



## CORTES GENERALES

---

### **INFORME RELATIVO A LA LXVIII COSAC CELEBRADA EN PRAGA, DEL 14 AL 15 DE NOVIEMBRE DE 2022**

En el marco de la dimensión parlamentaria de la Presidencia checa del Consejo de la Unión Europea, el Parlamento checo organizó en Praga, del 13 al 15 de noviembre de 2022, la LXVIII sesión plenaria de la COSAC. En representación de las Cortes Generales, asistió a esta reunión una delegación compuesta por los siguientes parlamentarios:

- **Excma. Sra. D<sup>a</sup> Susana SUMELZO JORDÁN** Presidenta - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Diputada GP Socialista)**
- **Excmo. Sr. D. Pere Joan PONS SAMPIETRO** Portavoz - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Diputado GP Socialista)**
- **Excmo. Sr. D. Rubén Fausto MORENO PALANQUES** Portavoz - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Senador GP Popular)**
- **Excmo. Sr. D. José María SÁNCHEZ GARCÍA** Portavoz - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Diputado GP Vox)**
- **Excmo. Sr. D. Antonio GÓMEZ-REINO VARELA** Portavoz - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Diputado GP Podemos)**
- **Excmo. Sr. D. Luis Jesús URIBE-ETXEBARRIA APALATEGUI** Portavoz - **Comisión Mixta para la Unión Europea (Senador GP Vasco – PNV)**

Asistieron a la Delegación el Ilmo. Sr. D. Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO, Letrado de la Comisión Mixta para la Unión Europea; la Ilma. Sra. D<sup>a</sup>. María del Carmen SÁNCHEZ-ABARCA GORNALS Letrada de las Cortes Generales ante la Unión Europea y el Sr. D. Diego GARCÍA GARCÍA Administrativo de la Dirección de Relaciones Internacionales del Congreso de los Diputados.

Toda la documentación mencionada en este informe, incluido el programa de la reunión, está disponible en el sitio web de IPEX, en la sección dedicada a la COSAC<sup>1</sup>.

Este informe se refiere a dos reuniones que tuvieron lugar en Praga entre el 13 y el 16 de noviembre de 2022. En su primera parte, se incluye el acta de la citada sesión plenaria de la COSAC, mientras que su segunda parte se refiere a la reunión bilateral mantenida entre las Comisiones de Asuntos Europeos española y checa en el Senado checo en Praga.

---

<sup>1</sup> [https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-  
WEB/conferences/cosac/event/082d290880befdef0180cda6531c0094](https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-<br/>WEB/conferences/cosac/event/082d290880befdef0180cda6531c0094).



## CORTES GENERALES

---

### Domingo, 13 de noviembre de 2022

El programa de la COSAC comenzó con una cena de recepción ofrecida por el **Sr. Ondřej BENEŠÍK, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Cámara de Diputados**, que tuvo lugar en el Palacio Žofín de Praga.

### Lunes, 14 de noviembre de 2022

Tras las reuniones de grupos políticos, organizadas por los grupos S&D y EPP, comenzó la sesión plenaria de la COSAC, en el Centro de Congresos *O2 Universum* de Praga.

La primera intervención fue el discurso de bienvenida de la **Sra. Markéta PEKAROVÁ ADAMOVÁ, Presidenta de la Cámara de Diputados checa**, quien se centró en la guerra en Ucrania, el apoyo humanitario y político a Ucrania, con declaraciones como la consideración de Rusia como régimen terrorista, y la futura reconstrucción del país.

Intervinieron a continuación el **Sr. Ondřej BENEŠÍK, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos, Cámara de Diputados** y el **Sr. David SMOLJAK, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE, Senado checo**.

Tras la aprobación del Proyecto de Orden del Día de la Reunión Plenaria de la LXVIII COSAC, se procedió a tratar las cuestiones de procedimiento y asuntos diversos:

- Resultados de la Reunión de la Troika Presidencial de la COSAC
- Presentación del 38º Informe semestral de la COSAC
- Cartas recibidas por la Presidencia
- Cuestiones de procedimiento
- Otros asuntos

A las 9h50 se proyectó un mensaje de video de la **Sra. Ursula von der Leyen, Presidenta de la Comisión Europea**, quien expuso las medidas adoptadas por la UE desde el inicio de la guerra en Ucrania, para hacer frente a la crisis energética, y la reducción de la dependencia energética de Rusia (*rePowerEU*).



