



Congreso de los Diputados

INFORME SOBRE LA REUNIÓN DE LA RED PARLAMENTARIA DE LA OCDE EN RIGA, LETONIA, LOS DÍAS 30 DE JUNIO Y 1 DE JULIO DE 2022

Los días 30 de junio y 1 de julio de 2022 tuvo lugar en Riga la reunión On the Road de la Red Parlamentaria de la OCDE, acogida por el Saeima, Parlamento de Letonia, con el tema **“Construir un futuro digital seguro e inclusivo en el mundo tras la pandemia Covid”**. Con este motivo se desplazó a Riga una delegación de la Comisión de Asuntos Económicos y Transformación Digital del Congreso de los Diputados, integrada por su Presidente, don Celso Luis Delgado Arce, su Vicepresidente Primero, don Antonio Hurtado Zurera, la Letrada de las Cortes Generales, doña Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz y la Traductora-intérprete del Congreso, doña Susana Tahoces Bastida.

Asistió a la reunión también una delegación del Senado, integrada por los senadores don Xoaquín Fernández Leiceaga, don Luis Jesús Uribe-Etxebarria, don Javier Puente Redondo y la letrada doña Raquel Marañón Gómez.

El día 30 se inició la reunión a las 17.00 horas con las palabras de bienvenida de Richard Kols, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Saeima, que dio la bienvenida a los asistentes en un día especial, ya que el 30 de junio se celebra el día del legislador, el día de los parlamentarios, y se congratuló de la posibilidad de celebrar la reunión de la OCDE en Letonia, en un momento en que la agresión de Rusia contra Ucrania está poniendo de relieve los peligros de desestabilización del mundo a nivel global y la necesidad de defender los valores de la democracia. Después de mostrar la solidaridad en nombre de los presentes a Ucrania, abrió la primera sesión de la reunión, un taller parlamentario para analizar cómo **“Responder a los retos de la transformación en el proceso democrático”**, dando la palabra a Bárbara Ubaldi, Jefe de la Unidad de Gobierno Digital y Datos, de la División de Gobierno Abierto e Innovación, de la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE, que se refirió a cómo la transformación digital ha cambiado drásticamente los mecanismos tradicionales de la democracia. El uso de las tecnologías digitales y de datos ha provisto a los ciudadanos con nuevas herramientas que también interactúan en los procesos democráticos y de esta manera ha cambiado y extendido la participación política. Sin embargo, la velocidad a que se produce la digitalización presenta riesgos y retos que pueden debilitar esos procesos democráticos, afectando a los derechos fundamentales, falseando, por ejemplo, la información e interponiendo estructuras entre los representantes y representados. En la era digital, señaló, una nueva forma de gobernar y legislar debe ser capaz de adelantarse a los riesgos y afrontar los nuevos retos de la tecnología, y por ello la OCDE ha elaborado recomendaciones en este sentido, para construir una Gobernanza sólida que soporte la transformación digital y un futuro digital de la sociedad que sea seguro e inclusivo, resultando fundamental garantizar el acceso de todos los ciudadanos a las herramientas digitales, reforzando para ello los sistemas educativos. Bárbara Ubaldi insistió en la dificultad e importancia de que la transformación digital sea inclusiva y de que no afecte los derechos fundamentales de los ciudadanos, aunque, insistió, no es sencillo. La crisis pandémica creada por la Covid, con graves consecuencias sociales y económicas, ocasionó que por vez primera y de manera rápida, los gobiernos tuvieran que reaccionar, improvisar y adaptarse al mundo digital, garantizando que se respetaran los valores democráticos, y que las medidas fueran inclusivas. Se refirió a la recomendación de 2014 de la OCDE sobre Gobierno Abierto, referida a la utilización de las tecnologías para que la vida de las personas sea más fácil, garantizando una administración abierta, más simplificada, y un sector privado,



