



CORTES GENERALES

INFORME DE LA REUNIÓN DE PRESIDENTES DE LA COSAC, PRAGA, 10 Y 11 DE JULIO DE 2022

El 11 de julio de 2022 tuvo lugar en Praga la reunión de presidentes de la COSAC, evento inaugural de la dimensión parlamentaria de la Presidencia checa del Consejo de la UE.

El programa comenzó el domingo 10 de julio con una cena de recepción en el Jardín del Palacio Waldstein, sede del Senado checo. La reunión propiamente dicha tuvo lugar el lunes 11 de julio en la Sala de Plenos del Palacio Waldstein.

La primera parte de la reunión se centró en las prioridades de la Presidencia checa del Consejo de la UE. La siguiente sesión fue dedicada al tema de los medios de comunicación y la democracia, seleccionado por el Parlamento checo.

Después de muchos meses de reuniones solo virtuales o reuniones con posibilidad de participación remota, se trató de una reunión únicamente presencial.

Delegación de las Cortes Generales

Las Cortes Generales estuvieron representadas en esta reunión por el **Senador Sr. Antonio GUTIÉRREZ LIMONES, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Senado y miembro de la Comisión Mixta para la UE**, y el **Portavoz del Grupo Parlamentario Popular en dicha Comisión Mixta, el Senador Sr. Rubén MORENO PALANQUES**.

La Delegación fue asistida por los Letrados de la Comisión Mixta para la UE, Sr. Delgado-Iribarren García-Campero y Sra. Sánchez-Abarca Gornals.

Asistió a su vez a la delegación el Embajador de España en Praga, Sr. D. [Angel Lossada Torres-Quevedo](#).

Toda la documentación relativa a la reunión que se menciona en este informe está disponible en la [sección correspondiente de IPEX](#)¹ así como en la [web de la dimensión parlamentaria de la Presidencia checa](#)², donde también se retransmitió en directo la reunión.

¹ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

² <http://www.parleu2022.cz/>



CORTES GENERALES

Lunes, 11 de julio de 2022

08:00 – 08:45 - Reunión de la Troika Presidencial de la COSAC

En esta reunión participaron los Parlamentos de las Presidencias actual (República checa), saliente (Francia) y entrante (Suecia), y se trataron los siguientes temas previstos en el [orden del día](#) de la reunión:

1. Aprobación del orden del día de la Reunión de la Troika Presidencial de la COSAC
2. Aprobación del proyecto de programa de la Reunión de Presidentes de la COSAC
3. Debate sobre el proyecto de programa de la LXVIII Reunión Plenaria de la COSAC
4. Aprobación del borrador del 38.º Informe bianual de la COSAC
5. Cartas recibidas por la Presidencia
6. Otros asuntos

09:00 – 09:25 Sesión de apertura

La sesión comenzó con el discurso de bienvenida del Sr. Miloš Vystrčil, Presidente del Senado checo, y del Sr. David Smoljak, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE del Senado, ambos dieron la bienvenida a los Presidentes de la COSAC e insistieron entre otras ideas en la necesidad de la Unión Europea, ya que el destino de los Estados miembros está intrínsecamente ligado.

El Sr. Ondřej Benešík, presidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Cámara de Diputados, felicitó a la Presidencia francesa, por la flexibilidad para afrontar la situación en Europa así como sus elecciones en Francia. Consideró como un momento clave la situación en la que se encontraba Europa, y confió en que la reunión contribuyera a mejorar el futuro de la UE.



CORTES GENERALES

09:25 – 10:00 - Cuestiones de procedimiento y otros asuntos generales

- Aprobación del orden del día de la Reunión, por asentimiento.