## CORTES GENERALES

---

### 10:00 -11:00 Sesión I: La Presidencia checa del Consejo de la UE

Esta sesión fue presidida por el Sr. David Smoljak, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE, Senado y contó como orador principal con el Sr. Mikuláš BEK, Ministro de Asuntos Exteriores de la República checa. El Sr. BEK comenzó su discurso dando la bienvenida a todos los delegados y agradeciéndoles su participación. Pidió disculpas en nombre del Primer Ministro checo, Sr. Petr FIALA, quien no pudo participar en la LXVIII Reunión Plenaria de la COSAC por otros compromisos que se lo impidieron. Continuó señalando que las últimas semanas de la República Checa Presidencia iban a ser las más exigentes y agradeció a los compañeros de todas instituciones por su contribución al éxito de la Presidencia. Recordó la primera Presidencia checa en 2009, tras convertirse en Estado miembro en 2004, y mencionó que durante esos dieciocho años la República Checa había madurado y ahora actuaba con más experiencia y una mejor comprensión de la política de la UE durante su segunda Presidencia. Mencionó que la UE se había convertido desde entonces en una familia de 27 Estados miembros y señaló que probablemente sería ese el número final de miembros. Subrayó que la ampliación de la UE era, después de todo, una parte de las prioridades de la Presidencia checa del Consejo de la UE y agregó además que otorgar a Ucrania y otros países en el candidato de los Balcanes Occidentales era un gran compromiso para la seguridad y el crecimiento económico de toda Europa. Dijo que este año la UE había comprobado que debe darse la paz por sentada, y destacó el papel de la Presidencia checa tanto en el apoyo a Ucrania a todos los niveles, como en la lucha contra la crisis de los precios de la energía en la UE.

En el debate subsiguiente, intervinieron 36 oradores, entre ellos el Sr. MchUG, Parlamento de Irlanda, quien habló en gaélico y constató la voluntad de su Parlamento de abordar la reforma de los Tratados, entre otras cuestiones.

El Sr. AUKRUST, Parlamento de Noruega, alertó de la necesidad de continuar considerando una anomalía la guerra en Europa, y animó a continuar apoyando a Ucrania y su reconstrucción. El sabotaje de *Nord Stream* recuerda, señaló, la importancia de proteger las infraestructuras críticas, y por ello dio la bienvenida al plan de la Comisión europea para protegerlas.

El Sr. Domènec RUIZ DEVESA, Parlamento Europeo, se refirió al 38º Informe Semestral de la COSAC, y señaló que en su opinión, había dos puntos muy importantes para el Parlamento Europeo, a saber, las cuestiones paneuropeas y reforma de los Tratados. Declaró su decepción por la falta de posiciones sobre esos temas por parte de los Parlamentos nacionales y expresó su esperanza de que esto cambiaría en el futuro. También instó al Ministro BEK a iniciar negociaciones en el Consejo sobre la nueva ley electoral europea todavía bajo la Presidencia checa, y enviar una señal contundente sobre la activación del artículo 48 del Tratado sobre la Unión Europea.

El Sr. Gunther KRICHBAUM, Bundestag alemán, declaró que deseaba seguir desarrollar las relaciones con Georgia como país muy afectado por la guerra de Rusia. Añadió que no debería haber países candidatos de vía rápida o de dos vías, y subrayó que era necesario tener en cuenta muchas cuestiones a lo largo del proceso de negociación.



## CORTES GENERALES

---

El Sr. **Jean-François RAPIN, Senado francés**, señaló que el único objetivo de la UE debería ser detener la guerra en Ucrania y trabajar por una unión más fuerte, que incluía una transición verde y digital exitosa y mejora de su estrategia y energía autonomía. Mencionó la energía nuclear como una fuente que podría contribuir a la independencia energética de la UE y, al mismo tiempo, permitir producir energía descarbonizada estable.

El Sr. **Pieyre-Alexandre ANGLADE, Assemblée nationale de Francia**, recordó a los delegados la bandera de la UE izada simbólicamente por los ucranianos al recuperar el territorio de Jerson. Pidió la entrada más rápida posible de Ucrania en la UE y también invitó los Estados miembros a intensificar los suministros de equipo militar, especialmente durante el invierno.

El Sr. **Rubén MORENO, Cortes Generales de España**, recordó que la República Checa no tuvo una tarea fácil en su primera Presidencia del Consejo de la UE en 2009, ya que tuvo que hacer frente a la crisis financiera e institucional, y en especial a los problemas del gas y suministros de Rusia. Sin embargo, consideró que la UE estaba aprendiendo a lidiar con estas crisis, destacando que una postura más europeísta había sido esencial para ayudar a enfrentar estos desafíos.

El Sr. **GAPSYS, Parlamento lituano**, agradeció todas las propuestas de la UE desde la invasión de Ucrania, y constató que si bien había habido resultados palpables, era necesario fijar un tope para el precio del gas, dado que es un mecanismo que la Comisión europea tiene que proponer.