Congreso de los Diputados

especialmente el comercial, ordenado, transparente y seguro, en suma, un ecosistema digital fiable. Las experiencias en esta materia y en este contexto, implementadas por distintos gobiernos durante la pandemia, han sido una valiosa fuente de información, sobre todo en materia de transparencia, y la posibilidad de caminar hacia una administración sin papeles, pero hay que velar por otras necesidades que no solo tienen que ver con las herramientas digitales y datos, sino con la que podría llamarse madurez tecnológica. Es necesaria una Gobernanza electrónica, hay que adoptar una estrategia para garantizar el buen funcionamiento del estado digital. Hay que apoyar e impulsar la transformación digital pero garantizando a la vez el respeto del estado de derecho. En este aspecto se refirió a las ventajas de compartir datos por parte de la Administración, por los gobiernos, y a las prioridades claves para que ello se lleve a cabo con todas las garantías necesarias, comenzando por garantizar el uso ético de la tecnología. Los gobiernos y los legisladores deben velar por el uso democrático de los datos, incluyendo los algoritmos que se utilizan, tanto por los operadores públicos como privados. En las recomendaciones de la OCDE precisamente, señaló, se presta gran atención a estas cuestiones. Hay datos que son estratégicos para los gobiernos, y estos datos deben utilizarse tan eficientemente como se utilizan los recursos financieros, es decir, de la mejor forma posible. En cuanto a los datos abiertos destacó su relevancia para orientar el acierto de la legislación, permitiendo entender y valorar el impacto de la regulación sobre las materias a que se aplica. La inteligencia artificial, por otro lado, señaló, puede sin duda mejorar la gestión pública. Pero todo esto debe hacerse garantizando la integridad de los datos y la transparencia, también de los algoritmos empleados, porque de lo contrario se conseguirían efectos no deseados. La digitalización en los sistemas democráticos supone un desafío para los derechos fundamentales, porque también hay un derecho a estar desconectando, por ejemplo, de modo que, concluyó, hay que garantizar que los avances tecnológicos que son tan buenos para muchas cosas, no perjudiquen otras igual o incluso más importantes.

Tras finalizar su intervención, tomó la palabra Vjaceslavs Dombrovskis, que actuó como moderador entre los miembros de distintos parlamentos asistentes, debatiéndose sobre la situación actual de Ucrania y el preocupante hecho de que productos básicos como la alimentación y la electricidad se estén convirtiendo en peligrosas armas de guerra. Se trató también sobre la importancia de la administración digital, la importancia de luchar contra las fake news y los riesgos de la era digital, como la desinformación o la falta de habilidades digitales en determinadas capas de la población.

Tras sus intervenciones la sesión hubo de suspenderse, debido a un problema eléctrico en la sede del Parlamento. Más tarde se ofreció una cena en el Museo Nacional de Arte de Letonia.

El viernes 1 de julio se inició la sesión a las 9 de la mañana, tras una foto de familia ante el edificio del Parlamento y el traslado posterior de las delegaciones a la sede del Ayuntamiento de Riga, debido al problema ocurrido en el día anterior en el histórico edificio del Saeima. El Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores presentó y cedió la palabra a la Presidenta del Parlamento letón, Inara Murniece, que, tras dar la bienvenida a los asistentes, quiso enviar unas palabras de apoyo a Ucrania, y después se refirió a la importancia de materias como la educación y la Gobernanza respecto de la transformación digital en que nos vemos inmersos, y a la gran utilidad de las recomendaciones de la OCDE en estos aspectos, que son seguidas por la políticas letonas, destacando en especial las referidas a educación, bienestar, salud, lucha contra la corrupción y transparencia. Insistió en la necesidad de respetar la libertad de mercado, la prosperidad de los ciudadanos y los derechos fundamentales, todos los valores que son comunes entre los socios de la UE, resultando que las acciones de Rusia han puesto de relieve, con gran crudeza, la necesidad de defender estos valores de manera firme, y de tomar las medidas necesarias para prevenir situaciones como la que estamos sufriendo, para que no vuelvan a



Congreso de los Diputados

ocurrir. En esta crisis se han puesto de relieve los peligros de la manipulación y de la desinformación, señaló. El Parlamento de Letonia ha denunciado la acción de Rusia contra Ucrania y el genocidio que se está cometiendo contra los ucranianos, como el resto de estados miembros de la Unión Europea, y la reacción de la OCDE también ha sido clara. Rusia es un peligro para la estabilidad mundial y, además de la tragedia humana, ha perjudicado la situación económica global, por lo que hay que trabajar con eficiencia para superar las consecuencias económicas y sociales creadas por la agresión, que se está prolongando en el tiempo. En este sentido, los expertos de la OCDE han puesto sobre la mesa valiosas recomendaciones para poder superar la crisis provocada por la guerra. Ucrania está luchando con sangre por defender los valores de la OCDE y de la UE, los ucranianos, el parlamento y su gobierno están resistiendo y necesitan la ayuda de todos los países que defienden los mismos valores, hasta vencer a Rusia. Se refirió a la historia de Letonia y su independencia de Rusia. Conocen bien, dijo, su forma de actuar, y la amistad se demuestra en los momentos difíciles, como sucedió entonces y como sucede ahora con el apoyo a Ucrania por los estados que defienden los valores de la Unión Europea. Señaló que, en esta sesión, se debate sobre la seguridad del espacio digital, la necesaria gobernanza de datos y la importancia del acceso universal a las tecnologías y el buen uso de los datos. Llamó la atención sobre el peligro de la desinformación en la época digital, por lo que se necesitan medios de comunicación independientes, tanto a nivel nacional como internacional. Letonia, señaló, ha tomado medidas para garantizar esta independencia, y para luchar contra la desinformación, especialmente la que proviene de Rusia. La liberalización de los medios de comunicación es muy importante, insistió, porque luchar contra la falsa información y que los ciudadanos puedan distinguirla de la veraz y objetiva es fundamental, y por eso la educación es muy importante también. Acabó refiriéndose a la conferencia que se celebrará próximamente en Lugano para tratar sobre la forma de reconstituir Ucrania tras la guerra, volvió a destacar la importancia del apoyo a su valiente resistencia, y acabó afirmando que la prosperidad de los países es la garantía de la dignidad de sus individuos.

Seguidamente tomó la palabra Arturs Toms Pless, Ministro para la protección del medioambiente y desarrollo regional, y para la transformación digital de Letonia, que secundó las afirmaciones de la Presidenta y la necesidad de evitar escenarios como el provocado actualmente por Rusia en el futuro. Se refirió a las palabras de Antonio Guterres sobre la necesidad de una respuesta multilateral a los problemas que nos afectan a todos. A nivel global, dijo, nada se soluciona por las leyes de la naturaleza o por magia, hay que atacar los problemas para resolverlos, y para poder prevenirlos la prudencia es muy importante, siendo hoy igual de importante que hace años, garantizar la seguridad de los estados y su independencia. Hay que encontrar la manera de adelantarse a los riesgos, dijo, y esto se aplica igualmente al mundo digital, que necesita una Gobernanza eficiente, defendiendo los valores más importantes para nuestros ciudadanos y garantizando la sostenibilidad y seguridad a nivel mundial. Se refirió también a los cambios provocados por la pandemia a nivel mundial, que unida a la globalización ha cambiado la forma de comprar por los consumidores, extendiendo las compras on line y a través de las páginas web. La transformación digital es un reto, todo cambia a gran velocidad. Cada crisis subraya los defectos que nos hacen más débiles, es preciso invertir más en acuerdos digitales para que nuestra sociedad esté más preparada, y garantizar que se muevan en un espacio digital seguro, en el que se garantice la competitividad entre las grandes y las pequeñas y medianas empresas. Tenemos importantes retos por delante, incluir a toda la sociedad y garantizar la prosperidad inclusiva. La infraestructura digital debe mejorarse en muchos lugares, y esa infraestructura debe ser segura, y transparente. La capacitación digital es necesaria para que en este mundo lleno de retos todos los ciudadanos puedan participar y beneficiarse de sus mejoras en sus vidas diarias. La transformación digital ha transformado el modo de trabajar de las personas. En Letonia, acabó, se han seguido las recomendaciones de la OCDE en cuatro pilares importantes,



Congreso de los Diputados

conectividad, seguridad, innovación y transformación digital. La experiencia de los distintos países es muy importante para aprender unos de otros, y manifestó su seguridad de que este debate será muy útil para compartir experiencias y, entre todos, hacer del mundo digital un mundo mejor.

