna de la Secretaría, que en su primer año quiso poner las cosas en orden, lo primero fue dar seguridad al personal. Lo siguiente fue crear unas normas para regular las finanzas que hasta ahora quedaban a la discreción del Secretario General. Entre las tareas pendientes está determinar cómo se elige a los auditores externos.

Sobre las elecciones señala que hay un calendario muy cargado y que las relaciones con la ODIHR están siendo ahora muy buenas. Anuncia que las próximas observaciones previstas son las de Armenia, Kirguizistán y Albania.

Sobre la situación de la OSCE señala que en junio acaban los mandatos de los Sres. Link y Zannier, así que la AP deberá posicionarse si quiere que alguno de sus candidatos sea elegido.

Seguidamente interviene el Sr. Nothelle, Embajador de la AP ante la OSCE, informando sobre las previsiones para la Reunión Ministerial que tendrá lugar al día siguiente, mostrándose poco esperanzado con que se pueda alcanzar un acuerdo, puesto que Armenia tiene la intención de bloquear el texto propuesto para que no se incluya el término "mediación" refiriéndose al conflicto de Nagorno-



CORTES GENERALES

Karabaj. Manifiesta respecto a la situación en Turquía hacer suyos los textos y las palabras de los Sres. Sánchez Amor y Kanerva.

En el mismo sentido interviene el Secretario General, Sr. Montella.

Asimismo interviene el Sr. Sánchez Amor (España) para señalar que nuestra invisibilidad de cara a otras organizaciones internacionales requiere una estrategia, que él cree que debe pasar porque somos la única organización que es política siempre, en todo momento, no como otras. Tengamos ambición porque tenemos los medios, porque cuando ha querido él relacionarse como Presidente de la tercera Comisión lo ha hecho directamente con Timmermans, y no con funcionarios intermedios. La Unión Europea nunca cuenta con la AP-OSCE, sólo con la ODIHR y con el Consejo de Europa, pero debemos ser conscientes de que somos algo más que el entramado funcional que es la OSCE. El Secretario General de la OSCE debe confiar en el olfato político de sus miembros, porque los políticos saben lo que puede ser importante en un futuro debido a su experiencia. Si queremos que el Consejo de Europa nos cite hablemos directamente con ellos para preguntarles por qué no nos citan. Seguimos tratando de influir y de meter cosas en la agenda general cuando hay otras opciones. Otra cosa es que tratemos de meter cosas dentro de nuestros países, desde nuestros Parlamentos podemos tratar de meter cosas en la agenda por medio de nuestro Gobierno nacional.

Seguidamente intervienen la Sra. Tidei (Italia), que apoya las palabras del Sr Sánchez Amor, los Sres. Dobre (Rumanía) y Guliyev (Azerbaiján), la Sra. Cederfelt (Suecia) y el Sr. Tsereteli (Georgia), que agradece al Sr. Sánchez Amor su excelente trabajo en la observación electoral en su país.

A continuación se entra en el punto octavo del orden del día, la información sobre próximas reuniones, relatadas por la Sra. Presidenta, que serán:

Reunión de invierno en Viena, 23 y 24 de febrero de 2017.

Reunión de la Mesa, en Copenhague, 23 y 24 de abril de 2017.

26ª Sesión anual, Minsk (Bielorrusia), del 5 al 9 de julio de 2017.

Reunión de otoño, Andorra la Vella (Andorra), del 3 al 5 de octubre de 2017.

Reunión de la Mesa, en Viena, 6 de diciembre de 2017 seguido del Consejo Ministerial los días 7 y 8 del mismo.

Asimismo la Presidenta informa de que el 23 de marzo pretende tener una reunión sobre participación femenina en seguridad, invitando a los presentes a que acudan.

Acto seguido se entra en el punto noveno, información sobre futuras reuniones de la AP-OSCE.

La Presidenta, Sra. Muttonen, informa de que la reunión de otoño de 2018 se celebrará en Kirguizistán, aunque Oporto también propuso su candidatura.

Finalmente se entra en el punto décimo del orden del día, otros asuntos, sin ninguna intervención.



CORTES GENERALES

Y no habiendo más asuntos a tratar la Sra. Presidenta cierra la reunión siendo las dieciocho horas y catorce minutos.

Senado a 6 de abril de 2017

Luis Molina Moreno, Letrado de las Cortes Generales, Secretario de la Delegación Española ante la Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa.