



CORTES GENERALES

INFORME SOBRE LA XIII CONFERENCIA INTERPARLAMENTARIA PARA LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN Y LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA CELEBRADA EN VIENA, AUSTRIA, DEL 11 AL 12 DE OCTUBRE DE 2018

El Parlamento austriaco, en su condición de Parlamento del país que ostenta la Presidencia del Consejo de la UE, y el Parlamento Europeo, coorganizaron en Viena, del 11 al 12 de octubre de 2018, la XIII edición de la Conferencia interparlamentaria para la Política Exterior y de Seguridad Común y la Política Común de Seguridad y Defensa (PESC/PCSD). El programa de la Conferencia, que tuvo lugar en el *Eerste Campus*, centro de convenciones en Viena, se adjunta a la presente nota como anexo 1. Este documento así como todos los demás documentos y vídeos relativos a la Conferencia están así mismo disponibles en la [página correspondiente de IPEX](#)¹.

En representación de las Cortes Generales, asistieron a esta reunión en Viena los siguientes miembros de la delegación en la Conferencia PESC/PCSD:

- **Excmo. Sr. D. Carlos ROJAS GARCÍA**, Jefe de la Delegación, Diputado. GP Popular
- **Excmo. Sr. D. Gabino PUCHE RODRÍGUEZ-ACOSTA**, Senador. GP Popular
- **Excmo. Sr. D. José Cruz PÉREZ LAPAZARÁN**, Senador. GP Popular
- **Excmo. Sr. D. David SERRADA PARIENTE**, Diputado. GP Socialista
- **Excmo. Sr. D. Rafael Damián LEMUS RUBIALES**, Senador. GP Socialista

La delegación fue asistida por la Ilma. Sra. D^ª Carmen Sánchez-Abarca Gornals, Letrada de las Cortes Generales ante la UE y por la Sra. D^ª Almudena López Garrido, Secretaria.

Jueves 11 de octubre de 2018

Reunión de las delegaciones de los Parlamentos de los Países del Sur de la UE (Grupo Med)

Siguiendo la práctica habitual, con carácter previo al inicio de la Conferencia PESC/PCSD, el 11 de octubre a las 9h30 comenzó la reunión del Parlamentos del Sur de la UE, presidida y convocada por el **Sr. DOUZINAS, Parlamento Heleno**. Asistieron a esa reunión miembros de las Delegaciones de los Parlamentos de Chipre, España, Francia, Grecia, Italia, Malta y Portugal.

Tras una ronda de presentaciones, el **Sr. DOUZINAS** introdujo la cuestión de que la Conferencia Interparlamentaria de la PESC/PCSD estaba paulatinamente perdiendo su contenido político, debido al hecho de que no se aprueban Conclusiones de la reunión, tal y como prevé el artículo 7.1 del Reglamento de la Conferencia. El punto de vista del **Sr. DOUZINAS** fue compartido en sus intervenciones por las Delegaciones española, chipriota e italiana.

¹ Véase <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?id=082dbcc55f38350b015f394ad04c01cc>.



CORTES GENERALES

Por su parte, en nombre de la Delegación portuguesa, el **Sr. Vitalino CANAS** recordó que la adopción de conclusiones consiste en una facultad y no en una obligatoriedad, siendo una decisión discrecional de la Presidencia, y añadió que, en algunos casos, puede incluso ser preferible no aprobar conclusiones. Se acordó, no obstante, aconsejar, y no exigir, a las(s) próxima(s) Presidencia(s) que adopten conclusiones.

También aprovechó su intervención para cuestionar el nombre y la esencia del Grupo (Grupo MED). En cuanto a la esencia, defendió que éste no podría ser un grupo de lobby o de presión, como otros que ya existen. Preconizó la coordinación de posiciones de interés común, pero no una actuación como un grupo de presión. En cuanto al nombre, destacó que Portugal no es un país mediterráneo, llegándose a continuación a un acuerdo sobre la denominación "Parlamentos del Sur".

El **Sr. DOUZINAS**, pese a que las conclusiones no sean obligatorias, defendió que las sesiones en las que se debaten constituyen una oportunidad de discusión de ciertos puntos que, de otra forma, no figurarían en la agenda.

Se acordó que los Parlamentos de los países del sur de la UE elaboraran una Declaración común sobre el tema de la migración e invitar a las próximas Presidencias a prever la adopción de conclusiones de la Conferencia PESC/PCSD. La versión final del texto de la Declaración, que figura en el anexo 2 del presente informe, se fijó al día siguiente y se distribuyó a todos los Parlamentos nacionales a través de la Representante Permanente del Parlamento helénico ante la UE.

Cabe señalar, por último, que se planteó la hipótesis de organización, en el año 2019, de una reunión del Grupo, en un formato similar a la reunión del mayo de 2018 en Granada, y el representante chipriota **Sr. Aristos DAMIANOU** indicó que, en principio, su Parlamento sería el anfitrión de la mencionada reunión, sin concretar la fecha de la misma.

Sesión de apertura

A las 11h15 comenzó el programa del plenario de la Conferencia PESC/PCSD, en el *Grand Hall* del *Eerste Campus*, con la intervención de apertura del **Sr. SOBOTKA, Presidente del Consejo Nacional austriaco**, y el **Sr. POSCH-GRUSKA, Presidente del Consejo Federal austriaco**.

Los comentarios introductorios corrieron a cargo del **Sr. SCHIEDER, Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Consejo Nacional**, y el **Sr. BÖSCH, Presidente de la Comisión de Defensa del Consejo Nacional**. Intervino así mismo en esta sesión inicial el **Sr. MCALLISTER, Presidente de la Comisión de Exteriores del Parlamento Europeo**. Acto seguido, se mantuvo una videoconferencia con la **Alta Representante de la UE para la PESC/PCSD, Sra. MOGHERINI**.

Al presentarse en el Grand Hall al inicio de la sesión de apertura, la Delegación española se percató del tratamiento dado a Kosovo por parte de la Presidencia austriaca, en particular, del uso de banderas kosovares y carteles idénticos a los empleados para las delegaciones de los Estados miembros de la Unión Europea, sin ninguna mención al estatuto internacional de Kosovo, según la



CORTES GENERALES

práctica acordada para la mención de Kosovo en las reuniones internacionales (ONU, UE)². Así mismo, se había incluido por parte de la Presidencia austriaca a Kosovo como observador en la lista de participantes, vulnerando el artículo 2.2 del Reglamento de la Conferencia PESC/PCSD, que regula la figura de los observadores, y establece que:

“a) Los Parlamentos nacionales de un país candidato a formar parte de la UE y todos los miembros europeos de la OTAN, salvo aquellos citados en el artículo 2.1. podrán contar con una representación de cuatro (4) observadores por parlamento (...)”.

Kosovo no es un país candidato a formar parte de la UE ni miembro de la OTAN, y el Reglamento de la Conferencia no prevé ninguna otra posibilidad de incluir observadores.

La Delegación española señaló, nada más comenzar la sesión, este hecho a la Presidencia austriaca, así como lo inadecuado del tratamiento protocolario dado a Kosovo en la sala de la Conferencia. Una vez confirmada la posición de la Presidencia austriaca, que rechazó las citadas objeciones jurídicas y políticas esgrimidas en repetidas ocasiones por la Delegación española, y dado el precedente de vulneración del Reglamento de la Conferencia que ello suponía en una organización democrática y basada en el respeto a las normas, la Delegación de las Cortes Generales se vio obligada, por primera vez desde la creación de esta Conferencia en 2012, a abandonar la reunión. El Sr. **ROJAS** envió ese mismo día una carta a las demás Delegaciones, informando de lo sucedido. El texto de dicha carta se adjunta al presente informe como anexo 3.

Jueves 12 de octubre de 2019

El 12 de octubre la Presidencia austriaca corrigió la lista de participantes, incluyendo a Kosovo en la categoría de invitados especiales, así como una referencia al estatuto internacional de Kosovo, según la mencionada práctica habitual. No hubo ninguna comunicación posterior entre la Presidencia austriaca y la Delegación de las Cortes Generales. Los miembros de la Delegación española se ausentaron del resto de la Conferencia, regresando a Madrid ese mismo día.

Viena, a 12 de octubre de 2018

Carmen Sánchez-Abarca Gornals

Letrada de las Cortes Generales ante la UE

² Kosovo*. El asterisco se refiere a la siguiente mención: ‘This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSC 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo Declaration of Independence.’.



CORTES GENERALES

ANEXOS

Anexo 1. Programa de la reunión (lengua inglesa)



Inter-Parliamentary Conference for the
Common Foreign and Security Policy and
the Common Security and Defence Policy
(CFSP/CSDP)

Vienna, 11 - 12 October 2018

Programme

Last Update: 9.10.2018



CORTES GENERALES

Thursday, 11 October 2018

09:00 Departure from the hotels to the Meeting of the Troika
09:45 Departure from the hotels

09:30 Meeting of the Presidential Troika and the European Parliament
Erste Campus

10:15 Meetings of the political groups
Erste Campus

11:00 Coffee break

11:15 **Opening session**
Erste Campus/Grand Hall

Welcome addresses:

Mr Wolfgang Sobotka, President of the National Council
Ms Inge Posch-Gruska, President of the Federal Council

Introductory remarks:

Mr Andreas Schieder, Chairperson of the Foreign Affairs Committee of the National Council
Mr Reinhard Eugen Bösch, Chairperson of the Defence Committee of the National Council

Mr David McAllister, Chairperson of the Committee on Foreign Affairs of the European Parliament

Introductory statement via Live Video Connection:

Ms Federica Mogherini, High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy

Short Debate

12:15 Lunch at the conference venue

2 / 8



CORTES GENERALES

- 13:30 **Session 1: Security, Migration and Control of External Borders**
Erste Campus/Grand Hall
- Chairperson:**
- Mr Reinhard Eugen Bösch**, Chairperson of the Defence Committee of the National Council
- Introductory statements:**
- Mr Wolfgang Baumann**, Secretary General at the Federal Ministry of Defence of the Republic of Austria
- Mr Berndt Körner**, Deputy Executive Director of the European Border and Coast Guard Agency FRONTEX
- Ms Melita Sunjic**, longstanding employee of UNHCR and Director of Transcultural Campaigning
- Debate
-
- 15:00 Family photo and coffee break
-
- 15:30 **Workshop A: The future of the nuclear deal with Iran following the USA's withdrawal**
Erste Campus / Executive Meeting Room 2.13
- Moderator:**
- Ms Ana Gomes**, Member of the European Parliament
- Introductory statements:**
- Mr Cornelius Adebahr**, Independent Political Analyst, Berlin, and Non-Resident Fellow, Carnegie Europe, Brussels
- Mr Stephan Klement**, Special Advisor for the Iran Task Force at the European External Action Service (EEAS)



CORTES GENERALES

Workshop B: Facilitating military mobility in the EU within the framework of PESCO

Erste Campus/Grand Hall

Moderator:

Mr Fabio Massimo Castaldo, Member of the European Parliament

Introductory statements:

Mr Pedro Serrano, Deputy Secretary General of the European External Action Service (EEAS)

Ms Margriet Drent, Senior Research Fellow at the Netherlands Institute of International Relations Clingendael

Workshop C: OSCE a key partner in the east west dialogue

Erste Campus/ Executive Meeting Room 2.14

Moderator:

Mr Ioan Mircea Pascu, Member of the European Parliament

Introductory statements:

Mr George Tsereteli, President of the OSCE Parliamentary Assembly

Mr Christian Strohal, Austrian diplomat, Former Special Representative of the Austrian OSCE Chairmanship, Former Director of ODIHR, Ambassador

17:00	Return to the hotels
19:00	Departure for dinner
19:30	Visit of the State Hall of the Austrian National Library and official Dinner hosted by Mr Andreas Schieder, Chairperson of the Foreign Affairs Committee and Mr Reinhard Eugen Bösch, Chairperson of the Defence Committee <i>Venue: Austrian National Library, 1010 Vienna, Josefsplatz 1</i>
22:30	Return to the hotels



CORTES GENERALES

Friday, 12 October 2018

09:00 Departure from the hotels

09:30 **Session 2: The European contribution to the improvement of the political and humanitarian situation in Syria**
Erste Campus/Grand Hall

Chairperson:

Mr Andreas Schieder, Chairperson of the Foreign Affairs Committee of the National Council

Introductory statements:

Ms Helga Schmid, Secretary General of the European External Action Service (EEAS)

Mr Jean-Louis de Brouwer, Director for MENA at the Commission's Directorate General for European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations (DG-ECHO)

Mr Salam Kawakibi, Political scientist, Executive Director of the Arab Center for Research and Policy Studies in Paris