Anthony Gooch, Presidente de la Red parlamentaria de la OCDE, tomó la palabra a continuación para agradecer la celebración de esta reunión en Letonia y por la cálida y gran acogida. Recordó que en 2016 Letonia se unió a la OCDE, una condición de socio que no es sencilla de lograr, pues hay que reunir una serie de requisitos, una senda en la que ahora trabajan otros países candidatos a entrar. Las dificultades para viajar en 2021 obligaron a retrasar esta reunión, en la que se tratan temas tan importantes en el presente y para el futuro, y agradeció a todos los asistentes su presencia, viniendo de lejos, desde Chile, Perú, Méjico, Japón y Corea o Indonesia. 80 participantes de 30 países, un testimonio de que los temas que se tratan en la reunión son muy relevantes para nuestro futuro. Se refirió a la independencia de Letonia y la importancia que tiene su historia en el contexto actual, con la agresión de Rusia a Ucrania. Se refirió también a la crisis creada por la Covid, y a los retos que ha planteado y a los que se han tenido que dar respuestas rápidas, muchas de ellas apoyadas en las nuevas tecnologías. La pandemia ha dado la vuelta a todo y ha acelerado los cambios, dijo. El lituano fue el primer parlamento que se adaptó a la actividad digital, incluso en su actividad legislativa. Luego le siguieron otros, con iguales o similares medidas de trabajo telemático. La pandemia ha hecho la transformación digital una realidad antes incluso de que muchos la pudieran entender, y es una senda de futuro que ha demostrado que es muy importante llevar a cabo de manera democrática e inclusiva. Garantizar la democracia y los valores que conlleva, es fundamental, como se puso de relieve en la sesión del día anterior. Se refirió después a la agresión de Rusia contra Ucrania, un desastre humanitario que está causando grave inestabilidad en la región, que ha asestado un duro golpe a una economía frágil que aún se recuperaba del COVID, desatando la inflación, la inseguridad alimentaria, poniendo de relieve muchos temas que tratar en el marco de una situación terrible provocada por Rusia, que necesita una acción de respuesta global, como la que afortunadamente está teniendo. Refirió que el Secretario General de la OCDE ha anunciado que se establecerá una oficina de la OCDE en Ucrania tan pronto sea posible, y que la OCDE está dispuesta a ayudar a que todo vuelva a la normalidad cuanto antes y, a apoyar la recuperación. Acabó señalando que la red global parlamentaria muestra precisamente su carácter global, pues su sede no está ubicada solamente en París, sino en todos los países que son miembros de la misma y que comparten intereses para un futuro mejor. La OCDE trata de ser una guía para que los estados hagan todo lo mejor para sus ciudadanos.

Tomó la palabra después el ponente, Christian Reimsbach-Kounatze, Analista y Economista político de la División de Políticas de Economía Digital de la Dirección de Ciencia, Tecnología e Innovación de la OCDE, que presentó el tema **“Espacios digitales seguros: gobernanza de datos para mejorar el acceso y el intercambio”**. Señaló que los beneficios de la utilización de los datos abiertos, para la economía y la sociedad, son muchos, pero que no se puede olvidar que su uso implica también riesgos, posibles violaciones de derechos y el perjuicio de otros intereses que pueden poner en riesgo el ecosistema digital, y por ello son necesarias algunas restricciones, si bien estas no deberían retrasar o impedir el progreso de la valiosa transformación digital. Debe encontrarse, señaló, el equilibrio entre unas y otro. Los beneficios son muchos, los datos favorecen la economía, mejoran la producción, y son buenos para la agricultura, la administración, energía... y si se comparten sus beneficios son mucho más poderosos, reduciendo los costes para su obtención. En la crisis del COVID los datos permitieron conocer la enfermedad y controlar sus efectos, mejorar la capacidad del sistema sanitario y evaluar el acierto de las políticas que se adoptaron. En suma, los datos son útiles para múltiples objetivos. Señaló que las empresas utilizan datos de todo tipo, y que su productividad mejora entre un tres y un siete



Congreso de los Diputados

por ciento por ello, pero aquí hay que tener en cuenta que las grandes empresas tienen mucho más acceso a esos datos que las pymes, y que si las pymes accedieran a los datos de las grandes, o pusieran en común todos los datos de que disponen, darían un cualitativo salto favorecedor de su productividad. Se trata de garantizar, en definitiva, la competitividad y el libre mercado. Se refirió también a las reticencias de los individuos a compartir sus datos en sus dispositivos móviles, ya que también es cierto que los datos pueden ser utilizados para fines no perseguidos cuando se ceden. Se refirió al caso de Facebook, ahora Meta. También la propiedad intelectual es importante, y los legisladores deben tener en cuenta los dominios personales y la privacidad, pero la apertura de datos es un proceso en movimiento, cuanto más abierto mejor puede acceder el público, y los controles de privacidad y la portabilidad pueden equilibrarse con soluciones tecnológicas, como los sandboxes. Deben garantizarse la seguridad y derechos para poder compartir datos y utilizarlos en beneficio de todos, pero para ello hay que reforzar la confianza en el sistema digital, incentivar la inversión en datos y favorecer el intercambio de los mismos, así como garantizar el acceso responsable de la sociedad a estos datos.