La Presidencia saludó a los Presidentes que participaban en la COSAC por primera vez: **Sra. Franc BREZNIC, Asamblea Nacional (*Drzavni zbor*) esloveno; Sra. Marija GOLUBEVA, Parlamento letón; Sr. Raoul BOUCKE, Segunda Cámara holandesa; Sr. Pieyre-Alexandre ANGLADE, Asamblea Nacional francesa; y Sr. Kacper PLAZINSCKY, Dieta polaca.** Así mismo, dio la bienvenida a las delegaciones de los Parlamentos de Ucrania y Moldavia, quienes tomaron la palabra para una breve intervención inicial.

La **Sra. Ivanna KLYMPUSH-TSINTSADZE, Presidenta de la Comisión de integración de Ucrania en la UE,** agradeció la invitación, destacó la importancia de defender los valores europeos ante la agresión rusa, y mostró su satisfacción por el inicio de la negociación de la adhesión de Ucrania a la UE, con la reciente concesión del estatus de candidato. Ello suponía un hito histórico, con que el habían soñado y por el que habían luchado en Ucrania durante más de 300 años, y ahora había una obligación legal por ambas partes para asegurar que su parte de Europa formaran parte de la UE, ampliando el concepto de Europa. Insistió en que Ucrania continúa necesitando, al igual que en los últimos meses, el apoyo de la UE, y confió en que con ese apoyo, podrían ganar la guerra y Ucrania volvería a ser un país independiente, con sus fronteras plenamente restauradas.

El **Sr. Adrian BALUTEL, Miembro de la Comisión de Asuntos Exteriores e Integración europea del Parlamento de Moldavia,** destacó a su vez que el estatus de candidato a la UE significaba una gran oportunidad para su país, así como para Ucrania, en la medida que podrían continuar apoyándose y mostrándole su solidaridad. Agradeció todo el apoyo de los últimos meses, y confió en que continuara la defensa de los valores europeos. Concluyó destacando que Ucrania, Moldavia y Georgia se sienten europeos.

- **Presentación de los resultados de la reunión de la Troika presidencial de la COSAC**

Se informó sobre el proyecto de informe semestral que aprobará la Presidencia checa, y de las cartas recibidas.



CORTES GENERALES

• Orden del día provisional de la LXVIII Reunión de la COSAC

El pleno de la COSAC tendrá lugar en noviembre de 2022 en Praga, cabe destacar que en esta reunión se retomará la tradición de aprobar conclusiones y contribución de la COSAC, que fue abandonada durante la pandemia del COVID19.

• Esquema del 38º Informe Semestral de la COSAC

El 38º informe semestral de la COSAC, en el que se basará el informe semestral de la COSAC promovido por la Presidencia checa, puede consultarse en inglés o francés en este [enlace](#)³.

El Informe semestral constará de tres capítulos destinados a actualizar el panorama general de las mejores prácticas en los asuntos de la UE, facilitando el debate en el Pleno de la COSAC y proporcionando una base para la redacción de la LXVIII Contribución y Conclusiones de la COSAC. Los tres capítulos tratarán los siguientes temas: Conferencia sobre el Futuro de Europa – procedimientos parlamentarios y asuntos institucionales; Propuestas de los Grupos de Trabajo de la COSAC; y la Unión Europea y Ucrania, República de Moldavia y Georgia.

• Cartas recibidas por la Presidencia

El Sr. SMOLJAK enumeró las cartas de invitación que habían sido enviadas por la Presidencia checa a [Ucrania](#)⁴ y a [Moldavia](#)⁵, de acuerdo con el art. 3.2 del [Reglamento de la COSAC](#)⁶, que prevé que sean invitados a participar en las reuniones de la COSAC los Parlamentos de los países candidatos a la adhesión a la UE.

Las cartas de los Parlamentos de [Suiza](#)⁷, [Georgia](#)⁸, de la [Cámara de los Lores](#)⁹ y del Parlamento de [Islandia](#)¹⁰, pidiendo ser invitadas tanto a la reunión de Presidentes de la COSAC del 11 de julio como al pleno de la COSAC de Praga en noviembre, fueron aceptadas, por lo que dichos Parlamentos participaron en esta reunión de Presidentes de la COSAC.

³ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181a6205f5b0028>.

⁴ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181a624c3ae002c>

⁵ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290881a511e50181a62543da002d>

⁶ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011XP0804\(01\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011XP0804(01)&from=EN).

⁷ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290880befdef0180ce02889d00a3>

⁸ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d290880befdef0180ce03ff9100a5>

⁹ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d2908811d46d3018142a28dd901b9>

¹⁰ <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d2908811d46d3018142a417c301bb>.



CORTES GENERALES

- **Presentación de los resultados de los grupos de trabajo de la COSAC por representantes de las Comisiones de Asuntos Europeos del Parlamento francés**

El **Sr. RAPIN** presentó el origen y las conclusiones de los Grupos de Trabajo creados en el Parlamento francés durante su Presidencia, para dinamizar y relanzar la COSAC, tal y como fue aprobado en la COSAC de Presidentes de París en enero 2022. Tras diez reuniones, ambos Grupos concluyeron sus trabajos el 14 de junio en París, supusieron una innovación que permitió a miembros de la COSAC trabajar juntos y profundizar en las ideas tratadas. En el contexto de crisis múltiples que afronta la UE, la solución no podrá encontrarse sin el apoyo de los Parlamentos nacionales. Lamentó que el Parlamento Europeo no hubiera podido apoyar las conclusiones de estos Grupos de Trabajo. Entre las 14 propuestas, destacó dos, que le parecieron especialmente importantes, la primera, el derecho de iniciativa de los Parlamentos nacionales, la tarjeta verde, que si bien no es una idea nueva, el Grupo de Trabajo ha elaborado un mecanismo directamente aplicable, que tiene una importante carga simbólica. Cada Parlamento tendría un derecho de pregunta por escrito a las instituciones europeas, como el derecho con el que cuentan los parlamentarios europeos. También se recomienda nombrar ponentes en los Parlamentos nacionales para seguir las iniciativas europeas, hacer más eficaz la cooperación interparlamentaria, ya que una participación reforzada de los Parlamentos nacionales en la UE es un factor directo de mejora del funcionamiento de las instituciones, y de aumento de la legitimidad democrática de la UE, dada su cercanía con los ciudadanos.

El **Sr. ANGLADE, Presidente de la Comisión de Asuntos europeos de la Asamblea Nacional francesa**, electo unos días antes, presentó las conclusiones del Grupo de Trabajo sobre valores, y agradeció el trabajo de su predecesora, la Sra. Sabine Thillaye. La definición del Estado de Derecho debería reposar en criterios concretos, como la libertad de los medios, entre otros. La guerra en Ucrania nos recuerda que nuestros valores fundamentales pueden ser puestos en cuestión en cualquier momento. Por ello, una Conferencia anual sobre el Estado de Derecho sería el marco de un debate, en la línea de la que organizará el Parlamento Europeo en diciembre en Bruselas. El Grupo de Trabajo sugiere a los Presidentes de la COSAC organizar bien una videoconferencia con un Comisario o personalidad europea, o incluirlo como un punto en el orden del día de la COSAC, como ha hecho la Presidencia checa. La sugerencia más importante es la creación de un Grupo de Trabajo permanente en la COSAC sobre el Estado de Derecho, para hacer un seguimiento de estas cuestiones durante todo el año. Este Grupo de Trabajo podría reunirse una vez al año, e incluso adoptar recomendaciones por consenso. Si la COSAC pudiera crear en su seno un Grupo de Trabajo sobre este tema, sería un progreso importante.

La **Sra. Eva KJER HANSEN, Parlamento danés**, intervino para interesarse por el seguimiento de las recomendaciones de los Grupos de Trabajo organizados por la Presidencia francesa, acercando a los



CORTES GENERALES

Parlamentos nacionales al proceso de toma de decisiones en la UE. Por ello, debería preverse más tiempo para debatir este seguimiento, durante el pleno de la COSAC en noviembre. Recordó que el derecho de hacer preguntas a la Comisión europea, ya lo tienen los Parlamentos nacionales, y de hecho el Parlamento danés lo usa mucho desde hace 10 años. Agradeció el trabajo realizado e insistió en la importancia de su seguimiento.