Debate

11:00 Coffee Break



CORTES GENERALES

11:30	<p><u>Session 3: The EU perspective for the Western Balkans</u> <i>Erste Campus/Grand Hall</i></p> <p>Chairperson:</p> <p>Mr David McAllister, Chairperson of the Committee on Foreign Affairs of the European Parliament</p> <p>Introductory statements:</p> <p>Ms Karin Kneissl, Federal Minister for Europe, Integration and Foreign Affairs of the Republic Austria</p> <p>Mr Thomas Mayr-Harting, Managing Director for Europe and Central Asia in the European External Action Service (EEAS)</p> <p>Ms Theresia Töglhofer, Associate Fellow, Alfred von Oppenheim Centre for European Policy Studies of the German Council on Foreign Relations (DGAP)</p> <p>Debate</p>
13:00	<hr/> <p>Closing remarks by the Chairpersons</p> <hr/>
13:30	<p>Lunch at the conference venue</p> <hr/>
14:30	<p>Departure of the delegations and transfer to the hotels</p> <hr/>



CORTES GENERALES

Anexo 2. Declaración acordada por los Parlamentos del Sur en la Conferencia interparlamentaria para la PESC/PCSD, en Viena, el 11 de octubre de 2018 (lengua inglesa)

VII MEETING OF PARLIAMENTS OF THE SOUTH OF THE EUROPEAN UNION

DECLARATION OF VIENNA

Vienna, 11 October 2018

On the 11th October 2018, members of the Delegations of the Southern Parliaments of the European Union to the Interparliamentary Conference for the CFSP/CSDP, held their seventh meeting in the Erste Campus in Vienna, where they agreed the following Declaration.

- 1. After the meetings held in Athens on May 2016, and Granada on May 2018, members of the Delegations of the Parliaments of Cyprus, France, Greece, Italy, Malta, Portugal and Spain, meet again in Vienna to reiterate their commitment to work together to reflect on the common challenges faced by the countries of the South of the EU in the field of European Foreign Affairs and Defense.*
- 2. We insist that migration demands a global approach, including a strengthening of dialogue and cooperation with origin, transit and destination countries for migrations, particularly Mediterranean and African countries.*
- 3. Considering our borders as the Southern borders of the European Union, we welcome the initiative announced by President Juncker, in his State of the Union Speech delivered on the 12 September 2018, to further strengthen the European Border and*



CORTES GENERALES

Coast Guard to better protect the external borders of the EU with an additional 10,000 European border guards by 2020.

- 4. We believe that the EU States must share proportionately the burden of welcoming, caring and settling migrants arriving in Europe as a result of wars and tension close to our borders, as well as the persisting economic migrations, namely from Northern Africa and the Sub-Saharan region*

- 5. We invite the next Presidencies to return to the long established practice of tabling a set of conclusions and organising the final plenary session around their discussion.*



CORTES GENERALES

Anexo 3. Carta de 11 de octubre de 2018 del Jefe de la Delegación española a sus homólogos en la Conferencia PESC/PCSD (lengua inglesa)



CORTES GENERALES

Vienna, 11th October 2018

To the attention of the Heads of Delegation within the CFSP/CSDP Interparliamentary Conference

Dear colleagues,

It is with a deep regret that I, as the head of the Spanish Delegation to the CFSP/CSDP Interparliamentary Conference, wish to inform you of the reasons why we have decided to discontinue our active participation in this edition of the CFSP/CSDP IPC.

As we have all been aware, the Austrian Presidency has decided to include as an observer to the Conference an entity that is not recognised as a State by the Kingdom of Spain, nor by five other Member States of the EU.

Furthermore, this treatment violates article 2.2 of the Rules of Procedure of the CFSP/CSDP IPC, according to which “*National Parliaments of an EU candidate country and each of the European member country of NATO, excluding those covered by article 2.1., can be represented by a delegation of four (4) observers each.*” Kosovo is neither and there are no more provisions in the Rules for observer status to the IPC.

These facts have been pointed out to the Austrian Presidency. Unfortunately, the Presidency has chosen to disregard our serious legal and political objections. Therefore, as we believe that this disappointing attitude of the Austrian Presidency sets an unfortunate precedent of disregard of the Rules of Procedure that seem unacceptable in a democratic and rules-based organisation, we have been obliged, for the first time since the creation of the CFSP/CSDP IPC, to walk out of the Conference.

The Spanish Delegation wishes that the Austrian Presidency may find a solution to this situation, so that we can resume our work as soon as possible, in relation to the very important topics included in the Presidency’s agenda.

I remain at your disposal shall you need any additional details on this issue.

With my warmest regards,

Carlos Rojas García
Head of the Spanish Delegation to the CFSP/CSDP IPC