Después Anthony Gooch dio la palabra a Jekaterina Macuka, Directora de la Oficina de Datos de Letonia, que señaló que la legislación debe ayudar a la transformación digital, garantizando la privacidad, pues cuantos más datos se almacenan más peligro de ataques y amenazas se ciernen también sobre ellos, pues son muy valiosos. Pero la regulación puede y debe equilibrar las ventajas y los riesgos, protegiendo los datos personales, asentándolos sobre bases legales para protegerlos, pues los legisladores deben conocer los propósitos y beneficios para la sociedad de esos datos y protegerlos cuando se implementan nuevas tecnologías que los afectan. Si interconectas todos los datos y alguien los roba, advirtió, obtiene todos tus datos, y la Inteligencia Artificial puede conocerte mejor que tu marido o esposa. Por ello la confianza es muy importante, debe quedar claro que los gobiernos o las compañías solo usarán los datos obtenidos para el propósito que se obtuvieron, y debe haber límites a su almacenamiento. La regulación debe ser transparente, hay que saber quién controla los datos y qué algoritmo se usa para tratarlos, y también las tecnologías usadas para ello, protegiendo el sistema en su conjunto, porque los hackers cada vez son más hábiles. Es importante, concluyó, aprobar leyes que regulen la inteligencia artificial, los mercados digitales y los servicios digitales, para crear un espacio seguro donde se protejan los derechos fundamentales de los usuarios, a la vez que se impulsen la productividad, el crecimiento y la competitividad, tanto en el mercado comunitario como a nivel global.

Seguidamente se abrió un debate entre los asistentes, tras el cual tuvo lugar una pausa, reanudándose la reunión a las 11.30 horas, con el tema **“Gobernar y legislar en la Era Digital”**.

Tomaron la palabra Andy Wyckoff, Director de Ciencia, Tecnología e Innovación de la OCDE, y Audrey Plonk, Jefe de la División de Economía Digital, así como dos miembros del parlamento Europeo, Alexandra Geese y Andreas Schwab. Se habló sobre la importancia de la seguridad y confianza de los inversores, garantía de la democracia, porque, se dijo, las sociedades abiertas necesitan economías abiertas. Se hizo referencia a la importancia vital de la competitividad, y a que las grandes compañías y corporaciones internacionales no pueden suponer un perjuicio para las pequeñas y medianas empresas, que son el noventa por ciento del tejido empresarial. Por ellos, las prácticas abusivas deben ser evitables incluso antes de que sucedan, y de aquí la importancia de una regulación eficaz. Se destacó la relevancia de la transparencia, de la regulación eficiente, sin exceso de impedimentos y trabas burocráticas o *red tape*, la importancia de los datos abiertos para todas las empresas, la necesidad de regular eficazmente la actividad de los lobbies, y todo ello a nivel mundial y multilateral.



Congreso de los Diputados

Se hizo también referencia al Acta de Mercado Digital (ley de mercados digitales) que se tratará en el Parlamento Europeo con vista a su entrada en vigor el 1 de enero de 2024. Tecnologías como Facebook o Google tendrán que extremar su control sobre los contenidos y la publicidad. El mercado único digital (MUD) representa un elemento clave para el futuro económico de la Unión Europea en aras a lograr un pleno aprovechamiento del potencial que supone la economía digital y de mantener una posición de liderazgo a nivel mundial en este ámbito, garantizando un alto nivel de protección de los datos personales y de los derechos de los consumidores. Se señaló que el marco regulatorio debe ser flexible para adaptarse a un escenario que es rápido y cambiante, a la necesidad de superar la fragmentación regulatoria y a evitar el exceso de regulación. Hay que compartir buenas prácticas y armonizar las regulaciones a nivel internacional. La Recomendación de la OCDE, adoptada en octubre de 2021, para reforzar el acceso e intercambio de datos, es el primer conjunto de principios y guía de políticas acordado a nivel internacional para que los gobiernos puedan maximizar los beneficios del cruce de datos a la vez que se protegen los derechos de los ciudadanos y de las organizaciones. Los beneficios de acceder a los datos son muchos, y los gobiernos deben desarrollar políticas coherentes de Gobernanza de datos.

Se abrió después un debate entre los asistentes en el que intervino el **Vicepresidente Primero de la Comisión de Asuntos Económicos y Transformación Digital del Congreso de los Diputados, don Antonio Hurtado Zurera**, que se refirió al necesario apoyo a Ucrania desde todos los ámbitos políticos y sociales, y también a la cumbre de la OTAN recién celebrada en Madrid, con el objetivo de impulsar la democracia, y quiso compartir el éxito de la misma. Se refirió a la importancia de conocer cómo afecta lo digital a la democracia, en especial tras la experiencia COVID y a los ejemplos de desinformación en los procesos democráticos en nuestros países. Rusia y otros países son ejemplos de propagación de *fake news*. Señaló que la regulación a nivel de la UE sobre servicios digitales y mercados digitales es fundamental, pero dijo que también es importante actuar a nivel nacional, y que el Gobierno de España ha puesto en marcha un procedimiento contra la desinformación para verificar y monitorizar desinformaciones en medios de comunicación y plataformas digitales. Aludió también a la importancia de evitar la desigualdad y que la capacitación digital llegue a las zonas rurales, extendiéndose globalmente para evitar que la brecha digital sea un perjuicio, pues en el mundo digital se están detectando discriminaciones. También señaló que los algoritmos han de ser transparentes y que la UE debe prestar atención a este importante aspecto. Deben equilibrarse el mundo digital y la seguridad, garantizarse los derechos de los usuarios y evitar los contenidos no legales, porque de lo contrario, concluyó, las ventajas de la digitalización para el bienestar de las personas y las empresas se pueden dar la vuelta contra todos nosotros.