La **Sra. Maria GOLUBEVA, Presidenta de la Comisión de Asuntos Europeos del Parlamento letón**, presentó una declaración conjunta de los Presidentes de las Comisiones de Asuntos Europeos de los Parlamentos de Letonia y Lituania, en relación con la necesidad de contrarrestar la influencia extranjera en los procesos democráticos en la UE. Destacó que esta declaración instaba a la Comisión europea a acelerar la aprobación del Plan de Acción para la Democracia, y dar seguimiento a la [Resolución del Parlamento Europeo de 9 de marzo de 2022, sobre las injerencias extranjeras en todos los procesos democráticos de la Unión Europea, incluida la desinformación](#)¹¹, que se refiere a la financiación por terceros estados como China o Rusia, creando un marco legal que impidiera la interferencia extranjera en las elecciones en la UE.

10:00 – 11:30 Primera sesión - Presentación de las prioridades de la Presidencia Checa

Esta sesión será presidida por el **Sr. Ondřej BENEŠÍK, Presidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Cámara de Diputados checa**. Canceló su participación por motivos de salud el Sr. Mikuláš Bek, Ministro de Asuntos Europeos de la República Checa y fue sustituido como orador principal por el **Sr. Jan LIPAVSKY, Ministro de Exteriores de la República checa**, quien presentó el logo y las prioridades de la Presidencia checa. Destacó la influencia que había supuesto Vaclav Havel en la concepción de su programa, cuyos 5 pilares son: en primer lugar, la gestión de la crisis de refugiados y reconstrucción de Ucrania, la Presidencia checa apoyará a Ucrania con todos los medios disponible, incluyendo la movilización de fondos europeos; la segunda prioridad es la seguridad energética, en la línea del *Fit for 55*; la tercera sería el reforzamiento de las capacidades de defensa europeas, incluyendo inversiones en tecnologías estratégicas para aumentar la resiliencia digital, para combatir amenazas a la ciberseguridad; la cuarta sería la economía, y por último, el reforzamiento de la democracia, con la defensa de los derechos humanos y la sociedad civil.

Dado que en esta sesión habían pedido la palabra 34 oradores, se concedió sólo un minuto a cada uno de ellos, y el **Sr. Ondřej BENEŠÍK** pidió contención en el uso de la palabra.

¹¹ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0064_ES.pdf



CORTES GENERALES

La **Sra. Ivanna KLYMPUSCH-TSINTSADZE, Presidenta de la Comisión de Integración en la UE del Parlamento ucraniano** intervino de nuevo, para pedir más y mejores armas para Ucrania, que serían equivalentes a enviar ayuda humanitaria porque permiten salvar vidas.

El **Ministro de Exteriores checo** hizo unos comentarios respecto a las intervenciones, y apoyó la petición ucraniana de más armas, dado que lamentablemente, son necesarias en las guerras. En cuanto a la ampliación de la UE, debe tratarse con mucha precaución, prestando la misma atención a todos los Balcanes occidentales. Junto a la pandemia del COVID19, cuyas cifras continúan empeorando en la República checa, están las cuestiones sociales, como había destacado el Vice Presidente del Parlamento Europeo, **Sr. KARAS**.

12:00 – 13:30 Segunda sesión – Medios y Democracia: desafíos actuales

Esta sesión fue presidida por el **Sr. David Smoljak, Presidente de la Comisión de Asuntos de la UE del Senado**, y comenzó con la proyección de un mensaje de video de la **Comisaria Věra Jourová**, Vicepresidenta de la Comisión Europea, encargada de Valores y Transparencia. El orador principal fue el **Sr. Othmar Karas, primer vicepresidente del Parlamento Europeo**, e intervino a su vez el **Sr. Michal Klíma, Comisionado de Medios y contra la Desinformación de la Gobierno checo**.