La Sra. **Susana SUMELZO, Cortes Generales españolas**, agradeció la respuesta dada por la UE ante la crisis reciente y en curso; e hizo hincapié en la necesidad de mantener una Unión fuerte. Agregó que durante la Presidencia española del Consejo de la UE, en la segunda mitad de 2023, España quería seguir en esta línea añadiendo más igualdad y temas que son importantes para los ciudadanos como la salud, la alimentación, la energía o las brechas de género.

El Sr. **Kasper PLAZYNSKI, Dieta polaca**, señaló que el futuro de la UE se juega en Ucrania, Rusia tendrá que pagar por sus crímenes; en 1939 Alemania invadió a Polonia, mató a millones y destruyó su economía, y aún no han pagado reparaciones, eso no puede pasar en Ucrania. Rusia tiene que pagar por la destrucción causada.

### 11:30 - 13:00 Sesión II: Futuro de la UE

Esta sesión fue presidida por el Sr. **Petr FIFKA, Vicepresidente del Comité de Asuntos Europeos Asuntos, Cámara de Diputados checa**, y contó como oradores principales con el Sr. **Othmar Karas, primer vicepresidente del Parlamento Europeo**, y la Sra. **Věra JOUROVÁ, vicepresidenta de la Comisión europea**.

Durante el debate en esta sesión, tomaron la palabra 49 oradores. Muchas de las intervenciones se refirieron a la reforma de los Tratados, la ampliación y política de vecindad, y la CoFE. Varios



## CORTES GENERALES

---

parlamentarios coincidieron con los oradores principales en la necesidad de lanzar la Convención, para reformar los Tratados y actuar rápidamente.

El Sr. **MORENO, Cortes Generales de España**, señaló en su primera intervención que la reforma de los Tratados es un proceso largo, que puede crear muchas frustraciones; se refirió así mismo a la lucha contra enfermedades mentales, no hay base jurídica en el TUE pero se hace, lo que consideró una prueba de que, si hay voluntad política, se pueden adoptar muchas medidas sin reformar Tratados.

El Sr. **PONS SAMPIETRO, Cortes Generales de España**, valoró positivamente el que, en el peor momento de la construcción europea, la UE ha tenido la mejor reacción como proyecto político, en relación con la ampliación de la UE, enfatizó que la Unión es una comunidad política, y en ella son claves los valores.

El Sr. **SÁNCHEZ, Cortes Generales de España**, cuestionó las afirmaciones de la Presidenta VON DER LEYEN de que la inflación bajaría y el consumo de energía sería reducido en un 15% en los Estados miembros de la UE y consideró que la Comisión europea no había ofrecido una salida real a estos problemas.

El Sr. **GÓMEZ-REINO VARELA, Cortes Generales españolas**, afirmó que la respuesta de la UE a la pandemia había legitimado el proyecto europeo. La democracia significaba no tener miedo de reformar los Tratados, pero la UE como actor geopolítico necesitaba una visión clara que no debería ser solo económica, señaló, sino también tener en cuenta los derechos sociales y humanos.

### 14:45 -16:15 Sesión III: Autonomía estratégica de la UE

Tras la foto de familia y el almuerzo, comenzó la tercera sesión, que fue presidida por el Sr. **David SMOLJAK, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE, Senado checo**.

Los oradores principales fueron el Sr. **Maroš ŠEFČOVIČ, vicepresidente de la Comisión Europea**, y el Sr. **Vaclav BARTUSKA, Embajador en misión especial para la Seguridad energética de la República checa**.

En el debate subsiguiente, intervinieron 36 oradores. La Sra. **MORAWSKA-STANECKA**, insistió en la necesidad de superar la dependencia energética de la UE.

Lord **KINNOULL, Cámara de los Lores**, enfatizó por su parte la necesidad de cooperar en el marco de la PESC PCSD, dado que fue un error reducir las inversiones en defensa, si queremos tener capacidad disuasoria, hay que recuperar las líneas de producción, con ayudas públicas, pero sin caer en el proteccionismo. Es vital que la cooperación con la OTAN esté en el centro de la autonomía estratégica de la UE.



## CORTES GENERALES

---

El Sr. **HOFREITER, Bundestag alemán**, señaló por su parte que la UE tiene que mejorar su autonomía estratégica en múltiples niveles las energías renovables son centrales, la cooperación militar tiene que ser mucho más estrecha, la UE tiene que contribuir más que EEUU, no podemos contar con ellos; igual sucede con las materias primas, los medicamentos no pueden fabricarse en un solo lugar del mundo.

El Sr. **KRICHBAUM, Bundestag alemán**, se centró en la dependencia de materiales de la UE respecto a China, en concreto, recordó que la 2/3 de la producción mundial de semi conductores es taiwanesa, por eso, comparándola con la dependencia de gas, catástrofe económica para nuestra economía.