Tomó también la palabra **don Celso Delgado Arce, Presidente de la Comisión de Asuntos Económicos y Transformación Digital del Congreso de los Diputados**, que se refirió, en el marco de la importancia de gobernar y legislar en la era digital, a la importancia de un sector financiero seguro. Señaló que el Congreso de los Diputados de España sigue de cerca los cambios en el sector financiero provocados por la digitalización y la aparición de las criptomonedas, que podrían tener un gran impacto. Señaló que la tecnología de registro de activos basada en blockchain es muy positiva, pues es, sin duda, una de las innovaciones más emocionantes de los mercados financieros en las últimas décadas, y agiliza muchos procesos que antes se realizaban mediante costosas infraestructuras centralizadas. Por ejemplo, señaló, condensa la negociación, la compensación y la liquidación de los instrumentos financieros en un único acto jurídico y operativo. También descentraliza la financiación, poniendo en contacto a inversores y empresarios de forma más directa, sin intermediarios. La digitalización aplicada a las finanzas es un soplo de aire fresco en un sector en el que no se ha inventado



Congreso de los Diputados

nada radicalmente nuevo desde el desarrollo de los mercados de derivados en la década de los ochenta, dijo, pero las oportunidades no están exentas de riesgos: En primer lugar, por el escaso conocimiento que tienen los inversores de sus características e implicaciones. Una segunda fuente de riesgo es el impacto potencial en el funcionamiento de los mercados financieros, y los relacionados con el posible uso de criptoactivos para actividades ilícitas, incluido el blanqueo de dinero. Las autoridades públicas deben intensificar el seguimiento, la regulación y el control del mercado de criptoactivos, incluyendo la alerta y la información permanente a los usuarios sobre los riesgos asociados, y este trabajo, para ser eficaz y eficiente, debe llevarse a cabo en el contexto de una cooperación internacional e interinstitucional. Se precisa, insistió, una regulación segura que defina los requisitos para las empresas que emiten, distribuyen, poseen o comercian con criptoactivos, y este reglamento está casi finalizado a nivel político en la Unión Europea (*Markets in Cryptoassets Regulation, MiCA*).

Seguidamente tuvo lugar un almuerzo en el que la delegación tuvo ocasión de departir con el Presidente de la Red parlamentaria global de la OCDE, Don Anthony Gooch sobre los próximos pasos de la organización y la futura presidencia española de la Unión Europea. Tras el almuerzo, la delegación del Congreso de los Diputados partió hacia el aeropuerto.

Se acompaña programa de la reunión, enlace a la página oficial de la OCDE, Red parlamentaria, donde constan las delegaciones asistentes y las presentaciones (<https://www.oecd.org/parliamentarians/>), así como documentación de fondo sobre los temas de la misma.

Palacio del Congreso de los Diputados, 15 de julio de 2022.

Mónica Moreno Fernández-Santa Cruz
Letrada de la Comisión de Asuntos Económicos y Transformación Digital

Los retos de la transformación digital en los procesos democráticos

Documentación de la OCDE



En la OCDE, la iniciativa de carácter general más relevante en relación con la transformación digital, especialmente en lo que se refiere a los poderes públicos, es el proyecto *Going Digital*. Las dos fuentes de información más completas sobre el mismo son las siguientes:

- Informe [Going Digital Integrated Policy Framework](#). Aporta información sobre siete dimensiones interrelacionadas: el acceso a las infraestructuras de comunicación, los servicios y los datos; el uso efectivo de tecnologías y datos digitales; la innovación; el impacto en el mundo laboral; la prosperidad social y la inclusión; la confianza; y el mercado abierto.
- [OECD Going Digital Toolkit](#). Se trata de un conjunto de instrumentos orientados a los diferentes aspectos de la digitalización abordados por la organización.