El **Sr. KLIMA** recordó que durante 49 años, en su país, República checa, no hubo democracia ni libertad de expresión, en el sistema checo, él creció en una familia de periodistas disidentes; desde esta experiencia, destacó que en su país se había dado un control de los medios desde la política, uno de los principales propietarios de medios llegó a ser Primer Ministro. Tras la crisis de 2008, los medios en los países occidentales se han adaptado a los cambios (suscripciones, publicidad) han cubierto ese déficit, pero en las nuevas democracias del este, no ha sido así, y los medios son más manipulables. La UE sabe que es importante apoyar diferentes políticas como la cohesión o el transporte, pero los medios no son menos importantes, un sistema tiene que apoyar a los medios, no sólo proyectos marginales de edición, sino una financiación sólida que fundamente su pluralidad. Debemos proceder a este apoyo, antes de que sea demasiado tarde. Acto seguido, se ausentó para participar en un almuerzo con el Presidente de Israel.



CORTES GENERALES

El Sr. **KARAS** enfatizó que los Parlamentos estaban haciendo frente al mayor reto de su historia, dado que la democracia está siendo amenazada. Los próximos 6 meses serían cruciales para la implementación de las recomendaciones de la CoFE, lo que redundaría en el interés de todos los Parlamentos, el Parlamento Europeo estaba luchando, señaló, para que se convocara una Convención para preparar la reforma de los Tratados.

Desarrolló cinco áreas de acción para defender la democracia y los medios de comunicación. En primer lugar, la necesaria defensa de la libertad de expresión y de los medios, y en esta línea dio la bienvenida a la [Ley europea de libertad de los medios de comunicación](#)¹² (*Media Freedom Act*), que será presentada por la Comisión europea en otoño de 2022. Como segunda medida, citó la protección de periodistas y la iniciativa legislativa, que se debatirá en el Consejo en el grupo Justicia, que pretende combatir los llamados SLAPPs ([Acción de la UE frente a los litigios abusivos \(SLAPP\) contra periodistas y defensores de los derechos humanos](#)). En tercer lugar, mencionó los discursos de odio, que debían ser combatidos, con medias como el Código de Conducta para combatir el discurso ilegal de odio en las redes sociales. En cuarto lugar, consideró necesario invertir en periodismo de calidad, para poder luchar contra las interferencias extranjeras, y recordó la Comisión creada con este fin en el Parlamento Europeo (INGE 1 e INGE 2). Concluyó instando a un reforzamiento de la cooperación interparlamentaria en el tema de la libertad de los medios.

En el debate subsiguiente, pidieron la palabra 23 parlamentarios.

El Sr. **Kacper PLAZYNSKI, Dieta polaca**, destacó que debe combatirse el monopolio de los medios de comunicación, como en Rumanía, donde la mayoría de los periódicos son de propiedad alemana. Debemos asegurar que todas las voces pueden ser escuchadas, tanto a favor como en contra el Gobierno.

El Sr. **MORENO** destacó que la libertad de información es el fundamento de toda sociedad democrática, y los medios, instrumentos fundamentales para la creación y difusión de información y opinión en un estado democrático. Citó a Joseph Pulitzer: *“Una prensa cínica, mercenaria y demagógica producirá un pueblo cínico, mercenario y demagógico”*, pese al hecho de que “la libertad de expresión va unida a la libertad de escuchar”. Aunque la libertad de expresión en los medios tenga sus límites y conlleve riesgos, aun así es preferible a la calma tranquila del despotismo, ya que la prensa no es sólo el arma más poderosa contra la tiranía y el despotismo, sino el instrumento más efectivo para el progreso y la civilización. La libertad de los medios se ha deteriorado en todo el mundo en la última década, y si bien habría varias posibles soluciones, lo

¹² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_85.