El Sr. **MORENO, Cortes Generales de España**, antes de la invasión rusa de Ucrania, el debate sobre la autonomía se refería la relación con EEUU, pero el COVID-19 ha puesto de manifiesto la necesidad de autonomía estratégica. La pandemia no será la última, teniendo en cuenta que en este siglo, hemos sufrido 7 epidemias y 5 pandemias. Lo más importante de las conclusiones de la CoFE es la autosuficiencia y soberanía europea; Europa necesita definir esa autonomía energética, alimentaria, sanitaria, y de agua dulce, porque la historia no espera, tenemos que acelerar ese proceso. Debemos poner en valor papel de la OTAN y dotar a la UE de nuevas competencias para que cualquier proceso de consolidación política europea sea complementario a la OTAN.

El Sr. **Antonio GOMEZ-REINO, Cortes Generales de España**, destacó que los países europeos no se pongan de acuerdo entre ellos sobre el uso de la energía nuclear; y en todo caso señaló que la autonomía estratégica tiene que significar independencia energética. En esta línea, subrayó la necesidad de que Europa no dependa de la energía importada de África o Asia.

El Sr. **Luis-Jesús URIBE-ETXEBARRIA, Cortes Generales de España**, abogó por que los Estados miembros elaboren una visión común de los intereses y amenazas, así como por reforzar las capacidades europeas para responderlas.

El Sr. **SÁNCHEZ GARCÍA, Cortes Generales de España**, citó el informe de la Comisión europea sobre prospectiva estratégica 2022, transición verde, digital, y cuestionó que este último pudiera ser un objetivo inmediato, en un contexto marcado por la crisis provocada por la pandemia y la guerra en Ucrania. Hay que buscar sustitutos a los combustibles fósiles, pero no se prevén las vías para cumplir estos objetivos. Citó a su vez al Sr. Steven Chu, antiguo secretario de energía de EE.UU y ecologista convencido, quien había apostado por la energía nuclear.



## CORTES GENERALES

---

### 16:30 - 17:30 Reunión de los Presidentes de la COSAC - Discusión del Proyecto de Contribución y Proyecto de Conclusiones de la LXVIII COSAC

El Sr. **BENEŠÍK** informó a los Presidentes del procedimiento relativo a la adopción de la Contribución y Conclusiones de la LXVIII COSAC, señalando que era la primera vez en tres años (desde la LXII COSAC, en Helsinki) que la COSAC estaba adoptando estos documentos, dados los desafíos que había planteado la pandemia del COVID-19. Recordó que el Proyecto de Contribución y las Conclusiones se habían distribuido a todas las delegaciones el 31 de octubre. Desde entonces, la Presidencia había recibido enmiendas dentro del plazo fijado del 9 de noviembre y, tras el debate durante la reunión de la Troika el día anterior, las delegaciones habían recibido un documento modificado, así como las enmiendas presentadas hasta la fecha límite del mediodía de ese mismo día.

El Sr. **BENEŠÍK** explicó el sistema de votación y recordó a los participantes que cada Parlamento tenía dos votos con la votación dividida para parlamentos bicamerales. Además, y tal y como se establece por el artículo 7.5 del Reglamento, "La COSAC tratará de adoptar contribuciones por amplio consenso. Si esto no fuere posible, las contribuciones se adoptarán por mayoría cualificada de al menos 3/4 de los votos emitidos. La mayoría de las 3/4 partes de los votos emitidos deberá a su vez sumar al menos la mitad los votos totales."

Una de las enmiendas que provocó mayor debate en esta sesión fue la presentada por las delegaciones de los Parlamentos bálticos, y ambas Cámaras polacas, en las que solicitaban que la COSAC condenara a Rusia como régimen terrorista.

Por otra parte, la delegación de las Cortes Generales apoyó la enmienda griega que apostaba por la defensa del Derecho internacional y se mostraba en contra del revisionismo de las fronteras de cualquier Estado miembro de la UE, que fue finalmente rechazada.

Se logró un texto de compromiso en relación con la enmienda del Parlamento francés, que insistió en que se reconocieran los resultados de los Grupos de trabajo creados durante la Presidencia francesa y se envíen a las instituciones. Solicitaron que se votara su enmienda.

El Sr. **CAPOULAS, Asamblea portuguesa**, contribuyó a ese consenso, y en relación con el punto 3, y la declaración del régimen ruso como Estado terrorista, propuso añadir, tras la palabra Rusia, "*acting as a terrorist regime*", evitando así decir que Rusia es un Estado terrorista. En cuanto a la energía nuclear, Portugal no la tiene, y la opinión pública es contraria, propuso introducir la referencia a "*investigation in nuclear and renewable energies*".

Tras este debate, que incluyó varias votaciones, se aprobaron el proyecto de Conclusiones y el texto enmendado del proyecto de Contribución de la LXVIII COSAC.