Con el objetivo de desarrollar dicho proyecto se publican diferentes contribuciones: las [Going Digital Toolkit Notes](#). La última de ellas es [Disentangling untruths online: Creators, spreaders and how to stop them](#), *Going Digital Toolkit Note, No. 23*, de M. Leshner, H. Pawelec y A. Desai.

Acercas del **impacto de la transformación digital en los procesos democráticos**, pueden consultarse el documento [Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions: Catching the Deliberative Wave](#) (2020) de la OCDE y la página web [Reimagining Democracy](#) de *The Forum Network*. Por otro lado, puede obtenerse información acerca de las diferentes prácticas desarrolladas en los países europeos en el [Study on the impact of digital transformation on democracy and good governance](#) del Consejo de Europa¹.

Sobre la **gobernanza de datos** la principal referencia es la [OECD Recommendation on Enhancing Access to and Sharing of Data](#), de octubre de 2021. Además, pueden consultarse los [indicadores](#) del proyecto *Going Digital* sobre la materia.

En relación con las formas de **gobernar y legislar en la era digital**, la OCDE ha recogido sus diferentes trabajos en [The E-Leaders Handbook on the Governance of Digital Government](#) (21 Dec 2021). De forma complementaria puede consultarse el [Digital government](#) de la OCDE, desde el que se puede acceder a la [recomendación](#) de 2014 sobre estrategias de gobierno digital y a distintas publicaciones sobre la materia, así como a información sobre las iniciativas de gobierno digital en los Estados miembros de la organización (especialmente, los plasmados en el [OECD Digital Government Index](#) y en el informe de mayo de 2022 [Assessing national digital strategies and their governance](#)).

Las Naciones Unidas también dedican especial atención al desarrollo de la cuestión por parte de los diferentes países. Los principales frutos de su estudio se recogen en las [encuestas de e-Gobierno](#) (la última de las cuales fue publicada en 2020) y en la base de datos [UN E-Government Knowledgebase](#).

La **desinformación en el ámbito digital** ha sido tratada por la OCDE en varios estudios, entre los que destacan [Governance responses to disinformation](#) (2020), que aborda la cuestión desde una

¹ *Adopted by the CDDG following its 13th meeting (15-16 April 2021)*. La Parte II está dedicada al impacto de las nuevas tecnologías en la democracia: desinformación, aplicaciones para el voto, *microtargeting* en las campañas, nuevas formas de democracia participativa y deliberativa, etc.

perspectiva más amplia y general, y [Combatting COVID-19 disinformation on online platforms](#) (2022), centrado en algunos de los retos más recientes.

El *Expert Group on Mis- and Disinformation* ha abordado la cuestión en varias ocasiones. A través de la [web](#) del tercer encuentro, celebrado de forma telemática en marzo de 2022, se puede acceder a los documentos y a las intervenciones de los participantes.

Acercas de la **seguridad digital**, que constituye una de las prioridades de la OCDE en los procesos de transformación digital, las dos recomendaciones principales son:

- [Recommendation on Digital Security Risk Management for Economic and Social Prosperity](#), de 2015. Está prevista una actualización en 2022.
- [Recommendation on Digital Security of Critical Activities](#), de 2019.

De forma complementaria puede consultarse la página sobre [Digital Security](#), que permite acceder a todas las tareas de la OCDE sobre la materia.

PROGRAMME

On the Road Meeting of the OECD Global Parliamentary Network 30 June – 1 July Saeima of the Republic of Latvia Jēkaba iela 11, Rīga

Building a secure and inclusive digital future in a post-COVID world

Thursday 30 June

16:30 Welcome coffee

17:00-19:00 **Parliamentary workshop – Responding to the challenges of the digital transformation in democratic processes**

Opening: *Rihards Kols, Chairman, Foreign Affairs Committee, Saeima of the Republic of Latvia*

Scene-setting: *Barbara Ubaldi, Head of Digital Government and Data Unit, Open and Innovative Government Division, Public Governance Directorate, OECD*

The digital transformation has drastically changed the traditional mechanisms of democracy. The use of digital technologies and data has empowered citizens with a new set of tools to engage in the democratic practices and expanded political participation. Nevertheless, the rapid digitalisation has also presented challenges that debilitate democratic processes such as the protection of fundamental rights, destabilised information ecosystems and democratic intermediation. In the digital age, the new way of governing and legislating is called for to address these challenges. In the scene-setting presentation, the OECD will present how to build a robust governance to support digital transformation and on imperative issues that need to be addressed to build a secure and inclusive future.