CORTES GENERALES

único que no puede permitirse en democracia es vivir sin libertad de prensa, cueste lo que cueste, donde sea, siempre.

El **Sr. HAIRIDIS** apeló a la defensa de la calidad de la democracia en los Estados miembros de la UE, como mayor peligro interno, más aún que las autocracias extranjeras; y citó a Tucídides y su relato de la decadencia ateniense frente a Esparta.

El **Sr. DAVOR** añadió que la respuesta a estos retos no debería ser nacionalista, la inversión debería mantener la libertad de la sociedad frente a poderes extranjeros; las medidas deben adoptarse con mucho respeto a la libertad de los medios de comunicación.

El **Sr. HOFRICHTER, Bundestag alemán**, destacó a su vez que la libertad de medios es esencial para la democracia; citó el dilema de la propaganda rusa y china, que está influenciando a la ciudadanía, deberíamos no ser ingenuos, y en concreto citó el caso de *Russia today*.

El **Sr. KLICH, Senado polaco**, se confesó avergonzado por tener que hablar de la libertad de los medios en Europa, tras décadas de democracia; no es sólo acerca de las soluciones, la obligación de los políticos es proteger la libertad de los medios de comunicación, y destacó el papel del periodismo independiente, que es absolutamente clave en ciertos Estados miembros de la UE, y que no sería posible sin el apoyo financiero directo de las instituciones europeas. Por ello, animó a las instituciones a proveer este apoyo de manera directa.

La **Sra. KORDIC, Parlamento de Montenegro**, citó la cuestión de la responsabilidad, que es más importante cuanto más crece el poder de los medios de comunicación.

El **Sr. BALUTEL, Parlamento de Moldavia**, señaló que se tenía que hacer frente a la propaganda, como la procedente de Rusia, y animó a los parlamentarios nacionales a apoyar el periodismo libre, métodos colaborativos que les permitan sobrevivir frente a los grandes poderes mediáticos.

El **Sr. Aukrut ASMUND, Parlamento noruego**, señaló que, incluso en su región, es necesario proteger la libertad de los medios.

13:30 – 13:45 Palabras de clausura de los presidentes

A las 13h20, cerró la reunión el **Sr. David Smoljak, Presidente del Comité de Asuntos de la UE del Senado checo** y el **Sr. Ondřej Benešík, presidente de la Comisión de Asuntos Europeos de la Cámara de Diputados checa**.

El **Sr. BENESIK** agradeció las intervenciones, que consideró habían sido muy inspiradoras. Tras haber dado por sentadas la seguridad y la defensa de Europa, la UE tiene que mirar más allá de sus fronteras, y reconocer que algunos de nuestros vecinos reconocen los mismos valores, y comparten



CORTES GENERALES

nuestra aspiración europea. Animó a los parlamentarios nacionales a visitar el Senado checo y a disfrutar de su visita a Praga.

La **Sra. Ivanna KLYMPUSCH-TSINTSADZE, Presidenta de la Comisión de Integración en la UE del Parlamento ucraniano**, tomó la palabra en último lugar, y tras agradecer la colaboración del Parlamento lituano en la creación de la red informal de parlamentarios “Unidos por Ucrania”, anunció una futura invitación para que los Presidentes de la COSAC visitaran Kiev, siendo el 24 de agosto - día de la independencia de Ucrania - una posible fecha para este viaje en grupo.

La reunión finalizó a las 13h22, antes de la hora prevista.

Acto seguido, se ofreció un almuerzo buffet en el Restaurante de Senadores y una visita guiada a las instalaciones históricas del Senado – Palacio Waldstein y a la exposición [*Alphonse Mucha: The Family Collection*](#)¹³, en la Escuela de Equitación Waldstein.

Bruselas, a 25 de julio de 2022

Carmen Sánchez-Abarca Gornals

Letrada de las Cortes Generales ante la UE

¹³ <https://prague2022.icom.museum/museum-night/mucha>.