Parliamentary panel

Moderator: *Vjaceslavs Dombrovskis, Chairman, Sustainable Development Committee, Saeima of the Republic of Latvia*

- *Liam Byrne, Member of Parliament, United Kingdom*
- *Anke Domscheit-Berg, Member of Parliament, Germany*
- *Christophe Frassa, Member of Parliament, France*

- **Konstantinos Karagounis**, Member of Parliament, Greece
- **Irine Yusiana Roba Putri**, Member of Parliament, Indonesia
- **Lukas Savickas**, Member of Parliament, Lithuania

20:00 Reception
Latvian National Museum of Art
Jana Rozentala laukums 1, Rīga

Friday 1 July

09:00-09:30 **Welcoming remarks**

- **Ināra Mūrniece**, Speaker of the Saeima, Latvia
- **Rihards Kols**, Chairman, Foreign Affairs Committee, Saeima of the Republic of Latvia
- **Artūrs Toms Plešs**, Minister for Environmental Protection and Regional Development, in charge of Digital Transformation, Latvia
- **Anthony Gooch**, Chair, OECD Global Parliamentary Network

09:30-11:00 **Safe digital spaces: data governance to enhance access and sharing**

Christian Reimsbach-Kounatze, Economist and Policy analyst, Data Governance and Privacy / Security in the Digital Economy, Digital Economy Policy Division, Directorate for Science, Technology and Innovation, OECD

Adopted in October 2021, the [OECD Recommendation on Enhancing Access to and Sharing of Data](#) (EASD) is the **first internationally agreed upon set of principles and policy guidance** on how governments can maximise the cross-sectoral benefits of **all types of data** while protecting the rights of individuals and organisations. This session highlights the opportunities and challenges of data access and sharing, and how the OECD Recommendation on EASD can help governments develop **coherent data governance policies and frameworks** to unlock the potential benefits of data across sectors and jurisdictions.

Special discussant – View from Latvia
Jekaterina Macuka, Director of the Data State Inspectorate of Latvia

Discussants:
Mattia Fantinati, Member of Parliament, Italy
Lukas Savickas, Member of Parliament, Lithuania

11:00-11:30 Coffee break

11:30-13:00 **Governing and legislating in the digital age**

Scene-setting (video):
Andy Wyckoff, Director for Science, Technology and Innovation, OECD

Audrey Plonk, Head, Digital Economy Policy Division; Science, Technology and Innovation Directorate, OECD

View from the European Parliament:

Alexandra Geese, Member of the European Parliament

Andreas Schwab, Member of the European Parliament

Discussant: **Fadli Zon**, Member of Parliament, Indonesia

13:00-13:15 Group photo

13:15-14:30 Lunch

14:30-16:30 **Combatting digital mis- and disinformation**

Janis Karlsbergs, Publication and Policy Manager, NATO Strategic Communications Centre of Excellence

Molly Leshner, Senior Policy Analyst, Going Digital, Digital Economy Policy Division, Directorate for Science, Technology and Innovation, OECD

Toolkit: [Disentangling untruths online: Creators, spreaders and how to stop them](#)

Podcast: [Disinformation and its discontents](#)

Discussants:

Eun A Her, Member of Parliament, Korea

Anke Domscheit-Berg, Member of Parliament, Germany

Darren Jones, Member of Parliament, UK

16:30-18:00 **Cybersecurity and digital security: managing risks and addressing vulnerabilities**
Christian Reimsbach-Kounatze, Economist and Policy analyst, Data Governance and Privacy / Security in the Digital Economy, Digital Economy Policy Division, Directorate for Science, Technology and Innovation, OECD

As the digital transformation accelerates, our economies and societies are increasingly vulnerable to cyberattacks that can harm organisations' assets, reputation and competitiveness. Such attacks may even result in companies shutting down and, with the development of the Internet of Things (IoT), threaten human safety. The surge of ransomware attacks is the most recent illustration of this trend, affecting operators of critical activities such as gas distribution and healthcare.

This session highlights how **to strengthen security and trust, without inhibiting the benefits of the digital transformation and its potential to increase well-being, innovation and growth**. The session focuses on the economic and social aspects of cybersecurity, as opposed to aspects that are purely technical, directly related to criminal law enforcement or national security. It highlights in particular the importance of **digital security risk management as a key characteristic of the [OECD approach to digital](#)**

security with a focus on (i) enhancing the security of products and services and (ii) encouraging vulnerability treatment.

View from Latvia: Kristians Tetters, CERT.LV - the Information Technology Security Incident Response Institution of the Republic of Latvia

Discussant: Luis Jesús Uribe-Etxebarria, Member of Parliament, Spain

18:00-18:15 **Closing remarks and next steps**